



CONFERENCIA
LAGPA 2024

Latin American Group for Public Administration

**"Nuevas Perspectivas y Retos de la Democracia
y el Gobierno en América Latina"**

CDMX, MÉXICO



Brasil y los ODS – agenda gubernamental y desarrollo sostenible

Frederico Lustosa da Costa



Estructura de la presentación

- Dimensiones del desarrollo
- Hacia al desarrollo sostenible
- Objetivos del desarrollo sostenible
- El surgimiento del neoliberalismo
- Crisis y castigo
- Razones del fracaso
- Brasil y los ODS



¿Cuál desarrollo?



Dimensiones del desarrollo

- **Crecimiento económico**
- **Calidad de vida**
- **Preservación del medio ambiente**
- **Construcción de instituciones fuertes**
- **Cultura local**

Desarrollo Sostenible



El desarrollo es deseable

- **La vida es mejor que la muerte.**
- **La libertad es mejor que la esclavitud.**
- **La justicia es mejor que la injusticia.**
- **La prosperidad es mejor que la pobreza.**
- **La salud es mejor que la enfermedad.**
- **La educación es mejor que la ignorancia.**



Hacia el desarrollo sostenible

- Los trabajos del economista Nicolai Georgescu-Roegen (1970 y 1971) sobre los aspectos termodinámicos de la economía.
- El informe del Club de Roma (1972) sobre la finitud de los recursos naturales y las imposibilidades de crecimiento global.
- La Conferencia de Estocolmo (1972) y la creación del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)
- La publicación del libro "El mito del desarrollo", de Celso Furtado (1974), que se adhiere a las tesis de Georgescu-Roegen y del Club de Roma.



Hacia el desarrollo sostenible

- Informe Brundtland, preparado por la Comisión Mundial de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo en 1984.
- La Conferencia Mundial sobre Conservación y Desarrollo de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza – UICN, en Ottawa/Canadá, 1986.
- La Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, en 1992, en Río de Janeiro, en la que se elaboró la Agenda 21.



Hacia el desarrollo sostenible

- La publicación, en 1995, del documento "Una agenda para el desarrollo", con el sello de la Secretaría General de la ONU, en el que se definen cinco dimensiones interdependientes para un verdadero desarrollo: la paz, el crecimiento económico, el medio ambiente, la justicia social y la democracia.
- Las contribuciones de Amartya Sen y Mahbub ul Haq, destacando la primacía de los logros de los pueblos como base del desarrollo. El desarrollo de un país está ligado esencialmente a las oportunidades que ofrece a la población para tomar decisiones y ejercer su ciudadanía.



Hacia el desarrollo sostenible

- La promulgación de la Declaración del Milenio por la Asamblea General de las Naciones Unidas en el año 2000, en la que se establecieron los (ocho) Objetivos de Desarrollo del Milenio, ocho metas concretas y mensurables, con metas e indicadores, que los países miembros deben alcanzar para el año 2015.
- La aprobación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), en sustitución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, en la Conferencia Río+20, en 2002, en Río de Janeiro.
- Los ODS fueron incorporados a la Agenda 2030, aprobada por la Asamblea General de las Naciones Unidas en 2015.





El surgimiento del neoliberalismo

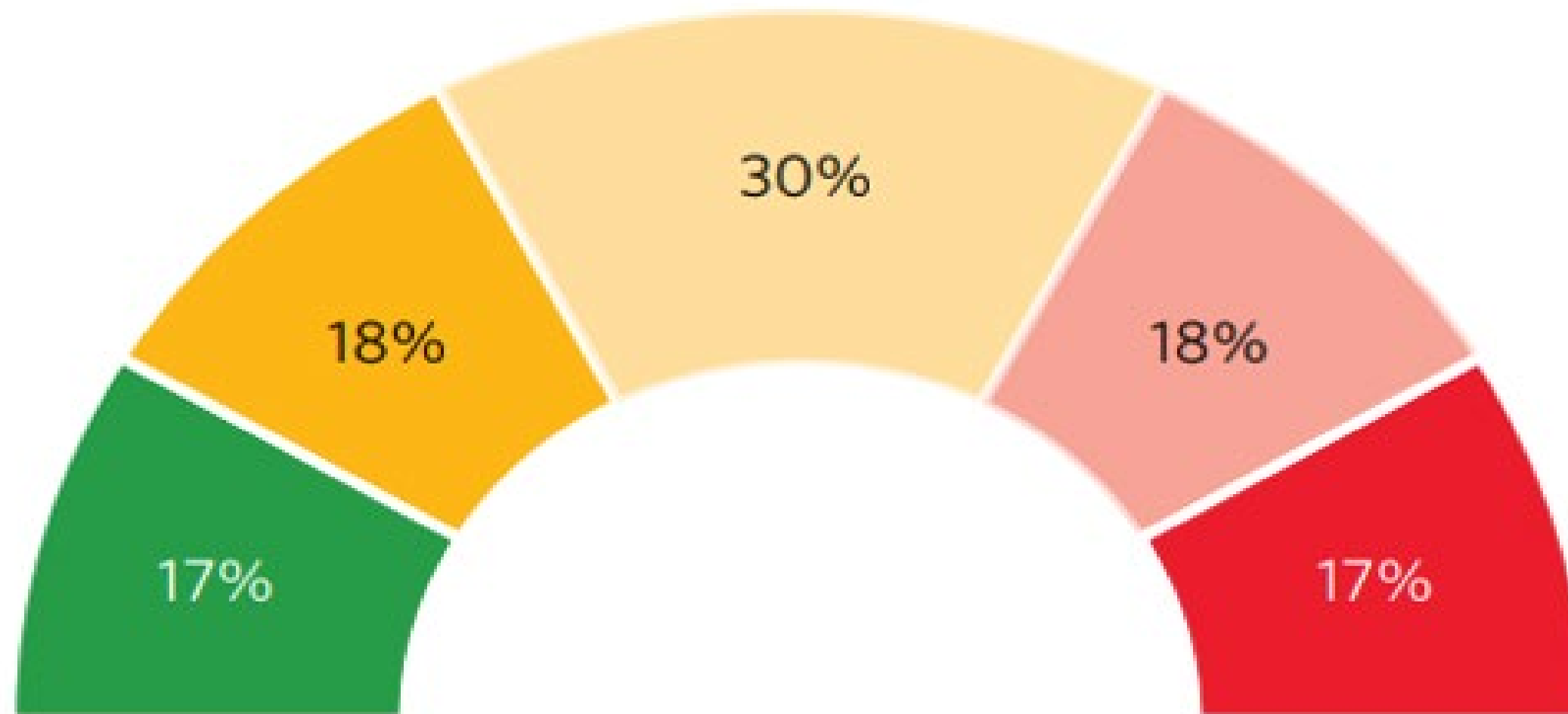
- Crisis del patrón fordista-keynesiano de acumulación
- Elección de Margareth Thatcher
- Elección de Ronald Reagan (El fin de la compasión)
- Golpe militar chileno
- Agenda de los organismos multilaterales
- Consenso de Washington
- Hegemonía de la razón única
- El nuevo papel del Estado



La agenda neoliberal

- **Privatización: privatización, desregulación, externalización y publicación**
- **Liberalización del comercio**
- **Financiarización**
- **Ajuste fiscal, incluso la reducción de los subsidios**
- **Reforma del Estado (gerencialismo)**





● On track or target met ● Moderate progress ● Marginal progress
● Stagnation ● Regression



Crisis y castigo

- 1. Hambre y crisis alimentarias (ODS 2 y 12):** En 2022, más de 100 millones de personas en el mundo padecieron hambre, 2.400 millones experimentaron inseguridad alimentaria moderada o grave y alrededor del 60% de los países registraron aumentos excesivos de los precios de los alimentos. Al ritmo actual, 1 de cada 5 niños menores de 5 años podría verse afectado por el retraso en el crecimiento para 2030.
- 2. Pobreza (ODS 1):** Avances en la proporción de la población mundial en situación de pobreza extrema (712 millones de personas o el 9% de la población) impulsados principalmente por aumentos en los países de ingresos bajos y medianos. En 75 de los países más vulnerables, una cuarta parte de la población vive con menos de 2,15 dólares al día.



Crisis y castigo

- 3. Aumento de las desigualdades (ODS 1, 2 y 10):** El crecimiento del PIB per cápita en la mitad de las naciones más pobres del mundo ha sido más lento que en las economías avanzadas, por primera vez en este siglo, lo que ha exacerbado las desigualdades en términos de cobertura de atención social, acceso a servicios de salud y habilidades educativas entre las poblaciones de estos países.
- 4. Emergencia climática (ODS 13):** A pesar de los esfuerzos por descarbonizar la economía y la transición hacia combinaciones energéticas más limpias, el número de personas afectadas por desastres ha aumentado en más de dos tercios desde 2013, y las temperaturas mundiales y las emisiones de gases de efecto invernadero siguen aumentando. Cuanto menos desarrollada es la nación, más severos son los impactos y más altas las tasas de mortalidad en casos de desastres.



Razones del fracaso (según la ONU)

- Impactos de la pandemia de Covid19
- Escalada de los conflictos regionales
- Tensiones geopolíticas
- Expansión del caos climático



Avances y prioridades (ONU)

- Se han logrado progresos en la reducción de la mortalidad infantil, la prevención del VIH y el acceso al agua, el saneamiento y la energía.
- Pero es necesario promover la paz, ampliar el apoyo financiero a los países en desarrollo y acelerar la implementación de programas destinados a proporcionar alimentos, energía, protección social y conectividad.



Racionalidades antagónicas

Desarrollo sostenible

- Satisfacer las necesidades colectivas;
- Universalizar el acceso a los bienes y servicios públicos (salud, educación, agua y electricidad);
- Calidad de los bienes/servicios públicos medida por el valor público conferido por los ciudadanos;

Capitalismo neoliberal

- Satisfacer las necesidades de los inversores y accionistas;
- Jerarquizar el acceso a los bienes/servicios públicos, de acuerdo con criterios de demanda resoluble;
- Calidad de los bienes y servicios públicos medida por el valor de cambio y las tasas de rendimiento del capital;



Racionalidades antagónicas

Desarrollo sostenible

- Democratizar las decisiones sobre la producción, el consumo y la distribución de bienes y servicios públicos (botton-up);
- Perspectiva holística;
- Eje en solidaridad y justicia social;
- El Estado y la Sociedad tienen un papel central en la planificación y la coordinación.

Capitalismo neoliberal

- Restringir las decisiones a los inversores/accionistas/burócratas a nivel estratégico (de arriba hacia abajo);
- Perspectiva economicista;
- Eje Competitividad y Darwinismo Social;
- El mercado tiene un papel central, con su lógica impuesta al Estado/Sociedad.



¿Y en Brasil?



Retrocesos de los gobiernos neoliberales

- El gasto en el área de Salud, excluyendo los gastos específicos relacionados con la pandemia, se ha reducido gradualmente desde 2019 hasta 2022, aumentando la presión sobre el SUS, así como sobre los estados y municipios.
- El gasto en Educación disminuyó, desconociendo las recurrentes desigualdades en el ámbito educativo, agravadas por la pandemia, así como las metas estipuladas en el Plan Nacional de Educación.
- El gasto en educación superior se redujo hasta en un 15%, lo que ejerció una presión cada vez mayor sobre la gestión de las universidades federales. A esto se suma la reducción de los recursos disponibles para la investigación y los estudios científicos.



Retrocesos de los gobiernos neoliberales

- La precariedad del gasto en políticas urbanas, reafirmada con el desmantelamiento del Ministerio de las Ciudades y la consecuente falta de coordinación de las políticas urbanas, incrementando los problemas que afectan la calidad de vida en las ciudades.
- Fuerte caída del gasto en vivienda social (-57%), así como el fin del Programa Mi Casa, Mi Vida.
- Fuerte reducción de los recursos/gastos destinados al transporte público urbano, lo que demuestra un creciente distanciamiento del Gobierno Federal con respecto a la solución de la crisis del transporte público, que afecta, en particular, a las regiones metropolitanas.



Retrocesos de los gobiernos neoliberales

- **Gastos irrisorios con el área de Medio Ambiente, sumando a esto el desguace de los organismos encargados del control ambiental y el desmantelamiento de la legislación sobre el tema.**
- **Recorte de recursos destinados a programas de reducción de las desigualdades raciales.**
- **Fuerte reducción del gasto en acciones para apoyar a la población más vulnerable (mujeres, niños, adolescentes, adultos mayores, personas con discapacidad, población LGBTQ+, entre otros).**



Reanudación de los ODS en el gobierno de Lula

- **Reducción de la pobreza y lucha contra el hambre (ODS 1 y 2) – Programa Bolsa Familia, Programa de Apoyo a la Agricultura Familiar, Programa de Adquisición de Alimentos (Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria)**
- **Fortalecimiento del SUS (ODS 3) – Programa de Salud de la Familia, Más Médicos, Plan Nacional de Inmunizaciones**
- **Reanudación de las inversiones en educación (ODS 4)**
- **Recreando los misterios de las mujeres y la igualdad racial (ODS 5)**
- **Programa Luz para Todos (ODS 7)**



Reanudación de los ODS en el gobierno de Lula

- **Nuevo PAC (Programa de Aceleración del Crecimiento), con inversiones de alrededor de 167 mil millones de reales, que permite la reanudación del crecimiento (3% en 2024) y la reducción de la tasa de desempleo, la más baja desde 2013 (ODS 8)**
- **Reanudación de las políticas de protección del medio ambiente y lucha contra la deforestación (ODS 13)**
- **Cambio en la matriz energética del país – hidráulica (58,9%), eólica (13,2%) y solar (7%) – 80% de energías renovables.**



Desafíos

- **Cambio climático: dimensiones incontrolables**
- **Lucha contra la inflación (tipos de interés elevados: papel del Banco Central)**
- **Minoría parlamentaria, lo que impide la aplicación de determinadas medidas y lleva a ceder a las presiones. Mayoría conservadora: agenda aduanera**
- **Presupuesto secuestrado por el Congreso Nacional: de los 110.000 millones de reales destinados a inversiones, 40.000 millones son distribuidos por parlamentarios**



Los gobiernos progresistas tienen una afinidad electiva con el desarrollo sostenible. Al adherirse a esta agenda, los conservadores tienen que enfrentar la contradicción entre sus principios fundamentales y la racionalidad neoliberal. Esta contradicción puede y debe ser explotada por los progresistas como un instrumento de lucha por la transformación social.



GRACIAS

