



ESRB

Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risici
Det Europæiske Finanstilsynssystem

ECB-PUBLIC

DET EUROPÆISKE UDVALG FOR SYSTEMISKE RISICIS UDTALELSE

af 16. november 2023

vedrørende den danske underretning om fastsættelse eller genfastsættelse af en systemisk buffersats i henhold til artikel 133 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2013/36/EU om adgang til at udøve virksomhed som kreditinstitut og om tilsyn med kreditinstitutter (ESRB/2023/12)

DET ALMINDELIGE RÅD FOR DET EUROPÆISKE UDVALG FOR SYSTEMISKE RISICI HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1092/2010 af 24. november 2010 om makrotilsyn på EU-plan med det finansielle system og om oprettelse af et europæisk udvalg for systemiske risici¹, særlig artikel 3, stk. 2, litra j),

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2013/36/EU af 26. juni 2013 om adgang til at udøve virksomhed som kreditinstitut og om tilsyn med kreditinstitutter, om ændring af direktiv 2002/87/EF og om ophævelse af direktiv 2006/48/EF og 2006/49/EF², særlig artikel 131, stk. 5a og 15, og artikel 133, stk. 4, 5 og 12,

under henvisning til Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risici's afgørelse ESRB/2015/4 af 16. december 2015 om en koordineringsramme for relevante myndigheders underretning om nationale makroprudentielle politiske foranstaltninger, ESRB's afgivelse af udtalelser og udstedelse af henstillinger og om ophævelse af afgørelse ESRB/2014/2³, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Erhvervsministeriet i Danmark, der fungerer som den udpegede myndighed som omhandlet i artikel 133 i direktiv 2013/36/EU, underrettede den 10. oktober 2023 Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risici (ESRB) om sin hensigt om at kræve, at visse kreditinstitutter opretholder en systemisk buffer af egentlig kernekapital på 7 % for en undergruppe af sektoreksponeringer (herefter "sektorspecifik systemisk buffer" eller "sSyRB") i overensstemmelse med direktivets artikel 133.
- (2) Den sektorspecifikke systemiske buffer vil finde anvendelse på alle indenlandske kreditinstitutter. Den vil gælde for alle typer af eksponeringer beliggende i Danmark over for ikke-finansielle selskaber, som driver virksomhed inden for fast ejendom og gennemførelse af byggeprojekter. Med henvisning til ikke-finansielle selskaber, som udøver økonomiske aktiviteter som omhandlet i Europa-Parlamentets og

¹ EUT L 331 af 15.12.2010, s. 1.

² EUT L 176 af 27.6.2013, s. 338.

³ EUT C 97 af 12.3.2016, s. 28.



Rådets forordning (EF) nr. 1893/2006⁴, specificerer den udpegede myndig en underdimension for så vidt angår debtors økonomiske aktivitet for at definere de undergrupper af sektoreksponeringer, som falder inden for anvendelsesområdet af sSyRB⁵.

- (3) Det forventes, at sSyRB vil træde i kraft den 30. juni 2024 og vil supplere mikroprudentielle foranstaltninger, der har til formål at sikre en sund kreditkvalitet, som også omfatter udlån til ejendomsselskaber⁶. Afgørelsen vil blive taget op til revision af den udpegede myndighed med henblik på artikel 133 i direktiv 2013/36/EU senest to år efter, at den er anvendt første gang.
- (4) sSyRB vil gælde i kombination med den anden buffer for systemisk vigtige institutter ("O-SII-bufferen") som anvendes i Danmark, og vil gælde kumulativt med den O-SII-buffer, der finder anvendelse på den undergruppe af eksponeringer, som det er hensigten, at sSyRB-satsen skal gælde for. sSyRB-satsen vil være højere end 5 %. Desuden vil summen af sSyRB-satsen og O-SII-buffersatsen, som visse af de kreditinstitutter, der er berørt af sSyRB-satsen, vil blive underlagt, være højere end 5 % for denne undergruppe af eksponeringer og for hvert enkelt af de kreditinstitutter, der er omfattet af anvendelsesområdet for foranstaltningen.
- (5) ESRB skal i henhold til artikel 133, stk. 12, og artikel 131, stk. 5a og 15, i direktiv 2013/36/EU forelægge en udtalelse for Kommissionen om, hvorvidt sSyRB-satsen og den kombinerede O-SII-buffersats og sSyRB-sats anses for at være passende —

VEDTAGET DENNE UDTALELSE:

1. Under de nuværende omstændigheder vurderes den sektorspecifikke systemiske buffer ("sSyRB"), der finder anvendelse i Danmark, som fastsat af Erhvervsministeriet, at være berettiget, forholdsmæssig og effektiv. Formålet med den foreslåede foranstaltning er at øge modstandsdygtigheden i kreditinstitutter, der har specifikke eksponeringer i Danmark over for ejendomsselskaber, mod potentielt alvorlige korrektioner på ejendomsmarkedet ved at øge deres egentlige kernekapitalprocent i forhold til eksponeringer på disse markeder. En sSyRB-sats på 7 % vurderes at stå i et rimeligt forhold til intensiteten af og de potentielle tab, der måtte kunne opstå i forbindelse med ovennævnte risici i det danske finansielle system og overlapper ikke funktionen af den anden buffer for systemisk vigtige institutter ("O-SII-bufferen").

4 Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1893/2006 (EUT L 393 af 30.12.2006, s. 1).

5 De specifikke undergrupper af sektoreksponeringer, som den sektorspecifikke systemiske buffer vil finde anvendelse på, er fastsat på grundlag af EBA's retningslinjer for relevante undergrupper af sektoreksponeringer, hvorpå kompetente eller udpegede myndigheder kan anvende en systemisk buffer i overensstemmelse med artikel 133, stk. 5, litra f), i direktiv 2013/36/EU (EBA-GL-2020-13), som findes EBA's websted <https://www.eba.europa.eu/>. Den foreslåede foranstaltning er rettet mod ikke-finansielle selskaber, der beskæftiger sig med følgende økonomiske aktiviteter: "Fast ejendom" (NACE-kode "L"), undtagen almenyttige boligselskaber og andelsboligforeninger, og "Gennemførelse af byggeprojekter" (41.1) under "Bygge- og anlægsvirksomhed" (NACE-kode "F"), som anført i den statistiske nomenklatur for økonomiske aktiviteter i Den Europæiske Union, NACE Rev. 2.

6 Nemlig "tilsynsdiamanten" for banker, "tilsynsdiamanten" for realkreditinstitutter og "Vejledning om finansiering af udlejningsejendomme og ejendomsprojekter".



ESRB

Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risici
Det Europæiske Finanstilsynssystem

ECB-PUBLIC

2. I kombination med O-SII-bufferen, som nogle af kreditinstitutterne allerede er underlagt, vil fastsættelsen af sSyRB-satsen medføre, at den kumulative sSyRB-sats og O-SII-buffersats bliver højere end 5 % for en undergruppe af eksponeringer og for hvert enkelt af de systemisk vigtige institutter, der er omfattet af anvendelsesområdet for foranstaltningen. Begge buffere, som er fastsat eller forventes fastsat af de danske myndigheder, dækker forskellige makroprudentielle eller systemiske risici. Under de nuværende omstændigheder vurderes den kumulative buffersats at være passende og effektiv for hvert enkelt af de kreditinstitutter, der er omfattet af anvendelsesområdet for foranstaltningen.
3. Under de nuværende omstændigheder har sSyRB-satsen ikke en negativ indvirkning på det indre marked, der vejer tungere end de fordele, som en reduktion af den konstaterede makroprudentielle eller systemiske risiko vil have for den finansielle stabilitet.
4. Det vedhæftede vurderingsnotat med titlen "Assessment of a measure taken in Denmark pursuant to Article 133 of the Capital Requirements Directive" udgør en integreret del af denne udtalelse.

Udfærdiget i Frankfurt am Main, den 16. november 2023.

Leder af ESRB's sekretariat, på vegne af ESRB's Almindelige Råd

Francesco MAZZAFERRO