



人权理事会  
第三十一届会议  
议程项目 9  
种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象：  
《德班宣言和行动纲领》的后续行动和执行情况

## 有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组 第十三届会议的报告<sup>\*\*</sup>

主席兼报告员：穆罕默德·西亚德·杜阿乐(吉布提)

### 概要

2015 年 10 月 5 日至 15 日，有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组举行了第十三届会议。本报告概述会议的讨论情况。

\* 本报告逾期提交，以反映最新动态。

\*\* 本报告附件不译，原文照发。



## 目录

	页次
一. 导言.....	3
二. 会议安排 .....	3
A. 出席情况.....	3
B. 会议开幕.....	3
C. 选举主席兼报告员.....	3
D. 通过议程和工作方案.....	4
E. 发言情况.....	4
三. 讨论《落实非洲人后裔国际十年活动方案》的执行情况 .....	5
四. 讨论筹备《德班宣言和行动纲领》通过十五周年纪念活动 .....	9
五. 关于种族主义和贫困问题的讨论.....	10
六. 最后发言 .....	13
七. 结论和建议.....	14
A. 《落实非洲人后裔国际十年活动方案》的执行情况 .....	14
B. 筹备《德班宣言和行动纲领》通过十五周年纪念活动 .....	15
C. 种族主义和贫困问题.....	16
附件	
一. 与会者名单.....	18
二. 工作方案 .....	19

## 一. 引言

1. 本文是有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组根据人权理事会第 11/12 号决议和第 3/103 号决定提交的报告。

## 二. 会议安排

2. 2015 年 10 月 5 日至 16 日，政府间工作组举行了第十三届会议。与会者交流了有关执行《落实非洲人后裔国际十年活动方案》的经验，包括最佳做法，并讨论了《德班宣言和行动纲领》通过十五周年纪念活动的筹备工作。工作组举行了一次关于种族主义和贫困问题的专题讨论。各位专家发言之后，进行了互动式讨论。工作组通过了关于上述专题的结论和建议。

### A. 出席情况

3. 出席这届会议的有：联合国会员国代表、非会员国派出的观察员，以及政府间组织和非政府组织派出的观察员。

4. 在工作方案项目 5 之下，瑞士非洲侨民理事会主席兼瑞士联邦反对种族主义委员会委员多齐·塞莱斯特·乌戈丘库、康奈尔大学非洲学教授卡罗尔·博伊斯·戴维斯、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)反种族歧视科科长尤里·博伊琴科做了介绍发言。

5. 在工作方案项目 8 之下，联合国贸易和发展会议(贸发会议)高级顾问戴维·伍德沃德、得克萨斯州大学奥斯汀分校非洲学和非洲侨民学副教授马塞洛·豪尔赫·德帕伊拉·派尚、硅谷企业政府和监管事务顾问约卡塔·艾迪、哥伦比亚山谷大学副教授卡洛斯·奥古斯托·比亚法拉·洛佩兹、消除种族歧视委员会委员盖伊·麦克杜格尔和当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象问题特别报告员穆图马·鲁泰雷做了介绍发言。

### B. 会议开幕

6. 2015 年 10 月 5 日，博伊琴科先生宣布会议开幕。

### C. 选举主席兼报告员

7. 吉布提常驻日内瓦联合国代表穆罕默德·西亚德·杜阿乐，经鼓掌方式再次当选为主席兼报告员。

## D. 通过议程和工作方案

8. 在选举主席之后，工作组通过了第十三届会议的议程和工作方案。

## E. 发言情况

9. 巴西代表指出，工作组开展的工作十分重要。所有国家充分有效落实《德班宣言和行动纲领》，是在所有地区防止和消除种族主义和种族歧视的根本所在。巴西关于促进种族平等的立法、行动计划和公共政策因《德班宣言和行动纲领》而受到了启发。巴西代表欢迎本届会议将要讨论的三个关键问题：(a)《落实非洲人后裔国际十年活动方案》的执行情况；(b)《德班宣言和行动纲领》通过十五周年纪念活动的筹备工作；(c)种族主义和贫困问题。这名代表还重申了巴西对“国际十年”和执行《活动方案》的支持，并强调指出，关于设立非洲人后裔问题论坛的决定十分重要。巴西代表向工作组通报说，巴西将于2015年12月3日和4日在巴西利亚主办关于非洲人后裔国际十年的拉丁美洲和加勒比区域会议。巴西代表请所有代表团评估在消除种族主义和种族歧视方面取得的进展和仍然存在的严重挑战。

10. 欧洲联盟的代表说，他们本着真诚和建设性的态度参加本届会议，希望所有伙伴国家都能同样展现出建设性精神，加强《德班宣言和行动纲领》的执行工作，因为这是工作组申明的目标。他们对于本届会议选定的三个议题也很满意，工作组能够藉此盘点在落实非洲人后裔国际十年方面的进展并讨论《德班宣言和行动纲领》通过十五周年的纪念活动。这名代表还说道，欧洲联盟特别高兴能讨论种族主义与贫困问题，因为这个问题与最近在纽约通过的新的可持续发展目标密切相关，而这些目标能够真正推动消除基于任何理由的歧视，并帮助进一步保护和增进所有人的人权。欧盟代表强调说，应优先考虑有效执行现行国际人权法，尤其是《消除一切形式种族歧视国际公约》，因为许多国家在充分执行此项公约方面仍然面临挑战。

11. 伊斯兰合作组织的代表指出，种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象否定了平等、不歧视、人的尊严、文化和宗教多样性这几项核心人权原则。近年来，新的和当代形式的种族主义事件的增多令人震惊，其表现形式为：宗教不容忍、种族貌相、仇外行为、负面成见和污蔑、仇恨言论及煽动种族仇恨和宗教仇恨。因此，必须通过充分有效落实《德班宣言和行动纲领》以及德班审查会议成果文件来应对上述祸害。这名代表回顾说，2001年在德班召开的反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象世界会议，承认因某些宗教群体的宗教信仰而存在对这些群体的宗教不容忍。因此，对于宗教不容忍和歧视，亟需落实《德班宣言和行动纲领》第150段以及德班审查会议成果文件第13段和第127段，以打击新的和当代形式的种族主义。在这方面，伊斯兰合作组织还承认，迫切需要按照《德班宣言和行动纲领》第199段，制定补充标准，加强和

更新反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的国际文书的所有方面。

12. 埃及代表指出，我们震惊地获悉，尽管全世界为消除种族主义现象做出了诚挚努力，但是在许多国家，种族主义仍呈上升的趋势，从而威胁到平等和不歧视这两项核心人权原则。埃及代表指出，埃及对基于极端主义意识形态的种族主义和歧视趋势上升感到关切，这些意识形态宣扬宗教不容忍、宗教诋毁、种族貌相和污蔑，煽动种族和宗教仇恨。当前的地中海难民危机就是一个明显的例子，它证明种族主义现象已经达到了何种程度。埃及认为，国际社会若要有效打击种族主义这一祸害，便应协同努力，以便充分有效地落实《德班宣言和行动纲领》和德班审查会议成果文件。埃及代表认为，如果不为反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的国际文书制定补充标准，就可能无法有效打击不断演变的种族主义形式和各种歧视活动。

13. 阿尔及利亚、巴基斯坦、利比亚和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的代表均表示坚决致力于打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象。

### 三. 讨论《落实非洲人后裔国际十年活动方案》的执行情况

14. 乌戈丘库先生介绍了《落实非洲人后裔国际十年活动方案》的执行情况。他回顾了若干提到非洲人后裔的联合国决议，并就这一术语的意思提出了若干选项。他指出，“非洲人后裔”一词可以指地域概念，即指祖先源于非洲但目前生活在非洲大陆之外的人；也可以指很久以前的一段时间，即数百年前祖先源于非洲但沦为奴隶的人；还可以指无论如今身在何处但祖先源于非洲(原籍)的每个人。

15. 乌戈丘库先生随后谈到非洲人移民的原因，其中既包括内部因素(政治原因：权力斗争、操纵选举、区域统治；经济原因：物质匮乏、贫困、资源控制；社会人类学原因：族裔对抗；信仰原因：宗教、神秘主义)，也包括外部因素，如前殖民国家支持独裁、强硬政权的垮台，矿产资源开采和殖民主义。

16. 乌戈丘库先生还概述了移徙政策和促进非洲内部移徙和劳动力流动的情况。他提出了一些建议，例如：为受害者实行有效的法律及提供补救；加强经济一体化；开展社区咨询；改进统计工作；促进不同文化间的社区生活。

17. 最后，乌戈丘库先生提出了一项落实“十年”的行动计划。该计划设想成立一个由联合国人权事务高级专员办事处主持的战略工作组；并与经济政策密切挂钩，以促进贸易、投资、移徙和劳动力流动。他还建议在 2016 年召开一次非洲人后裔世界大会，并为非洲人后裔制订一项马歇尔计划。

18. 戴维斯女士介绍了海地的情况：海地的景观、国家和非洲人侨民在断层上的生活。她说，海地是黑人对奴役的反抗明确表现为黑人自由运动的最早阵地，其历史具有重要的标志性，为如何看待世界各地非洲人后裔所经历的矛盾历史提

供了一种方式。海地的历史前后矛盾：如今这个西半球最贫困的国家，在历史上也曾有过辉煌与卓越。她说，海地因此在许多方面已成为“黑人处境”的一个重要的、极端的代表。一方面，这个国家有着令人肃然起敬的、传奇般的伟大历史；另一方面，建国之初一穷二白，被劫掠一空，经济举步维艰。造成这样的历史，其原因有时是，领导者常常与外界勾结实行骇人听闻的统治，还有环境、气候和地理位置等因素。但是海地人民在这整个过程中以其杰出的创造力，表现出了惊人的复原力。戴维斯女士随后介绍了将于 2016 年 6 月 5 日至 11 日在海地举行的加勒比研究协会年会，并强调了联合国通过非洲人后裔国际十年的活动参与此次年会的重要性和必要性。

19. 博伊琴科先生介绍了联合国人权事务高级专员办事处为落实“十年”所开展的活动。他指出，非洲人后裔包括具有不同历史、经历和身份的差异巨大的群体。他们生存的环境和面临的问题在各个国家和地区之间都存在差异。大约有两亿非洲人后裔生活在美洲，还有数百万生活在其他大陆。无论他们是奴隶贸易受害者的后裔，还是更近期的移民，均面临着一系列贯穿不同领域的全球性的问题，必须加以解决。

20. 博伊琴科先生指出，非洲人后裔国际十年提供了一个契机，以推动进一步了解、重视和尊重非洲人后裔的成就及其对人类做出的贡献。“十年”将加强行动，消除世界各地数百万人民遇到的诸多障碍。大会 2014 年 11 月 18 日第 69/16 号决议通过了《落实十年活动方案》。大会在决议中确立了“十年”的目标，概述了非洲人后裔在世界范围内的处境，并建议了应开展的活动。

21. 博伊琴科先生指出，大会在《活动方案》中规定了联合国有关专门机构、基金(会)和计(规)划署为实现“十年”的目标应该采取的具体行动。为了执行《落实十年活动方案》，办事处和其他联合国实体在以下领域开展了活动：

- 能力建设：办事处特别注意加强非洲人后裔领袖的在人权方面的知识和实际技能，尤其是通过非洲人后裔研究金方案开展这项工作。
- 赋权：大会在《活动方案》中建议设立一个非洲人后裔论坛，作为协商机制。论坛将成为非洲人后裔发表意见的场所。希望人权理事会采取行动，就论坛的形式和方式提供指导意见。
- 提高认识：新闻部、人权高专办和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)正在开展提高认识活动，向广大公众介绍非洲人后裔的历史、贡献、挑战、当代经历和人权状况。

22. 博伊琴科先生最后指出，虽然大会已经核准了落实“十年”的预算，但“十年”成功与否将取决于如何调动额外资源，开展《活动方案》中概述的不由经常预算提供资金的重要举措。

23. 在随后的讨论中，国际青年和学生拥护联合国运动的一名代表指出，18 世纪末发生了许多伟大革命，如美国革命和法国的革命。海地的革命虽然建立了第一个禁止奴隶制的共和国，但却鲜为人知。被派去镇压起义的波兰士兵因为不想

参与屠杀而违抗了命令。这种行为突出体现了“公民不分种族”的理念，也例证了海地革命在促进人权发展方面的重要性。

24. 摩洛哥代表说，需要重新审视历史，纪念场所在这方面可以发挥重大作用。当代移民令人想起早期的迁移。戴维斯女士指出，事实上，许多场所都被作为纪念场所。然而，在海地并不是这样。

25. 戴维斯女士和乌戈丘库先生呼吁为非洲人后裔制订一项马歇尔计划，并指出重点应该放在基础设施上。戴维斯女士指出，应将这一计划扩展至整个加勒比区域，因为基础设施的确至关重要。此外，她还呼吁成立一个智囊团，处理与非洲侨民有关的问题。

26. 南非代表指出，已经有非洲人后裔问题工作组在承担智囊团的职能。此外，“十年”的框架内也有设立论坛的计划。应当明确界定论坛的模式；论坛可以对“十年”有咨商地位。

27. 印度代表发了言，强调印度致力于打击歧视和种族主义。

28. 巴西代表谈到落实非洲人后裔国际十年的工作，重申该国致力于充分执行所有相关国际文书，并指出巴西是一个多种族、多民族和多文化的社会，非洲人后裔人数为全世界之最。2010年进行的全国人口普查记录显示，一半以上的巴西人口，即约有1亿人申报自己为非洲人后裔。巴西重申全力支持以“非洲人后裔：承认、正义和发展”为主题的“十年”。正如博伊琴科先生回顾指出，“十年”的工作应遵循这一主题。巴西代表表示，巴西充分致力于落实大会第69/16号决议通过的《十年活动方案》。这名代表就此强调，关于设立一个由非洲人后裔广泛和包容性参与的非洲人后裔问题论坛的决定十分重要。论坛应成为非洲人后裔发表意见的场所。巴西将十分荣幸地于2015年12月3日和4日在巴西利亚主办关于非洲人后裔国际十年的拉丁美洲和加勒比区域会议。该会议将是关于“十年”的首次区域会议，它将提供机会，就该区域《落实国际十年活动方案》的执行情况确定挑战和交流良好做法。该区域各地的非洲人后裔都能参加会议。联合国人权事务高级专员也将作为“十年”的协调员参会。

29. 欧洲联盟的代表在谈到落实“十年”时指出，大会通过《落实非洲人后裔国际十年活动方案》，标志着国际社会明确承认所有区域的非洲人后裔目前所面临的挑战。非洲人后裔往往面临种族歧视，被剥夺基本人权，例如无法获得保健、就业、住房和教育。在解决非洲人后裔所面临的挑战方面，《活动方案》载有许多极好的建议。在打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的过程中，尤其重要的是，要优先有效执行国家和国际框架。《消除一切形式种族歧视国际公约》是一项重要工具，国际社会需要加紧在全球范围内充分有效地加以执行，因为这在许多国家仍然是一大挑战。欧洲联盟所有成员国均已批准并执行了此项公约。欧洲联盟欢迎并支持联合国为纪念《公约》通过五十周年可能在日内瓦和其他地方举行的活动。一些欧盟成员国(比利时和斯洛文尼亚)已经为即将到来的《公约》五十周年主办了高级别纪念活动。

30. 哥伦比亚代表介绍了该国执行《落实非洲人后裔国际十年活动方案》的经验。他强调必须消除排斥现象。他强调，工作组必须讨论实地采用的具体措施，进而讨论《活动方案》的执行问题。需要推出新的公共政策，这种政策将采取一种整体性办法，并考虑国内不同社会部门和地区。公共政策需要得到包括学术界和民间社会等各界的广泛参与。哥伦比亚已经启动了若干活动。例如，哥伦比亚已作为国家发展规划的一部分，设立了一个部门间委员会。今后几年将启动全国性的反种族主义活动。这些活动旨在使人们进一步认识这个问题。应该在全球范围内开展类似活动。

31. 南非代表也谈到落实“十年”的情况，并敦促各国确保重点注意历史遗留的不公正的受害者所处的困境，通过各国和各利益攸关方在“十年”的框架内采取的各种举措，促进实现他们的所有人权和基本自由。南非代表请联合国人权事务高级专员和国际社会将打击种族主义和种族歧视的方案作为重中之重，并确保非洲人后裔国际十年取得成功。南非代表还询问人权高专办计划如何执行秘书长最近关于这个问题的报告(A/70/339)第 78 段的建议(d)。

32. 博伊琴科先生说，人权高专办正在开展相关研究。正在进行的有三项：一项是关于非洲人后裔和发展权的研究，将于 2015 年底前完成；另一项是关于种族和族裔貌相的研究，已经启动；第三项是关于数据收集的专项研究，将在 2016 年完成。

33. 墨西哥代表强调，保障非洲人后裔的权利十分重要。作为拉丁美洲和加勒比经济委员会成员，墨西哥通过了一项行动方案，以应对该区域非洲人后裔的弱势处境。必须尽可能使非洲人后裔受到注意。墨西哥在这方面存在一些困难，因为该群体很小。2015 年 3 月，墨西哥政府宣布了落实“十年”国家行动计划。该计划的主要目的在于统一各种行动，并以“十年：承认，正义和发展”这一主题为基础。

34. 主席指出，非洲人后裔最大的敌人是不受注意。他故而询问联合国在宣传“十年”方面的媒体战略。博伊琴科先生在答复中指出，新闻部已收到活动经费。办事处与新闻部编写了一本关于“十年”的手册。新闻部还将印发更多材料。另外还制作了若干单页式宣传材料。而且正在起草一份关于种族貌相问题的单页宣传单。“十年”已成为贯穿许多活动的主题。联合国人权事务高级专员还就“十年”的重要性向外地办事处发出指示，并请在地工作的同事献计献策。博伊琴科先生指出，媒体并不总是主动对“十年”进行报道。但工作组对瑞典的访问得到了瑞典媒体的充分报道。

35. 博伊琴科先生在回答一个关于“十年”专项预算的问题时指出，最初计划设置 3 个职位。然而招聘这些职位时，适逢办事处遭遇财政困难。为了留住工作人员的职位，这三个员额已由在职人员填补，否则他们将失业。



36. 欧洲联盟的代表指出，需要就论坛的模式达成一致意见。博伊琴科先生赞同这一看法并指出，办事处已收到关于这个问题的一些材料，并已在网站上公布。

37. 一些代表团询问，人权高专办是否将与区域组织和条约机构合作推进“十年”的工作。南非鼓励办事处与非洲联盟委员会驻日内瓦代表团合作。博伊琴科先生说，人权高专办目前特别在与拉丁美洲的组织合作，因为绝大多数非洲人后裔都住在拉美。不过，他也十分愿意与其他组织进行接触，他将十分感谢各代表团能建立这种联系。博伊琴科先生还指出，消除种族歧视委员会是推进“十年”工作的一个关键伙伴。今后其他条约机构也需要参与进来。

38. 阿拉伯人权委员会强调了区域机构和组织以及各条约机构的重要性；宗教、文化和社区领袖在“十年”框架内的全球反种族主义运动中的重要性；分享良好做法的重要性。

39. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表指出，该国支持反种族主义斗争。他指出，在“十年”的框架内需要讨论赔偿问题。

#### 四. 讨论筹备《德班宣言和行动纲领》通过十五周年纪念活动

40. 几个代表团指出，所有国家充分有效落实《德班宣言和行动纲领》，是在所有地区防止和消除种族主义和种族歧视的根本所在。

41. 巴西代表指出，关于促进种族平等的立法、行动计划和公共政策，尤其是平权行动政策，因《德班宣言和行动纲领》而受到了启发。巴西代表请所有代表团评估在消除种族主义和种族歧视方面已经取得的进展和仍然存在的重要挑战。

《德班宣言和行动纲领》通过十五周年将提供一个独特的机会，可以确定在予以充分有效落实方面存在哪些挑战及就此交流良好做法。关于周年纪念活动，这名代表建议人权理事会于2016年举行一次小组讨论。

42. 欧洲联盟的代表指出，虽然国际社会已经做出卓越努力，但是2001年德班会议制定的目标和做出的承诺仍远未充分实现。欧洲联盟制订了强有力的法律和政策框架，防止和打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象。

《基本权利宪章》以及若干条例和指令禁止种族或族裔歧视。欧洲联盟还通过了立法，禁止煽动种族主义或仇外的暴力或仇恨。欧洲联盟的法律还要求所有成员国设立国家机构，促进人人平等待遇，不以种族或族裔出身为由进行歧视，并向歧视受害者提供援助。此外，欧洲联盟基本权利署发挥了重要作用，提供资料说明欧洲联盟在种族主义、相关不容忍现象及少数族裔的不平等待遇方面的状况。欧洲联盟还通过自己的《欧洲民主和人权文书》，支持广大非政府组织开展反对种族主义和促进不歧视的工作。欧洲联盟赞成就落实《德班宣言和行动纲领》举行小组讨论。

43. 埃及代表表示赞成在人权理事会届会期间举行专题小组讨论和在大会届会期间举行活动的想法，审查在落实《德班宣言和行动纲领》方面取得的成就和面临的障碍。

44. 国际青年和学生拥护联合国运动的代表建议，在人权理事会第三十三届会议期间就落实《德班宣言和行动纲领》问题举行为期一整天的讨论。人权高专办可以广泛散发《德班宣言和行动纲领》所有语文的副本，并简要说明大会第69/162号决议所设想的多年期活动和外联方案。工作组应提交一份报告，其内容包含一个弥补在落实《德班宣言和行动纲领》方面不足之处的多年期方案，报告可提交人权理事会审议。

## 五. 关于种族主义和贫困问题的讨论

45. 伍德沃德先生介绍了消除贫困和贫困“非洲化”的问题。他回顾了千年发展目标“在1990年至2015年间，将每日收入低于1.25美元的人口比例减半”的具体目标1。新目标，即可持续发展目标1，力求在全世界消除一切形式的贫困。具体目标1.1补充说明，“到2030年，在全球所有人口中消除极端贫困，极端贫困目前的衡量标准是每人每日生活费不足1.25美元”。他说，这个新的提法纳入了人权观，是从国家在力所能及的范围内承担责任向集体责任的一个转变。然而，尚不清楚这一目标如何能够实现。消除贫困意味着消除全球所有地区的贫困，包括贫困最为严重的地区(全球最低消费水平)。伍德沃德先生还谈到目前采用的“日均X美元”的标准，这种衡量标准具有任意性，往往与生活水准无关。他提出用两种替代方法衡量贫困程度：伦理贫困线或基于权利的贫困线。他还谈到各区域减贫的趋势和前景，强调了当前全球贫困“非洲化”的问题，并就贫困问题的根源提出了一个宽广的历史视角。到2030年，全球贫困70%以上将出现在撒哈拉以南非洲地区。“路径依赖”是形成这种发展趋势的原因之一。相互关联的多重恶性循环意味着不利条件衍生出更多的不利因素。伍德沃德先生在结束发言时再次强调，可持续发展目标是向更注重权利的减贫办法的一个转变，但在贫困的定义方面，问题仍然存在。他还指出，新办法的实际效果仍有待考量。实际上，在非洲和全球范围内需要以不同的方式来理解发展问题。

46. 派尚先生介绍了贫困和种族主义的多面性及其对社会政策的影响。他指出，几十年以来，贫困一直被认为不过是缺乏货币资源的问题。这种看法导致了如下的公共政策选择，即基于为那些被视为有资格获得这些资金的人进行资金转移的政策选择。现在，贫困被认为是一种多层面的现象。歧视和贫困是相互关联的。他认为，在拉丁美洲，人之所以贫困，是因为他们属于少数族裔。他指出，巴西非洲人后裔人口居世界第二。通过现金转移方案消除贫困，已经取得了一些进展。这些方案的大多数(约67%)受益者是非洲人后裔。虽然这一人口的贫困指标在下降，但与此同时暴力指标不断上升。凶杀案统计数字表明，暴力行为主要集中在非洲人后裔群体。一些人口图表显示，巴西各“种族群体”之间的不平等现象令人震惊。对于非洲人后裔而言，教育和进入劳动力市场是非常重要的话

题。2004 年至 2014 年间，非洲人后裔的收入增加了 55%，不平等现象也确实有所下降。这是一个良好的开端。现在，最重要的是增加非洲人后裔进入劳动力市场的机会，尤其是在需要有教育背景的职业方面。因此，教育至关重要。巴西仍然要解决非洲人后裔辍学率高的问题，虽然它在这方面已取得了进展。7 至 14 岁儿童的辍学率已由 15% 降至 2%。青少年的辍学率仍然是 15%。派尚先生还强调少数群体和非洲裔巴西人在国内事务中有政治代表的重要性。

47. 艾迪女士向工作组简要介绍了种族主义与贫困之间的关联：收入不平等、教育和获得技术的机会。她重点介绍了美利坚合众国的情况，讨论了各族裔群体之间在家庭财富、房屋所有权和受教育机会方面的差距。她强调指出，特别是在与技术有关的工作方面，少数族裔的就业人数不足。然而，劳动统计局的数据显示，到 2020 年美国将出现 140 万个计算机科学领域的新工作。同时，普通技术工人的收入超过了一个非洲裔家庭和一个拉丁裔家庭平均家庭收入中位数的总和，这表明扩大进入技术部门的渠道能产生巨大的经济机会。她最后得出结论，摆脱贫困的途径是增加公平接受教育的机会和经济机会。由于全球经济中技术部门的就业和机会不断增加，必须要令长久以来被边缘化的群体获得技能，同时能够不受阻碍地进入技术行业。因此，她建议采取一整套政策措施，即以下政策：

- 扩大平等获得主流金融服务和负担得起的出租房和业主自住房的机会
- 奖励学校和学区提高多样性，减少种族隔离和社会经济隔离
- 提供大量资源，支助代表不足的社群获得教育和其他机会
- 大幅度扩大科学、技术、工程和数学教育，加强普及计算机科学教育
- 增加获得技术和接入宽带互联网的机会，实行扩展移动通信技术的具体方案，以此增加教育和融资机会

48. 蒂埃里·德尔普拉多先生代表当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象问题特别报告员鲁泰雷先生做了发言。他指出，特别报告员在 2013 年 11 月提交大会的报告(A/68/333)中，讨论了种族主义与贫困问题。特别报告员发现，少数群体在社会经济方面一直处于弱势，往往是因历史遗留的问题所致。他在报告中分析了国家、区域和国际各级法律和政策框架；贫困和种族主义在教育、适足住房和保健服务等经济和社会权利领域的各种表现形式；其他权利，包括公正的工作条件权、社会保障权、食物权和水权。教育仍然是帮助少数种族和族裔群体摆脱贫困的一个重要手段，因为教育为他们提供改善生计的技能和机会。实现所有儿童的受教育权，尤其是少数种族和族裔群体的受教育权，应成为减少贫困和消除歧视战略的基石之一。另一项重要问题是卫生保健，因为弱势和边缘化群体在获得保健服务时面临障碍。同样，由于贫困和边缘化的少数种族和族裔群体的土地保有缺乏法律保障，这些社群的一些成员被迫迁往城市地区，他们在那里唯一负担得起的住房是临时建筑和贫民窟，住房条件达不到标准，而且每天面临被驱逐的风险。他在结束发言时指出，今年，他提交大会的报

告将讨论加强数据和研究工作的必要性，以解决种族歧视问题和与种族和族裔有关的结构性的不平等。能否实现大会 2015 年 9 月 25 日通过的第 70/1 号决议通过的可持续发展目标，取决于如何收集和使用分类数据。

49. 洛佩兹先生介绍了哥伦比亚的种族歧视和贫困问题。他指出，只有实施平权行动或积极差别化的政策，才能够提高最贫困的非洲裔哥伦比亚人和土著人的生活质量。此外，这些政策将鼓励那些大力进行人力资本投资的人向社会上层流动。洛佩兹先生就此提出以下几项政策：

- 促进非洲裔人口积累高质量人力资本的融合政策。这意味着消除对非洲人后裔的歧视，使他们能够提高自身技能，平等地竞争社会经济地位较高的职位，这是精英社会的基本原则
- 在劳动力市场增强非洲裔人口的就业能力的融合政策
- 鼓励创业、支持生产性举措的融合政策
- 从非洲人后裔的文化特征出发，鼓励和强化他们形成具有比较优势的产业集群的融合政策。这意味着支助以文化框架为基础的微型、小型和中型企业
- 加强公共机构并帮助它们具备透明度和有效性的社会融合政策

50. 在随后的讨论中，巴西代表指出贫困和歧视，特别是种族歧视，互为因果。不能将“发展”狭隘地定义为经济发展，发展还应包括政治、经济、社会、文化和环境等方面的内容，应与国际人权文书相一致。应将参与、平等和不歧视原则纳入所有发展活动和方案。发展目标中必须列入实现人权，包括消除贫困和获得教育、保健、就业和参政方面的权利。巴西承认自己面临的种族主义挑战，也认识到必须实行公共政策来克服这些问题。平权措施，以及消除贫困的普遍政策，促进了种族群体之间收入差距的大幅度缩小。

51. 欧洲联盟的代表指出，就这一议题进行的讨论有很大的相关性，因为大会刚刚通过了新的可持续发展目标，这些目标将决定全球和国家政策在未来 15 年的方向。从人权的角度来看，大会首脑会议的成果文件令人鼓舞。成果文件旨在推动一项变革性的、普遍的、立足于人权的发展议程。这项议程应保护人的尊严，促进实现人人享有人权，不受任何歧视。事实上，新的目标中有几项包含重要的人权内容，而且若干具体目标采用了立足于人权的方针。这标志着较千年发展目标又取得了重大进步：目前所有人都认识到，只有牢牢地扎根于人权，新的发展议程才能可持续。欧洲联盟在几年前开始采取类似的方针，它启动了自身的内部程序，真正将人权纳入其发展合作活动——实际上是将人权纳入其所有的外部行动。

52. 中国代表指出，中国的贫困状况，尤其是农村人口的贫困状况，已明显缓解。全球减贫成果的 60% 以上源于中国的减贫工作。中国政府正起草下一个五年减贫计划。中国还与其他国家就全球减贫工作开展合作，并为多个国家提供援

助，以减少贫困。中国还将为小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家提供无息贷款。这种办法强调南南合作。中国代表在结束发言时指出，贫困助长了包括种族主义在内的社会问题。

53. 南非代表指出，消除贫困是全球面临的巨大挑战。贫困、不平等和失业这三重挑战仍在阻碍全球的发展。如果联合国不应对贫困、欠发达和疾病的祸害，全世界的穷人将认为联合国辜负了他们的期望。因此，南非一直与联合国所有会员国密切合作，努力推动 2030 年可持续发展议程(大会第 70/1 号决议)。2015 年早些时候，南非统计局出版了一份报告，重新划定全国和省级贫困线，确定了社会可以接受的最低标准，将穷人和非穷人区分开来。世界银行发布了一份报告，称赞南非“轻度累进的”税制和“高度累进的”政府支出——大约使 360 万人摆脱了贫困，每日生活费用不足 1.25 美元的南非人的数目因此减少了一半。由于政府发放补助金、提供免费基本服务和实行有利于穷人的税收政策，贫困率由 46.2% 降至 39%。南非代表还重申，教育、发展和一丝不苟地履行所有国际人权准则和义务，包括颁布法律及政治、社会和经济政策，对于打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象至关重要。南非代表建议进一步考虑伍德沃德先生提出的基于权利的贫困线，还建议在本届会议的结论中纳入派尚先生提出的关于当务之急是制定监测工具的建议。

54. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国的代表指出，该国也努力消除贫困，并赞同巴西政府的方针和政策。国内仍然存在许多挑战，但现有方案旨在解决这些问题。委内瑞拉玻利瓦尔共和国制订了一些解决贫困问题的国家方案。过去十年内，赤贫现象已经减少了一半。该国是所在区域内基尼系数最低的国家之一。这主要归功于“融合方案”等社会政策和对社会方案的大量投资。这名代表向伍德沃德先生提出了公债的问题。伍德沃德先生答复说，债务仍然为一些国家造成困难。实现可持续发展目标需要发展中国家做出大量投资。然而，尚不清楚这些资金的来源何在。在这方面，南南合作将更为重要。

55. 伍德沃德先生补充说，可持续发展目标与歧视存在着内在联系，因为其根本目标是不让一个人落伍。目标的普遍性便是在帮助实现不歧视方面迈出了一步。同样重要的是，不再将减贫政策视为慈善行为，而是将其视为一项人权。这是一个重要的观念转变。这种基于人权的方针意味着，在实践中，人们不得不重新思考目前的发展模式。经济学研究的是最大限度地提高生产，但这种办法没有考虑环境影响等等因素。可持续发展目标将提出另一种办法。

## 六. 最后发言

56. 墨西哥代表，代表该国代表团和阿根廷、巴西、哥伦比亚、哥斯达黎加、危地马拉、巴拉圭和乌拉圭代表团，再次重申了他们各国致力于有效履行《德班宣言和行动纲领》的承诺。他指出，要有效打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象，需要执行法律和具体、特定、可衡量的国家政策。他还重

申，上述各国依照大会第 69/16 号决议对非洲人后裔国际十年的支持以及它们对全面执行《落实十年活动方案》的承诺。墨西哥代表强调，作为上述承诺的一部分，拉丁美洲的一些国家已经为落实国际十年制定了国家计划。他还满意地指出，将于巴西利亚举行关于“十年”的第一次区域会议。

57. 谈到非洲人后裔论坛，他回顾指出，论坛应作为供所有非洲人后裔开展广泛协商和包容性参与的机制，应将其纳入现有的德班后续机制之一。在这方面，他强调了工作组在本届会议期间的高效率。他还就此建议举行非正式磋商，讨论是否可能将工作组 3 天的时间和相关预算资源转拨给非洲人后裔论坛。

## 七. 结论和建议

### A. 《落实非洲人后裔国际十年活动方案》的执行情况

58. 工作组：

(a) 请会员国执行大会第 69/16 号决议通过的《落实非洲人后裔国际十年活动方案》，考虑将“十年”作为一个契机，审查非洲人后裔在各自社区的处境，分析歧视的模式，提高广大公众对非洲人后裔所做贡献，包括对全球发展所做贡献的认识。工作组就此指出，必须酌情收集近期的相关分类数据，充分评估非洲人后裔所面临的挑战；

(b) 鼓励会员国通过并执行综合公共政策，进一步增进和保护非洲人后裔根据各项国际人权文书享有的人权，包括酌情采取平权行动等具有可持续的明确目标的特别措施，提高对非洲人后裔的注意，确保他们充分、有效、平等地参与决策进程；

(c) 又鼓励会员国建立或加强国家机制，包括通过提高认识活动，打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象，重点保护非洲人后裔；

(d) 鼓励人权事务高级专员办事处与世界各地的区域组织、条约机构和人权理事会特别程序联络，使其能够为有效执行《落实十年活动方案》做出贡献；

(e) 请办事处加强与国际和各国的媒体组织、工商界、学术界、民间社会组织和其他利益攸关方的合作，提高对“十年”的注意和认识；

(f) 赞赏地注意到关于“十年”的首次区域会议，即拉丁美洲和加勒比区域会议，将于 2015 年 12 月 3 日和 4 日在巴西利亚举行；

(g) 鼓励所有会员国、政府间组织和非政府组织、私营机构和个人，以及有能力采取行动的其他捐助方，向十年活动方案信托基金慷慨捐款，以便为成功执行该方案作出贡献；

(h) 赞赏地注意到办事处努力发起宣传活动，以推动“十年”和争取支助，并鼓励秘书处新闻部与联合国教育、科学及文化组织和联合国人权事务高级

专员办事处合作，通过其新闻办公室开展工作，进一步执行《活动方案》第 29 段(c)项的，其中请新闻部、教科文组织、办事处以及区域和次区域组织开展提高认识活动，向广大公众介绍非洲人后裔的历史、贡献(包括对全球发展做出的贡献)、挑战、当代经历和人权状况，并就此鼓励它们继续组织宣传“十年”的公共活动，包括与 12 月 10 日人权日有关的活动；

(i) 决定将《落实非洲人后裔国际十年活动方案》的执行情况作为一个常设项目列入其年度会议。

## B. 筹备《德班宣言和行动纲领》通过十五周年纪念活动

59. 工作组重申，《德班宣言和行动纲领》提供了一个全面的联合国框架，并为打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象奠定了坚实基础。工作组回顾大会第 69/162 号决议第 20 段，其中大会吁请人权理事会开始筹备《德班宣言和行动纲领》通过十五周年纪念活动，包括通过有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组开展工作。为此，工作组：

(a) 向人权理事会主席建议，在 2016 年《德班宣言和行动纲领》通过十五周年之际，将国际消除种族歧视日年度纪念活动的重点和主题定为评估 15 年来《德班宣言和行动纲领》的执行情况，包括找出成绩、挑战和良好做法。在这方面，应考虑邀请所有《德班宣言和行动纲领》后续机制和有关人权机构和机制的负责人，如当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象特别报告员和当代形式奴役问题特别报告员及消除种族歧视委员会的代表参加活动；

(b) 认识到非政府组织参与《德班宣言和行动纲领》通过十五周年纪念活动的重要性，请各会员国、政府间组织和其他行为者考虑提供支持，使非政府组织能够组织和参与十五周年纪念活动；

(c) 请包括非政府组织在内的有关利益攸关方充分参与《德班宣言和行动纲领》通过十五周年纪念活动。

60. 工作组强调，必须加强公众对《德班宣言和行动纲领》的支持，促进有关利益攸关方参与落实工作。为此，工作组：

(a) 请各会员国、国际和区域组织、民间社会和其他利益攸关方组织各种纪念《德班宣言和行动纲领》通过十五周年的活动，这种活动应大张旗鼓，庆祝积极的发展动态，应对其余的挑战，并以有效提高各个层面的认识为目的；

(b) 鼓励在 [www.un.org](http://www.un.org) 网站上适时建立一个专门纪念《德班宣言和行动纲领》通过十五周年的网页。十五周年纪念网页还应包含链接，指向 2001 年反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象世界会议、德班审查会议、《德班宣言和行动纲领》通过十周年和非洲人后裔国际十年的网站；

(c) 吁请办事处加紧努力，包括通过充分利用上述网站，广泛散发《德班宣言和行动纲领》、德班审查会议成果文件和《消除一切形式种族歧视国际公约》以及与这些文书有关的信息；

(d) 鼓励办事处和新闻部就《德班宣言和行动纲领》通过十五周年纪念编制便于使用的宣传材料，并通过联合国新闻中心等方式和机构广为传播；

(e) 鼓励会员国考虑组织与纪念《德班宣言和行动纲领》通过十五周年有关的各种活动，包括文化活动；

(f) 鼓励办事处制订多年期活动方案，规定继续更新和强化所必需的外联活动，以便向全球公众通报并动员他们支持《德班宣言和行动纲领》，提高它在打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的斗争中所作贡献的认识。

## C. 种族主义和贫困问题

### 61. 工作组：

(a) 重申贫困、不发达、边缘化、社会排斥和经济不平等与种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象有着密切联系，助长了种族主义观念和做法的长期存在，进而造成更多的贫困；

(b) 鼓励各国在计划和执行促进发展、消除贫困和减少社会排斥的政策和方案时，考虑到上述密切联系；

(c) 欢迎最近通过的 2030 年可持续发展议程，该议程牢固地立足于不歧视、包容、平等和人的尊严等人权原则，并鼓励各国实践上述原则，促进发展；

(d) 支持在努力消除贫困的过程中，普遍尊重增进、保护和实现所有人权；

(e) 注意到优质教育、发展和人权对于打击种族主义和贫困至关重要；

(f) 鼓励会员国确保将所有人(包括儿童，尤其是在民族、族裔、宗教和语言上属于少数群体者)充分享有受教育权，作为努力减少贫困和消除歧视的基石之一；

(g) 注意到：一些最严重和最被忽视的问题是，农村地区的贫困、不平等和失业问题，包括没有充分实现所有人权，尤其是没有实现人人充分享有能达到的最高标准身心健康权；城乡差异形成的原因有时在于政策和方案有意或无意地将服务集中在城市地区，工作组就此鼓励会员国在消除贫困的过程中考虑到农村地区穷人的状况和需求；

(h) 表示关切的是，全球许多地方迄今尚未达到“在 1990 年至 2015 年间，将每日生活费用低于 1 美元的人口比例减半”的千年发展目标，同样，2001



年反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象世界会议通过的《德班宣言和行动纲领》中做出的相关承诺也未曾实现；

(i) 呼吁各会员国单独行动或通过国际合作，加强旨在减少收入和财富不平等的政策和措施，以及与优质教育、进入就业市场及获得医疗服务有关的政策；

(j) 重申需要而且务必要确保包括种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象受害者在内的所有人均能全面融入社会、经济和政治生活，以促进其充分参与所有各级的决策进程；

(k) 强调经济政策应酌情加强社会福利，包括优先执行旨在打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的方案，并为此鼓励国家、区域和国际金融机构在所有相关项目、方案和活动，包括贫困和社会影响评估中，酌情考虑和应对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象；

(l) 认识到人类发展是消除贫困的一项关键因素，其中包括优质教育，它能确保就业能力、赋权及弱势群体的男女参与本国的政治和经济主流及决策过程；并就此重申在工作组第九届和第十届会议上分别通过的关于教育在打击种族主义、种族歧视，仇外心理和相关不容忍现象方面的作用以及关于政治家和政党在打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象方面的作用的所有结论和建议；

(m) 鼓励会员国制订适当的人力资源开发方案，包括能力建设政策和战略；

(n) 又鼓励各国制订并进一步加强消除贫困和减少社会排斥的国家方案，并为此还鼓励已在活动中列入上述内容的国家将此类资料送交办事处，以便作为最佳做法纳入办事处的反歧视数据库；

(o) 鼓励各会员国在实施减贫战略时，推广透明和充分有效的参与性进程，以使种族主义、种族歧视，仇外心理和相关不容忍现象的受害者参与其中；

(p) 强调必须为建设包容性的社会创造有利的社会经济环境，尤其要建立社会保障制度和公平的工资待遇，同值工作同等报酬而没有任何歧视，人人都有诉诸法律的机会，种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的受害者更是如此；

(q) 强调必须酌情按照国家立法由国家当局有效地收集和分析统计数据，包括分类数据，以便制订、执行和评价消除贫困的方案和政策，保护种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的受害者的利益。

## **Annex I**

### **List of attendance**

#### **Member States**

Algeria, Argentina, Armenia, Austria, Belgium, Brazil, China, Colombia, Costa Rica, Côte d'Ivoire, Cuba, Djibouti, Dominican Republic, Egypt, Ethiopia, Finland, France, Germany, Greece, Guatemala, India, Indonesia, Iran (Islamic Republic of), Israel, Japan, Kuwait, Libya, Lithuania, Luxembourg, Mexico, Morocco, Namibia, Nigeria, Norway, Pakistan, Panama, Peru, Portugal, Russian Federation, Somalia, South Africa, Spain, Sudan, Tajikistan, Tunisia, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Uruguay, Venezuela (Bolivarian Republic of), Zimbabwe

#### **Non-Member States represented by observers**

Holy See, State of Palestine

#### **International Organization**

African Union, European Union, Organization of Islamic Cooperation (OIC), United Nations Population Fund (UNFPA)

#### **Non-governmental organizations in consultative status with the Economic and Social Council**

African Commission of Health and Human Rights Promoters, American Association of Jurists, Association of World Citizens, International Youth and Student Movement for the United Nations

#### **Non-governmental organizations not in consultative status with the Economic and Social Council**

Arab Commission for Human Rights, Culture of Afro-indigenous Solidarity, Moloca International, World Against Racism Network (WARN)

## Annex II

### Programme of work

<i>Time</i>	<i>Monday 5 October 2015</i>	<i>Tuesday 6 October 2015</i>	<i>Wednesday 7 October 2015</i>	<i>Thursday 8 October 2015</i>	<i>Friday 9 October 2015</i>
Morning: session: from 10:00 to 13:00	<p><b><u>Item 1: Opening of the session</u></b></p> <p><b><u>Item 2: Election of the Chair-Rapporteur</u></b></p> <p><b><u>Item 3: Adoption of the programme of work</u></b></p> <p><b><u>Item 4: General Statement by States and Regional groups</u></b></p> <p><b><i>Statement by Civil Society Organization</i></b></p> <p><b><u>Item 5: Discussion on the implementation of the Programme of Activities of the International Decade for People of African Descent (IDPAD)</u></b></p> <p><b><i>Presentation by:</i></b></p> <p><b>– Mr. Celeste Ugochukwu</b></p> <p>President of African Diaspora Council of Switzerland and member of the Swiss Federal Commission Against Racism</p>	<p><b>– Mr. Yury Boychenko (2)</b></p> <p>Chief, Anti-Racial Discrimination Section</p> <p><b><i>Discussion</i></b></p> <p><b><u>Item 5 (cont'd)</u></b></p> <p><b><i>Discussion</i></b></p>	<p><b><u>Item 6 (cont'd) or</u></b></p> <p><b><u>Item 7:</u></b></p> <p><b><i>Discussion on conclusions and recommendations on items 5 and 6</i></b></p>	<b><u>Item 7 (cont'd)</u></b>	<b><u>Item 7 (cont'd)</u></b>
	Afternoon session: from 15:00 to 18:00	<p><b><u>Item 5 (cont'd)</u></b></p> <p><b><i>Presentation by:</i></b></p> <p><b>– Ms. Carole Boyce Davis</b></p> <p>Professor of Africana Studies at Cornell University, New York</p>	<p><b><u>Item 6:</u></b></p> <p><b><i>Preparation of the 15<sup>th</sup> Anniversary of the adoption of the Durban Declaration and PoA (DDPA)</i></b></p> <p><b><i>Discussion</i></b></p>	<p><b><u>Item 7 (cont'd)</u></b></p> <p><b><i>Discussion on conclusions and recommendations on items 5 and 6</i></b></p>	<b><u>Item 7 (cont'd)</u></b>

<i>Time</i>	<i>Monday</i> 12 October 2015	<i>Tuesday</i> 13 October 2015	<i>Wednesday</i> 14 October 2015	<i>Thursday</i> 15 October 2015	<i>Friday</i> 16 October 2015
Morning session: from 10:00 to 13:00	<p><b><u>Item 8: Discussion on Racism and Poverty</u></b></p> <p><i>Presentation by:</i></p> <p>– <b>Mr. David Woodward</b> Senior Advisor, UNCTAD</p> <p>– <b>Mr. Marcelo Jorge De Paula Paixao</b> Professor of African and African Diaspora Studies at Austin University – Texas</p> <p>– <b>Ms. Jotaka Eaddy</b> Advisor on government and regulatory affairs for Silicon Valley based companies (Washington DC)</p> <p><i>Discussion</i></p>			<b><u>Item 9 (cont'd)</u></b>	<i>Preparation of the report</i>
Afternoon session: from 15:00 to 18:00	<p><b><u>Item 8 (cont'd)</u></b></p> <p>– <b>Mr. Carlos Augusto Viáfara López</b> Associate Professor in Economics Department at the Universidad del Valle</p> <p><i>Discussion</i></p>	<b><u>Item 9 (cont'd)</u></b>	<b><u>Item 9 (cont'd)</u></b>	<i>Preparation of the report</i>	<i>Adoption of the report</i>