

为了人类 和地球

联合国环境规划署2022-2023年
工作方案和预算

联合国
环境规划署



5
1972-2022



联合国环境规划署2022-2023年
工作方案和预算

目录

目录	
缩写	
导言.....	01
环境署2022-2023年成果框架.....	02
有效的领导和方案管理.....	23
预算和资源调动.....	29
附录I.....	37
附录II.....	39
附录III.....	39

缩写

十年方案框架	可持续消费和生产模式十年方案框架
COVID-19	2019冠状病毒病
方案协调会	方案和协调委员会
CSW	妇女地位委员会
粮农组织	联合国粮食及农业组织
GDP	国内生产总值
全环基金	全球环境基金
劳工组织	国际劳工组织
基金组织	国际货币基金组织
生物多样性平台	生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台
气专委	政府间气候变化专门委员会
议联	各国议会联盟
IRP	国际资源委员会
国际电联	国际电信联盟
联检组	联合检查组
经合组织	经济合作与发展组织
里约+20	联合国可持续发展大会
SCBD	生物多样性公约秘书处
瑞典开发署	瑞典国际开发合作署
环发会议	联合国环境与发展会议
开发署	联合国开发计划署
环境署	联合国环境规划署
《气候公约》	《联合国气候变化框架公约》
人居署	联合国人类住区规划署
联合国减排方案	减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量联合国合作方案
妇女署	联合国促进性别平等和增强妇女权能署
世卫组织	世界卫生组织

序言



Restoring peatlands in the Democratic Republic of Congo.
Photo: CIFOR / R. Martin

1. 本文件阐述联合国环境规划署(环境署)2022-2023两年期工作方案及相关预算。工作方案呈现环境署的两年期成果框架,重点是中期战略提出的三个战略目标。

2. 文件的第一部分说明环境署的成果框架,涉及一套按照中期战略实施并能够用相关指标进行衡量的综合干预措施。它针对中期战略的三个战略目标,即“气候稳定”、“与自然和谐共生”和“迈向零无污染地球”提出了变革理论。成果框架列出了环境署的核心工作领域,包括三个主要行动领域(包含在气候行动、自然行动、化学品和污染行动专题次级方案中),以及为其提供支持的两个基础性次级方案(科学与政策、环境治理)和两个赋能性次级方案(财政和经济转型、数字转型)。这些专题、基础性和赋能性次级方案相互依存,旨在形成合力,支持实现《2030年可持续发展议程》和其他国际商定框架的全球目标。

3. 总体而言,工作方案说明了环境署的各专题次级方案(在赋能性和基础性次级方案的支持下)将如何推动2022-2025年中期战略旨在实现的转型变革;概述了用来衡量环境署发挥直接、赋能和影响作用的成效的各种手段;界定了使环境署与《2030年议程》保持一致的有时限的行动轨迹。三个专题次级方案将致力于实现一套2025年成果,并制定了相关的指标,用来衡量以综合且有侧重点的方式所实现的各项成果,其中也考虑到基础性和赋能性次级方案对可持续消费和生产的贡献。

4. 第二部分强调环境署如何凭借行政领导、协调一致的政策制定以及高效的方案管理和支助工作,推动环境署对内提高专注力,对外提高各项成果的实效。这些要素将借鉴2019年启动的环境署转型进程的经验教训,引导环境署努力实现更有影响力的成果。

5. 第三部分介绍环境署2022-2023两年期预算。首先概述环境署在这个两年期的资源,然后按次级方案和供资来源列出更详细的预算分配数据,并简要介绍环境署为加强资源调动和优化人力资源所作的努力。最后还有三个附录,分别是2022-2023年评价计划、2019年12月31日终了年度已审计财务报表以及环境署的组织结构图。

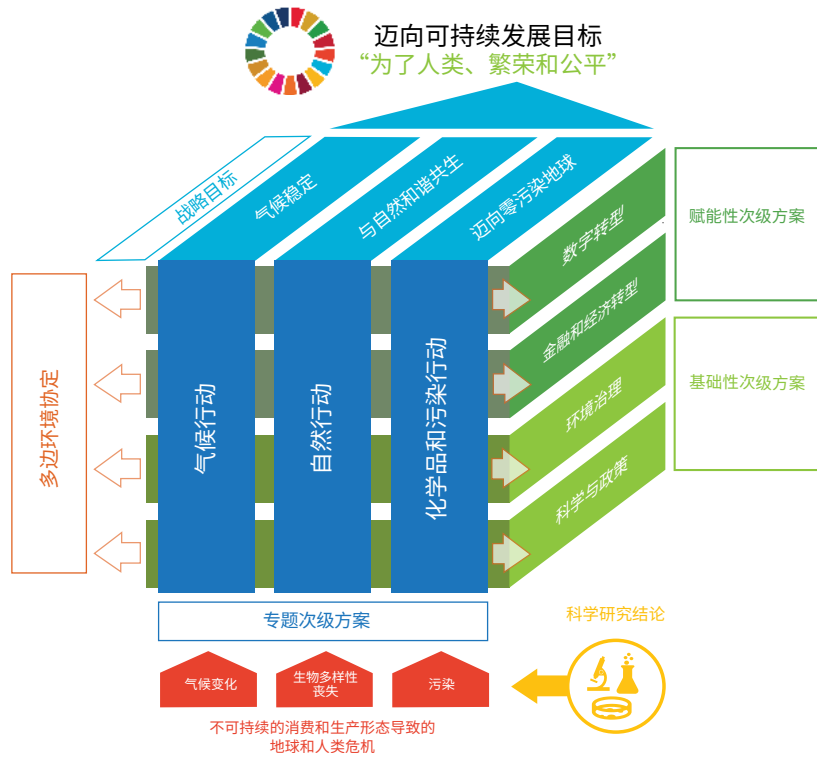


环境署2022-2023年成果框架

a.在迈向气候稳定、与自然和谐共生和零污染地球的道路上实现一套综合成果

6. 三个战略目标将推动环境署的成果框架。2022-2023年工作方案阐明了环境署围绕三个战略目标的成果框架,它将为环境署对于《2030年议程》和可持续发展目标行动十年的愿景作出贡献(图1)。这三个战略目标是“气候稳定”、“与自然和谐共生”和“迈向零污染地球”。

图1. 环境署2022-2025年中期战略——迈向2030



7. 工作方案表明环境署的各次级方案如何以综合方式形成合力, 以实现互联互通的成果。环境署将在原有工作的基础上, 采取综合办法, 借助伙伴关系和跨部门倡议 (例如可持续消费和生产十年方案框架), 加快和扩大向可持续消费和生产形态的转型变革, 同时针对气候变化、生物多样性丧失和污染等挑战的驱动因素提出解决方案。¹

8. 环境署的干预措施将力争发挥每个次级方案的比较优势, 以提高成本效益, 产生更大、更具战略意义的影响。加强协调和更加注重环境署各次级方案之间的战略关联性, 可以确保提高效率和成效、优化资源并产生一致的成果, 还可以得益于基础性和赋能性次级方案的配套行动, 使环境署的三个专题次级方案能够实现多重成果。

9. 图2、图3和图4所示的变革理论为环境署描绘了一条实现气候稳定、与自然和谐共生和迈向零污染地球等战略目标的路径。每个

变革理论都遵循综合办法, 并采取具有以下作用的因果路径:

- a. 将环境署各专题次级方案的2025年成果与中期战略中提出的环境署对《2030年议程》、行动十年及以后的愿景联系起来, 通过中期成果奠定环境署2026-2029年期间的行动轨迹;
- b. 用一套直接成果来体现环境署各专题次级方案、基础性次级方案和赋能性次级方案的干预措施如何以综合方式形成合力; 每个变革理论都强调指出由七个次级方案中的一个或多个支持的直接成果, 其中基础性干预措施由科学与政策和环境治理次级方案牵头, 赋能性干预措施由财政和经济转型以及数字转型次级方案牵头, 而专题干预措施则由气候行动、自然行动以及化学品和污染行动次级方案牵头;
- c. 说明环境署为实现其战略愿望而将会考虑的各种假设、驱动因素和外部风险。

¹ 包括采用综合办法来解决具有关联性的问题, 例如可持续粮食体系、城市发展、海洋和蓝色经济、废物、水和废水、可持续能源和绿色就业、消除贫穷、循环经济和资源效率、气候、环境和安全, 以及贫困与环境之间更广泛的纽带关系等。

图2. 气候稳定——变革理论

为人类、繁荣和公平实现地球可持续性

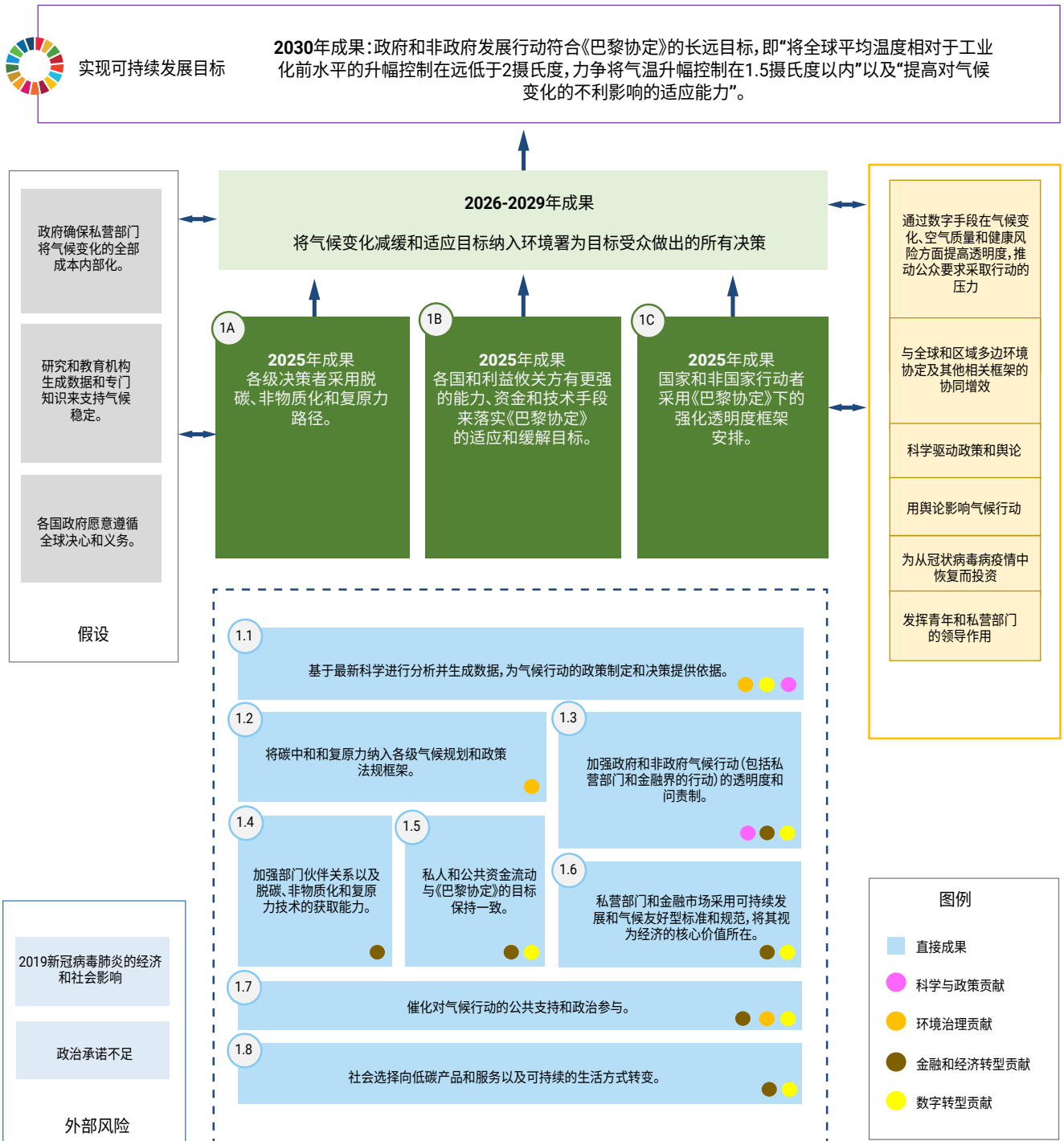
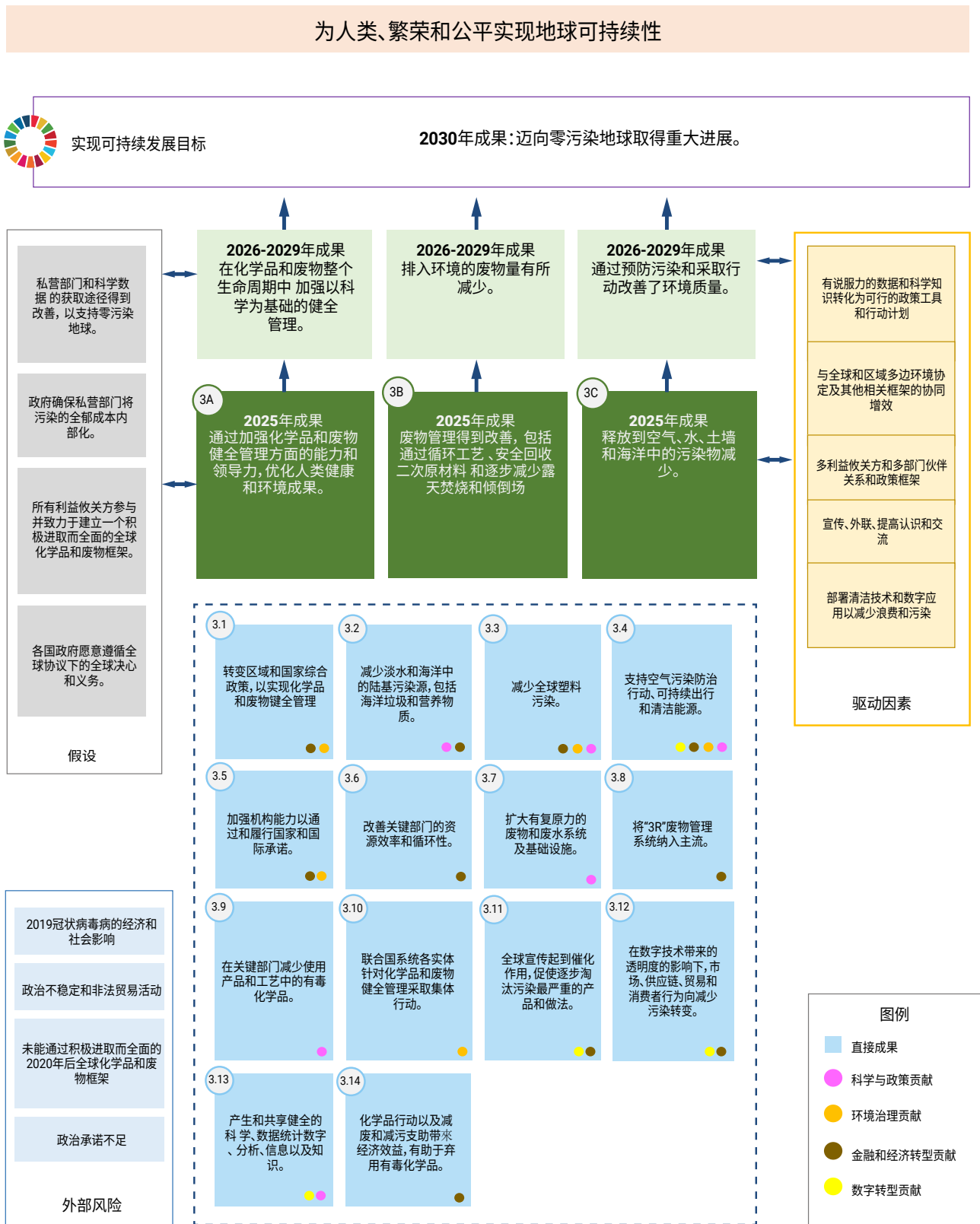


图3. 与自然和谐共生——变革理论



图4. 迈向零污染地球——变革理论



10. 如表1至表4所示以及下文的解释, 通过将各专题次级方案的直接成果归因于科学与政策、环境治理、财政和经济转型以及数字转型次级方案下的基础性和赋能性干预措施, 可以突出表明环境署各专题、基础性和和的综合性的。

1. 科学与政策的基础作用

11. 科学与政策次级方案将增强各国政府和其他利益攸关方的权能, 通过环境评估来作出循证决策、确定新出现的问题, 并促进采取政策行动以实现气候行动、自然行动以及化学品和污染行动次级方案的各项成果。作为可持续发展目标的26项指标的监管机构, 环境署将积极参与制定和完善数据收集方法, 特别是对于那些仍未建立国际公认方法和标准的环境指标。环境署将为各国将环境指标监测、数据校准和报告工作加以制度化创造有利条件。将继续加强科学与政策衔接, 依据区域优先事项并依托与专家网络和科学机构

的紧密伙伴关系, 在与政策相关的评估和分析领域为其他次级方案提供服务。环境署还将推出创新和有针对性的出版物, 以确保信息和数据能够到达主要目标受众, 并且可以自由获取。

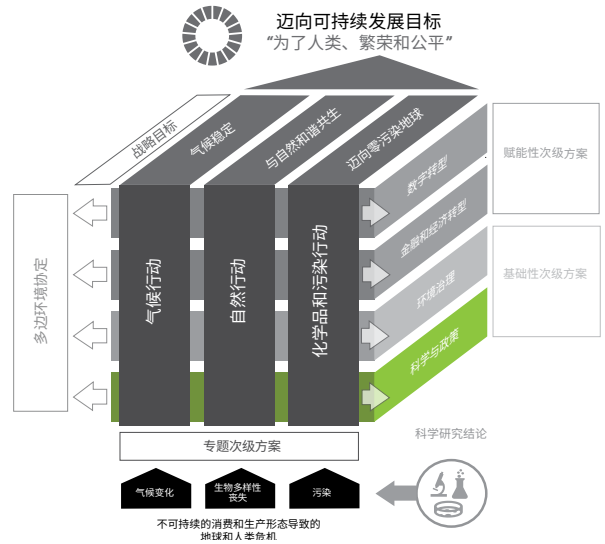


表1. 科学与政策对气候行动、自然行动以及化学品和污染行动的支持

科学与政策次级方案将为气候行动、自然行动以及化学品和污染行动次级方案的以下直接成果奠定基础：



气候行动

- 用最新的科学分析和生成的数据为气候行动的政策制定/决策提供参考。
- 加强政府和非政府气候行动 (包括私营部门和金融界的行动) 的透明度和问责制。



自然行动

- 对生产性陆地和海上景观以及淡水进行可持续管理。
- 将自然融入国家和国际公共卫生决策。
- 对自然资产进行估价、监测和可持续管理。
- 完善科学以及土著和地方传统知识, 为可持续管理自然作出贡献。
- 推进公正和公平地分享利用遗传资源产生的惠益, 包括通过适当获取遗传资源和适当转让相关技术。
- 通过数字助推、绿色过滤、产品标签、认证计划和价值链指数来转变消费者的意识和行为, 改用环境和自然足迹较少的产品和服务。



化学品和污染行动

- 产生和共享健全的科学、数据和统计数字、分析、信息以及知识。
- 支持空气污染防治行动、可持续出行和清洁能源。
- 减少全球塑料污染。
- 扩大有复原力的废物和废水系统基础设施。
- 在关键部门减少使用产品和工艺中的有害化学品。
- 减少淡水和海洋中的陆基污染源, 包括海洋垃圾和营养物质。

2. 环境治理的基础作用

12. 环境治理次级方案将支持各国发展和实施环境法治,并确定能够促进有效的参与式环境决策的综合性法律和政策应对措施。环境署将支持加强体制,制定并有效地执行适当的法律框架和政策。环境署将通过《环境法发展和定期审查蒙得维的亚方案》(蒙得维的亚方案)等旗舰方案,以及旨在支持多边环境协定秘书处并与其合作的各项倡议,支持各国实行环境法(包括多边环境协定),实现可持续发展目标和其他国际商定的环境目标和承诺,包括将其纳入国家政策、法律框架和行动。环境署还将支持各国以统筹方式合作,用有效的环境法和治理解决方案来应对跨越国界的具体环境问题。

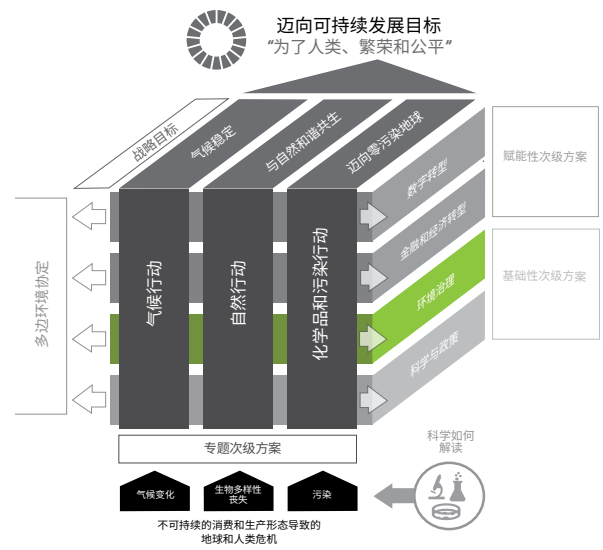


表2. 环境治理对气候行动、自然行动以及化学品和污染行动的支持

环境治理次级方案将为气候行动、自然行动以及化学品和污染行动次级方案的以下直接成果奠定基础:



气候行动

- 促进对气候行动的公众支持和政治参与。
- 将碳中和和复原力纳入各级气候规划和政策和监管框架。
- 用最新的科学分析和生成的数据为气候行动的政策制定和决策提供参考。



自然行动

- 联合国系统各实体采取集体行动应对生物多样性丧失,促进保护和恢复。
- 加强机构能力以通过和履行国家和国际承诺,并强化问责制框架。
- 减少非法和不可持续的生物多样性利用。
- 在区域和全球两级进行可持续和整体性的海洋治理。
- 加强预防、制止和扭转生态系统退化的承诺和行动。



化学品和污染行动

- 联合国系统各实体针对化学品和废物健全管理采取集体行动。
- 转变区域和国家综合政策,以实现化学品和废物健全管理。
- 加强机构能力以通过和履行国家和国际承诺。
- 支持空气污染防治行动、可持续出行和清洁能源。
- 减少全球塑料污染。

3. 财政和经济转型的支持作用

13. 财政和经济转型次级方案将借助商业价值链、私人融资和消费者行为，并加强经济政策，以支持实现气候、自然、化学品和污染治理成果。环境署将支持经济政策（包括贸易政策）转型，以加快向更可持续的消费、生产、投资和公平模式转变。此外，环境署将支持采用各种原则和标准，以使私人融资和商业及其价值链能够改善环境可持续性。环境署的信息和知识共享工作将为更可持续的消费者行为提供参考。

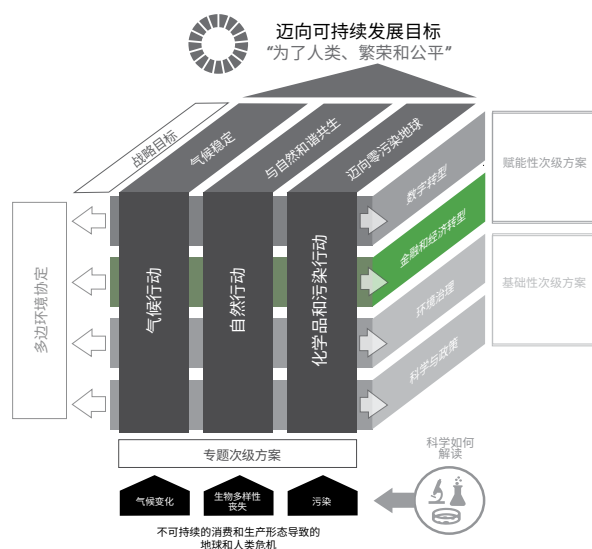


表3 财政和经济转型对气候行动、自然行动以及化学品和污染行动的支持

财政和经济转型次级方案将帮助气候行动、自然行动以及化学品和污染行动次级方案实现以下直接成果：

		
<p>气候行动</p> <ul style="list-style-type: none"> - 私人 and 公共资金流动与《巴黎协定》的目标保持一致。 - 加强政府和非政府气候行动（包括私营部门和金融界的行动）的透明度和问责制。 - 私营部门和金融市场采用可持续发展 and 气候友好型标准和规范，将其视为经济的核心价值所在。 - 加强部门伙伴关系以及脱碳、非物质化和复原力技术的获取能力。 - 促进对气候行动的公众支持和政治参与。 - 社会选择向低碳产品和服务以及可持续的生活方式转变。 	<p>自然行动</p> <ul style="list-style-type: none"> - 人类活动的全部成本和效益在决策中得到核算和内化。 - 粮食体系能够支撑生物多样性和环境可持续性。 - 可持续的海洋和沿海经济为繁荣和零污染发展作出贡献。 - 公共和私营部门的资金流动有助于改善生态系统管理。 - 采用可持续价值链，增强产品可比性，最大限度提高循环性。 - 通过数字助推、绿色过滤、产品标签、认证计划和价值链指数来转变消费者的意识和行为，改用环境和自然足迹较低的产品和服务。 	<p>化学品和污染行动</p> <ul style="list-style-type: none"> - 转变区域和国家综合政策，以实现化学品和废物健全管理。 - 减少淡水和海洋中的陆源污染源，包括海洋垃圾和营养物质。 - 支持空气污染防治行动、可持续出行和清洁能源。 - 加强机构能力以通过和履行国家和国际承诺。 - 将“3R”废物管理系统纳入主流。 - 改善关键部门的资源效率和循环性。 - 化学品行动以及减废和减污支助带来经济效益，有助于弃用有害化学品。 - 全球宣传起到推动作用，促进逐步淘汰污染最严重的产品和做法。 - 在数字技术带来的透明度的影响下，市场、供应链、贸易和消费者行为向减少污染转变。 - 减少全球塑料污染。

4. 数字转型的支持作用

14. 数字转型次级方案将支持发展数字准则、架构和治理以及提高数字素养，以鼓励发挥环境数字公共产品的转型作用，加快向环境可持续性迈进。环境署将致力于整合与气候、自然和污染相关的数据集、分析和数字公共产品，打造一个包容性的人类和地球数字生态系统。它将通过包容性的数字能力建设、政策对话、教育课程、社会协作、开放式创新和新实践社区，来提高公民和各类利益攸关方的环境数字素养，从而努力弥合数字鸿沟。环境署将利用环境数字公共产品，并通过各伙伴关系、平台和网络来评估数字技术的风险和效益，以扩大进展，加快实现国际商定的环境目标和循环经济。

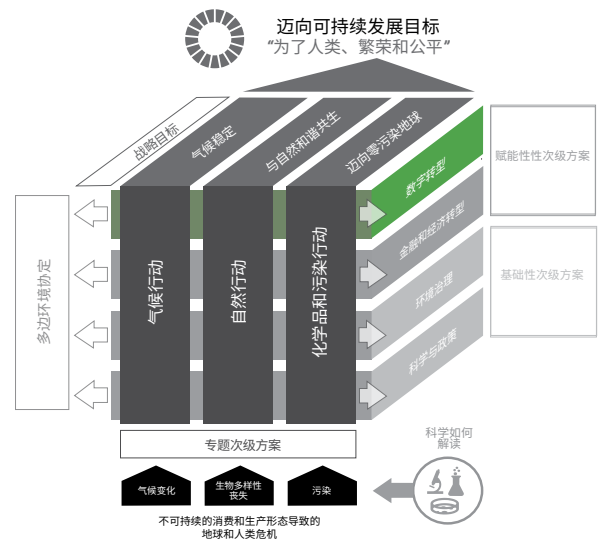


表4 数字转型对气候行动、自然行动以及化学品和污染行动的支持

数字转型次级方案将帮助气候行动、自然行动以及化学品和污染行动次级方案实现以下直接成果



气候行动

- 用最新的科学分析和生成的数据为气候行动的政策制定和决策提供参考。
- 加强政府和非政府气候行动(包括私营部门和金融界的行动)的透明度和问责制。
- 私人 and 公共资金流动与《巴黎协定》的目标保持一致。
- 私营部门和金融市场采用可持续发展和气候友好型标准和规范，将其视为经济的核心价值所在。
- 社会选择向低碳产品和服务以及可持续的生活方式转变。
- 促进对气候行动的公众支持和政治参与。



自然行动

- 联合国系统各实体采取集体行动应对生物多样性丧失，促进保护和恢复。
- 加强机构能力以通过和履行国家和国际承诺，并强化问责制框架。
- 对自然资源进行估价、监测和可持续管理。
- 公共和私营部门的资金流动有助于改善生态系统管理。
- 推进公正和公平地分享利用遗传资源产生的惠益，包括通过适当获取遗传资源和适当转让相关技术。
- 采用可持续价值链，增强产品可比性，最大限度提高循环性。
- 通过数字助推、绿色过滤、产品标签、认证计划和价值链指数来转变消费者的意识和行为，改用环境和自然足迹较少的产品和服务。



化学品和污染行动

- 生成和共享健全的科学、数据和统计数字、分析、报告以及知识。
- 利用数字技术提高价值链的透明度，影响市场、供应链和消费者行为。
- 支持空气污染防治行动、可持续出行和清洁能源。
- 加强机构能力以通过和履行国家和国际承诺。
- 转变区域和国家综合政策，以实现化学品和废物健全管理。
- 全球宣传起到推动作用，促进逐步淘汰污染最严重的产品和做法。

b. 环境署绩效衡量:有助于进一步提高方案综合性的指标

15. 环境署的成果框架说明了如何衡量本工作方案涵盖的各次级方案的绩效。指标是变革理论所列各项成果的进展监测体系的支柱。成果框架将变革理论转变成一种问责和管理工具,支持制定执行战略并衡量实现可持续发展的进展。如图2、图3和图4中的变革理论所示,每个专题次级方案的成果都附有一套指标,它们共同反映各次级方案的综合性。这种方法允许在次级方案一级进行问责,并衡量基础性和赋能性次级方案对实现稳定气候、与自然和谐共生和迈向零污染地球等战略目标的贡献。

16. 环境署将衡量其干预措施如何作出贡献,以在三个级别上实现其战略目标(如图5所示)。最高的控制级别位于直接成果一级,该级别上的成果与干预措施直接相关,环境署可以最直接地控制成果。该级别上的影响用定量指标来衡量。随着外部因素开始发挥作用,当各种赋能和影响活动以及与其他组织、政府和私营部门的伙伴关系开始取得成果时,环境署的贡献变得不那么直接。这些级别上的影响主要用定性指标来衡量。此外,每个次级方案产生影响的事例将示范说明环境署干预措施带来的成果,以提供采取具体干预措施之后发生变化的证据。

17. 方案的综合性为转型变革创造条件。三个变革理论中的干预路径确定了环境署直接负责的变革(实现各专题次级方案的2025年成果),以及环境署为实现可持续发展目标的相关指标而发挥的赋能和影响作用(实现各专题次级方案的2030年成果)。环境署直接负责的成果将用定量指标衡量。

18. 指标必须有意义地衡量关键变化。每个指标都有一个或多个具体目标(预期进度),具体取决于计量单位。这些目标分别提出了一年和两年后的预期进度,因而涵盖本工作方案的两年期间和中期战略的前两年。针对战略的第m三和第四年的后续目标将在2024-2025年工作方案中制定。

19. 环境署成果框架有双重目的:衡量环境署的工作成果以及指导项目和方案的设计。这可以确保所有活动都有助于实现2025年成果和变革理论中列出的直接成果。工作方案中提出的成果框架衡量执行2022-2025年中期战略的最高级别成果,而框架中提出的指标和具体目标则衡量环境署在所有各级的成果。

20. 每个定量指标的具体目标代表环境署可在一定程度上控制的环境署直接支助的预期成果。为了更全面地掌握环境署实现的不同级别的成果,对各项指标的定量报告还将辅之以定性报告和影响事例,重点说明环境署发挥的赋能和影响作用,包括其规范和标准制定工作的采纳情况,具体如表5所述。

图5. 三个干预级别

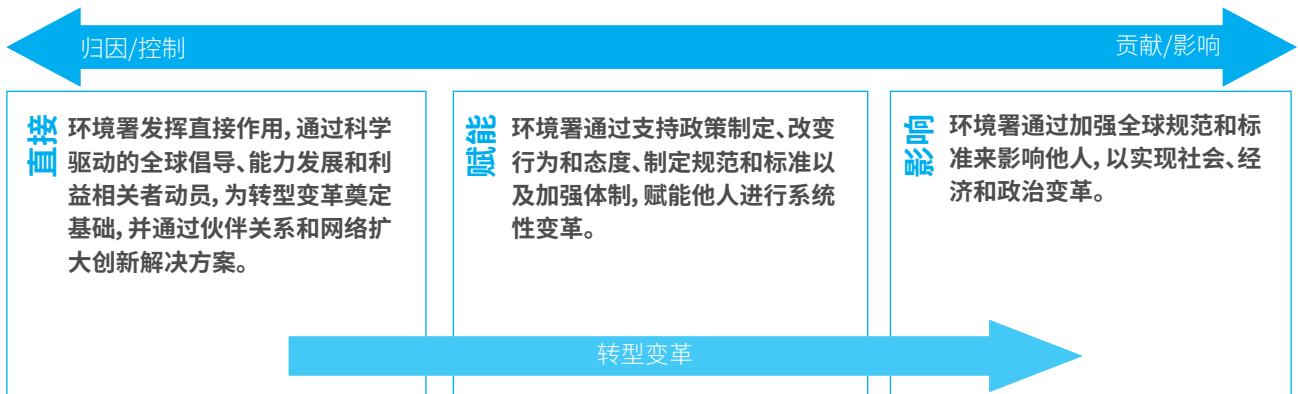


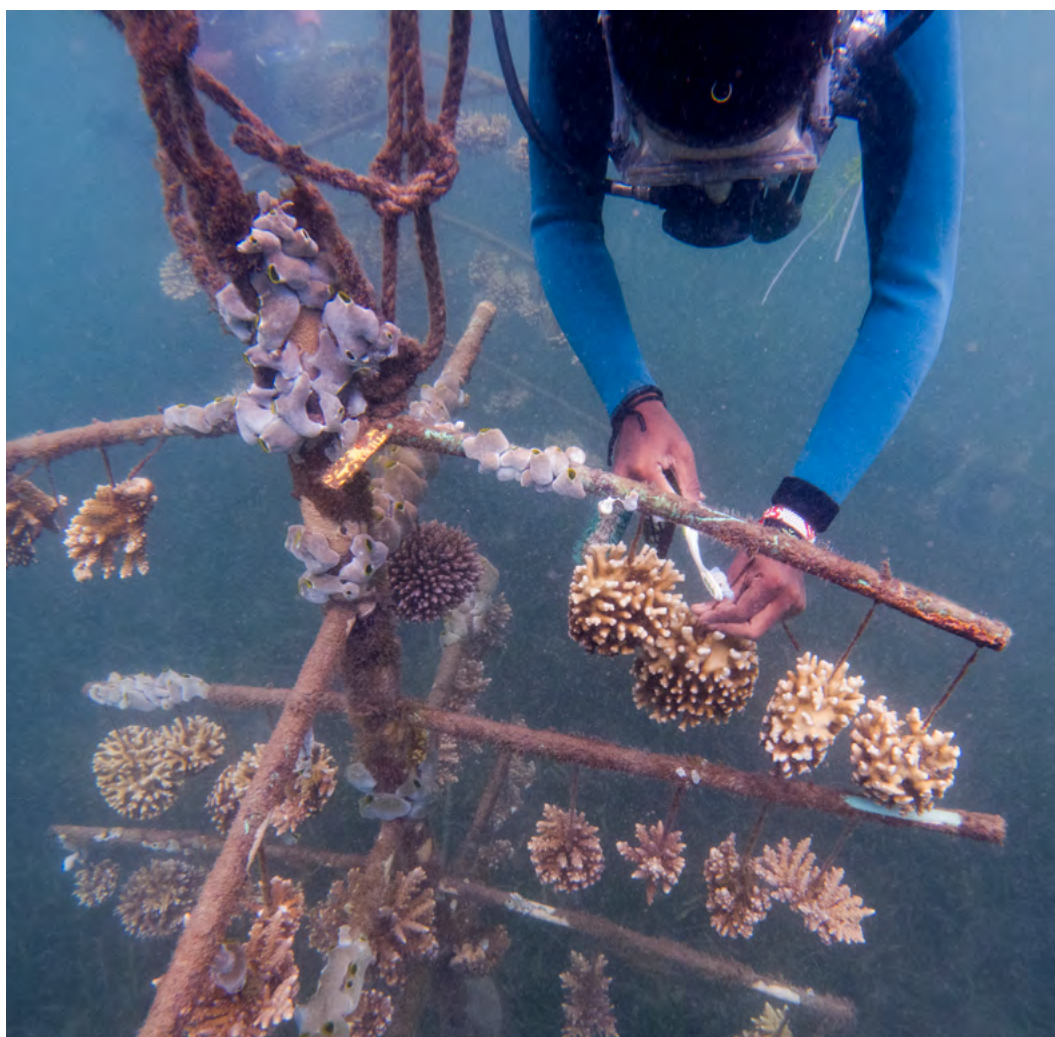
表5. 衡量环境署不同级别的成果a

成果的级别	报告结构
环境署直接支持	每个次级方案的定量指标 (环境署可控的成果)
环境署的赋能性干预措施	每个次级方案的定性指标和选定的影响事例 (重点说明环境署的规范和标准制定工作的影响和采纳情况)
环境署的影响性干预措施	

a 这种办法符合联大通过关于方案规划的年度决议提供的指导意见, 其中规定了秘书长报告秘书处各实体年度拟议方案预算的法律基础。具体见联合国大会第71/6号和第74/251号决议。

21. 成果框架旨在巩固中期战略中提出的综合办法。综合实施次级方案是中期战略的核心。专题次级方案的指标衡量多项2025年成果和直接成果所带来的变化, 而和基础性次级方案的指标衡量直接成果的绩效。本质上, 每项2025年成果和直接成果的绩效和成绩都将通过对各个次级方案的指标进行评估来衡量 (如成果框架所述)。

22. 表6至表13按次级方案列出了环境署的各项指标,同时显示与这些指标相关的成果, 以及基准线和具体目标、计量单位、数据来源以及可持续发展目标的相关指标。



在肯尼亚采集珊瑚数据。
图源: UNEP /
Reefolution / S. Foote

表6. 环境署的成果框架

环境署的成果框架		
为人类、繁荣和公平实现地球可持续性		
推动成果框架的环境署战略目标：		
气候稳定：越来越多的国家向低排放经济发展路径过渡，并增强其对气候变化的适应和复原力		
与自然和谐共生：自然得到恢复并对生态系统稳定和人类福祉作出积极贡献		
迈向零污染地球：迈向零污染地球取得重大进展		
 <p>与三个战略目标挂钩的可持续发展目标的各项指标。</p> <p>(认识到所有17个可持续发展目标均相互关联，因此着重通过其在产生和传播科学成果、宣传、运动以及规范工作方面的全球影响力，为实现可持续发展目标的若干具体目标作出贡献)</p>	1.1.1	国际贫困线以下人口的比例，按性别、年龄、就业状况、地理位置(城市/农村)分列
	2.4.1	从事生产性和可持续农业的农业地区比例
	3.6.1	因道路交通事故伤害所致死亡率
	3.9.1	家庭和环境空气污染导致的死亡率
	3.9.3	意外中毒导致的死亡率
	4.7.1	(一)全球公民教育和(二)可持续发展教育在多大程度上在(a)国家教育政策;(b)课程;(c)教师培训;(d)学生评估方面进入主流
	5.1.1	是否已制定法律框架来促进、推行和监督实现平等和无性别歧视
	6.3.1	安全处理生活和工业废水的比例
	6.3.2	环境水质良好的水体比例
	6.4.2	缺水程度：淡水汲取量占可用淡水资源的比例
	6.5.1	水资源综合管理的执行程度
	6.5.2	有水合作业务安排的跨界流域的比例
	6.6.1	与水有关的生态系统范围随时间的变化
	7.2.1	可再生能源在最终能源消费总量中的份额
	7.3.1	以一次能源和国内生产总值计量的能源强度
	8.4.1	材料足迹、人均材料足迹和单位国内生产总值的材料足迹
	9.4.1	每单位附加值的二氧化碳排放量
	11.6.1	在受控设施收集和管理的城市固体废物占城市固体废物总量的比例，按城市分列
	11.6.2	城市细颗粒物(例如PM2.5和PM10)年度均值(按人口权重计算)
	12.2.1	材料足迹、人均材料足迹和单位国内生产总值的材料足迹
	12.2.2	国内物质消费、人均国内物质消费和单位国内生产总值的国内物质消费
	12.3.1	(a)粮食损耗指数;(b)食物浪费指数
	12.4.2	(a)人均危险废物产生数量;(b)得到处理危险废物比例，按处理类型分列
	12.5.1	国家回收利用率、物资回收吨数
	12.6.1	发布可持续性报告的公司数目
12.8.1	(一)全球公民教育和(二)可持续发展教育在多大程度上在(a)国家教育政策;(b)课程;(c)教师培训;(d)学生评估方面进入主流	
12.c.1	每单位国内总产值(生产和消费)的化石燃料补贴数额	
14.1.1	(a)沿海富营养化指数;(b)塑料废弃物密度	
14.2.1	使用基于生态系统的方法管理海洋区域的国家数目	
14.3.1	在商定的一系列有代表性的采样站测出的平均海洋酸度(pH值)	
15.1.1	森林面积占陆地总面积的比例	
15.3.1	已退化土地占土地总面积的比例	
15.4.2	山区绿化覆盖指数	
15.b.1(b)	生物多样性相关经济工具产生的收入和调动的资金	
17.2.1	官方发展援助净额、总额和对最不发达国家的官方发展援助额占经济合作与发展组织(经合组织)发展援助委员会捐助国国民总收入的比例	
17.18.1	可持续发展目标监测的统计能力指标	
2025年成果：气候稳定		
2025年成果：与自然和谐共生		
2025年成果：迈向零污染地球		

环境署的成果框架		
为人类、繁荣和公平实现地球可持续性		
成果1A 各级决策者采用脱碳、非物质化和复原力路径。	成果2A 打造经济与社会可持续发展路径，以阻止和扭转生物多样性和生态系统完整性的丧失。	成果3A 通过加强化学品和废物健全管理方面的能力和领导力，优化人类健康和环境成果。
成果1B 各国和利益攸关方有更强的能力、资金和技术手段来落实《巴黎协定》的适应和缓解目标。	成果2B 在发展框架中采用和实施可持续的自然管理。	成果3B 废物管理得到改善，包括通过循环工艺、安全回收二次原材料和逐步减少露天焚烧和倾倒地。
成果1C 国家和非国家行为体采用《巴黎协定》下的强化透明度框架安排。	成果2C 加强自然保护与恢复。	成果3C 释放到空气、水、土壤和海洋中的污染物减少。

1. 支持实现气候稳定、与自然和谐共生和迈向零污染地球等战略目标的三个专题次级方案

表7. 气候行动次级方案

气候行动专题次级方案的环境署指标、基准线和具体目标、计量单位、数据源以及可持续发展目标的相关指标						
指标	2025年成果	直接成果	基准线和具体目标 ^a	计量单位	数据源	可持续发展目标的相关指标
在环境署支持下采用气候变化缓解和(或)适应以及减少灾害风险战略和政策的国家、国家以下各级和私营部门行为体数目	1A, 1B, 2A, 2B, 3A	1.1, 1.2, 1.4, 1.8	2021年12月基准线:(待定) 2022年12月预期进度:+15 2023年12月预期进度:+40	在环境署支持下已采用气候变化缓解和(或)适应以及减少灾害风险战略和政策的国家、国家以下各级和私营部门行为体数目	环境署气候变化适应组 全球环境基金 减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量联合国合作方案(联合国减排方案) 减少短期气候污染物的气候与清洁空气联盟 气候技术中心和网络 全球建筑建设联盟 危机管理处 仙台框架监测系统	1.5.3 11.b.1 11.b.2 12.1.1 12.2.1 12.2.2 13.2.1 13.b.1
在环境署的支持下，每年提供和调动的资金数额(与目前持续中的集体调动目标，即从现在到2025年的1000亿美元承诺款相关)	1A, 1B, 1C, 2C, 3B, 3C	1.4, 1.5, 1.6	(a) 2021年12月基准线:(待定) (b) 2021年12月基准线:(待定) 2022年12月预期进度: +5000万 +500亿 2023年12月预期进度: +1.5亿 +1500亿	各国或机构每年为气候行动投入的美元数额 脱碳资产的美元数额	联合国减排方案 联合国清洁能源早期项目资助计划 地中海投资资助计划 环境署气候变化适应股 联合国召集的净零资产所有者联盟 环境署金融倡议 全球环境基金和绿色气候基金/供资机构的核准通知书	13.a.1

气候行动专题次级方案的环境署指标、基准线和具体目标、计量单位、数据源以及可持续发展目标的相关指标

指标	2025年成果	直接成果	基准线和具体目标 ^a	计量单位	数据源	可持续发展目标的相关指标
在环境署支持下根据《巴黎协定》强化透明度安排提交报告的国家、国家以下各级和私营部门行为体数目	1B, 1C	1.3, 1.7	2021年12月基准线: (待定) 2022年12月预期进度: +20 2023年12月预期进度: +40	国家、国家以下各级和私营部门行为体为《联合国气候变化框架公约》或依照《气候变化框架公约》或另一多边环境协定的准则编写的报告数目	公开提供的报告和数据集	12.6.1 17.16.1
<p>定性指标</p> <p>定性指标将反映环境署规范和标准制定工作的影响和采纳情况。它们与影响事例共同补充定量指标 (主要衡量环境署直接干预措施的影响), 更全面地衡量环境署三个专题次级方案的成果。</p>						
由于环境署的行动, 支持气候行动的公众舆论、态度和行动发生积极转变	1A, 1B, 1C	1.1, 1.2, 1.3, 1.8	知识、态度和实践研究 全国民意调查 (例如欧洲晴雨表) 皮尤研究中心的研究 耶鲁大学气候变化传播项目 环境署金融倡议 气候与清洁空气联盟的报告 气候技术中心和网络的报告			4.7.1
由于环境署的参与, 私营部门行为体在支持气候行动方面发生积极转变						12.8.1 13.1

^a 将在制定基准线时尽可能按性别分列。

表8. 自然行动次级方案

自然行动专题次级方案的环境署指标、基准线和具体目标、计量单位、数据源以及可持续发展目标的相关指标						
指标	2025年成果	直接成果	基准线和具体目标a	计量单位	数据源	可持续发展目标的相关指标
i. 在环境署的支持下,采取综合办法应对环境和社会问题和(或)使用各种工具进行生物多样性估价、监测和可持续管理的国家或国家以下各级实体数目	2A, 2B	2.5, 2.6, 2.7, 2.8	2021年12月基准线:(待定) 2022年12月预期进度:+8 2023年12月预期进度:+30	a. 采用或调整经济、监管或决策支持工具以进行生物多样性估价、监测和可持续管理的国家或国家以下各级实体数目 b. 采取综合办法应对环境和社会问题(包括健康)的国家和国家以下各级实体数目	- 环境署对国家和国家以下各级实体的调查 - 国家报告、政策或战略文件 - 媒体报道 - 国家统计数据库和网站 - 数据和信息协议 - 国家生态系统评估 - 关于以下内容的政策和规划进程文件和报告: - “全球野生动植物经济”倡议 - “一体化卫生”方案 - 可持续蓝色经济金融倡议 - 环境经济核算体系	14.2.1 14.7.1 15.9.1 17.14
ii. 由于环境署的支持,在财务决定和风险管理框架中考虑到生物多样性和生态系统服务的金融、公共和私营部门实体数目,以及用于生态系统管理的资金流量增长	1B, 2A	2.2, 2.10, 2.11, 2.13	2021年12月基准线:(待定) 2022年12月预期进度: (a) +19 (b) 0 2023年12月预期进度: (a) +42 (b) 2亿	a1. 制定了一套生物多样性目标以提高影响力的金融机构数目 a2. 在财务决策和风险管理框架中考虑生物多样性和生态系统服务的公共和私营部门实体数目 b1. 对自然的公共和私人投资导致国家全纳财富(特别是自然资本)增加 b2. 释放的用于投资支持可持续生态系统管理和(或)恢复的美元数额	- 环境署对私营部门实体的调查 - 环境署金融倡议的报告 - 金融机构数据库 - 公司报告、合作伙伴来源 - 政策或战略文件、媒体报道、项目记录 - 可持续蓝色经济金融倡议 - 环境署全纳财富核算统计 - 公共和私营部门参与者关于用于生态系统管理的私营部门资金流量的报告(例如“全球珊瑚礁基金”和“森林恢复早期项目资助计划”) - “全球野生动植物经济”倡议的文件和报告	12.6.1 15.a.1 15.b.1(b)
iii. 在环境署的支持下,将生物多样性和基于生态系统的方法纳入各项发展和部门计划、政策和进程,以对陆地、淡水和海洋区域进行可持续管理和(或)恢复的国家数目,以及国家、区域和国家以下各级当局和实体数目	1A, 2B, 2C	2.1, 2.3, 2.4, 2.5, 2.9, 2.11, 2.12, 2.13, 2.14, 2.15, 2.16	2021年12月基准线:(待定) 2022年12月预期进度(计量单位a-c): +40 2023年12月预期进度(计量单位a-c): +97	a. 使用共同办法将生物多样性纳入发展和部门计划、政策和进程主流的国家数目,以及国家、区域和国家以下各级当局和联合国机构、基金和方案(双边、多边、全球、区域和地方)数目; b. 使用基于生态系统的方法可持续地管理陆地、淡水和海洋区域,包括承诺支持生态系统恢复的国家数目,以及国家、区域和国家以下各级当局数目; c. 使用基于生态系统的办法进行减少灾害风险干预以提高复原力的国家数目,以及国家、区域和国家以下各级当局数目	- 联合国生态系统恢复十年制定的生态系统恢复、监测和数字中心框架 - 环境署以及联合国各机构、基金和方案的数据库 - 联合国系统关于生物多样性报告/简报的决定 - 会员国在作为托管机构的环境署的支持下提交的关于指标6.3.2、6.5.1和6.6.1的官方可持续发展目标报告 - 项目网站和数据库 - 环境署网站以及在线和社交媒体证据 - 其他合作伙伴来源、文章和陈述 - 全球环境基金生物多样性和土地退化以及国际水域项目组合的项目执行报告 - 区域海洋方案的报告和文件。 - “一体化卫生”方案 - “全球野生动植物经济”倡议的文件和报告 - 公函、简报	6.3.2 6.5.1 6.6.1 11.5 12.2 13.1 14.2.1 14.5.1 15.1.1 17.14.1

自然行动专题次级方案的环境署指标、基准线和具体目标、计量单位、数据源以及可持续发展目标的相关指标

指标	2025年成果	直接成果	基准线和具体目标 ^a	计量单位	数据源	可持续发展目标的相关指标
iv. 生态系统保护和恢复得到改善的陆地和海洋景观的领土面积增加	2C	2.3, 2.13	2021年12月基准线: (待定) 2022年12月预期进度: 0公顷 2023年12月预期进度: 1 440 000公顷	据报告管理得到改善的陆地和海洋区域的公顷数	<ul style="list-style-type: none"> - 联合国生态系统恢复十年的伙伴关系框架 - 环境署以及联合国各机构、基金和方案的数据库 - 会员国提交的官方可持续发展目标报告 - 项目网站和数据库 - 环境署网站以及在线和社交媒体证据 - 联合国减排方案报告 - 其他合作伙伴来源、文章和陈述 - 全球环境基金生物多样性和土地退化以及国际水域项目组合的项目执行报告 - 全环基金国际水域蓝碳活动 - 全球珊瑚礁基金的报告和简报 - “森林恢复早期项目资助计划”的报告和简报 - 环境署土地使用权融资方案报告“以自然为基础的解决方案的财政和投资状况” 	15.1.1 15.3.1 15.4.2
<p>定性指标</p> <p>定性指标将衡量环境署规范和标准制定工作的影响和采纳情况。它们与影响事例共同补充定量指标 (主要衡量环境署直接干预措施的影响), 更全面地衡量环境署三个专题次级方案的成果。</p>						
v. 公众舆论、态度和行动发生积极转变, 支持生物多样性和生态系统方法	2A, 2B, 2C	2.2, 2.13, 2.15, 2.16	2023年12月预期进度: 公众采取行动并持积极态度支持生物多样性和生态系统方法		<ul style="list-style-type: none"> - 民意调查 - 正规和非正规教育课程 - 环境署金融倡议的报告 - 环境署土地使用权融资方案关于以自然为基础的解决方案的财政和投资状况的报告 - 环境署土地使用权融资方案的简报 	
vi. 私营部门发生积极转变, 支持生物多样性和生态系统方法			2023年12月预期进度: 私营部门在决策中考虑对生物多样性和生态系统服务的影响。			

a 将在制定基准线时尽可能按性别分列。

表9. 化学品和污染行动次级方案

化学品和污染行动专题次级方案的环境署指标、基准线和具体目标、计量单位、数据源以及可持续发展目标的相关指标						
指标	2025年成果	直接成果	基准线和具体目标 ^a	计量单位	数据源	可持续发展目标的相关指标
i. 在环境署支持下正在制定或执行政策、战略、立法或行动计划,以促进化学品和废物健全管理和(或)执行多边环境协定及现有的化学品和废物框架的政府数目	1A, 3A	3.1, 3.5, 3.9, 3.10, 3.12, 3.13	2021年12月基准线:(待定) 2022年12月预期进度:+55 2023年12月预期进度:+55	在环境署支持下制定或执行相关政策、战略、立法或行动计划的政府数目	- 政府公函和官方文件 - 支持执行多边环境协定及其他化学品和废物框架的项目组合	2.4.1 3.9.3 8.8.1 12.4.1
ii. 在环境署的支持下制定或执行政策、战略和机制,以预防或减少废物并确保废物无害环境处理或处置(包括在灾害或与冲突有关的环境突发事件的背景下)的政府数目	1A, 3B	3.3, 3.6, 3.7, 3.8, 3.9, 3.11	2021年12月基准线:(待定) 2022年12月预期进度:+5 2023年12月预期进度:+7	在环境署的支持下制定或执行相关政策、战略和机制(包括应对人道主义和环境突发事件)的政府数目	- 关于减废、废水、废物管理和循环项目组合的政府公函、政策、战略和机制 - 环境署危机管理处 - 环境署与人道主义事务协调厅的联合环境股	8.4.1 11.6.1 12.3.1 12.4.1 12.5.1
iii. 在环境署支持下制定的减少空气、水、土壤和海洋污染的政策、监管、财政和技术措施数目	1B, 3C	3.2, 3.3, 3.4, 3.8, 3.14	2021年12月基准线:(待定) 2022年12月预期进度:+14 2023年12月预期进度:+33	在环境署支持下制定的减少空气污染、土壤污染、淡水和海洋污染的措施(包括性别和社会措施)数目	- 来往公文、文件和调查、污染和健康项目组合	3.9.1 6.3.1 6.3.2 11.6.2 14.1.1
iv. 在环境署的支持下实现减少向环境释放污染物	2C, 3C	3.2, 3.3, 3.5, 3.9	2021年12月基准线:(待定) 2022年12月预期进度:+1,200 2023年12月预期进度:+1,100	有害污染物和废物(包括多边环境协定涵盖的污染物和废物)吨数减少	- 全球环境基金项目执行审评 - 公函和处置证书	3.9.3 6.3.2 12.4.2 14.1.1
定性指标						
定性指标将衡量环境署规范和标准制定工作的影响和采纳情况。它们与影响事例共同补充定量指标(主要衡量环境署直接干预措施的影响),更全面地衡量环境署三个专题次级方案的成果。						
由于环境署的行动,私营部门和民间社会在污染预防和控制方面的行动发生改变	3A, 3B, 3C	3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5, 3.6, 3.7, 3.8, 3.9, 3.10, 3.11, 3.12, 3.13, 3.14	- 到2022年12月预期进度:共享关于污染状况、趋势和影响以及可用的应对方案的知识。 - 到2023年12月预期进度:利益攸方加大治污承诺和行动力度。		- 关于污染的自愿承诺 - 自愿国别评估 - 共同国家分析的记分卡	3.9.1 3.9.3 6.3.1 6.3.2 11.6.2 12.3.1 12.4.1
作为环境署工作重点的《2030年议程》的化学品和污染相关方面取得进展			- 到2022年12月预期进度:制定和试点测试用于分析《2030年议程》污染层面的实际情况/进展的方法。 - 到2023年12月预期进度:针对向环境释放污染物所涉及三个影响指标编写成果陈述材料。		- 共同国家分析/联合国可持续发展合作框架 - 关于可持续发展目标的各项指标的进展报告	12.4.2 12.5.1 12.6.1 12.8.1 14.1.1 17.1.2 17.7.1 17.16.1

a 将在制定基准线时尽可能按性别分别。

2. 作为环境署工作的核心并起到提供参与依据和促进行动作用的两个基础性次级方案:科学与政策和环境治理

表10. 科学与政策

科学与政策基础性次级方案的环境署指标、基准线和具体目标、计量单位、数据源以及可持续发展目标的相关指标					
衡量气候、自然和化学品以及污染方面成果的科学基础的指标	直接成果	基准线和具体目标 ^a	计量单位	数据源	可持续发展目标的相关指标
i. 由于环境署的支持,加强了能力以制定健全的环境数据、统计数字、科学评估和预警系统的国家数目,以及国家、区域和国家以下各级当局数目	气候行动:1.3 自然行动:2.16 化学品和污染行动:3.13	2021年12月基准线:(待定) 2022年12月预期进度:+10 2023年12月预期进度:+15	在环境署的支持下制定了健全的环境数据、统计数字、科学评估和预警系统的国家数目,以及国家、区域和国家以下各级当局(双边、多边、全球、区域和地方)数目	- 国家/区域和国家以下各级网站/平台及报告 - 环境署可持续发展目标数据库 - 世界环境情况室和环境署的其他在线平台	1.5.3 4.7.1 11.b.1 11.b.2 12.1.1 12.6.1 12.8.1, (b), (c)和(d) 13.2.1 13.a.1 13.b.1 17.16.1
ii. 利用环境署提供的数据、统计数字、科学评估以及预警和预测系统来促进决策和行动的相关全球、区域和国家论坛、机构和政府数目	气候行动:1.1 自然行动:2.3.2.7、2.14、2.15 化学品和污染行动:3.3	2021年12月基准线:(待定) 2022年12月预期进度:+10 2023年12月预期进度:+10	使用环境署平台提供的数据、统计数字、科学评估以及预警和预测系统的国家数目,以及区域、国家和国家以下各级当局(双边、多边、全球、区域和地方)数目	会员国和利益攸关方(包括全球、区域和国家论坛和机构)调查。	6.5.1 6.5.2 6.6.1 14.2.1 15.3.1
iii. 利用环境署确定的关于环境趋势和评估的数据和统计数字来推动政策建议的联合国机构和多边环境协定秘书处数目	化学品和污染行动:3.2、3.4	2021年12月基准线:(待定) 2022年12月预期进度:+5 2023年12月预期进度:+10	利用环境署确定的关于环境趋势和评估的数据和统计数字来推动政策建议的联合国机构和多边环境协定秘书处数目	- 联合国机构和多边环境协定秘书处调查 - 联合国机构和多边环境协定秘书处	6.6.1 11.6.1 11.6.2 11.b.1 12.4.1 12.4.2 12.6.1 12.8.1 14.1.1 14.2.1 15.9.1
iv. 利用环境署确定的关于环境趋势和评估的数据和统计数字来推动政策建议的联合国国家工作队数目	气候行动:1.1 自然行动:2.3.2.7、2.14、2.16 化学品和污染行动:3.2、3.13	2021年12月基准线:15 2022年12月预期进度:+30 2023年12月预期进度:+60	利用环境署确定的关于环境趋势和评估的数据和统计数字来推动政策建议的联合国国家工作队的数目	- 联合国国家工作队调查	2.4.1 6.6.1 11.6.1 11.b.1 12.1.1 12.4.2 12.5.1 12.6.1 13.2.1 13.2.2 14.1.1 14.2.1 15.1.2 15.9.1 17.14.1 17.18.1

a 将在制定基准线时尽可能按性别分列。

表11. 环境治理

环境治理基础性次级方案的环境署指标、基准线和具体目标、计量单位、数据源以及可持续发展目标的相关指标					
衡量为交付气候、自然和化学品以及污染方面成果而提供的治理支持的指标	直接成果	基准线和具体目标 ^a	计量单位	数据源	可持续发展目标的相关指标
i. 在环境署的支持下，根据蒙得维的亚方案发展和实施环境法治及相关技术和机构能力，以实现国际商定的环境目标的国家数目	气候行动：1.7、1.8 自然行动：2.4、2.9、2.13 化学品和污染行动：3.5	2021年12月基准线：(待定) 2022年12月预期进度：+36 2023年12月预期进度：+28	在环境署的支持下加强环境机构的国家(包括易受灾害和冲突影响的会员国)数目	- 国家报告、政策或战略文件 - 媒体报道 - 项目记录	15.9.1 16.10.2 17.14.1
ii. 在环境署的支持下，针对新出现的或国际商定的环境目标，提出或制定的国际法律协定或文书数目	气候行动：1.1 自然行动：2.11 化学品和污染行动：3.4	2021年12月基准线：(待定) 2022年12月预期进度：+1 2023年12月预期进度：+2	在环境署的支持下，针对新出现的或国际商定的环境目标，提出或制定的国际法律协定文书数目	- 缔约方大会或缔约方会议文件 - 联合国大会 - 环境大会和其他国际机构	17.14.1 17.16.1
iii. 由于环境署的支持，将环境目标列入其中的国家、区域和全球各级实体的计划、方针、战略、政策、行动计划或预算编制进程数目	气候行动：1.1、1.2 自然行动：2.9 化学品和污染行动：3.1、3.3	2021年12月基准线：(待定) 2022年12月预期进度：+35 2023年12月预期进度：+30	由于环境署的支持，将环境目标列入其中的国家、区域和全球各级实体的计划、方针、战略、政策、行动计划和预算编制进程数目	- 国家报告、政策和战略文件 - 媒体报道 - 项目记录 - 政府间机构的决定、战略和报告	17.16.1
iv. 在环境署的支持下制定综合办法和工具，用以加强协调、合作和协同增效，从而协调一致地执行多边环境协定的国家、区域或全球各级的实体数目	气候行动：1.3 自然行动：2.1 化学品和污染行动：3.10	2021年12月基准线：(待定) 2022年12月预期进度：+15 2023年12月预期进度：+25	在环境署的支持下制定综合办法和工具，用以加强协调、合作和协同增效，从而协调一致地执行多边环境协定的实体数目	- 国家报告、政策和战略文件 - 媒体报道 - 项目记录和工具 - 政府间机构的决定、战略和报告	5.a.2 12.4.1 13.2.1 15.6.1 15.8.1 16.10.2 17.14.1

a 将在制定基准线时尽可能按性别分列。

3. 实现更可持续的消费和生产形态,使环境数据、知识和见解系统化、一体化和民主化,以创造新的协作机会和扩大影响的两个赋能性次级方案:财政和经济转型以及数字转型

表12 财政和经济转型

财政和经济转型基础性次级方案的环境署指标、基准线和具体目标、计量单位、数据源以及可持续发展目标的相关指标					
衡量政策、商业模式和消费者等方面的支持,以加快实现可持续的消费和生产形态,支持气候、自然以及化学品和污染治理成果	直接成果	基准线和具体目标 ^a	计量单位	数据源	可持续发展目标的相关指标
i. 为实现公正过渡而制定或实施的经济、金融、行业及贸易政策、实践、伙伴关系和举措数目	气候行动: 1.3、1.4、1.5 自然行动: 2.2、2.12 化学品和污染行动: 3.1、3.2、 3.3、3.4、 3.5、3.6、 3.8、3.11、 3.12	2021年12月基准线:(待定) 2022年12月预期进度:+20 2023年12月预期进度:+20	经济、金融、行业及贸易政策、实践、伙伴关系和举措数目	- 国家报告、政策或战略文件 - 媒体报道 - 项目记录 - 网站、数据库和门户(例如“一个地球”网络、生命周期倡议、国际资源委员会、绿色增长知识平台、绿色经济行动伙伴关系)	1.1.1; 2.4.1; 4.7.1/13.3.1; 5.c.1; 6.4.1; 7.2.1; 7.3.1; 7.a.1; 7.b.1; 8.4.1; 8.4.2; 9.1.1; 9.4.1; 9.a.1; 10.5.1; 11.6.1; 11.a.1; 12.1.1; 12.3.1; 12.4.1; 12.7.1; 12.8.1; 12.a.1; 12.c.1; 13.a.1; 14.6.1; 17.10.1
ii. 在环境署的支持下建立或通过的加强环境可持续性的商业联盟、原则、实践、标准或框架数目	气候行动: 1.3、1.4、1.5、 1.6 自然行动: 2.2、2.6、 2.10、2.12 化学品和污染行动: 3.2、3.3、3.6、 3.8、3.11、 3.12、3.14	2021年12月基准线:(待定) 2022年12月预期进度:+15 2023年12月预期进度:+15	相关的商业联盟、原则、实践、标准和框架的数目(按行业部门和规模分列) ^b	- 国家报告、政策或战略文件 - 媒体报道 - 项目记录 - 网站、数据库和门户(例如“一个地球”网络、生命周期倡议、国际资源委员会、绿色增长知识平台、绿色经济行动伙伴关系)	12.5.1 12.6.1 15.b.1(b)
iii. 在环境署的支持下开发的为决策、选择和行为改变提供参考,从而加强环境可持续性的消费者知情工具和措施、教育方法以及宣传和提高认识活动和产品数目	气候行动: 1.7、1.8 自然行动:2.15 化学品和污染行动: 3.11、3.12	2021年12月基准线:(待定) 2022年12月预期进度:+30 2023年12月预期进度:+20	为决策、选择和行为改变提供参考的相关消费者知情工具、措施、教育方法以及宣传和提高认识活动和产品数目	- 环境署和项目网站(例如国际资源委员会、绿色增长知识平台、生命周期倡议) - 在线和社交媒体证据 - 合作伙伴来源、文章、陈述、调查	8.4.1 8.4.2 12.2.1 12.2.2 12.4.1 12.8.1 15.9.1(b) 17.18.1 17.19.1

a 将在制定基准线时尽可能按性别分列。

b 行业部门基于《所有经济活动的国际标准行业分类》(《国际标准行业分类》)(第一级分类),规模基于《联合国全球契约》对中小企业(雇员少于250人)和大公司(雇员不少于250人)的定义。尽可能提供分列数据。

表13. 数字转型

数字转型基础性次级方案的环境署指标、基准线和具体目标、计量单位、数据源以及可持续发展目标的相关指标					
衡量, 以得到有效治理且具包容性的数字架构来扩大环境变化, 从而支持气候、自然以及化学品和污染治理的指标	直接成果	基准线和具体目标 ^a	计量单位	数据源	可持续发展目标的相关指标
i. 由于环境署的支持, 部署的用来自动监测全球实现气候、自然以及化学品和污染治理目标的进展, 以支持提高透明度、开展预测分析和风险识别的数字平台数目	气候行动: 1.1、1.3 自然行动: 2.1、2.7 化学品和污染行动: 3.12	2021年12月基准线: (待定) 2022年12月预期进度: +4 2023年12月预期进度: +2	部署的相关数字平台数目	- 环境署网站 - 第三方在线平台 - 社交媒体证据	17.18.1
ii. 借助环境数据和数字转型方法激励金融市场发展环境可持续性和循环经济的商业联盟、伙伴关系和网络数目	气候行动: 1.5、1.6、1.8 自然行动: 2.2、2.10、2.15 化学品和污染行动: 3.4、3.11	2021年12月基准线: (待定) 2022年12月预期进度: +3 2023年12月预期进度: +2	相关的商业联盟、伙伴关系和网络数目	- 环境署网站 - 第三方在线平台 - 社交媒体证据	9.4.1 17.16.1
iii. 在环境署的支持下创建的用以支持电子治理, 加强公众参与气候、自然以及化学品和污染行动所涉及到的环境监测、共识建立、决策和数字转型(包括减少影响链、消费者行为和政策制定中的环境数字技术不平等现象)的数字应用程序和参与平台数目	气候行动: 1.7 自然行动: 2.9、2.14 化学品和污染行动: 3.13	2021年12月基准线: (待定) 2022年12月预期进度: +4 2023年12月预期进度: +2	相关的数字应用程序和参与平台数目	- 环境署网站 - 第三方在线平台 - 社交媒体证据	9.c.1 16.10.2

a 将在制定基准线时尽可能按性别分列。



阿根廷的一家PET水瓶生产厂。UNEP正在和当地政府合作, 健全塑料制品和垃圾管理。
图源: UNEP / L. Murray

23. 每个次级方案都将制定一个与其他次级方案协同增效的项目组合。项目组合成为结构单元, 从而能够以综合方式实现变更理论中提出的成果。项目组合将体现在中期战略的四年期间实施的项目概念。将为工作方案中的各项指标收集项目数据, 以确保实现框架中规定的成果。所有项目将以综合方式为实现三个专题次级方案的2025年成果和直接成果作出贡献。



II. 有效的领导和方案管理

a. 行政领导和管理

24. 环境署的行政领导和管理包含环境署在交付成果方面发挥的领导、管理和监督作用。执行办公室在评价办公室的支持下,提供行政指导和管理(包括针对战略、方案和行政事项)。这包括按照环境大会的授权以及执行主任与秘书长之间的协议中的规定,对交付中期战略及其相关工作方案负责。

25. 执行办公室将注重加大通过内部转型进程(旨在进一步加强环境署的效率和成效)确定的系统性变革的力度。执行办公室将:

- a. 与政府、私营部门、金融机构、民间社会和其他利益攸关方建立协作和伙伴关系;
 - b. 投资于综合能力发展;
 - c. 形成协调一致的战略领导力;
 - d. 实现卓越运营;
 - e. 打造一支目标一致、富有创业精神的团队。
- 这五方面的工作将使环境署有能力应对未来的挑战。

26. 评价办公室在独立监督和问责职能方面发挥关键作用。考虑到评价办公室在职能上独立于方案的其余部分,而且评价结果对于改善环境署的规划、执行和绩效非常重要,因此它属于行政领导和管理的职权范围。评价办公室作为一个独立单位直接向执行主任报告,通过开展和管理独立评价来执行评价工作计划。因此,它将继续发挥重要的监督作用,评价环境署在多大程度上实现了中期战略和工作方案规划的成果,并将根据评价结果提出建议、总结经验教训和提供咨询意见。为保持透明度,将依照环境署的评价政策,通过执行主任将评价结果传达给常驻代表委员会和环境大会。

27. 按照环境署在中期战略中作出的关于加强应对性别平等问题的承诺,行政领导和管理指标包括一个跨领域的性别指标。该指标适用于环境署的所有干预措施,将衡量环境署在执行“联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划”(联合国全系统行动计划)方面的绩效。



在印度德里,一对姐妹在节能LED灯泡的明亮灯光下学习。联合国环境规划署正在与当地合作伙伴合作,以降低印度LED的成本。图源:UNEP / L. Murray

表14. 两年期预期成果和绩效指标:行政领导和管理

行政领导和管理			
成果1:环境署通过联合国改革实现在联合国系统内协调一致地交付和统筹地执行各项环境政策和优先事项			
绩效指标	基准线和具体目标a	计量单位	数据源
i. 联合国各实体对环境署政策建议和(或)支助所产生的环境政策问题或办法的采纳	2021年12月基准线:(待定) 2023年12月预期进度:45	在制定联合国可持续发展合作框架时纳入环境目标的联合国国家工作队的百分比	区域知识中心提供的数据
ii. 通过使用环境署的工具和支助来关注环境相关专题或将环境观点纳入其工作的基于具体问题的区域联盟数目	2021年12月基准线:(待定) 2023年12月预期进度:4	相关的基于具体问题的区域联盟数目	区域协作平台的议事记录
iii. 每个区域中将环境署对各国的支助评为协调一致且品质优良的国家政府的百分比	2021年12月基准线:(待定) 2023年12月预期进度:+30	每个区域中将环境署对各国的支助评为协调一致且品质优良的国家政府的百分比	各国政府的调查
成果2:环境署通过联合国环境管理小组,促进联合国系统在《2030年议程》的环境层面主流化和落实方面的合作与协调。			
绩效指标	基准线和具体目标	计量单位	数据源
i. 由于环境署的支助,针对气候变化、自然和污染问题采取综合办法的注重影响的机构间伙伴关系或联合举措数目。	2021年12月基准线:36 2023年12月预期进度:46	(i) 联合国各实体和各国国际组织的官方政策文件、战略、举措和计划,或全球一级政府间论坛产生的政策文件、战略、举措和计划	联合国各实体及其机构间机制、各国国际组织和论坛的官方文件和成果文件
ii. 报告《2030年议程》环境层面主流化和实施情况(包括在全系统环境战略框架下)的实体数目	2021年12月基准线:(待定) 2023年12月预期进度:25	(ii) 报告《2030年议程》环境层面主流化和实施情况的实体	
成果3:环境署作为一个注重成果的组织加强了透明度和问责制,并改善了业务的可持续性。			
绩效指标	基准线和具体目标	计量单位	数据源
i. 审计及调查建议的执行情况	2021年12月基准线:(待定) 2023年12月预期进度:75	审计及调查建议中已付诸行动的百分比	与相关审计和调查机构开展的建议审查
ii. 将项目绩效评定为“满意”及以上的评价	2021年12月基准线:(待定) 2023年12月预期进度:(待定)	环境署高级管理小组实施的季度业务审查次数	评价建议审查
iii. 在实施计划确定的时间框架内对已接受的评价建议的实施情况	2021年12月基准线:(待定) 2023年12月预期进度:85	已接受的评价建议中,在评价建议实施计划确定的时间	
iv. 减少环境署业务活动和工作人员差旅的年度温室气体排放量	2019年12月基准线:(待定) 2023年12月预期进度:2.7	框架内达到要求后结束的百分比减少每年温室气体排放百分比	在环境署环境管理计划中监测的温室气体排放数据
成果4:环境署执行了“联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划”(联合国全系统行动计划)。			
绩效指标	基准线和具体目标	计量单位	数据源
i. 环境署在达到或超过联合国全系统行动计划2.0指标方面的表现	2021年12月基准线:(待定) 2023年12月预期进度:82%	达到或超过的联合国全系统行动计划2.0指标的百分比	妇女署的联合国全系统行动计划报告卡
ii. 环境署在达到或超过联合国秘书处及整个联合国系统执行联合国全系统行动计划的平均业绩方面的表现	2021年12月基准线:(待定) 2023年12月预期进度:超过联合国系统平均水平	秘书处和各会员国执行的执行段落数目	妇女署的联合国全系统行动计划报告卡
iii. 执行环境大会关于在环境治理中促进性别平等以及增进妇女和女童的人权和权能的第4/17号决议的程度	2021年12月基准线:(待定) 2023年12月预期进度:(待定)	进行性别平等影响评估的环境署项目数目	环境署监测和报告门户 环境署项目审查评价

妇女署—联合国促进性别平等和增强妇女权能署。

a 将在制定基准线时尽可能按性别分列。



b. 决策机关

28. 环境大会制定全球环境议程，是环境署的理事机构。环境大会每两年召开一届会议并在联合国全系统范围内承担任务，就联合国系统在环境领域的工作作出战略决定和提供政治指导（包括通过联合国环境管理小组），并为一年一度的可持续发展问题高级别政治论坛建言献策。中期战略和工作方案由环境大会核准。

29. 环境署将积极支持相关的主要群体和利益攸关方以及联合国各组织的代表积极参加环境大会及其附属机构以及多边环境协定缔约方的会议。环境署将通过主要群体促进委员会进行信息交流、征求意见、能力建设和定期沟通，推动主要群体和利益攸关方在方案和政策级别的参与。为加强主要群体和利益攸关方的参与及其对政府间决策进程的贡献，将在环境大会的高级别会议期间举行多利益攸关方对话。这种对话是对全球主要群体和利益攸关方论坛（在环境大会每届会议之前举行）的补充。在举办论坛之前将与主要群体和利益攸关方的代表举行区域协商会议，他们的意见和观点将通过书面和口头陈述，以及一份正式的会议文件提供给常驻代表委员会和环境大会。

30. 常驻代表委员会作为环境大会的附属机构，向环境大会提供政策咨询。委员会协助编写环境大会各届会议议程及其审议的决定草案。它监督已通过的各项决议和环境署工作方案的执行情况，并编制下一份工作方案，供环境大会通过。委员会每季度定期举行为期一天的会议，并在环境大会届会之前每两年以不限成员名额论坛的形式举行会议。环境署治理架构中还包括常驻代表委员会小组委员会，委员会每年召开五天会议，审查环境署的中期战略以及工作方案和预算，并编制下一份工作方案，以供环境大会通过。此外，小组委员会每月举行一至两次为期一天或半天的会议（视需要及应要求），以深入审议特定事项。

31. 治理事务办公室为环境大会及其附属机构提供秘书处支助。该办公室还是外部关系对接部门，与环境署理事机构的代表以及主要群体和利益攸关方的代表进行联系，并负责在秘书处支持的会议和其他活动中促进两性平等。

表15 两年期预期成果和绩效指标：决策机关

决策机关			
成果1: 环境大会引起主要决策者和利益攸关方的极大关注。			
绩效指标	基准线和具体目标	计量单位	数据源
i. 在环境大会届会期间及之后引起媒体（在线、印刷和广播）和社交媒体对环境问题的广泛报道和讨论。	2021年12月基准线： （待定） 2023年12月预期进度： 11 000	媒体提及的次数	通信司监测参数、独立媒体监测参数
ii. 各会员国和联合国代表，特别是多边环境协定秘书处的代表持续参与环境大会	2021年12月基准线： （待定） 2023年12月预期进度： 1 400	出席环境大会相关届会的会员国、联合国实体和多边环境协定秘书处的代表人数	会后报告和与会者登记表
iii. 加强主要群体和利益攸关方的代表对环境大会的参与	2021年12月基准线： （待定） 2023年12月预期进度：770	参加环境大会的民间社会代表人数	会后报告和与会者登记表
成果2: 环境大会制定未来几年的全球环境政策议程。			
绩效指标	基准线和具体目标	计量单位	数据源
i. 接受调查的各国政府及联合国系统中的环境署合作伙伴中认为环境大会有助于就重要的全球环境问题提供政策指导的百分比	2021年12月基准线： （待定） 2023年12月预期进度：80%	环境大会调查中好评的百分比	环境大会会后调查



c. 方案管理和支持

32. 方案管理和支助包括由环境署的机构服务司及政策和方案司提供的服务。目标是在完善的管理和领导做法的基础上，用得到强化的问责制框架来明确角色和职责，从而确保高效和有效地制定和交付中期战略的方案优先事项。方案管理和支持提供以下方面的指导：方案和项目的设计、交付和结束；资源治理；制定和监督企业政策；方案监测和报告；员工知识和能力建设；开发支持决策的方案和资源管理工具。

33. 能力更强、绩效更佳，并且联系更广、更综合、更注重成果的工作人员。工作人员仍然是环境署最重要的资产。环境署不仅将继续注重人力资源流程创新，而且还将注重确保其工作人员掌握处理、生产和利用数字信息以创造商业价值所需的技能。2020年开始且仍在进行的一项技能摸底调查举措旨在确定工作人员所需的核心技能，以便为未来的工作做好准备。2022-2023年的重点将是建设一支具备以灵活方式开展工作的能力、展现出数据思维方式，并应用以用户为中心的设计思维原则来增强组织效率的员工队伍。环境署将实施一项新的“企业学院”举措，旨在为行政和方案管理领域的专业工作人员提供能力建设空间。这涉及到努力建立实践社区，着重加强围绕专题工作领域的合作和战略对话。目的是加强环境署各部门的协作伙伴关系，充分利用内部协同增效，以及主题事项专家之间的知识和专长共享。环境署正在通过实施数字解决方案、推动建立学习社区、策划内容、促进管理人员辅导和同侪学习，以及将失败视为创新的必经之路，为建设学习型组织奠定基础。它将创建一个强大的学习分析方案，支持进行影响跟踪，并定期将结果传达给高级领导层和工作人员。将通过这些举措建立协作型组织结构和敬业的员工队伍，培养团队合作、创新和注重成果的文化。新的文化将源于转型后的高级领导层，他们注重解决实际问题，并致力于共同的战略和共同的价值观，例如胆略、真实、透明和专业。

34. 更加强调合规、效率和风险管理的方案管理和支持。2022-2023两年期计划是通过适当的定制化培训和指导方针，将知识型平台延伸到方案和项目管理人员，目的是全面解决与财务和方案管理有关的审计和危险因素。这将确保内部流程不断发展，以满足方案需求，并确保发展一流的受托治理和标准。环境署将在这些方面运用企业风险管理。

35. 环境署的企业风险管理结构严谨、纪律严明，使战略、流程、人员、技术和知识保持一致，以评估和管理一个组织在追求其目标时面临的不确定性。实施企业风险管理可以推动有效的战略决策，因为它为管理层提供各种工具来充分了解风险根源和设计适当的应对策略。企业风险管理对环境署业务的所有环节采用迭代方法，以掌握所有风险领域，并针对治理与文化、战略与目标设定、绩效、审评与修改、信息、沟通以及报告等环节发挥作用。

36. 在实施企业风险管理的初始阶段，环境署将遵循联合国秘书处的最新政策中关于风险管理的建议，以及从最佳做法中总结出的适当步骤。风险管理框架将在2022-2023两年期完全纳入环境署的业务。在战略、业务、方案和项目各级进行的内部审评、审计和评价的结果，以及针对现有伙伴关系管理办法的内部反馈，突出表明需要加强环境署的尽职调查流程。在这方面，环境署将继续改进其伙伴关系政策和尽职调查程序，积极监测和管理伙伴关系，从而最大限度地减少和缓解潜在风险，确保实现效益。为了推动这一过渡，正在开发在线工具来支持对私营和公共伙伴关系协议进行透明的评审，以便保留审计线索用于掌握达标率。



UNEP欧洲地球卫士玛丽安娜·穆蒂亚努(Marianna Muntianu)发起了“植树造林”(Plant the Forest)网站, 让更多人参与到重新造林的工作中。图源: UNEP

37. 注重一致性、针对性和可衡量的成果。环境署将继续向成果管理制转变, 使其能够进一步对成绩进行定量和定性, 并有效地加以传达, 同时展示从地方到区域再到全球的各项干预措施具有清晰的脉络。在方案管理和支助方面, 这意味着加强项目设计和评审机制, 确保质量保证框架能够反映方案执行状况, 帮助及早发现潜在风险, 并提高项目执行的成效。这还意味着开发必要的平台、业务情报工具和看板, 以便高级管理层作出知情决策, 并开发评估项目执行成效所需的绩效指标。

38. 重视从审计和评价中吸取的经验教训, 以便持续改进。环境署将不失时机地从联合检查组的审计、评价和报告中吸取经验教训, 从而引导环境署走上提高业务效率和灵活性的道路。环境署继续加大投入, 在业务情报工具和看板的协助下, 利用实时数据来作出知情决策。

39. 加强资源调动。环境署将继续更新其资源调动战略, 以支持交付方案成果。具体做法是引入其他机制, 在联合国系统内外建立专题领域的伙伴关系, 包括与全球基金(例如全球环境基金和绿色气候基金)建立伙伴关系, 以及继续探索与民间社会和私营部门等其他

利益攸关方合作的战略机会。此外, 管理方向上的一个关键要素是恢复对多边环境协定秘书处的行政支助并参与其工作以实现规模经济, 同时保留这些协定的特殊任务以及对其进行监督的治理机制。

40. 开展对话以提高服务提供者的效率。环境署将与在会计、薪金与支付、征聘与工作人员事务、系统管理、采购与库存维护、东道国关系、房舍管理、会议管理、医疗服务以及安保等领域向环境署提供支助服务的行政服务提供者(如联合国内罗毕办事处)进行联络并监测其绩效。

41. 大力参与联合国改革。正在进行的联合国发展系统改革将在2022-2023年工作方案中继续实施并扩大规模。环境署将充分把握改革进程中出现的新机遇, 确保通过联合国国家工作队和驻地协调员发出更广泛和更有力的“环境署声音”。它将在驻地协调员的提名以及相关的反馈和绩效机制方面加强与驻地协调员系统的合作。

42. 环境署将继续发挥作用, 为制定联合国全系统环境战略作出贡献。环境署将优先参加管理问题高级别委员会, 以及负责为提高业务效率提供意见和最新情况(例如针对业务活动战略和相互问责框架, 以及现有的各种准则、规则和程序)的各种工作队和委员会, 并为此分配资源。

43. 环境署正在与联合国总部的“团结”项目团队密切合作,以完成“团结”项目下一代扩展部分(“团结”项目扩展部分二期)的设计、测试和部署,其中包括新的工具和流程,涵盖战略管理、项目管理、预算编制、执行伙伴、筹资、供应链以及会议和活动管理。新模块最终将提高管理效率和成效,并提高环境署以综合方式管理和报告方案信息和财务信息以及各项成果的能力。新扩展部分有望加快选择执行伙伴和管理流程的速度,并提供全面的审计线索,从而实现高度透明。预计新模块将在2022-2023年工作方案开始实施之前全面部署和运行。

表16 两年期预期成果和绩效指标:方案管理和支助

方案管理和支助			
成果1:环境署根据风险信息作出管理决定。			
绩效指标	基准线和具体目标	计量单位	数据源
i. 采用和实施环境署风险管理框架的程度。	2021年12月基准线: (待定) 2023年12月预期进度:13	实施该框架的环境署组织单位数目	各司、区域办事处、多边环境协定秘书处
ii. 在环境署的业务活动中,已建立的风险管理框架在多大程度上被用作管理决策的基础。	2021年12月基准线: (待定) 2023年12月预期进度:4	涵盖的环境署业务领域数目	风险管理分析与联合国总部的风险全域保持一致,包括以下领域: 1. 战略 2. 治理 3. 管理 4. 业务 5. 财务 6. 合规 7. 欺诈和腐败
成果2:为监督和管理工作制定了政策和标准。			
绩效指标	基准线和具体目标	计量单位	数据源
i. 环境署方案执行受到环境署的最新规范、准则和标准作业程序的约束。	2021年12月基准线:0 2023年12月预期进度:5	制定的具体规范、准则和标准作业程序的数目	- 环境署企业学院平台 - 多边组织业绩评估网的评估
ii. 将环境和社会保障措施纳入项目执行工作。	2021年12月基准线:0 2023年12月预期进度:85%	能够证明纳入了环境和社会保障措施的相关项目的百分比	- 项目管理信息系统(PMIS) - “团结”项目企业资源规划系统
iii. 将性别因素纳入项目的执行工作。	2021年12月基准线:0 2023年12月预期进度:85%	能够证明根据性别平等标码体系纳入了性别因素的项目的百分比	- “团结”项目企业资源规划系统 - 项目审查委员会 - 项目设计汇总表 - 性别平等标码评估的年度分析



III. 预算和资源调动

a. 规划假设和预算总额

44. 环境署将扩大各项努力，确保直接或通过其合作伙伴为实现工作方案提供资源基础。如果环境署要维持按照成员国商定的优先事项开展工作的能力，那么确保对环境基金的核心捐款或提供仅大致指定用途（而非严格指定用途）的资金是必不可少的。总结出的一个重要经验是，环境署必须更好、更具战略性地解释其核心和专用基金的比较优势和资金需求，并且必须更全面地了解潜在资金来源的情况。2022-2023年工作方案和预算反映了从支出、收入和成果的历史趋势中吸取的经验教训，以及新冠肺炎（COVID-19）大流行的影响。

45. 新冠肺炎大流行将导致世界经济急剧深度收缩。环境署预计这一影响将持续到2022年。因此，拟议预算基于稳妥方法，即专用基金和全球信托基金的预算总额比过去三个两年期平均支出的四舍五入值低10%，分别为3.22亿美元和2.72亿美元。方案支助费用总额仍平均占专用基金预算的10%。经常预算经费与核定的2020-2021年预算相同；不过，环境署预计不会发放全部拨款，因为联合国秘书处经常预算目前面临严峻的流动性困难，这种情况预计将在整个2022-2023两年期内持续。

46. 环境基金将继续成为环境署的财务支柱。其预算总额仍为2亿美元，与2020-2021年预算相同，后者已经在2018-2019两年期的2.71亿美元基础上削减。环境基金的捐款总额将在历史上每个两年期的捐款数额为1.5亿至1.6亿美元的现实，与再增加4 000万至5 000万美元（每年2 000万至2 500万美元）的远大目标之间取得平衡。实现额外资金的预期途径是实施修订后的资源调动战略，以及会员国在国家预算中将环境置于优先地位，按照自愿指示性捐款比额表缴纳其“公平份额”。

47. 大流行非常清楚地表明了人类健康与地球健康之间的相互关联性，也证实了从人畜共患病爆发的根源着手应对环境挑战的重要性。作为提供环境科学和政策指导的全球领先的环境主管机构，环境署的工作和任务仍然至关重要。因此，确保环境署拥有落实其工作方案所需的资源比以往任何时候都更加重要。在前几年，环境署设法用专用资源弥补了环境基金捐款的短缺；然而，在2022-2023年，预计专用资金、全球信托基金和经常预算资源都会减少，因此必须筹集更多捐款，以满足环境基金的核定预算。



垂直森林，意大利米兰 图源：Shutterstock / Thai Breeze

b. 资源概览

48. 2022-2023年总预算为8.729亿美元, 包括环境基金、专用资金、全球信托基金、方案支助费用和联合国经常预算。该预算比2020-2021年减少4420万美元, 主要原因是疫情对捐助者的捐款产生影响, 可能导致专用资金减少。

1. 环境基金

49. 环境基金拨款基于对核心任务和优先事项的审查, 同时允许一定的灵活性, 以应对新出现的问题和预算短缺。对次级方案的拨款是通过分析历史数据以确定在每个次级方案下产生成果的标准费用来决定的。该分析以核心工作人员的基本配置需求为基础, 此项支出平均占环境基金预算总额的60%。

50. 根据2021年标准费用和3%的空缺率计算, 环境基金可为431个工作人员职位提供资源, 而2020-2021年工作方案为422个。将对工作人员进行校准, 使每个职位与其主要负责推动的次级方案相对应, 在此基础上将职位分配到各个方案和次级方案。环境基金下的所需非员额经费反映扣除工作人员费用后的每个次级方案下的余额。

51. 2022-2023年用于决策机关以及行政领导和管理的预算为1200万美元, 而2020-2021年为1120万美元。每年增加四十万美元符合历史支出趋势, 主要原因是工作人员费用增加。

52. 方案管理和支助预算增加1%, 反映所需经费总额为1400万美元。该预算考虑到方案支助费用的削减(由于预计专项资金减少), 以及计划中的加强环境署问责制体系的工作(通过设置“防线”来提升有效的风险管控)。这项工作对环境署的“回归基本”路线图中得到体现, 目的是加强管理和行政方面的基本控制手段和原则。当前一个关键的优先事项是确保建立基础管理实践, 环境署将着重建设其基金管理和方案干事的能力, 同时加大对内部控制的投入, 并且注重培训工作人员, 使其切实认识到作为政策保管人的职责。用于方案管理和支助的经费水平反映了环境署致力于充分参与联合国改革, 并相应地通过联合国驻地协调员和国家工作队加强其发言权。

53. 环境基金预算的87%分配给七个次级方案及基金方案准备金。大部分预算分配给三个专题次级方案以及四个基础性和赋能性次级方案。

54. 环境基金将其总预算的12%(2400万美元)分配给气候行动、自然行动以及化学品和污染行动专题次级方案。与2020-2021年相比, 气候以及化学品和污染次级方案的预算有所增加, 原因是环境署打算按照2022-2025年中期战略, 更加重视并加强这些行动领域的成果。分配给自然行动次级方案的资源减少的原因是专用资金在历史上有增加的趋势。尽管如此, 所有三个次级方案传统上都吸引了大量预算外资金, 包括来自全球环境基金和绿色气候基金的资金, 反映出会员国和捐助者对环境署推动这些领域变革的能力充满信心。此外, 在2022-2025年, 环境署将探讨在环境基金下的自愿指示性捐款比额表之外, 为这三个次级方案设立专题资金池的可能性。这将为专门的自愿捐款创造条件, 同时能保持方案的连贯性。环境基金历来能够撬动预算外资源, 核心供资每增加一美元可以平均推动产生12.50美元专用资金。

55. 环境基金预算总额中分配给环境治理和科学与政策这两个基础性次级方案, 以及财政和经济转型这个赋能性次级方案的比例相等, 均为13%。新推出的数字转型次级方案占7%的拨款。前三个次级方案的核心活动传统上依靠来自经常预算、预算外供资和环境基金的资金组合。环境治理仍然是履行环境署核心任务和落实数量不断增多的环境大会决议的核心。科学与政策次级方案也继续代表环境署的核心服务和中心任务。虽然分配给环境治理以及财政和经济转型次级方案的环境基金资源少于2020-2021年, 但为科学与政策次级方案增拨了300万美元, 以确保为《全球环境展望》系列报告提供充足的资金。环境基金的拨款得到来自经常预算的分摊基金的支持, 其中科学与政策次级方案获得非员额资源总额的40%, 环境治理次级方案获得9%。环境署还将继续优先考虑为这些方案筹集预算外供资。实现途径是现有和将来的提供非专用资源的捐款协议

2. 专用基金、全球信托基金和方案支助费用

56. 专用基金和全球信托基金的总预算根据支出的历史趋势(作为收入的代替数)在各次级方案之间分配。行政领导和管理以及决策机关的所需资源增加了120万美元,主要原因是收到对初级专业干事员额的专用捐助。2022-2023年分配给项目管理和支助的全球信托基金资源增加了380万美元,原因是得到全球环境基金的捐款。由于预计专用捐助总体上将减少,用于项目管理和支助的方案支助费用资源削减290万美元,但环境基金的供资增加200万美元,抵消了其中一部分。这些资金用于支付经常性和固定费用,例如向服务商付款。

3. 经常预算

57. 来自经常预算的预算内资源反映了联合国大会核准的2020年批款,继续为各次级方案下的113个员额资源和非员额资源提供资金。虽然预算是按年编制的,但环境署提出了与2022-2023年工作方案相关的两年期滚动预算。

4. 所有供资来源的所需资源

58. 表17(a)和表17(b)反映了按供资来源分列的2022-2023年所需资源。

表17(a) 按供资来源分列的所需财政资源总额:2020-2021年和2022-2023年
(千美元)

类别	财政资源		
	2020-2021	变动	2022-2023
A.环境基金			
员额	112 000	8 200	120 200
非员额	78 000	(8 200)	69 800
基金方案准备金	10 000	-	10 000
A类小计	200 000	(0)	200 000
B. 专用基金	382 000	(60 100)	321 900
C. 全球信托基金	250 000	21 900	271 900
D. 方案支助费用	38 000	(5 980)	32 020
E. 经常预算			
员额	42 380	-	42 380
非员额	4 746	-	4 746
E类小计	47 126	-	47 126
(A+B+C+D+E)合计	917 126	(44 180)	872 946

注:数字可能因四舍五入而略有不同。

表17(b) 按供资类别分列的所需人力资源总数:2020-2021年和2022-2023年

类别	人员配置资源(员额数)		
	2020-2021	变动	2022-2023
A. 联合国环境基金	422	9	431

B. 专用基金	250	2	252
C. 全球信托基金	88	13	101
D. 方案支助费用	90	5	95
E. 经常预算	113	-	113
(A+B+C+D+E)合计	963	29	992

表18 按资金来源、组成部分和次级方案分列的2022-2023年工作方案所需财政资源总额与2020-2021年核定预算的比较 (千美元)

2022-2023年工作方案和预算的拟议财政资源总额												
	环境基金		专用基金		全球信托基金(全球环境基金和绿色气候基金)		方案支助费用		经常预算		总预算	
	2020-2021	2022-2023	2020-2021	2022-2023	2020-2021	2022-2023	2020-2021	2022-2023	2020-2021	2022-2023	2020-2021	2022-2023
A. 决策机关	4 000	4 000	400	500	-	-	20	20	1 289	1 289	5 709	5 809
B.1. 行政领导和管理	7 200	8 000	300	1 400	-	-	-	-	5 897	5 897	1 339	15 297
B.2. 辐射科委	-	-	-	-	-	-	-	-	1 645	1 645	1 645	1 645
小计(A+B)	11 200	12 000	700	1 900	-	-	20	20	8 831	8 831	2 075	22 751
C. 工作方案												
气候行动	22 200	24 000	1 480	9 050	83 500	103 900	7 200	4 500	4 536	4 536	2 623	2 274
数字转型	1 560 ^a	14 000	200	2 680	-	-	1 000	1 300	3 087	3 087	39	45 187
自然行动	28 000	24 000	440	4 900	1 150	124 200	2 100	2 400	5 299	5 299	1 929	2 048
环境治理	26 200	26 000	400	2 670	500	400	2 100	1 300	9 094	9 094	79	63 494
化学品和污染行动	23 400	24 000	610	6 200	46 000	32 400	3 000	3 100	3 618	3 618	1 371	1 251
财政和经济转型	28 400	26 000	610	4 970	-	-	3 000	2 500	3 959	3 959	96	82 159
科学与政策	23 000	26 000	7 800	1 370	3 300	3 000	400	700	6 273	6 273	40	49 673
C类小计	1 680	1 640	3 740	3 184	2 480	263 900	1 880	1 580	35 866	35 866	846	7 976
D. 基金方案准备金	10 000	10 000	-	-	-	-	-	-	-	-	10	10 000
小计(C+D)	1 780	1 740	3 740	3 184	2 480	263 900	1 880	1 580	35 866	35 866	856	8 076
E. 方案管理和支助												
机构服务	12 000	14 000	1 900	1 600	4 200	8 000	180	1 620	2 429	2 429	39	42 229
E类小计	12 000	14 000	1 900	1 600	4 200	8 000	180	1 620	2 429	2 429	39	42 229
(A+B+C+D+E)合计	2 000	2 000	3 820	3 219	2 500	271 900	3 800	3 202	47 126	47 126	917	8 724

缩略语:辐射科委—联合国原子辐射影响问题科学委员会。

注:数字可能因四舍五入而略有不同。

a 2020-2021年预算反映为以前的灾害和冲突次级方案核准的经费。本文将其列入以供比较,并不能反映新的数字转型次级方案的历史趋势。



2021年地球卫士“科学与创新”奖得主Gladys Kalema Zikusoka博士在乌干达布温迪森林。图源:UNEP/ K. Mukisa

C. 资源调动

59. 修订后的环境署资源调动战略针对会员国确定的挑战和机遇，以便在更广泛的基础上增加环境署的资金。它强调需要进行更好的沟通和外联，宣传环境署的价值和需求，并感谢供资伙伴。

60. 修订后的资源调动战略将针对核心供资短缺问题。在2012年里约举行的联合国可持续发展大会成果文件《我们希望的将来》中，会员国承诺向环境署提供安全、稳定、充足和有所增加的财政资源。这一承诺仍然是资源调动战略的基本原则，该战略有赖于会员国与秘书处执行《我们希望的将来》第88段方面的密切协作。修订后的战略旨在通过扩大供资基础（即增加向环境基金供资的会员国数目并寻求非传统供资来源的进一步支持）来改善核心收入与非核心收入之间的平衡。

61. 虽然专用资金是环境署的重要收入来源，但如果此类资金并不严格指定用途，则对供资伙伴和成果交付都会更有利。虽然秘书处了解资源调动方面的优先事项是增加环境基金的核心供资，但也现实地认识到，专用资金将继续成为环境署收入的重要组成部分。有鉴于此，秘书处将加强外联，说明严格指定资金用途带来的挑战，以及大致指定用途对供资伙伴和环境署双方的好处，以鼓励供资伙伴从严格指定用途向大致指定用途转变。

62. 资源调动战略将加强关于自愿指示性捐款比额表所代表的“公平份额”的沟通。这包括提供更多信息说明公平份额的计算方式及其背后的原则，包括身为联合国环境大会的普通会员所应承担的普遍责任。此外，该战略旨在提高公众对提供核心供资（尤其是按公平份额水平）的会员国的了解和认同。在环境基金的筹资方式方面，将鼓励签订多年期捐助协议和根据会员国的公平份额捐款。2019年，环境署和会员国加强了关于供资的对话（包括通过2020年进行的在线调查），以增进对影响会员国作出向环境署供资的决定的各种因素的了解。虽然对话仍将继续，但它已经产生了重要见解，将被纳入修订后的资源调动战略。

63. 清晰界定并加强宣传环境署的比较优势和能力。修订后的资源调动战略将让利益攸关方了解筹资挑战和机遇，以及环境署各种供资来源的用途和资源需求。环境署将面向现有和潜在供资伙伴加强有针对性的外联，力求提高公众对目前供资伙伴的认同和赞赏。除了与会员国互动外，资源调动战略还要求与其他合作伙伴接触，如多边实体、基金会、私营部门以及新的创新筹资机制。

1. 环境基金

64. 实现与会员国商定的环境基金预算目标仍然是一项挑战。在2018-2019年两年期, 预算(2.71亿美元)与收入(1.397亿美元)之间存在1.313亿美元缺口, 占整个预算的48%。在2016-2017两年期, 预算为2.71亿美元, 而收入为1.35亿美元, 缺口为1.36亿美元(占预算的50%)。与此同时, 专用资金有所增加。虽然这类资金使环境署能够在供资伙伴的优先领域内取得优异成果, 但却使工作方案的其他核心领域资金不足, 只有部分得到执行。环境署是否有能力全面执行工作方案, 将继续取决于会员国是否履行其对环境基金的承诺。对于环境基金, 资源调动战略的主要目标有两个: 增加供资总额和增加捐款的会员国数目。为了实现目标, 该战略要求加强共享关于利用环境基金供资取得的成果、资源分配以及所资助的活动的信息, 并就核心供资不足的后果进行更有效的沟通。

2. 经常预算

65. 经常预算是预算中较小但很关键的一部分。作为秘书长改革进程的一部分并根据 2020-2021年的执行情况, 2022-2023年经常预算将继续按年编制。尽管有这一变化, 环境署仍将为其工作方案提交两年期滚动预算。联合国大会第73/260号决议对环境署理事机构供资的可持续性、可预测性和稳定性表示关切, 根据该决议, 大会核准了8,500美元, 用于支助2020年的常驻代表委员会小组委员会年度会议。环境署还提出了2021年环境大会第五届会议所需资金。尚待大会核定的所需经费总额为410,100美元, 用于招待费、加班费和一般业务费用。

3. 供资伙伴

66. 多边实体正在改变其交付工作的方式。环境署也在适应这些变化。环境署将转变其与多边筹资机制、联合国姊妹组织以及国际金融机构的伙伴关系。这可能意味着从为环境署工作方案的具体部分供资的中小型举措, 转向确定能够补充核心资源并使环境署产生更大影响的多边伙伴。这意味着举措的数量减少但规模更大且更具战略性, 使私营部门和投资行为体越来越多地参与在战略上有联系的项目组合。

67. 环境署将与在发展工作中发挥日益重要的作用且投资基金潜力巨大的基金会进行合作。与该部门合作的目标是确定可供发展的高价值伙伴关系, 确保实现最高回报和各项议程之间的完美契合, 从而建立起长期的转型变革伙伴关系。这可能包括对环境署直接供资, 以及为其他领域和组织复制和支持工作方案的执行工作提供支助。

68. 环境署将通过建立有助于在气候、自然和污染等专题领域实现环境署的关键转型目标的变革性伙伴关系(包括公私伙伴关系), 来加强与私营部门的合作。环境署将让私营部门参与理事机构的工作, 帮助私营部门行为体发展绿色业务, 并促进共享数据、经验和最佳实践。协作的重点是促进变革伙伴关系, 附带作用是私营部门的直接财政捐助有望小幅增加。

69. 锐意创新。环境署还将在继续探索创新筹资机制方面进行投入, 向锐意创新的联合国姊妹机构和其他组织学习。产生的资金将集中于具体的工作领域, 从而补充核心资金。

4. 人力资源

70. 通过多元化、高绩效的工作人员队伍来交付中期战略。环境署力求做好最充分的准备, 通过一支有才能、高绩效的多元化工作人员队伍来交付其中期战略, 并确保人员得到适当部署, 受益于环境署的全面关照和支持。环境署正在制定一项人力资源战略, 以阐述所需的技术和管理能力。围绕技能摸底调查展开的初步活动将为即将进行的秘书处职能部门员额配备审查提供帮助。这项工作将包括审查职位名称、绘制职位图谱、调整职能作用和职责, 使之与2022-2025年中期战略的适当次级方案和专题领域相适应。环境署将为其工作人员提供在人力资源职业系列中发展的机会, 同时确保制定一系列健全的政策、程序和制度, 使他们能够履行职责。

71. 加大参与力度,支持管理改革和战略性企业改革。

环境署在支持秘书长的管理改革方面发挥关键作用,并参加了几个围绕人力资源的工作组和工作队。作为积极塑造未来人力资源政策转型的积极参与者,环境署是联合国系统行政首长协调理事会处理联合国各组织内性骚扰问题工作队的特别工作组成员,在行为和纪律职能方面建立了成熟的内部能力,参加了管理问题高级别委员会关于招聘、外联、未来工作方式及工作人员流动等问题的工作组;环境署也是关于培训与学习和多语种问题的人力资源工作队的成员。环境署继续作出协调一致的努力,以发现和培养未来的高级领导人,并积极参与和支持驻地协调员系统,推动和支持提名环境署的候选人担任驻地协调员评估中心及驻地协调员的职位。

72. 工作人员发展和能力建设。环境署在2020年继续调整培训和员工发展工作,开发了第一个在线企业学院,以支持环境署的关键改革和战略优先事项。该学院是环境署持续投入培养其工作人员的一个实例。其目的是发展能力建设和提供空间,同时树立最佳做法,以及改善透明度、问责制和缓解风险。该学院将得到扩大和推广,以纳入其他职能性技能,如方案管理。

73. 针对环境署工作人员中的性别差距和地域多样性

开展工作。环境署继续按照秘书长的“全系统性别均等战略”,针对性别差距开展工作,支持采取总体性别干预措施以实现性别平等,为实现可持续发展目标作出贡献。环境署在这一领域继续取得良好进展。自“性别均等实施计划”启动以来,在实现性别均等方面取得了相当大的进展,特别是在中高级领导层。环境署继续与招聘管理人和执行办公室积极接触和合作,以监测和改进在这些级别上实现性别均等的进展情况,并承诺达到性别均等。环境署还将通过区域论坛和职业发展场合开展外联,以改善地域分布。环境署将完善监测机制,以便能够报告其工作人员中代表性不足的地域分布情况。

74. 新冠肺炎大流行对人力资源和关照义务提出了挑战。

环境署继续以强有力和灵活的方式应对这些挑战,以确保业务顺畅和连续性,避免业务支助发生严重中断。鉴于疫情造成的旅行限制、远程办公、对编外人员(实习生)履行关照义务的必要性,以及各国的具体情况,环境署必须针对行政和招聘问题发布全球行政导则。大流行病对全球经济的影响也给环境署带来了额外的资金限制,因为各国迫切需要将资金转拨到与疫情相关的重要活动。

附录 I
附录 II
附录 III

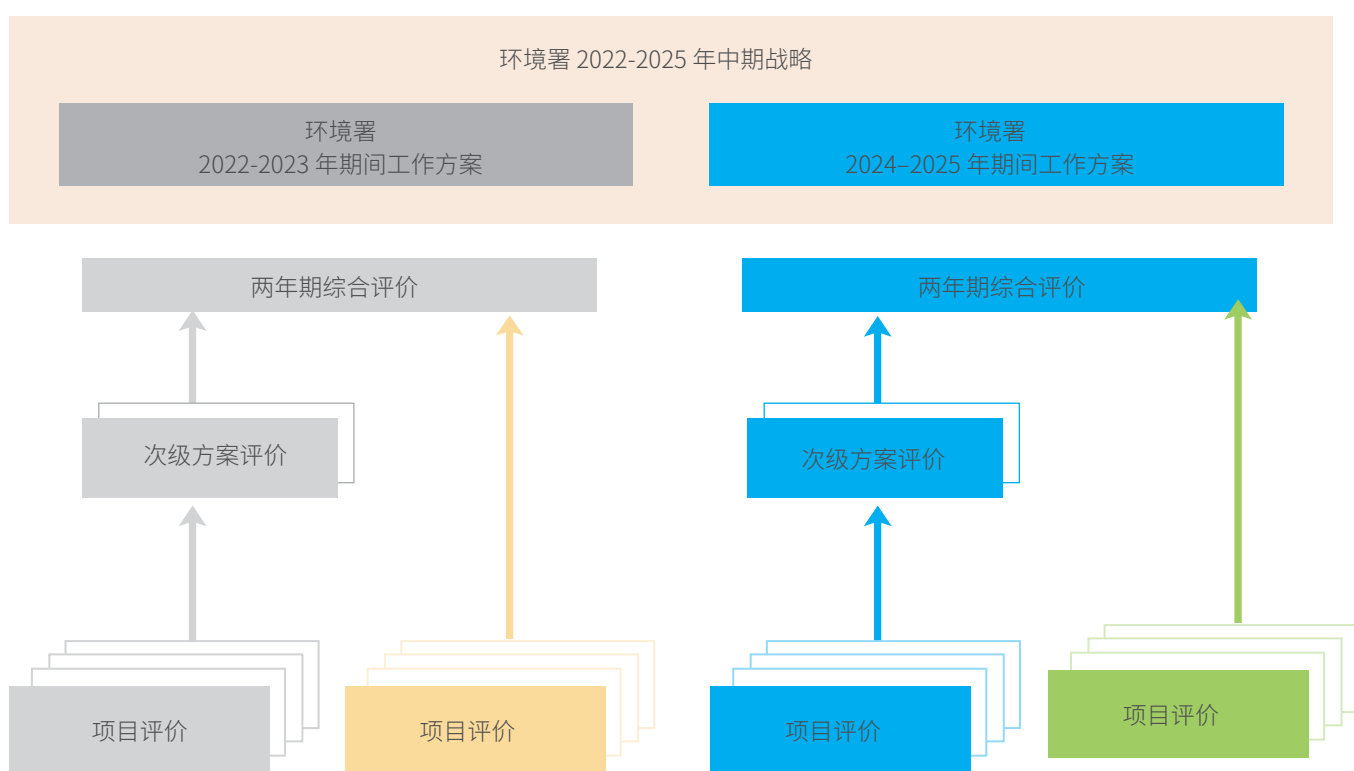
附录一

2022-2023年期间评价计划

1. 明确注重成果。中期战略及其包含的工作方案的显著特点是注重成果。环境署的评价方法强化了这一特点，多年来一直侧重于环境署在实现与目标和预期结果相符的各项成果方面的绩效。评价计划结合了在不同级别审议不同专题的若干互补性评价。

2. 进行系统性评价以改善绩效。评价中期战略工作方案的方法涉及对各次级方案及其项目组合的系统性评价(图A.1)。由于用项目形式来交付与预期结果完全一致的成果，因此将继续使用从项目预算中拨出的专用资源对项目绩效进行评价。所有评价工作将依据联合国评价小组的评价规范和标准开展，以确保评价质量的一致性，并使评价结论能用于评价次级方案一级的绩效。

图A.1评价工作方案和中期战略的方法



3. 已采用一套标准参数来评价绩效，并帮助汇总环境署各种干预措施的评价结果。上述评价参数用于所有项目和次级方案评价，并符合国际最佳做法和联合国评价小组的评价规范和标准。参数包括：战略相关性和互补性；成效（包括各项产出的可用性、实现的成果和可能产生的影响）；在成果层面实现的效益的可持续性；效率；财务

管理；监测和报告以及影响绩效的各种因素，包括准备工作和准备程度；项目管理和监督质量；利益攸关方参与的程度和国家自主权；促进人权²和性别公平；环境、社会和经济保障；宣传和提高公众认识。

² 对促进人权进行评估要考虑到所有弱势群体的需要，包括残疾人、青年、儿童、土著人民和贫困者。

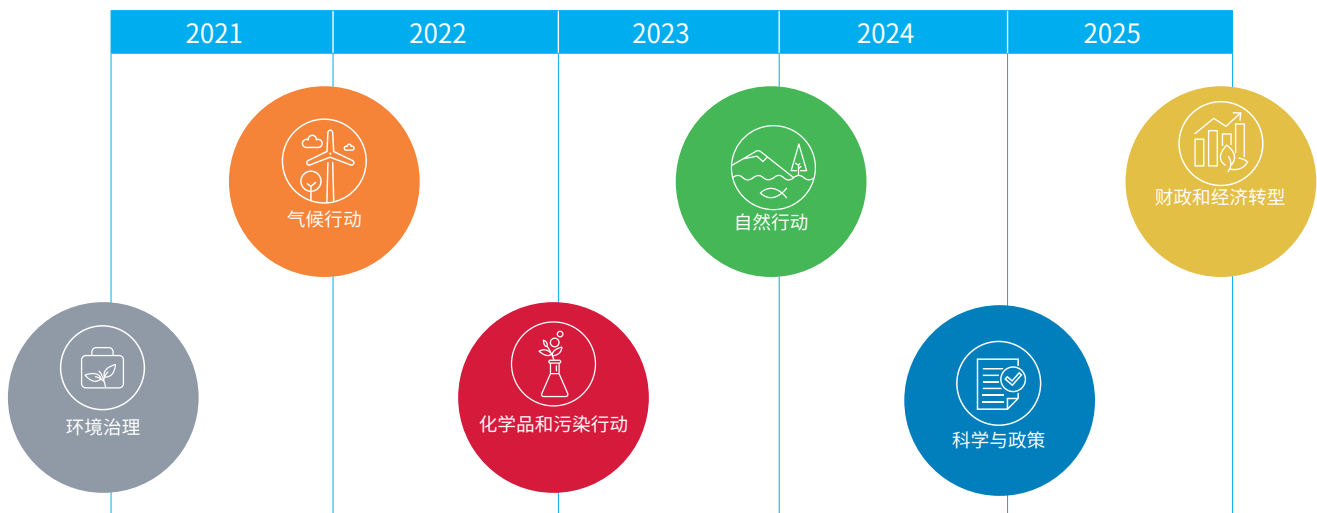
4. 总括范围和具体目标。环境署评价职能的工作范围包括环境基金、相关信托基金和专用捐助的方案和项目，以及由全球环境基金、绿色气候基金和适应基金资助并由环境署在工作方案中实施的项目。具体而言，评价计划的目标是：

a. 评估环境署方案的针对性、有效性、效率、可持续性和影响；

b. 总结和分享方案及项目活动执行方面的经验教训；
c. 确保评价办公室发布并得到环境署方案管理层及各司长接纳的评价建议得到执行。

5. 评估顺序。环境署次级方案评价将继续按图A.2所载的顺序进行。与前几年一样，所有次级方案评价报告和其中的建议将分发给环境署高级管理小组并呈送常驻代表委员会。将制定评价建议实施计划，同时考虑到在次级方案一级发生明显改变所需的时间。

图A.2. 次级方案评价拟议时间表



6. 项目评价。将对已完成实际作业的项目进行评价。据估计，将在工作方案期间完成大约60个项目评价。将与相关项目或方案管理人员紧密合作开展评价，然后将评价报告分发给高级管理人员，并在评价办公室网站上公布。评价办公室将继续借鉴从上述评价得到的经验教训，提出建议并对执行遵守情况开展正式跟踪。

7. 在2022-2023两年期结束时，将编写一份综合评价报告，根据在两年期间通过已完成的各级评价而观察到的趋势和模式，总结环境署的绩效。将根据这些模式和趋势，确定相关建议和经验教训，提请次级方案协调员及环境署高级

管理层注意并讨论。该报告将提交常驻代表委员会和环境大会，并分发给各国政府和环境署工作人员。

8. 评价办公室将跟进评价建议的执行工作，以确保及时采取必要行动改进方案绩效和管理。评价办公室将每六个月向执行主任汇报上述建议的状况，并在综合评价报告中和评价办公室网站上公布评价建议遵守情况的统计数据。

附录二

联合国环境规划署2019年12月31日终了年度已审计财务报表和联合国审计委员会的建议 (A/75/5/Add.7) 3

1. 联合国内罗毕办事处根据《国际公共部门会计准则》以及《联合国财务条例和细则》第106.1条, 代表环境署编制了2019年12月31日终了年度的财务报告和报表。财务报表经环境署审核并由执行主任于2020年3月31日签署。依据《财务条例和细则》第6.2条的规定(其要求“在不晚于相关财务期结束后的三个月内将经核证的年度财务报表提交给审计委员会”), 于同日将上述财务报表提交给审计委员会。审计委员会目前由来自智利、印度和德国的成员组成。环境署的账目由位于智利的审计部门审计。

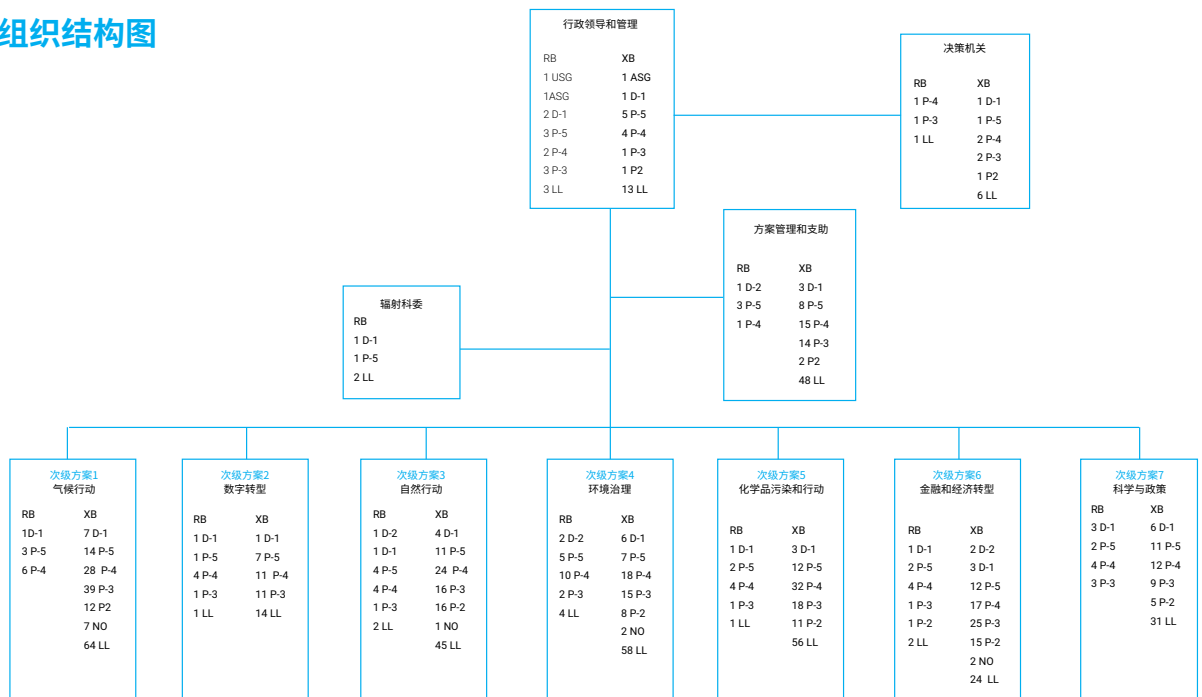
3 2019年12月31日终了年度的财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告可查询:<https://undocs.org/en/A/75/5/Add.7>。

2. 审计委员会就环境署2019年12月31日终了年度财务报表出具了无保留审计意见。此外, 审计委员会没有发现可能影响其对环境署财务报表的意见的重大错误、遗漏或误报。审计委员会在其报告中的确指出若干领域存在改进空间, 需要管理层采取行动。

3. 在对2019年12月31日终了财政年度进行审计后, 审计委员会提出了60项建议, 包括17项主要建议。所有建议都已被接受并正在执行。此外, 审计委员会在其2019年12月31日终了年度报告第二章附件中详细介绍了前几年提出的35项建议的执行情况。根据环境署提供的关于执行这些往年提出的建议的证据, 审计委员会终止了其中11项。

附录三

组织结构图



缩略语: ASG—助理秘书长; D—司处长; LL—当地雇员; NO—本国专业干事; RB—经常预算; 辐射科委—联合国原子辐射影响问题科学委员会; USG—副秘书长; XB—预算外资源。

联合国
环境规划署



UN Environment Programme
United Nations Avenue
Gigiri, PO Box 30552-00100
Nairobi, Kenya.