

**ADVIES VAN HET EUROPEES COMITÉ VOOR SYSTEEMRISICO'S****van 25 augustus 2023****inzake de Belgische kennisgeving van het instellen van een systeemrisicobufferpercentage krachtens artikel 133 van Richtlijn 2013/36/EU van het Europees Parlement en de Raad betreffende toegang tot het bedrijf van kredietinstellingen en het prudentieel toezicht op kredietinstellingen
(ESRB/2023/7)**

DE ALGEMENE RAAD VAN HET EUROPEES COMITÉ VOOR SYSTEEMRISICO'S

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1092/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 betreffende macroprudentieel toezicht van de Europese Unie op het financiële stelsel en tot oprichting van een Europees Comité voor systeemrisico's¹, en met name artikel 3, lid 2, punt j),

Gezien Richtlijn 2013/36/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 betreffende toegang tot het bedrijf van kredietinstellingen en het prudentieel toezicht op kredietinstellingen, tot wijziging van Richtlijn 2002/87/EG en tot intrekking van de Richtlijnen 2006/48/EG en 2006/49/EG², en met name artikel 131, lid 5 bis, lid 7, lid 12 en lid 15,

Gezien Besluit/ESRB/2015/4 van het Europees Comité voor systeemrisico's van 16 december 2015 betreffende een coördinatiekader voor de kennisgeving door betrokken autoriteiten van nationale macroprudentiële beleidsmaatregelen, het uitbrengen van adviezen en aanbevelingen door het ESRB en tot intrekking van Besluit ESRB/2014/2³,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 18 juli 2023 heeft de Nationale Bank van België (NBB), in haar hoedanigheid van aangewezen autoriteit voor de toepassing van artikel 133 van Richtlijn 2013/36/EU, het Europees Comité voor systeemrisico's (ESRB) in kennis gesteld van haar besluit om het sectorale systeemrisicobufferpercentage (*sectoral systemic risk buffer--sSyRB*) op alle op interneratingblootstellingen van banken met betrekking tot particulieren en kleine partijen ten aanzien van natuurlijke personen die gedekt zijn door niet-zakelijk onroerend goed waarvan de zekerheden in België zijn gelegen, op geconsolideerde, gesubconsolideerde en individuele basis te verlagen van 9 % naar 6 %. Deze maatregel zal met ingang van 1 januari 2024 worden toegepast.

1 PB L 331 van 15.12.2010, blz. 1.

2 PB L 176 van 27.6.2013, blz. 338.

3 PB C 97 van 12.3.2016, blz. 28.



- (2) Eveneens op 18 juli 2023 heeft de NBB, in haar hoedanigheid van aangewezen autoriteit voor de toepassing van artikel 131 van Richtlijn 2013/36/EU, het ESRB ook in kennis gesteld van haar besluit om de percentages van de Belgische bufferpercentages van andere systeemrelevante instellingen (ASI's) aan te passen. De NBB heeft voorgesteld het ASI-bufferpercentage voor één kredietinstelling te verhogen en de bestaande percentages voor de andere kredietinstellingen te handhaven. Deze maatregel zal met ingang van 1 januari 2024 worden toegepast.
- (3) Artikel 131, leden 1 en 3 van Richtlijn 2013/36/EU leggen de criteria vast op basis waarvan ASI's worden aangewezen. Krachtens artikel 131, lid 3, tweede alinea, heeft de Europese Bankautoriteit (EBA) richtsnoeren uitgevaardigd om de voorwaarden te bepalen voor de toepassing van artikel 131, lid 3, van Richtlijn 2013/36/EU (RKV) met betrekking tot de beoordeling van andere systeemrelevante instellingen (ASI's) (EBA/GL/2014/10)⁴ (hierna de "EBA-richtsnoeren" genoemd), waarin in respectievelijk de bijlagen I en II verplichte en facultatieve indicatoren voor het toekennen van scores zijn opgenomen
- (4) De Belgische ASI-buffer zal van toepassing zijn op acht binnenlandse kredietinstellingen, waaronder twee dochterondernemingen waarvan de respectieve moederondernemingen in andere lidstaten zijn gevestigd. Twee andere instellingen, Euroclear Holding en The Bank of New York Mellon, zijn het vermelden waard voor hun respectieve bedrijfsactiviteiten als internationale effectenbewaarinstelling en mondiale bewaarnemers. De NBB heeft zeven van deze kredietinstellingen als ASI aangewezen op basis van de in de EBA-richtsnoeren beschreven scoringsmethodiek, en de achtste kredietinstelling werd aangewezen door een oordeel van de toezichthouder toe te passen op grond van de criteria in het EBA richtsnoer⁵.
- (5) Meer bepaald zullen op één na alle eerdere bufferpercentages worden gehandhaafd op 1,5 % voor vier kredietinstellingen (KBC Group, BNP Paribas Fortis NV, ING België NV en Belfius Bank NV) en op 0,75 % voor drie van de kredietinstellingen (The Bank of New York Mellon, investeringsmaatschappij Argenta en Crelan NV). Het aan Euroclear Holding opgelegde bufferpercentage wordt verhoogd van 0,75 % naar 1,5 %. De Belgische ASI-buffer is erop gericht het verliesabsorberend vermogen van de meest systeemrelevante kredietinstellingen in België te vergroten, aangezien zij een bijzonder belangrijke rol spelen in het Belgische financiële stelsel, de Belgische economie, en, in het geval van Euroclear Holding en de Bank van New York Mellon, op het wereldtoneel. In het algemeen zal de maatregel zowel de kans op falen van ASI's verkleinen als de negatieve externe effecten waaraan het financiële stelsel als gevolg daarvan zou worden blootgesteld internaliseren.
- (6) Krachtens artikel 131, lid 15, van Richtlijn 2013/36/EU komt de op de kredietinstellingen toepasselijke ASI-buffer boven op het sSyRB-percentage van 9% waaraan zes van deze instellingen op geconsolideerd niveau tot en met 31 maart 2024 onderworpen zullen zijn tot en

⁴ Beschikbaar op de EBA-website onder: www.eba.europa.eu.

⁵ Overeenkomstig de nalevingstabel bij EBA-richtsnoeren EBA/GL/2014/10 voldoet de Belgische nationale bank aan de richtsnoeren. Beschikbaar op de EBA-website onder: www.eba.europa.eu.



met 31 maart 2024. Met ingang van 1 april 2024 wordt het niveau van de sSyRB verlaagd tot 6%. Bij het voorstellen van deze verlaging hield de NBB rekening met de verbetering van de lening-waarde profiel van de voorraad leningen waarop de sSyRB van toepassing is en met de verminderde overwaardering van de huizenprijzen. Met name op basis van deze verbeteringen heeft de NBB de gevoeligheids-/scenario-analyse bijgewerkt met minder nadruk op het verlies bij wanbetaling dan voorheen. Dit had tot gevolg dat de microprudentiële kapitaalvereisten nog steeds minder verliesabsorptiecapaciteit vertoonden dan nodig was om potentiële verliezen op de woninghypotheekportefeuilles te beperken.

- (7) De vaststelling van de ASI-buffers en de vermindering van de sSyRB zijn reeds goedgekeurd door de bevoegde Belgische autoriteiten en zullen naar verwachting bij koninklijk besluit worden vastgesteld en te zijner tijd worden bekendgemaakt. Bovendien zijn de Belgische autoriteiten voornemens de contracyclische buffer (*countercyclical buffer* - CCyB) vast te stellen op 0,5 % en deze met ingang van 1 april 2024 te activeren, om deze vervolgens te verhogen tot 1 % met ingang van 1 oktober 2024. Als gevolg van de activatie van de CCyB zal het gecombineerde buffervereiste naar verwachting met ingang van 1 april 2024 hoger zijn dan vóór de afbouw van de sSyRB, al is de onderliggende redenering voor deze twee beleidsmaatregelen anders.
- (8) Aangezien de som van het sSyRB-percentage en het ASI-bufferpercentage, zowel vóór als na 1 april 2024, voor een segment van de blootstellingen meer dan 5 % zal bedragen en voor zes kredietinstellingen, die op geconsolideerd niveau binnen het toepassingsgebied van beide maatregelen vallen, dient het ESRB de Commissie een advies verstrekken over de vraag of het niveau van het gecombineerde percentage van het ASI-bufferpercentage en het sSyRB-percentage passend wordt geacht, krachtens artikel 131, lid 15, tweede alinea, juncto artikel 131, lid 5 bis, van Richtlijn 2013/36/EU.
- (9) Met betrekking tot de instelling van de bestaande sSyRB vorig jaar heeft het ESRB op 16 februari 2022⁶ een advies uitgebracht waarin werd beoordeeld dat de maatregel gerechtvaardigd, evenredig, doeltreffend en doelmatig is, dat de maatregelen ook evenredig en doeltreffend isi n combinatie met de ASI-bufferpercentages, en dat de maatregel geen negatieve impact heeft op de interne markt die zwaarder weegt dan de positieve effecten ervan.
- (10) Met betrekking tot de vaststelling van de bestaande ASI-bufferpercentages, heeft het ESRB op 28 juli 2022 een advies⁷ uitgebracht waarin de combinatie wordt beoordeeld van de op dezelfde kredietinstellingen toepasselijke ASI-buffer en de sSyRB waaraan deze kredietinstellingen reeds

⁶ Advies ESRB/2022/2 van het Europees Comité voor systeemrisico's van 16 februari 2022 inzake de bestaande ASI-buffer krachtens artikel 131 en de Belgische kennisgeving van het instellen van een systeemrisicobufferpercentage krachtens artikel 133 van Richtlijn 2013/36/EU van het Europees Parlement en de Raad betreffende toegang tot het bedrijf van kredietinstellingen en het prudentieel toezicht op kredietinstellingen, beschikbaar op de website van het ESRB onder: www.esrb.europa.eu.

⁷ Advies ESRB/2022/5 inzake de bestaande systeemrisicobuffer krachtens artikel 133 en de Belgische kennisgeving van het bepalen of opnieuw bepalen van een systeemrisicobufferpercentage krachtens artikel 131 van Richtlijn 2013/36/EU van het Europees Parlement en de Raad betreffende toegang tot het bedrijf van kredietinstellingen en het prudentieel toezicht op kredietinstellingen, beschikbaar op de website van het ESRB onder: www.esrb.europa.eu.



onderworpen waren beoordeeld als geschikt en doeltreffend om de vastgestelde risico's aan te pakken,

HEEFT HET VOLGENDE ADVIES VASTGESTELD:

1. Het door de NBB vastgestelde en in België toepasselijke ASI-bufferpercentage zal boven op de bestaande sSyRB komen, waaraan sommige van de kredietinstellingen reeds zijn onderworpen. Dit zal leiden tot een cumulatieve sSyRB en ASI-buffer van meer dan 5% voor een segment van blootstellingen en voor zes van de kredietinstellingen die op geconsolideerd niveau onder het toepassingsgebied van beide maatregelen vallen.
2. De voorgenomen verlaging van het niveau van de sSyRB, die vanaf 1 april 2024 in België zal worden toegepast, zal nog steeds resulteren in een cumulatief sSyRB-percentage en ASI-bufferpercentage van meer dan 5% voor een segment van blootstellingen en voor zes van de kredietinstellingen die op geconsolideerd niveau onder het toepassingsgebied van beide maatregelen vallen.
3. In de huidige omstandigheden wordt het cumulatieve bufferpercentage als evenredig en doelmatig beoordeeld voor het aanpakken van de vastgestelde risico's voor elk van de kredietinstellingen die onder het toepassingsgebied van deze twee maatregelen vallen. In het bijzonder heeft het cumulatieve bufferpercentage in de huidige omstandigheden geen onevenredige negatieve gevolgen voor de financiële stabiliteit in België en valt niet te verwachten dat het een belemmering zal vormen of creëren voor de goede werking van de interne markt. Dit geldt ongeacht het feit dat de sSyRB met ingang van 1 april 2024 zal worden verlaagd.
4. De bijgevoegde beoordelingsnota "Beoordeling van een krachtens artikel 131 in combinatie met een krachtens artikel 133 van de richtlijn kapitaalvereisten in België getroffen maatregel" ("*Assessment of a measure taken in Belgium pursuant to Article 131 in combination with a measure pursuant to Article 133 of the Capital Requirements Directive*") maakt integraal deel uit van dit advies.

Gedaan te Frankfurt am Main, 25 augustus 2023.

Hoofd van het ESRB-secretariaat, namens de Algemene Raad van het ESRB

Francesco MAZZAFERRO