

白银市“十四五”开放型经济 发展规划

二〇二一年十二月

目 录

第一章 发展基础	1
一、对外开放优势不断凸显	1
二、对外贸易发展成效显著	3
三、对外经济合作成果突出	4
四、对外交流合作不断深化	5
第二章 面临形势	8
一、国际形势	8
二、国内环境	8
三、发展机遇	9
第三章 总体思路	11
一、指导思想	11
二、基本原则	12
三、发展目标	12
第四章 融入国内国际双循环	14
一、融入“一带一路”建设	14
二、完善对外开放平台	15
三、实现内外贸有机融合	16
第五章 推进贸易高质量发展	17
一、推动货物贸易优进优出	17
二、培育贸易发展新动能	19
三、促进服务贸易发展	19
第六章 提升对外经济合作水平	21
一、强化龙头企业带动作用	21
二、推动对外投资合作创新	21
三、规范发展对外劳务合作	22
四、增进社会领域对外交流	22
第七章 提升招商引资和利用外资水平	24
一、围绕产业链条招商	24

二、承接产业梯度转移	24
三、提高利用外资水平	25
第八章 保障措施	26
一、加强党的领导	26
二、强化实施保障	26
三、完善实施机制	26
概念释义.....	28

根据《白银市关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《白银市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，结合白银市实际，制定本规划。

第一章 发展基础

“十三五”期间，白银市立足明显的交通区位优势、独特的黄河资源优势 and 雄厚的大工业大农业优势，抢抓“一带一路”、新时代推进西部大开发、兰西城市群建设等多重战略机遇，以“三新一高”总体要求为发展坐标，以“两区四基地”产业布局为形态，围绕“抓大、促小、育新、引强”总目标，积极克服复杂多变的国内外经济影响，主动走出去、引进来，国际合作不断深化，对外贸易持续扩大，对外开放向纵深推进，开放型经济发展取得显著成效，为“十四五”时期进一步扩大开放，形成竞争新优势，推动开放型经济高质量发展奠定了坚实基础。

一、对外开放优势不断凸显

发展基础更加稳固。坚持把做大经济总量作为发展开放型经济的出发点和落脚点，以新发展理念为引领，更加注重生态优先、动能培植、固强补弱，推动一二三产融合发展。全市地区生产总值由 2015 年的 393.6 亿元增长到 2020 的 497 亿元左右，年均增长 4.6%，发展的曲线呈强劲上扬态势，三次产业结构由“十二五”末的 15.5:41.2:43.3 调整为 20.2:34.3:45.5，彻底扭转了产能结构单一的局面，为白银开放型经济高质量发展积蓄了增长动能、奠定了坚实基础。

投资环境持续优化。坚持把优化投资环境作为发展开放型经济的“生命线工程”，持续深化“放管服”改革，取消、调整和下放行政审批事项 345 项，在全省率先开展综合窗口“无差别全科受理”，全面推广“不来即享”“一网通办”等服务模式，让数据多跑腿、让企业少跑路，政务服务有效指标评价位居全省前列。把高品质的城市建设作为扩大对外开放的基础支撑，高标准实施城市更新行动，西北唯一的国家首批城市管廊试点项目建成投入运营，精心打造金岭公园等多个生态公园，新建、改建 82 条城市道路、218 公里污水管网、112.6 公里供水管网、5G 网络信号实现全覆盖，城市功能日趋完备，白银成为了高品质生活空间和低成本的投资热土。“十三五”期间，累计实施招商引资签约项目 380 个，到位资金 933 亿元，中核钛白、中创博利、唐道城市综合体、新希望、皓天医药等一批延链补链强链企业落户白银，产业转型升级步伐不断加快。

园区平台日趋完善。坚持把工业园区作为发展开放型经济的重要载体，充分放大兰白科技创新改革试验区和兰白国家自主创新示范区“金字招牌”，重新确定“一区六园”功能定位，强力推进基础设施建设，着力提升园区承载能力，推动形成以白银高新区为龙头，六个园区“多点突破、融合互动”的发展格局。园区建成区面积达到 91.2 平方公里，入驻企业 700 多家。银西生态产业园荣获国家级绿色园区称号，有色金属、精细化工、陶瓷建材、仓储物流、生物医药产业加速集聚，园区已成为甘肃乃至西部工业聚集的良港。

通道物流体系完善。坚持把互联互通作为发展开放型经济

的基础支撑，联通主干线、打通断头路、拓宽半幅路，景中高速、国道 247 线、338 线、341 线、省道 217 线、209 线等公路及城市道路相继建成，打通白银至中川国际机场直线交通，距离缩短至 40 公里，白银通用机场启用在即，白银高铁即将建成，“铁公机”立体交通体系构建完成。积极融入全省“一核心、多节点”物流基础设施网络建设，依托白银综合物流园，加强与中亚和欧洲等国外市场对接。2017 年“白银号”首列中欧（中亚）国际货运班列开通运行，作为甘肃省第三列开通的中欧（中亚）国际货运班列，为白银特色产品搭上“一带一路”快车，搭建起走向中亚、欧洲诸国的“连心桥”，截止 2020 年末，累计发运 55 列共 2185 车，产品范围由陶瓷建材、汽车配件、家电产品、化工材料扩大至铜精矿、锌精矿、粮食等大宗商品，白银已成为向西开放的黄金通道。

二、对外贸易发展成效显著

外贸进出口稳中提质。全面贯彻落实中央、省上“稳外贸”各项政策，出台了促进外贸回稳向好的实施方案、进一步扩大对外开放的实施意见、合作共建中新互联互通项目南向通道工作方案等一系列政策措施，努力克服国际市场不稳定、人民币汇率浮动、中美贸易摩擦和新冠肺炎疫情等多种不利因素影响，推动外贸进出口规模总体稳定。“十三五”期间，累计实现进出口总值 243 亿元，年均增长 16.6%，进出口总值居全省第 3 位；进口大幅增加，累计实现进口总值 216.7 亿元，年均增长 18%。外贸经营主体持续壮大，有进出口经营权的企业由 2015 年末的 127 家增加到 256 家，增长 101.6%。进出口产品质量和效益持

续提升，化工产品、高新机电产品出口额较 2015 年末分别增长 371.6%、77.8%，出口产品附加值和市场竞争力不断提高。

外贸结构不断优化。坚持以企业为主体，持续优化外贸结构，推动进出口货物和服务向中高端迈进。“十三五”期间，白银聚银化工、白银一致长通、甘肃中集华骏公司等一批具备市场竞争优势的新兴外贸企业发展迅速，外贸出口额占全市出口额的 11%，为全市外贸出口贡献了积极力量。进口产品种类由原来的单一矿产品扩大到小麦、冷冻猪肉等农产品，截止 2020 年末，实现农产品进口额 9389 万元。积极培育跨境电商主体，已有 6 家外贸企业入驻阿里巴巴国际站。服务贸易持续发展，累计实现贸易额 701 万美元。

国际合作持续深化。积极参与西部陆海新通道建设，不断加强与沿线国家和地区的实质性、多领域合作，组织企业参加广交会、进博会、俄罗斯国际食品展、香港果蔬展等国内外重点展会，开拓南美、中亚、东南亚、非洲等新兴国际市场。持续扩大与哈萨克斯坦、俄罗斯、东南亚等“一带一路”沿线国家的贸易规模，贸易额占全市进出口总值的 50% 以上。组织企事业单位连续参加三届进口博览会，累计签约金额 21.3 亿美元。成功承办第三届中国国际进口博览会甘肃招商路演活动，组织更多企业积极参展。品高公司成为甘肃省唯一一家冷冻猪肉供港企业，枸杞、大枣、亚麻籽油等优质特色产品进入香港、马来西亚等市场。

三、对外经济合作成果突出

境外投资成效显著。持续加大“走出去”步伐，不断优化

境外投资合作布局，国际产能合作成效显著。白银集团深耕细作国际矿业市场，并购南非第一黄金项目，实施秘鲁首信公司多金属尾矿开发项目、建立富尔多纳贸易公司和班罗公司等多个项目，企业国际化进程明显加快，“十三五”期间累计在境外直接投资约 13 亿美元，较“十二五”期间增长 66.7%，境外投资收益稳步提升。

利用国外贷款规模逐步扩大。“十三五”期间，全市成功申报并实施了世行贷款甘肃文化自然遗产保护与开发项目景泰黄河石林基础设施建设子项目；世行贷款景泰县红水镇农村经济综合开发示范镇项目、世行贷款靖远县东湾镇农村经济综合开发示范镇项目，累计总投资达到 13.49 亿元人民币，其中累计使用贷款 1.1 亿美元、较“十二五”时期增长 21%。

外派劳务巩固提升。依托白银市中小商贸流通企业服务平台，建立白银市对外劳务合作服务中心，采取商务部门监管、外派企业入驻、政企协同共建的模式开展促进外派劳务工作，加强与外派劳务地区的沟通交流，逐步拓宽合作渠道，累计外派劳务 1796 人次，实现劳务收入 2 亿元，进一步拓展了群众增收渠道。

四、对外交流合作不断深化

友好城市不断扩圈。把建立国际友好城市作为开展对外友好交流的重要载体，与哈萨克斯坦奇姆肯特市、美国庞卡市、白俄罗斯布列斯特市、匈牙利基什孔毛伊绍市和基什孔费莱吉哈佐市等城市结成友好城市。在新疆霍尔果斯中哈国际边境合作中心黄金口岸，承办“白银市特色商品展示展销会”，展示展

销电力设备、手工艺品、装备制造等对中亚市场适销对路、具有出口潜力的特色产品。

教育对外开放稳步推进。深入贯彻落实《关于做好新时期教育对外开放工作的若干意见》精神，累计选派 25 名教师赴外研修培训，组织职业教育师资赴德国、匈牙利进行交流访问，吸引兰州大学等省内高校的 100 余名留学生来银进行“感知中国”社会实践与文化体验活动。依托白银矿冶职业技术学院，积极引进欧美多个发达国家优质教育资源，在赞比亚等“一带一路”国家建有培训基地，成为教育部职业教育“走出去”首批试点院校，2017 年招录的首批 17 名留学生已顺利毕业，教育对外开放水平不断提升。

医疗卫生国际交流不断发展。加强医疗卫生国际交流合作，外派 28 名医疗专业技术人员赴以色列、瑞典等国家进修、培训。开展涉及心血管、普外等专业的引进国外智力项目 40 多个，邀请外国医学专家 43 人次来我市进行高水平国际学术交流，诊治疑难病患者近 1000 例。主动承担医疗国际责任，累计派出 10 名医生赴马达加斯加开展医疗援助，派出 2 名中医医师赴泰国、匈牙利进行中医中药学术交流，诊治当地患者 400 多人次。

表 1 “十三五”时期开放型经济发展主要指标完成情况

主要指标	单位	规划目标实际完成		实际完成	
		数量	年均增长	数量	年均增长
进出口总值	亿美元	15	5%	37.4	16.6%
对外直接投资额	亿美元	10	5%	13	--
对外劳务输出	人次	--	--	1796	--

“十三五”时期，全市开放型经济取得一定成效，但与全

省推进深层次高水平对外开放要求相比，仍存在一些矛盾和问题，主要是：外向型经济发展起步晚、起点低，对外依存度低，开放带动作用不明显。外资企业数量少、规模小，利用外资的产业基础和产业配套能力较弱。对外贸易规模小，进出口产品结构单一、附加值不高、竞争力不强。发展环境还有待完善，对外部资源的吸引力较弱。不同领域、不同行业之间尚未形成主动协同走出去的工作合力和运行机制，开放型经济的发展活力不足，对全市经济增长的带动作用有限。

第二章 面临形势

一、国际形势

当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心。经济全球化仍是历史潮流，各国分工合作、互利共赢仍是长期趋势。新技术新产业加速发展，将为新一轮经济增长提供重要驱动力。全球经济形势依然错综复杂，贸易摩擦、新冠肺炎疫情影响广泛深远，对国际贸易、投资等经济活动影响巨大，各类不确定因素不容忽视。经济全球化遭遇逆流，主要经济体博弈加剧，全球产业链供应链面临冲击，贸易投资壁垒日益增多。世界经济持续低迷，国际市场需求疲软，跨境贸易投资支撑乏力。转变对外贸易方式，加快自主研发创新，促进对外贸易高质量发展，是推动开放型经济高质量发展的主旋律。

二、国内环境

立足全国看，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，超大规模市场优势日益显现，物质基础雄厚，产业体系完备，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，为开放型经济发展提供了根本保障。同时，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，要素成本持续上升，资源环境约束趋紧，传统竞争优势逐渐弱化，国际合作和竞争新优势需加快重塑，高质量商品和服务供给仍然不足，东中西部、沿海

内陆开放水平仍不平衡，营商环境与国际先进水平仍有差距。

立足全省看，我省仍将处于多重发展机遇的叠加期、深化改革开放的攻坚期、弥补基础短板的突破期、经济转型升级的关键期、缩小发展差距的窗口期。“一带一路”倡议深入推进、新时代推进西部大开发、推动黄河流域生态保护和高质量发展，将为我省更高质量推进开放型经济发展提供坚实基础和新的发展空间。全省经济总量不断壮大，新的经济增长点增长极增长带加快培育，将为深入推进开放型经济发展提供有力支撑。但作为全国欠发达地区，发展短板亟待补齐，基础设施滞后，市场主体活力不够，战略性新兴产业尚在培育，特色优势产业规模化不足，新旧发展动能转化较慢，外向型产业基础尤为薄弱。

三、发展机遇

白银作为全省重要的有色金属工业基地和化工能源基地，是“一带一路”节点枢纽城市、兰白都市圈核心城市、兰西城市群建设重点城市、兰白国家自主创新示范区核心区域，随着“一带一路”、新一轮西部大开发、黄河流域高质量发展、乡村振兴等多重国家战略的深入实施，兰白经济圈、兰白国家自主创新示范区提质扩容、白银复合型能源基地、百亿产业园区等项目加快落地，倾斜政策叠加、发展平台叠加、市场利好叠加的发展机遇愈加凸显，人流、物流、信息流、资金流更加汇集，白银必将成为向西开放的前沿阵地和黄金通道，特别是“一区三大”发展格局的加快构建，为破解开放型经济发展瓶颈、增强发展动力、厚植发展优势搭建了新平台、创造了新机遇。但是，经济高质量发展动能不强，转方式调结构的任务依然艰巨，

发展不平衡不充分仍是白银的最大市情。

“十四五”时期，白银开放型经济面临的发展机遇前所未有，挑战也前所未有，机遇和挑战将长期互生并存，机遇大于挑战。必须增长机遇意识和风险意识，准备识变、科学应变、主动求变，在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇、应对挑战，培育势能、增添动能、释放潜能，全力推动开放型经济高质量发展。

第三章 总体思路

开放带来进步，封闭必然落后，发展要赢得优势、赢得主动、赢得未来，必须顺应经济全球化的发展趋势，实行更加积极主动的开放战略。党的十九届六中全会强调，要坚持对内对外开放相互促进、“引进来”和“走出去”更好结合，推动贸易和投资自由化便利化，推动规则、规制、管理、标准等制度型开放，形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局，构建互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系。这为我们实行更高水平的对外开放指明了方向、提供了遵循。必须积极融入和服务全国全省开放大局，全面用好“一带一路”这个最大机遇，加快构建内外兼顾、陆海联动、向西为主、多向并进的开放格局，不断开创开放型经济发展新局面。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记对甘肃的重要讲话和指示精神，贯彻落实省委十三届十五次全体会议和市第九次党代会精神，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，坚持“稳字当头、稳中求进”工作总基调，用好国际国内两个市场、两种资源，加快融入“双循环”新发展格局，提高招商引资和利用外资质量效益，提升对外投资合作水平，推动对外贸易高质量发展，为加快建设社会主义现代化新白银贡献力量。

二、基本原则

——坚持“三新一高”。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，切实转变发展方式，转换发展动能，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持改革开放。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，提高资源配置效率。建设更高水平开放型经济新体制，实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放。创建一流营商环境，激发各类市场主体活力。

——坚持系统观念。坚决服从服务国家和全省发展战略，着眼国内国际两个大局，积极防范化解重大风险挑战，充分发挥各地、各方面积极性，推动开放型经济发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——坚持固强补弱。立足资源禀赋、产业基础和区域优势，突出重点特色，锻长板、补短板，在统筹兼顾中促进协同发展，在扬长避短中提升整体效能，在应对风险中守牢发展底线，切实增强开放型经济发展后劲。

——坚持内外协调。积极促进内需和外需、进口与出口、引进外商投资和对外投资协同发展，规模和质量并重，加快培育参与国际合作和竞争新优势，改造提升传统产业，培育壮大新型产业，提升企业国际化经营能力。

三、发展目标

“十四五”时期，全市开放型经济主要发展目标为：深度融入和服务全国、全省开放大局，力争到 2025 年，全市开放型

经济规模和质量大幅提升，与“一带一路”沿线国家、地区合作持续深化，竞争优势明显增强，贸易高质量发展取得明显成效，招商引资、利用外资质量明显提高，对外投资合作水平明显提升，社会领域对外合作交流明显活跃，全方位开放格局进一步稳固。

——**对外贸易稳中求进**。加快发展外贸新业态、新模式，不断壮大外贸主体，进一步优化国际市场布局、商品结构、贸易方式，进出口规模和质量迈入新阶段，对外贸易综合竞争力不断增强。

——**对外投资有序推进**。对外投资主体更加多元、方式不断创新、合作有序发展，对外投资规模进一步扩大。

——**利用外资量质齐升**。统筹招商引资和利用外资，持续优化外商投资环境，利用外资规模逐步扩大，结构不断优化，综合引资竞争优势有效提升。

——**服务贸易逐步拓展**。紧抓全球服务业快速发展机遇，强化比较优势塑造，激发服务贸易发展潜力，推动服务贸易创新发展。

——**外派劳务不断增长**。兼顾对外劳务合作和国内就业促进，利用对外开放协作平台、项目带动和项目分包促进对外劳务合作平稳发展。

第四章 融入国内国际双循环

一、融入“一带一路”建设

加强经贸合作。围绕“一带一路”沿线重点市场，靶向施策，促进市场多元化。加强与中西亚、中东欧及东盟等丝绸之路沿线国家的贸易合作，加大对东南亚、拉美、非洲等新兴市场的开拓力度，提升有色金属、陶瓷建材、化工产品、农特产品等特色产品在“一带一路”沿线国家市场份额，进一步扩大对外贸易规模。

促进贸易畅通。组织企业通过广交会、服贸会、进博会、东盟博览会等重点展会，重点拓展“一带一路”沿线国家市场，提升进出口贸易额。加快国际营销网络体系建设，支持企业在“一带一路”主要节点城市建设白银特色农产品展示展销中心、分拨中心和冷链仓储物流设施。在重点市场建立品牌营销推广中心、境外销售网点、售后服务中心，拓展对外贸易渠道。引导中小外贸企业借助全新的数字贸易平台，开展海外直播、在线洽谈和精准推介，助力企业开拓国际市场，扩大外贸朋友圈。

深化投资合作。积极引导企业开拓俄罗斯、哈萨克斯坦、蒙古、孟加拉等市场，以贸易带动投资合作，抢抓设施联通重大机遇，引导企业承揽东南亚、中西亚等地区的工程项目。鼓励大型国有企业并购境外优质资源，加快建设海外仓。努力构建矿产开发、原料采购、产品销售以及投融资、金融贸易等全方位一体化产业联盟，推动形成互利共赢的合作新机制。

二、完善对外开放平台

建设大宗工业品交易平台。深度融入“一带一路”，大力发展外向型经济，建设大宗工业品交易基地，谋划建设矿资源、渣料、工业成品交易平台，争取设立有色、煤炭等期货交割场所和决算分支机构，抢占特色产业、矿产资源和大宗工业品市场交易的主导权。积极参与西部陆海新通道建设，打造区域物流龙头企业，建设重大战略物资储备基地、商贸物流基地，将白银建成陆路货物集散中心。

建设综合保税仓。借助兰州新区综合保税区等海关特殊监管区辐射带动功能，积极探索“一区多园”的保税发展新模式，加快推进白银综合物流园保税仓建设，开展进出口货物在保税仓内的仓储、配送、运输、流通加工、装卸搬运等业务，确保中欧班列常态化运营，深化与“一带一路”沿线国家的广泛合作。

建设加工贸易产业园。以白银高新技术产业开发区有色金属新材料产业园为依托，以龙头企业规模效应和产业链带动作用为基础，申请建立白银市加工贸易产业园，积极承接中东部加工贸易产业转移，优化有色金属、稀土等特色产业结构，助推有色金属加工贸易提质增效。促进产业要素集聚，吸引更多企业来银发展，推动加工贸易产业化、规模化发展，打造“产业规模大、技术含量高、产业链完整”的国家级有色金属加工贸易基地。

专栏 4-1：对外开放平台重点建设项目

1.白银综合物流园保税仓建设项目。适应周边产业的进出口需求，在综合物流园设立面积 4200m² 保税监管仓库，260m² 的保税办公室，为企业提供仓储、配送、运输、流通加工、装卸搬运等物流业务服务，落实“境内关外”

制度以及其他税收、外汇、通关方面的特殊政策，实现与国家海关的信息联网功能。

2.加工贸易产业园建设项目。规划面积 51km²，依托白银集团，借助其在有色金属产业中成熟的技术、加工能力和贸易网络，吸引同类及上下游产业集聚，最终实现全产业链的开发模式，培育壮大有色金属、稀土等优势加工贸易企业，积极承接中东部产业转移，推动产业结构优化升级。

三、实现内外贸有机融合

鼓励内贸企业利用多种开放平台参加各种展会，开展国际化经营。支持优势外贸企业立足国内大规模市场，发挥外联优势，积极拓展国内终端消费市场。依托内外贸企业联盟，推动内外贸联盟企业组团共生，用好国内国际两个市场。成立枢纽企业联盟，培育一批双循环示范企业，探索内外贸一体化发展新途径。支持企业发展“三同”产品，推进同线同标同质，扩大适用范围至一般消费品、工业品领域，加强内外贸一体化。引导外贸企业与内贸企业对接合作，鼓励大型连锁商场、超市等设立出口商品销售专区，建立稳定营销关系。搭建出口转内销平台，开展专题促销活动。创新内外贸融合发展平台，积极引进、培育一批联通国内国外、融合线上线下、对接国际市场的商品交易市场和电子商务平台。

第五章 推进贸易高质量发展

一、推动货物贸易优进优出

优化外贸经营主体。促进大中小外贸企业协同发展，形成大型企业引导有力、骨干企业支撑得力、中小企业充满活力的外贸主体发展格局。抓大型骨干企业稳规模，强化贸易核心力量，培育更多具有创新能力和国际竞争力的龙头企业，持续发挥对外贸易“稳定器”作用；抓中小企业调结构，支持中小企业走“专精特新”的发展道路，支持化工、高新机电、装备制造、特色陶瓷、农产品等行业的中小企业推进技改进程和新品研发，稳步提高中小企业出口占比和产品技术含量。发挥“一区六园”产业集聚作用，加快产业集群化进程，拓展产业发展空间，引导园区企业加入对外贸易队伍。支持白银集团、稀土公司、白银新大孚、白银中天化工、白银聚银化工等 5 家全省外贸联盟企业稳步发展，积极培育更多企业加入全省外贸企业联盟。

优化贸易发展方式。做强一般贸易，保持规模优势，支持企业加强产品研发、质量提升、技术改进、品牌培育、营销渠道建设，提高产品竞争力和附加值，增强内生发展动力。支持传统外贸企业运用大数据、数字化等先进技术，加强研发设计，开展智能化、个性化、定制化生产，引导企业利用数字化手段提升传统品牌价值。立足产业优势，推动有色金属加工贸易业务发展，支持各县区因地制宜探索创新，吸纳更多内贸主体开展外贸，放大对周边产业的集聚和带动效应。围绕丝路寒旱农业、有色稀土、文化旅游、新材料、数字经济、装备制造、循

环化工、新能源、绿色环保、生物医药、通道物流、能源储运转换等 12 条重点产业培育上下游产业链，形成规模效应。

优化贸易商品结构。稳住大企业进口“基本盘”，继续推进铜、锌精矿等资源性产品进口，提升医药、战略新兴产业、加工贸易产业研发设计、节能环保、高新技术产业的先进技术及关键零部件和紧缺资源性产品的进口规模。支持鼓励优质消费品进口，持续扩大粮食、冷冻猪肉、种牛等优质农畜产品进口规模。开展出口促进行动，扩大有色金属、化工、稀土、农产品、高新机电、陶瓷和医药中间体等产品出口规模，培育更多出口规模超千万元、亿元的企业，逐步提升出口贸易额。支持企业申建省级出口基地，积极引导新材料、新能源、生物医药、节能环保等产品开拓国际市场，拓展出口产品种类。

优化国际市场布局。加强与周边国家市场贸易合作，深耕哈萨克斯坦、俄罗斯等传统贸易市场，积极开拓亚洲、非洲、拉美等新兴市场，支持企业开拓一批重点新市场。加强对自贸协定优惠政策的宣传推介和指导服务，积极引导外贸企业根据 RCEP 实施后东盟、南亚、中西亚等国家的贸易走势，科学研判市场行情变化，大力开拓协定成员国贸易市场，重点提升化工、稀土及特色农产品的出口份额，增加矿产材料进口，利用区域原产地累计规则优化供应链，扩大与东盟贸易往来。

二、培育贸易发展新动能

依托产业优势和资源禀赋，打造稀土新材料、化工产品、装备制造、高新机电产品等出口基地。培育跨境电商市场主体，加大对跨境电商发展政策的宣传，引导优质电商企业开展跨境业务、传统外贸企业“触电”转型，深度挖掘农特产品、机电产品、化工产品等适合开展跨境电商出口的特色优势产品，支持跨境电商主体拓展海外市场，实现对外贸易线上线下融合发展。鼓励传统外贸企业、跨境电商和物流企业等参与海外仓建设，促进多元化投入。提高海外仓数字化、智能化水平，提升物流效率。坚持外部引进与本土培育相结合发展外贸综合服务企业，为中小外贸企业提供代办报关报检、物流、退税、结算、信保等外贸相关服务。

专栏 5-1：出口转型升级基地建设重点项目

- 1. 特色新材料产业出口基地项目。**依托白银集团、甘肃稀土等龙头企业，利用产业优势，大力开展技术改造、产业升级，研发一批具有市场竞争力的新材料产品，扩大国际市场占有率。
- 2. 化工产品出口基地项目。**依托聚银化工、昌元化工、中天化工等骨干企业，着力打造化工产业集聚，出口带动效应突出的化工产业集群，推动化工产业创新发展，为全市出口增加新动能。
- 3. 装备制造及高新机电产品出口基地项目。**发挥专项资金导向作用，重点支持中集华骏、一致长通、甘肃柯登、郝氏碳纤维等企业，加大技术研发和产品创新力度，提高产能，扩大高附加值产品出口。
- 4. 农产品出口基地项目。**依托靖远县鼎鑫农业科技有限公司，建立有机构杞和枸杞辣椒酱生产出口基地。依托靖远县浩源种养殖合作社出境水果（苹果）海关监管基地，建立苹果出口基地。依托甘肃云松贸易有限公司洋葱种植基地，建立洋葱出口基地。

三、促进服务贸易发展

培育服务贸易主体。以西北矿冶研究院、甘肃孚昇贸易有限公司等服务贸易重点企业为龙头，着力培育 4-5 家科技、信息

等服务业领域贸易企业，大力开展海运、咨询、技术等援助服务，巩固提升传统服务贸易竞争力，引导服务贸易向资本、劳动力、知识技术等要素转型。聚焦建筑工程承包、国际货运服务、入境旅游等重点领域，扩大传统服务贸易出口，引导有技术竞争力的企业拓展服务外包业务。加强与重点服务贸易伙伴的合作，进一步加大与“一带一路”沿线国家和地区的服务贸易往来，积极开拓新兴服务贸易市场。建立由政府相关部门和企事业单位组成的工作机制，完善服务贸易统计监测、运行和分析。

加速服务贸易数字赋能。大力实施“上云用数赋智”行动，依托腾讯公司等头部企业，引进咨询、金融、文化等资本和知识密集型的新兴服务业务，加快5G、人工智能、区块链等技术在服务贸易领域的应用，推动数字产业化、产业数字化、数据价值化互促共进。大力培育云计算、人工智能、区块链等新兴产业，实现“数字+服务贸易”“智能+服务贸易”，通过数据流动加强服务贸易的知识和技术要素共享。鼓励企业提升贸易数字化和智能化管理能力，带动传统服务贸易数字化转型并向价值链高端延伸，大力培育数字服务贸易新业态。

创新服务贸易发展支撑。顺应科技革命和产业变革新趋势，全面贯彻创新驱动战略，积极推动技术创新和商业模式创新，培育扶持特色突出、优势明显的服务业中小企业开展服务贸易。充分挖掘教育、卫生、文化、旅游、中医药等领域软性实力和企业资源，引导资本、人才、知识技术等要素向服务贸易流动。鼓励企业通过技术、运输、建筑、金融服务、文化娱乐等多种形式，积极拓展新兴服务贸易。

第六章 提升对外经济合作水平

一、强化龙头企业带动作用

发挥有色金属加工产业优势，依托白银集团大力推进国际产能合作，提升在更广范围内配置要素资源的能力。加大对外投资政策的贯彻落实，有序引导具备一定产业优势的企业开展境外投资经营活动，鼓励和支持企业投资并购境外优质能源、资源和核心产业。优化对外投资布局，在矿产资源等领域加强与非洲、南美洲等地区更深入的合作，加强产业链上下游各环节协同发展，构筑互利共赢的产业链合作体系。进一步加强与哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦等国家矿产资源领域的投资合作交流，构建矿山开发、原料采购、产品销售以及投融资、金融贸易等方面上下游一体化产业联盟。

二、推动对外投资合作创新

鼓励多元化对外投资方式，引导企业通过实物投资、股权置换、联合投资、特许经营、投建营一体化等方式丰富投资渠道，完善对外投资布局。梳理优势产业和富余产能清单，支持重点龙头企业建立境外生产基地，获取境外资源、先进技术和营销网络，进行多元化投资。深化多边经贸合作，推动产业输出与资本输出相结合，促进产品、设备、技术、标准和服务等一体化“走出去”。发挥重大项目带动支撑作用，持续推动存量项目平稳运行。强化企业海外投资风险应对能力，引导企业做好项目前期可行性研究，增强合规管理能力，完善安全管理制度，加强境外风险预警应对，进一步提高对外投资能力水平。

三、规范发展对外劳务合作

鼓励各类企业申报对外劳务合作经营资格，充分利用白银市对外劳务合作服务平台，强化与境外用工企业联系，搭建双向信息交流平台，及时推送用工信息，实现精准对接、高效对接。加强与白银矿冶职业技术学院、白银希望职业技术学院等高职院校合作，优化劳务人员结构，扩大技能型、知识型、复合型劳务外派规模。巩固南非、东南亚地区等传统劳务市场，加强与港澳劳务合作，拓展外派劳务新市场。借助东西部协作平台，强化外派劳务企业与承包工程企业合作，拓宽对外劳务合作渠道，为乡村振兴贡献力量。规范外派劳务市场经营秩序，强化外派企业监管，保障外派劳务人员合法权益，促进对外劳务合作有序发展。

四、增进社会领域对外交流

发展开放型文旅产业。抢抓兰白都市圈和兰西城市群建设机遇，大力推动本地文旅体产业融合发展，提升文旅产业质量和效益。完善景区基础设施，提升管理服务水平，加快会师旧址、黄河石林 5A 级旅游景区创建，改造升级明长城文化公园、永泰龟城、平川陡城、水川湿地公园、花村·顾家善等旅游景区，全方位提升“吃住行游购娱”旅游要素品质，打造黄河流域全域旅游示范区。以中兰客专、红会铁路和 S341 线、S103 线为主轴，以“旅游+交通”为发展方向，设计打造风情旅游线路，打造白银至红会豪华旅游专列，按照旅游景区标准建设白银高铁南站，积极发展路衍经济，推动文化旅游与实体经济深度融合。依托黄河文化遗产推进文化资源的开发、宣传和推广，开创全

市文化旅游产业高质量发展新局面。同时结合周边特色旅游资源，延伸全市旅游产业链，鼓励文化旅游企业主动“走出去”，开展文创产品和旅游商品宣传推广和对外交流合作。

提升教育对外开放水平。大力构建“一带一路”教育合作计划，支持各级各类学校加强与“一带一路”沿线国家（地区）教育交流合作，推动构建国际教育共同体，形成“多层次、宽领域”对外教育开放格局。探索职业教育中外合作办学模式，引进发达国家优质教育资源，鼓励海外企业、机构和职业院校参与我市职业院校开展合作办学。促进教育人才国际交流，组织实施好“汉语教师志愿者”“西部连片贫困地区中学英语教师出国研修”等项目，加强教师队伍对外交流工作，提升白银市教育对外开放水平。

构建新型友好城市关系。借助友好城市平台，加强与“一带一路”沿线国家与地区交流合作，持续深化与友好城市的往来，加强经贸合作、科技交流、文化信息、产业发展、生态文明、民生改善等领域合作，在资金、技术、人才、管理、市场等方面实现优势互补，协同推动经济社会高质量发展。

第七章 提升招商引资和利用外资水平

一、围绕产业链条招商

坚持“强龙头、补链条、聚集群”，紧紧围绕“两区四基地”及“一区六园”产业布局，强化市场观念、效益观念，围绕特色资源开发、优势产业培育、基础设施建设、生态环境保护等方面，紧盯全国 500 强和行业标杆企业，积极对接国家级、省级节会展会，利用服贸会、厦洽会、兰洽会等重点展会平台，综合运用以商招商、会展招商、产业链招商等方式，引进一批引领型、龙头型、示范型，带动效益明显的大项目，着力建链补链强链延链。

二、承接产业梯度转移

紧抓新时代推进西部大开发产业转移的机遇，积极承接中东部优质产业梯度转移，筑巢引凤发展“飞地经济”，引导大型企业在白银设立分支机构，实行“双总部”运营，把握交易的主导权。坚持承接产业转移与调整产业结构相结合，依托白银高新技术产业开发区技术储备优势，加大对中东部先进装备制造、高新技术、精细化工、农产品深加工等产业项目的引进，强化资本、技术、人才等核心要素配置，提高资源型产品精深加工能力，促进产业升级，延长产业链，提高产品附加值。利用白银在上海、广东、北京等城市设立的招商中心以及商协会，深入沿海加工贸易集聚区开展对接交流，举办承接产业梯度转移专题推介招商会，着力承接加工贸易梯度转移。加强与东部国家级工业园区在发展规划、招商引资、技术引进等方面的交

流合作，实现资源优势互补。

三、提高利用外资水平

持续放宽市场准入，全面落实新版外资准入负面清单和鼓励外商投资产业目录，引导外资投向制造业、农业、服务业及绿色生态低碳环保等领域。实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理模式，清理外资准入负面清单之外的准入限制措施，严格落实“非禁即入”。落实外商投资信息报告制度，强化监督检查，保障数据及时、准确、完整，提升服务水平。持续深化“放管服”改革，全面推开“一窗办、一网办、简化办、马上办”和“白银快办”等政务服务新模式，多层次、多举措为招商引资、利用外资保驾护航，健全外商投资企业投诉机制、重点外资项目跟踪服务机制，营造良好的营商环境。

第八章 保障措施

一、加强党的领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导始终贯穿于“十四五”开放型经济发展规划实施各领域各方面各环节，确保党中央重大决策部署在开放领域有效落实，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚持“两个确立”、做到“两个维护”。充分发挥各级党组织的领导作用和战斗堡垒作用，激励干部担当作为，为实现规划目标任务提供坚实组织保障，推动规划落地见效。

二、强化实施保障

加强财税金融政策支持，营造有利于开放型经济高质量发展的财税金融政策环境。各县区、各相关部门结合实际，加大对促进全市开放型经济发展的财政支持力度。扩大出口信贷投放，加强贸易融资支持，扩大出口信用保险覆盖面，推动优化汇率和结算环境，加大对外经贸企业尤其是中小微企业金融支持力度。进一步优化通关、退税、外汇等管理方式，推进国际贸易“单一窗口”建设和应用，落实减税降费政策，创建国际一流营商环境。与高等院校、研究机构积极合作，加强开放型经济领域人才队伍建设，加强开放型经济研究，建立开放型经济专家智库，强化智力服务。

三、完善实施机制

健全完善开放型经济规划落实机制，不断强化专项规划对

全市“十四五”规划纲要的支撑作用。围绕规划目标和任务，谋划争取开展一批开放试点、开放平台、开放活动，建设一批重点项目，作为规划实施的重要支撑。加强全面合作，形成横向协作、纵向联动、内外协同的工作格局。加强与有关部门的沟通衔接，争取更多政策、资金、项目支持，加快高质量开放型经济建设进度。完善规划实施监测评估机制，落实规划实施责任，定期开展年度监测分析、中期评估和总结评估。

概念释义

1. “一带一路”倡议：“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称，2013年9月和10月由中国国家主席习近平分别提出建设“新丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的合作倡议。

2. 兰西城市群：以甘肃省省会兰州市、青海省省会西宁市为中心，主要包括甘肃省定西市和青海省海东市、海北藏族自治州等22个地州市的经济地带，是中国西部重要的跨省区城市群。

3. 三新一高：立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，加快高质量发展。

4. 两区四基地：建设黄河上游生态环境综合治理创新试验区、现代丝路寒旱农业综合示范区，打造新材料、循环化工、储能储运、供应链四大基地。

5. 放管服：“放”就是简政放权，降低准入门槛；“管”就是创新监管，促进公平竞争；“服”就是高效服务，营造便利环境。

6. 一区六园：白银国家高新技术产业开发区和银东、银西、刘川、平川、正路、会宁六个工业园。

7. “一区三大”发展格局：“一区”就是谋划建设国家黄河上游生态环境综合治理创新试验区；“大产业”就是聚力打造现代农业、优势工业、第三产业“三个千亿级”产业。“大支撑”就是构建覆盖城乡、功能完备、支撑有力的基础设施体系。“大融合”就是把融合发展作为破解居民收入城乡发展、产业结构

不平衡问题的关键，积极融入“双循环”新发展格局，努力走出一条经济转型发展新路径。

8. “五位一体”总体布局：指经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设五位一体，全面推进。

9. “四个全面”战略布局：全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

10. “双循环”：在中央财经委员会第七次会议上，习近平总书记强调要构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

11.RCEP（区域全面经济伙伴关系协定）：是亚太地区规模最大、最重要的自由贸易协定谈判，达成后将覆盖世界近一半人口和近三分之一贸易量，成为世界上涵盖人口最多、成员构成最多元、发展最具活力的自由贸易区。

12. “上云用数赋智”行动：2020年4月10日，国家发展改革委、中央网信办出台《关于推进“上云用数赋智”行动培育新经济发展实施方案》，提出“大力培育数字经济新业态，深入推进企业数字化转型，打造数据供应链，以数据流引领物资流、人才流、技术流、资金流，形成产业链上下游和跨行业融合的数字化生态体系”。

13.区块链：从本质上讲，它是一个信息技术领域的术语，是个共享数据库，存储于其中的数据或信息，具有“不可伪造”“全程留痕”“可以追溯”“公开透明”“集体维护”等特征。基于这些特征，区块链技术奠定了坚实的“信任”基础，创造了可靠的“合作”机制，具有广阔的运用前景。

14.飞地经济：打破区划限制，以最新国务院批准的各类开发区为主要载体，在平等协商、自愿合作的基础上，以生产要素的互补和高效利用为直接目的，在特定区域合作建设开发各种产业园区，通过规划、建设、管理和利益分配等合作和协调机制，实现互利共赢的区域经济发展模式。

15.双总部：随着经济、技术的发展，企业为提升竞争力、实现效益最大化，在不同地域设置两个或两个以上总部的创新管理模式。