

# ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

2018-2020



## КОНФЕРЕНЦИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ И МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ «ВОСТОЧНОГО ПАРТНЁРСТВА»

### ПЛАН ДЕЙСТВИЙ НА 2018-2020 ГГ.

#### ВВЕДЕНИЕ

Конференция региональных и местных органов власти «Восточного партнёрства» (CORLEAP) стремится к тому, чтобы «Восточному партнёрству» было присуще **активное и решительное местное измерение**, стремится оказывать поддержку и обеспечивать принятие на себя полной ответственности за политику и реформы в странах-партнёрах на местном и региональном уровне и поближе к гражданам, как было признано на саммите «ВП» в Брюсселе 24 ноября 2017 г. Сосредоточенность политики на обеспечении ощутимой пользы предполагает конкретную роль для региональных и местных органов власти и их ассоциаций.

**Стратегическая среда**, сформированная в рамках Глобальной стратегии ЕС по иностранной политике и политике безопасности, согласно которой ЕС будет оказывать поддержку различным мерам по достижению устойчивости, и обновлённая Европейская политика добрососедства предусматривают создание более эффективных партнёрств с целью поддержки стабилизации, придания нового импульса «Восточному партнёрству» и создания больших возможностей с местной и региональной точек зрения. Метод **дифференциации** в рамках ЕПД отражает разнообразие стремлений разных стран-партнёров. В этом отношении гибкие методы работы CORLEAP позволяют учитывать разные пожелания по поводу сотрудничества по конкретным темам и географическим регионам. **Упрощённая архитектура «ВП»**, утверждённая на саммите «ВП», выводит на передний план более межсекторный подход, задействуя при этом более широкий спектр участников и заинтересованных сторон. Эффективность работы ЕС в странах «Восточного партнёрства» требует высочайшей степени участия местных и региональных властей, которые становятся всё более активными. Их участие необходимо для более действенной и эффективной многосторонней архитектуры и способствует сближению политических приоритетов на местном уровне. **Таким образом, структурное взаимодействие с местными и региональными властями и их ассоциациями должно быть целью во всех четырёх приоритетных областях «Восточного партнёрства».**

CORLEAP составила план действий на основе совместного рабочего документа служб Комиссии «Восточное партнёрство»: *20 результатов к 2020 г.* и в тесном сотрудничестве с институциональными партнёрами.

**Деятельность** CORLEAP состоит в продвижении сотрудничества в областях, представляющий собой общий интерес для ЕС и стран «ВП», а также в эффективном наращивании потенциала путём обмена примерами передовой практики и учёбы друг у друга. Децентрализация и укрепление местных и региональных органов власти «ВП» видятся как основа упрочения местной демократии и создания гражданского общества, таким образом обеспечивая дополнительные рычаги воздействия при проведении реформ.

## 1. ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ

В 2018-2020 гг. основные темы деятельности CORLEAP таковы:

### 1.1 Экономическое сотрудничество и экономическое развитие на местном уровне

CORLEAP сосредоточит существенную часть своей деятельности на обмене примерами передовой практики в области местного экономического развития. Развитие конкурентоспособной, «зелёной», цифровой местной экономики жизненно важно для общего экономического и социального развития и является необходимым условием для большей стабильности и стойкости стран-партнёров. МРОВО играют важную роль в привлечении инвестиций, создании рабочих мест и поощрении инклюзивного устойчивого роста. Поддержка малым и средним предприятиям, помимо прочего – посредством большей доступности финансирования или высокоскоростного широкополосного интернета, представляет собой особо важный элемент.

### 1.2 Добросовестное управление и местная демократия

Децентрализация, реформа государственного управления и антикоррупционные меры – основные столпы более добросовестного управления.

Члены CORLEAP отметили недостаток фискальной децентрализации и автономии как одну из самых острых проблем, препятствующих развитию местных и региональных органов власти.

В области реформ государственного управления CORLEAP продолжит развивать свою деятельность, уделяя особое внимание предоставлению услуг.

Коррупция являет собой особенно большую угрозу управлению и демократии и подрывает доверие граждан к демократическим институтам. Кроме того, она стоит правительствам миллиарды евро ежегодно, её распространённость в равной мере приносит вред гражданам, правительству и предприятиям, увеличивая непредсказуемость и препятствуя новым инвестициям. Так, борьба с коррупцией должна оставаться долгосрочным приоритетом для национальных, а также местных и региональным властей, а CORLEAP и дальше сосредоточит некоторые свои действия на обмене примерами передовой практике в этой области.

Таким образом, CORLEAP будет поддерживать концепцию децентрализации и организует обсуждение, как децентрализация может помочь консолидировать демократию, уменьшить коррупцию, совершенствовать правосудие и внедрять стратегии регионального и

территориального развития. CORLEAP и впредь будет стремиться подчеркнуть роль, которую играют местные и региональные власти в продвижении прав человека.

### 1.3 Молодёжь

CORLEAP уделит особое внимание поддержке и расширению возможностей молодого поколения. Будут охвачены такие темы, связанные с молодёжью, как повышение способности молодых людей к трудоустройству и их предпринимательский дух. Межличностные контакты, трансграничные программы и мобильность в целом делают общества ближе друг другу. Учебный, культурный или научный обмен особенно полезен для молодого поколения. Постоянно пользуясь социальными СМИ и потребляя их информацию, молодое поколение уязвимо с точки зрения дезинформационных компаний, так что некоторые действия CORLEAP будут направлены на решение проблем молодёжной коммуникации с акцентом на укрепление навыков критического мышления и реагирования на дезинформационные действия.

### 1.4 Другие темы

Конкретные тематические области, охваченные деятельностью CORLEAP, могут включать в себя финансовую помощь, электронное управление, кибербезопасность, межгосударственное сотрудничество, стратегическое общение и борьбу с дезинформацией. 2018 г. – Европейский год культурного наследия, так что CORLEAP включит в свою деятельность и эту тему.

## 2. **ПОЛИТИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ**

### 2.1 Роль МРОВ как авторов политики

У местных и региональных органов власти есть возможность формировать политику и продвигать свои интересы, с одной стороны, составляя и утверждая доклады, а с другой – активно участвуя во встречах «ВП», включая его саммиты.

**Доклады CORLEAP** составляются по темам, выбираемым на основании их сравнительных преимуществ с точки зрения содержащейся в них политической идеи, особенно в связи с ролью местных и региональных органов власти, заметности их участия и похвальных усилий в этих областях. Доклады впоследствии лягут в основу рекомендаций саммита. Темы тематических докладов будут связаны с одним из приоритетов, упомянутых в пунктах 1.1-1.4.

Воздействие местных и региональных властей на политику ЕС, национальную и местную политику и стратегическое общение существенно возрастает благодаря **сотрудничеству с партнёрами**. Так, CORLEAP продолжит укреплять активное сотрудничество с постоянными наблюдателями: Конгрессом местных и региональных властей Совета Европы, Парламентской ассамблеей «Евронест» и Форумом гражданского общества «ВП», а также с другими институциональными партнёрами.

## 2.2 Роль МРОВ в новой архитектуре «ВП»

Пересмотренная архитектура «ВП» предполагает организацию работы «ВП» на базе четырёх платформ, обеспечивающих основу для структурных дискуссий с партнёрами.

- Платформа 1 «Укрепление институтов и добросовестное управление»
- Платформа 2 «Экономическое развитие и рыночные возможности»
- Платформа 3 «Связь, энергоэффективность, окружающая среда и изменение климата»
- Платформа 4 «Мобильность и межличностные контакты»

CORLEAP продолжит участвовать в работе платформ и межсекторной деятельности, активно действуя в соответствующих тематических областях. В этом контексте CORLEAP продолжит укреплять сотрудничество с ЕСВД и поддерживать Комиссию по реформам управления и государственного управления, которая в качестве одной из сфер своей деятельности выбрала тему местного (регионального) управления и децентрализации.

## 2.3 Сотрудничество между МРОВ

CORLEAP также продолжит играть свою роль платформы, способствующей территориальному сотрудничеству между местными и региональными органами власти ЕС и «ВП» в областях, представляющих собой общий интерес.

## 3. ПРАКТИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

Сотрудничество с Европейской комиссией будет и далее укрепляться в областях устойчивого городского развития и других региональных программ. Опираясь на успешный опыт инициативы мэров за экономический рост, CORLEAP может стать главным каналом распространения информации о конкурсах заявок для местных органов власти.

CORLEAP будет оказывать поддержку территориальному сотрудничеству, предпринимая ряд действий, от эффективного сопоставления существующих потребностей и предложений до привлечения внимания к конкретным проектам.

Информация о финансовой помощи, которую могут получить местные и региональные органы власти, будет предоставляться и обновляться в течение 2018 года, принимая во внимание завершение пересмотра Европейского инструмента соседства.

CORLEAP собирается и дальше стремиться к результатам и соответствовать своему уровню, обеспечивая успех и реализуя потенциал территориального сотрудничества, помогая гражданам лучше понять преимущества «ВП» и делая их более заметными. Организуя свои мероприятия, CORLEAP будет и дальше стремиться к контакту с молодёжной аудиторией с целью обеспечения более активного участия молодёжи, при условии наличия достаточного финансирования.

## **РАСПИСАНИЕ РАБОТЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПРЕДПРИНИМАТЬ ДЕЙСТВИЯ В ОБЛАСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ CORLEAP В 2018-2020 ГГ.**

Это расписание неокончательное. В него включены плановые мероприятия и предложения членов CORLEAP, наблюдателей CORLEAP и заинтересованных сторон, утверждённые сопредседателями CORLEAP. Дополнительные предложения членов CORLEAP, наблюдателей CORLEAP и заинтересованных сторон приветствуются и будут включаться в план при условии их утверждения сопредседателями CORLEAP. Расписание будет обновляться в течение всего отчётного периода.

На основании мандата пленарное заседание CORLEAP созывается раз в год. Бюро CORLEAP собирается на заседание не реже одного раза в год во время проведения ежегодного совещания. Между двумя ежегодными совещаниями можно провести одну дополнительную встречу. Заседания (по приглашению) можно проводить в странах-партнёрах. В случае особых должным образом обоснованных обстоятельств сопредседатели могут созвать внеочередное пленарное заседание CORLEAP или бюро при условии наличия бюджета и политической необходимости.

### **2018 г.**

---

#### **29 мая 2018 г.**

- Заседание бюро CORLEAP, Брюссель

#### **24 сентября 2018 г.**

- 8-е ежегодное совещание CORLEAP, Киев (Украина)

#### **11 октября 2018 г.**

- Тематический семинар CORLEAP-EURONEST "Свобода, независимость и множественность медиа в странах Восточного Партнерства" в рамках Европейской недели регионов и городов, Брюссель

#### **Ноябрь 2018 г.**

- 12 ноября 2018 г.: Форум по местной демократии – «Экономическое сотрудничество и экономическое развитие на местном уровне», организуемая совместно с Союзом общин армении, при поддержке Министерства территориального управления и развития Республики Армения и Конгресса местных и региональных властей Совета Европы, Ереван.

Встречи платформы «ВП»

### **2019 г.**

---

#### **28 марта 2019 г.**

- Встреча бюро CORLEAP, Ереван (Армения)

**12 сентября 2019 г.**

- 9-е ежегодное совещание CORLEAP, Турку (Финляндия)

**8/9/10 октября 2019 г.** (подлежит подтверждению)

- Тематический семинар в рамках Европейской недели регионов и городов при сотрудничестве с ПА «Евронест», Брюссель

Встречи платформы «ВП»