



**Форум Организации Объединенных
Наций по лесам**

Одиннадцатая сессия

Нью-Йорк, 4–15 мая 2015 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Леса: успехи, вызовы и путь вперед
для международного соглашения по лесам**

**Доклад о первом совещании специальной
межправительственной группы экспертов открытого
состава по международному соглашению по лесам**

(Найроби, 24–28 февраля 2014 года)

Резюме

В пункте 8 резолюции [10/2](#), принятой Форумом Организации Объединенных Наций по лесам на его десятой сессии (см. [E/2013/42](#), глава I.B), специальная межправительственная группа экспертов открытого состава по международному соглашению по лесам была уполномочена провести не более двух совещаний до начала одиннадцатой сессии Форума при условии наличия внебюджетных ресурсов. Свое первое совещание группа экспертов провела в Найроби 24–28 февраля 2014 года. Настоящий доклад об этом совещании будет представлен Группе экспертов на ее втором совещании.

* E/CN.18/2015/1.



I. История вопроса

1. В пункте 8 резолюции 10/2, принятой Форумом Организации Объединенных Наций по лесам на его десятой сессии, Форум постановил учредить специальную межправительственную группу экспертов открытого состава по международному соглашению по лесам и поручить ей предпринять обзор осуществления и эффективности международного соглашения по лесам в контексте резолюций 2000/35 и 2006/49 Экономического и Социального Совета и обзор реализации многолетней программы работы Форума на период 2007–2015 годов. Группа экспертов проведет обзор материалов, представленных различными заинтересованными сторонами в межсессионный период, и на основе результатов этого обзора разработает комплекс рекомендаций, задающих стратегическое направление осуществлению международного соглашения по лесам и его институциональным механизмам на период после 2015 года, для представления Форуму на его одиннадцатой сессии, которую планируется провести в Нью-Йорке 4–15 мая 2015 года.

II. Организационные и прочие вопросы

A. Место проведения и продолжительность совещания

2. Первое совещание специальной межправительственной группы экспертов открытого состава по международному соглашению по лесам было проведено в Найроби 24–28 февраля 2014 года.

B. Открытие совещания

3. Совещание открыл Председатель Бюро одиннадцатой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам Мачария Камау (Кения), который затем предоставил слово для приветствия участников Джуди Вангалве Вакхунгу, министру природных ресурсов и охраны окружающей среды Кении. Со вступительным словом к собравшимся обратился помощник Генерального секретаря по координации политики и межучрежденческим вопросам, Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата.

C. Выборы сопредседателей

4. Председатель предложил экспертам официально избрать выдвинутых кандидатов: Чарльза Барбера (Соединенные Штаты Америки) и Реймонда Ландвелда (Суринам) — сопредседателями группы экспертов, после чего эксперты избрали этих двух кандидатов путем аккламации.

D. Вступительные заявления

5. Сопредседатели поблагодарили экспертов за оказанное доверие, приветствовали участников и сделали вступительные заявления.

Е. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы

6. Группа экспертов утвердила повестку дня своего первого совещания (E/CN.18/AEG/2014/1) и программу работы. Было отмечено, что согласованного итогового документа не будет и что сопредседатели подготовят резюме, отражающее ход дискуссии. Полный текст резюме сопредседателей включен в материалы, дополняющие настоящий доклад. Подготовленное сопредседателями резюме основных соображений, высказанных на первом совещании группы экспертов, содержится в приложении к настоящему докладу.

7. Секретариат Форума Организации Объединенных Наций по лесам представил соответствующие документы и компакт-диск со всей документацией. С этими документами можно также ознакомиться на веб-сайте Форума.

Ф. Задачи специальной межправительственной группы экспертов открытого состава

8. Как указано выше, при выполнении своих задач специальная межправительственная группа экспертов открытого состава будет руководствоваться резолюцией 10/2 Форума. Предполагается, что она проведет обзор материалов, представленных различными заинтересованными сторонами, и результатов независимой оценки международного соглашения по лесам в соответствии с этой резолюцией и в рамках определенного для нее круга ведения. На основе этого обзора на своем втором совещании специальная межправительственная группа экспертов открытого состава подготовит комплекс рекомендаций, задающих стратегическое направление осуществлению международного соглашения по лесам и его институциональным механизмам на период после 2015 года, для представления Форуму на его одиннадцатой сессии. При выполнении своего мандата группе экспертов следует также учитывать связь своей работы с дискуссиями по вопросу о целях в области устойчивого развития и о повестке дня в области развития на период после 2015 года и принимать во внимание их содержание.

Г. Состав участников

9. В группу экспертов вошли не менее 176 экспертов, назначенных правительствами 71 страны мира, эксперты, направленные организациями — участниками Совместного партнерства по лесам, другими международными и региональными организациями, региональными процессами и основными группами, и независимые эксперты. Полный список участников будет опубликован в отдельном документе и размещен на веб-сайте Форума.

III. Итоги первого совещания группы экспертов

10. Группа экспертов приняла к сведению итоги своего первого совещания, включая подготовленное сопредседателями резюме основных соображений, высказанных в ходе дискуссии, которое содержится в приложении к настоящему докладу. Доклад, утвержденный группой экспертов на ее заключительном

пленарном заседании 28 февраля 2014 года, будет препровожден группе на ее втором совещании, а также предоставлен специалистам, проводящим независимую оценку международного соглашения по лесам.

IV. Закрытие первого совещания группы экспертов

11. На заключительном заседании с заявлениями выступили эксперты из Российской Федерации, Китая, Гватемалы, Швейцарии, Мексики, Финляндии, Южной Африки, Кении, Европейского союза и основных групп. Сопредседатели поблагодарили всех экспертов за активное участие в состоявшейся в ходе совещания дискуссии и выразили удовлетворение его итогами. Они выразили признательность Бюро одиннадцатой сессии и секретариату Форума за организацию совещания с его насыщенной программой, позволившей провести содержательный обмен мнениями. Сопредседатели выразили также признательность правительству Кении, принимающей страны, и настоятельно призвали все страны, организации и основные группы продолжать работу и взаимодействие на одиннадцатой сессии Форума, на которой с учетом итогов совещаний группы экспертов будет принято решение о международном соглашении по лесам. Сопредседатели объявили совещание закрытым, и эксперты тепло поблагодарили сопредседателей.

Приложение

Подготовленное сопредседателями резюме основных соображений, высказанных на первом совещании специальной межправительственной группы экспертов открытого состава по международному соглашению по лесам

1. Эксперты признали необходимость обзора международного соглашения по лесам с учетом сохраняющихся чрезвычайно серьезных проблем, с которыми сталкивается человечество в связи с лесами планеты. Эксперты напомнили также о положениях итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию под названием «Будущее, которого мы хотим», касающихся лесов^a. На совещании эксперты обсудили самые раз-

^a Пункты 193–196 приложения к резолюции 66/288 Генеральной Ассамблеи:

«193. Мы обращаем особое внимание на социальные, экономические и экологические выгоды для населения от лесохозяйственной деятельности и материалы о неистощительном лесопользовании в развитие тем и целей Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Мы поддерживаем межсекторальные и межучрежденческие стратегии поощрения неистощительного лесопользования. Мы подтверждаем, что благодаря широкой номенклатуре продуктов и услуг лесного хозяйства мы можем решать многие самые насущные проблемы в области обеспечения устойчивого развития. Мы призываем активизировать работу по внедрению практики неистощительного лесопользования, лесонасаждению, лесовосстановлению и лесоразведению и поддерживаем все усилия, которые реально способствуют замедлению, сдерживанию и обращению вспять обезлесения и деградации лесов, а также развитию торговли продукцией из законно добытой древесины. Мы отмечаем важность осуществляемых инициатив, таких как меры по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах, а также роль лесоохранной деятельности, неистощительного лесопользования и увеличения накоплений углерода в лесных массивах в развивающихся странах. Мы выступаем за активизацию усилий по укреплению систем государственного управления лесным хозяйством и повышению эффективности средств осуществления в соответствии с не имеющим обязательной юридической силы документом по всем видам лесов в целях реализации принципа неистощительного лесопользования. Для этого мы обязуемся улучшать жизнеобеспечение населения и общин, создавая необходимые условия для реализации принципа неистощительного лесопользования, в том числе путем активизации сотрудничества в таких областях, как финансирование, торговля, передача экологически чистых технологий, наращивание потенциала и благое управление, а также путем содействия реализации прав землевладения, в частности за счет участия в процессе принятия решений и совместного использования выгод, в соответствии с национальным законодательством и приоритетами.

194. Мы призываем незамедлительно выполнить положения не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов и заявления министров, принятого на этапе заседаний высокого уровня девятой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам по случаю провозглашения Международного года лесов.

195. Мы признаем, что Форум Организации Объединенных Наций по лесам, имеющий универсальное членство и наделенный всеобъемлющим мандатом, играет важную роль в деле последовательного и комплексного решения лесохозяйственных проблем и поощрения международных усилий по координации политики и сотрудничеству в целях реализации принципа неистощительного лесопользования. Предлагаем Совместному

ные варианты мер и направления действий по совершенствованию будущего международного соглашения по лесам и подчеркнули необходимость усиления приверженности принципам неистощительного лесопользования на политическом уровне, ускорения процесса осуществления на местах, развития сотрудничества и улучшения координации в сфере неистощительного лесопользования и включения лесной проблематики в число целей в области устойчивого развития и в повестку дня в области развития на период после 2015 года. Та часть резюме сопредседателей, которая представлена в настоящем приложении, призвана дать представление об основных соображениях, высказанных экспертами на совещании. В разделе А кратко излагаются основные соображения относительно оценки нынешнего международного соглашения по лесам (достижения, достоинства и недостатки), а в разделе В — предложенные направления действий и варианты мер по улучшению положения. Сопредседатели подчеркивают, что представленные мнения и предложенные меры лишь частично отражают ход дискуссии и необязательно означают консенсус по обсуждавшимся вопросам и что в будущем могут быть представлены новые варианты.

А. Оценка нынешнего международного соглашения по лесам (достижения, достоинства и недостатки)

Форум Организации Объединенных Наций по лесам

Достижения

- Содействовал применению универсального подхода к неистощительному лесопользованию, в том числе в форме принятия не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов и четырех глобальных целей в отношении лесов
- Содействовал усилению политической приверженности принципам неистощительного лесопользования, в том числе путем вовлечения министерств
- Повысил значимость лесов в глобальной повестке дня в области развития, оказав влияние на содержание международных договоренностей по лесам на других форумах (например, итоговых документов Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию)
- Способствовал улучшению понимания важнейших вопросов финансирования и укреплению сотрудничества в этой области проведением исследований по финансированию лесной деятельности и налаживанием вспомогательного процесса

партнерству по лесам продолжать оказывать поддержку Форуму и призываем заинтересованные стороны продолжать активно участвовать в работе Форума. 196. Мы подчеркиваем важность учета целей и практики неистощительного лесопользования в экономической политике и процессе принятия решений и в этих целях обязуемся, работая в сотрудничестве с директивными органами организаций — членов Совместного партнерства по лесам, включать в соответствующих случаях методы неистощительного лесопользования по всем видам лесов в свои стратегии и программы».

- Стал уникальным универсальным межправительственным форумом, на котором на высоком уровне обсуждаются вопросы глобальной политики в отношении рационального использования всех видов лесов и древонасаждений за пределами лесных массивов на основе комплексного и последовательного подхода
- Стимулировал активность международных организаций, в том числе входящих в Совместное партнерство по лесам, в направлении пропаганды принципов неистощительного лесопользования
- Содействовал улучшению понимания значения лесов, в том числе провозглашением и проведением Международного года лесов и Международного дня лесов

Достоинства

- Универсальный членский состав Форума Организации Объединенных Наций по лесам обеспечивает его широкую представительность
- Располагает широкими возможностями за счет интегрированности в систему Организации Объединенных Наций координировать действие с другими органами и государствами-членами и включать леса в повестку дня Организации Объединенных Наций в области развития и цели в области устойчивого развития
- Форум — единственная всемирная платформа в системе Организации Объединенных Наций для всестороннего и комплексного обсуждения разнообразных функций лесов
- Располагает возможностями для вовлечения заинтересованных субъектов
- Проводит мероприятия в рамках инициатив разных стран и заседания специальных групп экспертов, способствующие расширению участия заинтересованных субъектов и улучшению понимания вопросов, имеющих принципиальное значение для процесса

Недостатки

- Упор на выработку документов
- Неспособность обеспечить и гарантировать осуществление на местах
- Предусмотренные нынешним международным соглашением по лесам финансовые механизмы и другие средства осуществления (включая создание потенциала, передачу технологий и техническую помощь) недостаточны для эффективного содействия осуществлению его резолюций (например, о не имеющем юридической силы документе по всем видам лесов), особенно в том, что касается устранения тематических и географических пробелов
- Отсутствует ясность во взаимоотношениях с Совместным партнерством по лесам
- Пропаганда неистощительного лесопользования как средства искоренения нищеты через координацию межсекторальных усилий ведется по-прежнему недостаточно активно

- Взаимодействие с другими секторами (такими, как сельское хозяйство, энергетика, развитие инфраструктуры и добыча полезных ископаемых), деятельность которых является главным фактором обезлесения, поставлено слабо
- Сказывается отсутствие надлежащих ресурсов и институтов для поддержки мандатов Форума, в том числе слабая обеспеченность секретариата Форума кадровыми и бюджетными ресурсами
- Механизм контроля, оценки и отчетности применительно к осуществлению его резолюций несовершенен
- Не решена задача полного вовлечения основных групп

Не имеющий обязательной юридической силы документ по всем видам лесов/глобальные цели в отношении лесов

Достижения

- Первая согласованная на общемировом уровне рамочная платформа в отношении неистощительного использования всех видов лесов
- Важные вехи, после которых мировая лесная политика перешла к новому этапу
- Способствовали привлечению внимания к лесам на других глобальных форумах по вопросам политики
- Обеспечили рамочную платформу действий на национальном, региональном и общемировом уровнях по внедрению принципов неистощительного лесопользования
- Содействовали последовательному внедрению неистощительного лесопользования, впервые предоставив разъяснение концепции неистощительного лесопользования и предложив план действий по неистощительному использованию всех видов лесов
- Содействовали осуществлению конвенций, касающихся лесов

Достоинства

- Обеспечивают общее понимание неистощительного лесопользования и служат общей рамочной стратегией неистощительного лесопользования
- Способствовали усилению политической приверженности принципам неистощительного использования всех видов лесов на мировом уровне
- Возможно, способствовали незначительному сокращению масштабов обезлесения и неуклонному увеличению площади охраняемых лесов
- Обладают большим потенциалом в плане привлечения внимания к лесам в контексте устойчивого развития и увязки глобальных целей в отношении лесов с целями в области устойчивого развития

Недостатки

- Трудно оценить влияние на решения правительств уделять лесам первоочередное внимание в национальных стратегиях и практике

- Ситуация с осуществлением складывается неблагоприятно, отсутствуют соответствующие средства осуществления и механизм отчетности (включая финансирование, создание потенциала, передачу технологий и техническую помощь)
- Обезлесение и деградация лесов продолжаются; хотя темпы утраты лесного покрова замедляются, это трудно напрямую отнести на счет не имеющего обязательной юридической силы документа и глобальных целей в отношении лесов
- Отсутствие прогресса в достижении четвертой глобальной цели в отношении лесов мешает добиться достаточного прогресса в достижении других глобальных целей в отношении лесов
- Не учитывают в достаточной мере роль коренных народов и других местных общин в неистощительном лесопользовании
- Чрезмерный упор на леса без достаточного учета новых проблем вне лесной проблематики (климат, водные ресурсы, биоэнергия)
- Малоизвестны за пределами — и даже в пределах — лесного сектора
- Механизм контроля, оценки и отчетности применительно к осуществлению несовершенен
- В силу отсутствия у документа юридической силы некоторые страны не могут обеспечить выполнение его положений, что также затрудняет поиск надлежащих средств осуществления

Совместное партнерство по лесам

Достижения

- Позволяет обобщить мнения экспертного сообщества по неистощительному лесопользованию и пропагандировать его (пример — представление брошюры «Рио+20 и леса» на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию; проведение дней лесов/Глобального форума по ландшафтам в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата)
- Разрабатываются совместные программы, например, в рамках Программы сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах (ООН-СВОД)
- Ведется работа над вопросами финансирования лесной деятельности (включая Справочник СПЛ по вопросам финансирования неистощительного лесопользования, исследования Консультативной группы по вопросам финансирования 2012 года и инициативу 2012 года на уровне организации по финансированию лесной деятельности)
- Источник достоверной информации по лесам (например, Глобальная информационная система по лесам)
- Способствовало согласованию порядка отчетности, в том числе с помощью Глобальной оценки лесных ресурсов и совместного вопросника по лесному сектору и глобальных групп экспертов по лесам

- Поддерживает инициативы стран и проводит мероприятия по инициативе организаций

Достоинства

- Объединяет в своем составе международные организации, имеющие возможность собирать и предоставлять информацию, оказывать техническую поддержку и проводить мобилизацию финансовых ресурсов для содействия выполнению рекомендаций и решений Форума
- Мандаты участников дополняют друг друга: развитие, научно-исследовательская работа, пропаганда, политическая поддержка, финансирование, сбор данных
- Представляет собой неформальное, гибкое и добровольное объединение партнеров, заинтересованных в достижении одной цели

Недостатки

- Не всегда выполняет мандат в части поддержки деятельности Форума, включая осуществление решений на национальном уровне, и укрепления сотрудничества и улучшения координации между членами
- Отсутствуют эффективные методы работы и совместные программы, не сформулированы общие ожидания
- У участников разные повестки дня, мандаты, приоритеты, планы работы и руководящие органы, что часто обуславливает различие в степени заинтересованности, дублирование и недостаточно полное осуществление совместных мероприятий
- Между участниками часто возникает борьба за внешние финансовые ресурсы; у Совместного партнерства по лесам нет своих средств; налицо разные ожидания, как у участников Партнерства, так и у внешних субъектов
- Руководящие органы Партнерства не участвуют в работе
- Отсутствует механизм, позволяющий оценить, в какой степени Партнерство приняло меры, к которым Форум призывает в своих резолюциях и решениях
- Отсутствует справедливость в распределении нагрузки и признании заслуг участников Партнерства
- Направление сотрудников Партнерства на сессии Форума сопряжено с большими затратами, при этом число сотрудников, направляемых участниками Партнерства, сокращается

Региональные процессы и организации

Достижения

- В некоторых регионах в преддверии сессий Форума региональные процессы проводят широкомасштабные приготовления на региональном и субрегиональном уровнях

- Согласовывается порядок предоставления информации в связи с Глобальной оценкой лесных ресурсов 2015 года через общий вопросник по лесным ресурсам, составленный региональными партнерами, занимающимися сбором данных

Достоинства

- Некоторые региональные процессы содействуют осуществлению резолюций и решений Форума, поскольку они ближе к районам внедрения неистощительного лесопользования и используют местный опыт
- Служат каналом для пропаганды целей Форума на региональном и национальном уровнях

Недостатки

- Взаимодействие между Форумом и региональными организациями и процессами, включая региональные комиссии, налажено слабо
- Отсутствует синергическое взаимодействие между региональными и субрегиональными процессами в рамках осуществления положений не имеющего юридической силы документа достижения глобальных целей в отношении лесов и выполнения резолюций и решений Форума
- Не во всех регионах проводятся регулярные совещания или используется их потенциал для вовлечения в процесс осуществления положений не имеющего юридической силы документа

Основные группы

Достижения

- Организован диалог с участием разных субъектов, реализуются инициативы основных групп (в Бразилии и Гане)
- Улучшается координация между основными группами (включая создание Партнерства основных групп по лесам)
- Политический диалог обогащается оригинальными идеями и разными точками зрения
- Активное участие основных групп способствовало достижению прогресса в определенных областях, таких как борьба с незаконными лесозаготовками
- На девятой и десятой сессиях Форума были представлены совместные справочные/дискуссионные материалы

Достоинства

- Позволяют рассматривать вопросы в разных плоскостях
- Усиливают прозрачность процесса и повышают ответственность за содержание резолюций и решений
- Более непосредственно связаны с осуществлением на местах и имеют более тесные отношения с местными общинами; располагают оптимальны-

ми возможностями для повышения осведомленности о международном процессе выработки политики в отношении лесов на местном уровне

- Могут содействовать последующей деятельности на местах на национальном и субнациональном уровнях

Недостатки

- Форум не представляет интереса для многих субъектов, поскольку они не видят никакой практической отдачи от принимаемых решений на местах
- Отсутствуют финансовые возможности для содействия полному и эффективному участию основных групп в работе Форума и соответствующих мероприятиях
- У некоторых основных групп могут быть основания считать, что их интересы ущемляются, а позиции игнорируются, особенно при слабой организационной базе
- Отсутствуют механизмы выполнения рекомендаций, имеющих отношение к основным группам, и исходящих от них
- Частный сектор слабо представлен на Форуме
- Основные группы не представлены в Совместном партнерстве по лесам

В. Направления действий и предложенные варианты мер по улучшению положения

Форум Организации Объединенных Наций по лесам

- Упорядочить функции международного соглашения по лесам и ориентировать их на выполнение положений не имеющего юридической силы документа/достижение глобальных целей в отношении лесов и целей в области устойчивого развития/осуществление повестки дня в области развития на период после 2015 года
- Уточнить функции и мандат Форума и других компонентов международного соглашения по лесам, исходя из того, что Форум — это платформа для принятия программных решений на высоком уровне и механизм стимулирования осуществления положений не имеющего юридической силы документа
- Продолжить рассмотрение варианта с заключением соглашения, имеющего юридическую силу
- Повысить значимость лесной проблематики и осведомленность о ней как в Организации Объединенных Наций (в том числе в связи с деятельностью Рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития и повесткой дня в области развития на период после 2015 года), так и на региональном и на национальном уровнях
- Внедрить более межсекторальный подход исходя из понимания того, что многие факторы, обуславливающие обезлесение, не относятся к лесному сектору, и что к внедрению неистощительного лесопользования необходимо подходить комплексно

- Усилить связи с «конвенциями Рио» и другими соглашениями по лесам и укрепить межсекторальное сотрудничество
- Рассмотреть возможность обновления мандата Форума
- Рассмотреть возможность выработки стратегического плана для направления деятельности в рамках международного соглашения по лесам на период после 2015 года
- Включить содействие удовлетворению особых потребностей малых островных развивающихся государств и малолесистых стран в будущий план работы в рамках международного соглашения по лесам
- Пересмотреть процедуру отчетности и периодичность представления материалов и синхронизировать ее с циклом других соответствующих процессов, таких как Глобальная оценка лесных ресурсов
- Установить процедуры обмена данными с Глобальной оценкой лесных ресурсов, Международной организацией по тропической древесине, механизмами, занимающимися разработкой критериев и показателей, и т.д. в целях повышения согласованности и максимального облегчения бремени отчетности
- Создать партнерство или платформу для работы над «глобальными показателями по лесам»
- Ввести в секретариате Форума должность координатора по контролю, оценке и отчетности
- Поручить специальной группе экспертов, вспомогательному органу по осуществлению или иному механизму оценивать ход осуществления не имеющего юридической силы документа после каждого отчетного цикла
- Систематически учитывать результаты контроля и оценки и материалы отчетности в решениях Форума
- Учитывать, что основные вопросы, касающиеся будущего статуса международного соглашения по лесам и Форума, должны быть решены до принятия решений, например в отношении регулярности заседаний: «форма должна определяться функцией»
- Рассмотреть связь с политическим форумом высокого уровня по устойчивому развитию

Не имеющий юридической силы документ по всем видам лесов/глобальные цели в отношении лесов

- Подтвердить не имеющий юридической силы документ и рассмотреть возможность продления действия глобальных целей в отношении лесов до 2025 года и включения возможных целевых показателей по лесам в рамках целей в области устойчивого развития в не имеющий юридической силы документ и глобальные цели в отношении лесов
- Рассмотреть возможность перевода не имеющего юридической силы документа в рамках Форума в статус соглашения, имеющего юридическую силу

- Использовать результаты осуществления положений не имеющего юридической силы документа, применяя разные стратегии и средства
- Изучить целесообразность выработки дополнительных глобальных целей в отношении лесов, в том числе касающихся таких вопросов, как управление, создание благоприятных условий и искоренение нищеты
- Повысить эффективность контроля, оценки и отчетности (через процесс контроля, оценки и отчетности в рамках Форума) путем выработки упорядоченного стандартного формата отчетности с набором ключевых показателей и привязанной к конкретным срокам программы работы, ориентированной на конкретные аспекты не имеющего юридической силы документа, и определения комплексов осуществимых и поддающихся количественной оценке мер (в увязке со стратегическим планом Форума)
- Ускорить осуществление положений не имеющего юридической силы документа и достижение глобальных целей в отношении лесов путем проведения анализа пробелов на национальном и региональном уровнях с сопоставлением существующих стратегий с мерами, предусмотренными не имеющим юридической силы документом, для выявления тех участков, на которых работа идет успешно и где требуются дополнительные усилия
- Улучшить формат представления не имеющего юридической силы документа для содействия его более широкому пониманию и его пропаганде

Секретариат Форума

- Укрепить секретариат и уточнить его основные функции, а именно: а) поддержка межправительственного процесса; б) поддержка Совместного партнерства по лесам в качестве участника Партнерства; с) поддержка Партнерства в качестве его секретариата; и d) работа в составе Департамента по экономическим и социальным вопросам в системе Организации Объединенных Наций
- Четко сформулировать первоочередные задачи для секретариата и повысить транспарентность процесса определения приоритетов и составления бюджетов
- Составить план расходования средств регулярного бюджета и внебюджетных ресурсов на основе приоритетов и возможностей; разработать стратегию мобилизации средств для пополнения внебюджетных ресурсов
- Обратиться к участникам Совместного партнерства по лесам и Форума с просьбой командировать сотрудников для работы в секретариате
- Увеличить количество должностей, финансируемых из регулярного бюджета

Совместное партнерство по лесам

- Проанализировать работу Совместного партнерства по лесам и укрепить его во взаимодействии с участниками Партнерства
- Предложить участникам Партнерства принять участие в обзоре международного соглашения по лесам

- Форуму следует определить способы перехода на более прямые отношения с Партнерством
- Рассмотреть возможность учреждения целевой группы в составе участников Партнерства и членов Бюро одиннадцатой сессии Форума для оценки нынешней структуры и функций Партнерства и изучить варианты действий по улучшению положения (в том числе с использованием в качестве возможной основы модели Механизма Организации Объединенных Наций по водным ресурсам)
- Укрепить связи между Форумом и Партнерством: уточнить роль Партнерства в рамках международного соглашения по лесам и его отношения с Форумом; установить основные принципы в отношении его методов работы и функционирования; уточнить обязанности, круг ведения, пробелы, общие ожидания и порядок распределения труда, в том числе для секретариата Форума
- Пересмотреть систему управления в Партнерстве с определением его круга ведения, отражающего мандат Партнерства, его приоритеты, процедуры расширения членства и порядок смены председательства и выполнения секретариатских функций
- Усилить чувство ответственности за работу Партнерства путем вовлечения всех участников и заинтересованных субъектов, а также организаций и процессов, не входящих в Партнерство
- Создать целевой фонд Партнерства, возможно, под управлением секретариата Форума, финансируемый за счет отчислений членов Форума и бюджетных отчислений участников Партнерства
- Настоятельно призвать участников принять меры к тому, чтобы не имеющий обязательной юридической силы документ и глобальные цели в отношении лесов, совместные программы и последующая деятельность и осуществление резолюций и решений Форума занимали более конкретное место в их программах работы. Государства-члены могут добиться этого через своих представителей в различных руководящих органах участников Партнерства
- Рассмотреть плюсы и минусы расширения членского состава (например, за счет включения секретариата Постоянного форума по вопросам коренных народов, Партнерства основных групп по лесам, Международной организации уголовной полиции (Интерпол), Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международной ассоциации лесных учебных заведений) с учетом опасности чрезмерного расширения членского состава Партнерства
- Распределить участников по тематическим блокам с учетом их профиля (как в Консультативной группе по вопросам финансирования), с тем чтобы ослабить конкуренцию, реализовать сравнительные преимущества и повысить заинтересованность участников
- Укрепить связь между Форумом и руководящими органами организаций, входящих в Партнерство

- Усилить взаимосвязь с Форумом на уровне научных и программных аспектов деятельности

Финансы и другие средства осуществления

- Рассмотреть возможность вывести механизм содействия на следующий уровень, например путем создания «глобального механизма по лесам» (по примеру Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке), для оказания консультативной и другой помощи странам в разработке краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных стратегий финансирования мероприятий по внедрению неистощительного лесопользования/осуществлению положений документа по лесам/достижению глобальных целей в отношении лесов; получения финансовых ресурсов из разных источников; привлечения инвестиций в неистощительное лесопользование/осуществление положений документа по лесам/достижение глобальных целей в отношении лесов; и установления контактов с потенциальными партнерами по техническому сотрудничеству
- Рассмотреть возможность создания в секретариате Форума подразделения для надзора за этим механизмом содействия с представителем в Нью-Йорке, Риме или другом месте для максимального усиления синергического эффекта
- Рассмотреть возможность создания под эгидой Форума глобального фонда по лесам с учетом потребностей развивающихся стран в том, что касается неистощительного лесопользования
- Активизировать усилия по привлечению финансов из всех источников (включая официальную помощь в целях развития, многосторонние и двусторонние фонды поддержки деятельности в сфере лесных отношений, фонды в рамках СВОД-плюс, частные и национальные фонды и Глобальный фонд поддержки деятельности в сфере лесных отношений), в том числе усилия в направлении рационализации использования существующих фондов и создания потенциала, технической помощи и передачи технологий, для внедрения неистощительного лесопользования/осуществления положений документа по лесам/достижения глобальных целей в отношении лесов
- Совместными усилиями проводить мобилизацию средств для пополнения фондов (в том числе по линии Целевого фонда Форума) в целях поддержки, в частности, стран, занимающихся подготовкой национальных докладов, планов осуществления документа по лесам и стратегий информирования общественности
- Рассмотреть возможность использования целевых фондов Форума для поддержки, в частности, усилий стран по подготовке национальных докладов, планов осуществления положений не имеющего обязательной юридической силы документа и стратегий информирования общественности
- Создать еще более благоприятные условия с целью привлечения инвестиций в неистощительное лесопользование

Региональные процессы и организации

- Уточнить функции региональных процессов, в том числе в отношении форм их участия в работе Форума
- Рассмотреть возможность выхода за рамки традиционных региональных процессов в направлении налаживания взаимодействия с другими организациями на региональном и субрегиональном уровнях (например, с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии, Азиатско-тихоокеанским экономическим сотрудничеством, Партнерством в защиту лесов в бассейне реки Конго и Организацией Договора о сотрудничестве в бассейне реки Амазонки)
- Предложить регионам включить в свои программы работы резолюции и решения Форума, относящиеся к их приоритетам
- Улучшить взаимосвязь между Форумом и региональными и субрегиональными процессами
- Четко увязать инициативы стран, регионов и организаций с конкретными тематическими направлениями программы работы Форума
- Отражать результаты и рекомендации по итогам осуществления инициатив стран, регионов и организаций в докладах Генерального секретаря
- Содействовать поездкам региональных представителей на сессии Форума
- Проводить в рамках Форума «дни регионов» для привлечения внимания к региональным аспектам и пропаганды передового опыта регионов
- Разработать региональные сетевые средства коммуникации (бюллетени, порталы и т.д.)
- Ввести в секретариате Форума должность сотрудника по взаимодействию с регионами (см. четвертый пункт выше)
- Созывать во взаимодействии с региональными органами региональные совещания в годы между сессиями Форума

Основные группы

- Рассмотреть возможность решить в рамках правил процедуры Организации Объединенных Наций вопрос о том, когда и в каком порядке основным группам предоставляется слово
- Рассмотреть возможность учреждения консультативной группы в качестве дополнительного средства расширения участия заинтересованных субъектов с подробным обсуждением и изучением мнений основных групп и в качестве механизма, через который основные группы будут участвовать в работе Форума
- Рекомендовать правительствам сотрудничать с основными группами на национальном уровне и включать представителей основных групп в состав их официальных делегаций на мероприятиях Форума
- Увеличить количество времени, выделяемого на диалоги между заинтересованными субъектами

- В годы между сессиями Форума региональные совещания Форума могли бы стимулировать участие основных групп
 - Рассмотреть способы изыскания достаточных ресурсов для обеспечения участия основных групп в работе сессий Форума и возможность предложить им вступить в Совместное партнерство по лесам
 - Рассмотреть возможность создания сетей основных групп для решения межсекторальных вопросов, связанных с лесами, таких как уменьшение масштабов нищеты и права женщин, молодежи и детей
 - Поощрять участие деловых и промышленных кругов путем повышения признания Форума в частном секторе
 - Расширить возможности секретариата Форума в плане содействия активизации участия основных групп
 - Рассмотреть возможность проведения сопоставительного анализа взаимодействия различных органов конвенций, органов Организации Объединенных Наций и Совместного партнерства по лесам с основными группами
-