

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ**

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ПРОЦЕСС

**Учебно-методическое пособие
для бакалавров**

**Томск
2015**

Избирательное право и процесс: Учебно-методическое пособие для бакалавров/ Авт.- сост. А.С. Кучин.– Томск, 2015.– 100 с.

Одобрено кафедрой конституционного и международного права
Протокол № 26 от 11.06.2015 г.

Зав. кафедрой, доцент _____ А.М. Барнашов

Рекомендовано учебно-методической комиссией Юридического института

Председатель комиссии, доцент _____ С.Л. Лось

Протокол № 7 от 17.06.2015 г.

Пособие содержит учебный материал и рекомендации для изучения дисциплины «Избирательное право и процесс». Включает программу и учебно-методический план спецкурса, учебно-методические указания к темам спецкурса, список нормативно-правовых актов и рекомендуемой литературы, а также Интернет-ресурсов, тематику курсовых и выпускных квалификационных работ, тесты для усвоения учебного материала и вопросы к зачету.

Для преподавателей, аспирантов и студентов Юридического института Томского государственного университета, изучающих курс «Избирательное право и процесс»; может быть использовано при освоении соответствующих тем курса «Конституционное право Российской Федерации».

Составитель:

Кучин Алексей Сергеевич – кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и международного права ЮИ НИ ТГУ,

Рецензент:

Юсубов Эльман Сулейманович, кандидат юридических наук, доцент, Председатель Избирательной комиссии Томской области.

Содержание

1. Цели освоения дисциплины	4
2. Задачи курса	5
3. Место дисциплины в структуре ООП бакалавриата.....	5
4. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины	5
5. Программа дисциплины	8
6. Тематический план курса	12
7. Общие рекомендации	14
8. Учебно-методические указания к темам курса	18
Тема 1. Избирательное право Российской Федерации: общая правовая характеристика	18
Тема 2. Правовое положение участников выборов	29
Тема 3. Избирательный процесс	40
Тема 4. Защита избирательных прав	58
9. Интернет-ресурсы	69
10. Задачи.....	72
11. Тесты	87
11. Вопросы к зачету	95
12. Примерная тематика курсовых и выпускных квалификационных работ.....	97

1. Цели освоения дисциплины

Целью освоения дисциплины (модуля) «Избирательное право и процесс» является формирование у студентов целостного представления и системы знаний о механизме правового регулирования выборов в Российской Федерации в контексте мирового опыта с учетом меняющегося законодательства и практики его применения, которые будут востребованы в будущей профессиональной деятельности при решении профессиональных задач:

- подготовка проектов нормативно-правовых актов в сфере организации, подготовки и проведения выборов;
- обоснование и принятие в пределах должностных обязанностей решений, а также совершение действий, связанных с реализацией норм законодательства о выборах;
- составление заявлений, обращений, уведомлений и иных юридических документов, связанных с реализацией избирательных прав, подготовкой и проведением выборов;
- защита избирательных прав граждан и избирательных объединений; предупреждение, пресечение, выявление, раскрытие и расследование избирательных правонарушений;
- оказание юридической помощи участникам избирательного процесса, консультирование по вопросам избирательного права; осуществление правовой экспертизы нормативных правовых актов;
- осуществление организационно-управленческих функций в системе избирательных комиссий и в избирательных штабах кандидатов и избирательных объединений;
- проведение и участие в проведении научных исследований по проблемам избирательного права;
- осуществление правового воспитания и педагогической деятельности.

2. Задачи курса

- 1) получение студентами углубленных теоретических и прикладных знаний в области регулирования и проведения политических выборов;
- 2) освоение нормативного материала и высокая степень ориентации в массиве правовых актов законодательства о выборах;
- 3) ознакомление с правоприменительной практикой судов и избирательных комиссий;
- 4) выработка и развитие навыков практического применения норм избирательного права, разрешения избирательных споров.

3. Место дисциплины в структуре ООП бакалавриата

Дисциплина относится к вариативной части ООП бакалавриата. Для ее успешного освоения студенты должны знать конституционное, административное, финансовое, гражданское, гражданско-процессуальное, уголовное и уголовно-процессуальное право. У обучающихся должны быть сформированы навыки работы с нормативно-правовыми актами, составления юридических документов.

4. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины

В результате изучения дисциплины студент должен обладать следующими компетенциями:

а) общекультурными (ОК):

осознает социальную значимость своей будущей профессии, обладает достаточным уровнем профессионального правосознания (ОК-1);

способен добросовестно исполнять профессиональные обязанности, соблюдать принципы этики юриста (ОК-2);

владеет культурой мышления, способен к обобщению, анализу, восприятию информации, постановке цели и выбору путей ее достижения (ОК-3);

способен логически верно, аргументированно и ясно строить устную и письменную речь (ОК-4);

обладает культурой поведения, готов к кооперации с коллегами, работе в коллективе (ОК-5);

имеет нетерпимое отношение к коррупционному поведению, уважительно относится к праву и закону (ОК-6);

стремится к саморазвитию, повышению своей квалификации и мастерства (ОК-7);

способен использовать основные положения и методы социальных, гуманитарных и экономических наук при решении социальных и профессиональных задач (ОК-8);

способен анализировать социально значимые проблемы и процессы (ОК-9);

способен понимать сущность и значение информации в развитии современного информационного общества, сознавать опасности и угрозы, возникающие в этом процессе, соблюдать основные требования информационной безопасности, в том числе защиты государственной тайны (ОК-10);

владеет основными методами, способами и средствами получения, хранения, переработки информации, имеет навыки работы с компьютером как средством управления информацией (ОК-11);

способен работать с информацией в глобальных компьютерных сетях (ОК-12).

б) профессиональными (ПК):

в нормотворческой деятельности:

способен участвовать в разработке нормативно-правовых актов в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности (ПК-1);

в правоприменительной деятельности:

способен осуществлять профессиональную деятельность на основе развитого правосознания, правового мышления и правовой культуры (ПК-2);

способен обеспечивать соблюдение законодательства субъектами права (ПК-3);

способен принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом (ПК-4);

способен применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности (ПК-5);

способен юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства (ПК-6);

владеет навыками подготовки юридических документов (ПК-7);

в правоохранительной деятельности:

готов к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства (ПК-8);

способен уважать честь и достоинство личности, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина (ПК-9);

способен выявлять, пресекать, раскрывать и расследовать преступления и иные правонарушения (ПК-10);

способен осуществлять предупреждение правонарушений, выявлять и устранять причины и условия, способствующие их совершению (ПК-11);

способен выявлять, давать оценку коррупционного поведения и содействовать его пресечению (ПК-12);

способен правильно и полно отражать результаты профессиональной деятельности в юридической и иной документации (ПК-13);

в экспертно-консультационной деятельности:

готов принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции (ПК-14);

способен толковать различные правовые акты (ПК-15);

способен давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных видах юридической деятельности (ПК-16).

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

- **Знать:** теорию избирательного права, состояние современного отечественного законодательства о выборах, международные избирательные стандарты и принципы российского избирательного права, виды избирательных систем, права и обязанности субъектов избирательного процесса, стадии избирательного процесса и его хронологию, порядок совершения избирательных действий и процедур, порядок рассмотрения избирательных споров и меры юридической ответственности, применяемые к правонарушителям за нарушение норм избирательного права.

- **Уметь:** оперировать юридическими понятиями и категориями избирательного права; толковать и применять нормы законодательства о выборах; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом; осуществлять правовую экспертизу актов законодательства о выборах; давать квалифицированные юридические заключения и консультации по вопросам применения электорально-правовых норм; правильно составлять и оформлять юридические документы.

- **Владеть:** методикой самостоятельного изучения и анализа норм избирательного права; юридической терминологией по избирательному праву; навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и электоральных правовых отношений; навыками анализа правоприменительной и правоохранительной практики, разрешения правовых проблем и коллизий; навыками реализации электоральных правовых норм и принятия необходимых мер защиты избирательных прав граждан и избирательных объединений.

5. Программа дисциплины

Тема 1. Избирательное право Российской Федерации: общая правовая характеристика

Предназначение выборов в современном мире. Выборы как институт народовластия. Выборные органы в России и за рубежом.

Место и роль избирательного права в российской правовой системе. Соотношение избирательного и конституционного права. Избирательное право и избирательная система. Предмет избирательного права. Метод правового регулирования избирательного права. Принципы избирательного права.

Понятие международных избирательных стандартов. Основные международные правовые акты в области избирательных прав. Решения Европейского Суда по правам человека по защите избирательных прав. Соотношение международных избирательных стандартов с принципами российского избирательного права.

Система российского законодательства о выборах. Федеральные источники избирательного права. Избирательное законодательство субъектов Российской Федерации. Уставы муниципальных образований как источник избирательного права. Акты избирательных комиссий.

Роль решений Конституционного Суда Российской Федерации и практики судов общей юрисдикции в совершенствовании законодательства о выборах.

Тема 2. Правовое положение участников выборов

Субъекты избирательного права. Избирательная правосубъектность. Активное и пассивное избирательное право. Условия участия иностранных граждан в выборах. Производные (процедурные) избирательные права. Классификация субъектов избирательных правоотношений.

Статус избирателя как форма реализации конституционного права граждан избирать своих представителей в органы публичной власти. Права и обязанности избирателя. Позитивная ответственность избирателей.

Условия приобретения статуса кандидата. Принцип равенства кандидатов. Теория модификаций (преобразования) статуса кандидата. Характеристика статусов выдвинутого, зарегистрированного, резервного и избранного кандидата (права и обязанности, ограничения и гарантии деятельности).

Понятие избирательного объединения. Динамика развития российского избирательного законодательства в части определения круга коллективных субъектов, имеющих право выдвигать кандидатов. Современное определение избирательного объединения. Виды избирательных объединений. Права и обязанности избирательных объединений. Прекращение статуса избирательного объединения.

Институт представительства в избирательном процессе, его особенности. Правовые основы деятельности уполномоченных представителей избирательных объединений. Статус уполномоченных представителей по финансовым вопросам. Доверенные лица кандидатов и избирательных объединений. Члены избирательных комиссий с правом совещательного голоса и наблюдатели.

Система избирательных комиссий в Российской Федерации. Избирательные комиссии, действующие на постоянной основе, на непостоянной основе, временные избирательные комиссии. Функции и полномочия избирательных комиссий. Состав и порядок формирования избирательных комиссий. Организация деятельности избирательных комиссий. Статус членов избирательных комиссий с правом решающего голоса. Аппараты избирательных комиссий.

Тема 3. Избирательный процесс

Понятие избирательного процесса. Избирательные процедуры и избирательные действия. Стадии избирательного процесса (общая характеристика и последовательность). Сроки в избирательном процессе и правила их исчисления.

Назначение выборов. Единый день голосования. Сроки принятия решения о назначении выборов. Субъекты права назначения выборов. Гарантии обязательности проведения выборов. Совмещение выборов. Опубликование решения о назначении выборов.

Образование избирательных округов. Требования к образованию избирательных округов. Одномандатные и многомандатные избирательные округа, единый избирательный округ. Схема избирательных округов. Образование избирательных участков. Формирование избирательных комиссий. Регистрация (учет) избирателей. Составление списков избирателей.

Стадия выдвижения и регистрации кандидатов (списков кандидатов). Право выдвижения кандидатов и его процессуальные ограничения. Способы выдвижения кандидатов (непосредственно и в составе списка кандидатов). Субъекты права выдвижения кандидатов. Порядок самовыдви-

жения кандидатов. Правила выдвижения кандидатов (списков кандидатов) избирательными объединениями. Процедура заверения списков кандидатов. Документы, представляемые в избирательную комиссию при выдвижении кандидата (списка кандидатов). Порядок подачи документов в избирательную комиссию. Сбор подписей избирателей. Процедура проверки подписных листов. Регистрация кандидата (списка кандидатов). Основания для отказа в регистрации кандидата (списка кандидатов).

Информационный обмен в период выборов. Информационное обеспечение выборов. Разграничение понятий «информирование избирателей» и «предвыборная агитация». Информирование избирателей как специальный вид информационной деятельности. Требования к информационным материалам. Опросы общественного мнения. Роль средств массовой информации в избирательном процессе. Понятие предвыборной агитации. Право на предвыборную агитацию. Общие и специальные субъекты агитационной деятельности. Агитационные кампании кандидатов и избирательных объединений. Содержательная характеристика предвыборной агитации. Агитационный период. Правила Способы, формы и методы агитационной деятельности. Ограничения, связанные с проведением предвыборной агитации.

Понятие финансирования выборов. Финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов. Контроль за соблюдением финансовой дисциплины при проведении выборов. Финансирование избирательных кампаний кандидатов и избирательных объединений. Порядок создания избирательных фондов. Источники формирования избирательных фондов. Целевое назначение и порядок расходования средств избирательных фондов. Финансовая отчетность по средствам избирательных фондов.

Голосование избирателей. Помещение для голосования. Избирательный бюллетень. Порядок голосования. Голосование по открепительным удостоверениям. Голосование вне помещения для голосования. Досрочное голосование. Голосование по почте. Электронное голосование. Подсчет голосов избирателей и составление протокола об итогах голосования. Использование Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» (ГАС «Выборы») при подсчете голосов и установлении итогов голосования. Определение результатов выборов и их легитимация. Несостоявшиеся и недействительные выборы. Повторное голосование и повторные выборы. Дополнительные выборы.

Тема 4. Защита избирательных прав

Понятие и система защиты избирательных прав российских граждан. Формы и способы защиты избирательных прав. Понятие избирательного спора. Причины избирательных споров.

Функция избирательных комиссий по защите избирательных прав граждан и их полномочия в этой сфере. Порядок рассмотрения избирательными комиссиями обращений о нарушении закона. Рассмотрение жалоб на решения и действия (бездействие) нижестоящих избирательных комиссий и их должностных лиц.

Судебный порядок разрешения избирательных споров. Производство по делам о защите избирательных прав граждан. Категории избирательных споров, рассматриваемых в судебном порядке.

Виды юридической ответственности за совершение избирательных правонарушений. Конституционно-правовая ответственность субъектов избирательных правоотношений. Административная ответственность за правонарушения, посягающие на избирательные права граждан. Уголовная ответственность за преступления против конституционного права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

6. Тематический план курса

Общая трудоемкость дисциплины составляет 1 зачетную единицу, всего 36 часов.

№ темы	Название темы	Количество учебных часов		
		Всего	Аудиторные занятия	Самостоятельная работа
Тема 1	Избирательное право Российской Федерации: общая правовая характеристика	4	2	2
Занятие 1	Современное состояние избирательного права Российской Федерации.	4	2	2
Тема 2	Правовое положение участников выборов	8	4	4
Занятие 2	Избиратель. Кандидат. Избирательное объединение. Представительство в избирательном процессе.	4	2	2
Занятие 3	Избирательные комиссии	4	2	2
Тема 3	Избирательный процесс	20	8	12
Занятие 4	Назначение выборов. Образование избирательных округов. Формирование избирательных комиссий. Составление списков избирателей.	5	2	3

Занятие 5	Выдвижение и регистрация кандидатов (списков кандидатов)	5	2	3
Занятие 6	Предвыборная агитация	5	2	3
Занятие 7	Финансирование выборов. Голосование	5	2	3
Тема 4	Защита избирательных прав	4	2	4
Занятие 8	Избирательные споры. Юридическая ответственность за нарушение законодательства о выборах	4	2	2
ИТОГО		36	16	20

7. Общие рекомендации

Важное значение в освоении дисциплины «Избирательное право и процесс» имеет посещение студентами аудиторных занятий. Занятия проводятся в интерактивной форме и включают в себя лекционную и практическую части. Лекции читаются в соответствии с предложенной программой курса по наиболее сложным и дискуссионным вопросам избирательного права. На лекциях освещаются как теоретические вопросы, так и практические проблемы, возникающие в деятельности различных участников избирательного процесса. Практическая часть аудиторного занятия основана на методе “case-study” и заключается в разборе практических ситуаций (решении задач).

Значительную роль в освоении учебного материала играет самостоятельная работа студентов. В рамках внеаудиторной работы студенты изучают специальную литературу, рекомендованную к соответствующим темам курса, решают задачи, предложенные в настоящем пособии. В целом самостоятельная работа подразумевает конспектирование литературных источников и оценку пройденного учебного материала, а также практическое использование студентами полученных знаний и навыков при решении задач. На консультации студент может задать преподавателю интересующие его вопросы и поделиться своими соображениями.

Примерная тематика курсовых и выпускных квалификационных работ, предложенная в настоящем пособии, может быть использована студентами, проявившими особый интерес к исследованию вопросов избирательного права, при написании курсовых и выпускных квалификационных работ.

В качестве основной учебной литературы по изучению дисциплины «Избирательное право и процесс» ко всем темам курса кафедра конституционного и международного права Юридического института Томского государственного университета рекомендует:

1. Избирательное право и процесс в Российской Федерации: учебник для магистров: [для студентов вузов по направлению "Юриспруденция" (030501 - специалист, 030500-62 - бакалавр, 030500-68 - магистр) / Аглеева Л.Т., Гончаров М.В., Дубинович И.В. и др.]; под ред. И.В. Захарова, А.Н. Кокотова; Уральская гос. юрид. акад. М.: Юрайт, 2014. 444 с.
2. Избирательное право и процесс в Российской Федерации: учебное пособие: [по направлению подготовки 030900 «Юриспруденция», квалификация «бакалавр» / И.А. Алексеев, Д.С. Белявский, А.А. Свистунов и др.]. М.: Проспект, 2015. 209 с.

3. Матейкович М.С. Избирательное право и избирательный процесс: учебное пособие. М.: НОРМА, 2010. 287 с.
4. Макарецв А.А., Юсубов Э.С. Избирательное право и процесс в Российской Федерации: учебное пособие. М.: Юрлитинформ, 2013.- 328 с.

В качестве дополнительной учебной литературы по всем темам спецкурса могут быть использованы следующие издания:

1. Андреева Г.Н. Избирательное право в России и в зарубежных странах: [учебное пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению «Юриспруденция» и специальности «Юриспруденция»] / Г.Н. Андреева, И.А. Старостина. Под ред. А.А. Клишаса. М.: Норма, 2010. 591 с.
2. Введение в избирательное право: Учеб. пособие / Ред. Ю.А. Веденеев, В.Д. Мостовщиков. М.: РЦОИТ, 2003. 208 с.
3. Воробьев Н.И. Избирательное право Российской Федерации : Учеб. пособие. М.: Дашков и Ко, 2012. 285 с.
4. Зиновьев А.В., Поляшова И.С. Избирательная система России: теория, практика и перспективы. СПб.: Юридический центр Пресс, 2003. 359 с.
5. Избирательное право России: Учеб. для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / Под ред. В.О. Лучина. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2008. 671 с.
6. Катков Д.Б., Корчиго Е.В. Избирательное право: Учеб. пособие / Под ред. Ю.А. Веденева. М.: Юриспруденция, 2003. 288 с.
7. Климова Ю.Н. Правовые и организационно-управленческие вопросы избирательной кампании: Учеб. пособие. Сыктывкар: КРАГСнУ, 2004. 217 с.
8. Князев С.Д. Очерки теории российского избирательного права. Владивосток: Изд-во Дальневост. ун-та, 1999. 416 с.
9. Постников А.Е. Избирательное право России. М.: ИНФРА•М-НОРМА, 1996. 224 с.
10. Постников А.Е., Алехичева Л.Г. Путеводитель по избирательному праву России: Пособие для кандидатов и членов избирательных комиссий. М.: Права человека, 2003. 168 с.
11. Сравнительное избирательное право: Учеб. пособие. М.: НОРМА, 2003. 208 с.
12. Устинова Л.И., Макарецв А.А. Избирательное право Российской Федерации: Учеб. пособие. Новосибирск: ООО «НИКА», 2003. 240 с.

Полезными в изучении законодательства о выборах для студентов будут комментарии избирательных законов:

1. Игнатов С.Л. Комментарий к Федеральному закону от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (постатейный). - М.: Деловой двор, 2014.
2. Научно-практический комментарий к Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Отв. ред. А.А. Вешняков; Науч. ред. В.И. Лысенко. М.: Объединенная редакция МВД России, 2007. 864 с.
3. Научно-практический комментарий к Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» / Отв. ред. А.А. Вешняков; Науч. ред. В.И. Лысенко. М.: НОРМА, 2003. 896 с.

Теоретические представления и владение нормативно-правовой основой проведения выборов должны подкрепляться знаниями судебной практики по избирательным спорам. В этих целях студентам рекомендуется обращаться к информационным справочно-правовым системам и сборникам материалов судебной практики. В свободном доступе наиболее значимые для избирательного права судебные решения Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации размещены на сайте ЦИК России по адресу: http://cikrf.ru/law/decree_of_court/.

Хорошим подспорьем в освоении студентами курса являются систематизированные данные электоральной статистики, публикуемые Центральной избирательной комиссией Российской Федерации:

1. Выборы в субъектах Российской Федерации 14 сентября 2014 года: Электоральная статистика / Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. – М., 2015. – 584 с.
2. Выборы в субъектах Российской Федерации 8 сентября 2013 года: Электоральная статистика / Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. – М., 2014. – 448 с.
3. Выборы в субъектах Российской Федерации 14 октября 2012 года: Электоральная статистика / Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. – М., 2013. – 224 с.
4. Выборы в субъектах Российской Федерации 4 декабря 2011 года и 4 марта 2012 года: Электоральная статистика / Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. – М., 2012. – 160 с.

5. Выборы Президента Российской Федерации. 2012: Сборник информационно-аналитических материалов / Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. – М., 2012. – 480 с.
6. Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва. 2011: Сборник информационно-аналитических материалов / Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. – М., 2012. – 568 с.
7. Выборы в субъектах Российской Федерации в единый день голосования 13 марта 2011 года: Электоральная статистика / Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М., 2011. 148 с.
8. Выборы в субъектах Российской Федерации в единый день голосования 10 октября 2010 года: Электоральная статистика / Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М., 2011. 148 с.
9. Выборы в субъектах Российской Федерации в единый день голосования 14 марта 2010 года: Электоральная статистика / Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М., 2010. 152 с.
10. Выборы в субъектах Российской Федерации в единый день голосования 11 октября 2009 года: Электоральная статистика / Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М., 2010. 120 с.
11. Выборы в субъектах Российской Федерации 2 марта 2008 года и в единые дни голосования 12 октября 2008 года, 1 марта 2009 года: Электоральная статистика / Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М., 2009. 228 с.
12. Выборы Президента Российской Федерации. 2008: Сборник информационно-аналитических материалов / Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: СитиПрессСервис, 2008. 328 с.
13. Выборы в Российской Федерации. 2007. Электоральная статистика. – М.: СитиПрессСервис, 2008. – 200 с.
14. Выборы в Российской Федерации. 2006: Электоральная статистика. М.: МедиаПресс, 2007. 200 с.
15. Выборы в Российской Федерации. 2005: Электоральная статистика. М., 2006. 200 с.

Студенты могут также обратиться к указанным в настоящем пособии Интернет-ресурсам, содержащим информацию по различным темам курса.

1. Учебно-методические указания к темам курса

Тема 1. Избирательное право Российской Федерации: общая правовая характеристика

Вопросы:

1. Предмет и метод регулирования избирательного права.
2. Международные избирательные стандарты.
3. Законодательство о выборах.

Приступая к изучению данной темы, в первую очередь необходимо уяснить вопрос о предмете российского избирательного права, что позволит осознать роль и место избирательного права в правовой системе России. Предмет избирательного права составляют общественные отношения, связанные с организацией и проведением выборов, реализацией и защитой избирательных прав граждан. Следует иметь в виду, что электро-ральные отношения складываются не только во время выборов (период избирательной кампании), но и в так называемый межвыборный период. Например, отношения по поводу формирования избирательных комиссий, действующих на постоянной основе, отношения в области учета избирателей, отношения по защите избирательных прав и др.

Вместе с тем не стоит включать в содержание предмета избирательного права отношения, связанные с иными институтами народовластия (референдум, отзыв депутата). Иногда совокупность общественных отношений, регулируемых избирательным правом, обозначают понятием «избирательная система». В этой связи необходимо уяснить содержание данного термина.

Избирательное право относится к публичному праву, поэтому ему свойствен, прежде всего, императивный метод регулирования общественных отношений. Однако довольно значительную роль играет и диспозитивный метод, например, при регулировании отношений, связанных с проведением избирательными объединениями и кандидатами своих избирательных кампаний.

Далее следует обратиться к международным избирательным стандартам. В настоящее время они закреплены в различных международных правовых актах, как универсальных, так и региональных. Особое внимание стоит уделить Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках Содружества Независимых Государств, подписанной в г. Кишиневе 7 октября 2002 г. Важно установить, как соотносятся международные избирательные стан-

дарты с принципами российского избирательного права, насколько полно и точно они находят отражение в действующем законодательстве Российской Федерации.

Не менее важным для понимания сущности избирательного права является вопрос о его источниках. Приступая к изучению этого вопроса, нужно определиться с соотношением терминов «избирательное законодательство» и «законодательство о выборах». Исходные положения избирательного права содержатся в Конституции Российской Федерации (статьи 3, 32, 81, 96, 97, 130). При выявлении конституционного содержания этих положений необходимо обращаться к правовым позициям Конституционного Суда Российской Федерации. Важную роль играют международные правовые акты. Конституционное разграничение предметов ведения и полномочий между Федерацией и ее субъектами предполагает регулирование избирательных отношений на двух уровнях: на уровне Российской Федерации и уровне субъектов Российской Федерации.

Ведущая роль в регулировании избирательных отношений принадлежит федеральным законам. Среди них стоит особо отметить Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», являющийся основным актом в системе законодательства о выборах. Он достаточно детально регулирует практически все избирательные процедуры, имеет прямое действие и применяется при проведении выборов любого уровня на территории Российской Федерации. Другие законы не могут ему противоречить. Иные федеральные законы регламентируют проведение отдельного вида выборов (Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации», Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации») или затрагивают некоторые аспекты (Федеральный закон «О политических партиях»).

В связи с образованием в составе Российской Федерации новых субъектов Федерации возросла роль указов Президента Российской Федерации в регулировании избирательных отношений. В основном же указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации регулируются лишь отдельные стороны организационного, информационного, технического и иного обеспечения деятельности избирательных комиссий и органов исполнительной власти по реализации избирательных прав граждан.

Нормы избирательного права закрепляются также в законодательстве субъектов Российской Федерации: в их конституциях (уставах) и законах. В некоторых субъектах законодательство о выборах кодифицировано

(Свердловская область, г. Москва). В других субъектах Федерации оно представлено несколькими законами, регулирующими отдельные виды выборов, а также статус избирательных комиссий (Томская область).

Специфическим источником избирательного права являются нормативно-правовые акты избирательных комиссий, организующих выборы (ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации и избирательные комиссии муниципальных образований). Акты, принятые избирательными комиссиями в пределах их компетенции, обязательны для участников избирательных правоотношений. Среди актов избирательных комиссий следует выделить инструкции о порядке открытия и ведения специальных избирательных счетов, о порядке формирования и расходования денежных средств избирательных фондов, о порядке деятельности уполномоченных представителей по финансовым вопросам, постановления о перечнях и формах документов, представляемых кандидатами, избирательными объединениями в избирательные комиссии.

Контрольные вопросы по теме:

1. Какие группы правоотношений составляют предмет избирательного права России?
2. Приведите примеры косвенных выборов из российской политической действительности. Распространяются ли на них нормы избирательного права?
3. Какой федеральный закон является базовым в системе источников российского избирательного права и почему?
4. Как понимается принцип свободных выборов в России и в мире?
5. Какие правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации в области избирательного права Вы знаете?
6. Какие решения ЕСПЧ по защите избирательных прав Вам известны?

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) // Российская газета. 2009. 21 января.
2. Всеобщая декларация прав человека (принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г.) // Российская газета. 1998. 10 декабря.
3. Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Рим, 4 ноября 1950 г.) // Бюллетень международных договоров. 1998. № 7. С. 20–35.

4. Протокол № 1 к Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Париж, 20 марта 1952 г.) // Бюллетень международных договоров. 1998. № 7. С. 39–40.
5. Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках Содружества Независимых Государств (Кишинев, 7 октября 2002 г.) // СЗ РФ. 2005. № 48. Ст. 4971.
6. Международный пакт о гражданских и политических правах (вступил в силу 23 марта 1976 г.) // Ведомости Верховного Совета СССР. 1976. № 17. Ст. 291.
7. Решение от 2 марта 1987 г. по делу Матье-Моэн и Клерфейт против Бельгии // Европейский Суд по правам человека. Избранные решения: В 2 т. М.: НОРМА, 2000. Т.1. С. 532–540.
8. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 21 декабря 2005 г. № 13-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с жалобами ряда граждан» // Рос. газета. 2005. 29 декабря.
9. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 9 июля 2002 г. № 12-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 5 статьи 18 и статьи 30.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьи 108 Конституции Республики Татарстан, статьи 67 Конституции (Основного Закона) Республики Саха (Якутия) и части третьей статьи 3 Закона Республики Саха (Якутия) «О выборах Президента Республики Саха (Якутия)» // СЗ РФ. 2002. № 28. Ст. 2909.
10. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 22 января 2002 г. № 2-П «По делу о проверке конституционности части второй статьи 69, части второй статьи 70 и статьи 90 Конституции Республики Татарстан, а также пункта 2 статьи 4 и пункта 8 статьи 21 Закона Республики Татарстан «О выборах народных депутатов Республики Татарстан» в связи с жалобой гражданина М.М. Саямова» // Российская газета. 2002. 31 января.
11. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 23 марта 2000 г. № 4-П «По делу о проверке конституционности части второй статьи 3 Закона Оренбургской области от 18 сентября 1997 года «О выборах депутатов Законодательного

- Собрания Оренбургской области» в связи с жалобой граждан Г.С. Борисова, А.П. Бучнева, В.И. Лошманова и Л.Г. Маховой» // СЗ РФ. 2000. № 13. Ст. 1429.
12. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 18 января 1996 г. № 2-П «По делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного Закона) Алтайского края» // СЗ РФ. 1996. № 4. Ст. 409.
 13. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 10 июля 1995 г. № 9-П «По делу о проверке конституционности части второй статьи 42 Закона Чувашской Республики «О выборах депутатов Государственного Совета Чувашской Республики» в редакции от 26 августа 1994 года» // Российская газета. 1995. 13 июля.
 14. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Российская газета. 2002. 15 июня; 28 сентября; 2003. 25 июня; 8 июля; 9 июля; 2004. 9 июня; 14 августа; 31 августа; 15 декабря; 2005. 2 июля; 26 июля; 2006. 15 июля; 27 июля; 7 декабря; 2007. 10 января; 2 февраля; 6 марта; 24 апреля; 11 мая; 1 августа; 2008. 25 июля; 28 ноября; 30 декабря; 31 декабря; 2009. 11 февраля; 8 апреля; 15 мая; 10 июня; 21 июля; 11 ноября; 29 декабря; 2010. 26 апреля; 4 июня; 6 июля; 30 июля; 8 октября; 30 декабря; 2011. 11 марта; 25 марта; 17 июня; 15 июля; 27 июля; 2012. 4 мая; 5 октября; 19 октября; 7 декабря; 2013. 5 апреля; 10 апреля; 14 мая; 10 июля; 23 октября; 6 ноября; 25 декабря; 30 декабря; 2014. 5 февраля; 25 февраля; 4 апреля; 07 мая.
 15. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 171; Российская газета. 2005. 26 июля; 2006. 15 июля; 27 июля; 2007. 10 января; 11 мая; 1 августа; 2009. 11 февраля; 15 мая; 10 июня; 21 июля; 2010. 26 апреля; 30 июля; 8 октября; 30 декабря; 2011. 20 июня; 15 июля; 27 июля; 2012. 4 мая.
 16. Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации pravo.gov.ru, 24.02.2014.
 17. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» //

- Российская газета. 1996. 4 декабря; 1998. 28 июня; 2005. 26 июля; 2006. 8 февраля; 15 июля; 2009. СЗ РФ. 2009. № 45. Ст.5268.
18. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» // СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 2950; 2002. № 12. Ст. 1093; № 30. Ст. 3029; Российская газета. 2003. 25 июня; 16 декабря; 2004. 24 декабря; 30 декабря; 2005. 26 июля; 31 декабря; 2006. 15 июля; 2007. 10 января; 11 мая; 2008. 25 июля; 11 ноября; 2009. 8 апреля; 5 мая; 15 мая; 21 июля; 21 декабря; 2010. 11 мая; 8 июня; 10 ноября; 2011. 8 апреля; 27 июля; 10 декабря; 2012. 4 апреля.
 19. Указ Президента Российской Федерации от 21 августа 2006 г. № 913 «Об утверждении Положения о выборах депутатов Законодательного Собрания Красноярского края первого созыва» // СЗ РФ. 2006. № 35. Ст. 3741.
 20. Указ Президента Российской Федерации от 19 апреля 2006 г. № 402 «Об утверждении Положения о выборах депутатов Законодательного Собрания Пермского края первого созыва» // СЗ РФ. 2006. № 17. Ч. 1. Ст. 1821; № 35. Ст. 3740.
 21. Указ Президента РФ от 30 мая 1997 г. № 535 «Об обеспечении избирательных прав военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и работников органов прокуратуры Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 22. Ст. 2572; 2002. № 50. Ст. 4940; 2003. № 16. Ст. 1508; № 48. Ст. 4659. Российская газета. 2011. 17 января. СЗ РФ. 2012. № 3. Ст.404.
 22. Постановление Правительства РФ от 17 сентября 2007 г. № 589 «О мерах по оказанию содействия избирательным комиссиям в реализации их полномочий при подготовке и проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 2006. № 39. Ст. 4667; 2008. № 50. Ст.5958.
 23. Постановление Правительства РФ от 2 июля 2003 г. № 391 «О порядке выдачи гражданам Российской Федерации, находящимся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, справки для участия в выборах или в референдуме» // СЗ РФ. 2003. № 27. Ч. 2. Ст. 2812.

24. Устав (Основной закон) Томской области от 31 июля 1995 г. // Томский вестник № 154 от 30.08.95 г.; Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 1996. № 9; 1999. № 13; 1999. № 14; Томские новости. 2000. 28 июля; Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 2000. № 27; Томские новости. 2000. 15 декабря; Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 2001. № 34; 2001. № 37; 2002. № 4; 2002. № 8; 2003. № 14; 2003. № 21-1; 2003. № 24; 2003. № 42; Официальные ведомости Администрации Томской области. 2004. № 5; Томские новости. 2006. 16 марта; 20 апреля; Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 2006. № 54; № 56; 2007. № 60; № 4-2; 2010. № 38; № 39; № 45-1; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области. 2011. № 51; 52; 2012. №1-2; №9.
25. Закон Томской области от 26 июня 2012 г. № 111-ОЗ «О выборах Губернатора Томской области» // Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области. 2012. № 10-И.
26. Закон Томской области от 11 июля 2006 г. № 147-ОЗ «О выборах депутатов Законодательной Думы Томской области» // Томские новости. 2006. 20 июля; 14 сентября; Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 2006. № 59-2; 2007. № 5; № 6; № 8; 2009. № 29; 2010. № 36; № 42; 2011. № 46; № 47. Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области. 2011. № 48; № 50; № 51; № 53.
27. Закон Томской области от 14 февраля 2005 г. № 29-ОЗ «О муниципальных выборах в Томской области» // Официальные ведомости Администрации Томской области. 2005. № 6.
28. Закон Томской области «Об избирательных комиссиях, комиссиях» // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 2003. № 17.

Литература:

1. Бондарь Н.С., Джагарян А.А. Конституционная ценность избирательных прав граждан России. М.: Формула права, 2005. 336 с.
2. Борисов И.Б. Соотношение норм международного и внутригосударственного права в вопросах избирательного процесса // Журнал российского права. 2002. № 4. С.104–108.

3. Веденеев Ю.А. Избирательная власть: исторический контекст, политико-правовая сущность и механизм осуществления // Бюлл. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 1995. № 2.
4. Веденеев Ю.А., Князев С.Д. Избирательные правоотношения // Государство и право. М., 1999. № 5. С. 27–35.
5. Веденеев Ю.А., Князев С.Д. Избирательные правоотношения: понятие, политически-правовое содержание и структура // Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 1998. № 2. С. 69–81.
6. Веденеев Ю.А., Кораблин В.Е. Решения Конституционного Суда Российской Федерации в правоприменительной деятельности избирательных комиссий: («Круглый стол» в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации) // Государство и право. 1998. № 8. С. 108–113.
7. Веденеев Ю.А., Миронов Н.М. Современное избирательное право: понятие и система // Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 2004. № 8.
8. Веденеев Ю.А., Навальский С.В. Избирательное право: роль и место в системе права России // Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 2003. № 2.
9. Веденеев Ю.А., Раудин В.И. Источники избирательного права Российской Федерации // Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. М., 2003. № 6. С. 160–172.
10. Вешняков А.А. Избирательное законодательство РФ в свете общепризнанных стандартов // Моск. журнал международного права. 1995. № 4. С. 38–52.
11. Вешняков А.А. Избирательные стандарты в международном праве и их реализация в законодательстве РФ. М.: Весь Мир, 1997. 184 с.
12. Вешняков А.А. Международные избирательные стандарты // Междунар. жизнь. 2001. № 3. С. 21–30.
13. Вискулова В.В. Правотворчество избирательных комиссий как гарантия избирательных прав граждан // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. N 12. С. 37 - 41.
14. Вискулова В.В. Пределы самостоятельности субъектов Российской Федерации в свете реформы избирательного законодательства 2005–2006 годов: Правовые проблемы // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 13. С. 20–26.
15. Вопросы избирательного права в практике Конституционного Суда Российской Федерации: Доклад Конституционного Суда Рос-

- сийской Федерации // Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 1998. № 3. С. 116–130.
16. Диденко Ю.Ю., Соломоницина И.О. Анализ влияния судебной практики на развитие избирательного законодательства Российской Федерации // Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 2003. № 2. С. 74–85.
 17. Железчикова Л.Н. Кодификация избирательного законодательства субъектов Российской Федерации // Правовые проблемы укрепления российской государственности: Сб. статей. / Под ред. В.Ф. Воловича. Томск: Изд-во Том. ун-та, 2005. Ч.23. С. 154–160.
 18. Зайцев П. Кодификация избирательного законодательства // Советское строительство. М., 1930. № 6. С. 1–14.
 19. Зражевская Т.Д. Проблема конституционного закрепления принципов избирательной системы Российской Федерации // Право и власть. 2001. № 1. С. 24–35.
 20. Иванов В.В. Договор в избирательном праве «сложносоставных» субъектов Российской Федерации // Изв. вузов. Сер. Правоведение. 2000. № 1. С. 49–59.
 21. Иванов С.А. Юридическая сила инструкций Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и их место в правовой системе // Журнал российского права. 2006. № 7.
 22. Калинина И. Право на свободные выборы // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. 2002. № 1. С. 56–62.
 23. Катков Д.Б. Кодификация избирательного права // Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 1998. № 3. С. 131–138.
 24. Ким А.И. Советская избирательная система. М.: Юрид. Лит., 1962. 78 с.
 25. Ким А.И. Советское избирательное право. Вопросы теории, избирательного законодательства и практики его применения. М.: Юрид. лит., 1965. 211 с.
 26. Князев С.Д. Предмет современного российского избирательного права // Государство и право. 2000. № 5.
 27. Князев С.Д. Принципы российского избирательного права // Изв. вузов. Сер. Правоведение. 1998. № 2. С. 20–31.
 28. Князев С.Д. Принципы участия российских граждан в выборах: вопросы правового обеспечения // Изв. вузов. Сер. Правоведение. 1999. № 1. С. 24–33.
 29. Ковачев Д.А. Конституционная регламентация избирательной системы в законодательстве о выборах зарубежных государств //

- Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 1998. № 7. С. 129–138.
30. Ковлер А.И. Избирательные технологии: российский и зарубежный опыт. М., 1995. 115 с.
 31. Коллюшин Е.И. Избирательное право в системе публичного права // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 18. Социология и политология. 1997. № 1.
 32. Косак А. Источники избирательного права и процесса // Право и жизнь. 2001. № 42.
 33. Кучин А.С. Избирательная кампания кандидата, избирательного объединения (конституционно-правовое исследование): Автореф... Томск, 2006. 26 с.
 34. Кучин А.С. Кодификация избирательного законодательства в странах СНГ // Правовая система и вызовы современности: Материалы Междунар. науч. конф. студентов, аспирантов и молодых ученых 6–10 декабря 2004 г. Уфа: РИО БашГУ, 2004. С. 110–112.
 35. Кучин А.С. Понятие и признаки избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, избирательного блока // Российское правоведение на рубеже веков: Трибуна молодого ученого: Сб. статей. Томск: Изд-во Том. ун-та, 2004. Ч. 4. С. 15–17.
 36. Кучин А.С. Становление партийной системы в Российской Федерации как фактор развития избирательного законодательства // Правовые проблемы укрепления российской государственности: Сб. статей / Под ред. В.Ф. Воловича, А.М. Барнашова, В.М. Зуева. Томск: Изд-во Том. ун-та, 2008. Ч.40. С.131-133
 37. Лазарев Л.В. Правовые позиции Конституционного Суда России. М.: Городец; Формула права, 2003. 528 с.
 38. Линик Л.Н. К вопросу об источниках избирательного процесса как самостоятельной отрасли права // Право и политика. 2002. № 1. С. 6–14.
 39. Лучин В.А. Общественный контроль на выборах и референдуме: Справочник для наблюдателя. М.: Права человека, 2001. 216 с.
 40. Лысенко В.И. Реализация избирательных прав граждан Российской Федерации в контексте международных обязательств // Политический журнал. 2005. № 41. С. 44–45.
 41. Макарецев А.А. Институционально-правовая эффективность норм российского избирательного права: от цели к результату: монография / А.А. Макарецев. Новосибирск: Изд-во НГТУ, 2011. 199 с.
 42. Международные избирательные стандарты. Вып.2: Сб. документов / Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М., 2009. 1243 с.

43. Митюков М.А. Конституционные суды постсоветских государств: контроль за выборами и референдумом // Конституционное правосудие в посткоммунистических странах: Сб. докл. М.: Центр конституционных исследований МОНФ, 1999. С. 42–48.
44. Постников А.Е. Система российского избирательного законодательства // Журнал российского права. 1997. № 1.
45. Постников А.Е. Избирательное законодательство: необходимо четкое разделение полномочий между различными уровнями власти при проведении выборов // Журнал российского права. 2002. № 5. С.12–22.
46. Пряхина Т.М. Выборы: иерархия ценностей // Право и власть. 2001. № 1. С. 15–23.
47. Ререкин А.Н. Отдельные аспекты реализации конституционного избирательного права военнослужащих в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2003. № 6. С. 19–21.
48. Саликов М.С. Избирательное законодательство как политический инструмент государства: постконституционная эволюция // Российский юридический журнал. 2013. № 6. С. 60 - 67.
49. Сергеев Д.Б. Избирательное право субъектов Российской Федерации: Теоретико-правовое исследование. Петропавловск-Камчатский: Изд-во Дальневост. ун-та, 2003. 159 с.
50. Сомов С. Избирательному законодательству – свой понятийный аппарат // Российская юстиция. 2001. № 4. С. 45–46.
51. Юсубов Э.С. Законодательное обеспечение муниципальных выборов в Томской области // Томский избиратель. 2005. № 1. С. 12–14.
52. Юсубов Э.С. Состояние законодательства о выборах Томской области // Избирательное право и избирательный процесс в субъектах Российской Федерации: состояние, проблемы, перспективы: Материалы межрегион. научн.-практ. семинара. 11–13 мая 2000 г. / Под ред. Н.А. Еремеевой и В.В. Невинского. Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2000. С. 198–202.

Тема 2. Правовое положение участников выборов

Вопросы:

1. Субъекты избирательных правоотношений.
2. Статус избирателя.
3. Статус кандидата.
4. Избирательные объединения: понятие и виды.
5. Вспомогательные участники избирательной кампании кандидата, избирательного объединения.
6. Избирательные комиссии: система, состав и полномочия.

Для полноты представления об избирательном праве важное значение имеет вопрос о субъектах избирательных правоотношений. Чтобы выступать в качестве участника в избирательных правоотношениях лицо должно обладать избирательной правосубъектностью. Российское избирательное право наделяет избирательной правосубъектностью граждан и их объединения.

Граждане обладают общегражданским электоральным статусом, который они могут совмещать со статусом кандидата, доверенного лица, уполномоченного представителя избирательного объединения, наблюдателя и др. В рамках общегражданского избирательно-правового статуса они реализуют правомочия по сбору подписей, проведению предвыборной агитации, финансированию избирательных кампаний. В случаях, установленных в законе, в выборах вправе принимать участие иностранные граждане.

Объем правомочий большинства юридических лиц как субъектов избирательного права ограничивается лишь правом вносить добровольные пожертвования в избирательные фонды. В качестве полноценных субъектов избирательного права можно признать лишь общественные объединения и, прежде всего, политические партии, их структурные подразделения. Общественные объединения вправе вести предвыборную агитацию, назначать наблюдателей. Политические партии, их структурные подразделения, а также общественные организации и общественные движения в зависимости от уровня выборов и при соблюдении определенных условий могут приобретать статус избирательного объединения.

Наличие у граждан и их объединений избирательной правосубъектности позволяет в зависимости от ее объема участвовать в выборах в том или ином качестве. Причем при наличии соответствующих юридических фактов они приобретают специальные избирательно-правовые статусы.

Участниками избирательных правоотношений выступают избирательные комиссии, органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также различного рода организации, обеспечивающие реализацию избирательных прав.

Вопросы 2–5 посвящены характеристике специальных избирательно-правовых статусов, содержание которых составляют права и обязанности субъектов, а также гарантии их деятельности и ограничения, связанные с участием в избирательной кампании. При изучении статуса избирателя надо иметь в виду, что избирателями являются граждане, проживающие на той территории, на которой проводятся выборы. Статус избирателя опосредует реализацию активного избирательного права. Студент должен знать цензы активного избирательного права.

Пассивное избирательное право реализуется через статус кандидата. Действующее законодательство позволяет различать несколько модификаций статуса кандидата: статус выдвинутого кандидата, статус зарегистрированного кандидата, статус резервного кандидата и статус избранного кандидата. Каждая модификация статуса кандидата характеризуется собственным объемом прав и обязанностей и имеет место на определенной стадии избирательного процесса. Необходимо различать также статусы кандидата, выдвинутого непосредственно, и кандидата, выдвинутого в составе списка кандидатов. Студент должен усвоить содержание указанных модификаций статуса кандидата и знать их отличительные особенности.

При изучении вопроса о статусе избирательного объединения необходимо усвоить понятие избирательного объединения, определиться с тем, какие объединения и на каких выборах обладают правосубъектностью избирательного объединения, установить круг прав и обязанностей избирательного объединения применительно к различным стадиям избирательного процесса. Следует иметь в виду, что действующее законодательство не предусматривает возможности образования избирательных блоков.

Кандидат, избирательное объединение в ходе избирательной кампании реализуют свою избирательную правоспособность по большей части самостоятельно, что обусловлено самой природой избирательных прав, требующей личного участия в их осуществлении. Однако в случаях и порядке, установленных в законе, они вправе осуществлять ряд своих электоральных полномочий через представителей. Согласно законодательству о выборах от имени кандидата вправе выступать исключительно его уполномоченные представители по финансовым вопросам и доверенные лица. Избирательное объединение осуществляет свои избирательные права через уполномоченных представителей, в том числе по финансо-

вым вопросам. Нормы избирательного права предоставляют ему также право назначать доверенных лиц.

Интересы кандидата, избирательного объединения в избирательном процессе, кроме того, призваны отстаивать назначенные ими члены избирательных комиссий с правом совещательного голоса и наблюдатели. Однако данных субъектов избирательных правоотношений нельзя назвать представителями в общепринятом смысле этого слова. Они не могут приобретать права и обязанности для кандидата, избирательного объединения и не выступают от их имени. Однако и уполномоченные представители, и доверенные лица, и члены комиссий с правом совещательного голоса, и наблюдатели участвуют в выборах в целях оказания помощи кандидату, избирательному объединению в достижении цели их избирательных кампаний. Это позволяет характеризовать их в качестве вспомогательных участников избирательной кампании кандидата, избирательного объединения.

В Российской Федерации органами, уполномоченными на организацию и проведение выборов, выступают избирательные комиссии. Систему избирательных комиссий составляют: Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, избирательные комиссии муниципальных образований, окружные комиссии, территориальные и участковые комиссии. Для формирования полного и ясного представления о системе избирательных комиссий студенту нужно разобраться с тем, какие комиссии являются государственными и муниципальными органами, а какие – нет, какие комиссии называются организующими выборы применительно к выборам различного уровня, какие комиссии действуют на постоянной основе, а какие – нет, что такое временные комиссии. Важное значение имеет также вопрос о порядке формирования избирательных комиссий.

В целях реализации функций по организации и проведению выборов и защите избирательных прав граждан избирательные комиссии наделены целым рядом полномочий, которые можно разделить на несколько основных групп: организационно-распорядительные, контрольные, финансовые, по рассмотрению обращений, жалоб и заявлений. Также необходимо уделить внимание организации деятельности самих избирательных комиссий. В рамках вопроса об избирательных комиссиях требуется также раскрыть содержание статуса члена избирательной комиссии с правом решающего голоса.

Контрольные вопросы по теме:

1. Каково содержание конституционного права гражданина Российской Федерации избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления

- ления?
2. В каких статусах российские граждане могут участвовать в избирательном процессе?
 3. Охарактеризуйте различия в статусе выдвинутого и зарегистрированного кандидата.
 4. Какие коллективные субъекты по действующему законодательству могут приобретать статус избирательного объединения?
 5. Какие избирательные объединения могут выдвигать списки кандидатов, а какие – нет?
 6. В чем заключаются различия в статусе члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса и члена избирательной комиссии с правом решающего голоса?
 7. Какой специальный избирательно-правовой статус позволит отстаивать интересы кандидата при рассмотрении избирательной комиссией жалобы на его действия?
 8. Какие избирательные комиссии составляют систему избирательных комиссий Российской Федерации?
 9. Какие функции возложены на избирательные комиссии?
 10. Каким образом формируются участковые избирательные комиссии и на какой срок?

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) // Российская газета. 2009. 21 января.
2. Постановление Конституционного Суда РФ от 22 июня 2010 г. № 14-П «По делу о проверке конституционности подпункта "а" пункта 1 и подпункта "а" пункта 8 статьи 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина А.М. Малицкого» // Российская газета. 2010. 7 июля.
3. Постановление Конституционного Суда РФ от 1 февраля 2005 г. № 1-П «По делу о проверке конституционности абзацев второго и третьего пункта 2 статьи 3 и пункта 6 статьи 47 Федерального закона «О политических партиях» в связи с жалобой общественно-политической организации «Балтийская республиканская партия» // Российская газета. 2005. 8 февраля.
4. Постановление Конституционного Суда РФ от 11 июня 2002 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности положений пунк-

- та 1 статьи 64, пункта 11 статьи 32, пунктов 8 и 9 статьи 35, пунктов 2 и 3 статьи 59 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с запросами Верховного Суда Российской Федерации и Тульского областного суда» // Российская газета. 2002. 18 июня.
5. Постановление Конституционного суда РФ от 27 апреля 1998 г. № 12-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений части первой статьи 92 Конституции Республики Башкортостан, части первой статьи 3 Закона Республики Башкортостан «О Президенте Республики Башкортостан» (в редакции от 28 августа 1997 года) и статей 1 и 7 Закона Республики Башкортостан «О выборах Президента Республики Башкортостан» // Российская газета. 1998. 6 мая.
 6. Постановление Конституционного Суда РФ от 10 июня 1998 г. № 17-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 6 статьи 4, подпункта «а» пункта 3 и пункта 4 статьи 13, пункта 3 статьи 19 и пункта 2 статьи 58 Федерального закона от 19 сентября 1997 года «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Российская газета. 1998. 24 июня.
 7. Постановление Конституционного Суда РФ от 24 июня 1997 г. № 9-П «По делу о проверке конституционности положений статей 74 (часть первая) и 90 Конституции Республики Хакасия» // СЗ РФ. 1997. № 26. Ст. 3145.
 8. Договор между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о правовом статусе граждан РФ, постоянно проживающих на территории Республики Казахстан, и граждан Республики Казахстан, постоянно проживающих на территории РФ, от 20 января 1995 г. (в силе с 26 июля 1997 г.) // СЗ РФ. 1997. № 34. Ст. 3950.
 9. Договор между Российской Федерацией и Туркменистаном о правовом статусе граждан РФ, постоянно проживающих на территории Туркменистана, и граждан Туркменистана, постоянно проживающих на территории РФ, от 18 мая 1995 г. (в силе с 10 июня 1997 г.) // СЗ РФ. 1997. № 32. Ст. 3748.
 10. Договор между Российской Федерацией и Киргизской Республикой о правовом статусе граждан РФ, постоянно проживающих на территории Киргизской Республики, и граждан Киргизской Республики, постоянно проживающих на территории РФ, от 13 октября 1995 г. (в силе с 6 января 2001 г.) // СЗ РФ. 2001. № 9. Ст. 786.

11. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Российская газета. 2002. 15 июня; 28 сентября; 2003. 25 июня; 8 июля; 9 июля; 2004. 9 июня; 14 августа; 31 августа; 15 декабря; 2005. 2 июля; 26 июля; 2006. 15 июля; 27 июля; 7 декабря; 2007. 10 января; 2 февраля; 6 марта; 24 апреля; 11 мая; 1 августа; 2008. 25 июля; 28 ноября; 30 декабря; 31 декабря; 2009. 11 февраля; 8 апреля; 15 мая; 10 июня; 21 июля; 11 ноября; 29 декабря; 2010. 26 апреля; 4 июня; 6 июля; 30 июля; 8 октября; 30 декабря; 2011. 11 марта; 25 марта; 17 июня; 15 июля; 27 июля; 2012. 4 мая.
12. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 171; Российская газета. 2005. 26 июля; 2006. 15 июля; 27 июля; 2007. 10 января; 11 мая; 1 августа; 2009. 11 февраля; 15 мая; 10 июня; 21 июля; 2010. 26 апреля; 30 июля; 8 октября; 30 декабря; 2011. 20 июня; 15 июля; 27 июля; 2012. 4 мая.
13. Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации pravo.gov.ru, 24.02.2014.
14. Федеральный закон от 7 февраля 2003 г. № 21-ФЗ «О временных мерах по обеспечению представительства коренных малочисленных народов Российской Федерации в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 6. Ст. 504.
15. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» // СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 2950; 2002. № 12. Ст. 1093; № 30. Ст. 3029; Российская газета. 2003. 25 июня; 16 декабря; 2004. 24 декабря; 30 декабря; 2005. 26 июля; 31 декабря; 2006. 15 июля; 2007. 10 января; 11 мая; 2008. 25 июля; 11 ноября; 2009. 8 апреля; 5 мая; 15 мая; 21 июля; 21 декабря; 2010. 11 мая; 8 июня; 10 ноября; 2011. 8 апреля; 27 июля; 10 декабря; 2012. 4 апреля.
16. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930; 1997. № 20. Ст. 2231; 1998. № 30. Ст. 3608; Российская газета. 2002. 15 марта; 2002. 26 марта; 2002. 30 июля; 2003. 16 декабря; 2004. 1 июля; 2004. 5 ноября; 2006. 17 января; 8 февраля; 2008. 25 июля; 2010. 21 мая; 26 июля; 2011. 4 июля.
17. Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СЗ

- РФ. 2002. № 30. Ст. 3032; 2003. № 27. Ч. 1. Ст. 2700, № 46. Ч. 1. Ст. 4437; 2004. № 35. Ст. 3607; № 45. Ст. 4377; 2006. № 31. Ч. 1. Ст. 3420.
18. Закон Томской области от 11 июля 2006 г. № 147-ОЗ «О выборах депутатов Законодательной Думы Томской области» // Томские новости. 2006. 20 июля; 14 сентября; Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 2006. № 59-2; 2007. № 5; № 6; № 8; 2009. № 29; 2010. № 36; № 42; 2011. № 46; № 47. Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области. 2011. № 48; № 50; № 51; № 53.
 19. Закон Томской области от 14 февраля 2005 г. № 29-ОЗ «О муниципальных выборах в Томской области» // Официальные ведомости Администрации Томской области. 2005. № 6.
 20. Закон Томской области «Об избирательных комиссиях, комиссиях» // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 2003. № 17.
 21. Постановление ЦИК России от 12 мая 2011 г. № 10/92-6 «О Разъяснениях порядка регистрации уполномоченных представителей по финансовым вопросам кандидатов на должность Президента Российской Федерации, их полномочий при проведении выборов Президента Российской Федерации» // Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 2011. № 7.
 22. Постановление ЦИК России от 28.06.1995 г. № 7/46-П «О Регламенте Центральной избирательной комиссии Российской Федерации» // Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 1998. № 6.

Литература:

1. Авакьян С.А. Конституционно-правовой статус политических партий в России. М.: НОРМА-ИНФРА-М, 2011.- 320 с.
2. Андриянов В.Н. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации: история и современность. Иркутск: Изд-во Иркут. гос. ун-та, 1998.
3. Биктагиров Р.Т. Избирательные комиссии и политические партии – основные субъекты избирательного процесса // Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 2003. № 4. С. 63–74.
4. Биктагиров Р.Т. Правовой статус кандидатов в депутаты и их представителей // Журнал о выборах. М., 2003. № 3. С. 12–15.

5. Биктагиров Р.Т. Субъект избирательного права Российской Федерации: конституционно-правовое исследование: Автореф...М., 2010. 50 с.
6. Биктагиров Р.Т., Адров А.Н. Правовые основы формирования и деятельности ЦИК России и ее Аппарата // Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 2006. № 2.
7. Биктагиров Р.Т., Вельяшев О.Ю. Государственно-правовой статус Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. М.: РЦОИТ, 2006. 128 с.
8. Борисов И.Б., Заславский С.Е. Партии на выборах. М.: Европа, 2007. 128 с.
9. Бузин А.Ю. Правовой статус избирательных комиссий: хронологический обзор российского законодательства // Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 2003. № 3.
10. Буравченко И.Л. Конституционно-правовой статус избирателя в Российской Федерации: Автореф...М., 2010. 26 с.
11. Вешняков А.А. Избирательным правам иностранцев и лиц без гражданства – больше внимания // Журнал о выборах. 2005. № 4.
12. Вискулова В.В. К вопросу о наделении иностранных граждан избирательными правами // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 8. С. 23–29; № 9. С. 19–24.
13. Волченко В.Н. Институт пассивного избирательного права при выборах в органы государственной власти в Российской Федерации: Автореф... Ростов, 2003. 28 с.
14. Выдрин И.В. Институт общественных наблюдателей за выборами органов власти // Государство и право. 1996. № 6. С. 29–36.
15. Далл Р. О преимуществах тех, кто уже занимает выборную должность при участии в выборах // Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 1996. № 8. С. 49–53.
16. Дубровина Е.П. Политические партии как субъекты избирательного процесса в Российской Федерации: Автореф... М., 2004. 27 с.
17. Езопихин С.В. Субъекты избирательных правоотношений // Правовые проблемы укрепления российской государственности: Сб. ст. / Под ред. В.Ф. Воловича. Томск: Изд-во Том. ун-та, 2003. Ч.14. С. 246–250.
18. Жилиев А.В. Правовые и организационные основы осуществления иностранного (международного) наблюдения за выборами в Российской Федерации: Автореф... Омск, 2006.
19. Заславский С.Е., Зотова З.М. Организационно-правовые основы участия политических партий в выборах. М.: РЦОИТ, 2007. 240 с.

20. Иванченко А.В. Избирательные комиссии в Российской Федерации. История. Теория. Практика. М.: Весь Мир, 1996.
21. Ким А.И. Субъекты советского избирательного права до принятия первой советской Конституции // Уч. зап. Том. гос. ун-та. Томск, 1954. Т. 23. С. 3–20.
22. Князев С.Д. Правовой статус избирательных комиссий в Российской Федерации // Журнал российского права. 1999. № 10.
23. Комаровский С.В. СМИ в избирательном процессе // Журнал о выборах. 2002. № 4. С. 37–39.
24. Краснов К.В. Средства массовой информации как субъекты избирательного процесса / МГУ им. М.В. Ломоносова. М., 2000. 14 с. Деп. в ИНИОН РАН 24.10.00, № 55965.
25. Краснов К.В. Субъекты избирательного процесса в Российской Федерации: Автореф. ... М., 2000. 26 с.
26. Куркина Ю.С. Некоторые вопросы статуса членов избирательных комиссий муниципальных образований // Журнал о выборах. 2006. № 3.
27. Кучин А.С. Избирательная кампания кандидата, избирательного объединения (правовой аспект). ФРГ: LAP LAMBERT Academic Publishing GmbH & Co., 2011.- 333 с.
28. Кучин А.С. Представление интересов кандидата в избирательных комиссиях // Правовые проблемы укрепления российской государственности: Сб. ст. / Под ред. В.Ф. Воловича. Томск: Изд-во Том. ун-та, 2005. Ч. 23. С. 169–173.
29. Кучин А.С. Преобразование статуса кандидата в избирательном процессе: модификации статуса // Российское правоведение на рубеже веков: Трибуна молодого ученого: Сб. статей / Отв. ред. В.А. Уткин. Томск: Изд-во Том. ун-та, 2005. Вып. 5. С. 43–45.
30. Кучин А.С. Соблюдение требования о минимальной численности регионального отделения политической партии как необходимое условие участия регионального отделения в выборах // Материалы Межрегионального семинара-совещания по вопросам государственной регистрации и контроля за деятельностью политических партий и их региональных отделений 19–22 июня 2007 г. Томск: Управление Федеральной регистрационной службы по Томской области, 2007. С. 20–23.
31. Кучин А.С. Статус кандидата в российском избирательном праве // Государственная власть и местное самоуправление. М., 2005. № 6. С.16–19.
32. Кучин А.С. Статус участников избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, избирательного блока // Право-

- вые проблемы укреплении российской государственности: Сб. ст./ Под ред. В.Ф. Воловича. Томск: Изд-во Том. ун-та, 2005. Часть 27. С. 234–240.
33. Кучин А.С. Субъекты избирательного права и субъекты избирательного процесса: проблемы теории // Правовые проблемы укрепления российской государственности: Сб. ст. Ч.46 / Ред. М.М. Журавлев, А.М. Барнашов, В.М. Зуев. Томск: Изд-во Том. ун-та, 2010. С.76-77.
 34. Лапаева В.В. Политические партии в избирательном процессе // Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 1996. № 8. С. 35–49.
 35. Лапаева В.В. Понятие и правовой статус избирательного объединения // Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 1997. № 11. С. 42–50.
 36. Лебедев В.А. Ограничения политических прав и свобод граждан в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2004. № 2. С. 20–22.
 37. Лебедев В.А., Кандалов П.М., Неровная Н.Н. Партии на выборах: опыт, перспективы, проблемы. М.: Изд-во Моск. ун-та, 2006.
 38. Лебедева Ю.Н. Граждане как субъекты избирательного права России: Автореф... Владивосток, 2003. 27 с.
 39. Лебедева Ю.Н. Избирательная правосубъектность российских граждан // Правовая политика и правовая жизнь. 2002. № 4. С. 26–35.
 40. Матейкович М.С. Субъективные избирательные права граждан в системе прав и свобод личности // Изв. вузов. Сер. Правоведение. 2003. № 1. С. 31–39.
 41. Матейкович М.С., Сучилин В.Н. Избирательные комиссии муниципальных образований в системе избирательных комиссий // Конституционное и муниципальное право. 2013. N 10. С. 36 - 40.
 42. Нестеренко И.А. О некоторых аспектах «агитационной правосубъектности» средств массовой информации // Правовые проблемы укрепления российской государственности: Сб. ст. / Под ред. В.Ф. Воловича. Томск: Изд-во Том. ун-та, 2004. Ч. 17. С. 211–215.
 43. Сидоренко Е. Правовое положение политических партий // Рос. юстиция. 2001. № 10. С. 53–55.
 44. Стародубцева И.А. Конституционные ограничения пассивного избирательного права в России и зарубежных странах // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 4. С. 25 - 28.

45. Теперик А.В. Конституционные основы участия политических партий в российском избирательном процессе: Автореф... Саратов, 2000. 33 с.
46. Ураев Н.Н. Конституционно-правовой статус наблюдателей в российском избирательном праве: Автореф... Казань, 2006.
47. Шапиев С.М., Биктагиров Р.Т., Шапиев А.С. Участники избирательного процесса: статус, полномочия, ответственность: Науч.-практич. издание. М.: Грозный, 2011. 334 с.
48. Шергин В.П. Пассивное избирательное право: условия его приобретения при выборах глав исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации // Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 1996. № 20. С. 46–53.

Тема 3. Избирательный процесс

Вопросы:

1. Понятие избирательного процесса. Стадии избирательного процесса.
2. Назначение выборов.
3. Формирование организационно-технологической основы проведения выборов.
4. Выдвижение и регистрация кандидата (списка кандидатов)
5. Информационное обеспечение выборов.
6. Финансирование выборов.
7. Голосование, установление его итогов, определение результатов выборов и их легитимация.

Понятие избирательного процесса легально не закреплено, однако оно прочно закрепилось в отечественном избирательном праве. Содержательно избирательный процесс можно определить как систему всех избирательных действий и процедур, осуществляемых субъектами избирательных правоотношений в определенном хронологическом порядке. Избирательные действия (или избирательные операции) – это юридически значимые действия, посредством совершения которых субъекты избирательных правоотношений реализуют свои права и исполняют возложенные на них обязанности или осуществляют свои полномочия. Некоторые избирательные действия имеют относительно самостоятельное значение (назначение доверенных лиц), однако большинство таких действий имеет смысл только при совершении их вместе с другими избирательными действиями. Такой комплекс избирательных действий, объединенных общей целью, именуется избирательной процедурой. Таким образом, избирательный процесс – это правовая форма реализации избирательных прав.

В настоящее время в отечественной науке конституционного права избирательный процесс принято рассматривать через совокупность составляющих его стадий. Стадии – это основные этапы организации и проведения выборов, в рамках которых совершаются предусмотренные законом избирательные процедуры и действия.

Вопросы 2–7 темы посвящены характеристике отдельных стадий избирательного процесса. Традиционно первой стадией избирательного процесса считается назначение выборов. Именно назначение выборов знаменует собой начало избирательной кампании. Спецификой современного российского законодательства о выборах является то, что оно

предельно четко устанавливает правила определения дня голосования, в том числе устанавливает единый день голосования на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления – второе воскресенье сентября. Необходимо раскрыть вопросы об органах, уполномоченных на назначение выборов, и гарантиях назначения выборов. Особо стоит отметить значение официального опубликования решения о назначении выборов в средствах массовой информации.

Стадия формирования организационно-технологической основы проведения выборов включает в себя образование избирательных округов (в настоящее время образуются сроком на 10 лет) и участков (образуются сроком на 5 лет), формирование избирательных комиссий и составление списков избирателей. Раскрывая содержание этой стадии, нужно остановиться на понятиях избирательного округа и избирательного участка, их значении, правилах образования избирательных округов и избирательных участков, процедурах формирования избирательных комиссий различного уровня, правилах составления списков избирателей и включения в него граждан, сроках осуществления указанных процедур. Применительно к формированию избирательных комиссий следует иметь в виду, что комиссии, действующие на постоянной основе, формируются за рамками избирательной кампании, а во время выборов образуются окружные и некоторые участковые избирательные комиссии.

Стадия выдвижения и регистрации кандидата (списка кандидатов) включает в себя процедуры выдвижения кандидата (списка кандидатов), создания избирательного фонда, сбора подписей избирателей и регистрации кандидата (списка кандидатов). В России круг субъектов права выдвижения кандидатов определен в федеральных избирательных законах. К ним относятся граждане (такое право реализуется в порядке самовыдвижения) и избирательные объединения (соответственно уровню выборов). Выдвигаться кандидаты могут двумя способами: непосредственно и в составе списка кандидатов. Выдвигать списки кандидатов вправе только политические партии и их подразделения. В свою очередь, способ выдвижения кандидатов напрямую произведен от вида избирательной системы. Выдвижение кандидатов (списков кандидатов) производится в уведомительном порядке. Отличительной особенностью порядка выдвижения списка кандидатов является заверение списка кандидатов избирательной комиссией.

С момента выдвижения кандидата (списка кандидатов) и до представления документов на регистрацию кандидат, избирательное объединение обязаны создать избирательный фонд. Эта избирательная процедура включает в себя три избирательных действия: получение разрешения в

избирательной комиссии на открытие счета, открытие специального избирательного счета в банке и сообщение реквизитов счета избирательной комиссии.

Регистрация кандидата (списка кандидатов) осуществляется избирательной комиссией при представлении всех необходимых документов, предусмотренных законом (заявление о согласии баллотироваться, копии подтверждающих документов, сведения об имуществе и доходах кандидата и др.). Представление в установленные законом сроки всех требуемых документов выступает в качестве сложного юридического факта, порождающего правоотношения по поводу проверки избирательной комиссией соблюдения порядка выдвижения кандидата списка кандидатов и принятия решения о регистрации кандидата, списка кандидата либо об отказе в регистрации.

Для регистрации кандидата, (списка кандидатов) требуется также наличие доказательств определенной поддержки кандидата (списка кандидатов) со стороны избирателей. В этих целях кандидаты и избирательные объединения осуществляют сбор подписей избирателей. Единственное исключение предусмотрено в отношении кандидатов при проведении выборов в представительные органы муниципальных образований со средней нормой представительства избирателей не более десяти тысяч (заявительный порядок регистрации кандидатов).

Избирательное законодательство устанавливает случаи освобождения политических партий от сбора подписей в поддержку выдвинутых ими списков кандидатов. Кандидаты, выдвинутые политическими партиями непосредственно, также могут воспользоваться такой электоральной преференцией. Основанием для освобождения от сбора подписей выступает презумпция наличия поддержки избирателей у таких субъектов в виду того, что на предыдущих выборах соответствующая политическая партия доказала свою состоятельность. Конкретные условия освобождения от сбора подписей применительно к различным уровням выборов содержатся в статье 35.1.

Проверку подписей избирателей, содержащихся в подписных листах осуществляет создаваемая избирательной комиссией рабочая группа. Основания для признания подписей избирателей недостоверными и недействительными содержатся в Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (пункты 6.3 и 6.4 статьи 38).

Количество подписей избирателей, необходимое для регистрации кандидата (списка кандидатов), составляет 0,5 % от числа избирателей соответствующего избирательного округа. Исключения составляют выборы депутатов законодательных органов субъектов РФ по одномандат-

ным округам (3 %) и выборы высших должностных лиц субъектов РФ (0,5 – 2 %).

В связи с возвращением в российскую политическую систему института выборности высших должностных лиц субъектов РФ следует отметить особенности порядка проведения соответствующих выборов. Нормы избирательного права, устанавливающие порядок избрания высших должностных лиц субъектов РФ (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ), введены в действие с 01 июня 2012 г. Кандидатом на должность высшего должностного лица может быть гражданин РФ, достигший возраста 30 лет. При выдвижении кандидат представляет сведения об имуществе и доходах не только в отношении себя, но и своего (ей) супруга (и) и несовершеннолетних детей. В соответствии с федеральным законом кандидатов на эту должность вправе выдвигать только политические партии. Однако законом субъекта РФ может быть предусмотрено выдвижение кандидатов в порядке самовыдвижения. Предусматривается и особая роль Президента РФ в избирательном процессе – он вправе проводить консультации с кандидатами. Еще одной новеллой для российского избирательного права является институт поддержки выдвижения кандидатов со стороны публичных лиц (местных депутатов и глав муниципальных образований). Для регистрации может потребоваться от 5 до 10 % подписей депутатов и (или) глав муниципальных образований. Кандидату, выдвинутому в порядке самовыдвижения, кроме того, необходимо собрать подписи избирателей. Необходимое количество подписей избирателей устанавливается законом субъекта РФ в пределах 0,5-2 % от числа избирателей.

Выборы являются мощным информационным поводом, стимулирующим интенсификацию обмена информацией. В связи с выборами осуществляются специальные виды информационной деятельности: информирование избирателей (официальное предвыборное информирование) и предвыборная агитация, объединяемые понятием «информационное обеспечение выборов».

В целях повышения электорально-правовой культуры избирателей, кандидатов, иных участников выборов, обеспечения открытости и гласности выборов избирательные комиссии, органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также организации СМИ и другие осуществляют информирование избирателей. В рамках официального предвыборного информирования распространяется информация о ходе подготовки и проведения выборов, о деятельности и решениях избирательных комиссий, о сроках и порядке совершения избирательных действий, об избирательном законодательстве, о кандидатах и избирательных объединениях. К информационным материалам предъявляются тре-

бования объективности и достоверности, они не должны нарушать равенство кандидатов и избирательных объединений.

Важной составляющей информационного обмена в ходе выборов являются агитационные кампании кандидатов и избирательных объединений, состязающихся между собой. Кандидат, избирательное объединение имеют цель склонить избирателей на свою сторону и настроить их против своих конкурентов по избирательной кампании, для чего и проводят предвыборную агитацию. Действующее законодательство признает право на предвыборную агитацию также за гражданами и общественными объединениями (общие субъекты агитационной деятельности). Но они вправе самостоятельно проводить только не финансируемую предвыборную агитацию, то есть им не доступна агитация в СМИ, путем распространения листовок и любыми другими способами, требующими финансовых затрат.

Критерием отграничения предвыборной агитации от информирования избирателей, как это сформулировал Конституционный Суд Российской Федерации, является цель распространения информации. Но для ее установления в конкретном случае необходимо знать содержательные признаки предвыборной агитации. В целях определения правомерности агитационных действий необходимо знать сроки агитационного периода и ограничения, связанные с проведением предвыборной агитации.

Предвыборная агитация может вестись различными способами, в различных формах и с использованием различных методов. Законодательство позволяет кандидатам и избирательным объединениям вести предвыборную агитацию через электронные и печатные средства массовой информации, посредством проведения публичных мероприятий, путем распространения агитационной печатной продукции и размещения наружной рекламы, а также с помощью других способов. Проведение агитации тем или иным способом осуществляется в конкретных формах и с использованием соответствующих методов.

С 1 января 2015 г. в российское избирательное право возвращено голосование против всех. Однако применяться такой институт будет исключительно на муниципальных выборах.

Финансирование выборов не является стадией избирательного процесса, но выступает его необходимой компонентой. Оно объединяет в себе два понятия: «финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов» и «финансирование избирательных кампаний кандидатов, избирательных объединений». И если в первом случае речь идет о выделении бюджетных средств для обеспечения деятельности избирательных комиссий, то во втором – о формировании избирательных фондов кандидатов и избирательных объединений. Средства избирательных фондов

имеют целевое назначение и могут расходоваться только на цели, указанные в законе. Избирательным законодательством определяются источники формирования избирательного фонда, предельные размеры пожертвований и размеры расходования средств избирательных фондов. Контроль за финансированием избирательных кампаний осуществляют контрольно-ревизионные службы, создаваемые при избирательных комиссиях.

Последней стадией избирательного процесса является голосование, установление его итогов, определение результатов выборов и их легитимация. В этом вопросе необходимо рассмотреть порядок голосования в общем порядке, голосования вне помещения для голосования, голосования по открепительному удостоверению, досрочного голосования, а также новые виды голосования: электронное голосование и голосование по почте. Далее следует раскрыть процедуру подсчета голосов и установления итогов голосования. Особого внимания заслуживают современные технологии, используемые при голосовании и подсчете голосов, в первую очередь ГАС «Выборы». Определение результатов выборов включает в себя признание выборов состоявшимися или несостоявшимися, действительными или недействительными, признание кандидата (кандидатов) избранным (избранными). Результаты выборов подлежат официальному опубликованию.

Контрольные вопросы по теме:

1. Перечислите стадии избирательного процесса в их хронологической последовательности?
2. Является ли стадией финансирование выборов?
3. Чем характеризуются сроки в избирательном процессе?
4. На какой день назначаются очередные выборы в органы местного самоуправления?
5. Что такое средняя норма представительства избирателей?
6. Кто отвечает за учет избирателей?
7. Кто вправе осуществлять сбор подписей избирателей?
8. Какое количество подписей избирателей необходимо собрать кандидату на должность Президента Российской Федерации?
9. Является ли наличие у кандидата недвижимости за рубежом основанием для отказа в регистрации?
10. Что такое предвыборная агитация?
11. Кто вправе проводить предвыборную агитацию за кандидатом?
12. Может ли проводиться агитация против кандидата?
13. Какие выходные данные должны быть указаны на агитаци-

- онной листовке?
14. Кто вправе распоряжаться средствами избирательного фонда избирательного объединения?
 15. Когда обязанность кандидата по созданию избирательного фонда считается выполненной?
 16. Кто проверяет финансовые отчеты кандидатов?
 17. Каким образом может проголосовать избиратель, если в день голосования он будет отсутствовать по месту своего жительства?
 18. Каким документом оформляются итоги голосования на избирательном участке?
 19. В каких случаях выборы признаются несостоявшимися, а в каких – недействительными?
 20. В каких случаях проводится повторное голосование?

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) // Российская газета. 2009. 21 января.
2. Постановление Конституционного Суда РФ от 15 апреля 2014 № 11-П «По делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 65 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с запросом Законодательного Собрания Владимирской области» // Официальный интернет-портал правовой информации pravo.gov.ru, 16.04.2014.
3. Постановление Конституционного Суда РФ от 19 декабря 2013 № 28-П «По делу о проверке конституционности положения абзаца второго пункта 5 статьи 53 Уставного закона Красноярского края «О выборах депутатов Законодательного Собрания Красноярского края» в связи с жалобой гражданина В.А. Худоренко» // Официальный интернет-портал правовой информации pravo.gov.ru, 23.12.2013.
4. Постановление Конституционного Суда РФ от 22 апреля 2013 г. № 8-П «По делу о проверке конституционности статей 3, 4, пункта 1 части первой статьи 134, статьи 220, части первой статьи 259, части второй статьи 333 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, подпункта "з" пункта 9 статьи 30, пункта 10 статьи 75, пунктов 2 и 3 статьи 77 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в рефе-

- рендуме граждан Российской Федерации», частей 4 и 5 статьи 92 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в связи с жалобами граждан А.В. Андропова, О.О. Андроновой, О.Б. Белова и других, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и регионального отделения политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Воронежской области» // Официальный интернет-портал правовой информации pravo.gov.ru, 24.04.2013.
5. Постановление Конституционного Суда РФ от 24 декабря 2012 г. № 32-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений федеральных законов «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» // Рос. газета. 2012. 31 декабря.
 6. Постановление Конституционного Суда РФ от 9 ноября 2009 г. № 16-П «По делу о проверке конституционности пункта 32 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», подпункта "к" пункта 2 статьи 21 Федерального закона «О политических партиях», части 3 статьи 30 Закона Краснодарского края «О выборах депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края» и части первой статьи 259 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина В.З. Измайлова» // СЗ РФ. 2009. № 47. Ст.5709.
 7. Постановление Конституционного Суда РФ от 11 марта 2008 г. № 4-П «По делу о проверке конституционности подпункта «л» пункта 25 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и пункта 10 части 9 статьи 41 Закона Вологодской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Вологодской области» в связи с жалобой общественного объединения «Политическая партия «Союз правых сил» // Российская газета. 2008. 19 марта.
 8. Постановление Конституционного Суда РФ от 16 июня 2006 г. № 7-П «По делу о проверке конституционности ряда положений статей 48, 51, 52, 54, 58 и 59 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с запросом Государствен-

- ной Думы Астраханской области» // Российская газета. 2006. 21 июня.
9. Постановление Конституционного Суда РФ от 14 ноября 2005 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 5 статьи 48 и статьи 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пункта 7 статьи 63 и статьи 66 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в связи с жалобой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации» // Российская газета. 2005. 18 ноября.
 10. Постановление Конституционного Суда РФ от 29 ноября 2004 г. № 17-П «По делу о проверке конституционности абзаца первого пункта 4 статьи 64 Закона Ленинградской области «О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в Ленинградской области» в связи с жалобой граждан В.И. Гнездилова и С.В. Пашигорова» // СЗ РФ. 2004. № 49. Ст. 4948.
 11. Постановление Конституционного Суда РФ от 30 октября 2003 г. № 15-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобами граждан С.А. Бунтмана, К.А. Катаняна и К.С. Рожкова» // Российская газета. 2003. 31 октября.
 12. Постановление Конституционного Суда РФ от 25 апреля 2000 г. № 7-П «По делу о проверке конституционности положения пункта 11 статьи 51 Федерального закона от 24 июня 1999 года «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Российская газета. 2000. 11 мая.
 13. Постановление Конституционного Суда РФ от 17 ноября 1998 г. № 26-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона от 21 июня 1995 года «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 48. Ст. 5969.
 14. Постановление Конституционного Суда РФ от 21 июня 1996 г. № 15-П по делу о проверке конституционности отдельных положений статьи 20 Закона Республики Башкортостан «О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Башкортостан» в связи с запросом Судебной коллегии по гражданским делам Вер-

- ховного Суда Республики Башкортостан // Российская газета. 1996. 10 июля.
15. Постановление Конституционного Суда РФ от 24 ноября 1995 г. № 14-П «По делу о проверке конституционности части второй статьи 10 Закона Республики Северная Осетия от 22 декабря 1994 г. «О выборах в Парламент Республики Северная Осетия – Алания» // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4692.
 16. Решение от 8 июля 1986 г. по делу Лингенс против Австрии // Европейский Суд по правам человека. Избранные решения: В 2 т. М.: НОРМА, 2000. Т. 1. С. 524–531.
 17. Решение от 1 июля 1997 г. по делу Гитонас и другие против Греции // Европейский Суд по правам человека. Избранные решения: В 2 т. М.: НОРМА, 2000. Т. 2. С. 453–460.
 18. Решение от 19 февраля 1998 г. по делу Боуман против Соединенного Королевства // Европейский Суд по правам человека. Избранные решения: В 2 т. М.: НОРМА, 2000. Т. 2. С. 461–474.
 19. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Российская газета. 2002. 15 июня; 28 сентября; 2003. 25 июня; 8 июля; 9 июля; 2004. 9 июня; 14 августа; 31 августа; 15 декабря; 2005. 2 июля; 26 июля; 2006. 15 июля; 27 июля; 7 декабря; 2007. 10 января; 2 февраля; 6 марта; 24 апреля; 11 мая; 1 августа; 2008. 25 июля; 28 ноября; 30 декабря; 31 декабря; 2009. 11 февраля; 8 апреля; 15 мая; 10 июня; 21 июля; 11 ноября; 29 декабря; 2010. 26 апреля; 4 июня; 6 июля; 30 июля; 8 октября; 30 декабря; 2011. 11 марта; 25 марта; 17 июня; 15 июля; 27 июля; 2012. 4 мая.
 20. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 171; Российская газета. 2005. 26 июля; 2006. 15 июля; 27 июля; 2007. 10 января; 11 мая; 1 августа; 2009. 11 февраля; 15 мая; 10 июня; 21 июля; 2010. 26 апреля; 30 июля; 8 октября; 30 декабря; 2011. 20 июня; 15 июля; 27 июля; 2012. 4 мая.
 21. Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации pravo.gov.ru, 24.02.2014.
 22. Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации pravo.gov.ru, 24.02.2014.

23. Федеральный закон от 2 мая 2012 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»// Официальный интернет-портал правовой информации pravo.gov.ru, 03.05.2012 г.
24. Федеральный закон от 2 мая 2012 г. № 41-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с освобождением политических партий от сбора подписей избирателей на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления» // Официальный интернет-портал правовой информации pravo.gov.ru, 03.05.2012г.
25. Федеральный закон от 2 октября 2012 г. № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации pravo.gov.ru, 03.10.2012 г.
26. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» // СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 2950; 2002. № 12. Ст. 1093; № 30. Ст. 3029; Российская газета. 2003. 25 июня; 16 декабря; 2004. 24 декабря; 30 декабря; 2005. 26 июля; 31 декабря; 2006. 15 июля; 2007. 10 января; 11 мая; 2008. 25 июля; 11 ноября; 2009. 8 апреля; 5 мая; 15 мая; 21 июля; 21 декабря; 2010. 11 мая; 8 июня; 10 ноября; 2011. 8 апреля; 27 июля; 10 декабря; 2012. 4 апреля.
27. Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» // СЗ РФ. 2004. № 25. Ст. 2485.
28. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 20-ФЗ «О государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» // СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 172.
29. Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» // Ведомости РФ. 1992. № 7. Ст. 300; СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 169; № 24. Ст. 2256; № 30. Ст. 2870; 1996. № 1. Ст. 4; 1998. № 10. Ст. 1143; 2000. № 26. Ст. 2737; № 32. Ст. 3333; 2001. № 32. Ст. 3315; 2002. № 12. Ст. 1093; № 30. Ст. 3029; Ст. 3033; 2003. № 27 (ч.II). Ст. 2708; № 50; Ст. 4855;

2004. № 27. Ст. 2711; № 35. Ст. 3607; № 45. Ст. 4377; 2005. № 30 (ч. I). Ст. 3104.
30. Налоговый кодекс Российской Федерации. Части первая и вторая / М.: Проспект, 2008. 685 с.
 31. Закон Томской области от 26 июня 2012 г. № 111-ОЗ «О выборах Губернатора Томской области» // Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области. 2012. № 10-1.
 32. Закон Томской области от 11 июля 2006 г. № 147-ОЗ «О выборах депутатов Законодательной Думы Томской области» // Томские новости. 2006. 20 июля; 14 сентября; Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 2006. № 59-2; 2007. № 5; № 6; № 8; 2009. № 29; 2010. № 36; № 42; 2011. № 46; № 47. Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области. 2011. № 48; № 50; № 51; № 53.
 33. Закон Томской области от 14 февраля 2005 г. № 29-ОЗ «О муниципальных выборах в Томской области» // Официальные ведомости Администрации Томской области. 2005. № 6.
 34. Указ Президента РФ от 06.06.2013 № 546 «О проверке достоверности сведений об имуществе и обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации, о расходах по каждой сделке по приобретению объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг и акций, представляемых кандидатами на выборах в органы государственной власти, выборах глав муниципальных районов и глав городских округов, а также политическими партиями в связи с внесением Президенту Российской Федерации предложений о кандидатурах на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации" // Официальный интернет-портал правовой информации pravo.gov.ru, 07.06.2013.
 35. Постановление ЦИК России от 04.06.2014 г. № 233/1480-6 «О Порядке и сроках представления информации о числе избирателей, участников референдума, проголосовавших досрочно, и Методических рекомендациях о порядке проведения досрочного голосования в помещениях комиссий на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, референдуме субъекта Российской Федерации, местном референдуме» // Вестник ЦИК Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 2014. № 6.
 36. Постановление ЦИК России от 11.06.2014 г. № 235/1488-6 «Разъяснениях по некоторым вопросам указания и проверки сведений

- об образовании кандидата» // Вестник ЦИК Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 2014. № 6.
37. Постановление ЦИК России от 04.06.2014 г. № 233/1478-6 «Об определении страниц паспорта гражданина Российской Федерации, копии которых представляются в избирательные комиссии при выдвижении (самовыдвижении) кандидатов, списка кандидатов» // Вестник ЦИК Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 2014. № 6.
 38. Постановление ЦИК России от 03.10.2012 г. № 143/1085-6 «О Разъяснении порядка ведения наблюдателями фото- и (или) видеосъемки в помещении для голосования» // Вестник ЦИК Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 2012. № 10.
 39. Постановление ЦИК России от 27.03.2013 г. № 168/1222-6 «О Методических рекомендациях по приему листов поддержки кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и проверке достоверности подписей депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований» // Вестник ЦИК Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 2014. № 6.
 40. Постановление ЦИК России от 10.10.2003 г. № 38/354-4 «О Разъяснениях некоторых вопросов информационного обеспечения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва и иных выборов в Российской Федерации» // Российская газета. 2003. 15 октября.
 41. Постановление ЦИК России от 12.10.2007 г. № 40/310-5 «О разъяснениях по некоторым вопросам организации голосования избирателей, не имеющих регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации, при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва и выборов Президента Российской Федерации» // Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 2007. № 14.
 42. Постановление ЦИК России от 07.09.2011 г. № 31/276-6 «О Порядке электронного голосования с использованием комплексов для электронного голосования на выборах, проводимых в Российской Федерации» // Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 2011. № 13.
 43. Постановление ЦИК России от 03.08.2011 г. № 23/234-6 «О Перечне и формах документов, представляемых политическими пар-

- тиями в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва» // Российская газета. 2011. 22 августа.
44. Постановление ЦИК России от 18.12.2007 г. № 77/618-5 «О разъяснениях установленного законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах порядка опубликования (обнародования) результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами и референдумами» // Парламентская газета. 2008. 11 января.
 45. Постановление ЦИК России от 21.08.2007 г. № 26/196-5 // «Об Инструкции о порядке открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из федерального бюджета Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, другим избирательным комиссиям, комиссиям референдума» // Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 2007. № 12.
 46. Постановление ЦИК России от 15.08.2007 г. № 25/192-5 «О разъяснении порядка применения некоторых положений частей 9, 10 и 17 статьи 36 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 2007. № 12.
 47. Постановление ЦИК России от 03.08.2011 г. № 23/235-6 «Об определении границ и перечня частей территорий субъектов Российской Федерации, которым могут соответствовать региональные группы кандидатов на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва» // Российская газета. 2011. 17 августа.
 48. Постановление ЦИК России от 06.07.2007 г. № 19/163-5 «О рекомендуемых образцах договоров, заключаемых между зарегистрированными кандидатами и государственными организациями телерадиовещания, редакциями государственных периодических печатных изданий при предоставлении бесплатного или платного эфирного времени, бесплатной или платной печатной площади, и договоров, заключаемых между политическими партиями, выдвинувшими зарегистрированных кандидатов, и государственными организациями телерадиовещания, редакциями государственных периодических печатных изданий при предоставлении бесплатного эфирного времени, бесплатной печатной площади на выборах Президента Российской Федерации» // Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 2007. № 11.

49. Постановление ЦИК России от 12.05.2011 г. № 10/96-6 «О формах ведения организациями телерадиовещания и редакциями периодических печатных изданий отдельного учета объемов и стоимости бесплатного и платного эфирного времени, бесплатной и платной печатных площадей, предоставленных зарегистрированным кандидатам, а также отдельного учета объемов и стоимости бесплатного эфирного времени, бесплатной печатной площади, предоставленных политическим партиям, выдвинувшим зарегистрированных кандидатов при проведении выборов Президента Российской Федерации» // Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 2011. № 7.
50. Постановление ЦИК России от 12.05.2011 г. № 10/86-6 «О порядке открытия, ведения и закрытия специальных избирательных счетов для формирования избирательных фондов кандидатов при проведении выборов Президента Российской Федерации» // Парламентская газета. 2011. 27 мая.
51. Постановление ЦИК России от 06.11.1997 г. № 134/973-II «О Положении о государственной системе регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации» // Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 1997. № 9.
52. Письмо Банка России от 24 октября 2012 г. № 146-Т «Об указании информации в распоряжениях о переводе денежных средств при переводе денежных средств в целях пожертвований в избирательные фонды, фонды голосования по отзыву, фонды референдума, на счета политических партий и их региональных отделений»

Литература:

1. Актуальные проблемы правового регулирования и практики проведения предвыборной агитации («круглый стол» журнала) // Право и власть. 2002. № 3. С. 70–78.
2. Белкин А.А. Избирательный процесс // Вестн. Санкт.-Петерб. ун-та. Сер. 6. Философия, политология, социология, психология, право. СПб., 1993. Вып. 4, № 27. С. 93–101.
3. Биктагиров Р.Т. Выдвижение и регистрация кандидатов в депутаты // Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 2003. № 9. С. 91–100.
4. Биктагиров Р.Т. Информационное обеспечение выборов: организационно-правовые аспекты // Журнал о выборах. 2003. № 1. С. 7–11.

5. Большаков С.В., Головин А.Г. Информационное обеспечение выборов и референдумов в Российской Федерации: 2-е изд., перераб. и доп. М.: РЦИОИТ; Весь Мир, 2007. 304 с.
6. Большаков С.В., Ищенко Е.П. Предвыборная агитация: взгляд изнутри. М.: РЦИОИТ, 1999. 112 с.
7. Большаков С.В., Казьмин И.В., Гришина М.В., Бударина Н.А. Средства массовой информации и выборы: Вопросы и ответы / Отв. ред. А.А. Вешняков. М., 2003. 96 с.
8. Вешняков А.А., Лысенко В.И. Выдвижение кандидатов и сбор подписей избирателей: зарубежный опыт 90-х годов и совершенствование российского избирательного законодательства // Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 1998. № 11. С. 43–58.
9. Вискулова В.В. Финансирование федеральных выборов в России: соотношение публично-правового и частного начал (конституционно-правовое исследование): Автореф... М., 2004. 25 с.
10. Гамбашидзе И.А. Предвыборная агитация: правовые аспекты // Право и власть. 2001. № 1. С. 65–72.
11. Дамаскин О. Легитимация результатов избирательного процесса в Российской Федерации // Журнал о выборах. 2008. № 2. С. 22–27.
12. Джагарян А.А. Гражданин Российской Федерации – конституционный субъект права на предвыборную агитацию // Право и политика. 2006. № 9.
13. Дольникова Л.А., Попова А.Е. Сравнительный анализ способов регистрации избирателей и альтернативных форм голосования в Российской Федерации и зарубежных странах // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 2. С. 45 - 48.
14. Дорожкин Ю., Соленикова Н. Интернет в избирательных кампаниях: современные особенности и функции // Власть. 2007. № 6. С. 31–34.
15. Елизаров В.Г. Конституционно обоснованные ограничения свободы массовой информации в ходе избирательных компаний и просчеты нового законопроекта // Журнал российского права. 2002. № 4. С. 75–83.
16. Каткова Л., Климова Ю. Право на информацию в период проведения предвыборной агитации // Правозащитник. 2000. № 3. С. 18–25.
17. Князев С.Д. Избирательный процесс: понятие, особенности и структура // Изв. вузов. Сер. Правоведение. 1999. № 3. С. 42–54.

18. Князев С.Д. Правовой режим выдвижения кандидатов по законодательству Российской Федерации // Изв. вузов. Сер. Правоведение. 2000. № 6. С. 55–69.
19. Князев С.Д. Предвыборная агитация – правила ее проведения и ответственность за их нарушение // Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 1999. № 7. С. 52–61.
20. Колюшин Е.И. Избирательные фонды: научно-практическое пособие. М., 2009. 130 с.
21. Корчиго Е.В. Понятие избирательного процесса // Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 2002. № 8. С. 87–94.
22. Красинский В.В. О проблемах почтового голосования на выборах в зарубежных странах // Журнал российского права. 2008. № 12.
23. Кукушкин М.И., Югов А.А. Понятие и структура избирательного процесса // Выборы и референдумы. 1998. № 1. С. 14–19.
24. Кучин А.С. Избирательная кампания кандидата, избирательного объединения (правовой аспект). ФРГ: LAP LAMBERT Academic Publishing GmbH & Co., 2011.- 333 с.
25. Кучин А.С. Ориентиры правового регулирования информационного обмена в период избирательной кампании // Вестник Томского государственного университета. Томск, 2006. № 292. С. 39–43.
26. Кучин А.С. Субъектно-функциональный подход к определению структуры и содержания избирательного процесса // Правовые проблемы укрепления российской государственности: Сб. ст. / Под ред. В.Ф. Воловича, А.М. Барнашова, В.М. Зуева. Томск: ДиВо, 2007. Ч. 37. С. 126–128.
27. Кучин А.С. Субъектный и содержательный подходы к идентификации предвыборной агитации // Государственная власть и местное самоуправление. М., 2007. № 2. С. 36–39.
28. Кучин А.С. Субъекты права выдвижения кандидатов на выборах в органы публичной власти // Российское правоведение: трибуна молодого ученого: Сб. ст. / Отв. ред. В.А. Уткин. Томск: ТМЛ-Пресс, 2007. Вып. 7. С. 28–29.
29. Кучин А.С. Финансовая основа избирательной кампании кандидата, избирательного объединения // Вопросы развития российского законодательства / Под ред. А.К. Музеника. Томск: НТЛ, 2005. С. 6–13.
30. Кучин А.С. Формы поддержки выдвижения кандидата (списка кандидатов) по российскому законодательству // Правовые проблемы укрепления российской государственности: Сб. ст. / Под

- ред. В.Ф. Воловича. Томск: Изд-во Том. ун-та, 2006. Ч. 34. С. 153–158.
31. Макарецев А.А. Подписной лист как средство реализации пассивного избирательного права: проблемы формы и содержания // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. № 1. С.26.
 32. Лексин И.В. Выдвижение и регистрация кандидатов: обновленное федеральное законодательство и новые проблемы // Право и власть. 2002. № 3. С. 12–33.
 33. Предвыборная агитация: теория и практика/ Отв. ред. Н.С. Бондарь. М.: Городец; Формула права, 2004. 220 с.
 34. Практическое пособие по организации деятельности контрольно-ревизионных служб, созданных при избирательных комиссиях, в ходе подготовки и проведения выборов и референдумов / Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М., 2011. 126 с.
 35. Трещетенкова Н.Ю. Выдвижение и регистрация кандидатов: обзор зарубежного опыта // Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 1998. № 10. С. 46–57.
 36. Фальков В.Н. Совершенствование правового регулирования предвыборной агитации в Российской Федерации: Автореф...Тюмень, 2003. 30 с.
 37. Хачатуров Н.В. Право на предвыборную агитацию: правовое регулирование и особенности реализации: Автореф...Ростов, 2004. 26 с.
 38. Хрусталева Е.Н. Избирательный процесс в России: Понятие и стадии // Изв. вузов. Сер. Правоведение. 1998. № 2. С. 32–35.

Тема 4. Защита избирательных прав

Вопросы:

1. Понятие, формы и способы защиты избирательных прав.
2. Защита избирательных прав избирательными комиссиями.
3. Судебная защита избирательных прав.
4. Прокурорский надзор за соблюдением избирательных прав граждан.
5. Роль федеральных органов исполнительной власти в механизме защиты избирательных прав.
6. Международный механизм защиты избирательных прав.
7. Юридическая ответственность за нарушение законодательства о выборах.

Изучение четвертой темы следует начать с уяснения понятия защиты избирательных прав граждан, а также форм и способов такой защиты. При этом необходимо соотнести понятие защиты избирательных прав со смежными понятиями: «охрана избирательных прав», «обеспечение реализации избирательных прав» и «гарантии избирательных прав».

К формам защиты избирательных прав относятся: судебная, внесудебная и международная. Способами защиты избирательных прав являются: восстановление избирательных прав; пресечение действия (бездействия) либо отмена решения, нарушающих избирательные права; привлечение субъекта, действия (бездействие) которого обусловили нарушение избирательных прав, к юридической ответственности.

Ведущая роль в защите избирательных прав граждан принадлежит избирательным комиссиям и судам общей юрисдикции. Именно они разрешают избирательные споры, возникающие в ходе избирательной кампании, а также за ее пределами. Кроме того, именно суд рассматривает уголовные дела и дела об административных правонарушениях и принимает по ним итоговые решения, назначает уголовные и административные наказания. Также суды общей юрисдикции в порядке гражданского судопроизводства осуществляют защиту чести, достоинства и деловой репутации кандидатов и деловой репутации избирательных объединений.

Избирательные комиссии рассматривают жалобы на решения и действия (бездействие) нижестоящих избирательных комиссий и ее членов, а также обращения о нарушении закона со стороны иных субъектов избирательного процесса. Порядок рассмотрения избирательными комиссиями жалоб и обращений устанавливается в избирательных законах, а также в актах избирательных комиссий. В целях квалифицированного раз-

решения избирательных споров избирательными комиссиями создаются рабочие группы по предварительному рассмотрению жалоб и обращений. Рабочие группы действуют на основании положений, утверждаемых соответствующими избирательными комиссиями. Рабочая группа изучает указанные в жалобе факты, запрашивает дополнительную информацию и готовит проект решения по жалобе. Однако итоговое решение принимает избирательная комиссия.

В судебном порядке могут быть обжалованы любые решения, в том числе нормативно-правового характера, и действия (бездействие) избирательной комиссии любого уровня и ее должностных лиц. Специфика избирательных правоотношений обуславливает необходимость установления специального процессуального порядка рассмотрения дел, возникающих из таких правоотношений. Необходимо учитывать, что с 15 сентября 2015 г. рассмотрение избирательных споров судами осуществляется в соответствии с Кодексом административного судопроизводства РФ (гл.24) и федеральными избирательными законами.

Органы прокуратуры в пределах надзорных полномочий рассматривают заявления, жалобы и иные обращения субъектов избирательных правоотношений. Прокурор или его заместитель вносит представление об устранении нарушений избирательных прав, приносит протесты на акты, нарушающие избирательные права, либо обращается в суд. Прокуроры участвуют в рассмотрении судами дел о защите избирательных прав.

Определенную роль в обеспечении и защите избирательных прав играют также органы внутренних дел, органы безопасности, Министерство юстиции Российской Федерации (в части деятельности политических партий) и Федеральная служба по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций (в части деятельности средств массовой информации).

В случае если исчерпаны внутригосударственные средства правовой защиты, гражданин может прибегнуть к международно-правовым механизмам защиты своих избирательных прав. Среди межгосударственных органов по защите избирательных прав стоит особо отметить Европейский Суд по правам человека. Принятые им решения оказали определенное влияние на развитие российского избирательного права.

Действующим законодательством предусмотрено три вида юридической ответственности за нарушение законодательства о выборах: конституционно-правовая, административная и уголовная.

Конституционно-правовая ответственность за избирательные правонарушения регламентируется положениями законодательства о выборах. Начать изучение данного вопроса следует с определения перечня мер ответственности (санкций) за избирательные правонарушения. К их числу относятся: отказ в регистрации кандидата, отмена регистрации канди-

дата, расформирование избирательной комиссии и другие. Надо иметь в виду, что некоторые санкции, например отказ в регистрации кандидата, могут выступать по одним основаниям в качестве меры ответственности, а по другим – в качестве защитной меры. В избирательном праве нет единого процессуального порядка применения мер ответственности, причем судебное разбирательство по таким делам ведется по правилам гражданского судопроизводства. Поэтому применительно к каждой мере ответственности необходимо знать правовые и фактические основания для ее применения, уполномоченного субъекта и процессуальный порядок.

Административная ответственность предусмотрена нормами КоАП РФ (статьи 5.1, 5.3-5.25, 5.45-5.52, 5.56). Необходимо изучить составы административных правонарушений, содержащихся в этих статьях, а также порядок производства по данной категории дел. Уголовную ответственность участники избирательных правоотношений несут в соответствии с УК РФ. Действующий уголовный закон закрепляет специальные составы преступлений в сфере конституционного права граждан избирать и быть избранными в органы публичной власти в четырех статьях (141, 141¹, 142 и 142¹). Для получения полноценного представления об ответственности субъектов избирательных правонарушений следует сопоставить составы уголовных преступлений с составами административных правонарушений.

Контрольные вопросы по теме:

1. В соответствии с каким процессуальным законом суды рассматривают избирательные споры?
2. В каких случаях член избирательной комиссии вправе составить протокол об административном правонарушении?
3. В какой орган (ы) кандидат может обратиться с жалобой на действия своего оппонента, выразившиеся в раздаче продуктовых наборов на его встрече с избирателями?
4. Какие меры конституционно-правовой ответственности за совершение избирательных правонарушений Вы знаете?
5. Может ли административная ответственность за избирательные правонарушения устанавливаться законами субъектов Российской Федерации?
6. К какой категории относятся преступления в сфере избирательных правоотношений?

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) // Российская газета. 2009. 21 января.
2. Постановление Конституционного Суда РФ от 26 декабря 2005 г. № 14-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статьи 260 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобами Е.Г. Одиянкова // СЗ РФ. 2006. № 3. Ст. 337.
3. Постановление Конституционного Суда РФ от 25 февраля 2004 г. № 4-П «По делу о проверке конституционности пункта 10 статьи 75 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и части первой статьи 259 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом Верховного Суда Российской Федерации // СЗ РФ. 2004. № 9. Ст. 831.
4. Постановление Конституционного Суда РФ от 15 января 2002 г. № 1-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статьи 64 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 92 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина А.М. Траспова» // Российская газета. 2002. 22 января.
5. Постановление Конституционного Суда РФ от 25 декабря 2001 г. № 17-П «По делу о проверке конституционности части второй статьи 208 Гражданского процессуального кодекса РСФСР в связи с жалобами граждан Г.В. Истомина, А.М. Соколова, И.Т. Султанова, М.М. Хафизова и А.В. Штанина» // Российская газета. 2001. 30 декабря.
6. Постановление Конституционного Суда РФ от 25 апреля 2000 г. № 7-П «По делу о проверке конституционности положения пункта 11 статьи 51 Федерального закона от 24 июня 1999 года «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 2000. № 19. Ст. 2102.
7. Решение по вопросу приемлемости жалобы № 51501/99, поданной Виктором Черепковым против Российской Федерации (25.01.2000) // Журнал российского права. 2000. № 11. С. 97–101.
8. Уголовный кодекс Российской Федерации. М.: Эксмо, 2008. 192 с.

9. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации. М.: Эксмо, 2008. 352 с.
10. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: Федеральный закон от 08 марта 2015 г. № 21-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации pravo.gov.ru, 09.03.2015 г.;
11. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. М.: Эксмо, 2007. 432 с.
12. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Российская газета. 2002. 15 июня; 28 сентября; 2003. 25 июня; 8 июля; 9 июля; 2004. 9 июня; 14 августа; 31 августа; 15 декабря; 2005. 2 июля; 26 июля; 2006. 15 июля; 27 июля; 7 декабря; 2007. 10 января; 2 февраля; 6 марта; 24 апреля; 11 мая; 1 августа; 2008. 25 июля; 28 ноября; 30 декабря; 31 декабря; 2009. 11 февраля; 8 апреля; 15 мая; 10 июня; 21 июля; 11 ноября; 29 декабря; 2010. 26 апреля; 4 июня; 6 июля; 30 июля; 8 октября; 30 декабря; 2011. 11 марта; 25 марта; 17 июня; 15 июля; 27 июля; 2012. 4 мая.
13. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 171; Российская газета. 2005. 26 июля; 2006. 15 июля; 27 июля; 2007. 10 января; 11 мая; 1 августа; 2009. 11 февраля; 15 мая; 10 июня; 21 июля; 2010. 26 апреля; 30 июля; 8 октября; 30 декабря; 2011. 20 июня; 15 июля; 27 июля; 2012. 4 мая.
14. Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации pravo.gov.ru, 24.02.2014.
15. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» // СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 2950; 2002. № 12. Ст. 1093; № 30. Ст. 3029; Российская газета. 2003. 25 июня; 16 декабря; 2004. 24 декабря; 30 декабря; 2005. 26 июля; 31 декабря; 2006. 15 июля; 2007. 10 января; 11 мая; 2008. 25 июля; 11 ноября; 2009. 8 апреля; 5 мая; 15 мая; 21 июля; 21 декабря; 2010. 11 мая; 8 июня; 10 ноября; 2011. 8 апреля; 27 июля.
16. Федеральный закон от 10 июля 2012 г. № 106-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации pravo.gov.ru, 12.07.2012 г.

17. Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» // Ведомости РФ. 1992. № 7. Ст. 300; СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 169; № 24. Ст. 2256; № 30. Ст. 2870; 1996. № 1. Ст. 4; 1998. № 10. Ст. 1143; 2000. № 26. Ст. 2737; № 32. Ст. 3333; 2001. № 32. Ст. 3315; 2002. № 12. Ст. 1093; № 30. Ст. 3029; Ст. 3033; 2003. № 27 (ч. II). Ст. 2708; № 50; Ст. 4855; 2004. № 27. Ст. 2711; № 35. Ст. 3607; № 45. Ст. 4377; 2005. № 30 (ч. I). Ст. 3104.
18. Закон Российской Федерации от 17 января 1992 г. № 2202-1 (в редакции Федерального закона от 17 ноября 1995 г. № 168-ФЗ) «О прокуратуре Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 8. Ст. 366; СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472; 1999. № 7. Ст. 878; № 47. Ст. 5620; 2000. № 2. Ст. 140; 2001. № 53. Ч. 1. Ст. 5018; 2002. № 26. Ст. 2523; № 30. Ст. 3029; № 40. Ст. 3853; 2003. № 27. Ч. 1. Ст. 2700; 2004. № 35. Ст. 3607; 2005. № 29. Ст. 2906; 45. Ст. 4586.
19. Закон Томской области от 11 июля 2006 г. № 147-ОЗ «О выборах депутатов Законодательной Думы Томской области» // Томские новости. 2006. 20 июля; 14 сентября; Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 2006. № 59-2; 2007. № 5; № 6; № 8; 2009. № 29; 2010. № 36; № 42; 2011. № 46; № 47. Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области. 2011. № 48; № 50; № 51; № 53.
20. Закон Томской области от 14 февраля 2005 г. № 29-ОЗ «О муниципальных выборах в Томской области» // Официальные ведомости Администрации Томской области. 2005. № 6.
21. Закон Томской области «Об избирательных комиссиях, комиссиях» // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 2003. № 17.
22. Постановление ЦИК России от 23.03.2007 г. № 203/1272-4 «О разъяснении порядка применения пункта 1.1, подпунктов «в.1», «в.2» пункта 24, подпунктов «б.1», «б.2» пункта 25, подпунктов «з», «и» пункта 26 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Российская газета. 2007. 30 марта.
23. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31.03.2011 г. № 5 «О практике рассмотрения судами дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Российская газета. 2011. 8 апреля.

Литература:

1. Абрамов Д. Проблемы разрешения судами избирательных споров // Законность. М., 1999. № 6. С. 19–23.
2. Агеева Л.А., Пономарев Г. С., Ищенко А.Е., Соломоницина И.О. Об опыте работы избирательных комиссий по рассмотрению обращений участников избирательного процесса // Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 2001. № 1. С. 116–123.
3. Астафичев П.А. Конституционно-правовая ответственность субъектов избирательных правоотношений // Право и власть. 2001. № 1. С. 57–58.
4. Беляева Н.Ю., Кабакадзе Ш.Ш., Кириченко Л.А. Нарушения в избирательном процессе: примеры, признаки, противодействие. М.: Российский фонд свободных выборов, 2003. 136 с.
5. Биктагиров Р.Т. Работа с обращениями граждан в избирательных комиссиях: организационно-правовые аспекты // Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 2002. № 7. С. 41–58.
6. Бутаев В.И., Волков В.П., Шебунова В.Я. Методическое пособие по оказанию органами внутренних дел содействия избирательным комиссиям в реализации их полномочий и проведении выборов органов государственной власти и органов местного самоуправления. М.: РЦОИТ, 2007. 112 с.
7. Бутаев В.И., Малышев В.А. Методическое пособие по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и находящихся в местах содержания под стражей. М.: РЦОИТ, 2007. 64 с.
8. Веденеев Ю.А., Лысенко В.И. Процессы и решения // Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 1995. № 7. С. 48–59.
9. Волков В.П., Дамаскин О.В., Сеченова Р.Р. Обеспечение конституционной законности избирательного процесса в интересах безопасности государственного строительства. М.: Норма, 2007. 144 с.
10. Галушко И.В. Правосудие как способ разрешения юридических конфликтов в ходе выборов // Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 2003. № 1. С. 101–113.
11. Галушко И.В. Уроки судебной практики // Журнал о выборах. 2001. № 2. С. 16–23.
12. Галушко И.В. Усилить гарантии судебной защиты избирательных прав // Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 2002. № 2. С. 46–54.

13. Захаров И.В. Проблемы законности в деятельности избирательных комиссий (на примере выборов депутатов Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области) // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 6. С. 15–19.
14. Захаров О.Ю., Порфирьев А.И. Нарушения избирательных прав и «негативные» избирательные технологии в Московской и Брянской областях – анализ, пути противодействия // Конституционное и муниципальное право. 2002. № 3. С. 22–26.
15. Иванченко А.В. Деятельность избиркомов субъектов Российской Федерации по реализации и защите избирательных прав граждан // Государство и право. 1998. № 9. С. 9–15.
16. Игнатенко В.В. Юридическая ответственность и избирательный процесс. М.: РЦОИТ, 2003. 144 с.
17. Игнатенко В.В., Ищенко Е.П. Юридическая ответственность за нарушения избирательного законодательства. М., 1999. 96 с.
18. Избирательное право в судебной практике: Науч.-практ. пособие. М.: РЦОИТ, 2008. 320 с.
19. Ищенко Е.П., Ищенко А.Е. Избирательные споры: возникновение, разрешение, предупреждение. М.: РЦОИТ, 2002. 144 с.
20. Каткова Л., Климова Ю. Виды юридической ответственности за нарушения прав участников предвыборной агитации, осуществляемой через СМИ // Правозащитник. 2001. № 1. С. 63–70.
21. Климова Ю.Н. Электоральная преступность или как противодействовать правонарушениям в практике предвыборной агитации // Журнал о выборах. 2003. № 2. С. 15–17.
22. Климова Ю.Н., Чайковский Д.В. Ответственность за распространение компромата через Интернет в период выборов // Конституционное и муниципальное право. 2003. № 4. С. 15–16.
23. Князев С. Д. Избирательные споры // Изв. вузов. Сер. Правоведение. 2001. № 3. С. 53–70.
24. Князев С.Д. Об обжаловании нарушенных избирательных прав // Журнал российского права. 1998. № 4/5. С. 105–111.
25. Колюшин Е.И. Выборы и избирательное право в зеркале судебных решений. М.: Норма. 2010. 383 с.
26. Колюшин Е.И. Судебная защита избирательных прав граждан. М.: Городец, 2005. 144 с.
27. Колюшин Е.И. Судебная практика по делам о правонарушениях и спорах в ходе финансирования избирательной кампании // Право и власть. 2002. № 3. С. 3–11.

28. Кондрашев А.А. Некоторые актуальные проблемы применения мер конституционно-правовой ответственности в избирательных правоотношениях // Право и политика. М., 2003. № 8. С. 4–17.
29. Конституционная и законодательная защита от проникновения криминальных элементов во властные структуры в государствах – участниках СНГ // Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 1998. № 8. С. 55.
30. Кучин А.С. Защита прав кандидата при проведении проверки подписей избирателей // Правовые проблемы укрепления российской государственности: Сб. ст. / Под ред. В.Ф. Воловича. Томск: Изд-во Том. ун-та, 2005. Ч.23. С. 161–168.
31. Кучин А.С. Конституционно-правовая ответственность кандидатов, избирательных объединений и блоков // Актуальные вопросы публичного права: Материалы III Межрегион. науч. конф. молодых ученых и студентов (12–13 ноября 2004 г.). Екатеринбург: УрГЮА, 2005. Вып. 3. С. 418–422.
32. Кучин А.С. Ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах по новому КоАП РФ // Правовые проблемы укрепления российской государственности: Сб. ст. / Под ред. В.Ф. Воловича. Томск: Изд-во Том. ун-та, 2003. Ч. 14. С. 255–258.
33. Кучин А.С. Ответственность по избирательному праву РФ // Правовые проблемы укрепления российской государственности: Сб. ст. / Под ред. В.Ф. Воловича. Томск: Изд-во Том. ун-та, 2003. Ч.14. С. 253–255.
34. Кучин А.С. Отказ в регистрации кандидата (списка кандидатов) // Российское правоведение на рубеже веков: трибуна молодого ученого: Сб. ст. / Отв. ред. проф. В.А. Уткин. Томск: Изд-во Том. ун-та, 2004. Вып. 3. С. 213–219.
35. Кучин А.С. Отмена регистрации кандидата (списка кандидатов): поиск адекватной процессуальной формы // Материалы XIII Междунар. конф. студентов, аспирантов и молодых ученых «Ломоносов». М.: Изд-во МГУ, 2006. Т. III. С. 389–390.
36. Лапаева В.В. «Отверженные» против ЦИК // Журнал российского права. 2000. № 5/6. С. 13–20.
37. Левченко Т.Г. Терминология и особенности конституционно-правовой ответственности в избирательном праве России // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 3.

38. Матейкович М. Необходимо усовершенствовать механизм судебной защиты избирательных прав граждан // Рос. юстиция. 2003. № 3. С. 20–22.
39. Матейкович М.С. Актуальные проблемы судебной защиты избирательных прав граждан в Российской Федерации // Государство и право. 2003. № 4. С. 33–41.
40. Матейкович М.С. Защита избирательных прав граждан в Российской Федерации. М.: Изд-во МГУ, 2003. 304 с.
41. Матейкович М.С. Проблемы защиты чести и достоинства граждан в избирательном процессе // Право и власть. 2001. № 1. С. 57–58.
42. Матейкович М.С. Проблемы конституционной ответственности субъектов избирательного процесса в РФ // Государство и право. – 2001. № 10. С. 28–35.
43. Миронов Н.М. Некоторые меры против использования административного ресурса на выборах // Журнал о выборах. 2003. № 1. С. 12–14.
44. Обзор судебной практики по разрешению избирательных споров в период проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва // Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 2004. № 11. С. 62–80.
45. Постников А.Е., Алехичева Л.Г. Недействительность выборов: законодательство и судебная практика. М.: Права человека, 2001. 184 с.
46. Сидякин А. Конституционно-правовая ответственность кандидатов за нарушения избирательного законодательства // Журнал российского права. 2003. № 10. С. 60–66.
47. Сидякин А.Г. Отмена регистрации кандидата (списка кандидатов): законодательство и судебная практика. М.: Зерцало-М, 2003. 255 с.
48. Сидякин А.Г. Принцип виновной ответственности и фактор вины в избирательном процессе // Журнал российского права. 2005. № 1. С. 3–14.
49. Сидякин А.Г. Проблемы эффективности механизмов ответственности СМИ за нарушения избирательного законодательства // Журнал о выборах. 2003. № 1. С. 39–41.
50. Советников И.В. Злоупотребление правом в избирательном процессе // Журнал о выборах. 2005. № 2. С. 13–16.

51. Судебная практика рассмотрения дел о нарушениях избирательного законодательства / Под ред. Б.С. Крылова, Л.А. Окунькова, А.Е. Постникова, М.С. Студеникина. М.: Рудомино, 2000. 87 с.
52. Сунцов А.П. Правонарушения в сфере избирательной системы субъекта Российской Федерации: Монография. Тюмень: Урал. гос. юрид. акад.; Тюм. юрид. ин-т МВД России, 1999. 216 с.
53. Треушников М.К. Судебная защита избирательных прав // Журнал российского права. 2000. № 3.
54. Туманова Л.В. Вопросы защиты избирательных прав. Тверь: Твер. гос. ун-т, 2001. 409 с.
55. Турищева Н.Ю. Преступления против избирательных прав и права на участие в референдуме. СПб.: Юридический центр Пресс, 2010.- 339 с.
56. Штурнев А.Е. Конституционно-правовая ответственность за избирательные правонарушения в Российской Федерации / Избирательная комиссия Иркутской области; Институт законодательства и правовой политики. Иркутск, 2004. 208 с.
57. Ягодина О.Л. Практика использования кандидатов – «двойников»: как с ней бороться // Журнал о выборах. 2001. № 2. С. 42–45.

9. Интернет-ресурсы

Сайты международных организаций

Ассоциация организаторов выборов стран Европы (АОВЕ)	www.aceeeo.org
Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ	www.osce.org/odhr
Венецианская комиссия	www.venice.coe.int
Европейский Суд по правам человека	www.echr.coe.int
Международный институт демократии и содействия выборам	www.idea.int
Международный фонд избирательных систем	www.ifes.org
Межпарламентский союз	www.ipu.org

Сайты органов власти

Президент Российской Федерации	www.president.kremlin.ru
Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	www.council.gov.ru
Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	www.duma.gov.ru

Конституционный Суд Российской Федерации	www.ksrf.ru
Верховный Суд Российской Федерации	www.supcourt.ru
Генеральная прокуратура Российской Федерации	www.genproc.gov.ru
Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации	www.ombudsman.gov.ru
Центральная избирательная комиссия Российской Федерации	www.cikrf.ru
Законодательная Дума Томской области	www.duma.tomsk.ru
Администрация Томской области	tomsk.gov.ru
Избирательная комиссия Томской области	www.elect70.tomsk.ru
Дума города Томска	duma.admin.tomsk.ru
Томская городская муниципальная избирательная комиссия	http://www1.admin.tomsk.ru/pgs/2i1

Сайты организаций

Институт развития избирательных систем	www.democracy.ru
Межрегиональная общественная организация содействия реализации избирательных прав	www.votas.ru

Российский общественный институт избирательного права	www.roiip.ru
Российский фонд свободных выборов	www.rfsv.ru
Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации	www.rcoit.ru
Фонд «ИНДЕМ»	www.indem.ru
Независимый институт выборов	www.vibory.ru
Портал для кадрового обеспечения избирательных кампаний	politprof.ru

10. Задачи

К занятию № 2. Избиратель. Кандидат. Избирательное объединение. Представительство в избирательном процессе.

1) Гражданин РФ Петров А.С. выдвинул в порядке самовыдвижения свою кандидатуру на выборах депутатов Думы ЗАТО Северск по двухмандатному избирательному округу № 11. Во время проверки сведений, содержащихся в документах, представленных кандидатом Петровым А.С., окружной избирательной комиссии стало известно, что еще год назад Петров А.С. приобрел в собственность двухэтажный дом в Латвии.

1. Имеет ли гражданин РФ Петров А.С. право избирать и быть избранным в органы местного самоуправления?
2. Какое решение должна принять избирательная комиссия?

2) На выборах депутатов Думы города Томска гражданин РФ Климов О.А. выдвинул в порядке самовыдвижения свою кандидатуру по Вузовскому двухмандатному избирательному округу № 1. В своем заявлении Климов О.А. указал, что является членом политической партии «Против всех». Члены рабочей группы, образованной окружной избирательной комиссией, с помощью Интернета выяснили, что гражданин Климов О.А. выдвинут партией «Против всех» также в составе списка кандидатов по единому избирательному округу на этих же выборах. На завтра назначено заседание комиссии, в повестку дня которого включен вопрос о регистрации Климова О.А. кандидатом по избирательному округу № 1.

1. Имеет ли право гражданин Климов О.А. на одних и тех же выборах участвовать в качестве кандидата по двухмандатному округу и кандидата, выдвинутого в составе списка?
2. Какое решение завтра должна принять избирательная комиссия?

3) Гражданин Хвостов Д.А. выдвинул свою кандидатуру в порядке самовыдвижения на выборах главы городского округа «ЗАТО Ядерный», указав свою принадлежность к политической партии «Вся Россия». Для целей своей избирательной кампании он решил привлечь своих знакомых в качестве доверенных лиц: Попову Е.В. (судья), Семенову Е.Н. (проживает в соседнем городе), Терехова Л.И. (член политической партии «Гражданская партия Россия»), Гвоздкова И.С. (начальника правового отдела Администрации ЗАТО Ядерный), Смоленко Д.Б. (действующий глава городского округа, свою кандидатуру не выдвинул), Салов О.В. (систем-

ный администратор муниципальной избирательной комиссии), Бут И.С. (директор школы).

1. Кто из перечисленных лиц может быть назначен доверенным лицом, а кто нет?

4) Кандидат по двухмандатному избирательному округу Зотова М.Ю., зарегистрированная на основании решения политической партии о ее выдвижении, назначила в ОИК № 9 членом избирательной комиссии с правом совещательного голоса Кулигина А.С. В день, когда избирательная комиссия проводила проверку подписных листов, Кулигин А.С. заявился в избирательную комиссию и заявил, что хочет принять участие в проверке подписных листов. Председатель ОИК № 9 Зубов В.А. сказал, что проверку осуществляет рабочая группа, сформированная на первом заседании ОИК, и поскольку Кулигин А.С. в ее состав не входит, то он не вправе принимать участие в ее работе. Зубов В.А. предложил Кулигину А.С. прийти завтра в 14.00 на заседание комиссии, где будет рассматриваться вопрос о регистрации кандидатов, чьи подписные листы проверила рабочая группа. На следующий день Кулигин А.С. явился в избирательную комиссию в 10.00 и потребовал предоставить ему для ознакомления подписные листы всех выдвинутых кандидатов, на что получил отказ от Председателя ОИК. Председатель заявил, что он может предоставить для ознакомления только документы по выдвижению кандидатов, но никак не подписные листы. И вообще сейчас он готовит проекты решений комиссии на сегодняшнее заседание, поэтому ему некогда, а с подписными листами он ознакомит Кулигина А.С., как и всех остальных, на заседании комиссии.

1. Дайте правовую оценку действиям председателя ОИК № 9 Зубова В.А.

5) 18.09.2016 г. состоится голосование по выборам депутатов Законодательной Думы Томской области. Зарегистрированный кандидат по Вузовскому одномандатному избирательному округу № 1 Зиганов М.А. собирается направить на избирательные участки № 39, 40, 45, 50 и 53 своих наблюдателей. Поскольку голосование и подсчет голосов занимает довольно продолжительное время, то в целях постоянного наблюдения за ходом голосования Зиганов М.А. планирует направить на каждый избирательный участок по два наблюдателя (один с утра, второй с обеда).

1. Может ли кандидат направить на один избирательный участок двух наблюдателей?
2. Составьте шаблон направления для наблюдателей.

К занятию № 3. Избирательные комиссии

6) Уставом городского округа «Тутск» предусмотрено формирование избирательной комиссии муниципального образования в количестве 10 членов с правом решающего голоса. Представительный орган должен сформировать новый состав комиссии на основании следующих поступивших предложений: 1. Иванов П.С. (19 лет, предложен парламентской партией «Медведь»); 2. Конев А.Ф. (судья в отставке, предложен парламентской партией «Левое дело»); 3. Супов К.А. (пенсионер, предложен парламентской партией «Россия – мой дом»); 4. Сухов В.Н. (гос.служащий, предложен местным отделением политической партии «Новая страна», чей список был допущен к распределению депутатских мандатов в Думе города Тутска); 5. Колин Б.В. (безработный, предложен местным отделением политической партии «Зеленые», членом которой является мэр города Тутска Зеленый И.П.); 6. Тетерин А.М. (секретарь муниципальной избирательной комиссии предыдущего состава, предложен ИКС на основании предложения муниципальной избирательной комиссии предыдущего состава); 7. Санников П.Е. (молодежный мэр города Тутска, предложен ИКС на основании предложения общественной организации «Даешь молодежь!»); 8. Фруктова Н.М. (мастер цеха, предложена ИКС на основании предложения собрания избирателей по месту работы); 9. Конова Л.М. (студентка, предложена ИКС на основании предложения собрания избирателей по месту учебы); 10. Бессонова М.Д. (депутат Думы города Тутска, предложена региональным отделением политической партии «Арбуз»); 11. Коноплев Х.Т. (дворник, предложен ИКС на основании предложения собрания избирателей по месту работы).

1. Сформируйте состав избирательной комиссии в соответствии с действующим законодательством.

7) Зарегистрированный кандидат Хромых П.С. обратился в окружную избирательную комиссию № 7 с заявлением, в котором указал, что другой кандидат, зарегистрированный по этому же избирательному округу, - Сыров Н.С., является зятем заместителя председателя окружной избирательной комиссии Белых К.Е.

1. Какие меры должна предпринять окружная избирательная комиссия на основании поступившего заявления?

8) В городскую избирательную комиссию обратился кандидат Бобров Е.Г. с жалобой на действия другого кандидата – Петровского В.Н., указав, что в ночь с 07 на 08 сентября по всему городу на опорах ЛЭП были расклеены агитационные материалы в поддержку Петровского В.Н., не

содержащие выходные данных. Рабочая группа избирательной комиссии установила, что, действительно, представленный материал содержит признаки предвыборной агитации в поддержку кандидата Петровского В.Н., материал в комиссию до его распространения не представлялся, необходимые выходные данные не содержит.

1. Какими полномочиями обладает муниципальная избирательная комиссия по защите избирательных прав граждан?
2. Какие меры в данном случае может предпринять муниципальная избирательная комиссия?

9) Решением избирательной комиссии субъекта Федерации результаты выборов депутатов законодательного органа субъекта Федерации признаны недействительными. Решением областного суда указанное решение избирательной комиссии отменено и на нее возложена обязанность по определению результатов выборов депутатов законодательного органа. Решение суда обращено к немедленному исполнению. Через 2 дня избирательная комиссия вновь приняла решение о признании результатов выборов недействительными. Постановлением ЦИК России, указанное решение избирательной комиссии субъекта Федерации отменено и выборы депутатов законодательного органа субъекта Федерации признаны состоявшимися и действительными.

1. Вправе ли Центральная избирательная комиссия Российской Федерации обратиться в суд с заявлением о расформировании избирательной комиссии субъекта Федерации?
2. Есть ли основания для расформирования избирательной комиссии субъекта Федерации в данном случае?

К занятию № 4. Назначение выборов. Образование избирательных округов. Формирование избирательных комиссий. Составление списков избирателей.

10) Выборы в городской Совет г. Яр проводятся по смешанной избирательной системе: 10 депутатов избираются по пропорциональной избирательной системе и еще 9 по трехмандатным избирательным округам. Количество избирателей г. Яр по данным учета избирателей составляет 57 234 человека. Избирательная комиссия представила в городской Совет на утверждение схему избирательных округов со следующими данными: Западный избирательный округ № 1 (19531 избиратель), Центральный округ № 2 (19302 избирателя), Пригородской округ № 3 (18401 избиратель).

1. Может ли представительный орган утвердить такую схему?

11) Думой города Лесного назначены выборы Главы города. Население города, обладающее избирательным правом, составляет 10 356 человек (без учета военнослужащих). На территории города располагается воинская часть, в которой проходят военную службу 500 военнослужащих по контракту и 1500 военнослужащих по призыву. При этом 400 военнослужащих по контракту и 100 военнослужащих по призыву до поступления на военную службу постоянно проживали на территории г. Лесного.

1. Какое количество избирателей подлежит включению в списки избирателей на предстоящих выборах?

12) В ближайшее воскресенье состоятся выборы депутатов представительного органа муниципального образования. Гражданин Сибиряков Г.П., которому две недели назад исполнилось 18 лет, очень хочет принять участие в предстоящих выборах, но боится, что в день голосования на избирательном участке ему не выдадут избирательный бюллетень, так как скорее всего сведения о нем не включены в список избирателей. Сибиряков Г.П. обратился к Вам за консультацией, что Вы можете ему посоветовать?

К занятию № 5. Выдвижение и регистрация кандидатов (списков кандидатов)

13) Гражданин Серегин С.П. решил принять участие в выборах главы муниципального образования, которые должны состояться 18.09.2016 г., в качестве кандидата.

1. По состоянию на какую дату Серегину С.П. надо будет предоставлять в избирательную комиссию сведения о принадлежащем ему имуществе, вкладах в банках и ценных бумагах?
2. За какой период времени Серегину С.П. надо будет указать сведения о его доходах?
3. Надо ли указывать в доходах студенческую стипендию Серегина С.П.?
4. Серегин С.П. проживает вместе со своей женой Серегиной В.И. в однокомнатной квартире, приобретенной ими в период брака, но зарегистрированной на имя Серегиной В.И. Необходимо ли в сведениях об имуществе указать данную квартиру?

14) Томская городская муниципальная избирательная комиссия провела проверку подписных листов, собранных в поддержку выдвижения кандидата. При проведении проверки комиссией были выявлены следующие моменты:

- а. подписной лист № 1, подпись № 4: в месте жительства избирателя указано: Томская область, г. Томск, п. Комсомольский, 14, кв. 1;
- б. подписной лист № 2, подписи № 5 и № 6: выполнены одним лицом;
- в. подписной лист № 4, подписи № 1, 2, 3 и 4: дата внесения подписей совпадает с датой уведомления комиссии о выдвижении списка кандидатов;
- г. подписной лист № 5: в сведениях о лице, осуществлявшем сбор подписей, указан год рождения, но нет сведений о точной дате и месяце рождения;
- д. подписной лист № 6: дата внесения всех подписей написана тем же почерком, что и сведения об избирателях;
- е. подписной лист № 7, подпись № 2: вычеркнута, нет подписи избирателя;
- ж. подписной лист № 7, подпись № 4: место жительства избирателя – Архангельская область, г. Архангельск, ул.Ленина, д.101, кв.7;

- з. подписной лист № 8, подпись № 3: сведения о месте жительства избирателя не соответствуют действительности;
 - и. подписной лист № 9: отсутствует подпись уполномоченного представителя избирательного объединения;
 - к. подписной лист № 10: не соответствует утвержденной форме.
1. Какие из указанных подписей избирательная комиссия должна признать недостоверными или недействительными?

15) Выдвинутый кандидат Пономарев В.С. представил в избирательную комиссию необходимые в соответствии с избирательным законодательством документы о выдвижении кандидатом, а также подписные листы с подписями избирателей в поддержку его выдвижения. Избирательная комиссия провела проверку представленных документов и подписных листов и установила, что достоверных и действительных подписей достаточно для регистрации Пономарева В.С. кандидатом. Однако избирательная комиссия приняла решения об отказе в регистрации Пономарева В.С. кандидатом, мотивировав свое решение тем, что законом субъекта РФ предусмотрено, что кандидат обязан представить первый финансовый отчет одновременно с представлением документов, необходимых для регистрации кандидата, а Пономарев В.С. представил первый финансовый отчет на один день позже. Пономарев В.С. с данным решением комиссии не согласился и обратился в суд с заявлением об отмене данного решения, указав, что отчет был предоставлен позже положенного всего на один день, на момент принятия решения об отказе в регистрации комиссия располагала первым финансовым отчетом, более того, Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не относит первый финансовый отчет к числу документов, необходимых для регистрации кандидатов.

1. Разрешите указанный избирательный спор.

16) На заседании избирательной комиссии, в повестку дня которого был включен вопрос о регистрации Седых И.А. кандидатом в депутаты, член избирательной комиссии с правом совещательного голоса Вафин Н.Н. предложил отказать Седых И.А. в регистрации кандидатом в связи с осуществлением ею подкупа избирателей. Вафин Н.Н. пояснил, что два дня назад в городском саду состоялся митинг-концерт «Горсаду – новую жизнь!», в котором принял участие кандидат Седых И.А. Указанное мероприятие носило агитационный характер – Седых И.А. открыто крити-

ковала одну из политических партий, участвующих в выборах. Мероприятие сопровождалось выступлением музыкальных групп «Огни большого города», «Форум», «GoodTime» и «Нетмэн». Вафин Н.Н. считает, что проведение бесплатного концерта профессиональных исполнителей в ходе предвыборной агитации несет характер благотворительной деятельности, а массовое оказание услуг населению является подкупом избирателей. Седых И.А. пояснила, что мероприятие было организовано общественным движением «Зеленые» в поддержку принятия решения о передаче территории горсада в муниципальную собственность, она была приглашена туда в качестве гостя, так как входит в попечительский совет горсада. Выступая, она не агитировала за себя и вообще ничего не говорила о выборах, да, она критиковала правящую партию за непринятие мер по сохранению мест отдыха для населения, но это не имеет никакого отношения к выборам. Выступление музыкальных групп осуществлялось на безвозмездной основе, поскольку не носило коммерческого характера. После обсуждения вопрос вынесен на голосование.

1. За какое решение Вы проголосуете и почему?

К занятию № 6. Предвыборная агитация

17) Кандидат в депутаты по трехмандатному избирательному округу № 5 Семенов А.И. подготовил макет своего предвыборного агитационного материала – листовки. Листовка представляет из себя воспроизведение фотографии, на которой Семенов А.И. идет в первом ряду колонны во время проведения общегородского праздника «Пятый городской карнавал», на ней также изображены еще 20 человек, один из которых одет в костюм хот-дога. В нижней части листовки имеется надпись «С Семеновым А.И. только вперед! Семенов – наш кандидат!».

Семенов А.И. обратился к Вам как к юристу его избирательного штаба за консультацией. Ему интересно, какие действия надо выполнить, чтобы соблюсти избирательное законодательство при распространении агитационного материала. Он очень просил, чтобы Вы дали заключение сегодня, потому что на завтра он уже договорился со своим знакомым – директором типографии из соседнего города о том, что он привезет ему макет для печати материала, а тот обещал ему напечатать материал по выгодной цене.

1. Разъясните кандидату требования избирательного законодательства, предъявляемые к изготовлению и распространению агитационных материалов такого рода.

18) В окружную избирательную комиссию обратился кандидат Трифонов П.С. с жалобой на действия кандидата Елагина Б.Т., выдвинутого по тому же избирательному округу. В своей жалобе Трифонов П.С. отметил, что в целях проведения своей избирательной кампании кандидат Елагин Б.Т. зарегистрировал сайт <http://елагин.рф> и активно его использует в предвыборной агитации, на сайте размещены различные агитационные материалы: предвыборные статьи, написанные Елагиным Б.Т., фотографии в окружении губернатора области, мэра города, депутатов, избирателей, предвыборные лозунги, онлайн-игры для молодежи на выборную тематику, опрос на тему «за кого Вы проголосуете на выборах» и тут же приводятся текущие результаты опроса, блог кандидата. Трифонов П.С. считает, что использование Елагиным Б.Т. своего сайта в таком виде нарушает законодательство о выборах, поскольку размещенные на сайте материалы не содержат выходных данных, на фотографиях изображены лица, занимающие государственные и муниципальные должности, в избирательную комиссию данные материалы не представлялись, и требует привлечь Елагина Б.Т. к ответственности. Избирательная комиссия установила, что, действительно, такой сайт существует, на нем размещены указанные материалы, выходных данных материалы не содержат, в комиссию они не представлялись, на главной странице сайта также нет никаких выходных данных, в качестве СМИ данный сайт не зарегистрирован.

1. Есть нарушение правил предвыборной агитации в действиях кандидата Елагина Б.Т.?

19) Зарегистрированный кандидат Ефремов О.И. обратился к директору муниципальной общеобразовательной школы № 90 Митрофанову П.С. с заявкой на предоставление актового зала школы для проведения встречи с избирателями (собрания) через неделю в среду в 18.30. Спустя два дня Ефремов О.И. получил ответ, что на это время уже согласовано предоставление актового зала другому кандидату – Пилюлькину С.А. На следующий день Ефремов О.И. снова обратился к Митрофанову П.С. с просьбой предоставить в таком случае спортивный зал школы в указанное время. Однако через день он снова получил отказ по мотиву того, что в спортзале по вечерам проводятся факультативные занятия. Тогда Ефремов О.И. обратился с жалобой на действия директора школы Митрофанова П.С. в прокуратуру.

1. Каков порядок проведения агитационных публичных мероприятий в форме собраний?
2. Есть ли нарушения в действиях директора школы?

20) По заказу кандидата на должность Главы муниципального образования «Город Тутск» Жилина В.С. ООО «Принт» изготовило агитационный печатный материал. На одной стороне была помещена фотография кандидата Жилина В.С. в семейном кругу (с супругой и двумя несовершеннолетними детьми) и слова «Хороший хозяин дома – хороший хозяин города». На другой стороне материала помещена фотография кандидата Жилина В.С. с судьей Конституционного Суда Российской Федерации Кругловым Б.С. и слова «Я знаю Жилина В.С. с малых лет, он всегда отличался высоким чувством ответственности, заботой о близких, всегда старался помочь людям. Считаю, что Жилин В.С. – это правильный выбор для нашего города» с подписью «С уважением, Б. Круглов». На материале указаны следующие выходные данные: «Изготовлено 30.08.2016 г. ООО «Принт», 600707, г.Тутск, ул. Пионеров, д. 7. Заказ № 5057. Заказчик: Кандидат на должность Главы муниципального образования «Город Тутск» Жилин В.С. Оплачено из избирательного фонда кандидата на должность Главы муниципального образования «Город Тутск» Жилина В.С. Тираж 15000 экз.». Кандидат Жилин В.С. получил в ООО «Принт» по передаточному акту все 15000 экз. агитационного печатного материала 01.09.2016 г.

1. Соответствует ли содержание агитационного печатного материала требованиям законодательства о выборах?
2. Вправе ли кандидат Жилин В.С. после получения всего тиража агитационного материала начать его распространение?

К занятию № 7. Финансирование выборов. Голосование

21) Кандидат в депутаты Колбасов Д.Д. обратился к директору ООО «Юристы без границ» Лигову К.Н. с просьбой пожертвовать на его избирательную кампанию 100 тысяч рублей. Лигов К.Н. дал согласие и попросил Колбасова Д.Д. передать бухгалтеру фирмы платежные реквизиты. Получив платежные реквизиты, бухгалтер Петрова Т.В. пришла в замешательство, раньше ей не приходилось сталкиваться с пожертвованиями в избирательный фонд. Она обратилась за помощью к сотруднику публично-правовой практики фирмы со следующими вопросами:

1. Какие реквизиты надо отразить в платежном поручении?
2. Что указать в назначении платежа?

22) Контрольно-ревизионная служба при избирательной комиссии муниципального образования проверила итоговый финансовый отчет, представленный кандидатом Жмых И.С., и с удивлением обнаружила, что на оплату привлеченных к проведению избирательной кампании лиц кандидат не потратил ни одного рубля. Вместе с тем, членам КРС известно, что во время проведения выборов в городе собирали подписи в поддержку Жмых И.С., у него было 10 доверенных лиц, активно участвовавших в его избирательной кампании, все финансовые дела кандидата вел уполномоченный представитель по финансовым вопросам, в день голосования на каждом избирательном участке находился наблюдатель от Жмых И.С. Член комиссии Иванов С.П., входящий в состав КРС, предложил привлечь кандидата Жмых И.С. к ответственности за финансирование избирательной кампании помимо средств избирательного фонда, а также передать материалы в налоговую инспекцию для привлечения его к ответственности за уклонение от уплаты налогов.

1. Поддерживаете ли Вы данное предложение?

23) Избиратель Смолин К.С. в день голосования прибыл на избирательный участок, проголосовал, а затем обратился к члену комиссии Фатееву М.В. с просьбой выехать с переносным ящиком для голосования к его соседу Жукову П.Р., потому что тот сильно болеет. Фатеев М.В. зарегистрировал данное устное обращение. Через два часа члены избирательной комиссии направились проводить голосование вне помещения для голосования. Через 30 минут после этого на избирательный участок пришел Жуков П.Р. и предъявил члену комиссии паспорт для получения бюллетеня для голосования.

1. Как должен поступить в данной ситуации член избирательной комиссии?

24) По окончании голосования члены избирательной комиссии вскрыли ящик для голосования и приступили к сортировке бюллетеней. В отношении ряда бюллетеней у членов комиссии возникли сомнения в их действительности:

- а. в бюллетене может быть только одна отметка, а в этом бюллетене в одном квадрате галочка, а еще в одном точка;
- б. бюллетень пустой, но на оборотной стороне имеется надпись «Я за кандидата Гридаева В.М.», и такой кандидат, действительно, значится в бюллетене;
- в. в бюллетене в квадрате написано «против»;
- г. в бюллетене одна отметка, но весь бюллетень исписан ненормативной лексикой;

- д. в бюллетене имеется отметка, но она сделана карандашом;
 - е. в бюллетене одна отметка, но его нижняя часть, в которой есть еще один квадрат, оторвана.
1. Какой порядок разрешения данных сомнений предусматривает избирательное законодательство?
 2. Какие из указанных бюллетеней следует признать действительными, а какие – недействительными?

К занятию № 8. Избирательные споры. Юридическая ответственность за нарушение законодательства о выборах

25) Во время проведения избирательной кампании кандидат Мигунов Ф.И. обратился в муниципальную избирательную комиссию с жалобой на действия городской газеты «Родные просторы», в выпусках которой регулярно проводится агитация в пользу другого кандидата Щербакова Н.М. с нарушением избирательного законодательства. Юрист газеты представил в избирательную комиссию отзыв на жалобу кандидата, в котором указал, что в соответствии со ст.75 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» избирательные комиссии не наделены правом рассматривать жалобы на действия организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации.

1. Вправе ли муниципальная избирательная комиссия рассмотреть жалобу кандидата?
2. Может ли комиссия рекомендовать кандидату обратиться за защитой своих прав в какие-либо другие органы?

26) Избиратель Хлестаков П.С. обратился в избирательную комиссию городского поселения с заявлением о нарушении кандидатом Яблоковым С.М. его избирательных прав путем очень активного проведения предвыборной агитации: его агитационные ролики постоянно показывают по телевизору и он (Хлестаков П.С.) вынужден их смотреть, на соседнем доме, куда выходят окна квартиры Хлестакова П.С., размещен огромный плакат кандидата Яблокова С.М., ему постоянно приходят смс-сообщения с призывом голосовать за Яблокова С.М., но последней каплей стало то, что Хлестаков П.С. купил в магазине рядом с его домом пакет молока с наклейкой, содержащей надпись «Пьешь молоко – голосуй за Яблокова!». Позднее секретарь комиссии сообщила Хлестакову П.С., что его заявление рассмотрено заместителем председателя комиссии и никаких нарушений в действиях Яблокова С.М. не установлено. На вопрос: почему заявление рассматривал заместитель председателя, - сек-

ретарь сообщила, что решением избирательной комиссии заместитель председателя комиссии и еще один член комиссии уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, поэтому все заявления рассматривают они. Хлестаков П.С. не был удовлетворен таким ответом и обратился в областную избирательную комиссию с жалобой на решение заместителя председателя комиссии.

1. Каков порядок рассмотрения избирательных споров избирательными комиссиями?
2. Может ли данное решение быть обжаловано в избирательную комиссию субъекта РФ?
3. Какое решение вправе вынести областная избирательная комиссия по поступившей к ней жалобе Хлестакова П.С.?

27) Выборы главы муниципального образования были назначены на 18 сентября 2016 г. Кандидат Сиротин Б.И. был зарегистрирован в качестве кандидата 12 августа. 9 сентября кандидат Донской Д.А. обратился в Индустриальный районный суд с заявлением об отмене регистрации кандидата. Индустриальный районный суд рассмотрел дело 14 сентября и отказал в удовлетворении требований, сославшись на ч.4 ст.240 КАС РФ и указав на пропуск заявителем срока для обращения с таким заявлением в суд.

1. Законно ли решение Индустриального районного суда?

28) Выборы депутатов Думы города Задонска были назначены на 18 сентября 2016 г. Кандидат Ёжиков П.С. был зарегистрирован окружной избирательной комиссией № 3 по двухмандатному избирательному округу 09 августа 2014 г. 1 сентября другой зарегистрированный по этому же избирательному округу кандидат Белкин В.С. подал в Центральный районный суд заявление, в котором просил отменить регистрацию кандидата Ёжикова П.С. Центральный районный суд принял дело к производству, рассмотрел его и 13 сентября (вторник) вынес решение об удовлетворении заявления Белкина В.С. и отмене регистрации кандидата Ёжикова П.С. 14 сентября (среда) Ёжиков подал апелляционную жалобу в Областной суд. Областной суд рассмотрел дело и 16 сентября (пятница) отменил решение суда первой инстанции и принял новое решение об отказе в удовлетворении заявления.

1. Найдите процессуальные нарушения, связанные с рассмотрением указанного избирательного спора.

29) По каким из ниже перечисленных оснований отказ в регистрации кандидата выступает в качестве меры конституционно-правовой ответственности, а в каких - нет?

- а. Отсутствие у кандидата пассивного избирательного права;
- б. Неоднократное использование кандидатом преимуществ своего должностного положения;
- в. Подкуп избирателей;
- г. Соккрытие кандидатом сведений о неснятой и непогашенной судимости;
- д. Несоздание кандидатом избирательного фонда;
- е. Использование кандидатом при финансировании своей избирательной кампании помимо средств избирательного фонда денежных средств, составляющих более 5 % от предельного размера расходования средств избирательного фонда.

30) Придя утром на работу, директор муниципального предприятия обнаружил, что на одной из стен здания предприятия «красуется» агитационный плакат кандидата Назина К.А. размером 6 X 6 м². Поскольку директор согласия на размещение материала не давал, то он вызвал к себе начальника юридического отдела предприятия и поручил ему разобраться с этим вопросом. Юридическому отделу удалось установить, что орган местного самоуправления, осуществляющий права собственника предприятия, также такого согласия не давал, плакат был размещен рекламным агентством «Квартет» по заказу кандидата Назина К.А.

1. Какие меры юридической ответственности могут быть применены в данном случае, кем и к кому?

31) Работник ООО «Инновационная компания» Пуговкин С.М., являющийся доверенным лицом кандидата, обратился к Генеральному директору указанной организации Новых А.П. с заявлением о предоставлении отпуска без сохранения заработной платы продолжительностью 30 дней (до пятницы, предшествующей дню голосования). Однако генеральный директор отказал Пуговкину С.М. в предоставлении отпуска по причине того, что в организации работает всего 5 человек и заменить его некем, а в случае предоставления ему отпуска придется отправлять в отпуск всех сотрудников, потому что в его отсутствие смысла им работать нет, к тому же статья 128 Трудового кодекса РФ не обязывает его предоставлять отпуск.

1. Правомерен ли отказ в предоставлении отпуска Пуговкину С.М.?

2. Куда может быть обжалован отказ в предоставлении отпуска?
3. Содержатся ли в действиях Генерального директора ООО «Инновационная компания» Новых А.П. признаки избирательного правонарушения?

32) К гражданину Сомову К.Р., выдвинувшему свою кандидатуру в порядке самовыдвижения на выборах в собрание депутатов сельского поселения, обратился Сырых М.Н. с предложением организовать сбор подписей избирателей в его поддержку. Сырых М.Н. сообщил, что у него есть сложившаяся команда, они провели уже пять избирательных кампаний, поэтому все знают и умеют, притом делают работу по умеренным расценкам. Сомов К.Р. согласился и через неделю Сырых М.Н. принес ему подписные листы для заверения. Сомов К.Р. сдал подписные листы в избирательную комиссию для регистрации в качестве кандидата. Избирательная комиссия провела проверку подписных листов и признала 100 % подписей недостоверными. Оказалось, что такие избиратели действительно проживают по указанным адресам, но паспортные данные указаны неверно. Сомову К.Р. было отказано в регистрации кандидатом. Сомов К.Р. сам обошел ряд граждан, числившихся в его подписных листах, и узнал, что никто к ним не приходил и подписи в его поддержку они не ставили. Сырых М.Н. Сомову К.Р. найти не удалось.

1. Какие меры для защиты своих избирательных прав может предпринять Сомов К.Р. в данной ситуации?
2. Признаки какого правонарушения содержатся в действиях Сырых М.Н.? Какая ответственность предусмотрена действующим законодательством за совершение такого деяния?

11. Тесты

I. Тест для самопроверки

Ознакомительный тест проводится в целях самооценки знаний по тематике спецкурса. Каждому студенту перед изучением спецкурса рекомендуется пройти этот тест, чтобы иметь объективное представление об уровне знаний по предмету, а также выявить наиболее проблемные места.

Каждый правильный ответ равняется одному баллу. Менее 7 баллов – неудовлетворительно, 7-9 баллов – удовлетворительно, 10-12 баллов – хорошо, 13-15 баллов – отлично.

При ответе на каждый вопрос выберите один правильный вариант ответа.

1. Граждане РФ участвуют в выборах на основе следующих принципов:

- а) всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании
- б) всеобщего и равного избирательного права при свободном и тайном волеизъявлении
- в) всеобщего, равного, прямого и тайного избирательного права и обязательности участия

2. Активное избирательное право – это:

- а) право граждан выдвигать свою кандидатуру на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления
- б) право граждан избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления
- в) право граждан участвовать в выдвижении кандидатов, в предвыборной агитации, в наблюдении за проведением выборов и в голосовании

3. Правами избирательного объединения может обладать:

- а) региональное отделение политической партии при проведении выборов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;
- б) общественное движение при проведении выборов главы муниципального образования;
- в) орган территориального общественного самоуправления при проведении муниципальных выборов.

4. Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации:

- а) старше 35 лет, имеющий высшее образование;
- б) старше 45 лет, постоянно проживающий в РФ не менее 10 лет;
- в) не моложе 35 лет, постоянно проживающий в РФ не менее 10 лет.

5. Членами избирательных комиссий с правом решающего голоса не могут быть:

- а) граждане РФ, не достигшие 21 года;
- б) государственные служащие;
- в) граждане, признанные ограниченно дееспособными.

6. Избирательные действия совершаются в следующей последовательности:

- а) выдвижение кандидата, регистрация кандидата, сбор подписей;
- б) регистрация кандидата, создание избирательного фонда, предвыборная агитация;
- в) выдвижение кандидата, создание избирательного фонда, регистрация.

7. Регистрация кандидата, выдвинутого в порядке самовыдвижения, осуществляется избирательной комиссией на основании:

- а) собранных подписей избирателей или внесенного избирательного залога;
- б) собранных подписей избирателей и внесенного избирательного залога;
- в) подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата.

8. Правом на проведение предвыборной агитации обладают:

- а) граждане РФ и общественные объединения
- б) только кандидаты, избирательные объединения и их уполномоченные представители
- в) кандидаты, избирательные объединения и избирательные комиссии

9. Агитационный период начинается:

- а) со дня выдвижения кандидата;
- б) со дня регистрации кандидата;
- в) за 30 дней до дня голосования.

10. Финансирование избирательных кампаний политических партий осуществляется за счет:

- а) средств избирательных фондов;
- б) бюджетных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов;
- в) исключительно собственных средств политических партий.

11. Какая избирательная система будет использована на следующих выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ:

- а) мажоритарная;
- б) пропорциональная;
- в) смешанная.

12. Заградительный пункт при выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ составляет:

- а) 7% голосов избирателей;
- б) 5% голосов избирателей;
- в) не установлен.

13. В случае признания выборов недействительными

- а) проводятся повторные выборы;
- б) проводится повторное голосование;
- в) проводятся дополнительные выборы.

14. Избирательные споры разрешаются:

- а) избирательными комиссиями и судами общей юрисдикции;
- б) только в судебном порядке;
- в) избирательными комиссиями, судами и Третейским судом по информационным спорам.

15. Административная ответственность за нарушение законодательства о выборах устанавливается:

- а) КоАП РФ и законами субъектов РФ;
- б) КоАП РФ;
- в) КоАП РФ и Федеральным законом «Об административной ответственности юридических лиц за нарушение законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах».

II. Итоговый тест

Итоговый тест проводится в целях итоговой аттестации по спецкурсу. Каждый правильный ответ равняется одному баллу. 18 баллов и более – зачтено, менее 18 баллов – не зачтено.

При ответе на каждый вопрос выберите один правильный вариант ответа.

1. Граждане РФ участвуют в выборах на основе следующих принципов:

а) всеобщего и равного избирательного права при тайном волеизъявлении

б) всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании

в) всеобщего, равного, прямого и тайного избирательного права и обязательности участия

2. Активное избирательное право – это:

а) право граждан выдвигать свою кандидатуру на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления

б) право граждан избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления

в) право граждан участвовать в выдвижении кандидатов, в предвыборной агитации, в наблюдении за проведением выборов и в голосовании

3. Иностранцы граждане

а) вправе на основании международных договоров РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, если они постоянно проживают на территории соответствующего муниципального образования

б) не обладают избирательными правами

в) на основании международных договоров РФ обладают только активным избирательным правом на выборах в органы местного самоуправления, если они постоянно проживают на территории соответствующего муниципального образования

4. Получение российским гражданином вида на жительство на территории иностранного государства:

а) ограничивает его активное и пассивное избирательное право

- б) является основанием для ограничения только пассивного избирательного права
- в) не ограничивает его в избирательных правах

5. Какое утверждение верно:

- а) кандидат может на одних и тех же выборах выдвинуться и в составе списка кандидатов и в порядке самовыдвижения
- б) кандидат может дать согласие на выдвижение его кандидатуры на одних и тех же выборах только в составе списка кандидатов или только непосредственно
- в) кандидат может быть выдвинут на одних и тех же выборах и в составе списка кандидатов, и непосредственно, но только одним и тем же избирательным объединением

6. Правами избирательного объединения может обладать:

- а) местное отделение политической партии при проведении выборов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации
- б) общественная организация при проведении выборов главы муниципального образования
- в) орган территориального общественного самоуправления при проведении муниципальных выборов

7. Вправе ли кандидат, представивший в избирательную комиссию подписные листы с подписями в его поддержку, знакомиться с подписными листами, представленными другими кандидатами:

- а) нет
- б) да
- в) только если он входит в рабочую группу по проверке подписных листов

8. Может ли зарегистрированный кандидат выдать направление на избирательный участок двум наблюдателям:

- а) нет, только одному
- б) да
- в) да, но они не смогут одновременно находиться на избирательном участке

9. Членом избирательной комиссии с правом решающего голоса не может быть:

- а) студент
- б) государственный служащий

- в) депутат представительного органа местного самоуправления
10. Председатель избирательной комиссии субъекта РФ
- а) избирается тайным голосованием из числа ее членов по предложению ЦИК России
 - б) назначается ЦИК России
 - в) избирается ее членами самостоятельно

11. Выборы в органы государственной власти субъектов РФ назначаются:

- а) на второе воскресенье марта
- б) на второе воскресенье сентября
- в) на воскресенье, но не ранее чем за 90 дней и не позднее чем за 100 дней от даты назначения выборов

12. Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, при выборах в органы местного самоуправления включаются в списки избирателей, если:

- а) проходят военную службу на должностях офицерского состава
- б) до призыва их место жительства находилось на территории данного муниципального образования
- в) военнослужащие по призыву не обладают активным избирательным правом на местных выборах

13. При образовании избирательных округов допускается отклонение от средней нормы представительства избирателей

- а) не более чем на 5 %
- б) не более чем на 10 %
- в) не более чем на 12 %

14. Сокращения в данных об избирателе в подписном листе

- а) являются безусловным основанием для признания подписи недействительной
- б) не являются основанием для признания подписи недействительной
- в) не являются основанием для признания подписи недействительной, если не препятствуют однозначному восприятию указанных данных

15. Регистрация кандидата, выдвинутого в порядке самовыдвижения, осуществляется на основании:

- а) собранных подписей избирателей или внесенного избирательного залога

- б) собранных подписей избирателей и внесенного избирательного залога
- в) подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата

16. Правом на проведение предвыборной агитации обладают:

- а) граждане РФ и общественные объединения
- б) только кандидаты, избирательные объединения и их уполномоченные представители
- в) кандидаты, избирательные объединения и избирательные комиссии

17. Агитационный период начинается:

- а) со дня выдвижения кандидата
- б) со дня регистрации кандидата
- в) за 30 дней до дня голосования

18. Финансирование избирательных кампаний политических партий осуществляется за счет:

- а) средств избирательных фондов
- б) бюджетных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов
- в) исключительно собственных средств политических партий

19. Гражданин заключил с кандидатом договор о сборе подписей. При расчете за оказанные услуги кандидат:

- а) обязан выплатить гражданину денежные средства за вычетом суммы НДФЛ
- б) обязан выплатить гражданину всю сумму, указанную в договоре, а гражданин сам обязан исчислить и уплатить налог
- в) обязан выплатить всю сумму, указанную в договоре, поскольку данные выплаты не облагаются налогом

20. Какая избирательная система будет использоваться на следующих выборах депутатов ГД ФС РФ:

- а) мажоритарная
- б) пропорциональная
- в) смешанная

21. Заградительный пункт при выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ составляет:

- а) 7% голосов избирателей

- б) 5% голосов избирателей
- в) не установлен.

22. Избирательные споры разрешаются:

- а) избирательными комиссиями и судами общей юрисдикции
- б) только в судебном порядке
- в) избирательными комиссиями, судами и Третейским судом по информационным спорам

23. Заявление об отмене регистрации кандидата должно быть подано:

- а) не позднее чем за 5 дней до дня голосования, а решение суда должно быть принято в течение 3 дней с момента подачи заявления
- б) не позднее чем за 8 дней до дня голосования, а решение суда должно быть принято не позднее чем за 5 дней до дня голосования
- в) не позднее чем за день до голосования, при этом суд принимает решение незамедлительно

24. Регистрация списка кандидатов может быть отменена:

- а) только Верховным судом РФ по заявлению ЦИК России
- б) судом или избирательной комиссией, зарегистрировавшей список
- в) только судом

25. Дела о привлечении к административной ответственности за совершение правонарушений, посягающих на избирательные права граждан, рассматриваются:

- а) судами
- б) судами и избирательными комиссиями
- в) судами, избирательными комиссиями и прокурорами

11. Вопросы к зачету

1. Выборы как институт народовластия.
2. Место избирательного права в правовой системе России.
3. Предмет российского избирательного права.
4. Метод избирательного права.
5. Источники российского избирательного права.
6. Акты избирательных комиссий.
7. Роль решений Конституционного Суда Российской Федерации в совершенствовании избирательного законодательства.
8. Принципы избирательного права.
9. Международные избирательные стандарты.
10. Понятие и виды избирательной системы.
11. Индивидуальные и коллективные субъекты избирательного права.
12. Избирательная правосубъектность.
13. Условия участия иностранных граждан в выборах.
14. Содержание конституционного права граждан избирать и быть избранными в органы власти.
15. Статус избирателя.
16. Статус кандидата.
17. Ограничения, связанные с использованием должностного и служебного положения.
18. Понятие и правовое положение избирательного объединения.
19. Представительство в избирательных правоотношениях.
20. Правовые основы деятельности уполномоченных представителей избирательных объединений.
21. Статус уполномоченных представителей по финансовым вопросам.
22. Доверенные лица кандидатов и избирательных объединений.
23. Система избирательных комиссий в Российской Федерации.
24. Состав и порядок формирования избирательных комиссий.
25. Организация деятельности избирательных комиссий.
26. Статус членов избирательных комиссий.
27. Институт наблюдателей.
28. Понятие избирательного процесса.
29. Стадии избирательного процесса.
30. Сроки в избирательном процессе.
31. Назначение выборов.
32. Образование избирательных округов.

33. Образование избирательных участков.
34. Составление списков избирателей.
35. Выдвижение кандидатов в порядке самовыдвижения.
36. Выдвижение кандидатов избирательными объединениями.
37. Сбор подписей избирателей.
38. Регистрация кандидата (списка кандидатов).
39. Информационный обмен в период выборов.
40. Информирование избирателей. Требования к информационным материалам.
41. Понятие предвыборной агитации. Агитационный период. Способы, формы и методы агитационной деятельности.
42. Ограничения, связанные с проведением предвыборной агитации.
43. Финансирование выборов.
44. Финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов.
45. Финансирование избирательных кампаний кандидатов и избирательных объединений.
46. Порядок голосования.
47. Подсчет голосов и установление итогов голосования.
48. Определение результатов выборов и их легитимация.
49. Особенности проведения выборов высших должностных лиц субъектов Российской Федерации.
50. Система защиты избирательных прав граждан.
51. Деятельность избирательных комиссий по защите избирательных прав.
52. Судебная защита избирательных прав.
53. Прокурорский надзор за соблюдением избирательных прав граждан.
54. Международный механизм защиты избирательных прав.
55. Юридическая ответственность за нарушение законодательства о выборах.
56. Конституционно-правовая ответственность субъектов избирательных правоотношений.
57. Административная ответственность за правонарушения, посягающие на избирательные права граждан.
58. Уголовная ответственность за преступления против конституционного права граждан избирать и быть избранными.

12. Примерная тематика курсовых и выпускных квалификационных работ

1. Институт выборов в политической жизни общества.
2. Институты народовластия и избирательное право.
3. История становления и развития отечественного избирательного права.
4. Место избирательного права в правовой системе России
5. Система принципов избирательного права.
6. Терминология избирательного права.
7. Понятие и виды избирательных систем.
8. Источники избирательного права Российской Федерации.
9. Конституционное регулирование избирательной системы.
10. Анализ соответствия российского законодательства о выборах международным избирательным стандартам.
11. Динамика и тенденции развития законодательства о выборах.
12. Полномочия субъектов Российской Федерации в области регулирования избирательных отношений.
13. Кодификация избирательного законодательства: проблемы и перспективы.
14. Кодификация избирательного законодательства в субъектах Российской Федерации.
15. Избирательное законодательство Томской области.
16. Правовое регулирование выборов депутатов законодательного (представительного) органа вновь образованного субъекта Российской Федерации.
17. Правовая природа и юридическая сила актов избирательных комиссий.
18. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации в области регулирования и защиты избирательных прав граждан.
19. Решения конституционных (уставных) судов по вопросам избирательного права.
20. Роль судебной практики в совершенствовании избирательного законодательства.
21. Избирательная правоспособность и дееспособность.
22. Конституционная характеристика активного и пассивного избирательного права.
23. Конституционное Совещание 1993 г.: об избирательных правах граждан.

24. Избирательные права граждан.
25. Злоупотребление субъективными правами в избирательном процессе.
26. Участие иностранных граждан в выборах.
27. Порядок выборов высших должностных лиц субъектов РФ.
28. Понятие избирательного процесса.
29. Избирательная кампания кандидата, избирательного объединения.
30. Субъекты избирательного процесса.
31. Статус избирателя.
32. Статус кандидата и его модификации.
33. Ограничения, связанные с использованием должностного или служебного положения.
34. Избирательные объединения: понятие, виды, правовое положение.
35. Институт представительства в избирательном процессе.
36. Роль и статус уполномоченных представителей избирательных объединений.
37. Правовое положение уполномоченных представителей по финансовым вопросам.
38. Проблемы правового регулирования статуса доверенных лиц.
39. Система избирательных комиссий в Российской Федерации.
40. Порядок формирования и полномочия Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.
41. Статус Избирательной комиссии Томской области.
42. Статус Томской городской муниципальной избирательной комиссии.
43. Формирование временных избирательных комиссий.
44. Полномочия членов избирательных комиссий с правом решающего голоса.
45. Полномочия членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса.
46. Наблюдатели: назначенные кандидатами и избирательными объединениями, общественные и иностранные (международные) наблюдатели.
47. Сроки в избирательном процессе.
48. Хронология избирательного процесса и календарный план выборов.
49. Стадии избирательного процесса.
50. Назначение выборов.
51. Избирательные округа и избирательные участки.

52. Регистрация (учет) избирателей.
53. Составление списков избирателей.
54. Выдвижение и регистрация кандидатов (списков кандидатов).
55. Институт сбора подписей.
56. Информационный обмен в период выборов.
57. Проблемы разграничения предвыборной агитации и информирования избирателей.
58. Опросы общественного мнения в период избирательной кампании.
59. Правовой режим деятельности средств массовой информации в период избирательной кампании.
60. Агитационные кампании кандидатов и избирательных объединений.
61. Агитационные материалы.
62. Политическая реклама и предвыборная агитация: соотношение понятий и нормативная регламентация.
63. Правовой режим интернет-агитации.
64. Ограничения, связанные с проведением предвыборной агитации.
65. Финансирование выборов.
66. Правовая природа избирательных фондов и их средств.
67. Финансовая отчетность по средствам избирательных фондов.
68. Деятельность контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях.
69. Стадия голосования, подсчета голосов, установление итогов и определения результатов выборов.
70. Особенности применения смешанной избирательной системы на выборах, проводимых на территории Томской области.
71. Голосование по почте.
72. Электронное голосование.
73. ГАС «Выборы».
74. Избирательные документы.
75. Защита избирательных прав: формы, способы и средства.
76. Избирательные споры и способы их разрешения.
77. Деструктивные избирательные технологии и способы борьбы с ними.
78. Деятельность избирательных комиссий по защите избирательных прав.
79. Правовые основы деятельности рабочих групп избирательных комиссий по предварительному рассмотрению жалоб.

80. Взаимодействие избирательных комиссий с правоохранительными органами.
81. Защита избирательных прав в судах.
82. Процессуальные особенности судебной защиты избирательных прав.
83. Роль прокуратуры в защите избирательных прав.
84. Право на свободные выборы в интерпретации Европейского Суда по правам человека.
85. Юридическая ответственность за нарушение законодательства о выборах.
86. Меры ответственности и меры защиты в избирательном праве.
87. Конституционно-правовая ответственность субъектов избирательного процесса.
88. Отказ в регистрации кандидата (списка кандидатов).
89. Отмена и аннулирование регистрации кандидата (списка кандидатов).
90. Административная ответственность за правонарушения, посягающие на избирательные права граждан.
91. Уголовная ответственность за преступления против конституционного права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления.
92. Способы повышения правовой культуры участников выборов.