

ПРИМЉЕНО: 29.11.2024

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
Народни посланици  
Ђорђе Комленски  
Бојан Торбица  
29. 11. 2024. године  
Београд

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
01	011-2876	24	

**ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1. Закона о Народној скупштини и чланова 150. став 1. Пословника Народне скупштине, подносим **ЗАКОН О ПОСЕБНОМ РЕГИСТРУ АГЕНАТА СТРАНОГ УТИЦАЈА**, са предлогом да се узме у претрес.

Народни посланици

Ђорђе Комленски

Бојан Торбица

**ЗАКОН  
О ПОСЕБНОМ РЕГИСТРУ  
АГЕНАТА СТРАНОГ УТИЦАЈА**

Члан 1.

Овим законом успоставља се посебан Регистар непрофитних организација основаних у Републици Србији које се због финансирања у претежном делу од стране страних субјеката, или које на други начин помажу страни субјекти ради политичког утицаја, деловања и вршења других политичких активности, могу у складу са овим законом одредити као Агенти страног утицаја.

Члан 2.

Агент страног утицаја из члана 1. овог закона су сва удружења и непрофитне организације које у претежном делу финансирају или на други начин помажу друге државе, њихови органи, међународне и стране организације, страни држављани или регистроване невладине организације које се финансирају из иностранства.

Под финансирањем у претежном делу, подразумева се да је у последњих годину дана, удружење или непрофитна организација од субјеката побројаних у ставу 1. овог члана, примила (приходовала) више од половине укупних средстава.

Под страним субјектом подразумева се влада, извршни органи друге државе или страна политичка странка, физичко (лице које нема држављанство Републике Србије и пребивалиште у Србији или правно лице или група правних лица која је организована, регистрована или основана по прописима друге државе или која има седиште у другој држави.

Влада друге државе означава извршни орган власти сваке државе осим Републике Србије.

Страна политичка странка означава сваку политичку странку регистровану по прописима друге државе.

Агент страног утицаја, у смислу овог закона је и непрофитна организација која се бави политичким деловањем или политичким активностима прописаним чланом 3. овог закона као и другим активностима које се односе на политичко организовање и деловање усмерено на угрожавање демократије, нарушавање интегритета Републике Србије, кршење Уставом Републике Србије зајамчених слобода и права и расприривање националне, расне или верске мржње и нетрпељивости.

Члан 3.

Политичко деловање непрофитних организација подразумева учешће у предизборној кампањи политичких странака и кандидата, прикупљање средстава за политичке странке и кандидате, финансирање кандидата, односно политичких странака и спровођење политичке активности у сврху остваривања утицаја на формирање јавног мњења ради постизања политичких циљева.

Политичка активност означава сваку активност према органима, институцијама или изабраним представницима Републике Србије у циљу

формулисања политике, политичког или јавног интереса Републике Србије.

Статут, деловање и активности непрофитних организација не могу бити супротни уставном поретку нити усмерени на угрожавање демократије, нарушавање интегритета Републике Србије, кршење Уставом Републике Србије зајамчених слобода и права и распиривање националне, расне или верске мржње и нетрпељивости.

#### Члан 4.

Политичким деловањем, у смислу овог закона, не сматра се деловање у области науке, културе, социјалне и здравствене заштите, спорта, заштите потрошача, заштите права националних мањина и лица са инвалидитетом, заштите животне средине, борбе против корупције као и деловање у оквиру Уставом Републике Србије загарантованих слобода и права.

#### Члан 5.

Иступања представника Агената страног утицаја, штампани материјали као и материјали који се објављују путем електронских медија, информационих и телекомуникационих мрежа или се на други начин врши њихова дистрибуција, морају имати ознаку да је организација уписана у Регистар Агената страног утицаја.

#### Члан 6.

Регистар Агената страног утицаја успоставља и води Министарство правде (у даљем тексту: Министарство).

#### Члан 7.

У Регистар се уписују подаци:

- 1) назив и седиште оснивача,
- 2) подаци о оснивачком акту и решењу о упису издато од надлежног органа,
- 3) подаци о статуту,
- 4) органи непрофитне организације,
- 5) одлука о избору лица овлашћеног за заступање.

#### Члан 8.

Непрофитна организација или удружење је дужно да поднесе пријаву за упис у Регистар Агената страног утицаја надлежном министарству у року од 8 дана од момента испуњености услова из чл. 2. овог закона.

Пријава се подноси на обрасцу који правилником прописује министар правде.

Одлуку о упису у Регистар Агената страног утицаја министарство врши у року од 8 дана на основу достављених података и провере испуњености услова одређених овим законом.

Подносила пријаве је дужан да по захтеву министарства у року од 8 дана достави допуну пријаве.

Подносилац пријаве обавезан је да о свим променама у свом деловању достави допуну пријаве у року од 30 дана од дана настанка промене.

#### Члан 9.

Подаци уписани у Регистар Агената страног утицаја су јавни и министарство је дужно да обезбеди увид свим заинтересованим државним органима, организацијама и пунолетним држављанима Републике Србије у складу са ограничењима која прописује Закон о заштити података о личности.

#### Члан 10.

Непрофитна организација која је уписана у Регистар Агената страног утицаја обавезна је да Министарству достави полугодишњи и годишњи финансијски извјештај са назнаком уплатиоца, висине дозначених средстава, врсте и износа накнаде и прихода изражених у новцу или другој вредности, као и извјештај о утрошку средстава.

Министарство доставља Пореској управи Републике Србије финансијски извјештај ради контроле финансијског пословања.

#### Члан 11.

Надзор над законитошћу рада непрофитних организација врши надлежни инспекцијски орган министарства.

#### Члан 12.

Редован инспекцијски надзор над законитошћу рада непрофитне организације врши се једном годишње.

#### Члан 13.

Изузетно, ванредни инспекцијски надзор над законитошћу рада непрофитне организације спроводи се по представкама грађана, правних лица, јавно доступних информација, предлога органа Републике Србије или на захтев надлежног одбора Народне скупштине Републике Србије.

#### Члан 14.

Министарство прати активности непрофитних организација из члана 2. став 1. овог закона на целокупној територији Републике Србије.

#### Члан 15.

У случају да непрофитна организација у свом деловању поступа и спроводи активности на начин како је то одређено чланом 3. овог закона, а није уписана у Регистар Агената страног утицаја, или није поднела пријаву из чл. 8. овог закона, Министарство доставља предлог надлежном суду за забрану обављања рада и подноси пријаву против одговорних лица у складу са одредбама кривичног законодавства Републике Србије.

#### Члан 16.

Новчаном казном од 100.000,00 до 2.000.000,00 динара казниће се за прекршај непрофитна организација, а одговорно лице новчаном казном од

5.000,00 до 200.000,00 динара када:

- 1) не обележи промотивни материјал у складу са чланом 5. овог закона,
- 2) не поднесе пријаву или приликом подношења пријаве или допуне пријаве да нетачан податак у вези са уписом у Регистар из члана 8. овог закона,
- 3) не достави допуну пријаве о извршеним променама у року прописаном у члану 8. став 2. овог закона,
- 4) не достави финансијски извјештај из члана 10. овог закона.

#### Члан 17.

(1) Министарство ће успоставити Регистар у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона.

(2) Министар ће у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона донети Правилник о садржају и обрасцу пријаве за упис у Регистар из члана 8. став 1. овог закона.

#### Члан 18.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 107. Устава Републике Србије.

### II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлог за доношење закона јесте повећање транспарентности рада удружења тј. непрофитних организација с обзиром на поражавајућу чињеницу да у Србији постоје и несметано делују удружења грађана која отворено раде против државних и националних интереса Србије..

Свима је јасно да је њихов примарни циљ темељна и потпуна дестабилизација државе како би Србија била приморана да призна тзв. "независност Косова", пристане на гашење Републике Српске и придружи се колективном лудилу глобалног Запада уводећи санкције Русији и промени пријатељски однос према Кини, Белорусији, Куби Венецуели... али и бројним другим слободним државама и народима света.

У циљу даљег спречавања оваквог деловања сматрамо да нам је неопходна темељна измена законске регулативе финансирања удружења грађана. Издаја сопствене земље и народна не може више да буде високо профитабилна делатност, од које део грађана Србије остварује екстремно високе финансијске приходе. Из тог разлога нам је неопходно увођење транспарентности у рад тог сектора попут оног који је увео познати ФАРА Закон у Сједињеним Америчким Државама 1938. године. Тако сва удружења која се претежно финансирају из иностранства, а својим активностима покушавају да утичу на доношење одлука од стране државних органа мораће да се региструју као агенти страног утицаја, да пријаве добијена новчана средства из иностранства, активности које су финансиране тим средствима и да на половини и крају сваке године поднесу детаљан извештај у утрошку добијених средстава.

### III ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Овим законом и предложеним решењима у члановима од 1. до 18. постиже се сврха да наши грађани јасно могу да уоче и сазнају,ко из иностранства и колико плаћа разна удружења тј. непрофитне организације.По чијим програмима и директивама оне раде и оно што је најважније,којим страним владама и организацијама полажу рачуне.

### IV ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОВОГ ЗАКОНА

За спровођење овог закона нису потребна средства из буџета Републике Србије.

### V ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

Пошто је Република Србија суверена држава која није, нити ће икада бити чланица тзв. Европске уније, питање усклађености прописа Републике Србије са прописима тзв. Европске уније за овај, као и сваки други законски предлог је у потпуности ирелевантно и апсолутно непотребно.

**ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА  
ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

**1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа**  
Народни посланици Ђорђе Комленски и Бојан Торбица

**2. Назив прописа**

Предлог закона о посебном регистру агената страног утицаја  
Proposal for a law on a special register of agents of foreign influence

**3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум)**

- а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа /
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума /
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума /
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума /
- д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију /

**4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније**

- а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима /
- б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима /
- в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима /
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност /
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније /

**5. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.**

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност.

**6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?**

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

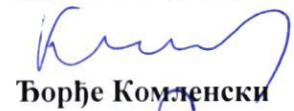
/

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

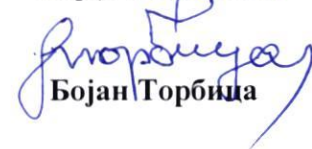
/

Београд, 29. новембар 2024. године

**НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ**



Борђе Комленски



Бојан Торбица