

美國--中國經濟及安全審查委員會 uscc

---美國國會超黨派諮詢機構---年度報告 2021/11/17

## 壹、兩岸威攝的危險時期

一

美台首次面對中國人已具備或即將具備初步軍事能力的領導人不顧美國干預，入侵台灣。而美國和台灣軍事能力曾經是美國難以克服的挑戰，數十年來專注於建立入侵能力的努力已經大大改變了對中國有利的軍事平衡。

正如習總書記和其他中國領導人不能確定解放軍將在戰爭中獲勝，美國的領導人和台灣也不能確定他們的軍隊會阻止或擊敗解放軍。儘管如此，中國領導人仍深感擔憂與入侵失敗相關的風險以及經濟隨之而來的干擾和外交反彈。

因此海峽兩岸，兩國關係進入了一個危險的不確定時期，美國依賴的軍事威懾手段，將不再像過往強力執行。

二

美國和台灣領導人面臨的威懾挑戰變得更加嚴峻。未來五年，美國計劃讓老一代軍事平台退役期待創立一支規模較小、更現代化力量的軍事平台，在中國領導人看來可能是一個“機會之窗”，在此期間美軍的干預能力最弱。美國已計劃大規模退役 48 艘現役艦艇到 2026 年 256 架飛機，包括 1 艘航空母艦、11 艘巡洋艦和 13 艘潛艇。

### 三

維持兩岸威懾的利害關係也延伸到以美國為首的印太地區安全架構的完整性。台灣是美國的重要夥伴和區域內的民主燈塔。輸掉對台戰爭，還是輸掉台灣捍衛充滿活力的民主和重要安全的信譽夥伴，也將破壞印度太平洋地區的國家對美國的夥伴關係。

## 貳、台灣半導體產業的影響

### 一

鑑於台灣半導體代工廠在全球技術供應鏈中的中心地位，和全球經濟的影響。在中國入侵中，台灣半導體產業的損失或損害將短期內幾乎不可能被取代。

美國，中國乃至世界高度依賴台產半導體，容易受到全球供應鏈更廣

泛中斷所帶來的風險的影響。根據半導體行業協會，台灣半導體代工廠的完全中斷一年可能導致全球消費電子行業的收入損失 4900 億美元。

## 二

2020 年底和年初用於汽車的半導體供應量 2021 年凸顯集中半導體的脆弱性在台灣生產，因為汽車製造商爭相滿足復甦的需求，美國、德國和日本政府官員敦促台北解決短缺問題。

## 三

隨著中國加強對台灣的軍事恐嚇，美國政策制定者和企業需要了解其接觸台灣半導體製造業所帶來的風險。美國如果遠離台灣的多元化技術供應鏈可能會加深該島在經濟上對大陸的依賴，會損害美國重要夥伴的安全。

這些增加的風險可能需要美國決策者重新評估美國長期對台政策的要素。分析家正在爭論美國是否應該放棄批評人士所說，戰略模糊性會引發中國來測試台灣海峽的現狀，有利於“戰略清晰”或公開、明確地承諾保衛台灣。

## 四

癥結在於，成功的威懾更多取決於政治意願的表達或是軍事能力的展示。

大多數戰略清晰的支持者認為，北京會將美國公開承諾保衛台灣，解釋為一種表達方式。堅定的政治意願，其本身可能足以威懾對台灣的攻擊。

## 五

戰略模糊的支持者傾向於回應台灣國防的明確承諾，如果沒有美國在印太地區兵力態勢和能力發生重大轉變，這將是不可信的；它也可能會抑制台灣在國防方面進行必要的投資，甚至可以挑起中國先發制人的攻擊來增加戰爭的風險。

## 參、美國---中國經濟及安全審查委員會 USCC 的建議：

針對中國對台灣的任何潛在侵略行動，強化美軍嚇阻的可信度，

USCC 提出建議：

一

美國國會應該藉由「外國軍事融資計畫」FMFP 授權並撥款給台灣採購防禦性裝備。

同時也允許台灣以 FMFP 的資金，透過直接的商業契約購買武器。並為印度---太平洋地區部署大量反艦巡弋飛彈與彈導飛彈及其他武器提供資金。

二

建議修改美國「援外法」FAA，使台灣可以得到美國過剩防禦性裝備的優先轉讓。

建議國會要求美國政府以「特別國防武獲基金」SDAF，藉由預先儲備為維持兩岸嚇阻所需的防禦性裝備，減少對台軍售的國防採購前置作業時間。

前項建議案，對美國國會和行政部門(包括國務院、國防部)並無困難，或無前例可循。

案例 1.

美國對以色列提供多少援助?

2020 年美國向以色列提供了 38 億美元的援助。歐巴馬政府時期，就已簽定的美國對以色列長期，年度承諾的一部份而已。

1、 該協議由美國前總統歐巴馬於 2016 年簽署，有效期持續到 2028

年，這等於以色列在 2017 到 2028 年間將獲得總額約 380 億美元的軍事援助。

這比前總統喬治布希與以色列達成協議的金額還有所提高。

2、上個協議(布希簽訂的協議)在 10 年內總援助價值為 300 億美元。

## 案列 2

駐日美軍所需費用由日本負擔一部分，在 2021 年度預算中，作為基地的人工費、水電費和訓練轉移費，共 2017 億日圓，自 1996 年度起，美軍把在日本國內實施訓練轉移到其他地區的費用，也開始由日本負擔(下表):

## 日方负担的美军经费的具体内容

劳务费	员工的基本工资等	1294 亿日元
员工福利等	福利费等	261
水电取暖费等	电费和燃气费	234
完善设施	驻日美军使用的军营等的建设	218
训练转移费	帮助减轻基地负担	10
合计		2017

日经中文网

(注) 按2021年度财政支出计算

- 1、 為了以色列主權的維護和獨立，布希和歐巴馬前後任總統在任期間各別簽下 10 年援助以色列的金援，布希 300 億美金、歐巴馬 380 億美金，共 680 億美金。
- 2、 日本政府為了日本---美國軍事聯盟和東亞的安定，和美國駐日美軍的費用也由日本支付分擔費用，僅 2021 年當年的費用就要付出 2017 億日圓。

3、 為了台灣在印度---太平洋區域的安定，和維持台灣海峽的和平，以及支持台灣主權的自主獨立，美國政府，有何構想？

## 肆、結論