



贸易和发展理事会

方案计划和方案业绩工作组

第八十六届会议

2023年10月2日至6日，日内瓦

临时议程项目3

审查贸发会议的技术合作活动及其供资情况

概要

2022年，贸发会议的技术合作继续保持强劲势头，特别是在活动的实施方面。预算外资源流入额较2021年的历史高位下降，但总支出继2021年达到高位后再创新高。支出总额再度大幅增加，增幅为16%，达到5,450万美元的历史最高水平。“一体行动”供资机制之下的支出达540万美元，相当于2021年这一类别下支出的近九倍。

2021年，对信托基金的自愿供资达到5,120万美元的历史高位，之后在2022年降至4,150万美元。这种情况在意料之中，因为2021年的自愿供资水平特别高。2022年的数字与过去五年的平均水平相当。2022年，在发达经济体、发展中经济体和欧洲联盟这三大主要资金来源类别下，对贸发会议技术合作的支持有所减少，而联合国系统和其他国际组织类别下的捐款增加了22%。

在联合国发展系统改革的背景下，贸发会议组织了几次简报会，举办了一次关于提供技术合作新方式的专门培训，并向项目工作人员提供了实用指导和建议。贸发会议通过提供贸易、投资、金融、技术和相关发展问题方面的专长，参与了更多的共同国家分析和联合国可持续发展合作框架。此外，贸发会议继续努力进一步加强司际和机构间合作，将人权和环境方面纳入技术合作活动，并加强成果管理制。



一. 引言

1. 为方便贸易和发展理事会对贸发会议技术合作活动开展年度政策审评，特编写本报告。根据《阿克拉协议》第 220 段和理事会 2008 年至 2022 年一系列决定所载的规定，本报告将提交方案计划和方案业绩工作组，用于审查贸发会议的技术合作活动。理事会在上述决定中建议，秘书处、潜在受益方和捐助方应在该工作组(供成员国就所有技术合作问题开展磋商的主要机制)的框架内开展更为系统的互动。

2. 本报告概述 2022 年贸发会议的技术合作活动及其供资情况。报告分析此种合作活动供资和交付的主要趋势，重点说明贸发会议为改善技术合作的结构和运作而采取的关键行动。报告还介绍了一些良好范例和经验教训，最后提出结论和对未来工作的建议。

3. 贸发会议继续在联合国可持续发展集团内倡导将非驻地机构纳入国家一级联合国可持续发展合作框架，并倡导对联合国在贸易和相关领域的援助给予更多重视。

二. 资金来源

4. 贸发会议的技术合作活动有两大资金来源：

(a) 信托基金收到的资金，指贸发会议各项信托基金从各国政府、欧洲联盟、联合国系统和其他国际组织以及私营和公共部门收到的资金；

(b) 联合国技术合作经常方案和发展账户。

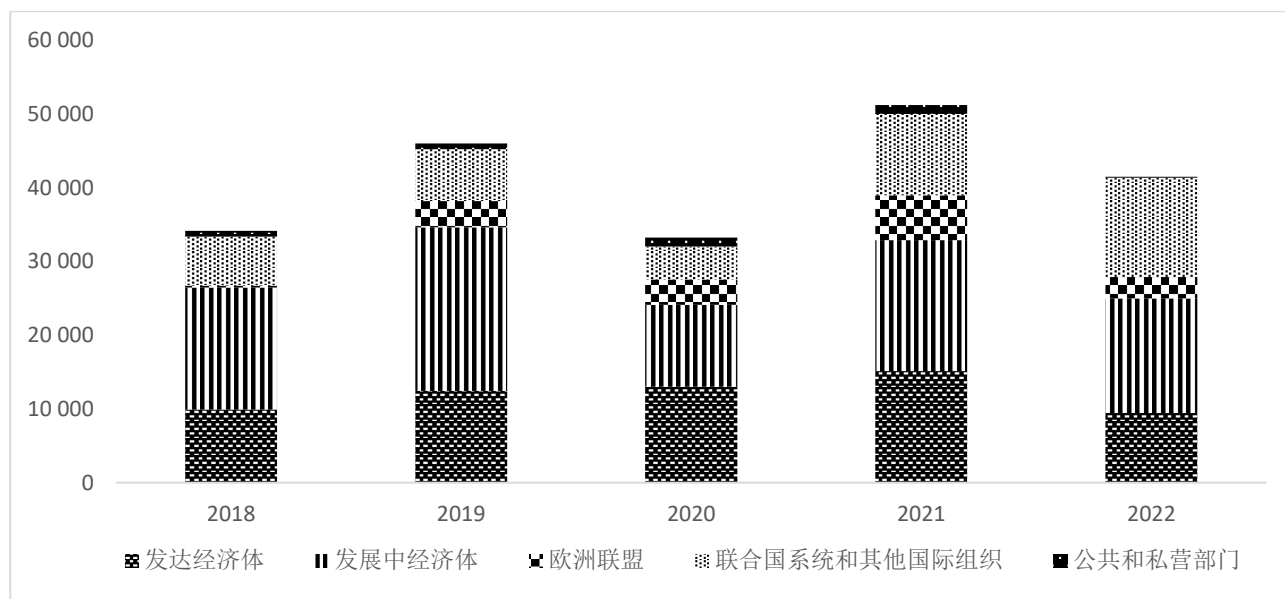
5. 在“一体行动”倡议下收到的支持联合国机构间贸易和生产能力小组联合方案的捐款列入了信托基金的资金总额。鉴于机构间小组对联合国发展系统重新定位以更好地支持《2030 年可持续发展议程》的重要性，本报告第一章 C 节报告了贸发会议从“一体行动”供资机制获得资金的情况。对联合国初级专业干事方案的捐款未列入贸发会议信托基金的资源，在第一章 D 节单独列报。

A. 信托基金的资源

6. 2021 年，对信托基金的自愿供资达到 5,120 万美元的历史高位，之后在 2022 年降至 4,150 万美元。这种情况在意料之中，因为 2021 年的自愿供资水平特别高。2022 年的数字与过去五年的平均水平相当(图 1)。2022 年，发达经济体、发展中经济体和欧洲联盟这三大主要资金来源类别下对贸发会议技术合作的支持有所减少，而联合国系统和其他国际组织类别下的捐款增加了 22%。¹

¹ 按发展状况对经济体进行分类是为了便于统计，并不表示对某一国家或地区所达到的发展阶段作出判断。自 2021 年 12 月起，联合国统计司不再维持用于统计目的的国家或地区标准编码(M49 标准)中对发展中区域和发达区域的分类，但这一分类仍可继续适用。根据贸发会议采用的分类，大韩民国属于发达国家组(贸发会议贸易和发展理事会第六十八届会议记录(见 TD/B/68/3))；详情见贸发会议数据库，分类。

图 1
贸发会议信托基金的资源来源
(千美元)



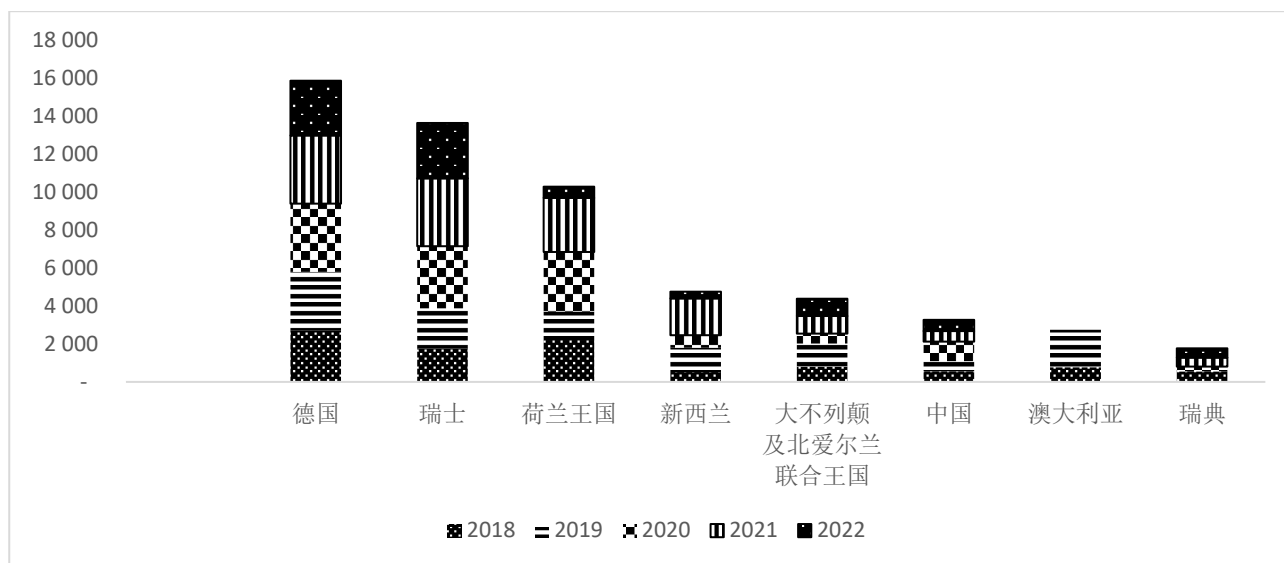
资料来源：贸发会议。

注：总额中不包括对初级专业干事方案的捐款。发展中经济体的供资大部分用于自筹资金项目，例如，供资可能来自国际金融机构的贷款或赠款，用于在供资国开展的活动(见 TD/B/WP/325/Add.2, 表 15)。发达经济体和发展中经济体 2018-2020 年的捐款按照新分类进行了订正。

7. 2022 年，发达经济体对贸发会议信托基金的捐款由 2021 年的 1,510 万美元降至 940 万美元，占自愿供资总额的 23%。瑞士、德国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和荷兰王国是 2022 年捐款最多的四个发达国家，德国和瑞士各捐助了 290 万美元用于贸发会议技术合作。这四个国家的捐款合计占发达经济体对贸发会议捐款总额的 78%。

8. 就近五年的累积捐款总额而言，德国、瑞士和荷兰仍然是迄今为止捐款最多的三个发达国家，每一国的捐款额在 1,000 万美元至近 1,600 万美元之间(图 2)。之后是新西兰，该国累计捐款 480 万美元。2022 年，发达经济体的捐款主要用于技术合作产品，如海关数据自动化系统、商业便利化、债务管理和金融分析系统、电子商务和数字经济、投资和公共卫生、非关税措施、可持续贸易和环境、贸易便利化以及贸易培训方案。

图 2
主要发达国家和发展中国家捐助方的累计捐款
(千美元)



资料来源：贸发会议。

9. 2022 年，发展中经济体的供资也有所下降，从 2021 年的 1,780 万美元降至 1,550 万美元，减少了 230 万美元，降幅为 13%。不过，由于其他类别下供资的减少更为明显，发展中经济体的供资在信托基金资源总量中所占份额由 2021 年的 35% 增至 2022 年的 37%。值得注意的是，发展中经济体提供的资金中，有 95% 被划拨用于本国的活动，主要用于实施海关数据自动化系统(82%)及债务管理和金融分析系统(7%)方案。这些数字与 2021 年的数字相比仅略有变动。另外 5%(84 万美元)用于支持惠及其他发展中经济体的贸发会议技术合作。在这一类别中，中国仍然是最大的捐助方。

10. 2022 年，欧洲联盟的捐款减少了 52%，由 2021 年的 610 万美元减少至 290 万美元，与 2021 年之前的水平相当。2021 年的捐款额特别高，主要是由于有一项对债务管理和金融分析系统信托基金的多年期捐款。2022 年，欧洲联盟的捐款在信托基金资源总量中所占份额也有所下降，由 2021 年的 12% 降至 7%。捐款主要用于支持欧洲联盟—贸发会议安哥拉联合方案；加强发展中国家的债务管理能力；在喀麦隆提供商业便利；以及在中非共和国加强海关管理。2022 年，欧洲联盟及其成员国共同向贸发会议捐款 770 万美元，占贸发会议信托基金资源总量的 19%。

11. 2021 年，联合国系统和其他国际组织的捐款强势回升，增幅达 146%，2022 年又进一步增加，由 2021 年的 1,100 万美元增至 1,350 万美元，在贸发会议信托基金资源总额中占据 32% 的份额。在这一类别中，非洲开发银行、东部和南部非洲共同市场、联合国开发计划署(开发署)、开发署多伙伴信托基金办公室、联合国项目事务署和世界银行是 2022 年最大的捐助方，各向贸发会议信托基金捐助了 100 万至 300 万美元。

12. 2022年，私营部门和公共部门的供资为189,204美元，较2021年大幅下降，降幅达84%。这些捐款支持了几个项目，包括由日本政策研究大学院大学资助的针对部分亚太经合组织经济体的非关税措施数据更新项目；以及由中国科学院空天信息创新研究院资助的全球农情遥感速报系统创新合作方案。

B. 联合国技术合作经常方案和发展账户

13. 联合国经常预算中用于技术合作活动的资源来自联合国技术合作经常方案和发展账户，分别列在联合国方案预算第23和第35项之下。2022年，技术合作经常方案和发展账户下的支出总额为480万美元，较2021年的峰值下降28%。因此，2022年，上述支出在技术合作支出总额中的份额由2021年的14%降至9%。

14. 2022年，技术合作经常方案下的支出总额为170万美元，主要用于咨询服务和培训，较2021年减少5%，但较2020年增加17%。同过去一样，技术合作经常方案下与培训有关的资源主要用于资助贸发会议关于国际经济议程关键问题的课程，即“第166段课程”。2020年，成功举办了三次区域课程和面向驻日内瓦代表的六次短期课程。

15. 发展账户设立于1997年，是一项重要的供资机制，支持包括贸发会议在内的联合国秘书处10个经济和社会实体实施能力发展项目。发展账户激励各实体(其中大多数为非驻地实体)加强规范和分析专长，以协助发展中国家执行《2030年议程》。2022年，20个发展账户项目下的支出达到310万美元，较2021年减少37%。²这在一定程度上是由于一些项目终止，其中包括2022年6月结束的四个疫情应对短期联合项目。不过，2022年的支出较2020年增加了31%。

16. 在发展账户新的第16批项目下，发展账户指导委员会已核准向贸发会议的五个项目提供资金，预算总额为380万美元。其中两个项目将在第16批项目下获得部分资金，预计将于2023年下半年启动，旨在协助受益国应对粮食、能源和金融三重危机的社会经济后果；其中一个项目侧重于通过改善贸易政策、运输和物流，建立可持续和有复原力的粮食供应链，另一个项目侧重于为清洁能源转型吸引资金和投资。其他三个项目涵盖贸发会议工作的不同领域，包括建立数据基础设施，通过其服务改进循证决策；加强可持续性报告，以促进可持续融资和投资；加强区域一体化和产业政策，促进转型性和与复原力有关的变革。这三个项目预计将在大会核准发展账户预算后，于2024年开始实施。

C. 支持联合国机构间贸易和生产能力小组联合方案的特定伙伴捐款和多捐助方信托基金

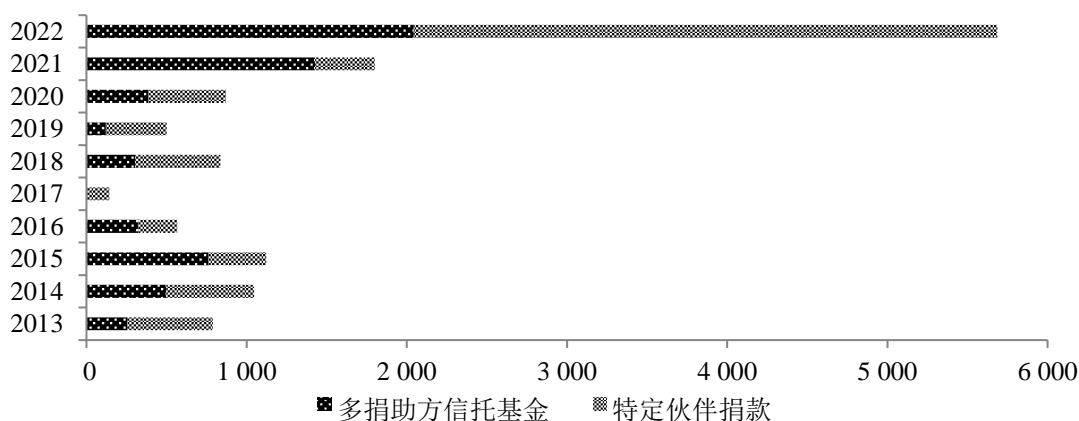
17. 联合国机构间贸易和生产能力小组(机构间小组)是一个机构间机制，专门负责协调国家一级的贸易和发展业务，该小组由贸发会议牵头，有15个驻地和而非驻地联合国机构参加。机构间小组在指定国家内协调机构间业务，并利用特定伙伴捐款和多捐助方信托基金等创新融资机制，为联合国发展系统改革作出具体和直接的贡献。

² 见 TD/B/WP/325/Add.2, 表 11。

18. 2022 年，贸发会议从特定伙伴捐款和多捐助方信托基金等“一体行动”供资机制获得的资金继续大幅增加，创下 570 万美元的新高，为 2021 年的三倍多（图 3）。这证实了这些供资机制在支持联合国发展系统改革以有效落实《2030 年议程》方面的重要性。

图 3

贸发会议从“一体行动”供资机制获得的资金
(千美元)



资料来源：贸发会议。

1. 特定伙伴捐款

19. 特定伙伴捐款是一个或多个捐助方为支持机构间行动而向一个或多个机构提供的直接捐款。2022 年，贸发会议收到 360 万美元的捐款。这其中包括机构间小组的其他机构通过联合国对联合国转移协定提供的几项捐款，特别是，开发署提供了 300 万美元，用于在阿富汗实施海关项目；非洲经济委员会和联合国粮食及农业组织提供了用于贸易便利化的捐款；亚洲及太平洋经济社会委员会提供了用于小岛屿发展中国家海运领域的捐款。已收到瑞士国家经济事务秘书处 23 万美元的分拨款项，用于最后确定一项关于缅甸贸易的机构间倡议。

2. 多捐助方信托基金

20. 多捐助方信托基金是由开发署多伙伴信托基金办公室管理的集合供资机制，在组织结构上涉及联合国系统、各国政府和捐助方的代表。2022 年，贸发会议获得的这些资金继续保持增长趋势，首次突破了 200 万美元大关。这其中包括：贸发会议因参与阿富汗特别信托基金而获得 99 万美元，用于开展贸易便利化工作；获得 48 万美元，用于支持太平洋区域一个电子商务和数字经济项目；从联合可持续发展基金获得 53 万美元，其中包括总额 43 万美元的四笔分拨款项，供贸发会议参与 2022 年联合可持续发展基金应急模式，应对阿富汗、巴巴多斯、海地和莱索托的粮食、能源和金融三重危机。

D. 初级专业干事方案的供资情况

21. 除上述资金来源以外，还有一些捐助方支持在联合国初级专业干事方案下执行的贸发会议初级专业干事方案。

22. 2022 年，在贸发会议五个司工作的初级专业干事人数增至 8 人，而 2021 年为 5 人。³ 中国、德国、意大利、沙特阿拉伯和大不列颠及北爱尔兰联合王国这五个国家向贸发会议初级专业干事方案提供了捐款。德国、意大利和沙特阿拉伯各赞助了两名干事，中国和大不列颠及北爱尔兰联合王国各赞助了一名干事。2022 年，大不列颠及北爱尔兰联合王国重新加入了初级专业干事方案，自 2016 年以来首次赞助技术和物流司电子商务和数字经济处的一名干事。

23. 初级专业干事方案为年轻专业人员参与贸发会议的分析 and 业务工作提供了独特机会。对其中许多人来说，在贸发会议接受的训练为后来的职业发展起到了助推作用。贸发会议秘书处对初级专业干事的需求远远超过供给。因此，秘书处再次请有能力的捐助方考虑赞助初级专业干事，特别是来自发展中国家的初级专业干事。

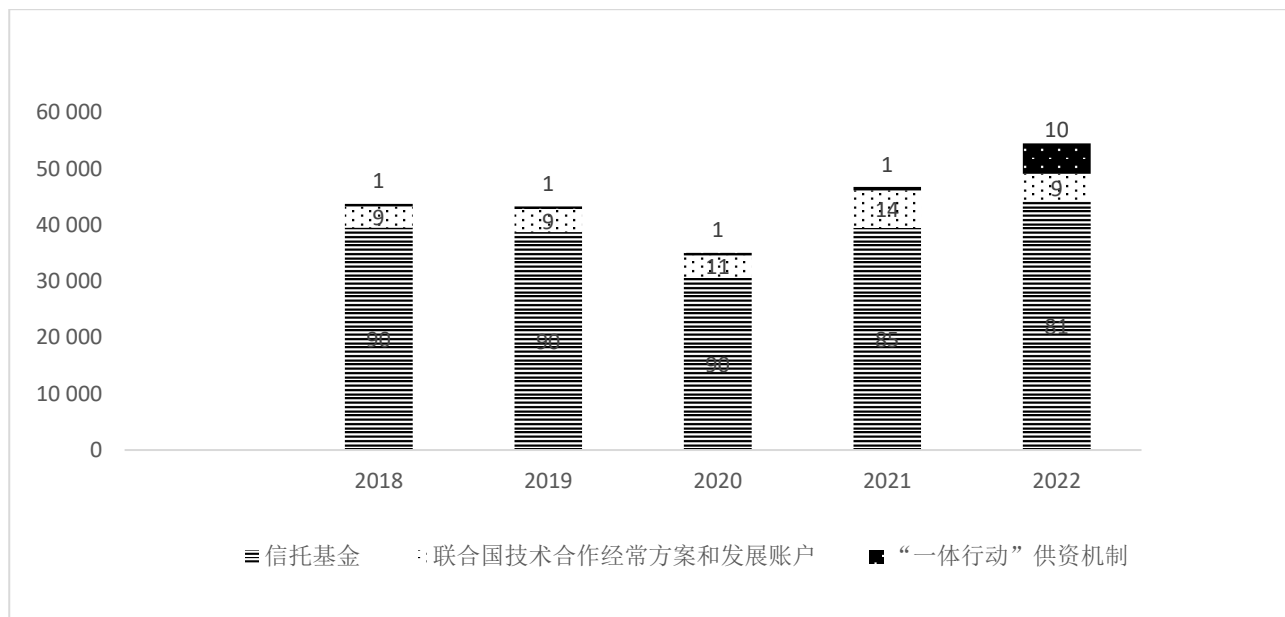
三. 技术合作资源的支出和分配

24. 2022 年，贸发会议的技术合作支出大幅增加了 16%，由 2021 年的 4,680 万美元增至 5,450 万美元，创历史新高，这反映了贸发会议技术合作活动的执行力度进一步加强。⁴ 信托基金下的支出增长 12%，达到 4,430 万美元，占 2022 年支出总额的 81%。“一体行动”供资机制之下的支出达 540 万美元，相当于 2021 年这一类别下支出的近九倍。在支出总额中的份额相应增加到 10%。联合国技术合作经常方案和发展账户下支出由 2021 年达到的超高水平回落至 480 万美元，但这比 2016-2020 年的五年平均水平高出 23%。相应地，在支出总额中的份额由 2021 年的 14% 降至 2022 年的 9%(图 4)。

³ 见 TD/B/WP/325/Add.2, 表 9。

⁴ 见 TD/B/WP/325/Add.2, 表 2。

图 4
按资金来源分列的技术合作支出
(千美元和百分比)

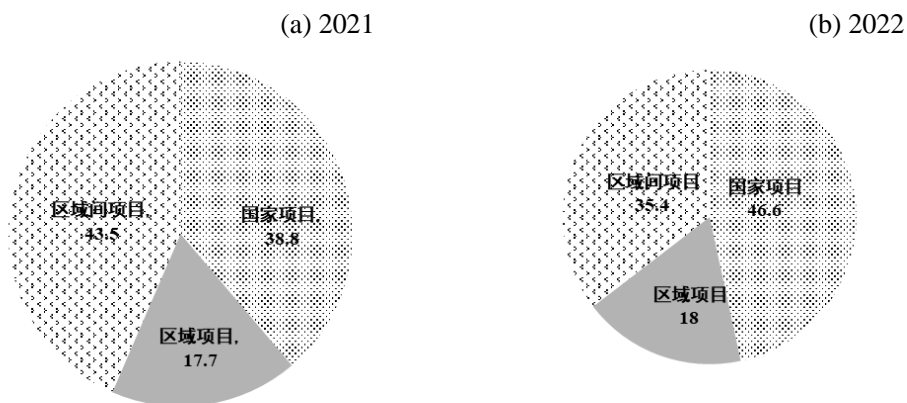


资料来源：贸发会议。

A. 各类型项目的支出情况

25. 贸发会议技术合作项目在区域间、区域和国家这三个层级交付。2022 年，区域项目和国家项目下的支出显著增加；区域间项目下的支出略有下降。从技术合作支出总额中的占比来看，国家项目的份额由 2021 年的 38.8% 升至 2022 年的 46.6%，区域间项目的份额由 43.5% 降至 35.4%；2022 年，区域项目的份额保持稳定，为 18% (图 5)。

图 5
各类型项目支出在技术合作支出总额中所占份额
(百分比)



资料来源：贸发会议。

26. 2022 年，国家项目下的支出增加了 40%，增至 2,540 万美元。国家项目大都是自筹资金，包括捐助方通过双边援助方案提供资源，重点用于海关现代化和改革以及债务管理。2022 年，国家项目下 56% 的支出，即 1,430 万美元用于在最不发达国家实施 61 个项目。

27. 2022 年，区域项目下的支出增加了 19%，达到 980 万美元，主要是由于亚洲和大洋洲区域项目的支出增加(增幅为 73%)，而非洲、拉丁美洲和加勒比的区域项目支出减少。

28. 区域间项目是可惠及一个以上地理区域的专题项目。2022 年，这一类别下的支出减少了 5%，降至 1,930 万美元，部分原因在于发展账户下的疫情应对项目终止。区域间项目下的支出促进了各类技术合作产品的交付。

B. 各产品的支出情况

29. 2022 年，贸发会议 28 个技术合作产品的支出达到 4,850 万美元，占年度技术合作产出交付支出总额的 89%(见下表)。迄今为止，海关数据自动化系统仍然是最大的技术合作产品，占技术合作支出总额的 44%。其次是债务管理和金融分析系统及电子商务和数字经济项目，分别占交付支出总额的 11% 和 10%。商业便利化、贸易便利化、可持续贸易和环境以及非关税措施合在一起，占交付支出总额的 14%。五种产品的支出各占交付支出总额的 1-2%。其余 16 种产品各占交付支出总额的不到 1%。以价值计算，2021 年至 2022 年，28 种产品的支出总额增加了 17%。支出最多的前三大技术合作产品都加强了交付，支出增幅分别为：海关数据自动化系统，29%；债务管理和金融分析系统，6%；电子商务和数字经济，48%。

按专题和产品分列的 2022 年技术合作支出

产品	可持续 发展目标	2022 年支出 (千美元)	在支出总额中 所占份额 (百分比)
经济转型，促进可持续发展			
投资政策审评	8, 17	80	0.15
服务政策审评	8, 9, 17	0.4	0.00
贸易政策框架审评	17	114	0.21
科学、技术和创新政策审评	9	17	0.03
电子商务和数字经济	8, 9, 17	5451	10.00
投资指南	9, 17	0.0	0.00
非关税措施	3, 8, 17	1154	2.12
贸易谈判和国际贸易体系	10, 17	255	0.47
可持续贸易与环境	12, 13, 14, 15	1394	2.56
投资促进和便利化	9, 17	149	0.27
克服脆弱性，建设复原力			
支持脱离最不发达国家地位	8	27	0.05
债务管理和金融分析系统(DMFAS)	17	6,038	11.08
贸发会议对强化综合框架的贡献	9, 17	590	1.08

产品	可持续发展目标	2022 年支出 (千美元)	在支出总额中 所占份额 (百分比)
最不发达国家的市场准入、 原产地规则和地理标志	8, 10, 17	16	0.03
打破初级商品依赖的束缚	8, 9	58	0.11
可持续、具有复原力的运输 和物流服务	8, 9, 13, 14	449	0.82
提高经济效益，改善治理			
竞争和消费者保护法律与 政策自愿同行审评	8, 10	31	0.06
竞争和消费者保护政策与框架	8, 9, 10, 12, 17	886	1.63
商业便利化	8, 16	3,153	5.79
贸易便利化	10, 16	1,675	3.07
海关数据自动化系统(ASYCUDA)	9, 15, 17	23,789	43.66
统计数据	17	741	1.36
支持核算和报告私营部门对实现可持续 发展目标的贡献	12, 17	284	0.52
投资和公共卫生	3, 9	121	0.22
国际投资协定	17	171	0.31
赋权人民，投资未来			
贸易、性别与发展	5, 8	307	0.56
创业促进可持续发展	4, 8	558	1.02
贸易培训	8, 9, 14, 17	1,040	1.91
		48,548	89.10

资料来源：贸发会议。

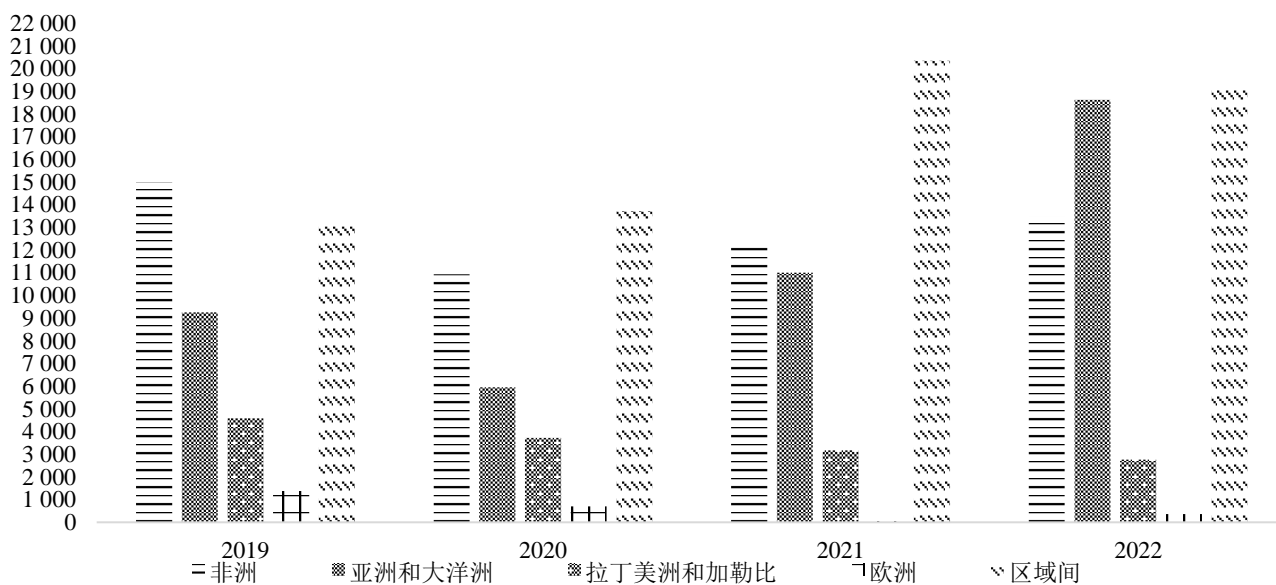
30. 按支出衡量，贸发会议技术合作与实现以下四项可持续发展目标特别相关，即关于促进经济增长和生产性就业及体面工作的目标 8；关于建设基础设施、促进工业发展和鼓励创新的目标 9；关于保护、恢复和促进陆地生态系统的目标 15；以及关于全球可持续发展伙伴关系的目标 17。2022 年，估计有 1,950 万美元直接用于实现目标 17，占支出总额的 36%；1,130 万美元用于实现目标 9，占支出总额的 21%；15% 用于实现目标 15；10% 用于实现目标 8。⁵

C. 各区域的支出情况

31. 2022 年，区域和国家项目下的支出为 3,520 万美元，占支出总额的 64.6%。这些支出中，有 1,350 万美元用于非洲，较 2021 年增加 11%，占 2022 年技术合作支出总额的 25%，接近 2021 年 26% 的水平(图 6 和图 7)。该区域支出的增长涵盖许多技术合作产品，特别是债务管理和金融分析系统，该区域债务管理和金融分析系统下的支出较 2021 年增长了逾两倍。

⁵ 见 TD/B/WP/325/Add.2，表 5。

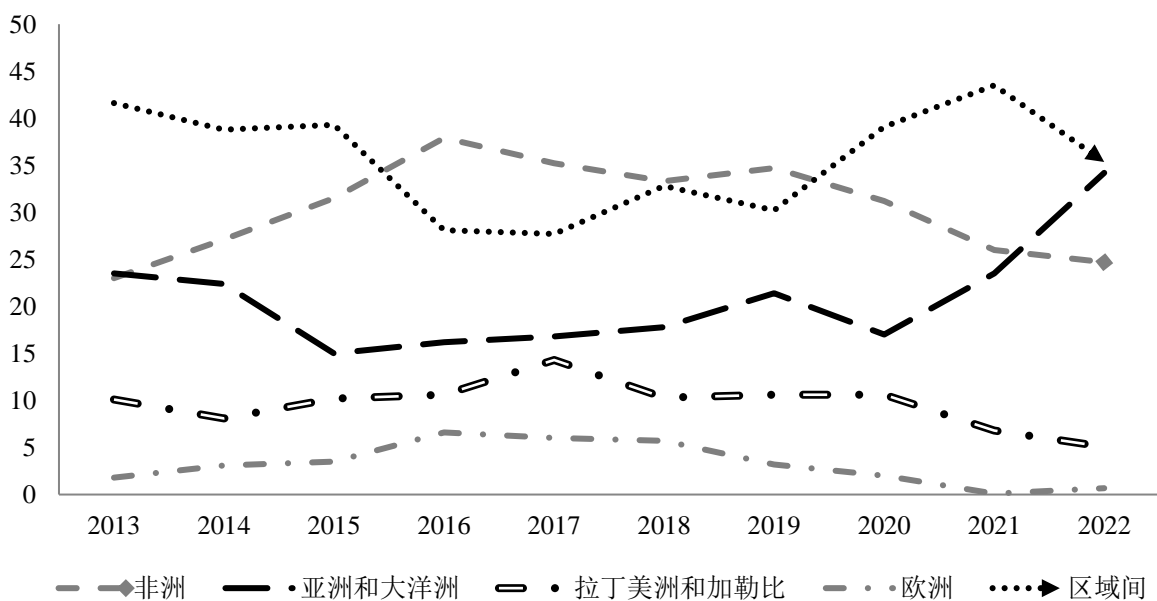
图 6
按区域分列的区域和国家项目的技术合作支出
(千美元)



资料来源：贸发会议。

注：2022 年北美无支出记录。

图 7
各区域在年度技术合作支出总额中所占份额
(百分比)



资料来源：贸发会议。

注：仅考虑了区域项目和国家项目的支出，北美的份额因 2020 年无支出记录而未予列入。

32. 亚洲和大洋洲的区域项目和国家项目支出继 2021 年大幅增长后，2022 年进一步扩大了 69%，达到 1,860 万美元。相应地，在支出总额中的份额由 2021 年的 24% 增至 2022 年的 34%。该区域许多产品的支出增加，特别是，海关数据自动化系统的支出大幅增加，从 2021 年的 820 万美元增至 2022 年的 1,450 万美元，而电子商务和数字经济的支出增加了一倍多。

33. 2022 年，拉丁美洲和加勒比区域和国家项目支出较 2021 年减少 13%，降至 280 万美元。相应地，在支出总额中的份额由 2021 年的 7% 降至 2022 年的 5%。海关数据自动化系统支出的增加并没有抵消其他产品，如商业便利化、可持续贸易和环境以及投资促进和便利化支出的减少。

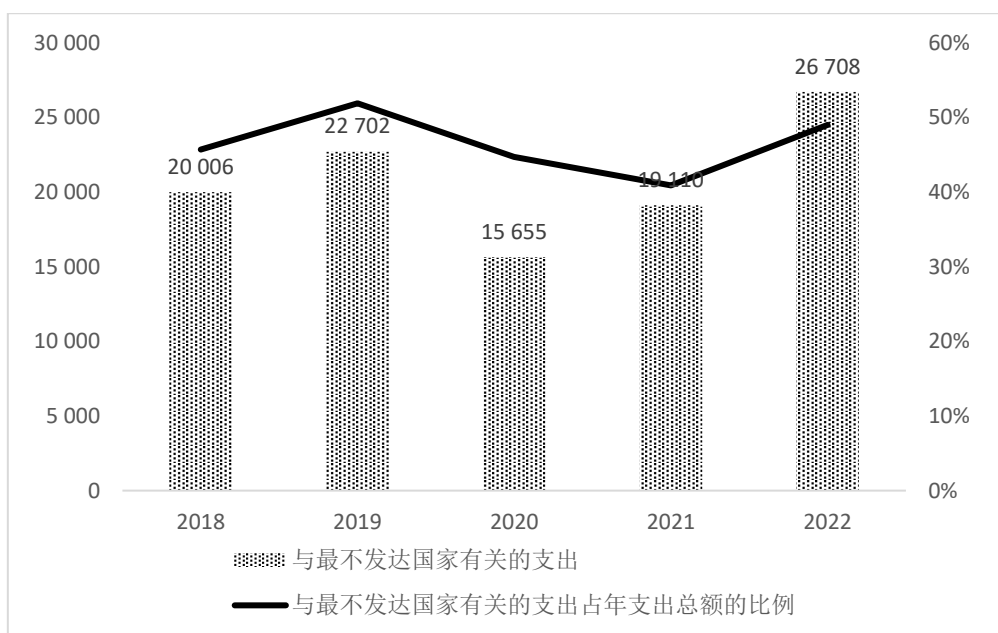
34. 2022 年，欧洲区域项目和国家项目的支出为 36 万美元，占支出总额的 0.7%，主要用于在摩尔多瓦共和国实施海关数据自动化系统项目。2022 年北美无支出记录。

D. 用于支持最不发达国家的支出

35. 在贸发会议技术合作中，最不发达国家仍然是优先考虑的国家群体。2021 年，用于支持最不发达国家的技术合作支出从疫情导致的下降中回升，2022 年，支出继续保持上升趋势，达到 2,670 万美元的新高，较 2021 年增长了 40%。上述支出占 2022 年技术合作产出交付支出总额的半数左右，高于 2021 年的 41% (图 8)。在这些支出中，有 1,430 万美元，即 54% 用于在最不发达国家实施国家级项目，涵盖海关数据自动化系统、债务管理和金融分析系统等产品。

图 8

于支持最不发达国家的技术合作支出
(千美元和百分比)



资料来源：贸发会议。

36. 2022 年，强化综合框架这一面向最不发达国家的重要资金来源支持贸发会议实施了八个项目，涵盖海关数据自动化系统及其他领域，包括过境、运输与贸易便利化，贸易与性别平等，市场准入，棉花副产品以及投资促进。这些项目有助于建设最不发达国家处理各种贸易和发展相关问题的能力。例如，在面向来自最不发达国家的投资促进机构工作人员的能力建设方案之下，举办了为期六个月的培训，培训结束后，结业学员参与了促进机构改革的工作，使投资促进和便利化举措进一步侧重与可持续发展目标有关的投资。例如，在马拉维，投资和贸易中心的工作人员计划设立一个供应商指导方案；进一步与投资者接触，促使投资者在马拉维投资和经营时采取负责任的企业做法；通过进一步追踪外国直接投资对实现性别平等的贡献，加强促进实现目标 5。

37. 2022 年，最不发达国家多捐助方信托基金只收到了葡萄牙的捐款(10,661 美元)。鼓励有能力的发达国家和其他发展伙伴向最不发达国家专项信托基金提供更多捐款，这对于进一步扩大最不发达国家的培训和能力建设活动具有重要意义。

四. 结构和运行

A. 政府间决定的后续行动

1. 贸发会议对联合国发展系统改革的参与

38. 实现《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标，需要对联合国发展系统进行大胆改革，为会员国沿发展道路前行的努力提供“全系统”支持。贸发会议作为联合国发展支柱下的一个非驻地专门机构，一直积极参与联合国发展系统的改革。

39. 驻地协调员系统作为改革的核心，是打造更有凝聚力、更具活力的联合国发展系统以实现共同议程的关键。为了引导联合国的业务活动落在政府商定的优先领域，由驻地协调员牵头编写共同国家分析报告，该报告会纳入在国家一级规划和执行联合国发展活动的核心工具——联合国可持续发展合作框架。

40. 贸发会议意识到非驻地机构在参与改革方面面临的挑战，以及在提供技术合作方面进行范式转换的必要性。自 2008 年以来，贸发会议在 15 个联合国机构的支持下，通过联合国机构间贸易和生产能力小组协调国家一级与贸易和发展有关的技术合作。贸发会议因此在与发展援助有关的“一体行动”方面积累了第一手经验。贸发会议以这一开创性经验为基础，在两个方面采取了行动，以加强对改革的参与。就内部行动而言，贸发会议组织了几次关于改革的简报会，举办了一次关于提供技术合作的新方式的专门培训，并向项目工作人员提供了实用指导和咨询意见。此外，考虑到资源限制，贸发会议制定了一份国家名单，使共同国家分析和联合国可持续发展合作框架方面的参与具有明确侧重。就外部行动而言，为了使驻地协调员办公室更好地了解贸发会议在贸易和发展方面的专长，秘书处与联合国发展协调办公室合作编写了一套文件，概述与国家接触的情况以及贸发会议可为驻地协调员系统提供的服务，此外还为驻地协调员办公室组织了几次网络研讨会，以进一步说明贸发会议技术合作的附加值。贸发会议希望，通过这些

行动，驻地协调员办公室和驻地协调员将能够在国家一级宣传贸发会议的工作，介绍项目合作机会，并确保主动向贸发会议传递实地信息。

41. 贸发会议的努力改善了对改革的参与，这体现在三个领域。第一，贸发会议通过提供贸易、投资、金融、技术和相关发展问题方面的专长，参与了更多的共同国家分析和联合国可持续发展合作框架。在 2021-2022 两年期，贸发会议参与了 19 项共同国家分析和 28 项联合国可持续发展合作框架，而 2019-2020 两年期分别为 10 项和 14 项。第二，贸发会议在国家一级更多地利用多捐助方信托基金的资源；2021-2022 年，贸发会议获得 350 万美元拨款，相当于 2019-2020 年所获拨款的近 7 倍。第三，在设计和执行贸发会议技术合作项目方面加强了与驻地协调员系统的合作，越来越多的项目将驻地协调员办公室作为项目伙伴，这些项目已经与联合国可持续发展合作框架保持一致。在实施过程中，与驻地协调员办公室的伙伴关系使贸发会议能够更好地了解国家情况，接触利益攸关方网络，查明与其他实地举措的协同作用，并促进框架取得成果。贸发会议加强参与实施改革的实例见下框。

贸发会议加强参与联合国发展系统改革

2022 年，贸发会议继续加强与联合国机构间贸易和生产能力小组伙伴机构在联合国可持续发展合作框架内的合作。

贸发会议的投资政策审评工作得益于与驻地协调员办公室和国家工作队的密切合作。得益于这种合作，贸发会议在 2022 年完成了塔吉克斯坦投资政策审评执行情况报告和多哥投资政策审评报告。同样，投资政策审评工作为制定新的联合国可持续发展合作框架提供了支持。佛得角强调，投资政策审评建议为国家经济复苏和发展发挥了重要作用。

贸发会议电子贸易准备情况评估依托与驻地协调员办公室和国家工作队的伙伴关系进行评估和落实建议。在约旦，与包括西亚经济社会委员会、国际贸易中心和联合国工业发展组织在内的几个联合国实体进行了磋商，以根据评估确定电子商务方面的高度优先行动。在蒙古，评估工作得益于与驻地协调员办公室的合作，在执行阶段实现了协同增效。在突尼斯，贸发会议与驻地协调员办公室和国家工作队合作，召集各方开展工作，以确定需要何种支助来执行评估中详述的优先行动。

在哥斯达黎加，在执行关于海洋经济和贸易战略的发展账户项目期间，贸发会议与驻地协调员办公室建立了密切的合作关系。得益于这种伙伴关系，贸发会议加深了与国家工作队的合作，特别是与联合国开发计划署的合作，开发署为项目报告提供了投入。贸发会议还积极参加了在联合国可持续发展合作框架范围内开展的报告工作。

资料来源：贸发会议。

42. 贸发会议致力于落实联合国发展系统改革。尽管面临资源限制和缺乏国家代表等问题，但贸发会议将继续通过一系列行动加强对改革的贡献，包括视需要更新共同国家分析和联合国可持续发展合作框架的优先国家名单，以最大限度发挥贸发会议工作的影响；逐步建立国家联络点，特别是在贸发会议采取多种干预措

施的国家建立国家联络点，以协调贸发会议的活动，并促进与驻地协调员办公室的沟通；继续倡导将非驻地机构更好地纳入驻地协调员办公室在国家一级领导的联合项目提案和资源调动工作；为项目工作人员举办有针对性的培训，以进一步加强与驻地协调员办公室和国家工作队的合作，并推进联合国发展系统改革。

2. 贸发会议工作三大支柱之间的协同作用

43. 《内罗毕共识》指出，建立共识、研究分析和技术合作这三大支柱始终具有同等的战略重要性，需要进一步努力加强它们之间的联系和互补性。⁶《布里奇顿协定》强调，贸发会议应当以《内罗毕共识》为基础，以《布里奇顿协定》的政策分析为依据，继续通过三大支柱开展工作。⁷

44. 2022 年，贸发会议继续促进其工作的三大支柱之间的协同作用。技术合作项目的设计通常借鉴其他两大支柱下的工作，而技术合作项目的实施反过来又为研究分析提供了宝贵投入，并丰富了建立共识活动期间的审议工作。例如，与开发署和联合国资本发展基金共同实施的太平洋数字经济方案借鉴了每项支柱下的活动，包括《2022 年数字经济报告：太平洋区域版》，一项关于衡量太平洋区域数字经济的培训课程，以及电子商务和数字经济问题政府间专家组、电子商务和数字经济衡量工作组会议的审议。

45. 贸发会议在 2022 年 6 月完成的联合国发展账户疫情时代运输和贸易连通性项目的国际商业运输和贸易法单元之下，帮助商业当事方和政策制定者更好地了解疫情对不同类型商业合同的重大法律影响，并就商业风险分配的契约方法以及政策制定者的相关考量提供了指导和建议。相关的建议和政策考量借鉴从该项目下分析工作和培训活动中获得的洞见，为运输、贸易物流和贸易便利化多年期专家会议第九届会议的专家审议提供了参考，这些建议和政策考量还载入了《2022 年海运述评》。

3. 司际和机构间合作

46. 司际和机构间合作对于减少各自为政现象，加强协同增效以及尽最大可能加强贸发会议技术合作的影响十分重要。随着贸发会议更多地参与联合国发展系统的改革，贸发会议项目团队越来越多地将内部和外部伙伴关系纳入技术合作项目的设计和实施，以更好地发挥专长、调动资源和扩大网络，支持发展中国家更好地从经济冲击和公共卫生危机中恢复，并执行《2030 年议程》。

47. 贸发会议在统计方面的技术合作是司际和机构间合作的一项成功范例。在统计处，伙伴关系和跨司合作在项目设计和执行中得到重视和促进。例如，统计处在内部与非洲、最不发达国家和特别方案司合作，在外部与非洲经济委员会和联合国毒品和犯罪问题办公室合作，以加强选定的非洲国家衡量和报告非法资金流动的能力。此外，统计处在内部与国际贸易及初级商品司的贸易、性别与发展方案合作，在外部与非洲经济委员会和欧洲经济委员会合作，加强选定区域整理数据和统计资料的能力，以制定更多促进性别平等的贸易政策。统计处将在一个新的发展账户项目之下，利用国际贸易及初级商品司在服务贸易政策制定方面的专长以及技术和物流司在贸易培训方案电子学习方法方面的专长，支持选定的加勒

⁶ 见 TD/519/Add.2, 第 92 段。

⁷ 见 TD/541/Add.2, 第 127 段。

比共同体国家建立统计、分析和监管能力，以执行区域服务战略及实施计划。在合作伙伴的共同努力下，已经取得了成果。例如，如贸发会议《可持续发展目标动向》文件所述，在遏制非法资金流动领域，伙伴关系促成了全球商定概念和经过检验的方法的发展，并促成了指标 16.4.1 下初步数据的公布，涵盖 15 个国家与犯罪或贸易有关的非法资金流动的估计值。

48. 在贸发会议工作的其他领域，也有许多涉及司际和/或机构间合作的项目。例如，海关数据自动化系统方案和技术和物流司贸易促进科与国际贸易及初级商品司贸易分析处合作，通过开展由欧洲联盟资助的改善太平洋岛屿海关和贸易的项目，改善太平洋区域 15 个国家的贸易便利化以及出入境和海关程序。此外，作为最不发达国家投资促进机构能力建设方案的一部分，2022 年，投资和企业司牵头开展了工作，同时与国际劳工组织、联合国工业发展组织、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室和世界投资促进机构协会进行密切合作。该方案通过汇聚合作机构的专长，就如何将投资导向与可持续发展目标相关的部门对最不发达国家的官员进行能力建设。合作伙伴对这一集体工作表示赞赏，并称之为以机构间合作支持最不发达国家的典范。

4. 发展中国家的请求

49. 根据 2023 年 6 月 15 日从贸发会议(内部)请求数据库中检索到的数据，2022 年，贸发会议收到 36 个国家及 5 个区域组织和国际组织的 63 项正式技术合作请求。其中有 43 项请求需要资金支持。2022 年，收到请求数量最多的三种产品是竞争和消费者保护政策和框架、投资政策审评以及电子商务和数字经济。过去五年(2018-2022 年)，共有 242 项请求需要供资。其中，需要供资的请求数量最多的三种产品是竞争和消费者保护政策和框架、电子商务和数字经济以及商业便利化。

50. 为了弥补资金缺口，贸发会议一直在探索新的资金来源，同时加强与现有捐助方的关系。例如，2022 年，贸发会议在电子商务和数字经济方面的工作继续引起捐助方的极大兴趣。截至 2022 年底，该方案的核心捐助方咨询委员会由德国、荷兰王国、瑞典和瑞士等四个捐助方组成，每个捐助方提供了逾 100 万美元的多年期非专用方案资金。中国和欧洲复兴开发银行提供了新的捐款，欧盟与澳大利亚一同为太平洋数字经济方案提供赞助，承诺在 2023-2025 年期间提供 800 万欧元。

51. 贸易、性别与发展方案的捐助方群体也有所扩大。该方案下的能力建设活动取得了成功，其中包括一套由多个模块组成的教学材料和一系列关于贸易与性别问题的在线课程，多年来吸引了一些捐助方。活动始于 2015 年，主要在芬兰政府的支持下开展，并得到了越来越多捐助方的支持，这些捐助方希望扩大教学资源 and 电子学习课程组合，并使之适应特定群体的需要。迄今为止，除芬兰政府外，这些活动的捐助方还包括东部和南部非洲共同市场秘书处、强化综合框架和东非商标组织。

5. 加强成果管理制

52. 为有效执行《布里奇顿协定》中规定的贸发会议的任务，贸发会议自 2022 年以来一直在制定一个涵盖贸发会议全部任务的总体成果框架，并为成员国提供了就该框架发表意见的机会。下一步的执行工作涉及有迹象显示对总体成果框架

中相关产出和成果指标有贡献的所有技术合作项目和方案，以助力进一步加强贸发会议业务活动的成果导向。

53. 2022 年，贸发会议技术合作方案继续加强成果管理制，并强调监测和评价。例如，“债务管理和金融分析系统”方案对其战略规划和项目执行采取全面的成果管理制，包括为此明确界定目标、成果、可衡量的指标和将用于监测和评价进展情况的核查手段；并界定被认为实现预期成果所需满足的先决条件以及相关风险。在适用的情况下，使用基线作为衡量一段时间内进展情况的基准。

54. 贸易培训方案对注册和在线学习平台进行了调整，以满足更多参与者的需求，并获取活动的实时统计数据，将这些数据与该方案下的成果管理制指标相联系。升级后的平台可作为在国家和区域两级进行更深入分析的工具，提供基准和可在一段时间内进行比较的比率。在电子商务领域，该方案对能力建设活动的参与者进行了后续调查，以评估活动结束后六个月后的学习情况和行为。该方案还力求更好地监测其研究和分析产品在政策文件中的运用，并开始准备从 2024 年起，按照国际援助透明度倡议标准报告其活动和成果。在对该方案进行第一次独立评价之后，编写了管理层回应，并采取行动落实已接受的建议，包括更新该方案的监测和评价框架。

6. 性别平等和增强妇女权能

55. 2022 年，性别平等和增强妇女权能方面的考虑被进一步纳入技术合作活动。除妇女电子贸易倡议和贸易、性别与发展方案等与性别平等相关的专门方案或倡议以外，越来越多的项目和方案涉及促进性别平等的实体，努力实现讲习班参加者的性别平衡，提出对性别问题具有敏感认识的政策建议，并在监测和报告中按性别分列的数据。例如，国际贸易及初级商品司致力于从受益国物色女性参与者，邀请女性发言人，将其作为所有技术合作活动的一部分，并考虑相关政策领域的性别影响所涉问题。在电子商务和数字经济方案下，继续在技术合作工作的整个过程中寻求妇女积极和有意义的参与；与受益国负责性别问题的部委、妇女团体和工商协会进行了协商，所有能力建设活动都以实现性别均等为目标；在对活动和成果进行监测时，尽可能使用按性别分列的数据。

56. 在投资领域，可持续证券交易所倡议继续提高人们对妇女经济赋权的商业理由以及私营部门推动性别平等和可持续发展的机会的认识。2022 年，该倡议与联合国促进性别平等和增强妇女权能署、国际金融公司和其他合作伙伴合作，发布了关于交易所如何促进性别平等的指导意见，在国际妇女节之际，在世界各地的交易所举办了 110 次“性别平等鸣钟”活动，并组织了一次拉丁美洲资本市场领导人高级别圆桌会议，讨论该区域公司的性别平等问题。最后，进一步扩大了性别平等数据库，提供全球逾 40 个市场的董事会性别平衡数据。

7. 技术合作战略

57. 贸易和发展理事会第六十九届会议(2022 年 6 月 20 日至 7 月 1 日)批准了贸发会议技术合作战略。⁸ 该文件为秘书处提出了若干行动要点，其中一些现已得到落实，如更加系统地将人权考虑纳入贸发会议的技术合作，建立技术合作委员

⁸ TD/B/69/4.

会，以及设立贸发会议工作组，以落实联合国整个秘书处的综合规划、管理和报告制度。秘书处继续致力于执行该战略。

B. 对联合国全系统一致性的贡献

58. 本节着重介绍贸发会议通过在全球、区域和国家各级采取举措，为加强联合国机构间贸易和生产能力小组在开展“一体行动”方面的作用所作的主要贡献。机构间小组对贸发会议参与联合国可持续发展集团进行协调，并就贸易和贸易相关问题提出协调一致的方针。在联合国发展系统改革的背景下，机构间小组提供适当的渠道来开发模块化的技术援助，以期制定资金充足、目标明确的联合方案，从而提高在国家一级的一致性和影响力。

59. 在国家一级，2022 年，贸发会议参与了下列联合国可持续发展框架：

(a) 非洲(东部、南部、西部和中部)：安哥拉、佛得角、科摩罗、科特迪瓦、埃塞俄比亚、莱索托、马达加斯加、莫桑比克、卢旺达、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、津巴布韦；

(b) 阿拉伯国家、中东和北非：埃及、伊拉克；沙特阿拉伯；

(c) 亚洲和太平洋：阿富汗、孟加拉国、不丹、老挝人民民主共和国、缅甸、尼泊尔、巴基斯坦、东帝汶和越南；

(d) 欧洲和中亚：阿尔巴尼亚、亚美尼亚、阿塞拜疆、白俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦；

(e) 拉丁美洲和加勒比：哥斯达黎加、古巴、危地马拉、海地、乌拉圭。

60. 在区域一级，2022 年，机构间小组继续与联合国发展协调办公室区域主任、驻地协调员和区域委员会联络，以确保在一些国家或区域确认的最佳做法可以在其他区域得到复制，例如通过贸发会议与欧洲经济委员会在欧洲和中亚的贸易便利化伙伴关系复制最佳做法。

61. 在全球一级，机构间小组继续制定相关举措，宣传在《2030 年议程》背景下提供的援助。贸发会议基于与世界贸易组织的长期伙伴关系，继续在贸易政策课程上作专题介绍。贸发会议还通过为意大利都灵国际培训中心的发展管理硕士课程授课，加强了与国际劳工组织的伙伴关系。

五. 结论和前进方向

62. 2022 年，贸发会议的技术合作活动继续保持强劲势头，特别是在交付方面；筹资速度放慢，但仍处于良好水平。信托基金资源总额在 2021 年创下 5,120 万美元的历史新高后恢复到通常水平。通过“一体行动”供资机制筹集的资源大幅增加。在交付方面，技术合作总支出大幅上升，达到 5,450 万美元的新高。这表明贸发会议有能力长期保持较高的交付水平。

63. 对贸发会议技术合作的需求显然很强，而继续对发展中国家造成影响的粮食、能源和金融三重危机进一步提升了这种需求。为帮助发展中国家建设抵御能

力，更好地应对当前和未来的危机，支持它们努力实现可持续发展目标，贸发会议将以灵活创新的方式设计和提供技术合作。

64. 成员国和发展伙伴提供可持续、可预测的资金支持，对于贸发会议履行技术合作承诺至关重要。贸发会议呼吁更多捐助方提供多年期捐款并减少指定用途，这有助于贸发会议更好地规划技术合作活动并增强协同作用，迅速响应发展中国家的需求。在秘书处一级，贸发会议将巩固与现有捐助方的关系，并进一步扩大捐助方基础，以便能够及时响应成员国的更多请求。

65. 2022 年是贸发会议积极参与联合国发展系统改革的又一年。如上所述，通过“一体行动”供资机制筹集的资金达到 570 万美元的新高。为了通过这些越来越重要的供资机制扩大获取资金的机会，贸发会议将继续与驻地协调员办公室加强接触，努力提高贸发会议在实地的知名度，加强贸发会议对联合国发展援助规划进程的参与，并更好地协调贸发会议在国家一级的筹资工作。