



新闻稿

注 意

报刊、广播电台或电子媒体不得在 2009 年 9 月 7 日格林尼治时间 17 时(纽约 13 时，日内瓦 19 时，新德里 22 时 30 分，东京 9 月 8 日晨 2 时)前引用或摘录本新闻稿和相关报告的内容。

UNCTAD/PRESS/PR/2009/038*

Original: English

缓解气候变化：一种结构调整进程

贸发会议《2009 年贸易和发展报告》指出，发展中国家若采取具有前瞻性的产业政策将有所获，而非所失

2009 年 9 月 7 日，日内瓦——贸发会议《2009 年贸易和发展报告》(《贸发报告》)¹阐明，缓解气候变化与发展目标并不矛盾，它是一种世界范围内的结构调整进程，会提供大量经济机遇促进发展。

订于 12 月份举行的哥本哈根气候变化会议提供了一个新的机遇，借此，所有国家都可以参与到一个有效的国际政策框架中来，以减少温室气体排放量和限制全球变暖。报告说，发展中国家和转型期经济体若想从这些机遇中受益，就不能单凭市场力量推动必要的结构调整；必须采取具有前瞻性的产业政策，跻身于迅速成长的“绿色技术”和“环境商品”市场。

今天，发布了《2009 年贸发报告》，副标题为“应对全球危机”和“缓解气候变化与发展”。

* 联系地址：新闻办公室，+41 22 917 5828，unctadpress@unctad.org，<http://www.unctad.org/press>。

¹ 《2009 年贸易和发展报告》(出售品编号：E.09.II.D.16，ISBN 978-92-1-112776-8)可按以下地址向联合国销售组购买，或向许多国家的联合国销售机构购买。售价：55 美元；对发展中国家、东南欧和独联体国家特价：27.5 美元；对最不发达国家特价：13.75 美元。欧洲、非洲与西亚国家请将订单寄至 United Nations Publication/Sales Section, Palais des Nations, CH-1211 Geneva 10, Switzerland, 传真：+41 22 917 0027，电子邮件：unpubli@un.org；美洲和东亚国家请将订单寄至：United Nations Publications, Two UN Plaza, DC2-853, New York, NY 10017, USA, 电话：+1 212 963 8302 或 +1 800 253 9646，传真：+1 212 963 3489，电子邮件：publications@un.org。网址：<http://www.un.org/publications>。

科学研究表明，若不减缓全球变暖，将会带来极为严重的人道主义、社会和经济后果，而大多数发展中国家将受到尤为强烈的不利影响。到本世纪末，气温升幅可高达6度。为改善发展和减贫前景，必须大幅削减温室气体排放量，以便在2050年之前，将气温升幅限制在2-2.5摄氏度。然而，若不在世界范围内采取果断政策措施，启动结构调整进程，朝着较为无害气候的消费和生产模式转变，就不可能实现这一目标。

报告指出，发达经济体必须承担带头缓解气候变化的责任。它们所释放的温室气体在大气累积温室气体中所占份额最大，它们也具备更强的经济、技术和管理能力，可快速转变为低碳经济。不过，促进缓解气候变化也有利于发展中经济体和转型期经济体。《贸发报告》表示，气候变化的缓解将极大地改善这些经济体的发展和减贫前景。在发展中经济体和转型期经济体中，特别是在其中最大和发展最快的经济体中，温室气体排放量出现了急剧上升的趋势。除非这些国家也大力采取行动，改变能源使用配比及生产和消费模式，否则这一趋势将持续下去。

报告说，有利于缓解气候变化的产品和工艺创新与其他创新活动并无根本不同：它们均源自创业精神和对竞争性收益的追求。不过，由于缓解气候变化越来越被认为是一项全球公益，这方面的创新也需要政府的直接干预，途径包括引入规章制度，强制执行或禁止某种形式的生产和消费，确定排放绩效标准以及制定严格的温室气体减排条例。贸发会议秘书长素帕猜·巴尼巴滴在报告概述中表示，“直至今日，致力于开发替代能源和更清洁生产方法的公共和私人研究仍未获得充足的投资，这导致了当前生产和消费模式的‘碳锁定效应’。因此，需要采取积极的政策，包括补贴和公共获取专利，以推动技术进展和加速弥补过去投资不足的进程。此外，经验表明，当公共部门带头进行研发和实际运用新技术时，技术变革会取得较快进展。”

贸发会议的经济学家们称，必须把缓解气候变化看作一个结构调整进程，它要求许多家庭、企业和经济体共同承担调整重担，但也为产品和工艺创新、收入增加及就业增长提供了大量新的机遇。他们将该进程与过去的机械化、动力化和数字化进程及其他结构调整进程相提并论。贸发会议报告还提到了发达国家和发展中国家的经历，表明减少温室气体排放量与发展目标之间存在着多种协同效应。

从这个角度看，缓解气候变化与发展之间并不存在不可避免的取舍。现在已经有了减少温室气体排放量所需的大部分技术，不过，仍需在更广泛的范围内加以应用。另外，有必要进一步开发和使用新技术和再生能源。这其中蕴藏着巨大的增长潜力：再生能源、绿色技术、节能汽车、节能建筑和节能电器市场将在未来几十年里迅速成长，而且，增速很可能会超过任何其他市场。因此，对每个国家而言，气候变化的成本取决于其国内非矿物能源及无害气候的设备、电器和消费品的生产所能产生的“附加值”的多少。

报告指出，“在未来几年甚至几十年里，发展中经济体有相当大的空间，可从转向再生能源、无害气候技术、低碳设备和电器以及更可持续的消费模式的结构调整带来的机遇中受益”。成功参与这些新的市场有助于发展中经济体和转型期经济体将气候变化缓解政策与快速增长相结合。然而，切不可将这一进程听凭市场摆布：它要求制定

周密的产业计划，以推动生产此类商品方面的能力建设，或刺激参与此类产品的生产和后续升级活动。

“绿色技术”和“环境商品”的全球市场仍由发达国家占主导地位，但一些发展中经济体所占市场份额也在不断增加。重要的是，发展中国家和转型期经济体应将其部分发展战略融入该市场。《贸发报告》表示，“对一些国家而言，缓解气候变化为利用天然比较优势(特别是生产低碳能源方面的比较优势)提供了新的机遇，迄今为止，这些优势所产生的经济效益极少；对其他国家而言，则可能会为打造新的、充满活力的比较优势提供机遇。”

发展中国家可促进气候保护过程中的创新，促进适于特定地方环境的环境商品创新，并推动利用比较优势。这些国家还可以通过融入国际生产链，参与绿色技术和环境商品市场。在制造业的其他部门，许多国家已经成功地做到了这一点。抓住快速成长的新兴市场提供的机遇和战略融入这类市场并非全新的挑战。它们是成功的多样化战略和产业升级战略的重要内容。每个发展中经济体和转型期经济体都必须制定自身的战略，以融入有助于减少温室气体的新式产品的新兴市场。这些战略必须同时顾及当地对特定“环境商品”的需求以及在当地生产此类商品的可能，包括为区域和全球市场生产。

公共机构的研究和开发、专利获取条件的放宽以及对无害气候的设备、电器和消费品生产的财政和资金支持等，都有助于建立和加强绿色技术和环境商品产业。此外，也可以把目标明确的外国直接投资政策作为产业化战略的一部分，以借此全球建设低碳经济的东风。同在过去实现了大规模技术进展和创新的其它领域一样，政府采购可发挥决定性作用。报告表示，在前瞻性发展战略的背景下，特别重视无害气候创新及绿色技术和环境商品生产的积极产业政策尤为重要，因为由于多边协定对该领域的严格限制较少，其支持措施的政策空间要比其它领域大得多。

适当的国际性措施可极大地鼓舞发展中经济体和转型期经济体参与为遏制全球变暖而做出的努力。考虑到在缓解气候变化过程中实现的公益，可将世界贸易组织(世贸组织)《与贸易有关的知识产权协定》的灵活性解释为放宽专利保护，如允许为使用了无害气候技术的无害气候设备和商品的生产及相关工艺颁发强制专利许可。这一点类似于授予有利于公共卫生的药物的豁免。此外，国际社会还需动员额外资金，不仅是为了帮助发展中国家适应气候变化造成的后果，也是为了支持它们为缓解气候变化做出贡献。

*** ** ***