



贸易和发展理事会  
贸易和发展委员会  
运输、贸易物流和贸易便利化多年期专家会议  
第十届会议  
2023年7月17日至19日，日内瓦

## 运输、贸易物流和贸易便利化多年期专家会议第十届会议报告

2023年7月17日至19日在日内瓦万国宫举行



## 目录

	页次
导言.....	3
一. 主席的总结.....	3
A. 开幕全体会议.....	3
B. 以协调和数字化为手段，加速贸易便利化并实现气候 智能型贸易便利化.....	3
二. 组织事项.....	12
A. 选举主席团成员.....	12
B. 通过议程和安排工作.....	12
C. 通过会议报告.....	13
附件	
出席情况.....	14

## 导言

运输、贸易物流和贸易便利化多年期专家会议第十届会议于 2023 年 7 月 17 日至 19 日在日内瓦万国宫以实体和远程相结合的方式举行。

### 一. 主席的总结

#### A. 开幕全体会议

1. 贸发会议秘书长在开幕词中指出了解决贸易便利化所面临阻力的三个相关行动领域。首先，有多项国际法律文书，特别是世界贸易组织的《贸易便利化协定》，可以协助各国促进跨境贸易，同时提高各国的竞争力，促进税收，加强治理，并使非正规部门正规化。《协定》目前的执行率约为 77%，但各国家类别之间的差距很大；迄今为止，44%的最不发达国家充分实施了《协定》。《协定》规定了重要的协调机制，如建立国家贸易便利化委员会和边境机构间的合作，这对于确保货物清关和过境的统一和简化流程以及国家安全和安保合规控制措施的实施至关重要。第二，秘书长强调了自动化和数字化在加强贸易便利化方面的作用，它们有助于提高透明度，改善信息的提供和获取，从而提高可预测性，帮助贸易商通过海关数据自动化系统这样的海关管理系统驾驭跨境贸易。第三，秘书长强调了贸易便利化与应对气候变化相关挑战之间的关系，并强调需要气候智能型解决方案来减少边界的排放。她表示，巴巴多斯和贸发会议将于 2024 年 5 月在布里奇顿共同主办全球供应链论坛。

2. 主席强调了经济增长与逐步放松贸易便利化和边境措施之间的联系。《贸易便利化协定》有一些措施较易实施，而另一些措施则具有挑战性，需要更多的时间、能力建设、技术援助和适当的融资。实施工作需要政治意愿，还需要在国内一级采取侧重于实施工作和监测改进情况的适当流程。

3. 贸易物流处处长在开幕词中指出，《联合国数字和可持续贸易便利化全球调查》显示，在疫情期间，贸易便利化改革的实施仍取得了积极成果，“锁定在封锁期间取得的进展”的意愿是原因之一。然而，许多脆弱的经济体，如内陆发展中国家、最不发达国家和小岛屿发展中国家，在实施方面出现延误，需要支持。需要在各级采取协作解决办法，并提升关注度、透明度，进行数据交流，因为体制和技术解决办法需要相结合。最后，处长强调了与采取气候友好型办法减缓和减少全球贸易对环境的影响有关的新挑战。

#### B. 以协调和数字化为手段，加速贸易便利化并实现气候智能型贸易便利化 (议程项目 3)

4. 在本议程项目下，多年期专家会议举行了六次专题小组讨论。

##### 1. 世界贸易组织《贸易便利化协定》：现况和实施情况

5. 参加第一次专题小组讨论的嘉宾如下：世界贸易组织贸易便利化委员会秘书；经济合作与发展组织贸易便利化项目负责人；国际商会全球贸易和投资委员会主席。

6. 第一位嘉宾详细介绍了《贸易便利化协定》在实施承诺方面的现状。目前，53 个成员国计划在 2023-2024 年实施 260 项措施。电子单一窗口等数字化措施是计划于 2024 年前实施的五大措施之一。实施最少的措施是 C 类措施，各区域在实施方面存在重大差距。《协定》规定可根据发展水平灵活开展实施工作，并规定可以延后实施日期，迄今已有 27 个成员国要求延期，其中一些是因为国家缺乏实施能力。在根据《协定》第 19 条改变条款类别方面，有 22 个成员从 B 类改为 C 类，还有更多的成员从 C 类改为 B 类。嘉宾指出，为实施措施提供了一项新的自动提醒程序。她说，33% 的成员已通知了与捐助方和包括贸发会议在内的发展伙伴的实施安排。嘉宾最后指出，发展伙伴应提供发展支持，特别是在实施单一窗口方面，这是贸易便利化的一项重要措施，而且国家贸易便利化委员会的参与程度越高，及时收到延期请求的机会就越大，委员会成员的认识水平就越高，利用《协定》实施工作的能力也就越大。

7. 第二位嘉宾强调了公私伙伴关系在贸易便利化方面的重要性。《贸易便利化协定》可以作为帮助提高公司效率的蓝图。企业和企业协会可在这方面发挥关键作用，全球贸易便利化联盟等组织为发展中国家和最不发达国家通过公私伙伴关系实施贸易便利化措施提供了支助。数字化和标准化对企业的助益在于可以建立具有明确规则的高效监管体系，并让企业能够跟上技术和创新。一些繁文缛节已被数字程序所取代，特别是在电子商务中。嘉宾强调，贸易便利化与贸易竞争力相关联，私营部门需要优先考虑全球市场的数字化，同时向公共部门提供详细数据，以便更好地为政策制定提供信息。最后，他强调公共和私营部门之间需要共创和信任。

8. 第三位嘉宾强调了经济合作与发展组织贸易便利化指标分析的六项主要结论和结果。第一，在贸易便利化改革的助力下，贸易成本平均降低了约 4.5%-5%，而全面实施《贸易便利化协定》仍有更多的好处有待获得，同时持续实施贸易便利化改革可进一步降低贸易成本。第二，自《协定》缔结以来，这种改革对贸易流动的影响随着时间的推移而增加。第三，贸易便利化进程降低贸易成本的影响持续转化为大量的贸易流动，各部门受影响实现的贸易流动增幅最高达 16%。第四，必须实现边境程序的自动化和精简。第五，改进业务做法对于透明度和可预测性很重要。第六，贸易便利化进程不仅加强了现有政策，而且还促进了新政策的制定。嘉宾最后指出贸易便利化改革的政策影响和作用，这有助于增强贸易和供应链的韧性。她强调了以下几点：自动化和精简很重要，应以改进业务做法为重点；对透明度和可预测性措施的投资仍然是优先事项；需要通过加强边境机构合作来缩小国家绩效差距。

9. 在随后的讨论中，贸发会议秘书处的一位代表强调了《贸易便利化协定》第 10.1 条的重要性，其中涉及简化贸易手续和不断审查和调整贸易便利化手续和流程的必要性，这是一项重要且需要持之以恒的努力。一位专家指出全球快递协会从 121 个国家收集贸易便利化数据的工作，以及一个即将推出的评估《协定》实施差距和确定优先事项的工具。一位代表说，在哥伦比亚，私营部门在国家贸易便利化委员会中的参与，对委员会通过公私伙伴关系促进贸易便利化的效率产生了影响；并赞扬贸发会议在这方面提供的技术合作。一位专家指出，国家贸易便利化委员会依靠边境机构的有效合作和区域经济共同体的参与来执行《非洲大陆自由贸易区协定》等区域贸易协定。另一位代表谈到了网络安全以及与贸易便利化数字化程度提高相关的风险。贸发会议秘书处的一位代表着重介绍了贸发会议

与世界贸易组织合作在网上提供 140 多个国家的数据，包括国家贸易便利化委员会的数据，以及这方面的良好做法。

## 2. 在脆弱经济体实施贸易便利化

10. 贸发会议秘书处的一位代表在介绍这一问题时强调了在实施《贸易便利化协定》方面取得的进展，指出脆弱的经济体需要更多技术援助和能力建设，以便充分受益于实施的好处。鼓励国际捐助界和发展伙伴提供支持，以加快实施贸易便利化改革，包括在以下方面提供支助：批准《协定》；加强内陆发展中国家与过境国之间的协调；确保向小岛屿发展中国家提供发展援助；以及加强公共和私营部门之间的协调，尤其在脆弱经济体。参加第二次专题小组讨论的嘉宾如下：蒙古常驻代表团常驻副代表；联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室高级方案干事；太平洋岛屿论坛常驻代表团贸易政策和贸易援助顾问；联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室小岛屿发展中国家股股长；尼泊尔常驻代表团常驻副代表兼临时代办。

11. 第一位嘉宾强调指出，内陆发展中国家拥有 5.53 亿人口，但在全球贸易中的份额只有 1.2%。世界贸易组织所有 26 个内陆发展中国家成员均批准了《贸易便利化协定》，显示出它们坚定的承诺。严峻的挑战依然存在，包括过境费用高昂、缺乏基础设施、协调不足和边境管理效率低下。他介绍了蒙古在过境方面的经验，指出该国国家贸易便利化委员会中有来自公共和私营部门的代表。截至 2022 年 12 月，蒙古国已实施《协定》下 79.8% 的措施。在贸发会议的支持下进行的电子贸易准备情况评估促进了最低限度采用、海关自动化和无纸贸易。

12. 第二位嘉宾详细介绍了《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》的进展情况，包括区域安排，如东部和南部非洲共同市场、东非共同体和南部非洲发展共同体之间的三方运输和过境便利化方案。嘉宾指出，内陆发展中国家在落实《贸易便利化协定》下的许多措施时仍然需要得到支持，例如单一窗口、贸易门户以及无水港和走廊等其他运输便利化措施。疫情凸显了加强数字化的必要性；这方面的建议包括改进与私营部门的协作、在可靠数据收集方面进行能力建设和经验分享。嘉宾强调，即使内陆发展中国家充分落实了《协定》，它们仍然需要依赖邻国；因此，内陆发展中国家和过境国之间的伙伴关系至关重要。

13. 第三位嘉宾强调了利用区域资源取得更多成果的潜力。致力于实现长期改进的贸易便利化举措包括促贸援助倡议、电子商务战略和路线图。嘉宾说，太平洋电子商务战略支持贸易便利化改革，这是太平洋地区的一个优先事项，并在强有力的公私伙伴关系基础上提出了多项区域倡议。

14. 第四位嘉宾讨论了在将于 2024 年 5 月在安提瓜和巴布达举行的第四次小岛屿发展中国家问题国际会议之前《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》的进展情况。嘉宾着重介绍了区域和多边层面的贸易便利化改革。小岛屿发展中国家的优先事项包括数字化转型、国家贸易便利化委员会和单一窗口。此外，数字化和加强协调对于减缓气候变化也是必要的。

15. 第五位嘉宾强调了《贸易便利化协定》规定的实施灵活性对最不发达国家的重要性，并强调，由于通知工作对于许多最不发达国家而言一直是一项挑战，因此需要援助。其他挑战包括连通成本、缺乏基础设施、地处偏远、与世隔绝、缺

乏技术能力、难以获得技术以及难以确定需求和潜在捐助方。嘉宾建议重点关注中小企业和妇女等弱势群体，并关注建设韧性和国内供应。他谈到了与气候脆弱性有关的损失和损害，并讨论了如何补偿最不发达国家。

16. 在随后的讨论中，贸发会议秘书处的一位代表强调了以下工作的重要性：根据《贸易便利化协定》在内陆发展中国家和过境国任命过境协调员；采用国际标准；审查脆弱经济体、特别是小岛屿发展中国家获得官方发展援助的资格；支持实施贸易便利化改革；以及弥合许多脆弱经济体的数字鸿沟。一位专家强调必须查明国家贸易便利化委员会和私营部门对于培训的需求，并强调教育机构在支持发展伙伴能力建设方面发挥着关键作用。贸发会议秘书处的一位代表指出贸发会议关于让学术界加入委员会的建议，并着重介绍了通过贸易便利化方面的技术援助和能力建设方案，包括改革跟踪系统、海关数据自动化系统和贸易门户等贸发会议工具，为脆弱经济体提供的支助。

### 3. 贸易便利化和协调

17. 贸发会议秘书处的一位代表在介绍这一问题时强调了根据《贸易便利化协定》第23.2条设立一个国家贸易便利化委员会的义务，并强调协调在国家贸易便利化改革中的重要性。关于边境机构合作的第8条扩大了协调范围，将具有共同边界的国家的机构间协调包括在内。这些条款没有规定委员会的组成，但私营部门参与协调活动对于优化改革至关重要。一项关于无纸贸易的全球调查表明，各级协调落后于设立委员会的水平。在这方面，第2.1条提到不仅要在机构之间进行磋商，还应与贸易商、利益相关方和其他利害关系方进行协商。因此，委员会的成员必须兼顾公共和私营部门，特别是与跨界贸易有关的实体。第三次专题小组讨论的嘉宾如下：马达加斯加经济、贸易和工业部国家贸易便利化委员会常设秘书处代表；国际贸易中心市场开发司贸易便利化顾问；亚洲及太平洋经济社会委员会贸易和投资司贸易便利化股股长；国际货运代理协会联合会项目干事。

18. 第一位嘉宾强调，在国家贸易便利化委员会中公共和私营部门成员得到明确界定的基础上，一个完善的贸易便利化实施路线图具有关键作用，可作为可持续和动态协调改革的基础，有助于实现各种里程碑。在马达加斯加，贸易便利化举措包括：完成协调一致的边境管理差距分析；建立海关360绿线、清关时间观察站和贸易信息门户；实施授权运营商和关于卫生和植物检疫标准的电子证书项目；部署贸发会议改革跟踪系统。后者与路线图相关联，旨在加强国家协调；跟踪系统对于加强马达加斯加国家贸易便利化委员会的协作架构并实现这种架构的自动化和优化、管理协作努力以遵守C类措施的实施期限、监测路线图下的影响和绩效指标以及管理与贸易便利化有关的捐助方协调活动至关重要。在加强协调活动方面，委员会受益于贸发会议的能力建设和技术援助，如贸易便利化在线课程、委员会辅导和培训。此外，嘉宾指出，委员会组织了各种活动，以提高对所有港口和机场区域协调工作重要性的认识；并在协调活动中发挥积极作用，通过贸易障碍警报机制追查私营部门报告的非关税壁垒的原因。

19. 第二位嘉宾介绍了小规模跨境贸易工具，该工具支持中小微型企业在监管框架未涵盖的合法货物和服务贸易方面进行边境贸易便利化协调。从事小规模跨境贸易的贸易商大多来自妇女等弱势群体，这种贸易往往被归类为非正规贸易，通常属于国家最低限度规则的范畴。必须将这类贸易与非法活动区分开来。嘉宾指出，国际贸易中心与边境协会协调合作并协助它们倡导小规模跨境贸易，提供正

式支持。为这种贸易提供便利并使之正规化，需要“全边界”协调，统一各边境机构的政策和条例，为贸易商确保政策和条例的一致性和明确性，并需要开展协作性风险评估，实施缓解战略，以加强边境安全，保护合法贸易商免受非法活动之害，整合当地知识和专业知识以加强边境管制措施，提高透明度，减轻行政负担，并促进贸易商与监管机构之间的信任。

20. 第三位嘉宾详细介绍了《2023 年联合国数字贸易和可持续贸易全球调查》的结果，并指出，在全球范围内，中小企业实施的贸易便利化和跨境无纸化贸易(例如：原产地证书的电子交换)仍然低于一般无纸贸易(例如电子报关)。根据亚洲及太平洋经济社会委员会的研究，全面的跨境无纸化贸易可使本区域的贸易成本降低 13%至 26%，推动中小企业更多地参与贸易，将源自进出口伪报的非法资金流动造成的税收损失减少至少 1,000 亿美元，且每年可减少该区域达 1,300 万吨二氧化碳排放量，相当于节省约 4 亿棵树。《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协议》是各国在加快实施无纸贸易方面开展协调与合作的一个范例。经济及社会委员会推出了一个工具，用于评估开展此类贸易的准备情况，该工具在受益国谈判和准备实施《框架协议》方面发挥了重要作用。还鼓励其他区域的国家以观察员身份加入，参与讨论如何使《框架协议》日益覆盖全球。

21. 第四位嘉宾强调了私营部门参与贸易便利化和协调的重要性，并详细介绍了对国际货运代理协会联合会成员进行的调查结果。有 41%的成员对调查作出了答复，其中 84%的成员表示对与国家贸易便利化委员会的互动感到满意。收到了关于改善私营部门与委员会互动情况的建议，例如：在各委员会为私营部门专设一个职位；确保讨论专题更加准确；跟进并完成议程项目；确保更快采取后续行动；减少更换委员会主席的频率，不给任务的完成和问责制造成限制；确保公共部门愿意在所有相关部门实施《贸易便利化协定》措施；确保改善国家行政部门的协调；并确保国家贸易便利化委员会不仅分享信息，还能够处理和实施变革。

#### 4. 贸发会议数字贸易便利化工具

22. 贸发会议秘书处的一位代表在介绍这一问题时讨论了海关数据自动化系统和其他数字贸易便利化工具，着重指出了电子解决方案不断演变的性质，并鼓励采用信息技术。第四次专题小组讨论的嘉宾如下：摩尔多瓦共和国财政部海关司副司长；贸发会议技术和物流司海关数据自动化系统方案高级经济事务干事；纳米比亚税务局海关和货物税主管；肯尼亚贸易网络局贸易信息门户和便利化增值服务干事。

23. 第一位嘉宾讨论了摩尔多瓦共和国与欧洲联盟建立贸易关系和与欧洲联盟要求协调统一的政策。他强调海关司在促进乌克兰农产品出口和人道主义援助流动方面的作用。嘉宾详细介绍了与贸发会议共同实施的一个两阶段项目：第一阶段的重点是实现个人托付货物抵达前业务办理的数字化，第二阶段的目标是实现决策管理流程的自动化，通过贸易看板提高清关透明度，并促进无纸化环境以提高效率。与欧洲联盟的海关合作战略框架对于加强摩尔多瓦共和国与欧洲联盟之间的过境和便利贸易，包括从乌克兰运往欧洲联盟的货物过境至关重要。根据国家要求和新的计算机化过境系统的规格，战略框架的重点是加强海关监督和监测，同时支持跨境电子商务数字化项目。总体而言，优先事项是通过数字化和合作加强海关业务，以促进摩尔多瓦共和国、乌克兰和欧盟之间的贸易。

24. 第二位嘉宾详细介绍了海关数据自动化系统在建立单一电子贸易窗口方面的作用。他指出了《贸易便利化协定》的重要性，并讨论了单一窗口实施战略，强调了利益攸关方的参与、自上而下的全心投入、财政资源、企业的参与、信息技术和管理经验等。此外，他还强调了诸如增加政府收入和加强保障、知识转让、解决腐败问题、通过在线信息获取改善贸易等好处，以及环境方面的好处。

25. 第三位嘉宾强调了贸发会议的技术援助对于支持纳米比亚的重要作用，包括利用贸发会议改革跟踪系统监测《贸易便利化协定》的实施进展情况。她说，纳米比亚在实施方面取得了显著的成就和进展，例如启动了一项放行时间研究，海关管理部门还签署了一项相互承认协定。跟踪系统提供了及时监测、任务提醒和方便查阅报告等好处，纳米比亚继续有效地利用跟踪系统来加快实施工作和协调利益攸关方之间的努力。最后，这位嘉宾强调了跟踪系统和有效的政府结构在促进实施《协定》和实现贸易便利化目标方面的重要性。

26. 第四位嘉宾强调了贸发会议开发的贸易信息门户网站在肯尼亚的重要作用；该门户网站提供了有关跨境贸易国别信息的一站式服务，帮助企业克服与单证有关的贸易壁垒。她指出，该门户网站为肯尼亚的业务流程自动化提供了补充，并通过连贯一致的数据审查将透明度和问责制作为优先事项。与其他机构的合作确保了所公布信息的一致性。嘉宾强调了在使用该门户网站方面取得的成就，例如为各部门和初级商品绘制的流程图，减少了成本和时间，包括贸易商承担的没有法律支持的费用得到减少。在使用方面存在的挑战涉及体制安排、可持续性和政府机构之间的协调。成功的因素包括有效的政府结构、指定的机构联系人、用户信任、私营部门的合作以及定期的传播和交流。最后，这位嘉宾指出，政府资金有限是一项挑战，这些资金仅能支付基本的实施和维护，而进一步的举措需要更多的资金援助。在这方面，肯尼亚与发展伙伴进行了接触，获得了贸发会议技术支持等援助，但某些改进，包括自动化和利益攸关方反馈整合方面的改进需要额外资金。

27. 在随后的讨论中，嘉宾在回答部分落实是否可被视为按照通知的最后期限完成实施的问题时指出，虽然《贸易便利化协定》在最后期限延长方面有灵活性，但各国政府应争取在通知的最后期限前全面落实，并在这方面强调交流经验和消除障碍的重要性。一位代表指出了新冠疫情对单一窗口部署的影响，在某些情况下，这导致对单一窗口的支持增加并加快了自动化。一位嘉宾在谈到用有限的资源管理大量数字化项目的问题时指出，摩尔多瓦共和国的重点是简化海关手续并实现数字化，同时改善基础设施，因为后者是主要挑战之一；摩尔多瓦共和国正在与贸发会议等国际伙伴合作，开展能力建设、风险分析和边境管理。以确保货物的畅通流动。一位代表详细介绍了阿尔巴尼亚按照欧洲联盟的要求建立新的计算机化过境系统和综合关税管理系统的举措，并着重指出国际合作以及与贸发会议等组织合作的重要性，强调海关数据自动化系统在实现无纸化海关和通信方面的作用，以及旨在简化海运货物处理的自动化系统枢纽(Asyhub)项目，该项目为风险分析提供了更大数据池接入，以便更好地确定货运目标，并为知情的风险评估和更有效的决策提供更丰富的信息；该代表还强调了利益攸关方参与的价值、自动化在实施单一窗口方面的作用以及新项目在加强贸易便利化方面的益处。



## 5. 贸易便利化和新出现的问题

28. 贸发会议秘书处的一位代表在介绍这一问题时指出了讨论中要处理的四个议题：《贸易便利化协定》，包括超出其原有范围的问题；气候智能型贸易和运输便利化对解决气候相关问题的意义；走廊绩效和可持续走廊；以及电子提单的影响。参加第五次专题小组讨论的嘉宾如下：世界贸易组织贸易便利化委员会主席；贸发会议技术和物流司贸易物流处贸易便利化科经济事务干事；贸发会议技术和物流司贸易物流处运输科科长；贸发会议技术和物流司贸易物流处政策法规科科长；

29. 第一位嘉宾强调，必须根据不断变化的国际贸易情况调整贸易便利化，还必须应对各国在实施方面的挑战，特别是在技术援助差距方面。贸易便利化被认为是解决环境关切和备灾等全球问题以及确保有韧性的价值链和增强妇女经济权能的宝贵工具。数字化、电子贸易和支持微型企业和中小型企业等领域存在机遇。在国家一级，各国的国家贸易便利化委员会收集了宝贵的经验和反馈意见，嘉宾建议，《贸易便利化协定》+可满足具体的国家需要。最后，他强调了投资便利化在解决与贸易便利化有关的基础设施制约方面的重要性。

30. 第二位嘉宾讨论了气候智能型贸易便利化问题。鉴于货物贸易和运输会产生大量二氧化碳排放，目标是改变贸易惯例，减轻和减少对环境的影响。气候智能型贸易便利化的核心是优化流程，以最大限度地减少时间、成本和排放。通过协调、简化、标准化和现代化，贸易流程可以变得更加有效和无害环境。技术，特别是单一窗口和贸易信息门户等数字化举措，对于简化流程、最大限度地减少文书工作和促进自动化至关重要。嘉宾提出了一些政策建议，如投资于数字化、促进系统互操作性和制定处理环境问题的全球贸易文书。贸发会议与亚洲及太平洋经济社会委员会和联合国环境规划署都在这一领域进行了分析，并将通过更多的研究和援助进一步为各国提供支助，包括简化贸易便利化、促进公私伙伴关系和实施贸发会议改革跟踪系统、海关数据自动化系统和贸易信息门户等数字解决方案。

31. 第三位嘉宾讨论了走廊在整合运输和贸易便利化措施、将有形基础设施发展与包括贸易便利化在内的软性基础设施联系起来方面的关键作用。成功的走廊开发需要一个治理和管理的体制框架，以效率和降低成本为关键驱动因素。气候智能型贸易便利化对于减少时间和能源消耗至关重要，走廊沿线的运输观测站有助于监测绩效和确定关键绩效指标。嘉宾指出，贸发会议在以下方面发挥了重要作用：加强体制能力；通过管理办法和监管框架发展走廊；促进可持续性、包容性和性别考虑；通过公私伙伴关系支持基础设施发展和服务。最后，嘉宾以实例说明了贸发会议协助建立可持续走廊的情况，如跨撒哈拉公路走廊以及东非北部走廊和中部走廊。

32. 第四位嘉宾详细介绍了与可转让提单这一国际贸易关键单证的电子版有关的法律动态。全球各地的承运人已承诺大幅增加电子提单的使用，但在大多数司法管辖区，它们尚未得到完全等同于纸质单证的法律认可。例如，在大不列颠及北爱尔兰联合王国，已就此问题拟订了一项法案草案；实施该法案后可增加电子提单的使用，大大减少与单证传输延误和港口延误有关的问题，这些问题在新冠疫情期间更加严重。停止使用纸质文件也可减少延误和相关的温室气体排放，从而促进环境可持续性。联合国国际贸易法委员会正在拟订一项关于可转让多式联运

单证的新法律文书，旨在确立对此类单证的法律承认，类似海运可转让提单。重要的是，要确保在对多式联运经营人提出货物索赔时，最后收货人将受到承运人赔偿责任强制性最低标准的保护，正如目前可转让提单下的索赔所实行的那样。嘉宾鼓励所有利益攸关方积极参与讨论，并强调需要加强系统的互操作性，简化贸易流程，以实现无害生态的货物商品化。

33. 在随后的讨论中，一位专家着重介绍了哥伦比亚提出的一项信息交流建议。一位嘉宾强调，必须探讨新出现的专题，了解这些专题与贸易便利化的联系，并认识到《贸易便利化协定》的局限性。贸发会议秘书处的一位代表指出，必须考虑到与计算和数字进程有关的排放，必须通过有效的适应行动，包括资金和能力建设，确保运输基础设施在气候变化下的实体完整性。主席建议为各国创建一个简单的工具，以衡量投资的有形效益，并强调需要数据和证据来推动这一领域的行动。

## 6. 前进方向

34. 在本届会议的最后一次非正式会议上，贸发会议秘书处的一名代表强调了本届会议与即将举行的全球供应链论坛之间的三点联系。首先，供应链韧性的重要性，因为供应链中断可能对全球经济，特别是小岛屿发展中国家的经济产生负面影响，必须从最近的危机中汲取教训，即供需不匹配可能导致严重干扰和高运费。第二，适应和减缓气候变化，因为气候变化造成的干扰大于供应链造成的干扰，需要投资于减缓和适应气候变化的行动，大幅减少航运排放；贸发会议与国际海事组织正在评估减缓行动的影响，并帮助各国通过贸易便利化解决方案和措施应对减缓行动的影响和成本。第三，数字解决方案，如单一窗口、海关自动化、贸易信息门户、数字签名和智能港口等，可以为各国提供帮助。

35. 此外，贸发会议秘书处的一名代表向与会者简要介绍了全球供应链论坛的情况，该论坛响应了布里奇顿倡议，并响应了巴巴多斯在联合国贸易和发展会议第十五届大会上强调的需要，即解决全球供应链因最近的危机而受到的多重干扰以及对发展中国家的重大影响，以及采取政策行动，加强危机时期准备和应对工作的迫切需要。全球供应链论坛的三项目标如下：以解决方案为重点的知识转让；通过建立网络和交流最佳做法和案例研究，建立协同作用；以及为合作牵线搭桥，以满足发展中国家的需要。高级别会议将围绕四个主题进行安排，即：运输和物流韧性；气候变化和能源转型；数字化和区域主义；国家贸易便利化委员会。将特别关注小岛屿发展中国家和增强妇女在供应链中的权能。论坛的成果将为以后的会议和制定新的能力建设方案提供参考。

36. 在随后的讨论中，本届会议主席强调，全球供应链论坛将提供一个机会，讨论如何改善贸易、生产和消费并提高其智能程度，并以更有韧性的方式看待贸易。一些代表赞扬了会议期间的知识共享。一位代表强调，墨西哥打算在论坛上详细介绍与电动汽车有关的汽车工业供应链研究的进展情况。一位代表指出，多哥需要贸发会议在贸易信息门户网站、实施C类措施的资源调动战略和国家贸易便利化委员会的能力建设方面提供更多的技术援助。在这方面，秘书处的一位代表指出贸发会议：正与世界银行合作，在多哥等西非国家经济共同体提供关于贸易便利化的电子学习培训课程；在对《贸易便利化协定》下的承诺进行分类方面提供了协助；并可协助落实贸易信息门户。本届会议主席强调，国家贸易便利化委员会的可持续性在许多国家的共同问题。一位代表注意到贸发会议在自动化、

数字化和现代化解决方案方面向摩尔多瓦共和国提供的支持，表示欢迎在加强海关服务的数字化、自动化和现代化方面提供进一步援助。贸发会议秘书处的一位代表强调，摩尔多瓦共和国在海关数据自动化系统方面取得了重大进展，贸发会议的在线工具和培训遵循了机构间协调的方针，有助于国家贸易便利化委员会的工作取得成功。

37. 主席介绍了讨论得出的六项主要结论。第一，贸易便利化改革稳步推进；《贸易便利化协定》的实施促进全球贸易流量增长 1.17%，国内生产总值增长 0.12%。所有国家类别在实施方面的积极进展体现在一般和数字贸易便利化措施的执行率在 2021-2023 年整体提高了逾 6 个百分点，正如《联合国数字和可持续贸易便利化全球调查》所指出的那样。然而，贸易便利化的社会经济利益没有得到充分收获，需要进一步加强努力，支持执行率低的脆弱经济体。特别是，有必要确保对区域实施工作的支持不会受到关于获得官方发展援助的规则负面影响，因为这些规则可能会阻止一个区域的国家获得支持。最后，在新冠疫情期间，贸易便利化改革和绩效取得了进展，尽管疫情期间，进程有所放缓，但实施的好处也得到了证明，特别是在数字化方面，确保了无摩擦贸易，并产生了进行重要改革的动力，这些改革在未来可能特别有利于人道主义和救济货物的便利化。第二，私营部门是一个关键的利益攸关方，需要将其视为实施成功的贸易便利化改革的关键伙伴，以实现高效、透明和可预测的跨境贸易程序，目标是降低交易成本和保障边界安全。贸易便利化的实施需要侧重于建立在公私伙伴关系方针基础上的双赢理念，这要求公共和私营部门都积极和持续参与，包括在实现可持续发展目标方面。贸易便利化应惠及私营部门的所有部门，《贸易便利化协定》应为中小微型企业服务，它们是许多经济体经济发展的驱动力。此外，由于许多发展中国家和最不发达国家的小规模跨界贸易商和妇女贸易商占跨界贸易量的 50% 以上，并承担了国家就业的很大份额，因此为这些贸易商设计和实施流程很重要，包括简化贸易制度，便利其经济活动，并加强边境管制、风险管理和透明度。最后，这些举措还可以在边境创造机会，促进人类发展目标。第三，通过公私伙伴关系开展协调工作对于在贸易便利化方面取得进展、进一步精简全球供应链和价值链以及所有国家及公共和私营部门(包括小型跨境贸易商的代表)充分收获国际贸易的社会经济效益至关重要，应将其视为跨境贸易所有阶段的优先事项。在地方一级，清关点和过境点的协调至关重要，在这方面，可以促进建立边境委员会和联合跨境委员会，而能力建设和技术援助对于提高边界程序的效率至关重要。与会者指出，在国家一级，国家贸易便利化委员会要成功地促进贸易便利化改革的协调和实施，就需要公共和私营部门的所有相关利益攸关方的参与，并应与边境的实地活动联系起来。委员会的成功还取决于高级别的政治支持和政策指导，并需要在有效执行任务方面得到支持；在发展中国家和最不发达国家，这可能意味着需要国际捐助者和发展界的援助。在区域一级，需要进行协调，以协助提高跨界贸易和区域一体化的效率。一些区域共同体设立了区域贸易便利化委员会，工作重点是在确定和实施贸易便利化的共同办法，这些委员会需要与国家委员会密切合作，以确保协调工作相辅相成，私营部门是这些委员会的重要伙伴。在国际一级，实施《贸易便利化协定》对于国际贸易增长和经济发展至关重要。与会者鼓励世界贸易组织所有成员批准该《协定》，并鼓励观察员和其他国家尽可能遵守各项规定。各国需要加快实施《协定》；捐助方和发展伙伴需要加快对脆弱经济体的援助；实施支持国际贸易的其他国际协定和标准同样重要，捐助方和发展伙伴应协助这些努力。关于走廊、过境和过境伙伴关系，事实证明，

在投资于相关解决方案时，有针对性的伙伴关系以及与所有相关利益攸关方的协调在影响力和实现资金效益方面是重要和有效的。最后，与会者一致认为，需要进一步鼓励和支持这些领域的有针对性的努力、能力建设和技术援助。第四，最近的供应链危机表明，自动化和数字化是进一步促进贸易和确保贸易沿着有韧性的全球供应链和价值链持续流动的关键因素。与会者强调了自动化清关以及海关数据自动化系统等贸易便利化解决方案的重要性，特别是在发展中国家和最不发达国家。此外，贸易便利化程序的数字化对于充分享受跨境电子商务的好处至关重要。与会者强调，贸易信息门户网站根据《协定》的要求提供信息，其使用有助于提高透明度和可预测性，通过使用门户网站获得的见解可以帮助各国简化跨境贸易流程，以降低交易成本。与会者注意到亚洲及太平洋在建立跨境无纸贸易法律框架方面取得的进展；注意到交流过境数据的实际解决办法，例如在西非国家实施的过境货物管理互联系统；并鼓励努力在全球实施这种解决办法，以消除供应链上的重复数据采集。最后，与会者鼓励作出进一步努力，加快实施电子提单等其他电子解决办法，以便利国际贸易。第五，国际运输是应对气候变化的一个重要因素，高效的全球价值链有助于实现资源的高效配置，包括最大限度地减少全球化生产过程中的排放。与会者指出，主要通过自动化和数字化实现的贸易便利化可有助于减少排放。最后，与会者指出，贸发会议和其他国际伙伴可进一步开展研究和实施气候智能型贸易便利化解决方案的工作，并以能力建设和技术援助支持发展中国家和最不发达国家开展监测和衡量工作和实施满足国际要求的解决方案。第六，讨论中提出的问题突出表明，在贸易便利化 2.0 议程方面需要更多交流与合作，还说明了贸易便利化的实施如何协助改善综合贸易物流，协助探讨全球供应链和价值链如何能够具有韧性，更好地满足特别是发展中国家和最不发达国家的需要，以便这些经济体进一步融入国际贸易，为本国人民推动经济发展。在近期供应链危机之后的新现实背景下，通过国际文书和现有工具，可以实现由贸易引领努力，实现惠及所有人的发展。最后，与会者赞扬巴巴多斯和贸发会议联合组织将于 2024 年 5 月在布里奇顿举行的全球供应链论坛，鼓励国际社会参与论坛，并鼓励国际捐助方和发展伙伴协助发展中国家和最不发达国家的代表参与论坛。

## 二. 组织事项

### A. 选举主席团成员

(议程项目 1)

38. 在 2023 年 7 月 17 日开幕全体会议上，运输、贸易物流和贸易便利化多年期专家会议选举 Matthew Wilson 先生(巴巴多斯)为主席，选举 Christopher O'Toole 先生(加拿大)为副主席兼报告员。

### B. 通过议程和安排工作

(议程项目 2)

39. 同样在开幕全体会议上，运输、贸易物流和贸易便利化多年期专家会议决定通过 TD/B/C.I/MEM.7/28 号文件所载临时议程。议程如下：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和安排工作。
3. 以协调和数字化为手段，加速贸易便利化并实现气候智能型贸易便利化。
4. 通过会议报告。

### C. 通过会议报告

(议程项目 4)

40. 在 2023 年 7 月 19 日的闭幕全体会议上，多年期专家会议授权副主席兼报告员在主席的指导下，在会议结束后完成报告。

## 附件

## 出席情况\*

## 1. 贸发会议下列成员国的代表出席了会议：

阿尔巴尼亚	蒙古
安哥拉	摩洛哥
亚美尼亚	纳米比亚
巴哈马	尼泊尔
巴西	尼加拉瓜
柬埔寨	尼日利亚
喀麦隆	巴基斯坦
刚果	巴拿马
哥斯达黎加	秘鲁
刚果民主共和国	摩尔多瓦共和国
多米尼加共和国	俄罗斯联邦
厄瓜多尔	塞拉利昂
埃塞俄比亚	南非
斐济	斯里兰卡
海地	多哥
印度	特立尼达和多巴哥
印度尼西亚	土耳其
肯尼亚	大不列颠及北爱尔兰联合王国
吉尔吉斯斯坦	乌拉圭
莱索托	越南
马达加斯加	赞比亚
马拉维	津巴布韦
墨西哥	

## 2. 下列政府间组织派代表出席了会议：

英联邦秘书处  
 欧洲联盟  
 经济合作与发展组织  
 太平洋岛屿论坛秘书处  
 非洲托运人协会联盟

\* 本出席名单载列登记的与会者。与会者名单见 TD/B/C.I/MEM.7/INF.10。

- 
3. 下列联合国机关、机构和方案派代表出席了会议：
    - 经济和社会事务部
    - 亚洲及太平洋经济社会委员会
    - 国际贸易中心
    - 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室
  4. 下列专门机构和有关组织派代表出席了会议：
    - 联合国粮食及农业组织
    - 世界贸易组织
  5. 下列政府间组织派代表出席了会议：
    - 普通类
    - 全球快递协会
    - 国际货运代理协会联合会
    - “瑞士村”非政府组织
-