

ПРЕСС-РЕЛИЗ

ЭМБАРГО

Содержание настоящего Отчета не должно цитироваться или обобщаться в печатных, вещательных или электронных СМИ до

15 сентября 2021 года, 14:00 часов по Гринвичу.

UNCTAD/PRESS/PR/2021/028*
Original: English

ЮНКТАД: жёлтый знак тревоги о пост-кризисной реконструкции

- Пандемия способствовала тому, что правительства на Севере частично отказались от сорокалетней неолиберальной политэкономической догмы, чтобы защитить жизни и средства к существованию в период беспрецедентного экономического спада.
- Однако без более серьёзного пересмотра многосторонних правил и норм, неравенство сохранится, мир растратит финансовые ресурсы впустую и не сможет справиться с проблемой климатического кризиса, - даже когда рост восстановится на допандемийном уровне.
- Мир нуждается в более ощутимой многосторонней координации, в отсутствие которой усилия по восстановлению в развитых странах лишь нанесут ущерб перспективам развития на Юге и углубят уже существующее неравенство.
- Из-за пандемии к 2025 году развивающиеся страны обеднеют на 12 триллионов долларов; невозможность развернуть программы вакцинации сотрёт полтора триллиона долларов дохода по всему Югу.

Женева, 15 сентября 2021 года – Согласно последнему [Докладу ЮНКТАД о торговле и развитии](#), Для того, чтобы действительно отойти от четырёх десятилетий необоснованной веры в превосходство нерегулируемого рынка, и чтобы вдохнуть новую жизнь в многостороннее сотрудничество, требуются дополнительные политические преобразования. Они выходят далеко за рамки анти-кризисных мер, вызванных пандемией.

К их чести, правительства в развитых странах отреагировали на шок Covid-19, вновь открыв силу своего кошелька и сделали основным вектором восстановления устойчивость, а не эффективность. Но кризис также показал, насколько раздроблена и хрупка сейчас вся система мировой экономики, а значит, и каким глубоким должен быть требуемый политический пересмотр, если девизу

UNCTAD Communications and External Relations

+41 22 917 8033/5549/5828

+41 76 691 11 52 (WhatsApp)

unctadpress@unctad.org

<https://unctad.org/press>

To receive our press material, please register at <https://unctad.org/registerjournalist>

«построим заново, лучше» действительно суждено стать тождественным с пост-пандемийным восстановлением.

Лишённые политической независимости и вакцин, - элементы, само собой разумеющиеся в странах с развитой экономикой, - многие развивающиеся страны столкнулись с вероятностью дефляционной спирали и отчаяния, и угроза потерянного десятилетия для них стала реальной. По данным ЮНКТАД, пандемия приведёт к тому, что к 2025 году развивающиеся страны обеднеют на \$12 триллиона; по некоторым оценкам, только одна невозможность развернуть программы вакцинации сотрёт 1,5 триллиона долларов из доходов по всему Югу.

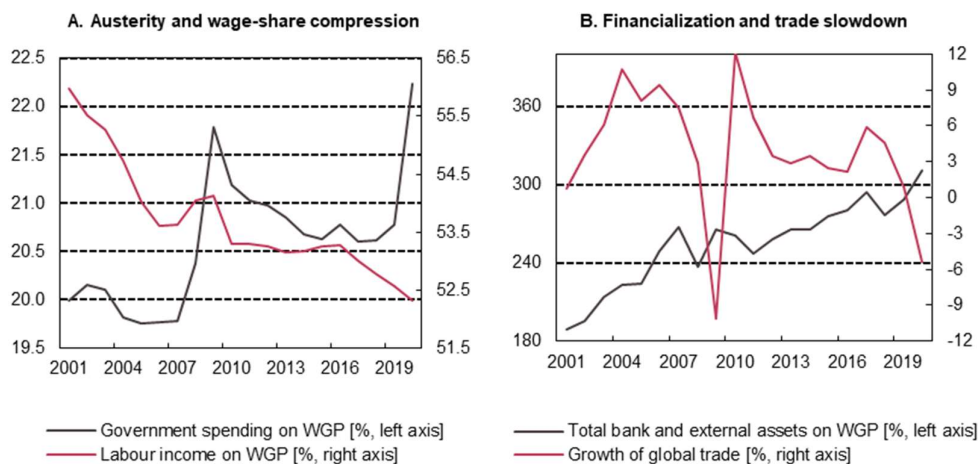
«Чтобы воплотить обновлённую многостороннюю модель торговли и развития, глобальное восстановление после пандемии должно выйти за рамки чрезвычайных расходов и инвестиций в инфраструктуру», - заявила Ребека Гринспан, генеральный секретарь ЮНКТАД. «Только согласованное переосмысление приоритетов даёт надежду на решение проблем неравенства и климатических кризисов, которые определяют нашу эпоху».

Политические подвижки в трех ключевых областях повышения устойчивости - сокращение неравенства, противодействие корпоративной безнаказанности и сокращение выбросов углерода – свидетельствуют о том, что страны с развитой экономикой предприняли долгожданные шаги в нужном направлении. Но эти реформы пока не достигли того масштаба, который принесут более решительные меры и скоординированная поддержка.

В январе 1981, только что вступивший в полномочия президент США Рональд Рейган пообещал своим согражданам «новое начало». Освобождённая от вмешательства правительства и его экономических недугов, - таков был его посыл – экономика возродится более энергичной, справедливой и продуктивной. Идея Рейгана о том, что «правительство не является решением нашей проблемы; правительство — это и есть проблема», стала глобальной.

В том же самом году ЮНКТАД представил свой Доклад о Торговле и Развитии, в котором отслеживалось воздействие неоллиберальной политики. Многие изменилось за прошедшие 30 лет, но на фундаментальном уровне предупреждения первого Доклада – о несоординированности глобальной экономики, подверженной потрясениям и кризисам – выдержали испытание временем. В сложившейся системе экономического миропорядка интересы кредиторов выше нужд должников; крупные производители доминируют над мелкими; прибыль накапливается за счет заработной платы, а интересы развитых стран важнее интересов развивающихся стран (рисунок 1).

Рисунок 1: Движущие силы глобальной нестабильности 2000-2020 гг.



Источник: Модель глобальной политики ООН. Исторические данные, собранные из международных наборов данных Секретариата ООН и МВФ; прогнозы на период с 2021 по 2030 годы являются оценочными.

«На протяжении последних 40 лет мы наблюдаем становление полномасштабной экономики рантье, с глобальным охватом и зависимостью от долга, как государственного, так и частного», - утверждает Ричард Козул-Райт, директор отдела глобализации и стратегий развития ЮНКТАД. «Мало того, неравенство стало определять наш глобализованный мир, в то время, как концентрированная частная экономическая власть подрывает государственные возможности, необходимые для реагирования».

Кризисы, без сомнения, предоставляют шанс для перемен, и за последние четыре десятилетия мы наблюдали множество кризисов, кульминацией которых стал мировой финансовый крах 2008-2009 годов. Но даже тогда, несмотря на урон занятости, доходам и сбережениям, правительствам не удалось выйти из-под влияния нерегулируемых финансовых рынков, корпоративной власти и состоятельного класса. Сейчас есть угроза, что в постпандемийный период этот провал повторится, и в центр политэкономического спектра мер вернутся принципы жёсткой бюджетной дисциплины, дистиллированные правила рынка труда и несправедливые торговые и инвестиционные соглашения. В этом случае, даже при условии, что денежно-кредитная политика останется свободной - надежды на создание устойчивой экономики на равноправной основе и справедливого роста, быстро растают.

Вместо этого, и даже без очередного финансового краха, в течение оставшейся части десятилетия мировая экономика останется подавленной, а развивающиеся страны, особенно в Африке и Южной Азии, пострадают сильнее всего (таблица 1).

Таблица 1: Экономический рост, по регионам мира (исторический и прогнозируемый)

(Годовый процент, основанный на постоянном рыночном курсе доллара)

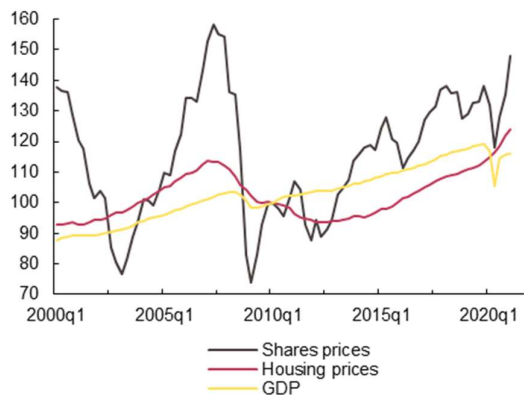
	<i>average</i> 2001–07	<i>average</i> 2010–19	<i>average</i> 2023–30
World	3.5	3.1	2.5
Developed America	2.5	2.3	2.2
Europe	2.5	1.7	1.3
Developed Pacific	2.2	2.0	1.5
China	11.0	7.8	4.6
East Asia excluding China	5.1	4.8	3.2
South Asia	6.7	5.9	3.6
Western and Central Asia	5.2	4.0	2.3
Latin America and Caribbean	3.4	1.8	1.9
Africa	5.3	2.7	2.5

Источник: Модель глобальной политики Организации Объединенных Наций. Исторические данные, собранные из международных баз данных Секретариата ООН и МВФ; прогнозы на период с 2021 по 2030 годы являются оценочными.

Примечание: Регионы, определенные в таблице 1.1 ДТР-2021 (для целей моделирования Республика Южная Корея включена в «Развитый Тихоокеанский регион»).

В период после мирового финансового кризиса в странах с развитой экономикой было закачено 25 триллионов долларов, что делает их *де-факто* подопечными своих центральных банков. В результате таких мер, мировая экономика встретила пандемию в довольно извращённом состоянии замедленного роста и бурлящих финансовых рынков (рисунок 2). Несмотря на то, что правительства добавили большие фискальные пакеты в свой политический арсенал борьбы с кризисом пандемии, стремительный рост финансовых рынков будет представлять угрозу восстановлению, особенно если страх инфляции перевесит необходимость поддержать активность реального сектора экономики.

Рисунок 2: Динамика цен на жилье, фондовых рынков и ВВП в развитых странах, с первого квартала 2000 года по первый квартал 2021 года
(индекс реальных цен, 2010q1 = 100)



Источник: данные ОЭСР и МВФ.

Примечание: Средние индексы, взвешенные по номинальному ВВП. Данные по 42 странам: см. Доклад 2021.

Страны с развитой экономикой возвращаются к жизни после длительных локдаунов, и кризис может вскоре потерять своё глобальное обозначение. Но этот рост только обнажит отсутствие единства в многосторонней системе. В докладе приветствуется выделение 650 миллиардов долларов специальных прав заимствования, что должно принести некоторое облегчение. Однако этого недостаточно, чтобы обратить вспять нисходящую спираль в большинстве развивающихся стран, где жесткая экономия остается «политикой по умолчанию» для правительств, находящих под финансовым давлением со стороны глобального капитала и беспощадных рынков.

В сфере здравоохранения схемы COVAX и C-TAP так не смогли мобилизовать необходимые ресурсы от правительств и корпораций Севера, многие из которых противились призывам развивающихся стран временно отказаться от правил ТРИПС в ВТО в поддержку местного производства вакцин.

ЮНКТАД, как и 40 лет назад, видит усиление координации политики как предварительное условие для более эффективной реконструкции после серьезнейшего глобального потрясения. Но Организация также настоятельно призывает к более смелым действиям, коллективно, пока время ещё не совсем упущено. Несколько конкретных уроков кризиса могли бы способствовать укреплению амбиций правительств, как на национальном, так и на международном уровнях:

Правительства не ограничены в бюджете, как домохозяйства, но не все правительства созданы равными. Развивающиеся страны нуждаются в поддержке для расширения своего фискального пространства.

Центральные банки являются государственными учреждениями, уполномоченными государством создавать кредит. Принципы, на основе которых они используют свою власть, должны отражать решения государственной политики, направленные на справедливый рост.

Устойчивость, таким образом, является общественным благом. Она может быть достигнута только за счёт государственных инвестиций.

Финансы слишком важны, чтобы предоставить их рынкам: государственные банки и более строгий надзор за регулированием могут обеспечить более здоровый инвестиционный климат.

Сокращение заработной платы вредно для бизнеса и ещё хуже для общества; заработная плата является важнейшим источником спроса, ее рост может стимулировать производительность и упрочнить общественный договор.

Здоровая экономика – это диверсифицированная экономика. Промышленная политика существенна для стран на всех уровнях развития. Вопрос, таким образом, состоит не в том, проводить ли ее вообще, а как.

Заботливое общество является более стабильным обществом, и хорошая социальная политика должна выходить за рамки остаточной категории систем социальной защиты, предназначенных для того, чтобы защитить наиболее лишенных от дальнейшего падения.

*** ** ***