



## 新闻稿

### 限时禁发

报刊、广播电台或电子媒体不得在 2019 年 9 月 25 日格林尼治标准时间 17 时 (纽约 13 时、日内瓦 19 时、德里 22 时 30 分、东京 9 月 26 日 2 时)前引用或摘录本新闻稿和相关报告的内容。

UNCTAD/PRESS/PR/2019/27\*

Original: English

## 联合国呼吁采取大胆行动，为全球绿色新政融资，实现可持续发展目标

2019 年 9 月 25 日，日内瓦——贸发会议今天发布的《[2019 年贸易和发展报告](#)》认为，我们可以在 2030 年前实现联合国可持续发展目标，但前提是我们要找到改变国际经济游戏规则的政治意愿，并采取政策，增加公共部门主导进行大规模投资所需的资源，使全球经济走上扩张之路。

负责该报告的贸发会议司长柯睿智说，“全球经济并非平等地为所有人服务。在目前的政策、规则、市场动态和公司权力结构下，经济差距可能会扩大，环境退化可能会加剧”。

该报告将大萧条时代的标志性政策在全球范围内重塑为“全球绿色新政”，认为这是一个正确的政策框架，能够彻底结束全球金融危机后多年的紧缩和不安全，帮助实现更公平的收入分配，扭转数十年来的环境退化。报告提出了使债务、资本和银行为发展服务并为新政融资的一系列改革措施。

不断变化的气候已经在世界各地造成了严重的破坏，并对生存构成了威胁。全球经济脱碳化将需要大幅增加公共投资，尤其是在清洁运输、能源和粮食系统方面的公共投资。这将需要得到有效的产业政策的支持，包括有针对性的补贴、税收鼓励、贷款和担保，以及加速对研究、开发和技术改造进行投资。

该报告主张通过达成新一代贸易和投资协定来支持这些政策，同时还要修改知识产权和许可证法律。但是，发展中国家需要更具体的措施和专门的财政支助，以帮助它们跨越碳密集型发展道路。

该报告提出了一个路线图，根据这种路线图，发达经济体的国内生产总值增长率可比当前全球需求模式下的增长率高出 1% 至 1.5%。在中国以外的发展中经济体，增长率增幅可能更大，达到每年 1.5% 至 2%，但中国的增长会更加缓和。

我们真的能在已经面临严重环境压力的世界里获得和享有这种收益吗？

\* 联系单位：UNCTAD Communications and Information Unit, +41 22 917 5549/8033/5828, +41 79 502 43 11, [unctadpress@unctad.org](mailto:unctadpress@unctad.org), <http://unctad.org/press>.  
如希望接收我们的新闻材料，请在以下网址登记：<http://unctad.org/en/Pages/RegisterJournalist.aspx>.

贸发会议经济学家估计，如果全球绿色投资每年增加全球产出的 2%(约为 1.7 万亿美元，仅相当于各国政府目前补贴化石燃料支出的三分之一)，即可能在全球范围净增加至少 1.7 亿个就业岗位，并在南方国家实现更清洁的工业化，到《2030 年议程》的目标年份使碳排放量实现整体减少。

但报告还认为，将投资的挑战目标扩大至消除贫困以及实现营养、卫生和教育目标将给许多发展中国家带来不可持续的财政负担，如果要按时实现《2030 年议程》，就需要对国际贸易、金融和货币体系进行更深入的改革。

自全球金融危机以来，采用顺应市场的解决方案应对这些全球挑战未能推动各经济体朝着在经济、社会和环境上更可持续的方向发展。今年的报告对采取更多以下类似解决方案的提议提出了质疑：利用取自银行集团手册的产品和技术，通过混合公共和私人资金来源最大限度地利用发展资金，为可持续发展目标融资。这些解决方案通常无法促进生产性投资，并促成了导致 2008 年全球金融危机的繁荣—萧条周期。

作为替代，该报告提出了一系列措施和改革，这些措施和改革将把为全球绿色新政融资的主导权交给公共部门，报告还呼吁国际社会找到推进这一议程的政治意愿。

扭转数十年来利润侵蚀劳动收入和公共领域缩小的现象并确保公司支付公平份额(图 1)是全球一揽子计划发挥作用的关键，因为增加公共投资和提高工资对于消费和私人投资具有积极影响。

图 1a - 打破社会契约

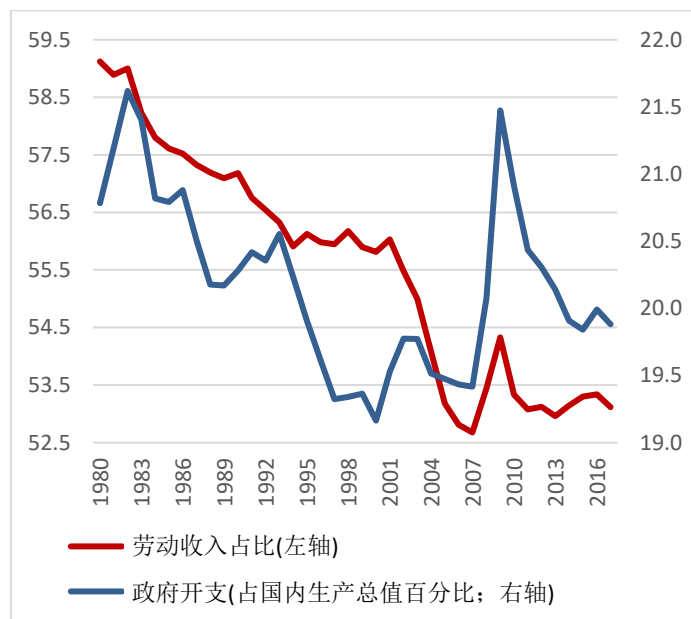
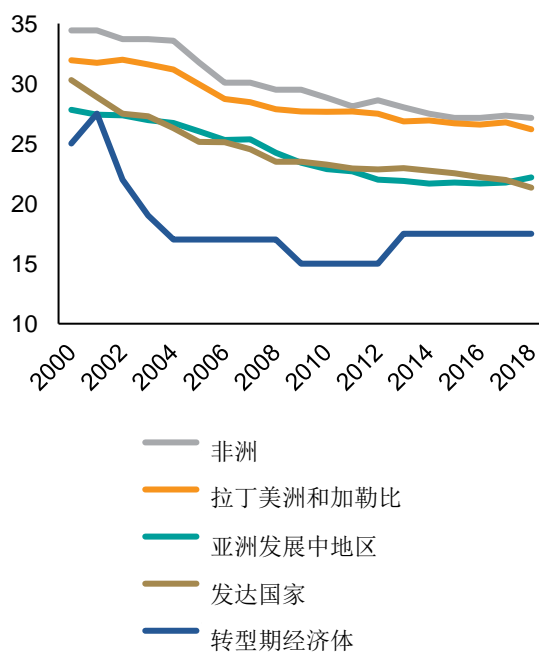


图 1b.- 税收不太高的时期(对某些地区而言)  
部分国家组法定公司所得税税率平均值, 2000-2018 年



资料来源: 贸发会议秘书处根据经合组织公司所得税统计数据库计算的结果。

适当的一揽子政策将因人而异, 但都将包括财政刺激、基础设施和绿色能源方面的公共投资以及提高工资的措施(图 2)。

图 2a -修复社会契约：就业收入占国内生产总值的百分比

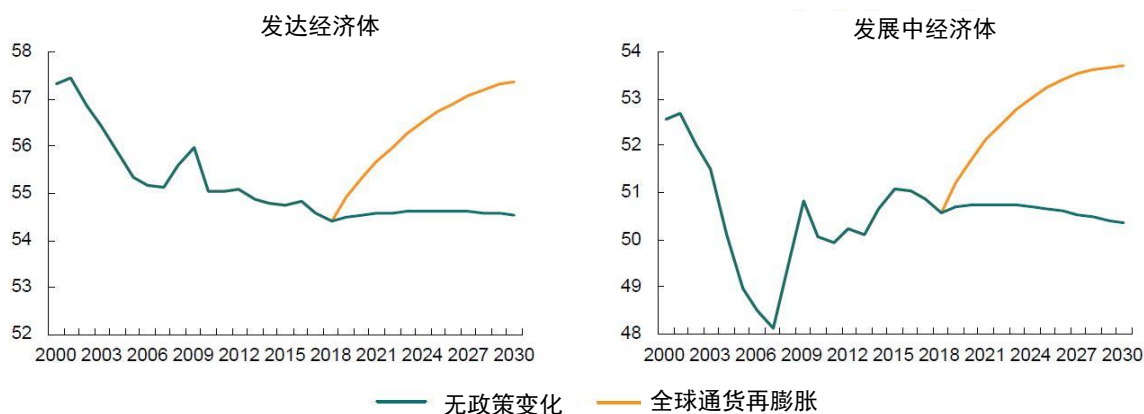
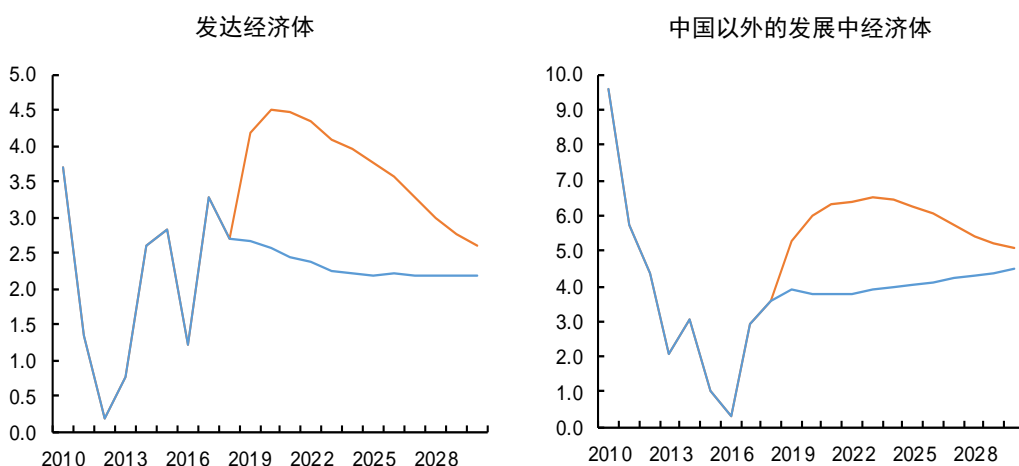


图 2b- 总投资增长(私人和公共)以 2005 年定值美元计算, 购买力平价, 同比百分比变化



通过累进税收增加和信贷创造提供资金的财政扩张如能协调一致, 也会变得更加强大, 使其更有能力自行提供所需资金。私人投资受到初始财政冲击力刺激(挤出)的程度对财政扩张的有效性至关重要。鉴于许多经济体目前面临需求不足, 该报告预计, 财政刺激将推动私人投资, 进而推动生产力增长。

贸发会议秘书长穆希萨·基图伊认为, “要满足《2030 年议程》的融资需求, 就需要围绕全球绿色新政的理念重建多边主义, 并意味着一个与过去截然不同的金融未来”。该报告提出了一系列旨在使债务、资本和银行为发展服务的措施, 包括:

- 扩大特别提款权作为灵活和可扩展融资机制的作用, 使其作用超越供应流动性, 支持长期以来对全球环境保护基金的呼吁, 提供可预测和稳定的紧急融资, 而无需满足严格的政策条件或限制资格标准。
- 一个面向低收入和中低收入发展中国家的与可持续发展目标相关的全球性优惠贷款方案, 将旨在使参与国能够获得条件优惠的贷款的再融资机制与旨在支付 2030 年前公共部门总融资需求外部份额的附加贷款机制结合起来。
- 一个全球可持续发展基金, 由捐助国提供和补充资金, 支付其未履行的官方发展援助占国民总收入 0.7% 的承诺, 并提供专用资源补偿过去几十年中仅部分提供的资金(估计自 1990 年以来超过 3.5 万亿美元)。

- 
- 加强区域货币合作，重新提供资金，促进区域内贸易，发展区域内价值链，超越简单的区域储备金互换和合作设立流动性资金池，克服流动性限制，更全面地发展区域支付系统和内部清算联盟。
  - 一个由一套商定的原则和国际法管辖的基于规则的框架，以促进对不再能够根据原始合同进行偿付的主权债务进行有序和公平重组。
  - 通过单一税制减少税收驱动的非资金流动，单一税制承认跨国企业的利润是在集团一级集体产生的，同时对跨国公司的所有利润征收全球最低公司所得有效税率，这一税率设定在 20% 至 25% 左右，这是全球当前名义税率的平均值。
  - 使资本管制成为一种永久性的政策工具，同时资本账户管理应被排除在区域和双边贸易和投资协定的范围之外，但提供多边协调和监督，包括对发达国家资本外流的协调和监督。
  - 一个由主要央行组成的网络，积极推动气候融资，从狭隘地关注价格稳定和通胀目标转向支持专门的公共银行的绿色金融，并利用量化宽松等更具一般性的指导机制；
  - 向开发银行和其他公共银行提供更多资本，以便它们能够扩大发展融资规模；引导将主权财富基金(其所管理的资产达 7.9 万亿美元)的资源用于发展需要，包括通过支持开发银行；协调新一代南方银行，建立更强有力的南南融资关系。

\*\*\* \*\* \*\*\*