



## ПРЕСС-РЕЛИЗ

### ВНИМАНИЕ

Материалы, содержащиеся в настоящем пресс-релизе и соответствующем докладе, не могут цитироваться или кратко излагаться в прессе, по радио, телевидению или в электронных сетях до

**17 час. 00 мин. по Гринвичу 7 сентября 2009 года**

(Нью-Йорк - 13 час. 00 мин., Женева - 19 час. 00 мин.,  
Нью-Дели - 22 час. 30 мин., Токио - 02 час. 00 мин. - 8  
сентября)

UNCTAD/PRESS/PR/2009/038\*  
Original: English

## Смягчение изменения климата: процесс структурных преобразований

**В подготовленном ЮНКТАД Докладе о торговле и развитии 2009 года утверждается, что при проведении инициативной промышленной политики развивающиеся страны не понесут потерь, а окажутся в выигрыше**

*Женева, 7 сентября 2009 года - В Докладе ЮНКТАД о торговле и развитии 2009 года (ДТР)<sup>1</sup> утверждается, что смягчение изменения климата не противоречит целям в области развития, а представляет собой процесс структурных преобразований в мире, который открывает колоссальные экономические возможности для форсирования развития.*

*Копенгагенская конференция по изменению климата, намеченная на декабрь, дает новую возможность вовлечь все страны в формирование эффективной международной рамочной основы для политики, направленной на сокращение выбросов парниковых газов и сдерживание глобального потепления. В докладе говорится о том, что для использования этих возможностей развивающимися странами и странами с переходной экономикой, решение задачи по осуществлению необходимых структурных преобразований нельзя оставлять на откуп исключительно рыночным силам; необходимо проводить инициативную*

\* **Контактная информация:** Пресс-бюро: +41 22 917 5828, [unctadpress@unctad.org](mailto:unctadpress@unctad.org), <http://www.unctad.org/press>.

<sup>1</sup> **Доклад о торговле и развитии, 2009 год** (в продаже под № R. 09.II.D.16, ISBN 978-92-1-112776-8) можно приобрести в секциях продаж ООН по нижеуказанным адресам или у торговых агентов ООН во многих странах. Цена: 55 долл. США (в развивающихся странах, странах Юго-Восточной Европы и СНГ льготная цена составляет 27,50 долл. США, а в наименее развитых странах 13,75 долл. США). Заказы или запросы просьба направлять по следующим адресам: для Европы, Африки и Западной Азии: United Nations Publication/Sales Section, Palais des Nations, CH-1211 Geneva 10, Switzerland, факс: +41 22 917 0027, электронная почта: [unpubli@un.org](mailto:unpubli@un.org); для Южной и Северной Америки и Восточной Азии: United Nations Publications, Two UN Plaza, DC2-853, New York, NY 10017, USA, телефон: +1 212 963 8302 или +1 800 253 9646, факс: +1 212 963 3489, электронная почта: [publications@un.org](mailto:publications@un.org). Интернет: <http://www.un.org/publications>.

*промышленную политику для подключения к стремительно растущему рынку "зеленых технологий" и "экологических товаров".*

Сегодня выходит в свет ДТР-09, имеющий следующие подзаголовки: **"Реагирование на глобальный кризис"** и **"Смягчение изменения климата и развитие"**.

Научные исследования указывают на то, что, если не оказать противодействия глобальному потеплению, то его гуманитарные, социальные и экономические последствия будут грандиозными и особенно негативно это скажется на большинстве развивающихся стран. К концу столетия температура может повыситься на 6 °С. Для улучшения перспектив развития и сокращения масштабов нищеты необходимо обеспечить резкое сокращение выбросов парниковых газов (ПГ), которое ограничило бы повышение температуры к 2050 году 2-2,5 °С. Но без решительных целенаправленных усилий, которые дадут начало процессу структурных преобразований в направлении формирования более благоприятных для климата моделей потребления и производства во всем мире, решить эту задачу невозможно.

В докладе отмечается, что ведущую роль в деле смягчения изменения климата должны взять на себя развитые страны. На них приходится крупнейшая доля скопившихся ПГ в атмосфере, и они обладают более значительным экономическим, технологическим и административным потенциалом для быстрого переключения на низкоуглеродную экономику. Но меры содействия смягчению изменения климата отвечают также интересам развивающихся стран и стран с переходной экономикой. В ДТР говорится о том, что это значительно улучшит перспективы их развития и сокращения масштабов нищеты. В развивающихся странах и странах с переходной экономикой, особенно в крупнейших из них и растущих наиболее быстрыми темпами, наблюдается тенденция резкого увеличения выбросов ПГ. Данная тенденция сохранит свое действие, если только и сами эти страны тоже не предпримут энергичных шагов для изменения своей структуры энергопользования и своих моделей производства и потребления.

В докладе утверждается, что товарные и технологические инновации в поддержку смягчения изменения климата в корне не отличаются от любой другой инновационной деятельности: их истоками являются дух предпринимательства и стремление к получению конкурентных преимуществ. Но поскольку смягчение изменения климата все шире признается в качестве общественного блага, внедрение таких инноваций требует также непосредственного государственного вмешательства в рамках введения регулирующих положений, предписывающих или запрещающих определенные формы производства и потребления, устанавливающих стандарты выбросов и определяющих жесткие нормы сокращения ПГ. «До сих пор в проведении государственных и частных исследований для разработки альтернативных источников энергии и более чистых методов производства не осуществлялось достаточных инвестиций, что привело к "заикленности на углероде" нынешних моделей производства и потребления, - отмечает Генеральный секретарь ЮНКТАД Супачай Панитчпаки в Обзоре к докладу. - Поэтому для форсирования технологического прогресса и ускорения процесса ликвидации допущенного в прошлом отставания в осуществлении инвестиций необходима инициативная политика, включая использование субсидий и приобретение патентов государством. Кроме того, опыт показывает, что процесс технологических преобразований идет быстрее в тех случаях, когда государственный сектор берет на себя ведущую роль в НИОКР и практическом применении новых технологий».

Экономисты ЮНКТАД утверждают, что смягчение изменения климата должно рассматриваться как процесс структурных преобразований, который сопряжен с адаптационным бременем для многих домашних хозяйств, предприятий и стран, но

который открывает также колоссальные новые возможности для внедрения новаторских видов продукции и процессов, роста доходов и увеличения занятости. Они сравнивают этот процесс с процессами механизации, автоматизации, оцифровывания и с другими процессами структурных преобразований в прошлом. В докладе ЮНКТАД отмечается также опыт как развитых, так и развивающихся стран, свидетельствующий о том, что между сокращением выбросов ПГ и целями в области развития возможно установление множества синергических связей.

С этой точки зрения между смягчением изменения климата и процессом развития не существует автоматической корреляции. Большинство технологий, необходимых для сокращения выбросов парниковых газов, уже существуют, но они нуждаются в более широком применении. Кроме того, необходимо и далее разрабатывать и использовать новые технологии и возобновляемые виды энергии. Это обеспечивает значительный потенциал для роста: в предстоящие десятилетия рынок возобновляемых источников энергии и "зеленых технологий", а также энергоэффективных автомобилей, зданий и бытовой техники будет быстро развиваться, возможно быстрее любого другого рынка. Таким образом, для каждой страны издержки, связанные с изменением климата, зависят от того, насколько значительные дополнительные преимущества могут быть обеспечены за счет налаживания отечественного производства энергии на основе неископаемых источников, а также безвредного для климата оборудования, бытовой техники и потребительских товаров.

"В ближайшие годы и десятилетия развивающимся странам будут предоставлены значительные шансы для того, чтобы воспользоваться возможностями, которые откроются благодаря структурным преобразованиям, ориентированным на возобновляемые источники энергии, благоприятные для климата технологии, низкоуглеродное оборудование и бытовые приборы, а также на более устойчивые модели потребления", - отмечается в докладе. Успешное участие в структурах этих новых рынков способно помочь развивающимся странам и странам с переходной экономикой обеспечить сочетание политики смягчения изменения климата с ускорением роста. Но этот процесс нельзя оставлять на откуп исключительно рыночным силам: для этого требуется хорошо продуманная промышленная политика, способствующая созданию потенциала для производства таких товаров или стимулирующая участие в их производстве и в последующей модернизации.

На глобальном рынке "зеленых технологий" и "экологических товаров" все еще доминируют развитые страны, но ряд развивающихся стран уже обеспечили себе растущую долю на этом рынке, и развивающимся странам и странам с переходной экономикой будет важно сделать задачу интеграции в этот рынок неотъемлемой частью своих стратегий развития. "Для некоторых стран смягчение изменения климата открывает новые возможности для использования естественных сравнительных преимуществ, прежде всего в производстве низкоуглеродной энергии, которые до сих пор не имели особой экономической значимости; для других это дает шанс обеспечить возможности для получения новых динамических сравнительных преимуществ", - говорится в ДТР.

Развивающиеся страны могут внести вклад в инновационную деятельность в деле внедрения процессов защиты климата и экологических товаров, адаптированных к специфическим местным условиям и позволяющих использовать сравнительные преимущества. Эти страны могут также обеспечить свое участие на рынках "зеленых технологий" и экологических товаров посредством интеграции в международные производственные цепочки, как это многие из них уже с успехом сделали в других секторах обрабатывающей промышленности. Использование возможностей, открывающихся благодаря быстрому росту новых рынков и стратегической

интеграции в структуры таких рынков, не является принципиально новой задачей. Оно уже являлось одним из ключевых элементов в разработке успешных стратегий диверсификации и промышленной модернизации. Каждой развивающейся стране и каждой стране с переходной экономикой необходимо будет разработать свои собственные стратегии интеграции в формирующиеся рынки для новых товаров, которые помогут достичь целей уменьшения выбросов ПГ. В этих стратегиях необходимо будет учесть как местные потребности в конкретных "экологических товарах", так и возможности для производства таких товаров на местном уровне, в том числе для региональных и глобальных рынков.

Формирование и укрепление отраслей для использования "зеленых технологий" и производства экологических товаров можно поддержать с помощью исследований и разработок в государственных учреждениях посредством облегчения доступа к патентам, а также налоговой и финансовой поддержки производства безвредного для климата оборудования, техники и потребительских товаров. Четко продуманная политика в области ПИИ также может стать частью стратегии индустриализации, нацеленной на использование преимуществ, связанных с глобальной переориентацией на низкоуглеродную экономику. Как и в других областях, где в прошлом был обеспечен широкомасштабный технологический прогресс и инновационная деятельность, решающую роль здесь могут сыграть государственные закупки. В докладе утверждается, что инициативная промышленная политика, в которой особый акцент делается на внедрении благоприятных для климата инноваций и на производстве зеленых технологий и экологических товаров, имеет особенно актуальное значение в контексте перспективных стратегий развития, поскольку пространство для маневра в политике при принятии мер поддержки в этой области шире, чем в других областях, так как оно в меньшей мере ограничивается многосторонними соглашениями.

Подключение развивающихся стран и стран с переходной экономикой к усилиям, направленным на борьбу с глобальным потеплением, можно было бы в значительной мере стимулировать с помощью соответствующих международных мер. В свете того, что сокращение масштабов изменения климата представляет собой общественное благо, гибкие условия, предусмотренные Соглашением по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТАПИС) Всемирной торговой организации (ВТО), можно было бы толковать таким образом, чтобы это ослабляло патентную защиту, например посредством обязательного лицензирования патентов на производство безвредного для климата оборудования и товаров, основанных на благоприятных для климата технологиях, и на соответствующие процессы. Здесь можно привести аналогию с изъятиями, предусмотренными для лекарственных препаратов в интересах поддержки здравоохранения. Международному сообществу необходимо будет также мобилизовать дополнительные финансовые ресурсы не только для оказания помощи развивающимся странам в адаптации к последствиям изменения климата, но и для поддержки их вклада в смягчение изменения климата.

\*\*\* \*\* \*\*\*