



רשומות

ספר החוקים

14 בנובמבר 2024

3312

י"ג בחשוון התשפ"ה

עמוד

חוק התקנת מצלמות לשם הגנה על פעוטות במעונות יום לפעוטות (תיקון), התשפ"ה–2024 48

תיקון עקיף:

חוק הפיקוח על מעונות יום לפעוטות, התשע"ט–2018 – מס' 4

חוק התקנת מצלמות לשם הגנה על פעוטות במעונות יום לפעוטות (תיקון).

התשפ"ה-2024 *

1. בחוק התקנת מצלמות לשם הגנה על פעוטות במעונות יום לפעוטות, התשע"ט-2018' (להלן – החוק העיקרי), לפני סעיף 1 יבוא:
- "פרק א': פרשנות."**
2. בסעיף 1 לחוק העיקרי, האמור בו יסומן "(א)" ואחריו יבוא:
- "(ב) התקנה והפעלה של כל מצלמה או מערכת מצלמות במעון יום לפעוטות וכן צפייה ושימוש בצילומים לפי חוק זה ייעשו בהתאם להוראות חוק זה בלבד ולשם הגשמת מטרתו כאמור בסעיף קטן (א)."
3. בסעיף 2 לחוק העיקרי –
- (1) במקום ההגדרה "הוועדה" יבוא:
- "הוועדה" – ועדת החינוך התרבות והספורט של הכנסת;
- (2) אחרי ההגדרה "חינוך וטיפול", "הממונה" ו"פעוט" יבוא:
- "מכשיר מוכר מראש" – מכשיר אלקטרוני שיש לו מזהה טכנולוגי ייחודי אשר הוגדר מראש במערכת ההרשאות לצפייה בזמן אמת או צפייה מרחוק ונמצא בשליטתו הבלעדית של ההורה, ומפעיל מעון יום לפעוטות אישר אותו כמכשיר שממנו תתבצע הצפייה בזמן אמת או הצפייה מרחוק;
- "מנהל מערכת" – מי שמתפעל מטעם מפעיל מעון יום לפעוטות את מערכת הצפייה בזמן אמת או צפייה מרחוק, לרבות ניהול המנגנון של אבטחת המידע והגנת הסייבר של מערכת המצלמות, יצירת סיסמאות לשם מתן הרשאות לצפייה כאמור ניהול בקרה על המשתמשים ועל אופן השימוש וניטור טכנולוגי לשם הגנת הסייבר, והכול כנדרש לפי חוק זה;
- (3) אחרי ההגדרה "מעון יום שיקומי" יבוא:
- "מערכת מצלמות" – המצלמות, מערכת ההקלטה והתשתיות התומכות בהן;
- "מפעיל מעון יום לפעוטות" – בעל רישיון הפעלה של מעון יום לפעוטות כמשמעותו בפרק ג' לחוק הפיקוח על מעונות יום לפעוטות, או מפעיל מעון יום שיקומי מכוח חוק מעונות יום שיקומיים;
- (4) אחרי ההגדרה "מפקח לפי חוק הפיקוח על מעונות יום לפעוטות" יבוא:
- "צפייה בזמן אמת" – צפייה באמצעות מכשיר מוכר מראש, בערוץ תקשורת מאובטח (VPN), בשידור ישיר ורציף של צילומים, או בשידור בתדירות אחרת כפי שהוסכם בין מפעיל מעון יום לפעוטות להורה של פעוט, של מערכת מצלמות שהותקנה לפי הוראות חוק זה, תוך קיום מנגנון אבטחת המידע והגנת הסייבר כאמור בסעיף 7א(ב)(1). לרבות שימוש בסיסמה ייעודית ואישית להרשאה לצפייה בלבד שמפעיל מעון יום לפעוטות העביר להורה שהורשה לכך, ללא אפשרות להוריד את הצילומים ממערכת המצלמות, לאגור אותם או לשחזרם;

* התקבל בכנסת ביום י"א בחשוון התשפ"ה (12 בנובמבר 2024); הצעת החוק ודברי הסבר פורסמו בהצעות חוק הכנסת – 1041, מיום ד' בתמוז התשפ"ד (10 ביולי 2024), עמ' 262.

¹ ס"ח התשע"ט, עמ' 94.

"צפייה במעון" – כמשמעותה בסעיף 7ב(1);

"צפייה מרחוק" – כמשמעותה בסעיף 7ב(2);

"צפייה עיתית" – צפייה במעון או צפייה מרחוק";

(5) בהגדרה "השר", במקום "שר העבודה הרווחה והשירותים החברתיים" יבוא "שר החינוך".

הוספת כותרת פרק ב'

4. אחרי סעיף 2 לחוק העיקרי יבוא:

"פרק ב': התקנת מצלמות".

תיקון סעיף 4

5. בסעיף 4 לחוק העיקרי –

(1) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) מפעיל מעון יום לפעוטות יציב שלט ברור וקריא, בכניסה למעון ובכל אזור במעון שבו מופעלות מצלמות, המודיע על הפעלת המצלמות במעון";

(2) בסעיפים קטנים (ג) ו-(ד), במקום "מנהל" יבוא "מפעיל";

(3) אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ה) מפעיל מעון יום לפעוטות המאפשר צפייה בזמן אמת או צפייה עיתית יציין זאת בשלט כאמור בסעיף קטן (א) אשר יוצב במעון, לרבות בתקופת ההרשמה למעון; מפעיל מעון יום לפעוטות יידע, בכתב ובעל פה, את כל עובדי המעון וכל מועמד לעבודה במעון וכן את כל מי שנותן שירות במעון ומבקר בו דרך קבע, גם אם לא מתקיימים עימו יחסי עבודה, בדבר האפשרות של צפייה כאמור ובדבר כוונתו לאפשר צפייה כאמור בכפוף לקבלת הסכמת ההורים, אם היא נדרשת לפי חוק זה, ויחולו לעניין זה הוראות סעיף קטן (ג), בשינויים המחויבים".

תיקון סעיף 5

6. בסעיף 5 לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן (א), במקום "המצלמות יותקנו ויופעלו במעון יום לפעוטות" יבוא "מפעיל מעון יום לפעוטות יתקין מערכת מצלמות";

(2) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) מפעיל מעון יום לפעוטות יציב את מערכת המצלמות באופן גלוי ולא יסתיר אותה".

הוספת סעיף 6א וכותרת פרק ג'

7. אחרי סעיף 6 לחוק העיקרי יבוא:

"סמכות התקנת מערכת חיווי תקינות
6א. מומחה או בודק שהשר הסמיך לפי סעיף 22 לחוק הפיקוח על מעונות יום לפעוטות, רשאי, בתיאום בתוך זמן סביר עם מפעיל מעון יום לפעוטות, להיכנס לשטח של מעון יום לפעוטות שמוקנת בו מערכת מצלמות לפי חוק זה ולהתקין מערכת חיווי תקינות למערכת המצלמות, וכן לבצע בה תיקונים או פעולות תחזוקה; בסעיף זה, "מערכת חיווי תקינות" – מערכת חיצונית למערכת המצלמות, בעלת הגנת סייבר מתאימה, הכוללת רכיב המאפשר שליחת חיווי למערכת מרכזית, המתריע על תקלה בביצועי מערכת המצלמות לרבות ברכיב ההקלטה, הנדרשים לפי חוק זה.

פרק ג': צפייה ושימוש בצילומים.

תיקון סעיף 7

8. בסעיף 7 לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן (א), במקום "לא יעבירם לאחר" יבוא "לא יעביר לאחר את הצילומים או מידע אחר המאפשר צפייה בהם, לא יאפשר לאחר לצפות בהם";

(2) בסעיף קטן (ב), בסופו יבוא:

"(5) צפייה של הורי הפעוטות במעון וצפיית מפעיל מעון יום לפעוטות תהיה מותרת לפי הוראות סעיפים 7א ו-7ב."

9. אחרי סעיף 7 לחוק העיקרי יבוא:

הוספת סעיפים
7א עד 7ד, פרק ד'
וכותרת פרק ה'

"צפייה בזמן אמת 7א. (א) על אף האמור בסעיף 7(א), מפעיל מעון יום לפעוטות, למעט מעון יום שיקומי, רשאי לאפשר להורה של פעוט הרשום במעון, ולו בלבד, צפייה בזמן אמת בצילומים לפי חוק זה, בהתקיים כל אלה:

(1) הוא הודיע להורהו של פעוט שביקש לרשום אותו למעון, במעמד הרישום, על כוונתו לאפשר צפייה בזמן אמת בשנת הלימודים שאליה נרשם הפעוט;

(2) הוא הודיע על החלטתו כאמור בפסקה (1) לעובד המעון ולמועמד לעבודה במעון, במועד הרישום המוקדם ביותר למעון ו-60 ימים לפחות לפני תחילת הפעלת הצפייה בזמן אמת;

(3) הוא יידע את הורי הפעוטות הרשומים במעון, בכתב ובעל פה, בדבר האיסורים החלים לעניין צפייה בזמן אמת כאמור בסעיף קטן (ד);

(4) הוא מילא אחר חובת היידוע בדבר הפעלת מצלמות לפי הוראות סעיף 4(ה).

(ב) (1) מפעיל מעון יום לפעוטות שאפשר צפייה בזמן אמת ידאג לקיומם של מנגנונים נאותים לאבטחת המידע ולהגנת הסייבר של מערכת המצלמות בדרך שתבטיח כי הצפייה בזמן אמת תהיה בהתאם להוראות חוק זה וכי מערכת המצלמות תהיה מוגנת מפני דליפה או פריצה והצילומים יהיו מוגנים מפני מחיקה, שינוי או העתקה בלא רשות כדין.

(2) מנגנונים כאמור בפסקה (1) יכללו, בין השאר, הזדהות חזקה לשם גישה למערכת, לרבות באמצעות סיסמה חזקה ומורכבת שתוקפה יהיה מוגבל בזמן ואמצעי זיהוי נוסף שיבטיח גישה של המורשים בלבד למערכת, סיסמאות משתנות, ניהול משתמשים תוך הגדרת זמן תוקף למשתמש, תווך מאובטח לחיבור בקרה על אופן השימוש בהרשאה וניטור לאיתור תקיפות סייבר; בפסקה זו, "הזדהות חזקה" – זיהוי המשתמש באמצעות אימות על ידי שני גורמים מסוגים שונים לפחות, בלתי תלויים, ברצף כרונולוגי.

(ג) מפעיל מעון יום לפעוטות שאפשר צפייה בזמן אמת לאחר סיום מועד הרישום למעון, יעשה זאת בהתאם להוראות סעיף קטן (ב) ובכפוף לכל אלה:

(1) הוא הודיע, בכתב ובעל פה, להורי הפעוטות השוהים במעון על כוונתו להפעיל צפייה בזמן אמת, 60 ימים לפחות לפני המועד המתוכנן להפעלת הצפייה בזמן אמת, וקיבל לכך את הסכמתם של כלל הורי הפעוטות השוהים במעון, בכתב; הורה שהביע את הסכמתו כאמור יוכל לחזור בו מהסכמתו, בכתב, בתוך 30 ימים מיום מתן ההסכמה;

(2) הוא הודיע, בכתב ובעל פה, לעובד המעון ולמועמד לעבודה במעון על כוונתו לאפשר צפייה בזמן אמת בכפוף להסכמת כלל הורי הפעוטות השוהים במעון, 60 ימים לפחות לפני פנייתו להורים כאמור בפסקה (1);

(3) הוא מילא אחר הוראות פסקאות (3) ו-(4) שבסעיף קטן (א);

(ד) הורה שהתאפשרה לו צפייה בזמן אמת לפי חוק זה יפעל בהתאם להוראות חוק זה, לרבות הוראות מנהל המערכת לעניין אבטחת המידע והגנת הסייבה, ובכלל זה לא יעביר את הסיסמה שקיבל לאחר, לא יעתיק צילומים, לא יפרסם צילומים או מידע שהתגלה לו מהם ולא יאפשר לאדם אחר לצפות בצילומים, במישרין או בעקיפין, למעט למי שיש לו הרשאה לצפות בצילומים לפי סעיף זה; על מנהל המערכת יחולו ההוראות החלות על הורי הפעוטות במעון לפי סעיף קטן זה.

(ה) הורה שניתנה לו גישה לצפייה בזמן אמת לפי חוק זה באמצעות מכשיר מוכר מראש, והגישה לאותו מכשיר לא נמצאת עוד בשליטתו הבלעדית, יודיע על כך למפעיל מעון היום לפעוטות, ומפעיל המעון יעדכן את מנהל המערכת על כך לשם חסימת הגישה כאמור.

צפייה עיתית .37 (א) על אף האמור בסעיף 7(א), מפעיל מעון יום לפעוטות, למעט מעון יום שיקומי, רשאי לאפשר להורי הפעוטות הרשומים במעון או לנציגות הורי הפעוטות לצפות, מעת לעת, כפי שהוסכם בין מפעיל המעון להורי הפעוטות, בצילומים לפי חוק זה אשר נאגרו במערכת המצלמית המותקנת במעון עד למועד הצפייה, ובלבד שהתקיימו כל אלה:

(1) הוא הודיע להורהו של פעוט שביקש לרשום אותו למעון, במעמד הרישום, על כוונתו לאפשר צפייה עיתית כאמור בשנת הלימודים שאליה נרשם הפעוט;

(2) הוא יידע את הורי הפעוטות הרשומים במעון, בכתב ובעל פה, בדבר האיסורים החלים לעניין צפייה בצילומים כאמור בסעיף קטן (ד), ולעניין צפייה מרחוק – גם לפי סעיף קטן (ה);

(3) הוא מילא אחר חובת היידוע בדבר הפעלת מצלמות לפי הוראות סעיף 4(ה).

(ב) צפייה עיתית יכול שתבצע באחת משתי דרכים אלה:

(1) צפייה במעון – צפייה בשטח המעון, על ידי נציגות הורי הפעוטות, בתדירות שלא תעלה על אחת לשבוע, במועד אשר יתואם מראש בין נציגות הורי הפעוטות למפעיל מעון היום לפעוטות; הצפייה תבצע על ידי חיבור חיצוני למסך צפייה ולא תתאפשר למפעיל מעון היום לפעוטות או לנציגות הורי הפעוטות גישה לרכיב בגוף המצלמות אשר באמצעותו מתבצעים הצילום וההקלטה; מפעיל מעון היום לפעוטות יתעד את הצפייה בציון יום ושעת הצפייה וכן את שמות חברי נציגות ההורים שצפו בצילומים;

(2) צפייה מרחוק – צפייה באופן מקוון, על ידי הורי הפעוטות במעון, כפי שיוסכם בין מפעיל מעון היום לפעוטות להורי הפעוטות, בתדירות שלא תעלה על אחת לחודש, בפרק זמן שלא יעלה על 48 שעות; הצפייה תבצע באמצעות מכשיר מוכר מראש, בערוץ תקשורת מאובטח (VPN), תוך שימוש בסיסמה ייעודית ואישית להרשאה לצפייה בלבד שמפעיל מעון יום לפעוטות העביר להורה שהורשה לכך, ללא אפשרות להוריד את הצילומים ממערכת המצלמות, לאגור אותם או לשחזרם; על צפייה מרחוק יחולו כל ההוראות לגבי אבטחת המידע והגנת הסייבר החלות על צפייה בזמן אמת כאמור בסעיף 7א(ב).

(ג) החליט מפעיל מעון יום לפעוטות לאפשר צפייה עיתית לאחר סיום מועד הרישום למעון, יעשה זאת בכפוף להוראות אלה:

(1) הוא הודיע, בכתב ובעל פה, להורי הפעוטות השוהים במעון על כוונתו להפעיל צפייה עיתית 60 ימים לפחות לפני המועד המתוכנן להפעלת צפייה כאמור וקיבל לכך את הסכמתם של כלל הורי הפעוטות השוהים במעון, בכתב; הורה שהביע את הסכמתו כאמור יוכל לחזור בו מהסכמתו, בכתב, בתוך 30 ימים מיום מתן ההסכמה;

(2) הוא הודיע, בכתב ובעל פה, לעובד המעון ולמועמד לעבודה במעון על כוונתו לאפשר צפייה עיתית בכפוף להסכמת כלל הורי הפעוטות השוהים במעון, 60 ימים לפחות לפני פנייתו להורים כאמור בפסקה (1);

(3) הוא מילא אחר הוראות פסקאות (2) ו-(3) שבסעיף קטן (א).

(ד) הורה שהתאפשרה לו צפייה עיתית לפי חוק זה לא יעתיק צילומים, לא יפרסם צילומים או מידע שהתגלה לו מהם ולא יאפשר לאדם אחר לצפות בצילומים, במישורין או בעקיפין, למעט למי שיש לו הרשאה לצפות בצילומים לפי סעיף זה.

(ה) הורה שהתאפשרה לו צפייה מרחוק לפי סעיף קטן (ב) (2) יפעל בהתאם להוראות חוק זה, לרבות הוראות מנהל המערכת לעניין אבטחת המידע והגנת הסייבר, ובכלל זה לא יעביר את הסיסמה שקיבל לאחור.

(ו) מפעיל מעון יום לפעוטות שאפשר צפייה במעון לפי סעיף קטן (ב)(1), רשאי לצפות בצילומים לפי חוק זה, בעצמו או באמצעות מנהל המעון, במהלך הצפייה במעון ביחד עם נציגות הורי הפעוטות, ויחולו עליו כל החובות החלות על הורה כאמור בסעיף קטן (ד).

(ז) הורה של פעוט שנבחר לנציגות הורי הפעוטות לא יישא באחריות לנזק שנגרם לפעוט עקב אי-זיהוי, במהלך הצפייה, של פגיעה באותו פעוט.

(ח) בסעיף זה, "נציגות הורי הפעוטות" – חמישה מהורי הפעוטות הרשומים במעון, לכל היותר, אשר כלל הורי הפעוטות השוהים במעון הסכימו שתתאפשר להם צפייה במעון.

מפעיל מעון יום לפעוטות רשאי לאפשר דרך צפייה אחת בלבד מדרכי הצפייה המנויות בסעיפים 7א או 7ב, כפי שיבחר; ביקש מפעיל לשנות את דרך הצפייה, יחולו ההוראות החלות לעניין אותה הדרך, ובכלל זה ההוראות לעניין דרישת ההסכמה של הורי הפעוטות.

ג7.

בחירת דרך הצפייה

(א) מפעיל מעון יום לפעוטות שבחר לאפשר להורי הפעוטות במעון צפייה באחת מהדרכים המנויות בסעיפים 7א או 7ב, יודיע על כך לממונה, בדרך שיקבע הממונה, בתוך שישה חודשים מיום הפעלת הצפייה כאמור.

ד7.

הודעות לממונה

(ב) מפעיל מעון יום לפעוטות שאפשר צפייה בזמן אמת לפי סעיף 7א או צפייה מרחוק לפי סעיף 7ב(2), יעביר לממונה, בתוך שישה חודשים מיום הפעלת הצפייה, ולאחר מכן מדי שנה, אישור ממנהל המערכת כי מתקיימים במערכת המצלמות במעון כלל התנאים הדרושים בכל הנוגע לאבטחת המידע והגנת הסייבר לפי הוראות חוק זה (בחוק זה – אישור מנהל מערכת); הממונה רשאי לקבוע הוראות לעניין אישור מנהל מערכת; העתק מאישור מנהל המערכת יועבר גם להורי הפעוטות הרשומים במעון.

הנחיות הרשות להגנת הפרטיות
הה. הרשות להגנת הפרטיות תפרסם הנחיות למפעילי מעונות יום לפעוטות, למנהלי מערכת ולהורי פעוטות הרשומים במעון המאפשר צפייה בזמן אמת או צפייה עיתית, בעניין אבטחת המידע והגנת הסייבר ושמירה על פרטיות בעת הפעלת צפייה בזמן אמת או צפייה עיתית, ושמירה על הוראות חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981², והוראות חוק זה בעניינים האמורים.

פרק ד': אכיפה מינהלית

סימן א': הטלת עיצום כספי

- הגדרות – פרק ד' 17. בפרק זה –
- "הממונה" – ממונה לעניין עיצום כספי שהוא עובד משרד החינוך שמינה המנהל הכללי של המשרד;
- "מעון קטן", "מעון בינוני" ו"מעון גדול" – כהגדרתם בסעיף 36 לחוק הפיקוח על מעונות יום לפעוטות.
- 17.17. (א) הפר מפעיל מעון יום לפעוטות, למעט מעון יום שיקומי, הוראה מההוראות לפי חוק זה, כמפורט להלן, לרבות לעניין המועדים הקבועים בהן, רשאי הממונה להטיל עליו עיצום כספי בסכום של 2,250 שקלים חדשים למעון קטן, 4,500 שקלים חדשים למעון בינוני ו-5,400 שקלים חדשים למעון גדול:
- (1) לא התקין מצלמות שיתעדו את הנעשה במעון יום לפעוטות, בכל השעות שבהן פעוטות שוהים במעון, בהקלטת וידאו בלא קול, בניגוד להוראות סעיף 3(א) או לא התקין מצלמות באופן שיתעדו את כל הנעשה בכיתות המעון, בחצר ובכל שאר המקומות שבהם ניתן חינוך וטיפול לפעוטות במעון היום לפעוטות, למעט חדרי רחצה ושירותים, בניגוד להוראות סעיף 3(ב);
 - (2) לא הציב שלט ברור וקריא, בכניסה למעון ובכל אזור במעון שבו מופעלות מצלמות, המודיע על הפעלת המצלמות, בניגוד להוראות סעיף 4(א);
 - (3) לא יידע את כל עובדי המעון וכל מועמד לעבודה במעון, לפני תחילת עבודתם, בכתב ובעל פה, בשפה המובנת להם, על הפעלת מצלמות במעון, מטרת הפעלתן, מיקומן, אזורי הצילום וכן לגבי הוראות סעיף 7 בעניין צפייה ושימוש בצילומים, בניגוד להוראות סעיף 4(ג);
 - (4) לא הביא לידיעתם של הורי הפעוטות במעון, בהודעה בכתב שנמסרה לכל הורה והוצגה במקום בולט במעון, את דבר הפעלת המצלמות במעון ואת זכותם להתנגד להפעלת מצלמות כאמור בסעיף 11(3), בניגוד להוראות סעיף 4(ד);

² ס"ח התשמ"א, עמ' 128.

5) אפשר צפייה בזמן אמת או צפייה עיתית ולא ציין זאת בשלט כאמור בסעיף 4(א) אשר הוצב במעון, לרבות בתקופת ההרשמה למעון, בניגוד להוראות סעיף 4(ה) רישה;

6) לא יידע, בכתב ובעל פה, את כל עובדי המעון וכל מועמד לעבודה במעון וכן את כל מי שנותן שירות במעון ומבקר בו דרך קבע, גם אם לא מתקיימים עימו יחסי עבודה, בדבר האפשרות של צפייה בזמן אמת או צפייה עתית ובדבר כוונתו לאפשר צפייה כאמור בכפוף לקבלת הסכמת הורי הפעוטות, אם היא נדרשת לפי חוק זה, בניגוד להוראות סעיף 4(ה) סיפה;

7) לא שמר את הצילומים ל-30 ימים ממועד הצילום, או לתקופה ארוכה יותר שנקבעה בתקנות לפי סעיף 10(ב)4, בניגוד להוראות סעיף 6(א);

8) לא נקט אמצעים סבירים כדי למנוע גישה שאינה מותרת לצילומים, ובכלל זה מניעת חיבור של המצלמות וכל מחשב או התקן שעל גביו נשמרים הצילומים לרשת תקשורת, בניגוד להוראות סעיף 6(ב);

9) צפה בצילומים, העתיק אותם, העביר אותם או מידע המאפשר צפייה בהם לאחר, אפשר לאחר לצפות בהם, עשה שימוש במידע שהתגלה לו מהם, והכול בניגוד להוראות סעיף 7(א);

10) אפשר צפייה בזמן אמת או צפייה מרחוק ולא הודיע על כך לממונה, בניגוד להוראות סעיף 7ד(א);

11) אפשר צפייה בזמן אמת או צפייה מרחוק בלי שהעביר אישור מנהל מערכת, בניגוד להוראות סעיף 7ד(ב).

ב) הפר אדם הוראה מהוראות תקנות שנקבעו לפי סעיף 10, המנויה בטור א' לתוספת, רשאי הממונה להטיל עליו עיצום כספי לפי הוראות פרק זה, בסכום הקבוע לצד אותה הוראה בטור ב', בטור ג' או בטור ד', לפי העניין; השר, בהסכמת שר המשפטים, רשאי, בצו, לשנות את התוספת, ובלבד שסכום העיצום הכספי שייקבע בטור ב' לתוספת לא יעלה על 2,250 שקלים חדשים למעון קטן, 4,500 שקלים חדשים למעון בינוני ו-5,400 שקלים חדשים למעון גדול.

7ח. (א) היה לממונה יסוד סביר להניח כי אדם הפר הוראת מהוראות לפי חוק זה, כאמור בסעיף 7ז (בפרק זה – המפר), ובכוונתו להטיל עליו עיצום כספי לפי הוראות אותו סעיף, ימסור לו הודעה בכתב על הכוונה להטיל עליו עיצום כספי (בפרק זה – הודעה על כוונת חיוב).

ב) בהודעה על כוונת חיוב יציין הממונה, בין השאר, את אלה:

- (1) המעשה או המחדל (בפרק זה – המעשה), המהווה את ההפרה ומועד ביצועו;
- (2) סכום העיצום הכספי והתקופה לתשלומו;
- (3) זכותו של המפר לטעון את טענותיו לפני הממונה לפי הוראות סעיף 7ט וכי יראו את ההודעה על כוונת חיוב כדרישת תשלום אם המפר לא יממש את הזכות האמורה, כאמור בסעיף 7י;
- (4) הסמכות להוסיף על סכום העיצום הכספי בשל הפרה נמשכת או הפרה חוזרת לפי הוראות סעיף 7יא, ושיעור התוספת.

זכות טיעון 7ט. מפר שנמסרה לו הודעה על כוונת חיוב לפי הוראות סעיף 7ח, רשאי לטעון את טענותיו, בכתב, לפני הממונה, לעניין הכוונה להטיל עליו עיצום כספי ולעניין סכומו, בתוך 45 ימים ממועד מסירת ההודעה; הממונה רשאי להאריך את התקופה האמורה בתקופה נוספת שלא תעלה על 45 ימים, בהחלטה מנומקת.

החלטת הממונה ודרישת תשלום 7י. (א) הממונה יחליט, לאחר ששקל את הטענות שנטענו לפי סעיף 7ט, אם להטיל על המפר עיצום כספי, ורשאי הוא להפחית את סכום העיצום הכספי לפי הוראות סעיף 7יב.

(ב) החליט הממונה לפי הוראות סעיף קטן (א) –

(1) להטיל על המפר עיצום כספי – ימסור לו דרישה, בכתב, לשלם את העיצום הכספי (בפרק זה – דרישת תשלום), שבה יציין, בין השאר, את סכום העיצום הכספי המעודכן ואת התקופה לתשלומו;

(2) שלא להטיל על המפר עיצום כספי – ימסור לו הודעה על כך בכתב.

(ג) בדרישת התשלום או בהודעה לפי סעיף קטן (ב) יפרט הממונה את נימוקי החלטתו.

(ד) לא טען המפר את טענותיו לפי הוראות סעיף 7ט, בתוך התקופה האמורה באותו סעיף, יראו את ההודעה על כוונת חיוב, בתום אותה תקופה, כדרישת תשלום שנמסרה למפר במועד האמור.

הפרה נמשכת והפרה חוזרת 7יא. (א) בהפרה נמשכת ייווספו על העיצום הכספי הקבוע לאותה הפרה, שני אחוזים מגובה העיצום הכספי שניתן, לכל יום שבו נמשכת ההפרה; לעניין זה, "הפרה נמשכת" – הפרת הוראה מהוראות לפי חוק זה, כאמור בסעיף 7ז, לאחר שנמסרה למפר דרישת תשלום בשל הפרת אותה הוראה.

(ב) בהפרה חוזרת ייווסף על העיצום הכספי הקבוע לאותה הפרה סכום השווה לעיצום הכספי כאמור; לעניין זה, "הפרה חוזרת" – הפרת הוראה מהוראות לפי חוק זה כאמור בסעיף 7ז, בתוך שנתיים מהפרה קודמת של אותה הוראה שבשלה הוטל על המפר עיצום כספי או שבשלה הורשע.

<p>(א) הממונה אינו רשאי להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מהסכומים הקבועים בפרק זה, אלא אם כן התקיימו נסיבות ושיקולים כאמור בסעיף קטן (ב).</p>	<p>ז.ב. סכומים מופחתים</p>
<p>(ב) השר, בהסכמת שר המשפטים, רשאי לקבוע, בצו, נסיבות ושיקולים שבשלהם ניתן להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מהסכומים הקבועים בסעיף 17 ובשיעורים שיקבע.</p>	
<p>(א) העיצום הכספי יהיה לפי סכומו המעודכן ביום מסירת דרישת התשלום, ולגבי מפר שלא טען את טענותיו לפני הממונה כאמור בסעיף 7ט – ביום מסירת ההודעה על כוונת חיוב; הוגש ערעור לבית משפט לפי סעיף זכב, ועוכב תשלומו של העיצום הכספי בידי הממונה או בידי בית המשפט, יהיה העיצום הכספי לפי סכומו המעודכן ביום ההחלטה בערעור.</p> <p>(ב) סכומי העיצום הכספי בפרק זה יתעדכנו ב־1 בינואר בכל שנה (בסעיף קטן זה – יום העדכון), בהתאם לשיעור שינוי המדד הידוע ביום העדכון לעומת המדד שהיה ידוע ב־1 בינואר של השנה הקודמת; הסכום האמור יעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 10 שקלים חדשים; עדכון ראשון לפי סעיף קטן זה יהיה בינואר 2026; לעניין זה, "מדד" – מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.</p> <p>(ג) הממונה יפרסם ברשומות ובאתר האינטרנט הודעה על סכומי העיצום הכספי המעודכנים לפי סעיף קטן (ב).</p>	<p>ז.ג. סכום מעודכן של העיצום הכספי</p>
<p>על המפר לשלם את העיצום הכספי בתוך 30 ימים מיום מסירת דרישת התשלום כאמור בסעיף 7.</p>	<p>ז.ד. המועד לתשלום העיצום הכספי</p>
<p>לא שילם המפר עיצום כספי במועד, ייווספו על העיצום הכספי, לתקופת הפיגור, ריבית שקלית ודמי פיגורים, עד לתשלומו, ויחולו הוראות חוק פסיקת ריבית והצמדה, בשינויים המחויבים; בפרק זה – "דמי פיגורים" ו"ריבית שקלית" – כהגדרתם בחוק פסיקת ריבית והצמדה;</p> <p>"חוק פסיקת ריבית והצמדה" – חוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961.³</p>	<p>ז.ט. ריבית שקלית ודמי פיגורים</p>
<p>(א) הממונה רשאי, לבקשת המפר, להחליט על פריסת התשלום של העיצום הכספי, בהתחשב בסכום העיצום הכספי שהוטל על המפר ובנסיבות מיוחדות אחרות המצדיקות פריסה כאמור, ובלבד שמספר התשלומים לא יעלה על 12 תשלומים חודשיים.</p>	<p>ז.טז. פריסת תשלום העיצום הכספי</p>
<p>(ב) לא שילם המפר תשלום במועדו, יראו את החלטת הממונה על פריסת התשלום כאמור בסעיף קטן (א) כבטלה, יתרת החוב תעמוד לפירעון מיידי ויחולו הוראות סעיף 7טו.</p> <p>עיצום כספי ייגבה לאוצר המדינה, ועל גבייתו יחול חוק המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות, התשנ"ה-1995.⁴</p>	<p>ז.יז. גבייה</p>

³ ס"ח התשכ"א, עמ' 192.

⁴ ס"ח התשנ"ה, עמ' 170.

עיצום כספי בשל הפרה של כמה הוראות לפי חוק זה ולפי חוק אחר

על מעשה אחד המהווה הפרה של כמה הוראות לפי חוק זה או לפי חוק אחר, לא יוטל יותר מעיצום כספי אחד.

סימן ב': התראה מינהלית

התראה מינהלית

דיט. (א) היה לממונה יסוד סביר להניח כי אדם הפר הוראה

מההוראות לפי חוק זה והתקיימו נסיבות שקבע הממונה בנוהל, באישור היועץ המשפטי לממשלה, רשאי הוא, במקום להטיל עליו עיצום כספי, למסור לו התראה מינהלית בכתב לפי הוראות סימן זה (בפרק זה – התראה מינהלית); בסעיף קטן זה, "היועץ המשפטי לממשלה" – לרבות משנה ליועץ המשפטי לממשלה, שהיועץ המשפטי לממשלה הסמיכו לעניין זה.

(ב) בהתראה מינהלית יציין הממונה מהו המעשה המהווה את ההפרה, יודיע למפר כי עליו להפסיק את ההפרה וכי אם ימשיך בהפרה או יחזור עליה יהיה צפוי לעיצום כספי בשל הפרה נמשכת או הפרה חוזרת, לפי העניין, כאמור בסעיף 7כא, וכן יציין את זכותו של המפר לבקש את ביטול ההתראה לפי הוראות סעיף 7כ.

בקשה לביטול התראה מינהלית

7כ. (א) נמסרה למפר התראה מינהלית, רשאי הוא לפנות לממונה בכתב, בתוך 30 ימים, בבקשה לבטל את ההתראה בשל אחד מטעמים אלה:

(1) המפר לא ביצע את ההפרה;

(2) המעשה שביצע המפר, המפורט בהתראה, אינו מהווה הפרה.

(ב) קיבל הממונה בקשה לביטול התראה מינהלית, לפי הוראות סעיף קטן (א), רשאי הוא לבטל את ההתראה או לדחות את הבקשה ולהשאיר את ההתראה על כנה; החלטת הממונה תינתן בכתב ותימסר למפר בצירוף נימוקים.

הפרה נמשכת והפרה חוזרת לאחר התראה

7כא. (א) נמסרה למפר התראה מינהלית לפי הוראות סימן זה והמפר המשיך להפר את ההוראה שבשלה נמסרה לו ההתראה, יראו את ההפרה כאמור בהפרה נמשכת לעניין סעיף 7יא(א), והממונה ימסור למפר הודעה על כוונת חיוב בשל ההפרה הנמשכת, בהתאם להוראות סעיף 7ד, בשינויים המחוייבים.

(ב) נמסרה למפר התראה מינהלית לפי הוראות סימן זה והמפר חזר והפר את ההוראה שבשלה נמסרה לו ההתראה, בתוך שנתיים מיום מסירת ההתראה, יראו את ההפרה הנוספת כאמור בהפרה חוזרת לעניין סעיף 7יא(ב), והממונה ימסור למפר הודעה על כוונת חיוב בשל ההפרה החוזרת, בהתאם להוראות סעיף 7ד, בשינויים המחוייבים.

סימן ג': הוראות שונות

ערעור, עיכוב ביצוע והחזר

7כב. (א) על החלטה סופית של הממונה לפי סימן זה ניתן להגיש ערעור לבית משפט השלום שבו יושב נשיא בית משפט השלום, בתוך 45 ימים מיום שנמסרה הודעה על החלטה.

(ב) אין בהגשת ערעור לפי סעיף קטן (א), כדי לעכב את ביצוע ההחלטה, אלא אם כן הסכים לכך הממונה או שביית המשפט הורה על כך.

(ג) החליט בית המשפט, לאחר ששולם העיצום הכספי, לקבל ערעור כאמור בסעיף קטן (א), והורה בית המשפט על החזרת סכום העיצום הכספי ששולם או על הפחתת העיצום הכספי, יוחזר הסכום ששולם או כל חלק ממנו שהופחת, בתוספת ריבית שקלית מיום תשלומו עד יום החזרתו, ויחולו הוראות חוק פסיקת ריבית והצמדה, לעניין ריבית זו, בשינויים המחויבים.

77. (א) הטיל הממונה עיצום כספי לפי סימן זה, יפרסם באתר האינטרנט של משרד החינוך את הפרטים שלהלן, בדרך שתבטיח שקיפות לגבי הפעלת שיקול דעתו בקבלת ההחלטה להטיל עיצום כספי:

פרסום החלטות על הטלת עיצומים כספיים

- (1) דבר הטלת העיצום הכספי;
- (2) מהות ההפרה שבשלה הוטל העיצום הכספי, מועד ביצוע ההפרה ונסיבות ההפרה;
- (3) סכום העיצום הכספי שהוטל;
- (4) הופחת סכום העיצום הכספי – הנסיבות שבשלהן הופחת סכום העיצום הכספי ושיעורי ההפחתה;
- (5) פרטים על אודות המפה, הנוגעים לעניין;
- (6) שמו של המפר – אם הוא תאגיד.

(ב) הוגש ערעור לפי סעיף זכב על החלטת הממונה להטיל עיצום כספי, יפרסם הממונה, לפי סעיף קטן (א), את דבר הגשת הערעור ואת תוצאותיו.

(ג) על אף הוראות סעיף קטן (א)6, הממונה רשאי לפרסם את שמו של מפר שהוא יחיד, לאחר שנתן לו הזדמנות לטעון את טענותיו לעניין זה, אם סבר שהדבר נחוץ לצורך אזהרת הציבור; ההזדמנות לטעון טענות לפי סעיף קטן זה יכול שתינתן למפר במסגרת זכות הטעון לפי סעיף זט, ובלבד שהממונה הודיע למפר על כוונתו לפרסם את שמו, בהודעה על כוונת חיוב לפי סעיף זח.

(ד) על אף האמור בסעיף זה, לא יפרסם הממונה פרטים שהם בגדר מידע שרשות ציבורית מנועה מלמסור לפי סעיף 9(א) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998⁵, וכן רשאי הוא שלא לפרסם פרטים לפי סעיף זה, שהם בגדר מידע שרשות ציבורית אינה חייבת למסור לפי סעיף 9(ב) לחוק האמור.

(ה) פרסום לפי סעיף זה בעניין עיצום כספי שהוטל על תאגיד יהיה לתקופה של ארבע שנים, ובעניין עיצום כספי שהוטל על יחיד – לתקופה של שנתיים.

⁵ ס"ח התשנ"ח, עמ' 226.

(ו) השר רשאי לקבוע דרכים נוספות לפרסום הפרטים האמורים בסעיף זה.

כד. (א) תשלום עיצום כספי או מסירת התראה מינהלית לפי פרק זה, לא יגרעו מאחריותו הפלילית של אדם בשל הפרת הוראה מההוראות לפי חוק זה המנויות בסעיף 9, המהווה עבירה.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), מסר הממונה למפר הודעה על כוונת חיוב או התראה מינהלית, בשל הפרה המהווה גם עבירה, לא יוגש נגדו כתב אישום בשל אותה הפרה, אלא אם כן התגלו עובדות חדשות המצדיקות זאת; התגלו עובדות חדשות כאמור והוגש נגד המפר כתב אישום לאחר שהמפר שילם עיצום כספי, יוחזר לו הסכום ששולם, בתוספת ריבית שקלית מיום תשלומו עד יום החזרתו, ויחולו הוראות חוק פסיקת ריבית והצמדה, לעניין ריבית זו, בשינויים המחוייבים. (ג) הוגש נגד אדם כתב אישום בשל הפרה המהווה עבירה, לא ינקוט נגדו הממונה הליכים לפי פרק זה בשל ההפרה.

פרק ה': הוראות שונות."

10. בסעיף 9 לחוק העיקרי – תיקון סעיף 9

(1) האמור בו יסומן "(א)", ובו, אחרי "מעביר אותם" יבוא "או מידע אחר המאפשר צפייה בהם" ואחרי "שימוש", יבוא "מפרסם אותם או מאפשר לאחר לצפות בהם";

(2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) הגורם, לרבות ברשלנות, בפעולה או במחדל, לכך שצילומים לפי חוק זה לא יישמרו בהתאם להוראות חוק זה, דינו – מאסר שישה חודשים."

11. אחרי סעיף 9 לחוק העיקרי יבוא:

הוספת סעיפים 9א ו-9ב

"עוולה אזרחית 9א. אלה מהווים עוולה לפי חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981, והוראות פקודת הניקין [נוסח חדש]⁶, יחולו עליהם:

(1) מתן אפשרות למי שאין לו הרשאה לצפות בצילומים לפי חוק זה או שימוש במידע שהתגלה מהם בניגוד להוראות חוק זה;

(2) מתן אפשרות, על ידי מפעיל מעון יום לפעוטות, לצפייה בזמן אמת שלא בהתאם להוראות חוק זה.

ב. (א) השר ידווח לוועדה, אחת לשנה, על כל אלה, לגבי השנה שקדמה למועד הדיווח:

(1) מספר מפעילי מעונות יום לפעוטות שדיווחו לממונה על כוונתם להפעיל צפייה באחת הדרכים המנויות בסעיפים 7א או 7ב;

(2) מספר התלונות שהתקבלו במשרד החינוך בעקבות צפייה בזמן אמת או צפייה עיתית;

⁶ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 10, עמ' 266.

(3) נושאי התלונות שהתקבלו בעקבות צפייה בזמן אמת או צפייה עיתית, הגורמים שהגישו אותן והטיפול בהן, בחלוקה לפי תחומי הפיקוח על ידי משרד החינוך.
 (ב) הוועדה תקיים דיון על הדיווח שהתקבל לפי סעיף קטן (א) בסמוך לאחר קבלתו.

12. בסעיף 10 לחוק העיקרי – תיקון סעיף 10

(1) בסעיף קטן (א), אחרי "השר ממונה על ביצועו של חוק זה", יבוא "והוא ייעד לשם ביצועו מפקחים כאמור בחוק הפיקוח על מעונות יום לפעוטות, למעט לעניין פיקוח על מערכת היחסים בין מפעיל המעון, מנהל המערכת והורי הפעוטות במעון, לעניין צפייה בזמן אמת וצפייה עיתית ולעניין מילוי אחר הנחיות ההפעלה, אבטחת המידע והגנת הסייבר במערכת המצלמות במסגרת הצפייה בזמן אמת והצפייה העיתית";
 (2) בסעיף קטן (ב)(3), בסופו יבוא "לרבות לעניין אבטחת המידע, הגנת הסייבר, סיסמאות, גישה למידע ושיבוש מידע; תקנות לפי פסקה זו טעונות גם התייעצות עם מערך הסייבר הלאומי".

13. אחרי סעיף 15 לחוק העיקרי יבוא: הוספת תוספת

תוספת

(סעיף 7ז(ב))

סכום העיצום הכספי			ההוראה
טור ד'	טור ג'	טור ב'	טור א'
מעון גדול ⁷ .	מעון בינוני	מעון קטן	

14. בחוק הפיקוח על מעונות יום לפעוטות, התשע"ט-2018⁷ –
 (1) בסעיף 2 –

(א) במקום ההגדרה "הממונה" יבוא:

"הממונה" – עובד המשרד שהמנהל הכללי של המשרד מינה לעניין חוק זה;

(ב) במקום ההגדרה "המשרד" יבוא:

"המשרד" – משרד החינוך;

(ג) במקום ההגדרה "השר" יבוא:

"השר" – שר החינוך;

(2) בסעיף 6(א)(9), בסופו יבוא "למעט לעניין פיקוח על מערכת היחסים בין מפעיל המעון, מנהל המערכת והורי הפעוטות במעון, לעניין צפייה בזמן אמת וצפייה עיתית ולעניין מילוי אחר הנחיות ההפעלה, אבטחת המידע והגנת הסייבר במערכת המצלמות במסגרת הצפייה בזמן אמת והצפייה העיתית";

(3) בסעיף 36, במקום ההגדרה "הממונה" יבוא:

"ממונה" – ממונה לעניין עיצום כספי שהוא עובד המשרד שהמנהל הכללי של המשרד מינה לעניין זה;

⁷ ס"ח התשע"ט, עמ' 14; התשפ"ה, עמ' 192.

15. הוראת מעבר
 על אף האמור בסעיף לא(א) לחוק העיקרי כנוסחו בחוק זה, החליט מפעיל מעון יום לפעוטות רבי-גילאי, למעט מעון יום שיקומי, לאפשר להורי הפעוטות השוהים במעון צפייה בזמן אמת שתחל בשנת הלימודים העוקבת ליום תחילתו של חוק זה או בזו שאחריה, יקבל לכך את הסכמתם של כלל הורי הפעוטות שרשומים במעון, בכתב, במעמד הרישום, לכל אחת משנות הלימודים; הורה שנתן הסכמה כאמור יוכל לחזור בו מהסכמתו, בכתב, בתוך 30 ימים מיום מתן ההסכמה כאמור; בסעיף זה, "מעון יום לפעוטות רבי-גילאי" – מעון יום ששוהים בו פעוטות משתיים או שלוש שכבות גיל שמגיל לידה עד גיל שלוש.
16. הוראת שעה
 על אף האמור בחוק העיקרי כנוסחו בחוק זה, בתקופה שמיום תחילתו של חוק זה ועד ערב יום תחילתו של חוק פסיקת ריבית והצמדה (תיקון מס' 9), התשפ"ד–2023,⁸ יקראו את החוק העיקרי כנוסחו בחוק זה כך:
 (1) בסעיף 7טו –
 (א) במקום כותרת השוליים יבוא "הפרשי הצמדה וריבית";
 (ב) במקום "ריבית שקלית ודמי פיגורים" יבוא "הפרשי הצמדה וריבית לפי חוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א–1961 (בפרק זה – הפרשי הצמדה וריבית)", והסיפה החל במילה "ויחולו" – לא תיקרא;
 (2) בסעיף 7כב(ג), במקום "ריבית שקלית" יבוא "הפרשי הצמדה וריבית" והסיפה החל במילה "ויחולו" – לא תיקרא;
 (3) בסעיף 7כד(ב), במקום "ריבית שקלית" יבוא "הפרשי הצמדה וריבית" והסיפה החל במילה "ויחולו" – לא תיקרא.
17. דיווח ראשון לכנסת
 על אף האמור בסעיף 9ב לחוק העיקרי כנוסחו בחוק זה, דיווח ראשון לפי אותו סעיף יימסר לוועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת בתום שישה חודשים מיום תחילתו של חוק זה.

יואב קיש
 שר החינוך

בנימין נתניהו
 ראש הממשלה

אמיר אוחנה
 יושב ראש הכנסת

יצחק הרצוג
 נשיא המדינה

⁸ ס"ח התשפ"ד, עמ' 142; ק"ת התשפ"ד, עמ' 3754.