

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

**КАФЕДРА ТЕОРИИ И ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВА
И ПРАВА, АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА**

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО РОССИИ

**Учебно-методический комплекс
для бакалавров, направление подготовки
40.03.01 «Юриспруденция»**

Под ред. профессора М.М. Журавлёва

**Томск
2017**

УДК 342.9
ББК 67.401я73

РАССМОТРЕНО И УТВЕРЖДЕНО на заседании методической
комиссии юридического института
Протокол № 2 от «19» октября 2016 года
Председатель МК ЮИ С.Л. Лось

Учебно-методический комплекс составлен в соответствии с тематикой программы курса «Административное право» для обучающихся очной и заочной формы в юридическом институте ТГУ, направление подготовки 40.03.01 «Юриспруденция».

В методическое пособие включена программа курса, тематика практических занятий, глоссарий, список рекомендованной к изучению литературы, список нормативно-правовых актов, примерный перечень тем курсовых и выпускных квалификационных работ, примерные вопросы к зачету и экзамену, тестовые задания.

АВТОРЫ-СОСТАВИТЕЛИ:

С.В. Ведяшкин, кандидат юридических наук, доцент

А.В. Илюшин, кандидат юридических наук, доцент

А.В. Симоненко, старший преподаватель

А.А. Трынченков, кандидат юридических наук, доцент

Е.А. Шушарина, старший преподаватель

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
Часть I. Программа курса «Административное право».....	6
Часть II. Методические указания.....	70
Часть III. Планы практических занятий.....	74
Часть IV. Глоссарий (основные термины по курсу административное право.....)	118
Часть V. Примерная тематика курсовых работ.....	129
Часть VI. Примерная тематика дипломных работ.....	133
Часть VII. Вопросы для подготовки к зачету и экзамену по курсу: «Административное право».....	137
Часть VIII. Список основных нормативно-правовых актов, рекомендованных в качестве обязательных при подготовке к зачету и экзамену по курсу: «Административное право».....	143
Часть IX. Список основной литературы, рекомендуемой для подготовки к зачету, экзамену по административному праву и написанию выпускной квалификационной работы.....	149
Часть X. Тестовые задания.....	158

ВВЕДЕНИЕ

Административное право является одной из основополагающих, базовых отраслей правовой системы России. Курс «Административное право» традиционно преподается в юридических институтах и на юридических факультетах университетов.

Обновление России, коренные изменения, происходящие во всех сферах жизни нашего общества, не могут не затронуть содержания административного права. На современном этапе в изучении этой правовой отрасли можно выделить ряд важных направлений: организация и деятельность исполнительной власти, формы и методы государственного управления, государственно-служебные отношения, управленческие отношения в системе государственного и муниципального права. Конституция РФ закрепила приоритет прав и свобод человека и гражданина как высшей ценности. В этой связи особую значимость в административно-правовом регулировании приобретает принцип взаимной ответственности личности и государства.

Учебно-методический комплекс предлагается с целью ознакомления обучающихся с кругом подлежащих изучению тем и вопросов, сосредоточения внимания студентов на наиболее важных разделах курса административного права, облегчения самостоятельной работы обучающихся, их подготовки к семинарским занятиям, выполнению контрольных и курсовых работ, а также сдачи итогового экзамена, улучшения подготовки обучающихся к самостоятельной практической работе в различных сферах государственного управления, а также народном хозяйстве.

В учебно-методическом комплексе предлагаются вниманию обучающихся программа учебного курса «Административное право РФ», планы семинарских занятий, примерный список курсовых работ, вопросы к экзамену, список нормативных правовых актов и литературы, рекомендованных к изучению в

процессе самостоятельной работы, написания письменных работ, а также при подготовке к семинарским занятиям и экзамену. Кроме того, пособие содержит практические задания в виде задач к семинарским занятиям и для выполнения контрольных работ.

Задачи подлежат выполнению обучающимися во внеурочное время. Решения задач к практическим занятиям должны быть выполнены в письменном виде и подлежат последующему обсуждению на семинарских занятиях. Указанные задачи составлены применительно к реальным ситуациям, возникающим в практике применения административно-правовых норм.

Прежде чем ответить на поставленные в задачах вопросы, а также приступить к выполнению курсовой работы необходимо внимательно изучить рекомендованные к данному разделу нормативные акты, соответствующую главу учебника, научную литературу. Обучающихся не должно смущать большое число нормативных актов и других источников, предлагаемых для подготовки к семинарским занятиям. В полном объеме они ориентированы на тех, кто интересуется вопросами административного права.

Решая задачу, обучающийся обязан учесть, что в условиях многих примеров содержится не одно, а, возможно, несколько нарушений норм права, поэтому следует тщательно ознакомиться с условием каждой задачи, стараясь не упустить ни одной детали. Поэтому при решении задач необходимо ответить не только на все поставленные в конце вопросы, но и на другие, вытекающие из условий задач, а также возникающие в ходе ее решения. Решения задач должны быть обоснованными и содержать в себе конкретные мотивированные ссылки на соответствующие законы или иные нормативно-правовые акты, положенные в основу решений. Отсутствие аргументации, чрезмерный лаконизм или очень длинный ответ, в котором содержатся сведения, не имеющие прямого отношения к данному вопросу, не желательны.

ЧАСТЬ I
ПРОГРАММА КУРСА
«АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО»

РАЗДЕЛ I
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И
АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Тема 1

Государственное управление и исполнительная власть

1. Государственное управление – это целенаправленное повседневное и непрерывное организационное воздействие государства и его институтов на сферы жизнедеятельности государства, общества и личности. В широком смысле слова государственное управление (управление делами государства) осуществляют все органы государства, и оно реализуется посредством всех ветвей власти, форм (видов) деятельности органов государственной власти.

Современный уровень развития общественных отношений в России предполагает совершенствование и повышение уровня государственного управления¹. Следует четко разграничивать философию управления производством и управление бизнесом. В узком смысле государственное управление представляет функционирование органов исполнительной власти, органов государственного управления. Оно обеспечивается исполнительной властью.

Административно-управленческая деятельность на предприятиях (государственных), объединениях, учреждениях и организациях. Государственное управление характеризуется

¹ Илюшин А.В. Концептуальные модели модернизации системы государственного управления // Сб. статей конференции «Правовые проблемы укрепления российской государственности». Часть 57. ТГУ, 2013. С.17-19.

диапазоном и глубиной воздействия на общественные отношения, властно-организующие взаимосвязь субъекта и объекта управления, а также целями и задачами, которые должны объективно отражать требования прогрессивного, устойчивого и дальнейшего развития страны. В процессе управления используются разнообразные и дорогостоящие производственные, финансовые, организационные, информационные, интеллектуальные ресурсы.

Современное управление возрождает надежды и идеалы благополучия населения, благоустройства социального государства в сочетании с новой основой саморегуляции. Управлять – значит предвидеть, а поэтому – оно сложная наука и самое сложное и весьма трудоемкое искусство. Система и структура управления как целостного организационно-правового феномена характеризуется: целями, задачами, функциями, методом воздействия (объем исполнительно-распорядительной деятельности), конкретным набором составных частей, находящихся в определенном соподчинении, режимом внешних связей (субординация, координация, договорные отношения и соглашения), правовым обеспечением (механизмом административно-правового регулирования, внутренней структуры, взаимосвязями, предметами ведения, полномочиями органов управления, кадровым составом, информационным обеспечением, процедурой принятия и исполнения решений, соподчинение правовых актов). В конечном счете, это непосредственное, повседневное и непрерывное организующее и регулирующее воздействие органов исполнительной власти направленное на обеспечение жизнедеятельности личности, общества и государства, упорядочивание, организация или преобразование общественных отношений, опирающиеся на властное начало.

Основными признаками государственного управления можно назвать: осуществление специальными органами (должностными лицами), исполнительно-распорядительный характер, организационно-властное начало, законность, использование

государственно-властного механизма, контролирующая, охранительная, внутриорганизационная, нормотворческая деятельность. Черты государственного управления: подзаконность, подконтрольность, властность, исполнительность, распорядительность, материальные и финансовые ресурсы, методы убеждения, поощрения и административного принуждения.

2. Государственное управление как институт административного права может изучаться, исследоваться с различных аспектов: политического, экономического, социального, исторического, демографического, организационного, социологического, информационного, этического, эстетического, конфессионного, юридического, идеологического и других.

3. Взаимосвязь и системность факторов воздействующих на управление, прогноз, программы, концепции, планирование и вероятность в управлении. Управление как функция собственника. Управление как необходимое условие стабилизации и консолидации в обществе. Разграничение управления, руководства и регулирования. Обеспечение управления в условиях устойчивого развития общества. Границы и объем государственного управления. Стратегия и тактика, искусство управления в современный период.

4. Функции управления: информационное обеспечение (прогноз, предвидение изменений, факторов влияющих на управление, моделирование); планирование (стратегическое, перспективное, текущее); организация (формирование системы управления, ее звеньев и структуры, упорядочение взаимоотношений в управленческих коллективах, определение прав и обязанностей должностных лиц и специалистов, согласование); распорядительство (изучение, рассмотрение, направление); руководство (установление режима и правил деятельности); координация; контроль и учет; регулирование – установление общеобязательных правил, требований, процедур функционирования объектов управления, а также субъектов

управления с целью обеспечения эффективной, продуктивной, рациональной исполнительно-распорядительной деятельности, укрепление общественного порядка, безопасности, реального участия граждан в народнохозяйственной и социальной жизни страны, соблюдение прав и свобод граждан. Сильное демократическое государство – правовое государство, принимающее необходимые законы и создающее надлежащие формы и способы защиты этих законов.

5. Принципы государственного управления (фундаментальные идеи, основные определяющие начала как выражение наиболее обобщенных устоев оптимального построения и функционирования системы госуправления; принципы облекаются в правовую форму).

6. Исполнительная власть и государственное управление (регулирование). Управление в социальных и экономических системах (административно-правовой аспект). Основы административно-правовой организации управления административно-политической сферой.

Тема 2

Предмет, формирование, метод, принципы, функции административного права

1. Административное право – определяющая и ведущая отрасль правовой системы любой страны.

2. Особенности административно-правового регулирования. Административно-правовые договоры и соглашения.

3. Место административного права в правовой системе Российской Федерации. Конституционное, гражданское, финансовое, информационное, предпринимательское, коммерческое, трудовое, природоресурсное, экологическое, уголовное право и их соотношение с административным правом. Международное и административное право. Уголовный, гражданский, арбитражный, административный процесс и административное право. Отграничение административного права

от частного происходит с учетом теории и практики интересов, относительности норм права, соподчинения, других факторов отграничения (заинтересованности государства, гражданского общества, вековых традиций правового регулирования, обычаев, правосознания общества).

4. Административное право и современная наука управления (научный менеджмент или наука управления исследует общественные отношения, связанные с обеспечением организованности, дисциплины, разумной инициативы, координации; наука управления изучает организацию и управление как целенаправленное функционирование определенным образом упорядоченных систем на основе анализа объективно необходимых функций управления, формулировки научно обоснованной стратегии, тактики и целей управления, наиболее эффективных и продуктивных методов и средств достижения результатов управленческого воздействия).

5. Административное право: живая, постоянно динамично и мобильно развивающаяся отрасль отечественного права, наиболее глубоко укореняющаяся в общественном и индивидуальном сознании, входит в быт, сознание и поведение современного человека и гражданина (практически все основные общественные отношения, участниками которых являются физические и юридические лица во многом урегулированы административно-правовыми нормами, правилами).

6. Принципы административного права (приоритет личности и ее интересов в жизни общества, разделение ветвей власти, федерализм, законность, гласность, научность, поощрение и юридическая ответственность субъектов административного права). Роль административного права в развитии и укреплении российской государственности.

7. Функции административного права понятие² и их система (правоохранительная, нормотворческая, правоисполнительная, организационная, координационная).

8. Система административного права как отрасли, учебной дисциплины, науки. Тесная связь административного права с политикой государства (административная политика, политология, административная риторика, влияние институтов гражданского общества на эту отрасль, роль СМИ).

Тема 3

Административно-правовые нормы

1. Общие вопросы административного законодательства. Административно- правовая политика. Юридическая безопасность. Административно-правовая норма и документ. Механизм административно-правового регулирования (административно-правовые нормы, акты толкования, акты применения, административно-правовые отношения, реализация норм административного права). Административно-правовые нормы и обязательное следование принципу правового континуитета (преемственность, непрерывность, продолжительность). Притязание по обеспечению стабильности, устойчивого развития общественных отношений, устранение коллизий и предотвращение конфликтов. Предназначение норм административного права: упорядоченность, императивность, четкое определение границ и объема компетенции органов исполнительной власти (должностных лиц), органов государственного управления; четкое определение отношений по вертикали и горизонтали управления; вариантность должного поведения (предписание, дозволение, запреты), обеспечение

² Ведяшкин С.В. Функции административного права: к вопросу о понятии //Сб. статей конференции «Правовые проблемы укрепления российской государственности». Часть 65. ТГУ, 2015. С.20-23.

рационального и эффективного государственного управления и регулирования, обеспечение режима законности и соблюдения государственной дисциплины; наличие собственных средств защиты от посягательств, невыполнения, недобросовестного выполнения, оперативность, административная и дисциплинарная ответственность.

Структура (элементы) административно-правовых норм: гипотеза (характеристика условий, при которых норма реализуется; она выражается в форме гипотетического случая либо не формулируется вообще); диспозиция – центральная часть правил поведения, соответствующих определенной модели, всегда предполагает взаимосвязь прав и обязанностей; диспозиция и запреты, дозволения, в конечном счете, диспозиция – содержание правил поведения; санкция – последствия неправомерного поведения, меры воздействия в связи с правонарушениями.

Административно-правовые нормы и институты административного права (теоретически выделяемая категория административного права, выражающиеся в совокупности правовых норм, регулирующих специфическую взаимосвязанную определенную однородную группу общественных отношений, складывающихся в сферах исполнительно-распорядительной деятельности).

2. Классификация (виды) административно-правовых норм. Роль классификации в определении сущности и содержания административно-правовых норм, особенности регулирования общественных отношений, установление (оценка) юридического положения сторон в административно-правовом отношении. Административное право не совокупность акцессионных, дополнительных к главным.

3. Реализация административно-правовых норм. Вступление в юридическую силу норм административного права. Презумпция законности норм административного права. Выделяются четыре формы реализации норм административного права:

– исполнение (активное проведение действий, соответствующих содержанию правил, содержащихся в общеобязательной норме);

– соблюдение (одновременно обязательное для всех форм реализации; добровольное воздержание от нарушений правил, норм);

– использование (добровольное совершение субъектом административного права правомерных действий);

– применение (уполномоченные на то органы государственной власти, их должностные лица).

Принципы реализации норм административного права: законность, профессионализм, обоснованность, целесообразность, правовая культура, защита прав и законных интересов физических и юридических лиц, эффективность, разумная инициатива.

Тема 4

Источники административного права

1. Понятие источника административного права и закономерности, лежащие в основе их становления, развития, отмены (объективированные способы выражения и закрепления правовых норм, доведение до реальных правоотношений, закрепляющих административно-правовой статус субъектов административного права, диалектика понятия, изменение, отмена норм административного права). Основным источником административного права – нормативно-правовой акт, содержащий административно-правовые нормы и правила, совокупность которых и составляет эту отрасль. Зависимость источников административного права в зависимости от этапов развития экономики, культуры, образования и других факторов, сбалансированности, стабильности правовой системы России.

Источники административного права и административное законодательство. Источники административного права и политика. Административная реформа и развитие административного законодательства.

2. Приведение правовых идеалов, субъективных и объективных начал правопонимания в сфере публичного управления к единству, к одной общей и строгой системе, направленной на обеспечение жизнедеятельности граждан, общества и государства (объективные факторы преобразования в сфере управления; правовые идеи, принципы, концепции, доктрины, правовые акты, правовые обычаи и прецеденты; фиксируемые результаты народного волеизъявления, внешние правовые формы выражения административно-правовых норм).

3. Системообразующие факторы внутренней логической согласованности прав, обязанностей и ответственности субъектов административного права. Доктрины, легальное и топическое исследование, изучение объективной воли законодателя. Историческая школа права в России (Беляев, Загоскин, Юшков, Чистяков). Административное законодательство самая обширная отрасль, мобильно динамичная, не являющаяся однородным правовым массивом. Объективная причина крайней сложности структурирования правовой системы в этой отрасли права – достаточно сложная и обширная сфера деятельности, многообразие функций управления, недостаточное развитие науки управления, знания закономерностей управления, сложности правоприменения. В истории административного права различаются следующие виды источников: нормативный акт, правовой акт, судебный или административный прецедент, традиции, обыкновения.

4. Систематизация (инкорпорация, кодификация, консолидация) норм административного права. Систематизация административного законодательства – объективно необходимый элемент правовой действительности, ее совершенствования, посредством систематизации происходит упорядочивание и совершенствование действующего административно-правового

массива путем его обработки и изложения по определенной схеме в виде сборников актов (предметных, системно-предметных, хронологических) или в форме сводных кодифицированных актов. Кодификация норм административного права частичная, что затрудняет проблемы эффективности и качества применения (реализации) норм административного права и может порой вести к созданию предпосылок нарушениям государственной служебной дисциплины, законности.

Тема 5

Административно-правовые отношения

1. Понятие и основные черты административно-правовых отношений.

Для административно-правовых отношений характерно: правовое неравенство (власть-подчинение), отсутствие юридического равенства, наличие субъекта, наделенного властным полномочием, однако следует заметить, что все более широкое развитие приобретают и горизонтальные (строятся на началах равенства сторон) административно-правовые отношения. Сфера возникновения исполнительно-распорядительной деятельности, наличие управляющих и управляемых, сфера деятельности органов исполнительной власти, направленная на организацию и функционирование управленческого процесса; в условиях многообразия форм собственности и различных организационно-правовых форм хозяйствования усиливается элемент диспозитивности, расширяется сфера горизонтальных правоотношений; могут возникать по инициативе любой из сторон; регулируют и отношения в сфере непосредственного хозяйствования (приватизация); нарушение норм права влечет юридическую ответственность сторон.

2. Виды административно-правовых отношений, критерии их классификации.

3. Предпосылки возникновения административно-правовых отношений. Административная правосубъектность участников. Юридические факты.

Административно-правовые отношения, как правило, возникают по инициативе любой стороны (регулятивные правоотношения). Однако согласие или желание второй стороны не является во всех случаях обязательным условием их возникновения. Правоотношения могут возникнуть вопреки желания или согласия. Однако не следует полагать, что данное правовое отношение возникает только «по приказу». Другими словами, на природу административно-правовых отношений оказывает существенное влияние: во-первых, сфера их возникновения; во-вторых, механизм функционирования исполнительной власти, реализация функций государственного управления (регулирования); в-третьих, содержание административно-правовых норм, т.е. юридическая база правоотношений.

В каждом данном правовом отношении его участниками осуществляются те предоставленные им права и возложенные на них обязанности, которые связаны с объектом отношения, являющимся его мостиком, узлом, фокусом (вещи, материальные ценности; продукты духовного творчества; действия, бездействия, т.е. поведение людей; личные нематериальные блага, например, здоровье, достоинство человека). Все названные объекты являются объектами административно-правовых отношений в тех случаях, когда с ними связаны правомочия и юридические обязанности. В качестве примера, объектами административно-правовых отношений в области геодезической и картографической деятельности являются территория России, материк земного шара, Мировой океан, в том числе острова и космическое пространство, в том числе естественные небесные тела.

Тема 6

История и наука административного права

1. Основные вехи становления, развития административного права в России.

2. Предмет, метод и система науки административного права. Инструментарий и методологические проблемы административного права, семантика, глоссарий. Основу административно-правовых исследований образует система методов, включающих как общенаучные средства (диалектический, логический, исторический, проблемно-хронологический), так и частнонаучные методы познания (формально-догматический, историко-правовой, сравнительного правоведения, конкретно-социологический и другие). Общетеоретические и специальные научные методы служат основой изучения и исследования административно-правовых проблем, совершенствование организации и деятельности администрации, укрепления российской государственности, расширение и углубление демократических начал, организованности, дисциплины, законности и правопорядка (К.С.Бельский).

3. Наиболее крупные представители науки административного права в прошлом и настоящем.

4. Актуальные проблемы отечественной науки административного права, стран ближнего зарубежья.

5. Наука административного права за рубежом (в странах континентальной, англосаксонской и латинской правовых систем, мусульманское административное право. Административное право Венгрии, Египта, КНР, Польши, Японии).

РАЗДЕЛ II

СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Тема 7

Понятие и система субъектов административного права

1. Все те, кто в соответствии с предписаниями административно-правовых норм наделен конкретным объемом прав и обязанностей в сфере государственного управления и регулирования, исполнительно-распорядительной, упорядочивающей, координирующей, организующей деятельности, реализации и обеспечение в этой сфере права и законных интересов граждан и юридических лиц, обеспечение законности и государственной дисциплины являются субъектами административного права. Субъект административного права обладает несколькими чертами (признаками): социальным статусом; юридическим статусом; административно-правовым статусом.

2. Виды субъектов административного права.

3. Соотношение понятий и их юридическое и доктринальное толкование: орган государства, орган государственной власти, орган исполнительной власти, орган государственного управления, организация, предприятие и учреждение, общественное объединение, религиозная организация и др.

Тема 8

Гражданин как субъект административного права

1. Несовершеннолетний как субъект административного права. История административного законодательства свидетельствует о перманентном характере необходимой защиты несовершеннолетних и практики закрепления минимального возраста, по достижении которого человек обретает полную правоспособность. Дети после 16 лет быстро созревают для осознания жизненной информации, во многих странах это привело к тому, что возраст совершеннолетия изменен в сторону уменьшения.

2. Общий (status Negetivis) право на жизнь, достоинство личности, свобода и личная неприкосновенность; право лица на разрешение судом вопроса о его задержании (habeus corpus), равенство перед законом и судом; равенство независимо от расы и

национальности; равенство женщины и мужчины; право на защиту своей чести и доброго имени; право на физическую и психологическую свободу; тайна коммуникаций (вынуждение разглашение: борьба с преступностью, при защите здоровья граждан, ЧП и военное положение); особое отношение к персональным данным; право на передвижение, выбор места жительства и места пребывания, свободного выезда за пределы Российской Федерации и беспрепятственного возвращения; культурную самоидентификацию, свободу совести. Административный статус может зависеть от желания гражданина (получение визы, поступление в ВУЗ), а может и не зависеть от его желания (досмотр таможенными органами и т.д.).

Социально-экономические права: частная собственность, свобода предпринимательства, свобода литературного, художественного и научного творчества, право на образование, свобода слова и мнений, цензура недопустима, отсутствие цензуры не есть вседозволенность, ограничения связанные с государственной и другими видами тайн (играют роль воспитание, здравый смысл, добропорядочность).

3. Status Positivus – обращение в судебные и иные государственные и общественные органы по защите прав человека и гражданина.

4. Status activus – политические права: принадлежность гражданина как субъекта политического сообщества; участие в госуправлении; право на госслужбу; внесение предложений; участие в политических партиях; на участие, помощь, содействие со стороны государственных организаций; право на защиту, подачу жалобы, заявления (ходатайство); право на профессиональную юридическую помощь; индивидуальные и коллективные обращения, анонимные обращения не подлежат рассмотрению (кроме случаев о терактах и других преступлениях); особенности жалоб, направляемых в вышестоящие органы и инстанции, когда жалоба направляется в орган, действие которого обжалуются; обращения военнослужащего подлежат

рассмотрению по подчинению, жалобы могут направляться и в военный суд;

5. Обязанности граждан в сфере государственного управления (соблюдение законов и подзаконных актов, распространяется и на иностранцев и на лиц без гражданства); соблюдение государственной и служебной дисциплины; охрана природы; получение разрешений, лицензий; соблюдение специальных запретов; воинская обязанность.

6. Некоторые особенности обращений как элементы административно-правового статуса. Решения, принятые по обращениям могут быть обжалованы в вышестоящий госорган или суд.

7. Административные ограничения прав и обязанностей иностранцев и лиц без гражданства (не могут избирать и быть избранными, принимать участие в общем референдуме, занимать государственные должности, посты, не несут воинской обязанности и некоторые другие). Они могут быть выдворены в строгом соответствии с административным законодательством за пределы РФ, может быть отклонено ходатайство о въезде на территорию Российской Федерации (защита государственных интересов России, если ранее ими были нарушены правила и сроки пребывания, нарушались нормы безопасности, не представлены необходимые документы). Они не могут выезжать за пределы места пребывания или жительства (возбуждено уголовное дело, осужден, не выполнены имущественные обязательства перед РФ).

8. Административно-правовые гарантии (экономические, политические, социальные, юридические). Гарантии - предусмотренные законом и подзаконными актами средства, способы, механизм обеспечения, осуществления прав и выполнения обязанностей.

9. Способы обеспечения прав и свобод: явочный порядок (сообщение); заявительный, разрешительный (лицензии), режим судебного обеспечения.

10. Субъекты защиты прав и свобод: Президент РФ, Правительство РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ,

Уполномоченный по правам человека, институты гражданского общества, прокуратура, суд, специальные службы органов государственного управления, профессиональная юридическая служба.

Тема 9

Административно-правовая защита ребенка (несовершеннолетнего), профилактика безнадзорности и правонарушений детей

1. Государственная (публичная) защита прав несовершеннолетних (государственная политика, основные задачи и принципы государственной защиты прав несовершеннолетних).

2. Установление государственных минимальных социальных стандартов показателей жизни детей.

3. Права несовершеннолетних, содержание, их осуществление и законность. Основные права несовершеннолетних и административно-правовые гарантии. Дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации как субъекты административного права (дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-инвалиды; дети, имеющие недостатки в психическом и/или в физическом развитии; дети-жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и технологических катастроф, стихийных бедствий; дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев; дети, оказавшиеся в экстремальных условиях; дети – жертвы насилия; дети, отбывающие наказания в виде лишения свободы в воспитательных колониях; дети, находящиеся в специальных учебно-воспитательных учреждениях; дети, проживающие в малоимущих семьях; дети с отклонениями в поведении; дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи).

4. Правовая основа, принципы государственной системы защиты прав, органы и учреждения государственной системы защиты прав несовершеннолетних.

5. Учреждения органов здравоохранения, общеобразовательные учреждения, центры социально-психологической помощи, органы и учреждения культуры, физической культуры, спорта для детей и подростков. Учреждения органов образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. КДН.

6. Специальные учебно-воспитательные учреждения органов образования для несовершеннолетних, нуждающихся в особых условиях воспитания.

7. Гарантии защиты несовершеннолетних, нуждающихся в социальной профилактике и реабилитации.

8. Прокурорский надзор, государственный контроль в этой сфере.

9. Административная деликтоспособность несовершеннолетних (16 лет).

Административное наказание, особенности его назначения несовершеннолетним. Участие прокурора, адвоката, педагогов в административно-юрисдикционном процессе при рассмотрении материалов и назначении административного наказания по административным правонарушениям, совершаемых несовершеннолетними.

Тема 10

Административно-правовой статус органов исполнительной власти

1. Понятие и основы правового статуса органов исполнительной власти.

2. Виды органов исполнительной власти и их классификация.

Наименование органа исполнительной власти, его структурного подразделения должно быть адекватным порученным функциям. За спорами о названиях стоят глубинные организационно-правовые проблемы. Определенное наименование органически

связано и призвано отражать содержание и объем исполнительно-распорядительной деятельности, порядок образования и его юридическое наименование. Другими словами, необходимо стремиться к тому, чтобы по наименованию органа исполнительной власти, органа государственного управления можно было судить о его месте и основе административно-правового статуса.

3. Принципы организации и деятельности органов исполнительной власти:

- организационно-политические:
 - законность и государственная дисциплина;
 - федерализм; равноправие национальностей;
 - независимость и самостоятельность от других ветвей власти;
 - ответственность, научность;
- организационно-технические построения аппарата (функциональный, отраслевой, территориальный, линейный);
- организационно-техническая деятельность органов управления (авторитет и власть; дисциплина; разделение труда и его нормирование; единство руководства, распорядительства; координация и согласование деятельности; контроль и учет; эффективная связь, коммуникации; объективная и своевременная информация; подбор и расстановка кадров; обеспечение единства персонала и эффективной его работы.

4. Полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти.

Административно-правовой статус и структура Администрации Президента РФ. Правовое положение полномочного представителя Президента в Федеральном округе.

5. Правительство Российской Федерации.

Исполнительную власть в Российской Федерации осуществляет Правительство РФ, которое является одним из высших органов государственной власти, т.е. волеформирующим политико-правовым учреждением, является центром государственного управления и регулирования по подведомственным вопросам. Состав Правительства РФ. Полномочия Правительства РФ в области экономики; в области социально-культурной; в области

охраны окружающей среды; в области обеспечения законности и правопорядка; в области обеспечения государственной безопасности и обороны; в области внешнеэкономической деятельности.

Правовые акты Правительства РФ.

6. Административная реформа органов исполнительной власти.

7. Структура федеральных органов исполнительной власти.

– Федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам.

– Федеральные министерства, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам.

– Федеральные службы и федеральные агентства, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации.

8. Правовое положение министерств, федеральных служб и федеральных агентств.

9. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

10. Территориальные органы исполнительной власти.

11. Внутренняя организационная структура органов исполнительной власти, органов государственного управления. Типы руководства и их административно-правовое закрепление. Административно-правовой аспект подготовки управляющих. Выбор внутренней структуры. Функциональная, линейная, производственно-отраслевая, территориальная, продуктовая структура управления. Управление по результатам. Иерархическая структура. Административно-правовой механизм устранения отрицательных черт бюрократизма. Адаптирование структуры, механические структуры. Экспериментальная структура. Постоянные и временные структуры. Интегрированные структуры. Сила и положительные свойства интеграции, объединения.

Инспекционное звено. Факторы, влияющие на структуру органа исполнительной власти, органа государственного управления. Оптимальность, рациональность, продуктивность структуры органа исполнительной власти. Подвижность среды и адаптированность структуры органов государственного управления (регулируемая).

Тема 11

Административно-правовой статус органов местного самоуправления

1. Муниципальная Россия. Социально-экономическая ситуация, муниципальное, административное и другие отрасли права, управление.

2. Понятие и основы классификации органов местного самоуправления, их отношения с органами исполнительной власти.

3. Состояние и возможности использования программного управления в городах и районах России.

4. Новые организационные институты местного самоуправления. Население и социальные преобразования. Реформа ЖКХ. Здравоохранение, коммерция, образование, культура.

5. Муниципальные служащие как субъекты административного права.

Тема 12

Государственные служащие

1. Понятие государственной службы (вид трудовой деятельности, осуществляемой гражданами РФ на профессиональной основе в государственной организации, участвующих в реализации функций государства). Основные задачи государственной службы: проведение в жизнь государственной политики; реализация прав и законных интересов

физических и юридических лиц; обеспечение жизнедеятельности личности, общества и государства; подготовка, принятие, исполнение и контроль выполнения государственных программ; достижение эффективной, продуктивной, рациональной деятельности государственных органов, уважительное и предупредительное отношение к нуждам населения. Престиж государственной службы³.

2. Виды государственной службы.

Первичным и простейшим элементом государственной администрации, ее организационной структуры (статики) является государственная должность (включает часть компетенции госоргана, его правового статуса, определяет функциональное (должностное) начало).

3. Принципы государственной службы (верховенство Конституции РФ; законность; строгое следование требованиям государственной и служебной дисциплины; единство системы государственной власти; разграничение предметов ведения и полномочий; приоритет прав и свобод человека и гражданина; единство основных требований к прохождению государственной службы; обязательность решений вышестоящих органов (должностных лиц) в пределах их полномочий и в соответствии с законодательством; гласность; народность, источник глубинных связей госаппарата и населения всей страны; профессионализм и стабильность; глубокое знание и умение использовать достижения современной науки управления; личная политическая и юридическая ответственность служащих; отделение религиозных организаций от госаппарата). Основные, фундаментальные начала государственной службы закрепляются в кадровой политике государства, как системе мер, проводимых на ее основе, которые призваны обеспечить подготовку, воспитание, расстановку, селекцию и комплектование, продвижение, переподготовку,

³ Трынченков А.А. Повышение престижа государственной гражданской службы //Сб. статей конференции «Правовые проблемы укрепления российской государственности». Часть 65. ТГУ, 2015. С.17-20.

кадрового состава на должности в госаппарате, создание условий для работы, гарантии и ответственность работников, обеспечение единства, сплава высоких профессиональных знаний, навыков, умений, опыта в сочетании с убеждениями, взглядами, высоким уровнем организаторских способностей. Не следует забывать, что самый несчастный человек – это тот, для которого в мире не нашлось работы (Т. Карлейм).

4. Система правовых актов о государственной службе. Фундаментальное требование, гарантия эффективной правовой основы государственной службы – связанность Конституцией РФ, законами всех его органов, должностных лиц, специалистов. Правовые источники государственной службы – внешние формы выражения государственно-служебных отношений, т.е. официальные формы выражения и установления правового статуса государственных служащих, правовые нормы, определяющие государственную службу как институт административного права.

5. Понятие и классификация государственных служащих (виды госдолжностей, функции управления, должностные полномочия, ответственность; должность устанавливает границы компетенции, т.е. цели, задачи, функции, формы и методы должности, полномочия. Могут быть предложены и другие классификации – по органам, структурным подразделениям; роли в осуществлении исполнительно-распорядительной деятельности и оказании управленческих услуг; наличие государственно-властных полномочий: руководители, должностные лица, оперативно-функциональный персонал).

6. Административно-правовое регулирование прохождения государственной службы: прием на службу, назначение на должность, присвоение.

Особенности прохождения службы в отдельных ведомствах, например, в системе органов, учреждений и организаций МВД РФ (особый порядок приема на службу; особенности служебной дисциплины; строжайшая необходимость при осуществлении полномочий соблюдать принципы законности; специальные звания; принятие присяги; аттестация; осуществление функций

административно-принудительного характера; особые основания для увольнения).

Основные обязанности госслужащих: выполнение должностных обязанностей; исполнение законов и подзаконных актов.

Следует помнить, что передающий функции, полномочия несет ответственность до момента окончания передачи. Весьма желательно публичное ознакомление управляемых, населения в каком состоянии приняты объекты управления.

Тема 13

Юридические лица как субъекты административного права

1. Понятия и виды предприятий, хозяйств, учреждений и организаций, их административно-правовое положение.

2. Основы административно-правового положения предприятий и учреждений.

3. Создание, реорганизация и ликвидация организаций.

4. Акционерные общества как субъекты административного права.

5. Административно-правовые гарантии самостоятельности юридических лиц (подзаконность деятельности; соблюдение законодательства; общий запрет на вмешательство в хозяйственную деятельность; обращение в суд в связи с нарушениями их прав; прокурорский надзор; действие специальных инспекций строго регламентировано; обязательность бухгалтерского и статистического учета).

Тема 14

Общественные объединения как субъекты административного права

1. Понятие и виды общественных объединений. Их отличие от государственных органов и органов местного самоуправления.

2. Основы административно-правового статуса общественных объединений. Административно-правовой статус закрепляется нормами административного права, реализуется, осуществляется в сфере административно-правового регулирования во взаимоотношениях с государственными органами (должностными лицами). Права (участие в управлении государством; получать, распространять информацию, имеющую отношение к их деятельности; учреждать собственные и пользоваться государственными СМИ; осуществлять издательскую деятельность; образовывать структурные подразделения; определять производственно-хозяйственную деятельность, соответствующую уставным положениям; представлять и защищать права и законные интересы своих членов; проводить массовые мероприятия; иметь символы – эмблему, вымпел, знак), обязанности (соблюдать законодательство; соблюдать принципы организации и деятельности объединений; соблюдать в процессе деятельности установленные требования; представлять отчет об использовании материальных средств; информировать органы статистики о продолжении своей деятельности).

Тема 15

Законодательные основы правового положения религиозных объединений

Религиозное объединение – добровольное объединение граждан России, иных лиц образованное на законных основаниях, проживающих на ее территории, образованное в целях совместного осуществления права граждан на свободу вероисповедания, в том числе и для совместного исповедования и распространения веры. Признаки религиозной организации: вероисповедование, совершение богослужения, других религиозных обрядов, обучение религиозное и воспитание (религиозное). Законодательной основой деятельности религиозных организаций являются, ст.28 Конституции РФ. В законодательстве определены реквизиты уставов (положений)

религиозного объединения. Свобода совести - т.е. право исповедовать любую религию, или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

РАЗДЕЛ III

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ И МЕТОДЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Тема 16

Формы реализации исполнительной власти

1. Гуманизм, демократизм государственного управления в современный период. Сложности, трудности в управлении. Управление, нацеленное на эффективный результат (содержит описание приоритетов в деятельности администрации). Внешним выражением действий органов исполнительной власти, государственного управления, исполнительно-распорядительной деятельности является форма управления. Сущность и назначение форм управления (влияние и устойчивое функциональное проявление действий органов исполнительной власти, реализация государственно-управленческого воздействия; формирование целей, задач и функций государственного управления; способ выработки государственно-правового содержания управления, органическая связь с административно-правовыми отношениями, объективируется через компетенцию органов исполнительной власти, полномочия должностных лиц).

2. По своему содержанию и характеру формы различаются на правовые (влекут правовые последствия) и неправовые (не влекут правовых последствий). Формы могут быть классифицированы и на: издание правовых актов (регулируют определенные виды

общественных отношений, рассчитаны на неоднократное их применение и не указывают заранее определенного субъекта правоотношений, Р.Ф. Васильев); совершение юридически значимых действий (организационно-технических, организационно-экономических, организационно-социальных, организационно-правовых, фактическая, повседневная организаторская деятельность, рассмотрение протестов прокуроров, частных определений судов); материально-технические действия.

Одной из форм управленческих действий является административный договор. Правовые акты обеспечивают механизм реализации прав и свобод, законных интересов субъектов административного права, они всегда подзаконны.

3. Выбор форм управления. На выбор форм управления оказывают влияние многие факторы: характер компетенции органа исполнительной власти (должностного лица); особенность правового положения объекта управления (в частности, форма собственности); конкретные задачи совершения управленческих действий; характер решаемых в процессе управления вопросов; характер вызываемых данными действиями последствий; ресурсное обеспечение; уровень познания объективных закономерностей управления. Орган управления в границах своих полномочий при строгом следовании принципам законности и научности (объективности) должен выбрать те из форм, которые быстрее и эффективнее приведут к достижению научно обоснованных целей, потребуют меньших затрат сил и средств.

4. Правовые акты управления, их юридическое значение. Правовой акт представляет собой основанное на законе одностороннее юридически-властное волеизъявление полномочного субъекта исполнительной власти, направленное на установление административно-правовых норм или возникновение, изменение или прекращение административно-правовых отношений в целях реализации задач и функций государственной администрации. Именно правовые акты определяют правило должного поведения, занимают определенное

место в системе актов, являются разновидностью служебных документов, могут иметь письменную, устную и конклюдентную форму. Правовые акты носят официальный характер, являются доказательством, ими устанавливаются права субъектов права, они выступают в качестве юридических фактов, могут быть основаниями для издания других актов управления, служить основаниями их действительности. Правовые акты управления могут быть обжалованы или опротестованы. Акты управления не могут отменить или изменить судебные акты (судебные акты имеют такую возможность применительно к индивидуальным актам). При несоблюдении установленных требований при издании актов управления наступает юридическая ответственность.

5. Виды правовых актов управления. Административное право в смысле прерогатив характеризуется возможностью для администрации принять решение, подлежащие обязательному исполнению (презумпция законности актов управления), обеспечить их материальное воплощение в границах правового режима. Действие органов исполнительной власти воплощается в постановлениях, решениях, распоряжениях, приказах, указаниях, извещениях, актах, докладах, записках, заключениях, обзорах, лицензиях, контрольно-надзорных актах, справках, сводках, циркулярах, телеграммах, договорах, предложениях, объяснительных записках, концепциях, информации по Интернету.

6. Критерии и классификация актов управления. По юридическим свойствам (нормативные, индивидуальные, смешанные); по срокам действия (бессрочные, срочные, временные); по территории (федеральные, региональные, местные); по органам, их издавшим (указы, постановления, распоряжения, инструкции, приказы, положения, уставы); по предмету ведения (сельскохозяйственные, транспортные, информационные, военные и т.п.); по характеру компетенции (общие, межотраслевые, отраслевые, специальные); по методам принятия (принятые в коллегиальном или единогласном порядке).

7. Индивидуальные акты управления и их характеристика: правоисполнительные; распорядительные акты; выражающие конкретное юридически-властное волеизъявление органа исполнительной власти, органа государственного управления (должностного лица); ими решаются индивидуальные управленческие дела; рассматривается конкретный адресат, субъект; юридический факт, влекущий возникновение, изменение или прекращение административно-правовых отношений; рычаг оперативного воздействия на складывающуюся обстановку, управленческую ситуацию; позволяет реализовать юрисдикционную деятельность органов; могут использоваться для реализации норм других отраслей права (семейно-правовая и административно-правовая защита детей, несовершеннолетних, земельного, жилищного и т.д.); должны приниматься при неуклонном соблюдении административного законодательства.

8. Требования, предъявляемые к актам государственного управления. Акты не должны противоречить Конституции РФ, ФКЗ, ФЗ, административному законодательству; изданы полномочными органами, им соответствовать; четко выражать цели издания, задачи, а также юридические последствия, вызываемые их изданием; не нарушать или ограничивать компетенцию, правовой статус и оперативную самостоятельную нижестоящих организаций, их подразделений (в противном случае должно быть дополнительное обоснование); издаваться в строгом соответствии с установленными процедурами; быть рациональными и научно обоснованными. Акты с административной санкцией издаются законодательными органами РФ (КоАП РФ), действуют на всей территории России, имеют общенормативный характер. Региональное административное законодательство по этому вопросу должно соответствовать требованиям ст.1.1, ст. 1.3 КоАП РФ.

Последствия несоблюдения требований (условия действительности актов управления, ошибочные акты управления). Неправомерные акты управления. Основные ошибки и аномалии в использовании административной власти.

Презумпция законности актов государственного управления. Действуют и другие презумпции: презумпция добросовестности (обязывает того, кто ссылается на чью-либо недобросовестность доказать это); презумпция невиновности, защищает субъектов права от административного произвола (ст. 1.5. КоАП РФ); презумпция легальности действий, разрешаемых администрацией исполнение публичной властью в рамках законности функций. Все, кто оспаривают ситуацию, установленную презумпцией, должен привести обратные доказательства.

Требования к актам управления по своему содержанию носят социально-политический, организационно-правовой, культурологический и организационно-технический характер. Серьезные требования, предъявляемые к качеству языка правовых актов (грамматическая точность, ясность, упорядоченность, опрятный вид, надежность, однозначность, целостность, экономичность, согласованность с ранее принятыми актами). Подлинно научное управление – это мастерство, а мастерство не переносится к администрации с печатных страниц.

Подписанный (утвержденный) правовой акт должен иметь обязательные реквизиты: наименование органа, издавшего акт; наименование и его название; дата подписанного (утвержденного) акта и его номер; печать; штамп; наименование должности и фамилии лица, подписавшего акт. Требование подписи акта определяет юридическую ответственность субъекта управления за содержание, законность акта.

9. Принятие актов управления и наука управления. Принятие решений, их правовое закрепление, моделирование. Обратные связи. Организационные, альтернативные, запрограммированные и частные, неординарные решения. Решения и компромиссы. Принятие решений в чрезвычайных ситуациях. Содержание оптимального решения. Административно-правовые требования, предъявляемые к оптимальному решению, условия их принятия. Ретроспективная и перспективная оценка решений.

10. Историческая ответственность за принимаемые решения и административное право.

11. Финансовое и материально-техническое обеспечение выполнения решений. Процедура и правила принятия к исполнению решений. Административно-правовое обеспечение реализации решений.

12. Действие правовых актов управления (приобретение юридической силы с момента его издания и опубликования; действуют по истечении установленного срока либо до принятия нового, изменения или отмены; правовой акт, затрагивающий права, свободы и обязанности граждан, не может применяться, если он не опубликован для всеобщего сведения; правовой акт утрачивает юридическую силу, если не соблюдены требования; может оспариваться путем обжалования в суд или вышестоящий орган, либо путем опротестования прокурором; удовлетворение жалобы или протеста лишает акт юридической силы). В правовой доктрине и на практике различаются ничтожные, как бы не существующие акты, абсолютно не действительные или относительно недействительные, оспоримые.

Правовые акты управления развиваются и совершенствуются во времени, географическом и социальном контексте.

Утрата силы, приостановление действия и исполнения актов управления (акты могут быть отменены до окончания срока действия либо органом их издавшим, либо вышестоящим органом, имеющим на то право (основания: устарелость акта, незаконность, незаконность акта, положенного в его основу принятия). Оспаривание актов управления может осуществляться в судебном или административном порядке.

Отмена и приостановление актов по современному законодательству РФ.

Тема 17

Методы реализации исполнительной власти

1. Сущность и назначение методов управления. Их соотношение с методом административно-правового регулирования.

Методы управления представляют собой способы и средства целенаправленного упорядоченного воздействия на участников управленческих отношений. Методы дают ответ на вопрос о том, как, каким способом наиболее эффективно, рационально и продуктивно можно решать задачи, стоящие перед органами исполнительной власти. Сущность методов управления отражается в характере связей между участниками конкретных административно-правовых отношений. Методы управления исполнительной деятельности, будучи во многом субъективными, однако не выбираются произвольно и, в конечном счете зависят от материальных условий жизни конкретной страны, состояния производительных сил, внедрения новых технологий, международных отношений и обязательств, политических, экономических, классовых, социальных интересов, зрелости интеллигенции, ее понимания общегосударственных задач и предопределены социально-экономическими и политическими условиями (финансовыми, организационными) реализацией функций управления, в целом культурой общества, его бытом. Определяющее воздействие оказывает политический режим в стране. К этому следует добавить состояние национальных, конфессиональных, региональных условий, наличие способных профессионалов-управленцев, развитость правовой системы, положительной активности населения. Нехватка финансовых, материальных ресурсов ведет к увеличению роли организационного воздействия. Вот почему проблема методов диалектична и непосредственно связана с более общей проблемой соотношения целей, задач, средств их достижения, функционирования и идеологических установок государства в конкретный период его развития, интересов физических и юридических лиц, бизнеса. Хотя методы управления во многом объективны, однако их соотношение и использование – субъективно. Недооценка, равно как и переоценка какого-либо метода и недоиспользование ресурсов другого – ведут к снижению эффективности и оптимальности управления. Новые задачи, цели, изменения в функциях управления, состоянии культуры общества

и ее сердцевины – дисциплины, ресурсном обеспечении ведут к изменению в соотношении методов.

Методы управления и методы правового регулирования, приемы, способы регулирования нельзя отождествлять. Метод правового регулирования, являясь механизмом правового воздействия, содержит по существу набор правовых средств (нормы, правоотношения, нормативные и индивидуальные акты, правопонимание, правосознание и правовую культуру), с помощью которых осуществляется упорядочивающее, управленческое (регулятивное) воздействие на общественные отношения. Метод административно-правового регулирования есть функция административного права, метод управления есть функция субъекта исполнительной власти. Метод управления раскрывается через административно-правовой инструментарий (способы, средства, приемы). Среди них следует выделять: предписания, дозволения, поощрения, стимулирование, ограничение, запреты, т.е. правовые стимулы и правовые ограничения.

2. Виды методов управления: критерии классификации (любая классификация является всегда условной, абстрактной, но всегда схематично дает возможность в лаконичной форме представить административную политику, историю развития и современного состояния науки административного права), административно-правовое опосредствование. Классификация методов осуществляется по степени охвата регулируемых общественных отношений (общие, специальные методы); характеру воздействия на управляемые объекты (методы убеждения и принуждения, порой достаточно сложно провести четкую грань между убеждением и принуждением, позволяющую ограничить эти методы друг от друга; убеждение включает в себя определенный момент, аспект принуждения, и методы принуждения, правовые ограничения включает в себя как сдерживающие, так и определенные стимулирующие начала; угроза административного наказания – тем самым побуждает, стимулирует положительные поступки); в зависимости от среды, области управления – в сфере

экономики, социально-культурной, административно-политической); формы выражения (организационные, правовые, общественные); по характеру и направлению организационного воздействия (правовые и неправовые, идеологические, неидеологические, психологические); по применяемым средствам (стимулирование, квоты, организация, согласование, разрешение, поощрение); по способу решения управленческих задач (коллегиальные, единогласные, научно-оперативное принятие решений – математическое моделирование, программно-целевой подход); по времени (стратегические, долгосрочные, среднесрочные, тактические, краткосрочные); по характеру воздействия на управляемый (регулируемый) объект (всеобщие и локальные, прямые и косвенные); по гибкости методов: устойчивые (регистрация, аккредитация, аттестация), подвижные (виды налогов, лицензирование); по механизму и используемым инструментам: метод иерархии (основа воздействия, вертикаль управления, указания руководителя, использующего вознаграждение, учет, контроль, порицание); метод культуры (выработка и признание объединением, коллективом духовных ценностей, социальных норм и установок); метод рынка (саморегуляция, равноправие отношений по горизонтали, но могут быть и по вертикали); метод определения социальной природы государственного воздействия (обеспечение устойчивого развития предприятий, организаций и учреждений, стабильность и развитие, нацеленное на успех, четкая координация и система организаторской работы); виды управленческих отношений (экономические, организационные, технические (технологические), идеолого-политические, правовые, социологические, психологические, воспитательные). В современном демократическом государстве России широко используются комбинированные способы воздействия со сложным сочетанием поощрений, обязательств, дозволений и запретов.

В процессе управления наряду с экономическими методами (материальное поощрение, предоставление имущественных и иных льгот, использование механизма налогов, кредита,

страхования и т.д.) широко используются социологические методы (управление массовыми процессами, регулирование движения кадров, планирование развития коллективов, повышение социальной и групповой активности, преемственность определенных традиций, создание благоприятных условий для выполнения служебных обязанностей и долга, содействие развитию элементов творчества, новаторства, разумной инициативы, воспитание социальной ответственности) и психологические методы (комплектование малых групп и коллективов на основе психологической совместимости, гуманизация управленческого труда, воспитание доверия).

3. Административно-правовые методы: черты и классификация их.

Для административно-правовых методов характерно: 1) прямое воздействие на управляемый объект, быстрота решений, их однозначность; 2) односторонний выбор субъектом управления способа решения стоящих задач или конкретного поведения управляемых; 3) юридически обязательный характер актов управления; 4) защита прав осуществляется путем обращения в суд или вышестоящий орган исполнительной власти.

Эти методы классифицируются: во-первых, по юридическим свойствам (нормативные и индивидуальные правовые акты); во-вторых, по способу воздействия на поведение управляемых (обязывающие, уполномочивающие, стимулирующие, запрещающие); в-третьих, по форме предписания (категорические, поучительные, рекомендательные); в-четвертых, по внешней форме выражения (правовая форма и административно-организационная).

4. Методы и стиль управления. Типы и виды стиля управления. Авторитет должности и авторитет личности, деятельности. Психология управляющего. Личность, власть и менталитет. Административно-правовое закрепление стиля управления. Роль повседневной квалифицированной организаторской работы в укреплении правопорядка, законности и дисциплины в организациях, учреждениях и на предприятиях.

Тема 18

Административное принуждение: его сущность, основания и виды

1. Составной частью государственного принуждения является административное принуждение, которое характеризуется как способ принудительного обеспечения должного поведения физических и юридических лиц в сфере действия органов исполнительной власти (должностных лиц) в целях обеспечения реализации общеобязательных правил и норм в отраслях, сферах, областях жизнедеятельности личности (человека, гражданина), общества и государства. Административное принуждение вправе применять не все, а только специально уполномоченные органы (органы исполнительной власти, их должностные лица, судьи, суды), что облегчает контроль и надзор за применением мер административного права.

2. Виды административного принуждения.

Административное принуждение может быть экономическим, внеэкономическим, физическим, психологическим, идеологическим и применяться в силу государственной и общественной необходимости с целью организовать, заставить, побудить физическое или юридическое лицо к законопослушному поведению, соблюдению правовых норм, подчинению, исполнению общеизвестных ограничений. Воздействие административного принуждения носит многоаспектный характер – организационный, правоприменительный, правообеспечительный, правоохранительный. Функциями административного принуждения являются: предупреждение правонарушений; пресекающий характер; наказание правонарушителей; процесс обеспечения, восстановления.

3. Меры административного принуждения. Эти меры играют важную роль в охране регулятивных правоотношений и включают в себя административно-предупредительные, административные меры контрольно-надзорного характера (В.М.Манохин,

Н.М.Конин), административно-пресекательные, меры административно-восстановительные (Ю.Н.Стариков). Мерой административного принуждения может быть индивидуальный акт, имеющий конкретного адресата. Административно-восстановительные меры своим назначением имеют восстановление социальной справедливости, возмещение нанесенного ущерба в результате административного правонарушения.

4. Меры административного предупреждения. Эти меры по существу являются мерами социальной защиты, самые гуманные, направленные на предупреждение правонарушений и обеспечение законности. К этим мерам относятся введение карантина на определенной территории, проведение санитарных, противоэпидемиологических, ветеринарных и других мероприятий; обсервация; временное прекращение движения транспорта и пешеходов; обязательное медицинское освидетельствование работников определенных отраслей и сфер деятельности (атомная энергетика, подземные работы, торговля, детские учреждения, пилоты, дежурства на определенных объектах и т.п.); реквизиция имущества (принудительное отчуждение за плату или временное изъятие административными органами имущества отдельных граждан или юридических лиц; закрытие границы; установление режима ЗАТО; запретной зоны). Могут быть установлены административно-принудительные меры в силу сложившихся особых условий (чрезвычайное, военное положение).

К административно-предупредительным мерам также относятся: личный досмотр и досмотр вещей; проверка документов, удостоверяющих личность; предметов; товаров; меры контрольно-предупредительного характера (регистрация оружия, транспорта и т.п.).

5. Административно-пресекательные меры. Эти меры направлены на немедленное прекращение противоправных действий и предотвращение еще более вредных их последствий; они носят волевой и достаточно жесткий характер (например,

пресечения нападения на военнослужащего, находящегося при исполнении обязанностей по охране определенного объекта), имеют, как правило, временной характер, применяются различными органами исполнительной власти (должностными лицами).

Административно-пресекательные меры осуществляются в условиях: во-первых, дефицита информации; во-вторых, круг мер пресечения достаточно широк; в-третьих, достаточно широкий круг субъектов, в отношении которых могут быть использованы меры административного пресечения; в-четвертых, сами меры могут быть обычными, специальными, процессуально-обеспечительными. К ним, в частности, относятся: требование прекратить противоправное действие; непосредственно физическое воздействие; применение специальных средств, табельного оружия; приостановления работ; временное отстранение от работ; запрещение эксплуатации установок и оборудования на отдельных производствах; приостановление деятельности торгового предприятия, учебного заведения, детского учреждения (грубое нарушение санитарно-эпидемиологических правил, а также правил торговли); арест и изъятие имущества, предметов, находящихся в неправомерном владении. К ним также относится: отказ в выдаче, приостановлении или аннулировании лицензии, выданной на определенный вид деятельности. Несомненно, институт административного задержания используется как в целях пресечения административных нарушений, так и обеспечения административного принуждения. Имеется несколько разновидностей административного задержания (административное задержание до 3 часов для установления личности и составления административного протокола; административное задержание до суток до рассмотрения судом административного правонарушения, предусматривающего такую меру административного наказания как административный арест; административное задержание и помещение в медвытрезвитель; доставление, привод, изъятие документов и вещей).

Административное задержание осуществляется на общих и специальных основаниях.

Размер и тяжесть административного принуждения, как правило, зависит от степени вины, личности правонарушителя и иных объективных и субъективных условий. Большое значение для укрепления законности и дисциплины имеет организационная работа правоохранительных и иных органов государственной власти, широкой общественности по предотвращению нарушений общеобязательных правил, предупреждению негативных процессов и ситуаций, устранению конфликтов.

Тема 19

Административно-правовые проблемы борьбы с терроризмом

1. Понятие терроризма.

2. Основные принципы борьбы с терроризмом: законность; приоритет мер предупреждения терроризма; неотвратимость наказания за осуществления террористической деятельности; сочетание гласных и негласных методов борьбы с терроризмом; помощь всего населения; комплексное использование профилактических правовых, политических, социально-экономических, психологических, пропагандистских мер; приоритет защиты прав лиц, подвергающихся опасности в результате террористической акции; минимальные уступки террористам; единовластие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций; минимальная огласка технических приемов и тактики проведения контртеррористических операций.

3. Основы организации борьбы с терроризмом. Международный опыт и усилия по борьбе с терроризмом.

4. Управление и руководство контртеррористической операцией; силы и средства привлекаемые для проведения контртеррористической операции.

5. Правовой режим в зоне проведения контртеррористической операции.

6. Правовая и социальная защита лиц, участвующих в борьбе с терроризмом.

7. Юридическая ответственность за участие в террористической деятельности.

8. Контроль и надзор за законностью осуществления борьбы с терроризмом.

9. Устранение причин и условий, влекущих проявление терроризма и экстремизма.

РАЗДЕЛ IV ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ПРАВУ

Тема 20

Административное правонарушение и административная ответственность

1. Сущность и признаки административного правонарушения (противоправное виновное действие или бездействие физических или юридических лиц; общественная опасность; общественная вредоносность; административно наказуемое; процессуально-юрисдикционная характеристика).

2. Понятие и юридический состав административного правонарушения (решается задача, связанная с правовой характеристикой действия или бездействия и привлечения лица к административной ответственности, его назначение – быть основанием этой ответственности, поскольку нет основания, нет ответственности). Юридический состав представляет совокупность элементов, характеризующих объект противоправного посягательства: общий, родовый, видовой и непосредственный, формальный и материальный); содержание

деликта – объективная форма (антиобщественное поведение в форме действия или бездействия, вокруг этого элемента группируются и другие черты: способ, время, место совершения административного правонарушения; причинная связь; субъект (16 лет к моменту совершения административного правонарушения), общий субъект (гр. РФ), особые (военнослужащие и приравненные к ним другие государственные служащие), специальный субъект (должностные лица и другие лица); субъективная сторона (психологическое отношение лица к содеянному противоправному деянию, вина в форме умысла или неосторожности (легкомыслие или небрежность), мотив и цель административного правонарушения).

3. Виды административных правонарушений:

4. Отграничение административного правонарушения от преступления и от дисциплинарного проступка.

Тема 21

Административная ответственность

1. Признаки юридической ответственности (средство охраны правопорядка, демократии, осуществление государственно-властных полномочий, укрепление жизнедеятельности государства, общества и личности; реализация посредством определенного нормативного предписания, применения санкции; последствие виновного противоправного деяния, как правило, общественно опасного правонарушения; сопровождаемое государственным осуждением правонарушения и совершившего его лица; связана с принуждением, отрицательных для правонарушителя последствий; реализуется в определенной процессуальной форме) и административная ответственность (вид юридической ответственности, которая выражается в применении судом, уполномоченным органом исполнительной власти или должностным лицом административного наказания к лицу, совершившему административное правонарушение; является мерой ответственности за административное правонарушение;

влечет наступление неблагоприятных последствий для субъекта правонарушения, государственное осуждение виновного поведения физического или юридического лица; реализуется посредством производства по делам об административных правонарушениях).

По характеру воздействия юридическая ответственность классифицируется на два крупных вида: карательно-охранительная и штрафная (правовосстановительная). Карательная (уголовно-правовая, административно-правовая, дисциплинарная) и правовосстановительная (гражданско-правовая, материальная) ответственность.

2. Административная ответственность и ее соотношение с административным принуждением.

3. Законодательные основы административной ответственности. Структура и особенности КоАП РФ. Правовая характеристика разделов и глав КоАП РФ. Законодательство субъектов РФ об административных правонарушениях.

4. Административная ответственность юридических лиц, ее особенности.

5. Обстоятельства, исключающие административную ответственность (отсутствие события и состава административного правонарушения, недостижение 16 лет, крайняя необходимость, невменяемость, дипломатический иммунитет, отмена акта предусматривающего административную ответственность, истечение сроков давности привлечения к административной ответственности, смерть лица, совершившего административное правонарушение; никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение и другие обстоятельства), обстоятельства смягчающие административную ответственность (раскаяние лица, совершившего административное правонарушение, предотвращение вредных последствий, добровольное возмещение причиненного ущерба или устранение причиненного вреда, совершение административного правонарушения несовершеннолетним, в состоянии внезапно

возникшего волнения (аффекта), либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств, беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка; иные обстоятельства может признать судья, орган, должностное лицо, рассматривающее дело об административном правонарушении).

6. Административная ответственность несовершеннолетних.

7. Обстоятельства, отягчающие административную ответственность (см.: ст. 4.3. КоАП РФ).

8. Понятие административных наказаний (один из видов административного принуждения, целью административных наказаний является воспитание граждан, предупреждение совершения правонарушений; мера ответственности за административное правонарушение; содержание административного наказания содействует повышению дисциплины; ограничивает субъективные права и блага граждан; правовое последствие совершения административного правонарушения, налагается значительным кругом государственных органов и должностных лиц) и их виды (предупреждение; административный штраф; возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения; конфискация орудия или предмета административного правонарушения; лишение специального права, предоставленного физическому лицу; административный арест; административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства; дисквалификация).

9. Назначение административного наказания (глава 4 КоАП РФ). Презумпция невиновности, обеспечение законности при назначении мер административного наказания.

10. Суды, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях. Виды органов административной юрисдикции. Подведомственность дел об административных правонарушениях. Эффективность административного наказания. История административной преюдиции и современность (Болотников В.М., Сокол Н.Е.)

Тема 22

Основы административной деликтологии

Факторы, причины и условия, способствующие совершению административных правонарушений.

Тема 23

Дисциплинарная ответственность по административному праву

1. Основание дисциплинарной ответственности по административному праву.
2. Признаки должностного проступка, его отличие от других видов правонарушений. Государственная, служебная дисциплина.
3. Юридический состав должностного проступка (объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона).
4. Служебное или административное расследование.
5. Виды дисциплинарных взысканий, их система, порядок применения.

Тема 24

Материальная ответственность по административному праву и ее своеобразии

1. Основание материальной ответственности в административном порядке. Отличие от гражданско-правовой ответственности.
2. Субъекты материальной ответственности.
3. Виды и меры материальной ответственности.
4. Специфика санкций имущественного характера, налагаемых отдельным органом государственного надзора (должностными лицами).

РАЗДЕЛ V

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО

Тема 25

Административно-процессуальная деятельность

1. Административный процесс: сущность и виды (слово «процесс» обозначает такое понятие, как порядок осуществления какой-либо деятельности, действий, совершаемых для достижения определенного результата). Процесс – это совокупность процессуальных норм, устанавливаемых определенную процедуру, движение, порядок деятельности государственных органов и их должностных лиц.

2. Правовое регулирование и принципы административного процесса (законность; компетентность; охрана прав граждан, интересов личности и государства; разъяснение прав гражданам; процессуальное равенство сторон; достижение материальной истины; состязательность; гласность; переадресовка; доступность; экономичность; координирующий порядок; эффективность; обращение по почте; публичность; ответственность должностных лиц за нарушение порядка действий, за правильное и эффективное ведение процесса, за проявление бюрократизма при разборе жалоб, запрет необоснованных проверок). Жалобы граждан на неправомерное действие должностных лиц все больше приобретают характер административных исков.

3. Административная юстиция (в общем определяется как институт судебного контроля за действиями и решениями органов исполнительной власти, их должностных лиц и связана с рассмотрением споров между гражданами или их объединениями и должностными лицами государственных органов. (И.Панова, Л.Попов).

Тема 26

Административно-процедурное производство

1. Сущность процедурного производства (осуществляется в основном совокупностью последовательных позитивных действий).

2. Виды процедурных производств (лицензионно-разрешительное; регистрационное; сертификация; квотирование; аккредитация; производство по принятию правовых актов).

Тема 27

Административная юрисдикция

1. Понятие, задачи и основные черты административной юрисдикции (процессуальная деятельность субъектов административной юрисдикции, осуществляемой в установленном порядке (судебная или административная) с целью рассмотрения и разрешения административно-правового конфликта. Выступает, как правило, в трех формах:

- А) административно-правовой спор;
- Б) административное правонарушение;
- В) дисциплинарный проступок.

2. Принципы административной юрисдикции (законность; объективная (материальная) истина; презумпция невиновности (добропорядочности); состязательность; процессуальное равенство сторон; ведение производства на государственном языке, может быть приглашен переводчик; гласность; оперативность; двух ступенчатость).

3. Административно-правовой спор.

4. Виды административно-юрисдикционных производств (производство по делам об административных правонарушениях; дисциплинарное производство; по применению административно-процессуальных мер и мер пресечения; производство по обращениям, административное судопроизводство и др.).

Тема 28

Производство по делам об административных правонарушениях

1. Основы производства:

- 1) своевременное, всестороннее, полное и объективное выяснение обстоятельств конкретного (каждого) дела;
- 2) разрешение его в точном соответствии с законодательством;
- 3) обеспечение исполнения вынесенного постановления;
- 4) выяснение причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений.

Административное производство – это нормативно урегулированный порядок совершения процессуальных действий, обеспечивающий законное и объективное расследование, рассмотрение и разрешение конкретных индивидуальных административных дел, объединенных общностью с задачей установления истины конкретного факта.

Административное производство по делам об административных правонарушениях классифицируются:

- ✓ по объектам;
- ✓ по субъектам, осуществляющим производство;
- ✓ по субъектам, которым назначены административные наказания;
- ✓ по видам административных санкций;
- ✓ по стадиям производства;
- ✓ по видам исполнительного производства.

Могут быть и другие основания классификации.

На основе законодательства в настоящее время три разновидности производства по делам об административных правонарушениях: упрощенное, обычное, особое.

2. Участники производства. Согласно КоАП РФ к их числу относятся: лица, в отношении которых ведется производство; потерпевшие; законные представители физических и юридических лиц; адвокаты, защитники и представители потерпевшего; свидетели; понятые; специалисты; эксперты; переводчики,

прокурор, уполномоченный Президента РФ по делам предпринимателей. Заведомо ложные показания свидетеля, пояснения специалиста, заключения эксперта или заведомо неправильный перевод, влечет административный штраф.

В производстве по делам об административных правонарушениях вправе участвовать прокурор (возбуждать производство; участвовать в его рассмотрении, заявлять ходатайства, давать заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела; приносить протест на постановление по делу (независимо от участия и т.д.).

3. Доказательства. По делу об административных правонарушениях доказательствами являются любые фактические данные, на основе которых в определенном законом порядке государственные органы (должностные лица) устанавливают наличие или отсутствие административного правонарушения, виновности конкретного лица в его совершении и иные обстоятельства, имеющие значение для правильного рассмотрения дела. М.Ф. Владимирский-Буданов еще в начале истекшего века писал: «Существенными доказательствами являются такие доказательства, которые могли бы привести разумного человека к вынесению решения по спорному вопросу. Доказательства, положенные в основу заключения о факте, являются существенными, если из них может быть сделан разумный вывод о наличии факта». Предмет доказывания – обстоятельства, подлежащие обязательному выяснению.

Доказательства классифицируются: по конкретным юридическим основаниям; по источнику доказательств: личные (объяснения) и предметные (материальные и вещественные); по характеру связи между доказательствами и фактами, подлежащими установлению, - прямые и косвенные; по способу формирования: первичные и производные. Недопустимы доказательства, полученные в нарушение законодательства.

4. Меры обеспечения административного производства (применяются в целях пресечения правонарушения, установления личности правонарушителя, составление протокола об

административном правонарушении при невозможности его составления на месте правонарушения, обеспечение своевременного и правильного рассмотрения дела, исполнение вынесенного по делу постановления).

К мерам административно-процессуального обеспечения относятся: административное задержание (кратковременное ограничение свободы – до 3 часов, максимальный срок равен 48 часам); личный досмотр вещей; осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю используемых для осуществления предпринимательской деятельности помещений, территорий и находящихся там вещей и документов; досмотр транспортного средства; изъятие вещей и документов; отстранение от управления транспортным средством и медицинское освидетельствование на состояние опьянения; задержание транспортного средства; арест товаров, транспортных средств и иных вещей применяется в тех случаях, когда они послужили орудием совершения или предметом административного правонарушения, залог за арестованное судно и т.д.

5. Стадии производства по делам об административных правонарушениях. В теории административного процесса (В.Д.Сорокин) выделяются два блока стадий административно-юрисдикционного процесса: стадии в их логической последовательности (установление фактической основы; установление юридической основы дела; принятие решения по делу); стадии функционального назначения (возбуждение дела об административном правонарушении (может быть факультативной); административное расследование (может быть сочетаемое со стадией возбуждения дела); рассмотрение дела и вынесение постановления; пересмотр постановлений и решений (может быть факультативной); исполнение постановлений).

6. Возбуждение дела об административном правонарушении. Эта стадия состоит, как правило, из двух этапов – предварительной проверки и принятия решения о возбуждении дела; применение мер обеспечения по производству дела;

расследование. На этой стадии решаются две задачи: установление поводов и оснований для возбуждения административного производства. Поводом возбуждения дела являются непосредственное обнаружение, поступившая информация целевых оперативно-профилактических мероприятий, сообщения и заявления СМИ. Могут применяться меры пресечения административного правонарушения (например, арест некачественной алкогольной продукции, приостановление действия лицензии и т.д.).

7. Административное расследование – центральная стадия, деятельность уполномоченных на то субъектов административно-юрисдикционной деятельности по принятию решения о проведении расследования, установление фактических обстоятельств дела. Составление протокола об административном правонарушении и направление дела на рассмотрение компетентного органа. В большинстве случаев расследование проводится в течение 1 месяца.

Стадия имеет 7 этапов:

- принятие решения о проведении административного расследования;
- установление обстоятельств дела;
- приостановление административного расследования;
- процессуальное оформление результатов расследования;
- направление протокола об административном правонарушении на рассмотрение компетентного органа (должностного лица);
- дополнительное расследование;
- повторное направление материалов дела для рассмотрения.

Главное назначение стадии – деятельность госоргана (должностного лица) по установлению неочевидных обстоятельств дела, без которых невозможно принять решение о составлении протокола об административном правонарушении. На этой стадии, разумеется, осуществляется юридическая квалификация административного правонарушения, правовая характеристика содеянного. Следует отметить, что юридическая квалификация

административного правонарушения осуществляется на всех стадиях административного производства. Вместе с тем требования к ее полноте на каждой стадии имеют различия, так как реальные возможности обеспечения точной и полной, объективной квалификации во многом определяется объемом и достоверностью информации об обстоятельствах административного правонарушения.

8. Рассмотрение дела и вынесение постановления – это основная стадия, в рамках которой реализуются определяющие черты, присущие юрисдикционной, административно-процессуальной деятельности. Прежде всего, осуществляется судьей, органом (должностным лицом), уполномоченным рассматривать подобные дела, подготовка к рассмотрению. Как правило, дела рассматриваются по месту совершения административного правонарушения.

9. Пересмотр постановлений и решений. Важной гарантией законности, объективности и целесообразности назначения административного наказания является стадия пересмотра постановления по делу об административном правонарушении и принятие окончательного решения. Пересмотр – новое разбирательство. Субъекты, наделенные правом пересмотра, могут отменить, изменить или оставить постановление без изменений. Пересмотр следует отличать от повторного рассмотрения дела, которое производится в тех случаях, когда принятое ранее постановление отменено, и по делу необходимо принять новое постановление. Стадия факультативная. Жалоба подается в вышестоящий орган, суд в течение 10 дней. Вышестоящий суд, вышестоящий госорган (должностное лицо) обязаны проверить законность, а также обоснованность вынесенного постановления и принять одно из решений: оставить постановление без изменений; отменить постановление и направить дело на новое рассмотрение; отменить и прекратить дело.

Постановление по административному делу вступает в силу после истечения срока, установленного для обжалования (10 дней), если оно не обжаловано или не опротестовано, а также

немедленно после вынесения решения по жалобе или протесту, если оно отменяет постановление.

10. Исполнение постановлений. Это завершающая стадия производства по делам об административном правонарушении, практическая реализация административного наказания, назначенного и вступившего в законную силу постановления.

РАЗДЕЛ VI

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО И ЗАКОННОСТЬ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Тема 29

Обеспечение законности и дисциплины в сфере государственного управления

1. Законность, дисциплина, целесообразность.

Принцип, метод, режим законности в государственном управлении. Понятие и система обеспечения законности и дисциплины в управлении. Усмотрение (в гранитных берегах законности) в управлении.

2. Система способов обеспечения законности и дисциплины в сфере реализации исполнительной власти.

Тема 30

Способы обеспечения законности и дисциплины в управлении

1. Контрольные полномочия Президента Российской Федерации.

2. Роль органов законодательной власти в обеспечении законности в государственном управлении. Контроль органов законодательной (представительной) власти.

3. Контроль органов исполнительной власти. Сущность, принципы и виды контроля в государственном управлении. Юрисдикционный контроль. Соотношение контроля и надзора.

4. Судебный контроль. Контрольные полномочия Конституционного суда РФ. Роль судов общей юрисдикции и арбитражных судов в обеспечении законности в управлении.

5. Прокурорский надзор. Юридические и иные формы реагирования прокурора на нарушения законности в управлении. Роль и значение общего надзора прокуратуры в повышении эффективности управления.

6. Административный надзор. Правовое положение Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. Санитарно-эпидемиологический надзор, его формы⁴.

7. Обжалование действий и решений органов государственного управления и их должностных лиц.

8. Общественный контроль.

9. Административно-правовые режимы и их роль в укреплении законности в управлении.

РАЗДЕЛ VII ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ В СОВРЕМЕННЫЙ ПЕРИОД

Тема 31 Основы административной организации управления в современных условиях

⁴ Шушарина Е.А. Виды форм государственного санитарно-эпидемиологического надзора //Сб. статей конференции «Правовые проблемы укрепления российской государственности». ТГУ, 2014. С.63-65.

1. Сущность, необходимость и характер государственного управления, назначение и содержание административно-правовой организации. Цели и задачи организации управления.

2. Современное законодательство РФ об организации управления. Правовые основы организации управления.

3. Распределение компетенции, полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Федерации по управлению.

4. Юридическая ответственность исполнительной власти за единство России, укрепление ее могущества и авторитета.

5. Соотношение территориальных, межотраслевых и отраслевых начал в управлении. Функции, формы и методы управления. Регулирование и координация как функции управления (А.П.Алехин).

6. Административно-правовое обеспечение региональных начал управления, укрепления законности в деятельности региональных государственных органов.

7. Государственные программы: юридическая природа, виды, порядок разработки, утверждения и реализации. Управление, нацеленное на успех, развитие страны. Государственный контроль и надзор за выполнением программ, рациональным использованием финансовых и материальных ресурсов.

8. Организация местного самоуправления, его роль в обеспечении эффективности управления, непосредственной связи с населением на местах.

РАЗДЕЛ VIII

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО И ПОЛИТИКО-АДМИНИСТРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Тема 32

Политико-административное управление: теоретические и практические аспекты, модели и институты, технологии и

механизмы политико-административного управления. Роль административного права в этой сфере

Тема 33

Государственное руководство и управление в области обороны

1. Сущность и содержание государственного руководства и управления в области обороны.
2. Развитие организационно-правовых форм управления обороной в современных условиях. Административно-военное деление страны.
3. Правовая основа управления Вооруженными Силами.
4. Военская обязанность, комплектование Вооруженных Сил РФ и прохождение воинской службы. Правовая защита военнослужащих. Правовое положение офицерского корпуса России как ее национально-государственной гордости и чести, юридическая ответственность офицеров (младшего, старшего и высшего состава) в сфере боеготовности Вооруженных сил РФ.
5. Система государственных органов руководства и управления Вооруженными Силами РФ:
 - а) Президент РФ - глава государства и Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами РФ;
 - б) Правительство РФ и его роль в руководстве Вооруженными Силами РФ;
 - в) Министерство обороны РФ, Генеральный штаб ВС РФ, структурные подразделения Министерства обороны, командующие военными округами, флотами и флотилиями;
 - г) Региональные государственные органы и управление обороной;
6. Органы местного самоуправления и управление обороной.
7. Укрепление законности, дисциплины и правопорядка в сфере обороны.

Тема 34

Управление в области государственной безопасности

1. Организационно-правовые формы управления безопасностью.
2. Организационно-правовое обеспечение охраны Государственной границы. Правовой статус ПВ.
3. Правовое положение Совета Безопасности РФ.
4. Правовое положение Федеральной службы безопасности РФ.
5. Правовое положение Службы внешней разведки РФ.
6. Правовое положение Государственной фельдъегерской службы РФ.
7. Правовое положение Федеральной службы охраны РФ.
8. Полномочия государственных региональных органов и органов местного самоуправления в области безопасности.

Тема 35

Управление внутренними делами

1. Сущность и содержание управления в области внутренних дел.
2. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере внутренних дел. Роль общественности в укреплении правопорядка.
3. Организационно-правовые формы управления внутренними делами.
4. Правовое положение МВД РФ и подведомственной ему Федеральной миграционной службы.
5. Роль региональных органов исполнительной власти в сфере внутренних дел.
6. Полиция и ее правовое положение (обязанности и права). Виды ее административной деятельности. Правовой режим чрезвычайного положения и деятельность полиции, других служб в этих условиях.
7. Государственный надзор за безопасностью дорожного движения.

8. Охрана важных государственных объектов, спецгрузов, имущества граждан и организаций.

9. Административная деятельность органов внутренних дел.

10. Паспортная система.

11. Правовая основа ОРД, частная детективная и охранный деятельность

12. Служба в органах внутренних дел.

13. Организационно-правовые способы профилактики административных правонарушений в городе, районе, сельском населенном пункте. Роль участковых инспекторов.

14. Укрепление законности и дисциплины в сфере внутренних дел, охране общественного порядка и общественной безопасности.

Тема 36

Правовое положение Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Обеспечение пожарной безопасности

Тема 37

Административно-правовые меры предупреждения, пресечения наркомании, контроля в сфере наркотических средств и психотропных веществ

1. Правовая основа административных мер в сфере борьбы с наркоманией.

2. Система органов исполнительной власти в сфере борьбы с наркоманией.

3. Роль региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления в борьбе с наркоманией.

4. Роль и ответственность организаций системы здравоохранения, образования, культуры и других органов в сфере борьбы с наркоманией.

5. Контроль, устранение причин и условий наркомании.

Тема 38

Управление в области юстиции

1. Понятие и содержание юридической деятельности.
2. Организационно-правовая форма управления юстицией и ее правовая основа.
3. Правовое положение Судебного департамента при Верховном суде РФ.
4. Правовое положение органов управления юстицией:
 - Правовое положение Министерства юстиции РФ и органов юстиции в субъектах Федерации;
 - Правовое положение Федеральной службы исполнения наказаний;
 - Федеральная служба судебных приставов.

Тема 39

Государственное управление в области отношений Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями

1. Сущность государственного управления иностранными делами. Внешняя политика Российской Федерации в международных отношениях.
2. История международных отношений, Россия как их субъект. Дипломатия как средство осуществления внешней политики России.
3. Понятие и содержание внешнеполитической деятельности РФ, ее правовая основа.
4. Принципы государственного управления иностранными делами. Приоритетные направления.
5. Организационно-правовая система управления иностранными делами. Требования к участникам государства в международных отношениях.

6. Определяющая роль Президента РФ в реализации внешней политики России. Роль Председателя Правительства РФ в этой сфере.

7. Правовое положение МИДа РФ как органа, осуществляющего отраслевое управление иностранными делами (центральный аппарат; заграничные учреждения; территориальные органы; организации, подведомственные МИДу РФ). Полномочия Министра иностранных дел РФ, его право и обязанность на скрепу (констрасигнатуру).

8. Правовое положение коллегии МИДа РФ, департаментов МИДа РФ.

9. Правовое положение дипломатических представительств, посольств, дипломатических миссий, консульских учреждений (генеральных консульств, вице-консульств, консульских агентств, представительств различных министерств и ведомств). Посольство России – элемент МИДа РФ.

10. Правовое положение временных зарубежных организаций РФ (участие в международных форумах и т.п.).

11. Статус дипломатических представительств и их персонала.

12. Принципы деятельности посольств. Политическая и юридическая ответственность сотрудников посольств.

13. Структура посольства (посол; торговый представитель или торговый советник; военный, военно-морской и военно-воздушный атташе, или же военный атташе с двумя помощниками: по военно-морским и военно-воздушным делам; далее по иерархии – советники по специальным вопросам: политическим, экономическим и культуре; секретариат; в посольстве могут создаваться отделы или группы по направлению, например, отдел информации, библиотека и т.д., функционируют и другие службы).

14. Задачи и функции посольства.

15. Усилия Российской Федерации по обеспечению международного мира, глобальной и региональной безопасности, в том числе с учетом ее ответственности как постоянного члена Совета Безопасности ООН.

16. Участие Российской Федерации в деятельности ООН, СНГ, органов союзного государства, международных организаций (например, Юнеско), в работе международных конференций, форумов. Повышение роли Российской Федерации как члена мирового сообщества в решении глобальных и региональных международных проблем.

РАЗДЕЛ IX
АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО И УПРАВЛЕНИЕ
(РЕГУЛИРОВАНИЕ) ЭКОНОМИКОЙ.
АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
УПРАВЛЕНИЯ
ЭКОНОМИКОЙ

Тема 40

Управление промышленностью и энергетикой

1. Организационно-правовые формы управления промышленностью и энергетикой. Роль инвестиционного машиностроения (тяжелое, энергетическое, нефтегазовое, электронное, приборостроение, станкостроение, радиопромышленность, новые технологии) в современной модернизации промышленности и энергетики.

2. Органы отраслевого управления в сфере промышленности и энергетике.

3. Правовое положение Росатома.

4. Предприятия и объединения в промышленности. Управление в этой сфере как функция собственника.

5. Региональные органы субъектов Федерации и местного самоуправления в этой сфере.

6. Государственный контроль и надзор в сфере промышленности и энергетики. Правовое положение Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Тема 41

Управление сельским хозяйством

1. Аграрная политика на современном этапе. Продовольственная безопасность России. Роль тракторного и сельскохозяйственного машиностроения, судостроения, оборудования для легкой и пищевой промышленности, других отраслей промышленности в развитии аграрного сектора и рыболовства.

2. Развитие организационно-правовых форм управления сельским хозяйством. Роль крестьянства в развитии и укреплении российской государственности.

3. Административно-правовое регулирование земельных отношений.

4. Организационно-правовые формы управления сельским хозяйством.

5. Система центральных отраслевых органов управления сельским хозяйством. Правовое положение Министерства сельского хозяйства РФ; правовое положение Федерального агентства по рыболовству; их задачи, функции, структура, компетенция и полномочия. Юридическая ответственность коллегии Минсельхоза РФ за состояние и перспективы развития сельского хозяйства и рыболовства, социальный и культурный быт села.

6. Компетенция региональных органов управления в области сельского хозяйства.

7. Местное самоуправление и сельское хозяйство.

8. Государственная поддержка различных форм сельхозпроизводителей.

9. Государственный контроль и надзор в сельском хозяйстве, рыболовстве, ветеринарии. Правовое положение Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Тема 42

Управление строительством и жилищно-коммунальным хозяйством

1. Основы государственной жилищной, градостроительной и архитектурной политики.
2. Организационно-правовые формы управления строительством и ЖКХ.
3. Правовое положение центральных органов управления строительством и ЖКХ.
4. Роль региональных органов, местного самоуправления в сфере строительства и ЖКХ.
5. Государственный контроль и надзор в строительстве и ЖКХ.

Тема 43

Управление в сфере транспорта и дорожного хозяйства

1. Роль транспортных коммуникаций в укреплении государственности и обороны страны, развитии культуры, организации труда, досуга и быта граждан.
2. Организационно-правовая система управления транспортом и дорожным движением.
3. Центральные отраслевые органы управления транспортом и дорожным хозяйством. Правовое положение Министерства транспорта РФ.
4. Региональные органы, местное самоуправление и транспортные коммуникации.
5. Государственный контроль и надзор на транспорте. Правовое положение авиационного, морского и речного регистров.

Тема 44

Управление в сфере информационных технологий и связи

1. Роль информационных технологий в модернизации, дальнейшем развитии страны, всех отраслей и сфер общественной жизни.

2. Теоретические основы и практика правового регулирования в сфере информации и связи. Административное и информационное право, заинтересованность государства в развитии информационного права. Информатизация и связь как отрасль экономики и госуправления. СМИ.

Организационно-правовая основа управления в сфере информационных технологий и связи.

3. Лицензирование и сертификация в области связи. Интернет.

4. Почтовая и электрическая связь, высокочастотная связь.

5. Центральные отраслевые органы управления в сфере информационных технологий и связи.

6. Региональные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и информационные технологии и связь.

7. Тарифы, сборы, льготы по услугам связи.

8. Правила предоставления услуг связи.

9. Обеспечение законности и государственной дисциплины в сфере связи, охрана и защита субъективных прав физических и юридических лиц.

10. Административно-правовой статус электронных средств массовой информации.

11. Разрешение споров по вопросам деятельности предприятий, учреждений, организаций в сфере связи и Интернета.

12. Государственный контроль и надзор в сфере связи.

Тема 45

Управление в сфере экологии, природопользования и охраны окружающей среды

1. Теория и практика управления в сфере экологии, природопользования и охраны окружающей среды. Содержание административно-правового регулирования в этой сфере. Управление освоением Севера России, ее Арктических районов.

2. Организационно-правовая система управления.

3. Правовое положение центральных отраслевых органов в сфере экологии, природопользования и охраны окружающей среды.

4. Региональные органы исполнительной власти и органы местного самоуправления использования и охраны природных ресурсов, вопросы экологии.

5. Государственный контроль и надзор в сфере экологии, природопользования и охраны окружающей среды.

6. Роль прокуратуры и других правоохранительных органов по обеспечению законности и государственной дисциплины в сфере экологии, природопользования и охраны окружающей среды.

РАЗДЕЛ X УПРАВЛЕНИЕ В СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЕ

Тема 46 Управление в сфере образования и науки

1. Организационно-правовая система управления.

2. Центральные отраслевые органы управления в сфере образования и науки.

3. Региональные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и их роль в сфере образования и науки.

4. Правовое положение РАН, СО РАН; РАМН; РАО; Российской академии архитектуры и строительства; Российской академии художеств.

5. Образовательные, научные учреждения и организации. Правовое положение МГУ им. М.В.Ломоносова;

Административно-правовой статус Федерального исследовательского университета . Томский государственный университет как классический и исследовательский университет.

6. Государственный контроль и надзор в сфере науки и образования

Тема 47

Управление в сфере здравоохранения и социального развития

1. Организационно-правовая система управления здравоохранением и социальным развитием.
2. Система центральных отраслевых органов управления в сфере здравоохранения и социального развития.
3. Региональные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и здравоохранение, социальная защита граждан.
4. Врач как субъект административного права.
5. Санитарно-эпидемиологический надзор. Полномочия Главного санитарного врача РФ.

Тема 48

Управление в сфере культуры

1. Организационно-правовая форма управления культурой. Культура и цивилизация (ее виды).
2. Система центральных отраслевых органов управления в сфере культуры.
3. Региональные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и сфера культуры и массовых коммуникаций.
4. Управление учреждениями культуры. Как представляется, истинные границы свободы творчества в сфере культуры определяются в первую очередь внутренним осознанием самого деятеля культуры, творческого работника, его воззрением и степенью понимания происходящих общественных, государственных и исторических событий, его преданностью России, общепризнанным мировым достижениям культуры, цивилизации в целом. Не следует забывать уроков прошлого и настоящего, когда личный эгоизм, отчуждение, массовая косность

избавляют многих от личной, социальной, а зачастую и юридической ответственности за судьбу конкретного человека, российского народа, страны, ее государственности, законности, развитие демократии.

5. Роль интеллигенции в укреплении Российской государственности. Гражданское мужество как необходимый компонент социального статуса интеллигента.

Тема 49

Управление в области туризма, физической культуры и спорта

1. Организационно-правовая система управления.
2. Органы управления в области туризма, физической культуры и спорта.
3. Региональные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и организация туризма, физической культуры и спорта.
4. Управление организациями и учреждениями в этих областях.

РАЗДЕЛ XI

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО И МЕЖОТРАСЛЕВОЕ УПРАВЛЕНИЕ. ОСОБЕННОСТИ И ВИДЫ МЕЖОТРАСЛЕВОГО УПРАВЛЕНИЯ

Тема 50

Управление экономическим развитием, торговлей, таможенным делом, государственным имуществом, в области государственной статистики и других сферах межотраслевого управления

1. Организационно-правовая система управления.

2. Органы управления экономическим развитием, торговлей, таможенным делом, государственным имуществом. Центральные отраслевые органы управления в этой сфере.

3. Региональные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и межотраслевое управление.

Тема 51

Управление финансами и кредитом

1. Организационно-правовые формы управления финансами и кредитом.

2. Органы управления в сфере финансовой и кредитной деятельности.

3. Региональные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и финансы, кредит, налоги.

4. Финансовый контроль.

5. Укрепление законности и государственной дисциплины в сфере финансов и кредита.

Тема 52

Роль исполнительной власти в реализации современной инновационной политики

1. Понятие, признаки и содержание инноваций и инновационной деятельности.

2. Органы государственного управления в сфере инновационной деятельности.

3. Особые субъекты инновационной деятельности и их правовое положение (особые экономические зоны, государственные корпорации, центр науки и инноваций, ОЭЗ ТВТ г. Томска и др.).

ЧАСТЬ II

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

В период работы по освоению дисциплины «Административное право» студенты по каждой теме должны:

- изучать рекомендованные учебники, учебные пособия и нормативные акты;
- строить структурно-логические схемы изученного учебного материала;
- работать со словарями и справочниками;
- изучать учебные пособия из электронных ресурсов ТГУ;
- готовить доклады и сообщения к семинарским занятиям;
- решать учебно-профессиональные задачи к практическому занятию.

В процессе изучения дисциплины «Административное право» студент должен обратить внимание на рекомендованную к изучению основную и дополнительную литературу. Основная литература содержит перечень источников, которые написаны ведущими учеными административистами и каждое из изданий может быть положено в основу освоения материала наряду с предложенным курсом лекций.

Необходимо при изучении лекционного, учебного материала обращать внимание на нормативный материал, который является основой правового регулирования и основным инструментом в деятельности юриста. Каждый вывод, мнение правоприменителя должно носить нормативно-обоснованный характер, или являться теоретически обоснованным и признанным научным сообществом (именно такую информацию содержит приложенный курс лекций и основные источники в перечне литературы).

При изучении нормативных актов следует обращать внимание на актуальность используемой информации (отслеживайте последние изменения и дополнения), зачастую студенты используют устаревшие акты, совершая неосознанную ошибку, формируя, тем самым, искаженную систему «знаний».

При подготовке к решению тестовых заданий всегда

изначально ознакомьтесь с предложенным лекционным, учебным и нормативным материалом по теме, выпишите основные понятия, их признаки, обязательно несколько раз повторите материал и только после этого приступайте к решению тестовых заданий.

При работе с книгой необходимо подобрать литературу, научиться правильно ее читать, вести записи. Важно помнить, что рациональные навыки работы с книгой - это всегда большая экономия времени и сил.

Изучая материал по учебнику, следует переходить к следующему вопросу только после правильного уяснения предыдущего, описывая на бумаге все выкладки и тезисы (в том числе те, которые в учебнике опущены или на лекции даны для самостоятельного вывода).

Особое внимание следует обратить на определение основных понятий курса. Студент должен подробно разбирать примеры, которые поясняют такие определения, и уметь строить аналогичные примеры самостоятельно. Нужно добиваться точного представления о том, что изучаешь. Полезно в тетради (на специально отведенных полях) дополнять конспект.

Самостоятельная работа с учебниками и книгами (а также самостоятельное теоретическое исследование проблем, обозначенных преподавателем на лекциях) – это важнейшее условие формирования у себя теоретических знаний и практических навыков.

Необходимой, важной формой учебного процесса являются семинарские (практические) занятия. Они способствуют закреплению и углублению знаний, полученных на лекциях и в результате самостоятельной работы над специальными источниками. Семинары не только являются средством контроля преподавателей за самостоятельной работой студентов, но и видом занятий, который обеспечивает развитие самостоятельного, профессионального мышления, умения делать выводы, связывать теоретические положения с практической деятельностью. На семинарах вырабатываются необходимые будущему юристу навыки публичных выступлений, культуры речи, логика

доказывания.

Для того чтобы практические занятия приносили максимальную пользу, необходимо помнить, что упражнение и решение задач проводятся по вычитанному на лекциях материалу и связаны, как правило, с детальным разбором отдельных вопросов лекционного курса. Следует подчеркнуть, что только после усвоения лекционного материала с определенной точки зрения (а именно с той, с которой он излагается на лекциях) он будет закрепляться на практических занятиях как в результате обсуждения и анализа лекционного материала, так и с помощью решения проблемных ситуаций, задач. При этих условиях студент не только хорошо усвоит материал, но и научиться применять его на практике, а также получит дополнительный стимул (и это очень важно) для активной проработки лекции.

Одним из важнейших условий изучения курса «Административное право», успешной работы на семинарах является овладение навыками работы с научной литературой, законодательством.

При подготовке к семинарскому занятию необходимо, прежде всего, прочитать конспект лекции и соответствующие разделы учебной литературы; после чего изучить не менее двух рекомендованных по обсуждаемой теме специальных источников: статей периодических изданий, монографий и т.п. Важно законспектировать теоретические положения изученных источников и систематизировать их в виде тезисов выступления на семинаре. Полезно сравнить разные подходы к решению определенного вопроса и попытаться на основе сопоставления аргументов, приводимых авторами работ, обосновать свою позицию с обращением к фактам реальной государственно-правовой действительности.

Большое значение при изучении курса «Административное право» придается решению практических заданий, в которых студенты применяют полученные ими теоретические знания.

Положительный результат может быть достигнут только при условии комплексного использования различных учебно-

методических средств, приёмов, рекомендуемых преподавателями в ходе чтения лекций и проведения семинаров, систематического упорного труда по овладению необходимыми знаниями.

При самостоятельном решении задач нужно обосновывать каждый этап решения, исходя из теоретических положений курса. Если студент видит несколько путей решения проблемы (задачи), то нужно описать несколько вариантов решения, сравнить их и выбрать самый рациональный. Полезно до начала решения ситуационных задач, составить краткий план решения проблемы (задачи). Решение проблемных задач или примеров следует излагать подробно, располагать в строгом порядке, отделяя вспомогательные от основных. Решения при необходимости нужно сопровождать комментариями. При решении задач следует руководствоваться не только нормативно-правовыми актами федерального, регионального и местного уровня, но и сложившейся судебной практикой.

Следует помнить, что решение каждой задачи должно доводиться до окончательного логического ответа, которого требует условие, и по возможности с выводом или приложением проекта (например, решения или определения суда).

При подготовке к зачету или экзамену вначале следует просмотреть весь материал по сдаваемой дисциплине, отметить для себя трудные вопросы. Обязательно в них разобраться. В заключение еще раз целесообразно повторить основные положения.

Писать рефераты или доклады или курсовые, контрольные работы следует ясно и понятно, стараясь, основные положения формулировать четко и недвусмысленно, а также стремясь структурировать свой текст. Каждый раз надо представлять, что ваш текст будет кто-то читать и ему захочется сориентироваться в нем, быстро найти в нем ответы на интересующие вопросы.

ЧАСТЬ III

ПЛАНЫ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

Тема 1: АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО - ЖИВОЙ И ВЗАИМОДЕЙСТВУЮЩИЙ КОМПЛЕКС НОРМ

1. Понятие административного права РФ.
2. Понятие государственного управления, его место в системе социального управления. Многоаспектность государственного управления.
3. Предмет и метод отрасли административного права РФ.
4. Система административного права РФ.
5. Соотношение административного права с другими отраслями российского права.
6. Принципы и функции административного права РФ.
7. Формирование и развитие науки административного права России. Наука административного права и наука управления.
8. Тенденции развития административного права и его роль в условиях формирования правового государства.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993);
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.07.2016);
3. Словарь административного права. М., 1999;
4. *Атаманчук Г.В.* Теория государственного управления. М., 2006;
5. *Бахрах Д.Н.* О предмете административного права в России // Государство и право, 2003. № 10. С. 31-38;
6. *Бахрах Д.Н.* Важные вопросы науки административного права // Государство и право. 1993. № 2. С. 37 – 46;
7. *Бельский К.С.* Феноменология административного права. Смоленск, 1995;
8. *Бельский К.С.* К вопросу о предмете административного права // Государство и право. 1997. № 11. С. 14-22;
9. *Бельский К.С.* О предмете и системе науки административного права // Государство и право. 1998. № 10. С. 18-26;

10. *Елистратов А.И.* Основные начала административного права. М., 1917;
11. *Князев С.Д.* Принципы административного права РФ: отраслевой формат и юридическое значение // Государство и право. 2003. № 10. С. 39-47;
12. *Козлов Ю.М.* Предмет советского административного права. М., 1967;
13. *Петров Г.И.* Сущность советского административного права. Л., 1959;
14. *Севрюгин В.Е.* Проблемы административного права. Тюмень, 1994;
15. *Соловей Ю.П.* Полицейское право: история и современность // Государство и право, 1995. № 6. С. 75-85;
16. *Старилов Ю.Н.* О сущности и новой системе административного права: некоторые итоги дискуссии // Государство и право. 2000. № 5. С. 12 – 21;
17. *Чиркин В.Е.* Государственное управление. М., 2002.

Задачи

1. Из приведенных примеров выберите отношения, регулируемые административным правом:

- поступление на военную службу по контракту;
- регистрация в качестве индивидуального предпринимателя;
- приобретение автомобиля и постановка его на учет в ГИБДД;
- заключение брака;
- передача государственного имущества в оперативное управление;
- выборы Президента РФ;
- назначение федерального министра.

2. Дайте определение внутриорганизационным отношениям, являющимся предметом административного права (административно-правового регулирования).

Каковы их характерные признаки и особенности?

Приведите два-три примера внутриорганизационных отношений применительно к деятельности Администрации Президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ.

3. В системе административного права как отрасли права и учебной дисциплины выделяют Общую, Особенную и иногда Специальную части. Укажите, какие признаки (критерии) положены в основу такого деления. Определите, к какой части

относятся нормы, содержащиеся в следующих нормативных правовых актах: Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации», федеральный закон «О транспортной безопасности», указ Президента РФ «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», постановление Правительства РФ «О Правилах дорожного движения».

4. На основе нескольких (на выбор) нормативных правовых актов административного законодательства, принятых за последние 2 года, выявите тенденции развития административного права.

Тема 2: АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ

1. Понятие и особенности административно-правовых норм.
2. Виды административно-правовых норм. Юридическое содержание и юридический характер предписаний как основание их классификации.
3. Структура административно-правовых норм.
4. Реализация норм административного права.
5. Действие административно-правовых норм во времени, в пространстве и по кругу лиц.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993);
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.07.2016);
3. Федеральный закон РФ от 14.06.1994 № 5 - ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального собрания»;
4. Закон Томской области от 27.04.2000 № 516-ОЗ (ред. от 09.10.2007) «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области»;

5. Указ Президента РФ от 23.05.1996 № 763 (ред. от 14.10.2014) «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти»;

6. *Бахрах Д.Н.* Три способа действия во времени новых правовых норм и три способа прекращения действия старых норм // Государство и право. 2005. № 9. С. 5-12;

7. *Волович В.Ф.* Административно-правовые нормы и отношения // Вестник Томского государственного университета. 1999. № 267. С. 87-92;

8. *Корнев А.П.* Нормы административного права и их применение. М., 1978;

9. *Юсупов В.А.* Теория административного права. М., 1985.

Задачи

1. Проанализируйте с точки зрения внутренней структуры статьи Кодекса РФ об административных правонарушениях: 1.2, 3.4, 5.55, 6.9, 7.12, 8.6, 11.3.1, 12.14, 14.11, 15.26, 17.10, 19.3, 20.1, 25.7. Назовите структурные элементы, содержащиеся в каждой из этих административно-правовых норм.

2. Определите юридическое содержание и юридический характер норм административного права в ст. ст. 2.1, 3.2, 4.1, 5.5, 6.4, 7.1, 10.6, 12.3, 25.1, 27.5, 28.1, 29.5, 30.7, 31.9 КоАП РФ.

3. Изучите положения ч.3 ст.115 Конституции РФ, ст.1.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях, ст. 19 ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», ст.5 Указа Президента РФ «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».

Какие особенности действия административно-правовых норм вы можете назвать исходя из содержания данных предписаний?

4. Назовите формы реализации норм административного права применительно к следующим случаям:

- вынесение постановления по делу об административном правонарушении;
- постановка на учет в Центре занятости населения;
- уплата административного штрафа;
- обжалование лицом акта государственного управления;
- назначение дипломатического представителя РФ;

- переход дороги по пешеходному переходу;
- получение паспорта гражданина РФ;
- подача заявления о предоставлении налогового вычета.

Тема 3: ИСТОЧНИКИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

1. Источники административного права: понятие, виды и особенности.

2. Конституция РФ – определяющий источник административного права.

3. КоАП РФ и КАС РФ как источники административного права.

4. Административный договор как источник административного права.

5. Систематизация источников административного права (инкорпорация, кодификация и консолидация). Проблемы систематизации.

Литература

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.07.2016);
2. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 03.07.2016);
3. Кодекс Томской области об административных правонарушениях от 26.12.2008 № 295-ОЗ (ред. от 06.09.2016);
4. *Демин А.В.* Нормативный договор как источник административного права // Государство и право. 1998. №2. С. 15-21;
5. *Иванов С.А.* Соотношение закона и подзаконного нормативного акта РФ. М. 2002;
6. *Колдаева Н.П.* Конституционные основы систематизации законодательства РФ // Государство и право. 2003. № 2. С. 13-16;
7. Конституция, закон, подзаконный акт / Отв. ред. Ю.А. Тихомиров. М., 1994;
8. *Корнев А.П., Абдурахманов А.А.* Административные договоры: понятие и виды // Журнал российского права. 1998, № 7. С. 83-90;
9. *Корнев А.П.* Кодификация советского административного права. М., 1970;
10. *Самсонов В.Н.* Административное законодательство: понятие, содержание, реформа. Харьков, 1991;

11. *Свечникова Л.Г.* Понятие обычая в современной науке: подходы, традиции, проблемы // Государство и право. 1998. № 9. С. 98-102;

12. *Старилов Ю.Н. Давыдов К.В.* Административный договор: к общей характеристике правового феномена // Юридические записки. Воронежский Государственный университет. 2013. №3. С.95-102;

13. *Хангельдыев Б.Б., Ноздрачев А.Ф.* О развитии административного законодательства // Государство и право. 1996. № 7. С. 3-19.

Задачи

1. Какие из перечисленных актов являются источниками административного права:

- Конституция РФ;
- Федеральный конституционный закон «О военных судах Российской Федерации»;
- Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации;
- Кодекс административного судопроизводства;
- Федеральный закон «О ветеранах»;
- Указ Президента РФ «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации»;
- Постановление Правительства РФ «О Правилах дорожного движения»;
- Постановление Правительства РФ «О ежегодных отпусках научных работников, имеющих ученую степень»;
- Постановление Главы краевой администрации «О Порядке определения размера арендной платы за земельные участки».

2. Законодательная Дума Томской области приняла закон «О размещении объектов игорного бизнеса на территории Томской области», которым установила административную ответственность за нарушение требований к размещению подобных объектов.

Вправе ли она была это сделать? Если да, то почему?

3. Из приведенных примеров соглашений выберите те, которые, по вашему мнению, являются административными договорами:

- договор коммерческой концессии;
- контракт о прохождении военной службы;

- соглашение о постоянном переводе на другую работу;
- соглашение о разграничении предметов ведения между органами исполнительной власти;
- договор подряда на выполнение строительных работ;
- государственный контракт;
- дополнительное соглашение об изменении условий оплаты труда;
- договор аренды транспортного средства с предоставлением услуг по управлению и технической эксплуатации транспортного средства.

Есть ли среди них источники административного права?

4. Проанализируйте современное состояние административного законодательства, выявите его недостатки. Какие, на ваш взгляд, кодифицированные акты необходимо принять на федеральном уровне и на уровне субъектов РФ? Предложите варианты кодексов. Составьте соответствующие схемы (модели) проектов.

Тема 4: АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ

1. Понятие и особенности административно–правовых отношений.
2. Виды административно-правовых отношений.
3. Структура административно-правовых отношений.
4. Индивидуальные и коллективные участники административно-правовых отношений. Административная правосубъектность.
5. Юридические факты – основания возникновения, изменения и прекращения административных правоотношений.

Литература

1. Административные правоотношения: вопросы теории и практики / отв. редактор Н.Ю. Хаманева // Труды Ин-та государства и права РАН. 2009. №1;
2. *Волович В.Ф.* Административно-правовые нормы и отношения // Вестник Томского государственного университета. 1999. № 267. С. 87-92

3. *Дрейшев Б.В.* Правотворческие отношения в советском государственном управлении. Л., 1978;
4. *Ершова И.В.* Проблемы правового статуса государственных корпораций // Государство и право. 2001. № 6, с. 45-41;
5. *Зинченко С.А.* Юридические факты в механизме правового регулирования. М, 2007;
6. *Козлов Ю.М.* Административные правоотношения. М., 1976;
7. *Петров Г.И.* Советские административно-правовые отношения. Л., 1972;
8. *Сорокин В.Д.* Административно-процессуальные отношения. М., 1968;
9. *Халфина Р.О.* Общее учение о правоотношении. М., 1974;
10. *Якимов А.Ю.* Статус субъекта права (Теоретические вопросы) // Государство и право. 2003. № 4. С. 5-10;

Задачи

1. Давая характеристику административно-правовых отношений, студент сказал: «Один из субъектов наделен административно-властными полномочиями, они носят волевой характер, возникают на основе административного права, споры между сторонами разрешаются в административном порядке, за нарушение своих обязанностей виновный несет ответственность перед государством».

Какие ошибки и неточности допущены в ответе?

2. Министерство здравоохранения РФ и Министерство образования и науки РФ приняли совместное решение об улучшении организации медицинского обслуживания учащейся молодежи. В соответствии с этим решением руководители органов исполнительных власти субъектов РФ, уполномоченные в области здравоохранения и образования, издали приказы, обязывающие обеспечить выполнение принятого решения. В свою очередь, начальник управления образования Администрации Шегарского района и главный врач Шегарской районной больницы утвердили совместный план практических мер по улучшению медицинского обслуживания школьников района.

Какие по своему характеру административно-правовые отношения возникли между указанными субъектами?

3. В семье старшего преподавателя ТГУ Дегтярева 8 апреля родилась дочь, которую было решено назвать Натальей. В этот же день старшему сыну Петру исполнилось 18 лет.

Дайте характеристику юридических фактов и возникших на их основе административно-правовых отношений.

4. Выберите по своему усмотрению из любого источника какую-либо административно-правовую норму и на ее основе смоделируйте административно-правовое отношение. Назовите все элементы структуры этого административно-правового отношения: субъекты; объект; содержание; юридический факт, порождающий это правоотношение; способ правовой защиты, предусмотренный законодательством.

Тема 5: ГРАЖДАНЕ КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

1. Правовое государство и гражданин: принципы взаимоотношений.

2. Гражданин как субъект административного права. Единство прав и обязанностей граждан в сфере государственного управления.

3. Административно-правовые гарантии прав гражданина.

4. Административно-правовой статус иностранцев и лиц без гражданства.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993);

2. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной ассамблеей ООН 10.12.1948);

3. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 №1-ФКЗ (ред. от 31.01.2016) «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»;

4. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 03.07.2016);

5. Федеральный закон от 19.02.1993 № 4528-1 (ред. от 22.12.2014) «О беженцах»;

6. Федеральный закон от 19.02.1993 № 4530-1 (ред. от 30.12.2015) «О вынужденных переселенцах»;
7. Федеральный закон от 15.08.1996 (ред. от 06.07.2016) «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ»;
8. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ (ред. от 03.11.2015) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
9. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;
10. Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»;
11. Указ Президента РФ от 01.02.2011 №120 (ред. от 18.02.2016) «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека»;
12. Постановление Правительства РФ от 08.07.1997 № 828 (ред. от 07.07.2016) «Об утверждении положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации»;
13. Административно-правовой статус человека и гражданина (седьмые «лазаревские чтения») // Государство и право. 2003. № 11. С. 5-43;
14. Булатов Н.Г. Административная и судебная защита граждан и юридических лиц в Российской Федерации: система, институты, правовой механизм. М., 1998;
15. Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. М., 1997;
16. Гражданин и аппарат управления. М., 1984;
17. Кроткова Н.В. Права человека и новое российское законодательство (материалы «круглого стола») // Государство и право. 2003. № 6. С. 96-114;
18. Крусс В.И. Актуальные аспекты проблемы злоупотребления правами и свободами человека // Государство и право. 2002. № 7. С. 46-53;
19. Конституция РФ и совершенствование юридических механизмов защиты прав человека // Государство и право. 1994. № 10. С.3-31;
20. Панова И.В. Административная юстиция: Монография – М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 464 с.;
21. Салищева Н.Г., Хаманева Н.Ю. Административная юстиция, административное судопроизводство // Государство и право. 2002. № 1. С. 15-17;
22. Сунгуров А.Ю., Шишлов А.В. Сравнительный анализ законодательства об уполномоченном по правам человека в некоторых субъектах РФ // Государство и право. 2003. № 4. С. 41-47;
23. Хаманева Н.Ю. Обжалование в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан России // Государство и право. 1993. № 11. С. 3-14.

Задачи

1. В отношении гражданина Кривова были проведены оперативные мероприятия и собран материал. Этот гражданин обратился в РОВД с заявлением о предоставлении информации. В предоставлении информации ему было отказано.

Правомерен ли отказ и каковы дальнейшие действия Кривова?

2. Гражданка Лунина, временно проживающая с больным ребенком у родственников в г. Москве, но зарегистрированная по постоянному месту жительства в г. Хабаровске, в связи с утерей паспорта обратилась в органы внутренних дел г. Москвы с просьбой о выдаче ей нового документа. Однако в выдаче паспорта ей было отказано, так как по действующему законодательству паспорт РФ может быть выдан только по постоянному месту жительства гражданина РФ. На поездку в Хабаровск у Луниной не было средств.

Проанализируйте ситуацию и выскажите ваше мнение.

3. Студент ТГУ Максимов забыл встать на учет в военно-учетном отделе университета, в результате чего был отчислен из вуза.

Нарушены ли в данном случае права студента?

4. Гражданин ФРГ Нойманн, являющийся транзитным пассажиром, направляющимся в Дели, сделал остановку в аэропорту "Шереметьево-2" в Москве. В аэропорту у него был похищен чемодан с книгами. Нойманн немедленно обратился в ОВД, где ему пообещали провести срочные оперативно-розыскные мероприятия и несколько дней вернуть книги. В связи с этим он удлинил время пребывания в Москве на три дня. Этот факт был установлен правоохранительными органами, и Нойманн был выдворен из России, так и не получив похищенные вещи. Узнав через две недели после этого, что его вещи найдены, Нойманн обратился в МИД РФ с просьбой предоставить ему визу на въезд, но в этом ему было отказано по причине совершения правонарушения в РФ. Причем в отказе срок действия этого ограничения не был указан.

Какие нарушения были допущены сторонами?

Тема 6: РАЗДЕЛЕНИЕ ВЛАСТЕЙ. МЕСТО ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В СИСТЕМЕ РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ

1. Исторический опыт разделения властей.
2. Механизм государственного управления.
3. Принципы государственного управления.
4. Исполнительная власть (признаки, элементы, функции) и её соотношение с государственным управлением.
5. Содержание исполнительно-распорядительной деятельности. Роль органов исполнительной власти.
6. Типы руководства их административное закрепление. Стиль управления.

Литература

1. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;
2. *Атаманчук Г.В.* Государственное управление: проблемы методологии правового исследования. М., 1975;
3. *Атаманчук Г.В.* Теория государственного управления. М., 2006
4. *Бачило И.Л.* Исполнительная власть в Российской Федерации: проблемы развития. М., 1998;
5. *Бельский К.С.* О функциях исполнительной власти // Государство и право. 1997. №3. С.14-22;
6. *Бобылев А.Н., Горшкова Н.Г., Ивакин В.И.* Исполнительная власть в России. Теория и практика ее осуществления. М., 2003;
7. *Волович В.Ф.* Сущность и содержание государственного управления // Вестник Томского государственного университета. 2006. №292. С. 26-33;
8. *Гессен В.М.* Теория правового государства. / СПб., 1915. Т. 1;
9. Государственное управление и исполнительная власть: содержание и соотношение / Л.Л. Попов, Ю.И. Мигачев, С.В. Тихомиров; под ред. Л.Л. Попова. М., 2011;
10. Исполнительная власть в Российской Федерации / Под ред. А.Ф. Ноздрачева, Ю.А. Тихомирова. М., 1996.

11. Исполнительная власть в Российской Федерации: Проблемы развития / Отв. ред. И.Л. Бачило. М., 1998;
12. История становления и современное состояние исполнительной власти в России / Отв. ред. Н.Ю. Хаманева. М., 2003;
13. *Курашвили Б.Л.* Очерки теории государственного управления. М., 1987;
14. *Лебедев В.М.* Судебная власть в современной России: проблемы становления и развития. СПб., 2001;
15. *Ноздрачев А.Ф.* Исполнительная власть в Российской Федерации. М., 1997;
16. *Ноздрачев А.Ф., Тихомиров Ю.А.* Исполнительная власть в Российской Федерации. М., 1996;
17. *Павловский Р.С.* Административное право и государственное управление в СССР. Харьков, 1985;
18. *Рыжов В.С.* К судьбе государственного управления // Государство и право. 1999. № 2. С. 14-22;
19. *Тихомиров Ю.А.* Исполнительная власть в РФ. М., 1996;
20. *Хаманева Н.Ю.* Исполнительная власть в России. История и современность, проблемы и перспективы. М., 2004.

Задачи

1. К ведению какой ветви власти относится разрешение следующих вопросов:
 - лицензирование образовательной деятельности;
 - издание акта об амнистии;
 - назначение административного наказания по статье 12.6 КоАП;
 - вынесение приговоров за совершенные преступления;
 - принятие Конституции республики в составе РФ;
 - установление квот по добыче морепродуктов в Тихом океане;
 - присвоение почетного звания «Заслуженный юрист РФ».
2. Охарактеризуйте функции государственного управления, а также выделите принципы организации и деятельности органов исполнительной власти на основе изучения следующих федеральных законов: «О полиции», «О прокуратуре», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», «О системе государственной службы Российской Федерации».

3. На химическом предприятии ОАО «Н.» произошел несчастный случай на производстве, в результате которого пострадали пятеро рабочих. Руководство данного предприятия не провело должного расследования, сокрыло факт несчастного случая и не сообщило о нем в территориальное отделение Федеральной службы по труду и занятости. Государственная инспекция труда по своей инициативе составила заключение, а также вынесла постановление о применении к директору ОАО «Н.» административного наказания в виде административного штрафа 5000 рублей за нарушение законодательства об охране труда.

Можно ли в условиях данной задачи выделить государственно-управленческие отношения? Законно ли постановление государственной инспекции труда?

4. Изучите Положение о Министерстве внутренних дел РФ, утвержденное указом Президента РФ от 11.03.2011 (ред. от 20.09.2016). Проанализируйте содержание исполнительно-распорядительной деятельности МВД России и его роль в укреплении российской государственности в современный период.

Тема 7: ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

1. Правовое положение органов исполнительной власти, компетенция, содержание государственно-властных полномочий.

2. Полномочия Президента РФ в области государственного управления.

3. Система и структура органов исполнительной власти в современный период.

4. Правовое положение Правительства РФ. Состав, полномочия и порядок деятельности Правительства РФ. Аппарат Правительства РФ.

5. Правовое положение федеральных министерств.

6. Правовое положение федеральных служб.

7. Правовое положение федеральных агентств.
8. Правовой статус органов исполнительной власти субъектов РФ.
9. Внутренняя структура органов государственного управления.
10. Органы местного самоуправления. Их место в системе органов управления.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993);
2. Устав (Основной закон) Томской области (принят решением Томской областной Думы от 26.07.1995 № 136);
3. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) «О Правительстве Российской Федерации»;
4. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
5. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
6. Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 (ред. от 12.05.2016) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»;
7. Указ Президента РФ от 21.05.2012 № 636 (ред. от 10.10.2016) «О структуре федеральных органов исполнительной власти»;
8. Указ Президента РФ от 13.05.2000 № 849 (ред. от 28.07.2016) «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе»;
9. Постановление Правительства РФ от 01.06.2004 № 260 (ред. от 05.09.2016) «О регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации»;
10. *Бородин С.В., Кудрявцев В.Н.* О разделении и взаимодействии властей в России. // Государство и право. 2002. № 5. С. 13-16;
11. *Гусева Т.А., Чапкевич Л.Е.* Новая система и структура органов исполнительной власти: справочно-учебное пособие. М., 2005;
12. *Игнатюк Н.А.* Компетенция органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации. М., 1999;
13. Исполнительная власть в Российской Федерации. / Под редакцией А.Ф. Ноздрачева, Ю.А. Тихомирова. М., 1996;
14. Исполнительная власть в Российской Федерации: Проблемы развития / Отв. Ред. И.Л. Бачило. М., 1998;
15. *Кармолицкий А.А.* К вопросу о местной администрации как органе управления. // Вестник МГУ. 1993. № 3. С. 23-31;

16. *Лазарев Б.М.* Компетенция органов управления. М., 1972;
17. *Пылин В.В.* Проблемы наделения государственными полномочиями органов местного самоуправления // Государство и право. 1999. № 9. С. 13-20;
18. *Уваров А.А.* О государственных полномочиях в компетенции органов местного самоуправления // Государство и право. 2002. № 10. С. 67-73.

Задачи

1. Раскройте взаимосвязь и соотношение следующих понятий: «организация», «учреждение», «государственное учреждение», «орган государственной власти», «орган исполнительной власти», «орган государственного управления».

2. На примере организации государственной власти в произвольно выбранном субъекте РФ проанализируйте принципы организации и саму систему органов исполнительной власти.

3. В Положении «О Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации» было установлено, что данный орган осуществляет функции управления государственным имуществом в установленной сфере деятельности.

Правомерно ли это?

4. Губернатор Р-ской области обязал начальника местной железной дороги снизить стоимость железнодорожных билетов для сотрудников областной администрации на 30%, а также направил начальнику УМВД по Р-ской области не привлекать сотрудников областной администрации к ответственности за совершенные административные правонарушения. Начальник УМВД и начальник железной дороги обратились в прокуратуру.

Что в данной ситуации должен предпринять прокурор?

5. В постановлении районной администрации было записано, что ее руководитель обязан осуществлять в своем районе общее и непосредственное руководство деятельностью следующих организаций: отделов образования, внутренних дел, финансового, здравоохранения, военкомата, суда, прокуратуры, а также представительного органа самоуправления.

Законно ли такое постановление местной администрации?

Тема 8: ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА

И ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СЛУЖАЩИЕ

1. Система государственной службы РФ: понятие, виды, принципы, регулирование.
2. Должности государственной службы.
3. Государственная гражданская служба РФ: понятие, принципы, регулирование.
4. Административно-правовое регулирование прохождения государственной гражданской службы.
5. Особенности прохождения военной службы.
6. Особенности прохождения государственной службы иных видов.
7. Понятие, виды и общая характеристика правового положения государственных служащих.
8. Обязанности, запреты и ограничения государственных служащих, требования к их служебному положению.
9. Права, льготы и гарантии государственных служащих.
10. Ответственность государственных служащих.
11. Реформа государственной службы РФ: проблемы, цели, задачи, направления деятельности.
12. Борьба с коррупцией в системе государственной службы.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993);
2. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О системе государственной службы Российской Федерации»;
3. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;
4. Федеральный закон от 05.12.2005 № 154-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О государственной службе российского казачества»;
5. Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О воинской обязанности и военной службе»;
6. Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О статусе военнослужащих»;
7. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 03.07.2016) «О

прокуратуре Российской Федерации»;

8. Федеральный закон от 28.12.2010 № 403-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О Следственном комитете Российской Федерации»;

9. Федеральный закон от 07.02.2011 года № 3-ФЗ (ред. 03.07.2016) «О полиции»;

10. Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. 03.07.2016) «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

11. Федеральный закон от 27.07.2010 № 205-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «Об особенностях прохождения федеральной государственной гражданской службы в системе Министерства иностранных дел Российской Федерации»;

12. Федеральный закон от 21.07.1997 № 114-ФЗ (ред. от 22.12.2014) «О службе в таможенных органах Российской Федерации»;

13. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О противодействии коррупции»;

14. Закон Томской области от 09.12.2005 (ред. от 15.05.2015) «О государственной гражданской службе Томской области»;

15. Указ Президента РФ от 31.12.2005 № 1574 (ред. от 10.10.2016) «О Реестре должностей Федеральной государственной гражданской службы»;

16. Указ Президента РФ от 11.08.2016 № 403 «Об Основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016 - 2018 годы»;

17. Указ Президента РФ от 11.01.1995 № 32 (ред. от 31.12.2014) «О государственных должностях Российской Федерации»;

18. Указ Президента РФ от 04.12.2009 № 1381 (ред. от 05.10.2015) «О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации»;

19. Указ Президента РФ от 01.02.2005 № 112 (ред. от 19.03.2014) «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации»;

20. Указ Президента РФ от 12.08.2002 № 885 (ред. от 16.07.2009) «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»;

21. Указ Президента РФ от 01.02.2005 № 110 (ред. от 28.08.2015) «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации»;

22. Указ Президента РФ от 21.09.2009 № 1065 (ред. от 15.07.2015) «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению»;

23. Указ Президента РФ от 18.05.2009 № 559 (ред. от 15.07.2015) «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей

федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

24. Указ Президента РФ от 08.07.2013 № 613 (ред. от 15.07.2015) «Вопросы противодействия коррупции»;

25. Указ Президента РФ от 14.02.2014 № 80 «О некоторых вопросах организации деятельности по противодействию коррупции»;

26. Указ Президента РФ от 08.03.2015 № 120 (ред. от 15.07.2015) «О некоторых вопросах противодействия коррупции»;

27. Указ Президента РФ от 09.08.1995 № 835 (ред. от 17.10.2013) «О государственном реестре казачьих обществ в Российской Федерации»;

28. Указ Президента РФ от 16.04.1996 № 563 (ред. от 17.10.2013) «О порядке привлечения членов казачьих обществ к государственной и иной службе»;

29. Указ Президента РФ от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»;

30. *Бахрах Д.Н.* Государственная служба России: учебное пособие. М., 2007;

31. *Волович В.Ф.* Методологические и теоретические проблемы регулирования государственной службы. / В сборнике «Актуальные вопросы государства и права в современный период» // Томск: изд-во ТГУ. 1994. С. 59-63;

32. *Граждан В.Д.* Государственная гражданская служба. М., 2007;

33. *Гришковец А.А.* Проблемы соотношения норм административного и трудового права при регулировании отношений в сфере государственной службы. // Государство и право. 2002. № 12. С. 11-24;

34. *Демин А.А.* Государственная служба в Российской Федерации: учебник для магистров (ФГОС ВПО). М., 2015;

35. *Кабашов С.Ю.* Государственная служба Российской Федерации: учебное пособие. М., 2009;

36. *Козбаненко В.А.* Правовое обеспечение статуса государственных и муниципальных служащих: общее и особенное // Государство и право. 2003. № 1. С. 13-24;

37. *Куракин А.В.* Административно-правовые средства предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной службы (История и современность) // Государство и право. 2002. № 9. С. 35-48;

38. *Манохин В.М.* Служба и служащий в РФ: правовое регулирование. М., 1997;

39. *Овсянко Д.М.* Государственная служба РФ. М., 1996;

40. *Старилов Ю.Н.* Государственная служба и служебное право. – М., 2015;

41. *Трынченков А.А.* Государственная служба в органах исполнительной власти субъектов РФ (по материалам Западной Сибири). Диссертация на соискание звания канд. юрид. наук. Томск, 1999.

Задачи

1. Определите понятие государственного служащего. Из приведенного ниже перечня выделите государственных служащих и дайте их классификацию:

- глава администрации автономного округа,
- федеральный министр,
- председатель правления ПАО «Газпром»,
- сапожник,
- главный санитарный врач области,
- председатель профкома фабрики,
- командир полка,
- слесарь домоуправления,
- ректор ТГУ.

2. На семинаре, отвечая на вопрос, студент сказал, что должностным лицом считается гражданин, который занимает должность в государственном органе, может совершать организационно-распорядительные действия, вправе издавать нормативные акты, наделен властью в отношении неподчиненных по службе лиц.

Какие ошибки и неточности допущены в ответе?

3. Гражданин Фомичев, поступая на государственную службу в областную администрацию, подготовил все необходимые документы. Однако в управлении кадровой политики администрации у него потребовали подтвердить (или опровергнуть) факт лечения 10 лет назад в психиатрическом диспансере и состояние на учете в нем по настоящее время. Фомичев, посчитав эти требования дискриминирующими, не стал давать объяснения. Ему было отказано в приеме на государственную службу, после чего Фомичев оспорил данное решение в суде, в котором подтвердил наличие данного факта. При этом он подчеркнул, что был помещен в диспансер не по медицинским показаниям, а за инакомыслие.

Правомерно ли оспаривание Фомичевым решения об отказе в приеме на государственную службу. Какое решение может принять суд?

4. Сотрудник аппарата краевой администрации Байрамов победил в конкурсе на замещение вакантной должности начальника отдела. Однако на должность назначили Власова. Назначение было мотивировано тем, что Власов состоял в резерве на замещение данной должности.

Правомерно ли это назначение?

5. Заместитель Главы областной администрации и его приятель – начальник областного департамента образования и науки систематически выезжали в заграничные командировки за счет фирмы «Эврика», директор которой передавал указанным должностным лицам крупные суммы денежных средств в иностранной валюте.

Проанализируйте ситуацию на основе рекомендованных нормативных правовых актов. Каковы юридические последствия?

6. Ведущий специалист департамента областной администрации Никольский, находясь в командировке 2 и 3 февраля, совершил прогулы. Об этом стало известно 25 июня, а 10 июля Никольскому был объявлен строгий выговор.

Законно ли решение?

Тема 9: ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

1. Понятие и виды форм государственного управления. Правовые и неправовые формы государственного управления.

2. Акты государственного управления: понятие, значение, юридические свойства. Акт управления и управленческое решение.

3. Виды актов государственного управления.

4. Требования, предъявляемые к актам государственного управления, последствия их несоблюдения.

5. Порядок приостановления, изменения и отмены актов государственного управления.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993)
2. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 03.07.2016)
3. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ (ред. от 03.11.2015) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»
4. Указ Президента РФ от 23.05.1996 № 763 (ред. от 14.10.2014) «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти»
5. Постановление Правительства РФ от 13.08.1997 № 1009 (ред. от 22.08.2016) «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации»
6. *Абдурахманов А.А.* Правовые акты управления в механизме административно-правового регулирования общественных отношений: монография. М., 2004.
7. *Бачило И.Л.* Роль административно-правовых актов в обеспечении государственного управления. М., 2004.
8. *Васильев Р.Ф.* Акты управления. М., 1987.
9. *Волович В.Ф.* Правовые формы и методы государственного управления // Актуальные проблемы правоприменения в современный период. Томск, 1991. С. 63-64.
10. *Лазарев В.В.* Эффективность правоприменительных актов. Казань, 1975.
11. *Новоселов В.И.* Законность актов органов управления. М., 1968.
12. *Остапенко И.А.* Административный акт и административный договор как правовые формы государственного управления. Волгоград, 2010.
13. *Тихомиров Ю.А.* Управленческое решение. М., 1972.
14. *Тихомиров Ю.А., Котелевская И.В.* Правовые акты: Учебно-практическое и справочное пособие. М., 1999.

Задачи

1. Какие из нижеперечисленных действий и решений являются формами государственного управления:
 - утверждение должностной инструкции начальника департамента;
 - принятие решения о выпуске областного займа;
 - наложение дисциплинарного взыскания на обеспечивающего специалиста администрации;
 - заключение договора о проведении ремонтных работ в здании администрации;

- дача устного распоряжения по организационным вопросам;
- проведение приема граждан;
- издание распоряжения об отпуске сотрудника информационного отдела;
- регистрация поступившей корреспонденции.

2. Выберите из приведенных ниже форм государственного управления правовые и неправовые:

- распоряжение федерального агентства;
- подготовка проекта постановления Правительства РФ;
- решение межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- выдача лицензии;
- проведение организационного совещания по вопросам празднования Дня города Москвы;
- составление протокола об административном правонарушении;
- информационное письмо областного управления статистики.

3. Министерство юстиции РФ и Министерство экономического развития РФ заключили договор о проведении юридической экспертизы проектов подготавливаемых Министерством экономического развития нормативных правовых актов. Заместитель Председателя Правительства РФ, считая, что федеральные министерства не вправе заключать такие договоры, направил министрам обоих федеральных министерств письмо, в котором рекомендовал признать договор ничтожным, не порождающим юридических последствий для обеих сторон.

Можно ли в данном случае говорить о формах государственного управления?

4. Губернатор области подписал постановление «О мерах по обеспечению продовольственной безопасности области», которым вводился контроль за перемещением сельскохозяйственной продукции, а также на соответствующие органы исполнительной власти возлагалась обязанность по выдаче документов на вывоз сельскохозяйственной продукции за пределы области. Прокурор

области принес протест на указанное постановление, поскольку оно противоречит законодательству РФ.

Каков порядок обеспечения законности постановления администрации? Кем оно может быть отменено?

Тема 10: МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

1. Понятие и классификация методов государственного управления.

2. Прямые (административные) и косвенные (экономические) методы государственного управления.

3. Убеждение и принуждение как методы управления.

4. Административное принуждение, его особенности. Органы, применяющие административное принуждение.

5. Административно-предупредительные меры.

6. Меры административного пресечения.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993);

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.07.2016);

3. Федеральный закон от 07.02.2011 года № 3-ФЗ (ред. 03.07.2016) «О полиции»;

4. Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»;

5. *Бахрах Д.Н.* Меры административного пресечения. В книге «Административная ответственность и гарантии ее законности». Пермь, 1972;

6. *Бахрах Д.Н.* Принуждение и ответственность по административному праву: учебное пособие. Екатеринбург, 1999;

7. *Бахрах Д.Н., Хазанов С.Д.* Формы и методы деятельности государственной администрации: учебное пособие. Екатеринбург, 1999;

8. *Бельский К.С., Емкеев Б.П., Кучеров И.И.* О системе специальных методов полицейской деятельности // Государство и право. 2003. № 4. С. 11-18;

9. *Ерошкин М.И., Попов Л.Л.* Административно-правовая охрана общественного порядка. Л., 1972;

10. *Каплунов А.И.* О классификации мер административного принуждения // Административное и административно-процессуальное право. Актуальные проблемы. М., 2004;

11. *Попов Л.Л.* Убеждение и принуждение. М., 1968;

12. *Рябов Ю.С.* Административно-предупредительные меры: Теоретические вопросы. Пермь, 1974;

13. *Сидоров Э.Т.* Административно-правовое принуждение в условиях специальных административно-правовых режимов: монография. М., 2004;

14. *Стариков Ю.Н.* Административное принуждение и административная ответственность. М., 1998;

15. *Тюрин В.А.* О понятии мер пресечения в административном законодательстве // Государство и право. 2002. № 7. С. 23-29.

Задачи

1. Определите, какие из указанных ниже методов государственного управления и регулирования можно отнести к прямым, а какие – к косвенным:

- контроль над монополиями;
- материальное поощрение;
- принуждение;
- поддержание экологических стандартов;
- социальные льготы;
- разрешительная деятельность;
- ценообразование.

2. В связи с угрозой распространения инфекционного заболевания сотрудники ФМБА России провели проверку образовательных учреждений города и сделали профилактические прививки всем учащимся. В ходе проверки в детском саду №8 двое заболевших воспитателей были отстранены от работы, вопреки их несогласию с этим. Технический лицей был закрыт на карантин.

Определите виды административного принуждения. Предусмотрена ли ответственность за уклонение от профилактических прививок, а также за выход на работу инфекционно-больного сотрудника образовательного учреждения?

3. Саушкин выпивал на могиле родственника и был замечен сотрудником полиции. На требование прекратить противоправное поведение и проследовать в отдел полиции для составления протокола об административном правонарушении, Саушкин ответил отказом в грубой форме, заявив, что у него горе, а на кладбище употреблять алкогольные напитки не воспрещается. После этого сотрудник применил физическую силу и доставил Саушкина в отдел полиции. Был составлен протокол об административном правонарушении по статье 19.3, а также по статье 20.20 КоАП РФ.

Выскажите ваше мнение по данному делу. Правомерны ли действия сотрудника полиции?

4. Гражданин Дмитриев ехал на своем автотранспорте в пригородный аэропорт. В пути следования он был вынужден свернуть на объездную дорогу по указанию сотрудника дорожно-патрульной службы ГИБДД в связи с аварией на линии электропередачи. В результате Дмитриев опоздал на самолет и обратился в суд с жалобой на действия сотрудника ГИБДД, а также потребовал возмещения стоимости авиабилета.

Какое решение вынесет суд?

Тема 11: АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

1. Понятие и особенности административной ответственности. Отграничение административной ответственности от других видов юридической ответственности.

2. Административное правонарушение как основание административной ответственности. Понятие, признаки, состав административного правонарушения.

3. Сущность и система административных наказаний.

4. Понятие, цели, задачи, принципы привлечения к административной ответственности. Административная преюдиция.

5. Общие правила назначения наказаний за административные правонарушения.

6. Особенности привлечения к административной ответственности специальных субъектов.

7. Административная ответственность юридических лиц.

8. Причины и условия, способствующие совершению административных правонарушений. Основы административной деликтологии.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993);
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.07.2016);
3. Кодекс Томской области об административных правонарушениях от 26.12.2008 № 295-ОЗ (ред. от 06.09.2016);
4. *Агапов А.Б.* Административная ответственность: учебник. М., 2007;
5. *Базылев Б.Т.* Юридическая ответственность (теоретические вопросы). Красноярск, 1985;
6. *Веремеенко И.И.* Административно-правовые санкции. М., 1975;
7. *Веремеенко И.И., Попов Л.Л., Шергин А.П.* Понятие условия эффективности административных санкций // Правоведение. 1972. № 5. С. 8-15;
8. *Волович В.Ф.* Актуальные административно-правовые проблемы деликтологии // Проблемы развития и совершенствования российского законодательства. Ч. 1. Томск, 1999;
9. *Волович В.Ф.* Сущность административной ответственности // Правовые проблемы укрепления российской государственности: Сб. статей. / Под ред. В.Ф. Воловича. Томск, 2004. С. 7-16;
10. *Галаган И.А.* Административная ответственность в СССР. Воронеж, 1970;
11. *Зуев В.Л.* Расследование дел о преступлениях с административной преюдицией: Учебное пособие. М., 1993;
12. *Игнатенко В.В.* Административная ответственность по российскому законодательству. Иркутск, 1998;
13. *Игнатенко В.В.* Лингвистическое качество законов об административных правонарушениях: понятие и отдельные аспекты оценки. Иркутск, 1998;
14. *Игнатенко В.В.* Оценочные понятия и административно-деликтный закон. Иркутск, 1996;
15. *Калинина Л.А.* Административная ответственность. М., 2009;
16. *Коваль Л.В.* Административно-деликтное отношение. Киев, 1979;
17. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях/ Отв. ред. Е.Н. Сидоренко. М., 2006;

18. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / Под ред. Ю.М. Козлова. М., 2002;
19. Кузьмичева Г.А. Административная ответственность. М., 1984;
20. Лазарев Б.М. Административная ответственность. М., 1985;
21. Лейст О.Э. Санкции в советском праве. М., 1981;
22. Липатов Э.Г., Филатова А.В., Чаннов С.Е. Административная ответственность: учебно-практическое пособие. М., 2010;
23. Литинский Д.А. Проблемы юридической ответственности / Под ред. Р.Л. Хачатурова. М., 2003;
24. Максимов И.В. Административные наказания. М., 2009;
25. Мурзинов А.И. Преступление и административное правонарушение. М., 1985;
26. Панов А.Б. Административная ответственность юридических лиц. М., 2014;
27. Ремнев В.И. Актуальные проблемы административной деликтологии: сборник научных трудов. Киев, 1984;
28. Севрюгин В.Е. Понятие правонарушения (проступка) по административному законодательству. М., 1988;
29. Студеникина М.С. Что такое административная ответственность? М., 1990;
30. Тимошенко И.В. Административная ответственность. Учебное пособие. М., 2004;
31. Ушацкая А.А. Административные правонарушения и ответственность за их совершение. Рига, 1988;
32. Шергин А.П. Проблемы административно-деликтного права // Государство и право. 1994. № 8, 9.

Задачи

1. Постановлением командира подразделения дорожно-патрульной службы ГИБДД водитель Курочкин был подвергнут административному штрафу и лишен права управления транспортным средством на 2 года за то, что передал управление автомобилем несовершеннолетнему Петрову.

Законно ли данное постановление?

2. 7 июля прапорщик таможенной службы Крымский с пятилетним сыном Андреем гулял в парке. Мальчик набирал в ведро воду из луж и обливал прохожих. Дежуривший в парке сотрудник полиции составил протокол об административном правонарушении по статье 20.1 КоАП РФ. Рассмотрев материалы

дела, заместитель начальника РОВД вынес постановление о наложении на Крымского административного штрафа в размере 500 рублей.

Законно ли привлечение Крымского к административной ответственности?

3. Ермаков получил повестку о явке в военный комиссариат 2 апреля, но по повестке не явился. 14 июня, рассмотрев материалы дела, военный комиссар назначил в отношении Ермакова административное наказание в виде предупреждения и административного штрафа в размере 700 рублей.

Правомерно ли решение военного комиссара?

4. Директор завода Сидоров, его сын - курсант военного училища и шофер Белов охотились на территории заповедника, в связи с чем были задержаны производственным охотничьим инспектором и оштрафованы по 1500 рублей каждый.

Законно ли постановление государственного инспектора в отношении каждого субъекта данного правонарушения?

5. Безработный Степанков, находясь в состоянии опьянения, проник через отверстие в заборе на охраняемую территорию и похитил имущество стоимостью 2000 рублей.

Дайте правовую оценку ситуации с учетом обстоятельства, что ранее Степанков уже привлекался к административной ответственности по части 2 статьи 7.27 КоАП РФ. Назовите причины и условия совершения данного правонарушения.

Тема 12: АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ РЕЖИМЫ

1. Понятие, признаки и виды административно-правовых режимов.

2. Режим чрезвычайного положения.

3. Режим военного положения.

4. Режим контртеррористической операции.

5. Режимы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

6. Режим закрытого административно-территориального образования.

7. Режим охраны Государственной границы РФ.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993);
2. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) «О чрезвычайном положении»;
3. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ (ред. от 12.03.2014) «О военном положении»;
4. Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. от 06.07.2016) «О противодействии терроризму»;
5. Федеральный закон от 21.12.1994 (ред. от 23.06.2016) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
6. Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О Федеральной службе безопасности»;
7. Закон РФ от 01.04.1993 № 4730-1 (ред. от 03.07.2016) «О государственной границе Российской Федерации»;
8. Закон РФ от 14.07.1992 № 3297-1 (ред. от 03.07.2016) «О закрытом административно-территориальном образовании»;
9. *Ласточкин В.В.* Административно-правовые режимы и охрана Государственной границы. М., 2000;
10. *Маилян С.С.* Административно-правовые режимы в теории административного права и практике государственного управления правоохранительной деятельностью. М., 2003;
11. *Малько А.В., Родионов О.С.* Правовые режимы в российском законодательстве // Журнал российского права. 2001. №9;
12. *Рушайло В.Б.* Административно-правовые режимы: монография. М., 2000;
13. *Сидоров Э.Т.* Административно-правовое принуждение в условиях специальных административно-правовых режимов: монография. М., 2004;
14. *Ухов В.Ю.* Административно-правовые режимы в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. СПб., 2005.

Задачи

1. На семинарском занятии студент Кошкин дал следующее определение административно-правового режима: «Это регламентированный федеральным законом особый порядок

деятельности спецслужб для обеспечения государственной безопасности».

Какие ошибки и неточности содержатся в данном определении?

2. Назовите из перечисленных ниже мер такие, которые не применяются в условиях действия административно-правового режима чрезвычайной ситуации природного (техногенного) характера:

- ограничение движения транспортных средств;
- приостановление деятельности политических партий;
- создание резерва финансовых и материальных ресурсов;
- проведение аварийно-спасательных работ;
- введение комендантского часа;
- продление срока содержания под стражей лиц, подозреваемых в совершении тяжких преступлений;
- эвакуация населения.

3. Амиров на личном автотранспорте проехал на территорию проведения контртеррористической операции и был задержан сотрудниками ФСБ РФ. При задержании автомобиль был поврежден. Амиров объяснил, что намеренно проехал на оцепленную территорию, чтобы вывезти оттуда отца - лежащего больного. Постановлением судьи Амирову было назначено наказание в виде административного штрафа в размере 5000 рублей с лишением права управления транспортным средством на 3 года. Амиров обжаловал вынесенное постановление и одновременно подал исковое заявление о возмещении морального и имущественного ущерба.

Правомерное ли назначенное административное наказание? Будут ли удовлетворены иски о возмещении морального и имущественного ущерба?

4. Гражданин Цыденов, не имея при себе документов, удостоверяющих личность, а также специального пропуска на въезд в пограничную зону, собирал грибы на расстоянии трех километров от государственной границы РФ, где был задержан пограничным нарядом.

Проанализируйте правовые последствия задержания Цыденова. Нарушены ли правила административно-правового режима? Если да, то какого?

Тема 13: АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС

1. Понятие, принципы, основные черты административного процесса.
2. Процедурное производство, его виды и стадии.
3. Производство по предложениям, заявлениям и жалобам граждан.
4. Дисциплинарное производство. Основы служебного и ведомственного расследования.
5. Производство по делам об административных правонарушениях, его стадии.
6. Доказательства и доказывание в производстве по делам об административных правонарушениях.

Литература

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.07.2016);
2. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 03.07.2016);
3. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ (ред. от 03.11.2015) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
4. Федеральный закон от 04.05.2011 №99-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
5. Федеральный закон от 21.07.1997 (ред. от 03.07.2016) «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;
6. Федеральный закон от 08.08.2001 №129-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
7. Указ Президента РФ от 23.05.1996 № 763 (ред. от 14.10.2014) «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти»;
8. Постановление Правительства РФ от 17.07.1995 (в ред. от 05.02.2016) «Об утверждении правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с

регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации);

9. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 (ред. от 19.12.2013) «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;

10. *Бахрах Д.Н.* Производство по делам об административных правонарушениях. М., 1989;

11. *Горшенев В.М.* Теория юридического процесса. Харьков, 1985;

12. *Додин Е.В.* Доказательства в административном процессе. М., 1973;

13. *Загряцков М.Д.* Административная юстиция и право жалобы в теории и законодательстве (развитие единства и принципов административной юстиции. Административный процесс и право жалобы в советском праве). М., 1924;

14. *Заостровная О.К.* Советский административный процесс. Воронеж, 1985;

15. *Зеленцов А.Б., Радченко В.М.* Административная юстиция в России (история и современность). М., 2002;

16. *Лория В.А.* Административный процесс и его кодификация. Тбилиси, 1986;

17. *Масленников М.Я.* Административно-юрисдикционный процесс. Воронеж, 1990;

18. *Масленников М.Я.* Производство по делам об административных правонарушениях. М., 1994;

19. *Панкова О.В.* Рассмотрение в судах общей юрисдикции дел об административных правонарушениях / под ред. О.А. Егоровой. М., 2014;

20. *Панова И.В.* Административная юстиция: Монография. М., 2014;

21. *Панова И.В.* Административно-процессуальное право России. М., 2011;

22. *Панова И.В.* Административно-процессуальная деятельность в Российской Федерации. Саратов, 2001;

23. *Панова И.В.* Административно-юрисдикционный процесс. Саратов, 1998;

24. *Салищева Н.Г.* Административный процесс в СССР. М., 1964;

25. *Серков П.П.* Рассмотрение дел об административных правонарушениях в судах общей юрисдикции. М., 2009;

26. *Сорокин В.Д.* Административно-процессуальное право. М., 1972;

27. *Старилов Ю.Н.* Административная юстиция: Проблемы теории. Воронеж, 1998;

28. *Старилов Ю.Н.* Административное судопроизводство в Российской Федерации: развитие теории и формирование административно-процессуального законодательства. Воронеж, 2013;

29. *Тихомиров Ю.А.* Административное право и процесс: полный курс. М., 2005;

30. *Шергин А.П.* Административная юрисдикция. М., 1979;

31. Якимов А.Ю. Административно-юрисдикционный процесс и административно-юрисдикционное производство // Государство и право. 1999. № 3. С. 5-10;

32. Якимов А.Ю. Статус субъекта административной юрисдикции и проблемы его реализации. М., 1999.

Задачи

1. На основании проведенной проверки Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки приостановила действие государственной аккредитации по программам высшего образования ЧОУ ВО «В-ский институт экономики и права» по причине несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся, из-за отсутствия надлежащего кадрового обеспечения. Юридическая служба института обжаловала решение в суд, мотивировав восполнение нехватки собственных кадров института для реализации образовательных программ приглашением высококвалифицированных специалистов, работающих по договорам возмездного оказания услуг.

Какое решение вынесет суд? Какие правовые последствия влечет приостановление, прекращение и лишение государственной аккредитации организации, осуществляющей образовательную деятельность?

2. Ерофеев обратился к министру юстиции РФ с жалобой на решение судьи районного суда, где указывалось, что судья в процессе рассмотрения его дела халатно относился к исполнению своих обязанностей, отказывался вызывать свидетелей, о которых просил Ерофеев, недостаточно полно и эффективно исследовал предоставленные материалы, не удовлетворил ходатайство о проведении экспертизы. В своей жалобе Ерофеев требовал уволить судью и передать его дело на рассмотрение другому судье.

Какой ответ должен дать министр юстиции? Может ли министр оставить такую жалобу без рассмотрения?

3. 10 августа решением администрации предприятия на слесаря Домнина был наложен штраф за систематическое опоздание на работу. 15 ноября бухгалтерия завода, где работал Домнин, вычла

сумму штрафа из его заработной платы. Домнин подал жалобу прокурору района. По его мнению, решение администрации и бухгалтерии незаконно.

Как должен поступить прокурор? Есть ли нарушения закона в решениях администрации и бухгалтерии?

4. 23 июня районным инспектором рыбнадзора за грубое нарушение правил, регламентирующих рыболовство, был оштрафован шофер ПАТП № 4 Кондрашов. 27 июля постановление о наложении административного штрафа было направлено судебному приставу-исполнителю, который 15 августа изъясил у Кондрашова в счет уплаты штрафа телевизор. Кондрашов обратился к прокурору.

Какое разъяснение должен дать прокурор?

5. Арбитражный суд Кемеровской области принял к рассмотрению дело по заявлению областного управления юстиции о привлечении арбитражного управляющего Федотова к административной ответственности. ООО «Стройтехмонтаж» обратилось в арбитражный суд с заявлением о привлечении его к участию в деле в качестве потерпевшего.

Какое решение по данному вопросу должен вынести суд?

Тема 14: ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКОННОСТИ И ДИСЦИПЛИНЫ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

1. Способы обеспечения законности в государственном управлении: понятие и виды.

2. Сущность, принципы и виды контроля в государственном управлении.

3. Административный надзор, его содержание.

4. Общий надзор прокуратуры. Юридические и иные формы реагирования прокурора на установленные нарушения законности.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993);
2. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ (ред. от 14.12.2015) «О Конституционном Суде Российской Федерации»;
3. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (ред. от 05.02.2014) «О судебной системе Российской Федерации»;
4. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ (ред. от 23.06.2016);
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.07.2016);
6. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 03.07.2016);
7. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 03.07.2016) «О прокуратуре Российской Федерации»;
8. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ (ред. от 23.06.2016) «О пожарной безопасности»;
9. Указ Президента РФ от 15.06.1998 № 711 (ред. от 01.04.2015) «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» (вместе с «Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации»);
10. Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 №322 (ред. от 01.07.2016) «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека»;
11. *Андрійко О.Ф.* Контроль в демократическом государстве: проблемы и тенденции. Киев, 2004;
12. *Волович В.Ф.* Обеспечение законности и дисциплины в государственном управлении на современном этапе // Правовые проблемы укрепления российской государственности. Томск, 2003;
13. *Волович В.Ф.* Правовое регулирование государственного геологического контроля, государственного горного и промышленного надзора по современному законодательству // Актуальные проблемы государства и права в современный период. Томск, 1996. С. 23-24;
14. *Горшенев В.М., Шахов И.Б.* Контроль как правовая форма деятельности. М., 1987;
15. *Кудрявцев В.Н.* Законность: содержание и современное состояние // Журнал российского права. 1998. № 1. С. 7-12;
16. *Лунев А.Е.* Социалистическая законность и государственная дисциплина. М., 1975;
17. *Лунев А.Е.* Обеспечение законности в советском государственном управлении. М., 1963;
18. *Марков К.В.* Государственный контроль: опыт и проблемы. М., 2005;

19. *Мельников Н.В.* Прокурорский надзор – самостоятельная форма осуществления прокурорской власти в России // Государство и право. 2003. № 5. С. 34-41;

20. *Сергеев А.А., Розенфельд В.Г.* Административный контроль за законностью правовых актов органов местного самоуправления. // Государство и право. 2002. № 12. С. 25-30;

21. *Тарасов А.М.* Государственный контроль в России: монография. М., 2008;

22. *Тихомиров Ю.А.* Коллизионное право. М., 2000;

23. *Четуринов Н.М.* Судебный контроль в Российской Федерации: Проблемы методологии теории и государственно-правовой практики. Ростов-на-Дону, 1999;

24. *Шорина Е.В.* Контроль за деятельностью органов государственного управления. М., 1981;

Задачи

1. Постановлением Губернатора области «О мерах по обеспечению государственной безопасности» был образован Государственный комитет области по безопасности и утверждено Положение о соответствующем комитете.

Правомерно ли издание такого нормативного правового акта? Каковы способы обеспечения законности в деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ?

2. Родители учащихся гимназии №4 обратились в суд с жалобой на действия директора образовательного учреждения, в которой требовали отмены распоряжений о том, что ученики с первого по пятый класс должны носить школьную форму, приобретенную только в сети магазинов, владельцем которой является зять директора. Кроме того, для учащихся младших классов решением директора без учета мнения педагогического совета была установлена шестидневная учебная неделя.

Какое решение, по вашему мнению, должен вынести суд. Охарактеризуйте роль судебного контроля в государственном управлении.

3. Управление Роспотребнадзора по С-кому краю приостановило деятельность единственного в городе ресторана быстрого питания «Макдоналдс» из-за нарушений санитарных требований. В отношении компании было возбуждено

производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей 6.6 КоАП РФ. Юристы компании обратились в суд с жалобой, в которой утверждали, что накануне проверки должностными лицами Роспотребнадзора был проведен внешний аудит, не выявивший нарушений.

В чем выражается деятельность Роспотребнадзора по обеспечению законности и дисциплины в государственном управлении? Порассуждайте, какое решение вынесет суд по жалобе.

4. Прокурор района при осуществлении надзора за исполнением законов установил следующие факты:

– начальник отдела полиции наложил штраф на гражданина Р., которому на следующий день после совершения правонарушения исполнилось 16 лет;

– в дежурную часть РОВД был доставлен сержант Российской армии, проезжавший в трамвае без билета;

– директор швейной фабрики в течение года неоднократно осуществлял переводы работников на другую работу без их согласия. Если работники отказывались от такого перевода, то приказом по фабрике они подвергались дисциплинарным взысканиям без изъятия у них письменных объяснений.

Какие нарушения обнаружил прокурор? Как он должен поступить?

5. Администрация города Барнаула вынесла постановление «О предварительном согласовании места размещения объекта строительства». При этом не было получено положительного заключения государственной экологической экспертизы. Прокуратура опротестовала данное постановление. Однако в 10-дневный срок постановление отменено не было.

Каковы дальнейшие действия прокуратуры?

Тема 15: МЕЖОТРАСЛЕВОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

1. Понятие межотраслевого государственного управления и регулирования, их соотношение.

2. Объекты и субъекты межотраслевого государственного управления и регулирования, организационные формы осуществления.

3. Государственное управление и регулирование в сфере использования государственного имущества.

4. Регулирование антимонопольной деятельности.

5. Государственное управление и регулирование в сфере налогообложения, финансов и кредита.

6. Государственное регулирование в таможенной сфере.

Литература

1. Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 (ред. от 12.05.2016) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»;

2. Указ Президента РФ от 21.05.2012 № 636 (ред. от 10.10.2016) «О структуре федеральных органов исполнительной власти» ;

3. Постановление Правительства РФ от 01.06.2004 № 260 (ред. от 05.09.2016) «О регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации»;

4. Постановление Правительства РФ от 19.01.2005 № 30 (ред. от 27.08.2015) «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти»;

5. Постановление Правительства от 30.06.2004 № 329 (ред. от 01.07.2016) «О Министерстве финансов Российской Федерации»;

6. Постановление Правительства РФ от 05.06.2008 № 437 (ред.18.08.2016) «О Министерстве экономического развития Российской Федерации»;

7. Постановление Правительства РФ от 02.06.2008 № 420 (ред. от 01.07.2016) «О Федеральной службе государственной статистики»;

8. Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 № 331 (ред. от 01.07.2016) «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе»;

9. Постановление Правительства РФ от 30.04.2004 № 506 (ред.01.07.2016) «Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе»;

10. Постановление Правительства РФ от 16.09.2013 № 809 (ред. от 01.07.2016) «О Федеральной таможенной службе»;

11. Постановление Правительства РФ от 05.06.2008 № 432 (ред. от 01.07.2016) «О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом»;

12. Постановление Правительства РФ от 05.12.2005 № 725 (ред. от 08.12.2008) «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти

субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти»;

13. *Волович В.Ф.* Организационно-правовые проблемы освоения Севера России // Проблемы развития и совершенствования российского законодательства. Ч. 1. Томск, 1999;

14. Исполнительная власть в Российской Федерации. Проблемы развития / отв. ред. И.Л. Бачило. М., 1998;

15. Исполнительная власть в России. История и современность, проблемы и перспективы развития / под ред. Н.Ю. Хаманевой. М., 2004;

16. *Курашвили Б.Н.* Очерк теории государственного управления. М., 1987.

Задачи

1. Какие из перечисленных органов исполнительной власти являются органами межотраслевого управления:

- Министерство культуры РФ;
- Министерство экономического развития РФ;
- Министерство внутренних дел РФ;
- Федеральная антимонопольная служба;
- Федеральная служба безопасности РФ;
- Федеральное казначейство;
- Федеральное агентство лесного хозяйства;
- Управление делами Президента РФ.

2. Руководитель Федерального агентства по управлению государственным имуществом принял решение о проведении аудиторской проверки федерального государственного унитарного предприятия «Заря» в целях проверки сохранности и эффективности использования государственного имущества.

Правомочно ли данное решение?

3. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору издало распоряжение о запрете ввоза голландских тюльпанов на территорию РФ. ООО «Гладиолус» осуществило ввоз тюльпанов. Федеральная таможенная служба этому не воспрепятствовала.

Является ли обязательным для исполнения всеми органами государственного управления и хозяйствующими субъектами

предписания Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору?

4. Министерство промышленности и торговли РФ и Министерство здравоохранения РФ независимо друг от друга подготовили типовые правила регулирования труда работников с вредными и опасными условиями труда.

Какие из этих правил будут введены в действие?

Тема 16: ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ПОЛИЦИИ

1. Понятие полиции, ее задачи и принципы деятельности.
2. Обязанности и права полиции.
3. Структура органов полиции. Место полиции в системе МВД России.
4. Правовое положение отделов полиции и участковых уполномоченных полиции.
5. Особенности отдельных видов административной деятельности полиции.
6. Служба в органах полиции как особая разновидность государственной службы.

Литература

1. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О полиции»;
2. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О безопасности»;
3. Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
4. Федеральный закон РФ от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) «Об оперативно-розыскной деятельности»;
5. Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О безопасности дорожного движения»;
6. Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ (ред. от 06.07.2016) «Об оружии»;

7. Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

8. Указ Президента РФ от 01.03.2011 № 248 (ред. от 20.09.2016) «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» (вместе с положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации);

9. Указ Президента РФ от 30.09.2016 № 510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации» (вместе с «Положением о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации»);

10. Приказ МВД РФ от 31.12.2012 № 1166 «Вопросы организации деятельности уполномоченных участковых полиции»;

11. *Виноградова В.С.* Ограничения, связанные со службой в полиции, как элемент ее правового статуса // Актуальные проблемы правоождения. 2012. №2. С. 16-20;

12. *Воронцов С.А.* Правоохранительные органы и спецслужбы Российской Федерации. Ростов-на-Дону. 1999;

13. Государственная служба в органах внутренних дел Российской Федерации: теория и практика. М.: Изд-во МВД, 1999;

14. *Еропкин М.И., Попов Л.Л.* Административно-правовая охрана общественного порядка. Л., 1973;

15. *Игнатенкова К.Е., Виноградова В.С.* Полиция как субъект правозащитной политики // Российская правозащитная политика: теория и практика: монография / под ред. А.В. Малько. М., 2014;

16. *Зарубецкая Т.Н., Скляров И.А., Черников В.В.* Методы и формы управленческой деятельности органов внутренних дел области. Горький, 1990;

17. *Зубов И.* Государственная служба в органах внутренних дел // Професионал. 1999. № 6. С. 6-10;

18. *Курочкина В.* Материальная ответственность сотрудников органов внутренних дел // Российская юстиция. 2000. № 3. С. 38-39;

19. *Озолин В.А.* Научная организация управления органами внутренних дел. Волгоград, 1990;

20. Профессиональная этика сотрудников правоохранительных органов / Под ред. Г.В. Дубова и А.В. Опалева. М., 1999;

21. *Розин Л.М.* Вопросы теории актов государственного управления и практика органов внутренних дел. М., 1990.

Задачи

1. Назовите из числа перечисленных ниже органов подразделения относящиеся к структуре полиции:

– Патрульно-постовая служба;

- Изоляторы временного содержания;
- Бюро регистрации несчастных случаев;
- Национальная гвардия;
- Дежурные части;
- Служба судебных приставов;
- Лицензионно-разрешительная служба;
- Управление уголовного розыска.

2. В порядке оперативной проверки майор полиции Пельтцер изъясил у ООО «Агросервис» 20 июня бухгалтерскую документацию за текущий год. На 30 июля документация организации не была возвращена.

Является ли это нарушением действующего законодательства?

3. Старший лейтенант полиции Берестов и сержант полиции Красильников остановили легковой автомобиль, принадлежавший Козину и, по предъявлении служебных удостоверений, потребовали выйти из машины и передать транспортное средство в их распоряжение для доставления в милицию задержанного лица. Козин отказался выполнять требования сотрудников полиции, за что был принудительно отстранен от управления автомобилем и в его отношении был составлен протокол об административном правонарушении. Козин обжаловал действия сотрудников полиции в суд.

Какое решение вынесет суд?

4. На семинарском занятии, отвечая на вопрос о том, какие специальные средства вправе применить сотрудник полиции для пресечения оказываемого сопротивления, студентка Шипова назвала следующие: дубинки, слезоточивый газ, огнестрельное оружие, наручники, водометы, электрошоковые устройства.

Какие ошибки и неточности допущены в ответе?

5. Гражданин Глухов в период с 01 января по 01 июля трижды привлекался к ответственности за совершение административного правонарушения по части 2 статьи 12.9 КоАП РФ. 14 июля Глухов подал заявление о поступлении на службу в органы внутренних дел.

Будет ли он принят на службу в полицию?

Тема 17. ЗАРУБЕЖНОЕ АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

1. Основные институты и тенденции развития англо-саксонской административно-правовой системы.
2. Основные институты и тенденции развития континентальной административно-правовой системы.
3. Административное право Великобритании.
4. Административное право США.
5. Административное право Франции.
6. Административное право ФРГ.
7. Административное право Японии.
8. Административное право КНР.

Литература

1. Административное право зарубежных стран. М., 2003;
2. Административно-процессуальное право Германии. М., 2007;
3. *Ардан Ф.* Франция: Государственная система. М., 1994;
4. *Брэбан Г.* Французское административное право. М., 1988;
5. *Ведель Ж.* Административное право Франции. М., 1980;
6. Власть права. М., 1992;
7. *Гарнер Д.* Великобритания: центральное и местное управление. М., Прогресс, 1984;
8. *Жалинский А.Э.* Введение в немецкое право. М., 2001;
9. *Зоммерман К.П., Стариков Ю.Н.* Административное судопроизводство (юстиция) в Германии: история развития и основные черты // Государство и право. 1999. № 7. С. 70-77;
10. *Колибаба Г.И.* Источники административного права зарубежных стран. // Вестник международного университета. 1997. Вып. 2;
11. *Коломийцев В.Ф.* Подготовка государственных служащих во Франции // Государство и право. 1993. №11. С. 95-102;
12. *Кононов А.Л.* Об общих принципах права во французской и бельгийской судебной практике по административным делам // Государство и право. 2001. № 3. С. 82-87;
13. *Лоу С.* Государственный строй Англии. М., 1910;
14. *Лоу С.* Государственный строй Англии. М., 1980;
15. *Максимов А.А.* Прецедент как один из источников английского права // Государство и право. 1995. №2. С. 97-102;

16. *Мицкевич Л.А.* Основы административного права Германии. Красноярск, 2002.
17. *Моргачев В.Н.* Формы и методы территориального управления в США и Канаде. М., 1987;
18. *Никеров Г.И.* Административное право США. М., 1972;
19. *Никеров Г.И.* Административно-процессуальное право США // Государство и право. 1997. № 12. С. 96-103;
20. *Никеров Г.И.* Понятие и источники административного права зарубежных стран. // Вестник международного университета. 1987. Вып. 2;
21. Общие сведения об административном праве Франции. М., 1993;
22. *Пидипенко А.Н.* Административная юстиция в зарубежных государствах // Адвокат. 1996. № 10-11;
23. *Хаманева Н.Ю.* Административная юстиция в США. // Государство и право. 1993. № 3. С.140-147;
24. *Хаоцай Ло.* Очерки современного административного права Китая. М., 2010;
25. *Шувалов А.* Роль управления в деятельности государственного аппарата США // Власть. 1998. № 1. С. 72-74.

ЧАСТЬ IV ГЛОССАРИЙ

(основные термины по курсу административное право)

Административная ответственность - применение в установленном КоАП РФ порядке уполномоченными должностными лицами и судами административных наказаний, закрепленных в санкциях КоАП РФ и законов субъектов РФ об административных правонарушениях, за виновное неисполнение лицом своих юридических обязанностей либо нарушение им правовых запретов, содержащее государственное и общественное осуждение поведения лица и порицание личности правонарушителя, выражающееся в неблагоприятных для него последствиях личного, имущественного или организационного характера, заключающихся в ущемлении (умалении) прав и интересов правонарушителя, либо возложении на него новых дополнительных обязанностей (обременений), в целях наказания правонарушителей, предупреждения совершения новых правонарушений, воспитания граждан в духе точного и неукоснительного соблюдения требований законодательства.

Административное выдворение - принудительное и контролируемое перемещение иностранных граждан или лиц без гражданства через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - контролируемый самостоятельный выезд иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации.

Административное наказание - установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения, применяемая в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Административное правонарушение – общественно вредное, противоправное, виновное деяние (действие или бездействие) физического либо юридического лица, за которое КоАП РФ или

законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Административное приостановление деятельности - временное прекращение деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

Административный арест - содержание нарушителя в условиях изоляции от общества на срок до пятнадцати суток, за нарушение требований режима чрезвычайного положения или правового режима контртеррористической операции до тридцати суток.

Административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей; для должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей; для юридических лиц - одного миллиона рублей, или может выражаться в кратной величине.

Вид на жительство - документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание в Российской Федерации, а также их права на свободный выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию. Вид на жительство, выданный лицу без гражданства, является одновременно и документом, удостоверяющим его личность.

Военная служба - особый вид федеральной государственной службы, исполняемой гражданами, не имеющими гражданства (подданства) иностранного государства, в Вооруженных Силах Российской Федерации, а также во внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации, в войсках гражданской обороны, инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формированиях при федеральных органах исполнительной власти, Службе внешней разведки Российской Федерации, органах федеральной службы безопасности,

федеральном органе специальной связи и информации, федеральных органах государственной охраны, федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации, воинских подразделениях федеральной противопожарной службы и создаваемых на военное время специальных формированиях, а гражданами, имеющими гражданство (подданство) иностранного государства, и иностранными гражданами - в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях.

Военное положение - особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии.

Государственная гражданская служба Российской Федерации - вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях государственной гражданской службы Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации (включая нахождение в кадровом резерве и другие случаи).

Государственная граница Российской Федерации - линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) Российской Федерации, то есть пространственный предел действия государственного суверенитета Российской Федерации.

Государственные должности Российской Федерации и государственные должности субъектов Российской Федерации - должности, устанавливаемые Конституцией Российской

Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов, и должности, устанавливаемые конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации.

Государственный надзор - деятельность уполномоченных органов государственной власти (федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации), направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее также - юридические лица, индивидуальные предприниматели) требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Депортация - принудительная высылка иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации.

Дисквалификация - лишение физического лица права замещать должности федеральной государственной гражданской службы,

должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, должности муниципальной службы, занимать должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, а также осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Должностное лицо (в соответствии с КоАП РФ) - лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Жалоба - просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц.

Закрытое административно-территориальное образование - имеющее органы местного самоуправления территориальное образование, в пределах которого расположены промышленные предприятия по разработке, изготовлению, хранению и утилизации оружия массового поражения, переработке радиоактивных и других материалов, военные и иные объекты (далее - предприятия и (или) объекты), для которых устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан.

Заявление - просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и

свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц.

Контртеррористическая операция - комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

Конфискацией орудия совершения или предмета административного правонарушения является принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность или в собственность субъекта Российской Федерации не изъятых из оборота вещей.

Крайняя необходимость - устранение опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Место пребывания - гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, больница, другое подобное учреждение, а также жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина, - в которых он проживает временно.

Место жительства - жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение, в котором гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору аренды либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Миграционная карта - документ, содержащий сведения о въезжающих или прибывших в Российскую Федерацию иностранном гражданине или лице без гражданства и о сроке их временного пребывания в Российской Федерации, подтверждающий право иностранного гражданина или лица без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, на временное пребывание в Российской Федерации, а также служащий для контроля за временным пребыванием в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства.

Полиция в Российской Федерации - система государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных правом применения мер принуждения в пределах, установленных федеральными законами.

Невменяемость - не способность физического лица осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики.

Неосторожная форма вины - совершение административного правонарушения лицом, которое предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало

на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Обращение гражданина - направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу письменные предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления;

Предложение - рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества.

Представитель нанимателя - руководитель государственного органа, лицо, замещающее государственную должность, либо представитель указанных руководителя или лица, осуществляющие полномочия нанимателя от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации.

Предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном письменном порицании физического или юридического лица.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Приглашение на въезд в Российскую Федерацию - документ, являющийся основанием для выдачи иностранному гражданину визы либо для въезда в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, в случаях, предусмотренных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Проверка - совокупность проводимых органом государственного надзора в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемых ими деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами.

Прокуратура Российской Федерации - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

Пропаганда идей терроризма - распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

Противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Разрешение на временное проживание - подтверждение права иностранного гражданина или лица без гражданства временно проживать в Российской Федерации до получения вида на жительство, оформленное в виде отметки в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства, либо в виде документа установленной формы, выдаваемого в Российской Федерации лицу без гражданства, не имеющему документа, удостоверяющего его личность.

Статус военнослужащих - совокупность прав, свобод, гарантированных государством, а также обязанностей и ответственности военнослужащих, установленных настоящим Федеральным законом, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Терроризм - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Террористическая деятельность - деятельность, включающая в себя: а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта; б) подстрекательство к террористическому акту; в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре; г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов; д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта.

Террористический акт - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Умышленная форма вины - совершение административного правонарушения лицом, которое сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

Чрезвычайное положение означает вводимый в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным

конституционным законом на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий установленные настоящим Федеральным конституционным законом отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

Чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Эксперты - граждане, имеющие специальные знания, опыт в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности, и организации, аккредитованные в установленном Правительством Российской Федерации порядке в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности, которые привлекаются органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю.

ЧАСТЬ V

ПРИМЕРНАЯ ТЕМАТИКА КУРСОВЫХ РАБОТ

1. Понятие административного права как отрасли права.
2. Наука административного права.
3. Исполнительная власть как объект административно-правового регулирования.
4. Нормы административного права.
5. Источники административного права.
6. Международные договоры как источники административного права.
7. Административно-правовые отношения.
8. Система административного права.
9. Административно-процессуальное право.
10. Права граждан закрепленные в нормах административного права.
11. Административно-правовые свободы граждан.
12. Административно-правовые обязанности граждан.
13. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства.
14. Административно- правовой статус общественных объединений.
15. Порядок создания общественных объединений.
16. Виды общественных объединений.
17. Взаимодействие общественных объединений и исполнительных органов.
18. Административно-правовые аспекты статуса религиозных объединений.
19. Понятие государственных исполнительных органов.
20. Системы государственных исполнительных органов.
21. Понятие компетенции государственного органа.
22. Понятие государственной должности и государственного служащего.
23. Классификация государственных должностей.
24. Структура статуса государственного служащего.

25. Права государственных служащих.
26. Права государственных служащих
27. Ограничения, установленные законодательством для государственных служащих.
28. Поощрение государственных служащих.
29. Продвижение по государственной службе.
30. Виды ответственности государственных служащих.
31. Дисциплинарная ответственность государственных служащих.
32. Оставление государственной службы.
33. Особенности статуса государственных служащих в одной из отраслей на выбор.
34. Понятие правовой формы исполнительной деятельности. Система правовых методов исполнительной деятельности.
35. Понятие правового метода исполнительной деятельности.
36. Понятие правового акта исполнительной власти.
37. Требования, предъявляемые к правовым актам неположительной власти.
38. Порядок издания, действия, изменения и отмены правовых актов исполнительной власти.
39. Понятие административного принуждения. Система видов административного принуждения.
40. Меры административного пресечения.
41. Понятие административной ответственности.
42. Понятие административного правонарушения /проступка/.
43. Соотношение административного правонарушения и преступления.
44. Соотношение административного проступка и дисциплинарного проступка.
45. Длющиеся и повторные административные правонарушения.
46. Обстоятельства, исключающие административную ответственность.
47. Административный штраф.
48. Административный арест.

49. Сущность производства по делам об административных правонарушениях.

50. Рассмотрение дел об административных правонарушениях.

51. Органы и должностные лица, полномочные рассматривать дела об административных правонарушениях.

52. Исполнительная власть в РФ: понятие, признаки, принципы и тенденции развития.

53. Современные проблемы функционирования исполнительной власти.

54. Правительство РФ и исполнительная власть. Задачи и структура Правительства.

55. Государственное управление: современные тенденции развития, соотношение государственного управления и исполнительной власти.

56. Исполнительная власть в субъектах РФ.

57. Исполнительная власть в субъектах РФ и местное самоуправление.

58. Виды субъектов административного права.

59. Понятие и правовое положение органа административного права.

60. Методы государственного управления.

61. Органы федерального надзора в системе исполнительной власти РФ.

62. Государственные инспекции в системе исполнительной власти РФ.

63. Государственная служба как вид социальной деятельности.

64. Конституционно- правовые основы государственной службы.

65. Законодательство РФ о государственной службе.

66. Институт государственной службы в системе административного права.

67. Классификация и виды государственной службы.

68. Должностное лицо в законодательстве и правовой теории.

69. Прохождение государственной службы.

70. Дисциплинарная ответственность государственных и муниципальных служащих.

71. Требования, предъявляемые к правовым актам управления. Последствия несоблюдения требований, предъявляемых к правовым актам управления.

72. Понятие и виды административных договоров.

73. Дисциплинарная ответственность: понятие, цели и функции.

74. Административная ответственность в структуре административного принуждения.

75. Основания административной ответственности.

76. Административно-процессуальное право как подотрасль административного права

77. Производство по делам об административных правонарушениях в структуре административного процесса.

78. Сущность, особенности и способы обеспечения законности в системе государственного управления.

79. Понятие и виды контроля в сфере управления.

80. Административный надзор: понятие и виды.

ЧАСТЬ VI

ПРИМЕРНАЯ ТЕМАТИКА ДИПЛОМНЫХ РАБОТ⁵

1. Государственное управление как социальное явление: природа и сущность.

2. Взаимодействие государственного и муниципального уровней управления.

3. Система методов государственного управления на современном этапе.

4. Зарубежный опыт организации, функционирования, правового регулирования и ресурсного обеспечения государственного (муниципального) управления и государственной (муниципальной) службы.

5. Государственное управление: методы, средства, технологии.

6. Микросоциальные отношения власти в современном обществе: гражданин и государство.

7. Методология оценки эффективности деятельности органов государственной власти и государственной службы.

8. Роль и значение государственной кадровой политики как стратегии формирования, профессионального развития и рационального использования трудового потенциала страны (на примерах различных отраслей).

9. Информация и коммуникация в государственном (муниципальном) управлении.

10. Общественное мнение как фактор влияния гражданского общества на институты власти и управления.

11. Административно-правовые отношения: классификация, особенности каждого вида.

12. Система способов обеспечения законности в государственном управлении.

13. Контроль в государственном управлении как способ

⁵ Студентам предоставляется возможность самостоятельно предлагать научному руководителю тему ВКР.

обеспечения законности.

14. Надзор в публичном управлении как способ обеспечения законности.

15. Институт уполномоченного по правам человека как способ обеспечения законности в государственном управлении.

16. Сущность, структура и технологии принятия государственно-управленческих решений.

17. Наука административного права: история и современность.

18. Система субъектов административного права.

19. Система исполнительной власти в Российской Федерации: принципы организации и правовое регулирование.

20. Органы государственного управления как субъекты административного права.

21. Административно-правовой статус Правительства Российской Федерации.

22. Государственная служба Российской Федерации: понятие, система, принципы, организационно-правовое регулирование.

23. Государственная гражданская служба: принципы и организационно-правовое регулирование.

24. Государственная военная служба как вид государственной службы.

25. Иные виды государственной службы.

26. Административно-правовой статус государственных служащих (гражданских, военных, правоохранительных).

27. Порядок прохождения государственной службы (гражданской, военной, правоохранительной).

28. Муниципальная служба и статус муниципальных служащих.

29. Пути и технологии повышения профессионализма и компетентности управленческих кадров государства.

30. Центральные органы федеральной исполнительной власти и их территориальные органы.

31. Особенности организации и правовое регулирование системы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

32. Административно-правовой статус общественных

объединений.

33. Административно-правовой статус религиозных объединений.

34. Административно-правовой статус средств массовой информации.

35. Административно-правовой статус индивидуальных субъектов административного права (граждане РФ, иностранные граждане, лица без гражданства, вынужденные переселенцы, беженцы, должностные лица).

36. Таможенное право Российской Федерации как институт административного права (таможенная политика и организация таможенного дела).

37. Правовые режимы и организация перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации.

38. Правоохранительная деятельность таможенных органов (таможенные правонарушения и ответственность за них).

39. Институт обращения граждан в органы исполнительной власти.

40. Правовые акты управления как форма управленческой деятельности.

41. Административное усмотрение и административный произвол.

42. Институт административного принуждения: особенности и система мер.

43. Административная ответственность как институт административного принуждения.

44. Административное правонарушение – фактическое основание административной ответственности.

45. Состав административного правонарушения и его влияние на правильную квалификацию административного правонарушения.

46. Административные правонарушения против порядка управления и ответственность за них.

47. Система административных наказаний: понятие, цели,

классификация и правила назначения.

48. Административно-принудительные меры (возможна как общая характеристика, так и по группам мер).

49. Административный процесс и административное производство.

50. Административный арест как мера административной ответственности (особенности применения).

51. Административная юстиция и перспективы ее развития в Российской Федерации.

52. Производство по делам об административных правонарушениях.

53. Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях.

54. Лица, участвующие в деле об административном правонарушении: особенности процессуального статуса.

55. Доказывание и обеспечение производства по делам об административных правонарушениях.

56. Межотраслевое государственное управление.

57. Государственное управление социально-экономической сферой.

58. Государственное управление социально-культурной сферой.

59. Государственное управление административно-политической сферой.

60. Особенности административных режимов (режим чрезвычайного положения, режим военного положения, режим государственной границы).

ЧАСТЬ VII ВОПРОСЫ

для подготовки к зачету и экзамену по курсу:
«Административное право»

1. Понятие, предмет и метод административного права РФ.
2. Принципы, функции и система административного права РФ.
3. Формирование и развитие науки административного права России.
4. Понятие, особенности и виды административно-правовых норм.
5. Юридическое содержание и юридический характер предписаний как основание классификации административно-правовых норм.
6. Реализация норм административного права.
7. Действие административно-правовых норм во времени, в пространстве и по кругу лиц.
8. Источники административного права: понятие, виды и особенности.
9. Административный договор как источник административного права.
10. Общая характеристика основных источников административного права (Конституция РФ, КоАП РФ, ФЗ «О системе государственной службы в РФ» и т.д.).
11. Систематизация источников административного права (инкорпорация, кодификация и консолидация).
12. Понятие и виды административно-правовых отношений.
13. Особенности административно-правовых отношений, их структура.
14. Юридические факты – основания возникновения, изменения и прекращения административных правоотношений.
15. Управление как социальная функция. Многоаспектность государственного управления.

16. Сущность и содержание государственного управления. Принципы и функции государственного управления.

17. Теория и практика государственного управления в зарубежных странах (выбор государства на усмотрение студента).

18. Законность (принцип, метод, режим) в государственном управлении. Административное усмотрение.

19. Понятие и виды субъектов административного права. Административная право- и дееспособность, административная правосубъектность.

20. Гражданин как субъект административного права. Единство прав и обязанностей граждан в сфере государственного управления.

21. Административно-правовые гарантии прав гражданина.

22. Административно-правовой статус иностранцев и лиц без гражданства.

23. Сущность исполнительной власти (признаки, элементы, функции).

24. Правовое положение органов исполнительной власти, компетенция, содержание государственно-властных полномочий.

25. Внутренняя структура органов государственного управления. Типы руководства и их административно-правовое закрепление.

26. Система и структура органов исполнительной власти в современный период.

27. Соотношение понятий «орган государственной власти», «орган исполнительной власти», «орган государственного управления».

28. Полномочия Президента России в области государственного управления.

29. Правовое положение Правительства РФ. Состав, полномочия и порядок деятельности Правительства РФ.

30. Правовое положение федеральных министерств.

31. Правовое положение федеральных служб.

32. Правовое положение федеральных агентств.

33. Система государственной служба РФ: понятие, виды, принципы, регулирование.

34. Понятие, виды и правовое положение государственных служащих (обязанности, права и ответственность, запреты и ограничения).

35. Государственная гражданская служба РФ: понятие, принципы, регулирование.

36. Административно-правовое регулирование прохождения государственной гражданской службы.

37. Особенности прохождения иных видов государственной службы.

38. Ответственность государственных служащих.

39. Борьба с коррупцией в системе государственной службы.

40. Правовое положение общественных организаций как субъектов административного права.

41. Органы местного самоуправления как субъекты административного права.

42. Сущность свободы совести и ее правовое закрепление. Религиозные организации как субъекты административного права⁶.

43. Формы государственного управления.

44. Акты государственного управления: понятие, виды и требования.

45. Неправомерные акты управления. Опротестование, обжалование и отмена актов управления. Презумпция законности актов управления.

46. Методы государственного управления.

47. Административное принуждение. Административная преюдиция.

48. Административно-предупредительные меры.

49. Меры административного пресечения.

50. Юридическая природа доставления, привода и административного задержания.

⁶ С 1-42 вопросы к зачету.

51. Понятие, признаки и основные черты административной ответственности.

52. Административное правонарушение как основание административной ответственности, его отграничение от преступления и дисциплинарного проступка.

53. Юридический состав административного правонарушения.

54. Система административных наказаний по КоАП РФ.

55. Общие правила назначения административных наказаний.

56. Особенности административной ответственности юридических лиц.

57. Особенности привлечения к административной ответственности специальных субъектов.

58. Причины и условия, способствующие совершению административных право-нарушений. Основы административной деликтологии.

59. Презумпция невиновности. Обеспечение законности при назначении мер административного наказания.

60. Сущность и основные черты административного процесса в РФ.

61. Черты, принципы административно – юрисдикционного процесса в РФ.

62. Производство по делам об административных правонарушениях (содержание, стадии).

63. Доказательства в производстве по делам об административных правонарушениях

64. Дисциплинарные проступки и производство по дисциплинарным правонарушениям.

65. Производство по обращениям граждан.

66. Сущность и содержание, виды административно – правовых режимов.

67. Правовой режим чрезвычайного положения.

68. Формы и способы обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении. Борьба с коррупцией.

69. Государственный контроль и административный надзор как способы обеспечения законности в государственном управлении.

70. Роль Конституционного Суда РФ в обеспечении законности в государственном управлении.

71. Суды общей юрисдикции и арбитражные суды как субъекты контроля в государственном управлении.

72. Жалобы граждан в суд на неправомерные действия, решения и незаконные акты органов государственного управления, органов местного самоуправления, должностных лиц и государственных служащих.

73. Юридические и иные формы реагирования прокурора на нарушение законности в государственном управлении.

74. Развитие организационно-правовых форм управления в области обороны РФ.

75. Правовое положение органов внутренних дел.

76. Административно-правовые вопросы борьбы с терроризмом.

77. Правовое положение полиции и виды ее административной деятельности по ФЗ «О полиции».

78. Правовое положение ГИБДД МВД РФ. Административная ответственность за нарушение правил дорожного движения (гл. 12 КоАП РФ).

79. Управление в области государственной безопасности, система и правовое положение органов ФСБ и задачи СВР.

80. Правовое положение Росгвардии.

81. Управление таможенным делом. Государственный таможенный контроль.

82. Управление в области иностранных дел. Административно-правовой статус дипломатического корпуса.

83. Правовое положение Министерства юстиции, ФССП, ФСИН.

84. Управление в области здравоохранения. Правовое положение органов санитарно-эпидемиологического надзора.

85. Управление высшим образованием и наукой.

86. Правовое положение студентов ВУЗа. Аккредитация, контроль в сфере образования.

87. Руководство физической культурой, спортом и туризмом.

88. Управление в сфере социальной защиты граждан.
89. Управление в области культуры.
90. Управление промышленностью. Правовое положение Ростехнадзора.
91. Содержание государственного регулирования и управления в области АПК.
92. Государственный ветеринарный и фитосанитарный надзор. Административная ответственность в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель.
93. Управление лесным хозяйством и лесной промышленностью. Административно-правовая защита лесов.
94. Управление в области охраны окружающей среды и природопользования.
95. Управление железнодорожным транспортом. Правовое положение органов государственного надзора на ж/д транспорте.
96. Управление морским и речным флотом.
97. Управление в области гражданской авиации.
98. Управление охотничьим хозяйством.
99. Управление жилищно-коммунальным хозяйством.
100. Правовое положение федеральной антимонопольной службы, защита конкуренции.
101. Правовое положение федеральной налоговой службы.
102. Управление в области связи и информатизации.

ЧАСТЬ VIII СПИСОК

основных нормативно-правовых актов, рекомендуемых в качестве обязательных при подготовке к зачету и экзамену по курсу: «Административное право»⁷

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ);

2. Устав (Основной закон) Томской области (принят решением Томской областной Думы от 26.07.1995 № 136);

3. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) «О чрезвычайном положении»;

4. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) «О Правительстве Российской Федерации»;

5. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ (ред. от 31.01.2016) «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»;

6. Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ (ред. от 06.04.2015) «О референдуме Российской Федерации»;

7. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ (ред. от 12.03.2014) «О военном положении»;

8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 03.10.2016);

9. Кодекс Томской области об административных правонарушениях от 26.12.2008 № 295-ОЗ(ред. от 06.09.2016);

⁷ Консультант Плюс [Электронный ресурс]: справочная правовая система. – Версия Проф, сетевая. – Электрон.дан. – М.: АО Консультант Плюс, 2016. Режим доступа: Компьютер.сеть Науч. б-ки Том. гос. ун-та, свободный.

10. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 03.07.2016);

11. Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ (ред. от 06.07.2016) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»;

12. Федеральный закон от 26.04.2013 № 67-ФЗ(ред. от 03.07.2016) «О порядке отбывания административного ареста»;

13. Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ(ред. от 03.07.2016) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.07.2016);

14. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О полиции» (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.07.2016);

15. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.07.2016);

16. Федеральный закон от 05.12.2005 № 154-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О государственной службе российского казачества»;

17. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 02.08.2016);

18. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

19. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 31.07.2016);

20. Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О статусе военнослужащих» (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.07.2016);

21. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

22. Федеральный закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об обороне» (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.07.2016);

23. Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О безопасности дорожного движения» (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.07.2016);

24. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 03.07.2016) «О прокуратуре Российской Федерации»;

25. Федеральный закон от 07.05.2013 № 77-ФЗ (ред. от 09.03.2016) «О парламентском контроле»;

26. Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ (ред. от 09.03.2016) «О политических партиях» (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.03.2016);

27. Федеральный закон от 28.12.2010 № 403-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О Следственном комитете Российской Федерации»;

28. Федеральный закон от 04.04.2005 № 32-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «Об Общественной палате Российской Федерации»;

29. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ (ред. от 03.11.2015) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

30. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О безопасности»;

31. Федеральный закон от 27.07.2010 № 205-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «Об особенностях прохождения федеральной государственной гражданской службы в системе Министерства иностранных дел Российской Федерации»;

32. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О системе государственной службы Российской Федерации»;

33. Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О выборах Президента Российской Федерации»;

34. Федеральный закон от 21.07.1997 № 114-ФЗ (ред. от 22.12.2014) «О службе в таможенных органах Российской

Федерации»;

35. Федеральный закон от 19.02.1993 № 4528-1 (ред. от 22.12.2014) «О беженцах»;

36. Федеральный закон от 19.02.1993 № 4530-1(ред. от 30.12.2015)«О вынужденных переселенцах»;

37. Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»;

38. Федеральный закон от 05.07.2010 № 154-ФЗ(ред. от 21.07.2014)«Консульский устав Российской Федерации»;

39. Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ(ред. от 28.12.2013)«Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»;

40. Указ Президента РФ от 30.09.2016 № 510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации»;

41. Указ Президента РФ от 21.05.2012 № 636(ред. от 10.10.2016)«О структуре федеральных органов исполнительной власти»;

42. Указ Президента РФ от 31.12.2005 № 1574(ред. от 10.10.2016)«О Реестре должностей Федеральной государственной гражданской службы»;

43. Указ Президента РФ от 11.08.2016 № 403«Об Основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016 - 2018 годы»;

44. Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314(ред. от 12.05.2016)«О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»;

45. Указ Президента РФ от 20.05.2004 № 649(ред. от 25.08.2010, с изм. от 30.04.2016)«Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти»;

46. Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683«О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;

47. Указ Президента РФ от 04.12.2009 № 1381(ред. от 05.10.2015)«О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации»;

48. Указ Президента РФ от 01.02.2005 № 110(ред. от

28.08.2015)«О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации»;

49. Указ Президента РФ от 08.03.2015 № 120(ред. от 15.07.2015)«О некоторых вопросах противодействия коррупции»;

50. Указ Президента РФ от 08.07.2013 № 613(ред. от 15.07.2015)«Вопросы противодействия коррупции»(вместе с «Порядком размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования»);

51. Указ Президента РФ от 21.09.2009 № 1065(ред. от 15.07.2015)«О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению»(вместе с «Положением о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению»);

52. Указ Президента РФ от 18.05.2009 № 559(ред. от 15.07.2015)«О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»(вместе с «Положением о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»);

53. Указ Президента РФ от 11.01.1995 № 32(ред. от 31.12.2014)«О государственных должностях Российской Федерации»;

54. «Военная доктрина Российской Федерации»(утв. Президентом РФ 25.12.2014 № Пр-2976);

55. Указ Президента РФ от 24.12.2014 № 808«Об утверждении Основ государственной культурной политики»;

56. Указ Президента РФ от 24.09.2007 № 1274(ред. от 05.12.2014)«Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти»;

57. Указ Президента РФ от 01.02.2005 № 112(ред. от 19.03.2014)«О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации»;

58. Указ Президента РФ от 14.02.2014 № 80«О некоторых вопросах организации деятельности по противодействию коррупции»;

59. Указ Президента РФ от 09.08.1995 № 835(ред. от 17.10.2013)«О государственном реестре казачьих обществ в Российской Федерации»;

60. Указ Президента РФ от 16.04.1996 № 563(ред. от 17.10.2013)«О порядке привлечения членов казачьих обществ к государственной и иной службе»;

61. Указ Президента РФ от 19.12.2012 № 1666«О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»;

62. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 601«Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;

63. Указ Президента РФ от 12.08.2002 № 885 (ред. от 16.07.2009) «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих».

ЧАСТЬ IX
СПИСОК ОСНОВНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ,
рекомендуемой для подготовки к зачету, экзамену по
административному праву и написанию выпускной
квалификационной работы

1. Административная ответственность: учебник для магистров / А.Б. Агапов. – 5-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2015. 494 с. Серия: Магистр.
2. Агапов А.Б. Административное право. М.: Изд-во «Юрайт», 2009.
3. Агапов А.Б. Комментарий к Кодексу РФ об административных правонарушениях. В 2-х томах. М., 2004.
4. Административное право: учебник для бакалавров: [для вузов по юридическим направлениям и специальностям]/ Н.М. Конин, Е.И. Маторина. Москва: Юрайт, 2014. – 573 с.
5. Административное право Российской Федерации: учебник для вузов: /Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под ред. Л. Л. Попова. Москва: Юрайт, 2014. – 519 с.
6. Административное право / Под ред. Л.Л. Попова. М., 2010
7. Административное право: учебник / М.Б. Смоленский, Э.В. Дригола. М.: КНОРУС, 2010.
8. Административное право: учебник / Ю.А. Дмитриев, И.А. Полянский, Е.В. Трофимов. М.: Изд-во «Эксмо», 2009.
9. Алексеев С.С. Теория права. М., 1995.
10. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России. Вторая часть. Учебник - Москва: Зерцало. М., 2011.- 312 с.
11. Алехин А.П., Козлов Ю.М. Административное право РФ. М., 2003.
12. Андрийко О.Ф. Контроль в демократическом государстве: проблемы и тенденции. Киев, 2004.
13. Атаманчук Г. В. Теория государственного управления: Курс лекций. М., 1997.
14. Атаманчук Г.В. Государственное управление: проблемы

методологии правового исследования. М., 1975.

15. Базылев Б.Т. Юридическая ответственность (теоретические вопросы). Красноярск, 1985.

16. Бахрах Д.Н. Административная ответственность. М., 1999.

17. Бахрах Д.Н. Административная ответственность граждан в СССР. Свердловск, 1989.

18. Бахрах Д.Н., Ренов Э.Н. Производство по делам об административных правонарушениях. М., 1989.

19. Бахрах Д.Н. Состав административного проступка. Свердловск, 1987.

20. Бахрах Д.Н. Административная ответственность. Пермь, 1966.

21. Бачило И.Л. Исполнительная власть в Российской Федерации: проблемы развития. М., 1998.

22. Бельский К.С. Феноменология административного права. Смоленск, 1995.

23. Бобылев А.Н., Горшкова Н.Г., Ивакин В.И. Исполнительная власть в России. Теория и практика ее осуществления. М., 2003.

24. Братусь С.Н. Юридическая ответственность и законность (очерк теории). М., 1976.

25. Булатов Н.Г. Административная и судебная защита граждан и юридических лиц в Российской Федерации: система, институты, правовой механизм. М., 1998.

26. Васильева Г.В., Студеникина М.С. Законодательство об административных правонарушениях. М., 1985.

27. Веремеенко И.И. Административно-правовые санкции. М., 1975.

28. Веремеенко И.И., Попов Л.Л., Шергин А.П. Понятие условия эффективности административных санкций // Правоведение. 1972. № 5. С. 8-15.

29. Витрук Н.В. Конституционное правосудие в России (1991 – 2001 г.г.). Очерки теории и практики. М., 2001.

30. Волович В.Ф. Сущность административной ответственности // Правовые проблемы укрепления российской государственности: Сб.статей. / Под ред. В.Ф. Воловича. Томск,

2004. С. 7-16.

31. Волович В.Ф. Актуальные административно-правовые проблемы деликтологии // Проблемы развития и совершенствования законодательства: Сб.статей. / Под ред. В.Ф. Воловича. Томск, 1999. С. 145-157.

32. Волович В.Ф. Организационно-правовые проблемы освоения Севера России // Проблемы развития и совершенствования законодательства: Сб.статей. / Под ред. В.Ф. Воловича. Томск, 1999. С. 177-203.

33. Галаган И.А. Административная ответственность в СССР (процессуальное регулирование). Воронеж, 1976.

34. Галаган И.А. Административная ответственность в СССР (государственное и материально-правовое исследование). Воронеж, 1970.

35. Горшенев В.М. Теория юридического процесса. Харьков, 1985.

36. Гусева Т.А., Чапкевич Л.Е. Новая система и структура органов исполнительной власти: справочно-учебное пособие. М., 2005.

37. Демин А. А. Государственная служба в Российской Федерации: учебник для магистров (ФГОС ВПО). М.: Издательство Юрайт, 2015. – 425 с.

38. Додин Е.В. Доказывание и доказательства в правоприменительной деятельности органов советского государственного управления. Киев, 1976.

39. Додин Е.В. Доказательства в административном процессе. М., 1973.

40. Дурманов Н.Д. Понятие преступления. М., 1948.

41. Елистратов А.И. Основные начала административного права. М., 1917.

42. Загряцков М.Д. Административная юстиция и право жалобы в теории и законодательстве. М., 1924.

43. Зеленцов А.Б., Радченко В.М. Административная юстиция в России (история и современность). М., 2002.

44. Игнатенко В.В. Административная ответственность по

российскому законодательству. Иркутск, 1998.

45. Игнатенко В.В. Лингвистическое качество законов об административных правонарушениях: понятие и отдельные аспекты оценки. Иркутск, 1998.

46. Игнатенко В.В. Оценочные понятия и административно-деликтный закон. Иркутск, 1996.

47. Игнатюк Н.А. Компетенция органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации. М., 1999.

48. Иоффе О.С., Шаргородский М.Д. Вопросы теории права. М., 1961.

49. Исполнительная власть в Российской Федерации / Под ред. А.Ф. Ноздрачева, Ю.А. Тихомирова. М., 1996.

50. Исполнительная власть в Российской Федерации: Проблемы развития / Отв. ред. И.Л. Бачило. М., 1998.

51. История становления и современное состояние исполнительной власти в России / Отв. ред. Н.Ю. Хаманева. М., 2003.

52. Козлов Ю.М. Административное правоотношение. М., 1976.

53. Коваль Л.В. Административно-деликтное отношение. Киев, 1979.

54. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / Отв. ред. Е.Н. Сидоренко. М., 2006.

55. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / Под ред. Ю.М. Козлова. М., 2002.

56. Конституция, закон, подзаконный акт / Отв. ред. Ю.А. Тихомиров. М., 1994.

57. Коренев А.П. Нормы административного права и их применение. М., 1978.

58. Кудрявцев В.Н. Общая теория квалификации преступлений. М., 1999.

59. Кузьмичева Г.А. Административная ответственность. М., 1984.

60. Курашвили Б.Л. Очерки теории государственного

управления. М., 1987.

61. Лазарев Б.М. Административная ответственность. М., 1985.

62. Лебедев В.М. Судебная власть в современной России: проблемы становления и развития. СПб. 2001.

63. Лейст О.Э. Санкции в советском праве. М., 1962.

64. Лейст О.Э. Санкции и ответственность по советскому праву (теоретические проблемы). М., 1981.

65. Липатов Э.Г., Филатова А.В., Чаннов С.Е. Административная ответственность: учебно-практическое пособие / под ред. С.Е. Чаннова. М.: Волтерс Клувер, 2010. – 400 с.

66. Липинский Д.А. Проблемы юридической ответственности / Под ред. Р.Л. Хачатурова. М., 2003.

67. Липинский Д.А. Формы реализации юридической ответственности. Тольятти, 1999.

68. Литягин Н.Н. Ревизия и систематизация законодательства // Государство и право. – 2003. – № 4.

69. Лория В.А. Административный процесс и его кодификация. Тбилиси, 1986.

70. Лунев А.Е. Социалистическая законность и государственная дисциплина. М., 1975.

71. Лунев А.Е. Административная ответственность. М., 1974.

72. Лунев А.Е. Теоретические проблемы государственного управления. М., 1974.

73. Лунев А.Е. Право и эффективность управления. М., 1973.

74. Лунев А.Е. Обеспечение законности в советском государственном управлении. М., 1963.

75. Лунев А.Е. Административная ответственность за правонарушения. М., 1961.

76. Максимов И.В. Административные наказания. М.: Изд-во Норма, 2009. - 299 с.

77. Манохин В.М. Правотворческая деятельность субъектов РФ. Вопросы методологии. Саратов, 2000.

78. Манохин В.М. Российское административное право. Саратов, 2000.

79. Маркова Е.И., Туранов В.И. Административная

ответственность по советскому праву. Куйбышев, 1978.

80. Масленников М.Я. Порядок применения административных взысканий: Практическое руководство. Тверь, 1995.

81. Масленников М.Я. Производство по делам об административных правонарушениях. М., 1994.

82. Масленников М.Я. Административно-юрисдикционный процесс. Воронеж, 1990.

83. Ноздрачев А.Ф. Административное право: Теоретический курс. М., 1997.

84. Ноздрачев А.Ф. Исполнительная власть в Российской Федерации. М., 1997.

85. Ноздрачев А.Ф., Тихомиров Ю.А. Исполнительная власть в Российской Федерации. М., 1996.

86. Общая теория государства и права. Академический курс в 2-х томах / Под ред. М.Н. Марченко. М., 1998.

87. Общая теория права и государства / Под ред. Лазарева В.В. ., 1994.

88. Панкова О.В. Рассмотрение в судах общей юрисдикции дел об административных правонарушениях / под ред. О.А. Егоровой. М.: Статут. – 2014.

89. Панова И.В. Административная юстиция: Монография. М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 464 с.

90. Панова И.В. Административно-процессуальное право России / - 3-е изд., пересмотр. М.: Норма: ИНФРА-М, 2011. - 336 с.

91. Панова И.В. Административно-процессуальная деятельность в Российской Федерации. Саратов, 2001.

92. Панова И.В. Административно-юрисдикционный процесс. Саратов, 1998.

93. Петров Г.И. Советские административно-правовые отношения. Л., 1972.

94. Петров Г.И. Советское административное право. Л., 1960.

95. Попов Л.Л. Эффективность административно-правовых санкций. М., 1976.

96. Попов Л.Л., Шергин А.П. Управление. Гражданин. Ответственность: (Сущность, применение и эффективность

административных взысканий). Л., 1975.

97. Попов Л.Л. Убеждение и принуждение. М., 1968.

98. Россинский Б.Ф., Стариков Ю.Н. Административное право: учебник. – 5-е изд., пересмотр. М.: Изд-во Норма, 2015. – 576 с.

99. Салищева Н.Г. Гражданин и административная юрисдикция в СССР. М., 1970.

100. Салищева Н.Г. Административный процесс в СССР. М., 1964.

101. Самощенко И.С., Фарукшин М.Х. Ответственность по советскому законодательству. М., 1971.

102. Самощенко И.С. Понятие правонарушения по советскому законодательству. М., 1963.

103. Севрюгин В.Е. Понятие правонарушения (проступка) по административному законодательству. М., 1988.

104. Севрюгин В.Е. Проблемы административного права. Тюмень, 1994.

105. Советское административное право / Под ред. П.Т. Василенкова. М., 1981.

106. Советское административное право / Под ред. М.И. Еропкина. Киев, 1978.

107. Советское административное право / Под ред. Ю.М. Козлова. М., 1985.

108. Советское административное право / Под ред. А.П. Коренева. М., 1986.

109. Советское административное право / Под ред. В.М. Манохина. М., 1977.

110. Советское административное право / Под ред. В.И. Поповой, М.С. Студеникиной. М., 1982.

111. Сорокин В.Д. О двух тенденциях, разрушающих целостность института административной ответственности // Правоведение. – 1999. – № 1. – С. 46-54.

112. Сорокин В.Д. Административно-процессуальное право. Л., 1972.

113. Сорокин В.Д. Административно-процессуальные отношения. Л., 1968.

114. Сорокин В.Д. Проблемы административного процесса. М., 1968.
115. Стариков Ю.Н. Государственная служба и служебное право. М.: Изд-во Норма, 2015. – 240 с.
116. Стариков Ю.Н. Административное судопроизводство в Российской Федерации: развитие теории и формирование административно-процессуального законодательства. Воронеж, 2013. – 1060 с.
117. Стариков Ю.Н. Административная юстиция: Проблемы теории. Воронеж, 1998.
118. Стариков Ю.Н. Административное принуждение и административная ответственность. М., 1998.
119. Старостин С.А. Административное право России. Общая часть: Учебник / Московская гос. юрид. академия им. О.Е. Кутафина. М.: ИНФРА-М, 2010. – 506 с.
120. Студеникина М.С. Что такое административная ответственность? М., 1990.
121. Студеникина М.С. Законодательство об административных правонарушениях. Л., 1981.
122. Теория государства и права / Под ред. В.М. Корельского, В.Д. Первалова. М., 1997.
123. Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. М., 2001.
124. Тимошенко И.В. Административная ответственность. Учебное пособие. М., 2004.
125. Тихомиров Ю.А. Административное право и процесс: полный курс. М., 2005.
126. Тихомиров Ю.А. Курс административного права и процесса. М., 1998.
127. Тихомиров Ю.А. Исполнительная власть в РФ. М., 1996.
128. Ушацкая А.А. Административные правонарушения и ответственность за их совершение. Рига, 1988.
129. Халфина Р.О. Общее учение о правоотношении. М., 1974.
130. Хаманева Н.Ю. Исполнительная власть в России. История и современность, проблемы и перспективы. М., 2004.

131. Чечот Д.М. Административная юстиция (теоретические проблемы). Л., 1973.
132. Чиркин В.Е. Государственное управление. М., 2002.
133. Чирков А.П. Ответственность в системе права. Калининград, 1996.
134. Шаргородский М.Д. Наказание, его цели и эффективность. Л., 1973.
135. Шергин А. П. Административная юрисдикция. М., 1979.
136. Юсупов В.А. Теория административного права. М., 1985.
137. Якуба О.М. Административная ответственность. М., 1972.

ЧАСТЬ X ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

Тестирование предназначено для осуществления проверки знаний студентов по административному праву. Тестовые задания составлены с учетом общих требований к подготовке студентов по учебной дисциплине и могут быть использованы в качестве текущей, а также итоговой формы контроля успеваемости. Студенту предлагается выбрать один из четырех вариантов ответа на каждое задание и отметить его буквенное обозначение. Пропуск задания или отметка двух и более вариантов рассматривается как неправильный ответ. По результатам проведения тестирования студенту выставляется оценка с учетом следующих критериев:

- не более 10 неправильных ответов – отлично;
- не более 20 неправильных ответов – хорошо;
- не более 40 неправильных ответов – удовлетворительно;
- более 40 неправильных ответов – неудовлетворительно.

1. Административное право – это совокупность норм, регулирующих:

- а) отношения в сфере брака и семьи;
- б) договорные и иные обязательства, а также имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения;
- в) отношения в сфере государственного управления;
- г) трудовые отношения между работодателем и работником.

2. Административное право наиболее тесно связано:

- а) с гражданским правом;
- б) с трудовым правом;
- в) с уголовным правом;
- г) с финансовым правом.

3. Какой метод является преобладающим в административном праве:

- а) равенства;

- б) согласования;
- в) власти и подчинения;
- г) поощрения.

4. К числу принципов административного права не относится:

- а) разделение властей;
- б) гласность;
- в) свобода договора;
- г) федерализм.

5. Как называется наука, положившая начало развитию науки административного права в России?

- а) политология;
- б) цивилистика;
- в) криминалистика;
- г) полицеистика.

6. Кто из перечисленных видных ученых-административистов не является нашим современником?

- а) Бахрах Д.Н.;
- б) Елистратов А.И.;
- в) Коренев А.П.;
- г) Старилов Ю.Н.

7. К какому типу предписаний относится административно-правовая норма, регламентирующая поведение по постановке автомобиля на учет в ГИБДД?

- а) запрещающая норма;
- б) обязывающая норма;
- в) уполномочивающая норма;
- г) рекомендательная норма.

8. Особенностью структуры норм, устанавливающих ответственность за совершение административных правонарушений является:

- а) простая гипотеза;
- б) отсутствие диспозиции;
- в) наличие санкции;
- г) альтернативная диспозиция.

9. Источником административного права не является:

- а) нормативно-правовой акт;
- б) правовой обычай;
- в) судебный прецедент;
- г) нормативный договор.

10. Что является отличительной чертой административно-правового отношения?

- а) возникает на основе норм права;
- б) невозможно без проявления воли участников;
- в) носит неимущественный характер;
- г) участником является орган государственного управления.

11. В каком случае возникнут вертикальные административно-правовые отношения?

- а) Министерство транспорта РФ и Министерство финансов РФ;
- б) абитуриент и приемная комиссия ТГУ;
- в) Министерство внутренних дел РФ и Управление МВД России по Томской области;
- г) Федеральная налоговая служба и федеральное дорожное агентство.

12. Юридическим актом, порождающим административно-правовые отношения, является:

- а) рождение;
- б) наступление срока;
- в) приказ министра;
- г) находка.

13. Что не может характеризовать административно-правовой статус гражданина?

- а) получение паспорта;
- б) приобретение мебельного гарнитура;
- в) обжалование постановления о назначении административного наказания;
- г) прохождение службы в органах внутренних дел.

14. К обязанностям граждан в сфере государственного управления не относится:

- а) соблюдение государственной и служебной дисциплины;
- б) охрана природы;
- в) получение лицензии;
- г) забота о нетрудоспособных родителях.

15. Паспорт гражданина РФ в первый раз подлежит замене по достижении лицом:

- а) 18 лет;
- б) 20 лет;
- в) 25 лет;
- г) 30 лет.

16. К числу основных форм обращений граждан не относится:

- а) заявление;
- б) запрос;
- в) предложение;
- г) жалоба.

17. Срок рассмотрения должностным лицом обращений граждан составляет:

- а) 10 дней;
- б) 20 дней;
- в) 30 дней;
- г) 60 дней.

18. Какая категория иностранных граждан не определяется законом с учетом условий и времени пребывания в РФ?

- а) временно проживающие;
- б) постоянно проживающие;
- в) постоянно проживающие;
- г) временно пребывающие.

19. Предельный срок действия гостевой визы в Россию составляет:

- а) 30 суток;
- б) 60 суток;
- в) 90 суток;
- г) 120 суток.

20. Какое право не может быть представлено иностранным гражданам в РФ?

- а) поступить на службу в вооруженные силы;
- б) свободно передвигаться в пределах территории страны;
- в) принимать участие в выборах в орган государственной власти;
- г) осуществлять трудовую деятельность.

21. Что отличает исполнительную власть от законодательной?

- а) деятельность по принятию нормативно-правовых актов?
- б) наличие аппарата принуждения;
- в) финансирование из бюджета;
- г) коллегиальность при принятии решений.

22. Какой принцип не положен в основу построения системы органов исполнительной власти?

- а) федерализм;
- б) законность;
- в) свобода и независимость;
- г) сочетание централизации и децентрализации.

23. В единую систему органов исполнительной власти РФ не входят:

- а) федеральные органы исполнительной власти;
- б) территориальные органы федеральных органов исполнительной власти;
- в) органы исполнительной власти субъектов РФ;
- г) исполнительные органы местного самоуправления.

24. Структура федеральных органов исполнительной власти утверждается:

- а) федеральным конституционным законом;
- б) федеральным законом;
- в) указом Президента РФ;
- г) постановлением Правительства РФ.

25. В состав Правительства РФ входят:

- а) Президент, Председатель Правительства, его заместители и федеральные министры;
- б) Председатель Правительства, его заместители и федеральные министры;
- в) Председатель Правительства, его заместители, руководители министерств и ведомств;
- г) Президент, Председатель Правительства и депутаты Государственной Думы.

26. Председатель Правительства РФ назначается на должность:

- а) Федеральным собранием;
- б) Президентом РФ с согласия Федерального собрания;
- в) Президентом РФ с согласия Государственной Думы;
- г) Советом Федерации.

27. Правительство РФ не вправе издавать:

- а) постановления;
- б) указы;
- в) обращения;

г) распоряжения.

28. По общему правилу акты Правительства РФ после официального опубликования вступают в законную силу по истечении:

- а) 3 дней;
- б) 7 дней;
- в) 10 дней;
- г) 14 дней.

29. Заседания Правительства РФ проводятся:

- а) каждый день;
- б) не реже 1 раза в неделю;
- в) не реже 1 раза в месяц;
- г) не реже 2 раз в месяц.

30. Федеральное министерство вправе осуществлять функции:

- а) по контролю и надзору;
- б) по нормативно-правовому регулированию;
- в) правоприменительные;
- г) по оказанию государственных услуг.

31. Федеральным министерством, руководство деятельностью которого осуществляет Президент РФ, является:

- а) Министерство финансов;
- б) Министерство сельского хозяйства;
- в) Министерство образования и науки;
- г) Министерство юстиции.

32. Не имеет в подчинении федеральных служб и федеральных агентств:

- а) Министерство энергетики;
- б) Министерство обороны;
- в) Министерство иностранных дел;
- г) Министерство сельского хозяйства.

33. Не является федеральным органом исполнительной власти:

- а) Служба внешней разведки;
- б) Министерство природных ресурсов и экологии;
- в) Управление делами Президента;
- г) Центральный банк.

34. Федеральное казначейство по организационно-правовой форме это:

- а) министерство;
- б) федеральная служба;
- в) федеральное агентство;
- г) структурное подразделение федерального органа исполнительной власти.

35. Координация деятельности государственных внебюджетных фондов осуществляется:

- а) Правительством РФ;
- б) федеральными министерствами;
- в) федеральными агентствами;
- г) федеральными службами.

36. Видом государственной службы является:

- а) военная служба;
- б) общественная служба;
- в) муниципальная служба;
- г) церковная служба.

37. Какой классный чин государственной гражданской службы не предусмотрен законом?

- а) действительный государственный советник;
- б) тайный советник;
- в) референт;
- г) секретарь.

38. Способом поступления на государственную гражданскую службу может быть:

- а) избрание;
- б) перевод;
- в) конкурс;
- г) местничество.

39. Предельный возраст пребывания на государственной гражданской службе составляет:

- а) 55 лет;
- б) 60 лет;
- в) 65 лет;
- г) 70 лет.

40. К числу дисциплинированных взысканий государственных гражданских служащих не относится:

- а) выговор;
- б) штраф;
- в) предупреждение о неполном должностном соответствии;
- г) увольнение.

41. Срок службы в вооруженных силах РФ по призыву составляет:

- а) 12 месяцев;
- б) 18 месяцев;
- в) 24 месяца;
- г) 36 месяцев.

42. Важнейшей формой деятельности органов исполнительной власти выступает:

- а) заключение публично-правовых договоров;
- б) совершение материально-технических операций;
- в) издание правовых актов;
- г) осуществление организационных мероприятий.

43. Какой метод государственного управления не имеет конкретного адресата?

- а) наблюдение;
- б) учет;
- в) принуждение;
- г) убеждение.

44. Что не свойственно административному принуждению?

- а) внесудебность;
- б) внеслужебность;
- в) договорность;
- г) нормативность.

45. Какие меры административного принуждения применяются вне связи с правонарушениями:

- а) пресекательные;
- б) обеспечительные;
- в) наказательные;
- г) предупредительные.

46. Не является мерой административного пресечения:

- а) принудительное лечение;
- б) применение оружия;
- в) требование прекратить неправомерное поведение;
- г) подписка о невыезде.

47. Законодательную основу административной ответственности в РФ составляет:

- а) только КоАП РФ;
- б) КоАП РФ и законы субъектов РФ об административных правонарушениях;
- в) КоАП РФ и указы Президента РФ;
- г) КоАП РФ, указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ.

48. Административная ответственность наступает:
- а) с 12 лет;
 - б) с 14 лет;
 - в) с 16 лет;
 - г) с 18 лет.
49. Какой признак административного правонарушения не указан в КоАП?
- а) вредоносность;
 - б) виновность;
 - в) противоправность;
 - г) наказуемость.
50. Кто из перечисленных субъектов может быть привлечен к административной ответственности:
- а) невменяемый;
 - б) гражданин, действующий в состоянии крайней необходимости;
 - в) посол иностранного государства;
 - г) сотрудник полиции.
51. К административным наказаниям не относится:
- а) предупреждение;
 - б) дисквалификация;
 - в) ограничение свободы;
 - г) обязательные работы.
52. Предельный размер административного штрафа для должностных лиц составляет:
- а) 5000 рублей;
 - б) 10000 рублей;
 - в) 50000 рублей;
 - г) 100000 рублей.

53. О каком виде лишения специального права не упоминается в КоАП?

- а) лишение права управления транспортным средством;
- б) лишение права на эксплуатацию радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств;
- в) лишение права торговли;
- г) лишение права осуществлять охоту.

54. Предельный срок лишения специального права по КоАП составляет:

- а) 2 года;
- б) 3 года;
- в) 5 лет;
- г) 10 лет.

55. Административный арест может применяться в отношении:

- а) женщин, имеющих детей до 14 лет;
- б) инвалидов III группы;
- в) несовершеннолетних;
- г) военнослужащих.

56. Минимальный срок административного ареста составляет:

- а) 1 сутки;
- б) 2 суток;
- в) 3 суток;
- г) 5 суток.

57. Административное наказание, применяемое в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, называется:

- а) административная высылка;
- б) административное выдворение;
- в) депортация;
- г) реадмиссия.

58. Какое административное наказание может применяться только в качестве основного?

- а) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- б) административный штраф;
- в) лишение права управления транспортным средством;
- г) административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

59. Давность привлечения к административной ответственности по общему правилу составляет:

- а) 2 месяца;
- б) 6 месяцев;
- в) 1 год;
- г) 3 года.

60. От иных видов юридического процесса административный процесс отличает:

- а) деятельность по совершению операций с нормами права;
- б) оформление результатов в соответствующих процессуальных документах;
- в) государственно-властный характер деятельности;
- г) участие в качестве одной из сторон органа государственного управления или должностного лица.

61. Не требует лицензирования в РФ деятельность:

- а) биржевая;
- б) страховая;
- в) театральная;
- г) нотариальная.

62. Административно-юрисдикционным производством не является:

- а) производство по делам об административных правонарушениях;

- б) производство по жалобам;
- в) производство по принятию правовых актов;
- г) дисциплинарное производство.

63. К числу задач производства по делам об административных правонарушениях не относится:

- а) выяснение причин и условий совершения правонарушений;
- б) наказание правонарушителей;
- в) разрешение дела в точном соответствии с законом;
- г) обеспечение исполнения вынесенного постановления.

64. В число принципов производства по делам об административных правонарушениях не включается:

- а) родной язык производства;
- б) экономичность;
- в) презумпция вины правонарушителя;
- г) достижение материальной истины по делу.

65. В качестве факультативной стадии производства по делам об административных правонарушениях выступает:

- а) возбуждение дела;
- б) рассмотрение дела;
- в) пересмотр постановлений и решений;
- г) исполнение постановлений.

66. В открытом заседании по общему правилу не рассматриваются дела об административных правонарушениях:

- а) влекущие большой общественный резонанс;
- б) затрагивающие охраняемую законом тайну;
- в) участниками производства по которым являются несовершеннолетние;
- г) по которым в качестве меры наказания может быть назначен административный арест.

67. Не является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении:

- а) отсутствие состава административного правонарушения;
- б) истечение 1 года со дня обнаружения правонарушения;
- в) раскаяние правонарушителя и добровольное возмещение вреда;
- г) действие лица в состоянии крайней необходимости.

68. К числу участников производства по делам об административных правонарушениях не относится:

- а) лицо, в отношении которого ведется производство;
- б) прокурор;
- в) следователь;
- г) специалист.

69. Участник производства по делам об административных правонарушениях, оказывающий юридическую помощь потерпевшему, называется:

- а) защитник;
- б) эксперт;
- в) законный представитель;
- г) представитель.

70. Кто из перечисленных участников производства по делу об административном правонарушении может быть несовершеннолетним?

- а) переводчик;
- б) свидетель;
- в) эксперт;
- г) защитник.

71. Присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, безусловно обязательно при рассмотрении:

- а) дела о правонарушении, совершенном должностным лицом;

б) дела о правонарушении, повлекшем значительный материальный ущерб;

в) дела о правонарушении, которое может повлечь административный арест;

г) дела о правонарушении, посягающем на безопасность дорожного движения.

72. Законным представителем физического лица не может быть:

а) отец;

б) опекун;

в) начальник;

г) усыновитель.

73. Какое условие обычно не является обязательным для понятия:

а) пол;

б) количество не менее двух;

в) незаинтересованность в исходе дела;

г) достижение совершеннолетия.

74. Кто из перечисленных участников производства по делу об административном правонарушении ограничен в ознакомлении с материалами дела?

а) потерпевший;

б) лицо, в отношении которого ведется производство;

в) защитник;

г) специалист.

75. Кто из участников производства по делу об административном правонарушении допускается к участию в деле с момента составления протокола об административном правонарушении?

а) эксперт;

б) законный представитель физического лица;

в) законный представитель юридического лица;

г) переводчик.

76. Процессуальной формой возбуждения прокурором дела об административном правонарушении является:

- а) протокол;
- б) протест;
- в) представление;
- г) постановление.

77. К числу мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении не относится:

- а) доставление;
- б) привод;
- в) залог;
- г) изъятие вещей и документов.

78. Общий срок административного задержания составляет:

- а) до 1 часа;
- б) до 3 часов;
- в) до 6 часов;
- г) до 12 часов.

79. Административное расследование по общему правилу проводится в срок не превышающий:

- а) одного месяца;
- б) двух месяцев;
- в) трех месяцев;
- г) шести месяцев.

80. Кто из указанных лиц несет обязанность доказывания по делу об административном правонарушении?

- а) защитник;
- б) прокурор;
- в) законный представитель юридического лица;
- г) потерпевший.

81. В качестве доказательства по делу об административном правонарушении не может выступать:

- а) объяснения лица, в отношении которого ведется производство;
- б) орудие совершения административного правонарушения;
- в) протокол об административном правонарушении;
- г) предположение эксперта.

82. Местом рассмотрения дела об административном правонарушении по общему правилу является:

- а) место нахождения органа, проводившего административное расследование;
- б) место нахождения органа, рассматривающего дело;
- в) место совершения правонарушения;
- г) место жительства лица, в отношении которого ведется производство.

83. Общий срок рассмотрения дел об административных правонарушениях составляет:

- а) 5 дней;
- б) 10 дней;
- в) 15 дней;
- г) 30 дней.

84. Что не является основанием для вынесения постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении:

- а) наличие обстоятельств, исключающих производство по делу;
- б) отвод судьи или должностного лица, рассматривающего дело;
- в) объявление устного замечания при малозначительности деяния;

г) передача материалов дела прокурору при наличии в деянии признаков преступления.

85. Кому не выдается копия постановления по делу об административном правонарушении?

- а) потерпевшему;
- б) законному представителю;
- в) защитнику;
- г) лицу, в отношении которого постановление вынесено.

86. Постановление по делу об административном правонарушении с назначением административного ареста обжалуется:

- а) прокурору;
- б) в вышестоящий орган исполнительной власти;
- в) вышестоящему должностному лицу;
- г) в вышестоящий суд.

87. Срок рассмотрения судом жалобы на постановление по делу об административном правонарушении составляет:

- а) 10 дней;
- б) 15 дней;
- в) 1 месяц;
- г) 2 месяца.

88. Какое решение не может быть вынесено по результатам рассмотрения жалобы?

- а) об оставлении постановления без изменения;
- б) об отмене постановления и прекращения производства по делу;
- в) об изменении постановления и усилении административного наказания;
- г) об отмене постановления и возвращении дела на новое рассмотрение.

89. Административный штраф подлежит уплате лицом не позднее:

- а) 10 дней;
- б) 15 дней;
- в) 30 дней;
- г) 60 дней.

90. Какой порядок уплаты административного штрафа не предусмотрен законом?

- а) уплата через платежный терминал;
- б) уплата в кассу органа, рассмотревшего дело;
- в) внесение суммы штрафа в банк по частям;
- г) перечисление суммы штрафа в банк с расчетного счета.

91. В каком порядке осуществляется обжалование и опротестование постановления по делу об административном правонарушении, вступившего в законную силу?

- а) в порядке апелляции;
- б) в порядке кассации;
- в) в порядке преюдиции;
- г) в порядке надзора.

92. Постановление по делу об административном правонарушении не может быть исполнено по истечении:

- а) двух месяцев;
- б) шести месяцев;
- в) одного года;
- г) трех лет.

93. Что является лишним в триединстве понимания законности в государственном управлении:

- а) как метод;
- б) как принцип;
- в) как стиль;
- г) как режим.

94. Надзор как способ обеспечения законности в государственном управлении не предполагает:

- а) наблюдение за исполнением действующих правил;
- б) применение мер принуждения;
- в) вмешательство во внутреннюю деятельность поднадзорного объекта;
- г) осуществление функций в отношении организационно не подчиненных объектов.

95. Органом общего контроля в сфере государственного управления выступает:

- а) Прокуратура РФ;
- б) Министерство внутренних дел РФ;
- в) Федеральная антимонопольная служба;
- г) Администрация Томской области.

96. Как орган судебного контроля за законностью в сфере государственного управления Конституционный Суд РФ не рассматривает:

- а) дела о соответствии Конституции федеральных законов;
- б) дела по жалобам на нарушения конституционных прав граждан;
- в) споры о компетенции между органами государственной власти;
- г) дела по жалобам на постановления о лишении специальных прав.

97. Мерой реагирования прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов не является:

- а) предостережение;
- б) предписание;
- в) представление;
- г) протест.

98. К числу ординарных административно-правовых режимов относится:

- а) режим контртеррористической операции;
- б) режим военного положения;
- в) режим охраны государственной границы;
- г) режим чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера.

99. Режим чрезвычайного положения на всей территории РФ вводится на срок:

- а) до 15 суток;
- б) до 30 суток;
- в) до 60 суток;
- г) до 90 суток.

100. В условиях чрезвычайного положения не подлежит ограничению:

- а) право на тайну переписки;
- б) право на личную неприкосновенность;
- в) право на свободу передвижения;
- г) право на жилище.