

Стратегия в отношении частного сектора

В данном документе отражена политика, принятая Правлением в решении В.32/06, пункт (d). Политика была отправлена на рассмотрение Правления согласно пункту В.32 в документе GCF/V.32/06 под названием «Обзор первоначальных условий финансирования частного сектора и стратегии частного сектора».

Все решения и документы, принятые согласно пункту В.32, можно найти в документе GCF/V.32/15 под названием «Решения Совета — тридцать второе заседание Совета, 16–19 мая 2022 г.».



**GREEN
CLIMATE
FUND**

1. В соответствии с Руководящим документом (пункт 3) и решением В.04/08, который установил, что фонд поддержки частного сектора (PSF) устранил барьеры для инвестиций частного сектора в деятельность по адаптации и смягчению последствий, цель стратегии частного сектора GCF состоит в том, чтобы стимулировать частное финансирование в области борьбы с изменением климата таким образом, который полностью соответствует подходу стран к достижению потребности развивающихся стран и цели обновленного стратегического плана. Эта цель будет способствовать задачам Парижского соглашения и учитывать рекомендации группы независимой оценки по позиционированию GCF в качестве фонда с высоким риском, который призван стимулировать инвестиции в трансформационные проекты по адаптации и смягчению последствий изменения климата.¹
2. С момента создания портфеля частного сектора GCF было инвестировано 3 418,6 млн долларов США за счет ресурсов GCF и дополнительно привлечено 11 126,8 млн долларов США в виде софинансирования. Большая часть портфеля частного сектора GCF на этапе его наращивания была ориентирована на смягчение последствий изменения климата, особенно на проекты в области возобновляемых источников энергии, и финансировалась за счет старшего долга. Однако в последние 12 месяцев тенденция к адаптации и использованию других финансовых инструментов является обнадеживающим признаком того, что эта стратегия может помочь достичь поставленных задач и результатов.
3. Первоначальный опыт GCF о финансировании в частном секторе, а также вклад партнеров, в том числе организаций прямого доступа (DAE), демонстрирует существенный интерес к мерам по борьбе с изменением климата, помимо смягчения последствий, включая собственные инновации, устойчивую инфраструктуру, экосистемные подходы и новые классы активов. Уникальная бизнес-модель GCF, основанная на ориентированности на страну и модели партнерства, хорошо подходит для увеличения потенциала внутренних рынков капитала, местных финансовых учреждений и предприятий, включая мелкие, малые и средние предприятия, для привлечения полномасштабного финансирования для смягчения последствий изменения климата и адаптации.
4. Стратегия GCF в отношении финансирования частного сектора соответствует его практике работы по устранению барьеров для увеличения частного финансирования в области борьбы с изменением климата и соответствует обновленному стратегическому плану (пункт 22). Стратегия финансирования частного сектора использует четырехсторонний подход, как это указано в пунктах с 6 по 18 ниже, причем каждое из направлений специально предназначено для преодоления одной из четырех групп выявленных барьеров.
5. Подход основан на соблюдении приоритетов, изложенных в руководящем документе и политике Совета, в частности, с точки зрения тематического и географического баланса; уделении первоочередного внимания развивающимся странам в рамках РКИК ООН, которые особенно уязвимы к неблагоприятным последствиям изменения климата, включая наименее развитые страны, малые островные развивающиеся страны и страны Африки; уделении особого внимания адаптационной деятельности; содействию участию местных субъектов частного сектора в развивающихся странах, включая малые и средние предприятия и местных финансовых посредников; и масштабное раскрытие потенциала частного финансирования, в том числе и со стороны институциональных инвесторов. В соответствии с решением В.04/08, GCF ищет эффективные решения для развития климатических рынков, не создавая рыночных искажений и не вытесняя частный капитал. Обеспечение реализации политики GCF, касающейся коренных народов, гендерных и экологических и социальных гарантий, также включено в инвестиционный подход GCF.
6. Ниже описываются четыре компонента стратегии в области финансирования частного сектора.
7. **Содействие созданию благоприятной инвестиционной среды для совместной деятельности в области климата и экономического роста.** Для снижения инвестиционных рисков в развивающихся странах необходимы прозрачные, долгосрочные и четкие политики и правила, учитывающие положительные внешние эффекты от низкого уровня выбросов и устойчивого к изменению климата развития. Первый элемент стратегии GCF в отношении

¹ Независимая группа оценки, 2021 г. *Независимая оценка подхода GCF в отношении частного сектора: заключительный отчет.*



частного сектора основывается на решении В.04/08 в отношении повышения степени готовности и формирования благоприятной среды для привлечения частных инвестиций – как отечественных, так и иностранных – в области смягчения последствий изменения климата и адаптации в зависимости от потребностей страны.

8. GCF является крупнейшим международным источником безвозмездной помощи для развития национального потенциала в области борьбы с изменением климата. Посредством своей грантовой программы готовности и подготовительной поддержки (далее программа готовности), GCF будет и далее поддерживать национальные уполномоченные органы (NDA), национальные и субнациональные организации в разработке долгосрочных дорожных карт инвестиций в климат, планов «зеленых» инвестиций и политик, ориентированных на частные инвестиции в меры по борьбе с изменением климата, которые максимизируют сопутствующие выгоды между смягчением последствий, адаптацией и устойчивым развитием.

9. Участие субъектов частного сектора, особенно на местном уровне, имеет решающее значение для достижения национальных целей развивающихся стран в области борьбы с изменением климата.² В целях содействия взаимодействию с частным сектором предложения программы готовности, представленные в GCF, помогут национальным субъектам, участвующим в финансировании и инвестициях, включая национальные уполномоченные органы, разработать политику и стратегии, такие как ценообразование на выбросы углерода, интегрированные дорожные карты по климату и зеленому финансированию, раскрытие информации о климатических рисках, оценка положительных внешних эффектов мер по борьбе с изменением климата и разработка соответствующей инвестиционной стратегии частного сектора с учетом местных условий.

10. **Ускорение внедрения инноваций для бизнес-моделей, финансовых инструментов и климатических технологий.** Международное энергетическое агентство (IEA) прогнозирует, что половина всех сокращений выбросов, необходимых для достижения нулевого уровня выбросов к 2050 году, должна быть получена за счет технологий, которые еще достигли уровня коммерческой реализации.³ Технологические инновации имеют решающее значение для расширения масштабов адаптации в развивающихся странах, особенно в странах РКИК ООН, которые особенно уязвимы к неблагоприятным последствиям изменения климата, включая наименее развитые страны, малые островные развивающиеся страны и страны Африки. Согласно РКИК ООН, из 70 предполагаемых инкубаторов и программ ускорения развития климатических технологий только 25 находятся в развивающихся странах.⁴ В дополнение к технологическим инновациям существуют огромные возможности для увеличения инвестиций в инновационные бизнес-модели, разработанные собственными силами и соответствующие целям развивающихся стран.

11. В статье 10 Парижского соглашения отмечается важность ускорения инноваций для долгосрочного глобального реагирования на изменение климата. В данном контексте Конференция сторон (КС) РКИК ООН своим решением 7/CP.21, предложила Правлению GCF рассмотреть способы оказания поддержки для облегчения доступа к экологически безопасным технологиям, а также для проведения совместных исследований и разработок, позволяющих развивающимся странам активизировать свои меры по борьбе с изменением климата.⁵ Правление по решению В.18/03 поручило Секретариату разработать техническое задание для запроса предложений для поддержки инкубаторов и ускорителей климатических технологий. При этом одобренные на сегодняшний день запросы предложений не реализовали свой потенциал из-за отсутствия гибкого и экономически эффективного процесса для неаккредитованных организаций частного сектора с целью получения доступа к финансированию GCF для демонстрации или расширения единственного заслуживающего внимания проекта. С утверждением обновленной системы аккредитации на тридцать первом заседании Совета (В.31), которое включало в себя запуск нового подхода к оценке конкретных проектов до 2023 года, стратегия GCF в отношении частного сектора имеет хорошие возможности для ускорения финансирования для частных предпринимателей в развивающихся странах.

12. Стратегия в области финансирования частного сектора также будет поддерживать развитие высококачественных инновационных экосистем на государственном и частном уровнях для стимулирования климатических инноваций в развивающихся странах. Подобные

экосистемы помогают отечественным предпринимателям в развивающихся странах, особенно в наименее развитых странах, малых островных развивающихся странах и странах Африки, разрабатывать, адаптировать и тестировать новые климатические технологии и бизнес-модели, соответствующие их собственным местным условиям, обеспечивая доступ к техническим знаниям, данным и информации мирового класса, а также доступ к рынку.⁶ В соответствии с решением В.18/03 в связи с продолжающимся сотрудничеством с Исполнительным комитетом по технологиям РКИК ООН, GCF также помогает развивать подобные экосистемы, поддерживая развивающиеся страны в проведении оценок технологических потребностей и разработке национальных рамок климатических технологий. Оценка технологических потребностей позволяет развивающимся странам определять высокоприоритетные секторы и технологии для смягчения последствий и адаптации в данных секторах.

13. Более широкий доступ к рисковому капиталу на ранней стадии также необходим для поддержки предприятий в области климатических технологий и ускорения климатических инноваций в развивающихся странах. В развивающихся странах отмечается лишь небольшое число инвесторов, готовых финансировать проекты на ранней стадии и предоставлять финансирование в виде венчурного капитала, особенно в области адаптационных технологий, и эти инвесторы с меньшей вероятностью будут поддерживать климатические технологии из-за их высоких требований к первоначальному капиталу, более длительных периодов окупаемости и большей неопределенности, связанной с эффектами масштаба. GCF предоставляет техническую поддержку и финансирование на ранних стадиях для пилотных проектов в области новых технологий, бизнес-моделей, финансовых инструментов и практик с целью помочь местным инновационным компаниям в создании концепции и развитии эффективного и жизнеспособного производства продуктов и услуг в области развития с низким уровнем выбросов и устойчивого развития с учетом последствий изменения климата. Этап развития имеет решающее значение для предпринимателей, поскольку на данном этапе они особенно уязвимы, так как используют личный капитал и берут на себя риски, в том числе риски невозвратных затрат и перерасхода средств.

14. **Снижение риска инвестиций, создающих рынок, для привлечения частного финансирования борьбы с изменением климата.** В соответствии с принципом собственности страны и политикой, утвержденной Советом директоров, стратегия GCF в отношении частного сектора повысит потенциал местных финансовых учреждений, частных разработчиков проектов и предприятий, включая мелкие, малые и средние предприятия, в развивающихся странах, по привлечению частного капитала в их деятельности по борьбе с изменением климата. GCF имеет уникальную возможность использовать широкий спектр своих финансовых инструментов (гранты, льготный долг, гарантии и акционерный капитал) с целью обеспечения разработки соответствующих целевых инструментов смешанного финансирования для поддержки полномасштабного притока капитала в развивающиеся страны. Сочетая государственные ресурсы с частным финансированием, инвестиции GCF помогают снизить высокие риски, как предполагаемые, так и реальные, с которыми сталкиваются основные игроки в частном секторе, стремящиеся масштабировать успешные климатические решения на новых развивающихся рынках с целью демонстрации их коммерческой жизнеспособности. В случае успеха структура смешанного финансирования обретет собственную репутацию и позволит финансистам переоценить риски конкретных классов климатических активов, таких как устойчивая инфраструктура, специальные климатические облигации и другие, что позволит их распространению и широкому внедрению на рынке.

² В соответствии с Руководящим документом и решением В.04/08.

³ См. <https://www.iea.org/reports/net-zero-by-2050>.

⁴ РКИК ООН. 2018 г. *Инкубаторы и акселераторы климатических технологий*.

⁵ Решение РКИК ООН7/СР.21.

⁶ Mazzucato M. 2015. *The Entrepreneurial State: Debunking Public vs. Private Sector Myths*.

15. GCF также продолжает использовать смешанное финансирование, чтобы позволить местным мелким, малым и средним предприятиям играть более важную роль в достижении национальных приоритетов в области борьбы с изменением климата. В частности, GCF продвигает кредитные линии, оборотные фонды и новые страховые механизмы через национальные финансовые учреждения для мелких, малых и средних предприятий, принимающих участие в борьбе с изменением климата.
16. В будущем стратегия частного сектора, основанная на успешных моделях финансирования с учетом текущего портфеля частного сектора, расширит портфель проектов по адаптации, сосредоточив внимание на новых классах активов, которые удовлетворяют неотложные потребности стран, особенно уязвимых к неблагоприятным последствиям изменения климата, включая наименее развитые страны, малые островные развивающиеся страны и страны Африки, такие как устойчивая к изменению климата инфраструктура, которая сочетает в себе «серую» и «зеленую» инфраструктуру и сквозные проекты. GCF будет использовать свои уникальные финансовые возможности, не зависящие от капитала, и способность объединять различные внутренние и международные партнерские сети с целью поощрения деятельности благотворительных организаций, корпораций и других влиятельных инвесторов к совместному инвестированию в платформы в полном масштабе (путем использования упрощенного механизма утверждения, аккредитации или других существующих методов) в области адаптации к климатическим изменениям в развивающихся странах.
17. **Укрепление национальных и региональных финансовых учреждений для увеличения масштабов частного финансирования борьбы с изменением климата.** Отечественные и региональные финансовые учреждения (государственные и коммерческие) играют центральную роль в обеспечении доступа к финансированию для увеличения масштабов внедрения инвестиций в проекты, связанные с мерами по борьбе с изменением климата, с успешной историей выполнения подобных проектов. GCF укрепляет потенциал отечественных и региональных частных финансовых организаций по стимулированию частного климатического финансирования двумя способами:
- (a) Непосредственно путем софинансирования проектов и программ в частном секторе. GCF инвестирует в проекты и программы через местные и региональные частные финансовые АО.
 - (b) Косвенно, путем поддержки государственных банков развития, которые, в свою очередь, финансируют местные и региональные частные финансовые учреждения для увеличения их инвестиций в климат, в том числе путем предоставления «зеленых» кредитных линий. В развивающихся странах существует почти 260 государственных банков развития (включая региональные и национальные банки развития) с активами в размере 5 трлн. долларов США, которые способны предоставлять климатическое финансирование в размере более 400 млрд. долларов США в год. Удвоения их инвестиционного потенциала или эффекта от заемных средств было бы достаточно для преодоления разрыва в инвестициях в климатическую инфраструктуру.
18. Расширение доступа национальных банков развития к внутренним, региональным и международным рынкам капитала путем выпуска «зеленых» облигаций или других специальных климатических облигаций (таких как «голубые» облигации, переходные облигации и т. д.) также может изменить правила игры для таких банков в устранении пробелов в климатическом финансировании. При этом только 58 национальных банков развития получили доступ к международным рынкам капитала для капитализации своих операций, а из выпущенных в 2020 году «зеленых» облигаций на сумму 305 млрд долл. США только 8,9 млрд долл. США (или 3%) были получены от

развивающихся стран (не включая Китай). Кроме того, общий объем выпуска «зеленых» облигаций развивающихся стран за последние три года сократился в процентном отношении.⁷

19. Стратегия GCF в финансировании предприятий частного сектора совместно со своими партнерами будет состоять в поддержке развивающихся стран в выпуске «зеленых» облигаций и ценных бумаг, обеспеченных «зелеными» активами, а также в разработке новых финансовых механизмов и инструментов, таких как облигации, устойчивые к изменению климата. Выпуск зеленых облигаций и ценных бумаг, обеспеченных зелеными активами, требует наличия регулируемого рынка, а эмитент должен соответствовать определенным критериям для листинга финансовых продуктов. Гранты GCF могут быть использованы правительствами для подготовки своих фондовых бирж к листингу облигаций.

Дальнейшие действия

20. Для реализации четырехсторонней стратегии, описанной выше, и с учетом положительных тенденций, а также областей для улучшения в течение периода действия механизма возмещения ущерба были определены пять путей дальнейшего развития, как это указано ниже, для достижения целей частного сектора и установленных в обновленном стратегическом плане целевых показателей портфеля.

21. **Увеличение вклада частного сектора в разработку и реализацию определенных на национальном уровне вкладов (ОНУВ), национальных программ действия (НПД) и долгосрочных климатических стратегий.** Опыт реализации программы обеспечения готовности показывает, что взаимодействие между правительствами и частным сектором в целях повышения роли частного сектора в разработке и реализации ОНУВ, НПД и долгосрочных климатических стратегий ограничено и используется недостаточно. Количество предложений по программе готовности, которые имеют своей целью взаимодействие с частным сектором – 80 стран на первом этапе готовности и 22 предложения на втором этапе – представляет собой относительно меньшую долю, чем прочие целевые результаты готовности.

22. Предприятия частного сектора отмечают, что их участие в реализации амбиций в области ОНУВ ограничено отсутствием инвестиционных планов в ОНУВ и НПД. ОНУВ обычно разрабатываются как политические сигналы для национальных приоритетов в области климата, а не как портфели прибыльных инвестиционных проектов в качестве механизма формирования стратегии той или иной страны по преобразованию траекторий развития для ограничения глобального потепления до 1,5°C. В то время как многие страны включили оценки потребностей в финансировании, связанные с реализацией ОНУВ и аналогичных стратегий, лишь немногие разработали планы инвестиций в климат или стратегии финансирования мер по борьбе с изменением климата, которые учитывают все доступные источники финансирования. Одной из причин было отсутствие инструментов и методологий.

23. GCF будет использовать свою Программу готовности для содействия более тесному взаимодействию между правительствами и частным сектором и увеличения вклада частного сектора в достижение национальных целей в области борьбы с изменением климата. Независимая группа по оценке *Оценка GCF возможностей финансирования предприятий частного сектора*, проведенная группой независимой оценки, также подчеркивает необходимость более эффективной интеграции частного

⁷ GCF и Международный клуб финансирования развития, 2020 г. *Зеленый климатический фонд (GCF) и Международный клуб финансирования развития: стратегический альянс для реализации потенциала государственных банков развития в финансировании перехода к экологически безопасным и устойчивым к изменению климата условиям.*

сектора в страновые процессы с целью улучшения сотрудничества по программам GCF, что является ключевым фактором, способствующим повышению уровня ответственности той или иной страны. В частности, GCF будет поддерживать развивающиеся страны, в том числе посредством НУО, в преобразовании ОНУВ, НПД и долгосрочных климатических стратегий в инвестиционные планы, которые (i) согласовывают, комбинируют и упорядочивают многочисленные источники международного и внутреннего финансирования из государственного и частного секторов; (ii) устраняют пробелы в законодательстве и в отдельных нормативных актах для повышения финансовой привлекательности портфеля проектов ОНУВ; и (iii) определяют финансовые механизмы, которые предотвращают увеличение суверенного долга, но стимулируют частные средства и расширяют доступ к долгосрочному доступному финансированию.

24. В соответствии с принципом ответственности стран программа готовности также укрепляет потенциал НУО, координационных центров, ОПД и местных субъектов частного сектора для более качественной оценки климатических рисков и выявления благоприятных для климата возможностей для бизнеса. GCF сотрудничает с двумя глобальными группами по сотрудничеству для разработки новой методологии оценки и маркировки, чтобы лучше оценить соотношение риска и вознаграждения инвестиций в программы развития с низким уровнем выбросов, устойчивого к последствиям изменению климата. Целью данной методологии является ускоренное создание новых классов активов в рамках разработки мер борьбы с изменением климата, таких как создание устойчивой к изменению климата инфраструктуры и предоставление развивающимся странам возможности привлекать частные инвестиции в соответствии с их определенными на национальном уровне вкладами (ОНУВ) и национальными программами действиями (НПД). Первоначальная реакция развивающихся стран на разработку пилотных проектов развития данных методологий была исключительно положительной.

25. **Совершенствование процесса аккредитации, включая развитие подхода к оценке конкретных проектов, призвано расширить взаимодействие GCF с неаккредитованными организациями.** В целях управления компромиссными решениями в рамках собственных программ GCF ожидает от ряда аккредитованных организаций и в частности от организаций прямого доступа значимых по своему масштабу предложений по финансированию, направленных на рассмотрение в адрес Совета, в целях адаптации и использования финансовых инструментов с высоким каталитическим эффектом. Также ожидается, что аккредитованные организации выразят готовность к содействию в плане продвижения мандата GCF, связанного с климатическими технологиями и инновациями, которым также следует уделять приоритетное внимание в будущей деятельности в рамках процесса аккредитации GCF.

26. В дополнение к основному процессу аккредитации, GCF также полагается на запросы предложений для ускорения создания и развития трансформационных проектов в частном секторе. При этом запросы предложений не реализовали весь свой потенциал из-за отсутствия ускоренного процесса аккредитации для неаккредитованных организаций и нежелания аккредитованных организаций сотрудничать с ними. Подход к оценке конкретных проектов, недавно одобренный Советом в рамках обновленной системы аккредитации, предоставит частному сектору более эффективный инструментарий для работы с GCF над стратегическими приоритетами, такими как климатические инновации и стимулирование полномасштабного финансирования адаптации в развивающихся странах. Несмотря на то, что подробный план реализации подхода к оценке конкретного проекта все еще находится в стадии разработки, Секретариат рассчитывает провести внутреннюю комплексную проверку организаций, которые представляют предложения в соответствии с подходом к оценке конкретных

проектов, что значительно сократит время обработки запросов на аккредитацию и улучшит доступ к финансированию для местных организаций, которые не могут пройти полный процесс аккредитации. Секретариат также внедрит целевые стандарты аккредитации с целью повышения эффективности и уровня опыта партнеров в процессе аккредитации.

27. В течение периода действия механизма по возмещению ущерба GCF выступал главным образом в качестве софинансирующей организации, обеспечивая комплексную проверку проектов и программ второго уровня, выносимых на рассмотрение Совета. Развивающиеся страны и АО все чаще просят GCF выступать роль соинвестора и организатора. Эта роль в полной мере использует уникальные преимущества GCF как центра климатического финансирования с более чем 200 партнерами по реализации и возможностью развертывания набора грантовых и негрантовых инструментов в дополнение к иным формам финансирования своих партнеров. Это может позволить GCF увеличить объемы финансирования со стороны крупных институциональных инвесторов, включая пенсионные фонды, страховые компании, суверенные инвестиционные фонды и фонды, управляющих активами, которые выразили большую заинтересованность в партнерстве с GCF, но рассматривают процесс аккредитации как препятствие.

28. В целях увеличения объема рассмотрения заявок, необходимого для расширения взаимодействия GCF с организациями частного сектора, подразделение для работы с частным сектором сосредоточит свои усилия на работе с частными инвесторами на глобальном, региональном и национальном уровнях, включая институциональных инвесторов, коммерческие банки, фонды акционерного и долгового капитала, влиятельных инвесторов и страховые компании и будет взаимодействовать с учреждениями по финансированию развития на стратегическом уровне только тогда, когда это будет касаться развития частного сектора, или будет выступать в качестве соинвестора.

29. **Изучение новые способы расширения использования гарантий и акционерного капитала, усиления поддержки GCF с целью устранения пробелов в страховой системе и снижения валютных рисков для организация прямого доступа.** Использование потенциала гарантий и акционерного капитала для мобилизации большего капитала является глобальной тенденцией в большей степени, чем любой другой инструмент, поскольку гарантии и акционерный капитал расширяют доступ развивающихся стран к рынкам капитала по более низкой для них стоимости и с более длительным сроком погашения.⁸ Первоначальный опыт GCF с новыми формами смешанного финансирования согласуется с данными глобальными тенденциями и, по-видимому, также указывает на значительный потенциал данных инструментов для стимулирования частного финансирования в масштабах адаптации, в том числе в наименее развитых странах, малых островных развивающихся странах и странах Африки, которые исторически получали наименьший объем частных инвестиций.

30. На сегодняшний день GCF ограничил свои инвестиции в акционерный капитал объединенными фондами. В соответствии со своим мандатом по поддержке трансформационных изменений, GCF продолжит инвестировать в объединенные фонды и дополнять их акционерным капиталом для инвестирования в новые инновационные финансовые структуры для продвижения бизнес-моделей и технологий. Финансовые инструменты или инициативы на ранней стадии развития проектов обычно используют инновации для предложения новых типов продуктов или услуг, часто с прямым доступом к потребителю или другими инновационными каналами распространения. Такие инициативы могут стать катализатором для апробации новых решений, создания положительного опыта и повышения вероятности создания рынков с низким уровнем выбросов и устойчивых к изменению климата за счет крупномасштабных инвестиций.

31. GCF удалось быстро нарастить свой портфель акций в GCF-1. Однако его способность предоставлять гарантии соразмерным образом ограничена отсутствием у него кредитного рейтинга. С целью устранения данного барьера, GCF изучит варианты более эффективного развертывания гарантий при отсутствии кредитного рейтинга посредством партнерских отношений с компаниями, предоставляющими «зеленые» гарантии. Это может включать структурирование гарантийных продуктов в виде оборотного фонда, частично финансируемого за счет первоначального гранта, с дополнительными доходами от сборов, оплачиваемых пользователем той или иной услуги. Поступления из гарантийных фондов могут быть использованы для гарантии или страхования определенного элемента программы (например, гарантии энергосбережения). Конкретные контрактные гарантии для соглашений о покупке электроэнергии (PPA)⁹ и контракта на разницу цен (CfD)¹⁰ также могут быть структурированы для переноса риска и стимулирования инвестиций с разработчиков проектов, которые обычно несут высокие первоначальные затраты на капитальные затраты и для которых срок окупаемости инвестиций является длительным.¹¹
32. В случаях, когда GCF софинансирует деятельность, связанную с акционерным капиталом и гарантиями, его ресурсы используются непосредственно в проекте и на каждом отдельном уровне инвестиций. В рамках своей образовательной функции GCF будет отслеживать коэффициент использования заемных средств от использования гарантий и собственного капитала с целью подтверждения каталитического воздействия на каждом отдельном уровне инвестиций в разных географических регионах и тематических областях. Извлеченные уроки будут использованы для информирования будущих проектов по созданию проектов и их развитию.
33. В страховых системах развивающихся стран существует значительный пробел, при этом стороны, наиболее уязвимые к последствиям изменения климата, меньше всего могут позволить себе страховое покрытие. Расширение страхового покрытия может сократить убытки в беднейших странах на целых 25% за счет ряда инструментов, включая параметрическое страхование, страховую социальную защиту и продукты, основанные на возмещении убытков.¹²
34. Спрос на поддержку проектов со страховой составляющей со стороны GCF растет. Это согласуется с руководством Конференции сторон (КС) 26 в отношении GCF, в котором подчеркивается важность решения GCF климатических рисков с помощью диверсифицированного набора финансовых инструментов, включая параметрическое страхование. На сегодняшний день большая часть работы GCF, связанной со страхованием, направлена на разработку схем страхования, предоставление климатической информации для информирования о страховых продуктах, а также развитие страховых рынков за счет снижения базового риска потрясений, связанных с изменением климата.

⁸ Организация экономического сотрудничества и развития. 2021 г. *Расширение выпуска экологически чистых, социальных, экологических и связанных с устойчивым развитием облигаций в развивающихся странах.*

⁹ Соглашения о покупке электроэнергии представляют собой контракты между покупателем или «потребителем» и частным производителем электроэнергии.

¹⁰ Контракт на разницу цен – это долгосрочный контракт между производителем электроэнергии и компанией, занимающейся низкоуглеродным контрактом, включающий в себя установление цены на энергию.

¹¹ Консультанты по финансированию в области борьбы с изменением климата, 2020 г. Обзор условий финансового инструментария GCF

¹² См. [Система управления ресурсами \(RMS\) – Основные положения.](#)

35. Однако опыт показывает, что расширение масштабов страхования для наиболее уязвимых слоев населения ограничено способностью устойчиво реализовывать страховое покрытие, а также небольшим числом поставщиков страховых услуг для создания устойчивого рынка. Вместе с тем открываются новые возможности. Новые продукты климатического страхования, в том числе параметрическое страхование (также известное как страхование на основе событий или страхование на основе индексов); страхование урожая и страхование энергоэффективности все чаще демонстрируют свой потенциал в плане обеспечения защиты от стихийных бедствий и повышения устойчивости наиболее уязвимых групп. Финансовые технологии («финтех»)¹³ в страховом секторе также позволяют добиться ряда преимуществ, включая повышение эффективности, снижение затрат, улучшенную оценку рисков и превосходное качество обслуживания клиентов. Кроме того, на рынке появляются новые инструменты финансовых инструментов риска, такие как страхование мангровых зарослей и коралловых рифов для защиты прибрежных активов, активов, связанных с продовольственными цепочками, и биоразнообразия.¹⁴

36. GCF расширит свою работу в области страхования в соответствии с существующими условиями. Так, например, GCF может предоставить грантовое финансирование через программу готовности и механизм подготовки проектов для разработки и тестирования новых страховых продуктов, в частности страхования с индексацией погодных условий, и инвестировать в новые микростраховые компании, которые предлагают доступные продукты для наиболее уязвимых заемщиков. Имея опыт преодоления проблем, связанных с расширением поддержки гарантий, GCF будет изучать возможности для партнерства со страховыми компаниями с целью предоставления страховых продуктов на устойчивой основе и роста страховых рынков в развивающихся странах. В качестве продолжения обзора возможностей обновленного стратегического плана Секретариат расширит свои технические возможности в данной области. Несмотря на то, что страхование может быть эффективным инструментом управления рисками во многих случаях, высокие остаточные климатические риски могут сделать страховые взносы недоступными для местного населения. В этой связи GCF по-прежнему будет уделять внимание упреждающему снижению рисков, в том числе с помощью систем раннего предупреждения.

37. Стратегия в области частного сектора будет использовать и другие виды текущей деятельности GCF по финансированию в местной валюте, когда она будет доступна¹⁵ с целью совершенствования инструментов поддержки GCF в отношении организаций прямого доступа и мелких, малых и средних предприятий и снижения валютных рисков для иностранных инвесторов. Организации прямого доступа отмечают, что они вынуждены нести на себе валютные риски с целью передачи концессионных прав GCF вниз по цепочке. При этом структура их капитала не сможет выдержать такой риск в долгосрочной перспективе. Аналогичным образом, подверженность валютному риску также негативно влияет на мелкие, малые и средние предприятия. Так, например, в странах Африки к югу от Сахары энергосервисные компании финансируют свои технологии в твердой валюте, но получают платежи за свои услуги в местной валюте. Если местная валюта обесценивается, эти бизнес-модели подвергаются значительным рискам, которые можно смягчить за счет финансирования в данной валюте. Кредитование в местной валюте также имеет решающее значение для роста местных рынков капитала и повышения устойчивости долга за счет повышения его предсказуемости. На данный момент только в двух предложениях по финансированию использовалась льгота GCF для покупки валютного свопа и снижения риска, связанного с колебаниями валютных курсов. Однако данные виды хеджирования возможны, поскольку страны имеют относительно ликвидные и развитые рынки капитала, но были бы невозможны на пограничных рынках с менее ликвидными и менее развитыми рынками капитала.

¹³ «Финтех» определяется как использование технологий и инноваций для улучшения деятельности в области финансов.

¹⁴ ПРООН, 2021. Фонд ПРООН по страхованию и финансированию рисков. Доступно в Интернете по адресу: <https://irff.undp.org/sites/default/files/2021-12/irff-brochure-updated-nov-12.pdf>

¹⁵ Разрабатывается управлением по управлению рисками и соблюдению нормативных требований при инвестиционном комитете Совета директоров GCF.

38. Условия в определении и детализации потенциального компромисса между концессией и стоимостью хеджирования, с возможностью для АО передать часть полученной льготы для покрытия расходов на хеджирование или купить валютный своп могут быть более четкими. Как правило, чем более развиты рынки капитала, тем выше ликвидность, количество контрагентов по свопам и сроки погашения и, как следствие, выше возможности хеджирования и ниже затраты на хеджирование (что может означать, что понадобится более низкий уровень льгот). С другой стороны, чем менее развиты рынки капитала, тем выше вероятность того, что некоторые продукты недоступны или слишком рискованны и, следовательно, более дороги (что может привести к более высокому уровню льгот). Это ситуация, которую необходимо рассматривать в каждом конкретном случае и в зависимости от содержания проекта, например, выяснив, нуждается ли заемщик в ликвидности по более низкой цене или в защите от колебаний валютных курсов.¹⁶

39. По мере того, как портфель частного сектора GCF продолжает смещаться от льготного долга к более высокоэффективным финансовым инструментам и формам, управление рисками становится все более важным. GCF будет опираться на существующую надежную систему управления рисками и дополнительно укреплять свой потенциал управления ими. GCF имеет преимущество с точки зрения управления рисками, поскольку обеспечивает два уровня комплексной проверки: первичный уровень комплексной проверки и оценки, проводимый НУО и АО, и вторичный уровень комплексной проверки и оценки, проводимый Секретариатом.¹⁷

40. **Разработка инновационных финансовых инструментов, которые ускорят доступ развивающихся стран к частному климатическому финансированию без увеличения их долгового бремени.** Воздействие пандемии COVID-19 в 2019 г. было особенно разрушительным для развивающихся стран и усугубило проблемы, связанные с ликвидацией пробелов в финансировании мер борьбы с изменением климата. Усилия по оживлению экономики и преодолению последствий пандемии привели к резкому увеличению государственного долга, который оценивается в 23,6% в странах с формирующейся экономикой и 14,6% в странах с низким уровнем доходов.¹⁸ Среди беднейших стран доля тех, кто находится в состоянии долгового кризиса или подвергается высокому риску, выросла до 55% в январе 2021 года с 50% в 2019 году.¹⁹ В наиболее пострадавших странах нет ни развитых внутренних финансовых рынков, ни избыточных сбережений для преодоления данных сложностей. По мере падения кредитных рейтингов процентные ставки растут. Это увеличивает стоимость нового долга, еще больше обременяя финансовые бюджеты и подрывая их способность финансировать меры по борьбе с изменением климата. Устранение дефицита финансирования мер по борьбе с изменением климата для обеспечения устойчивого к изменению климата восстановления развивающихся стран после пандемии потребует использования государственных ресурсов для стимулирования частного финансирования, в частности финансовых инструментов, которые не увеличат их долговое бремя.

41. Пандемия COVID-19 привела к значительному увеличению числа проектов GCF, требующих адаптивного управления. В частности, многие проекты столкнулись с трудностями при выполнении требований по совместному финансированию из-за отсутствия доступа к финансированию. Уровень расходов также снизился, поскольку проекты свидетельствовали о замедлении деятельности по реализации из-за ограничений на поездки, мер по изоляции, уязвимых мест в цепочке поставок и нехватки ликвидности.

42. GCF будет опираться на свою текущую работу по поддержке развивающихся стран, желающих использовать нетрадиционные долговые инструменты для стимулирования частного климатического финансирования. В рамках своей программы готовности GCF помогает нескольким странам в изучении потенциала национальных механизмов климатического финансирования, таких как «зеленые» банки или целевые фонды.

43. **Разработка и внедрение плана работы с частным сектором для продвижения реализации стратегии в области частного сектора.** Дальнейшая реализация стратегии GCF в области частного сектора и развертывание новых программ и механизмов финансирования потребуют более активного взаимодействия как с национальными партнерами GCF, так и с частным сектором. В соответствии с пунктом 23(f) обновленного стратегического плана Секретариат разработал план работы с частным сектором, который изложен в приложении II для рассмотрения Советом. В плане информационно-просветительской деятельности изложен четырехсторонний подход к построению прочных партнерских отношений с частным сектором:

- (a) Взаимодействие с развивающимися странами, включая НУО и министерства, отвечающие за финансы и инвестиции, для улучшения их понимания стратегии GCF в частном секторе и ее ценности для национальных инвестиционных приоритетов;
- (b) Привлечение отечественных субъектов частного сектора, включая коммерческие банки, местные финансовые учреждения, участников рынка капитала и предприятия, к расширению их участия в деятельности, финансируемой GCF, и в качестве потенциального участия в механизме оценки конкретного проекта;
- (c) Взаимодействие с более широкой сетью международных и местных организаций частного сектора для расширения частного климатического финансирования для развивающихся стран;
- (d) Участие в глобальных и региональных лидерских инициативах и сетях с целью обмена знаниями и опытом GCF; а также
- (e) Использование организационных возможностей GCF для продвижения инновационных партнерских отношений между развивающимися странами и частным сектором.

¹⁶ См. сноску 35 выше.

¹⁷ Дополнительную информацию о подходе GCF к управлению портфельными рисками можно найти в Интернете по адресу:

<https://www.greenclimate.fund/sites/default/files/document/gcf-b17-12.pdf>.

¹⁸ См. https://www.imf.org/external/datamapper/G_XWDG_G01_GDP_PT@FM/ADVEC/FM_EMG/FM_LIDC.

¹⁹ База данных Всемирного банка по устойчивости долга стран с низким уровнем дохода.

Данный документ был переведен с английского языка. Английская версия этого документа является официальной версией этого документа для всех целей. В случае противоречия между английской версией и любым переводом данного документа английская версия имеет преимущественную силу.

This document was translated from English. The English version of this document shall be the authoritative version of this document for all purposes. In the event of a conflict between the English version and any translation of this document, the English version shall prevail.

