



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 July 2013
Russian
Original: English

Шестидесят восьмая сессия

Пункт 28(b) предварительной повестки дня*

Улучшение положения женщин: осуществление решений четвертой Всемирной конференции по положению женщин и двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи

Принятые меры и достигнутый прогресс в рамках последующей деятельности по осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад, представленный во исполнение резолюции 67/148 Генеральной Ассамблеи, содержит обзор последующей деятельности и хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи. В частности, в докладе особое внимание уделяется тому, в какой степени гендерные аспекты отражены в отдельных межправительственных процессах Организации Объединенных Наций. В конце доклада содержатся рекомендации о дальнейших мерах по повышению эффективности осуществления мандатов в плане обеспечения гендерного равенства.

* A/68/150.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Обеспечение учета гендерных аспектов в деятельности отдельных межправительственных органов	3
A. Методология	4
B. Результаты количественного анализа	4
C. Углубленный анализ	14
III. Роль Комиссии по положению женщин	22
IV. Факторы успешного учета гендерной проблематики в решениях межправительственных органов	24
V. Учет гендерной проблематики в рамочной программе развития на период после 2015 года: роль Структуры «ООН-женщины»	26
VI. Выводы и рекомендации	30

I. Введение

1. Хотя ответственность за полное осуществление Пекинской декларации и Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи лежит главным образом на правительствах, достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин требует коллективных усилий и содействия заинтересованных сторон на всех уровнях. Важную роль в определении вектора преобразований на региональном и национальном уровнях призваны сыграть разработанные международным сообществом нормативные рамки. В условиях постоянного развития свода международных норм и стратегических руководящих принципов крайне важно, чтобы межправительственные органы обеспечивали комплексный учет гендерной проблематики в своей работе.

2. Это неоднократно подчеркивалось Генеральной Ассамблей в ее ежегодных резолюциях о последующей деятельности в связи с четвертой Всемирной конференцией по положению женщин и полном осуществлении Пекинской декларации и Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи. В своей последней резолюции по этому вопросу (67/148) Ассамблея вновь призвала органы системы Организации Объединенных Наций активизировать усилия в целях всестороннего учета гендерной проблематики во всех рассматриваемых ими вопросах и в рамках их мандатов.

3. В настоящем докладе, подготовленном во исполнение резолюции 67/148 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2006/9 Экономического и Социального Совета, особое внимание уделяется тому, в какой степени гендерные аспекты отражены в отдельных межправительственных процессах Организации Объединенных Наций¹. В докладе приводятся количественные и качественные оценки достигнутого прогресса и рассматриваются охраняющиеся недостатки на основе анализа докладов Генерального секретаря Генеральной Ассамблее, Экономическому и Социальному Совету и его функциональным комиссиям, а также резолюций Ассамблеи, Совета и его функциональных комиссий. Кроме того, настоящий доклад может быть полезен Генеральной Ассамблее в осуществлении ею ее надзорных функций по отслеживанию хода осуществления резолюции 67/148.

II. Обеспечение учета гендерных аспектов в деятельности отдельных межправительственных органов

4. Ниже представлены методология и результаты анализа содержания докладов Генерального секретаря и резолюций шестьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи и сессий Экономического и Социального Совета и его функциональных комиссий 2012 года.

¹ Настоящий доклад дополняет ежегодный доклад Генерального секретаря Экономическому и Социальному Совету об учете гендерных аспектов во всех стратегиях и программах системы Организации Объединенных Наций (см. E/2013/71) и его ежегодные доклады Комиссии по положению женщин о деятельности государств-членов по обеспечению учета гендерной проблематики на национальном уровне, с уделением особого внимания приоритетной теме Комиссии (см. доклады E/CN.6/2013/3 и E/CN.6/2013/4, в которых рассматривается передовая практика государств-членов).

A. Методология

5. Рассмотренные документы были изучены на предмет учета гендерной проблематики по признаку наличия в тексте следующих слов и выражений: гендерный, пол, женщина, мужчина, девочка, мальчик, женский, мужской, половой, репродуктивный и связанный с материнством (в том числе во множественном числе). При этом считалось, что в документах, в которых присутствовало по меньшей мере одно из ключевых слов, гендерная проблематика учтена. Ложные позитивные результаты, например «антропогенная катастрофа» (“man-made disaster”) или «сексуальная эксплуатация» (“sexual exploitation”) без указания пола жертв/потерпевших или преступников, отбрасывались.

6. В перечень ключевых слов и выражений вошли не все слова, которые могли бы свидетельствовать об отражении гендерного аспекта, а лишь те из них, которые наиболее часто встречаются в докладах и документах по вопросам гендерного равенства. Однако, поскольку простого упоминания этих слов недостаточно, чтобы судить о степени учета гендерной проблематики, документы, прошедшие через этот первый фильтр, более подробно анализировались на предмет оценки их содержания в плане реального отражения соответствующих аспектов.

7. Были рассмотрены резолюции и доклады Генерального секретаря, имеющиеся в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций по состоянию на 15 июня 2013 года. Кроме того, были изучены те документы, которые рассматривались в рамках пунктов или подпунктов повестки дня, непосредственно касающихся вопросов гендерного равенства. Хотя такие документы можно автоматически считать отражающими гендерную проблематику, было решено включить их в анализ, поскольку они позволяют оценить степень внимания, уделяемого вопросам гендерного равенства в работе межправительственных органов. В тех случаях, когда документы представлялись более чем одному межправительственному органу, учитывалось каждое упоминание, поскольку рассмотрение каждым органом считается дополнительной возможностью для всестороннего учета вопросов гендерного равенства в межправительственном процессе.

B. Результаты количественного анализа

8. Межправительственным органам неоднократно представлялась возможность для включения гендерной проблематики в свою работу. В общей сложности ими было рассмотрено 272 доклада Генерального секретаря и принято 324 резолюции. Одна только Генеральная Ассамблея в ходе своей шестьдесят седьмой сессии рассмотрела 214 докладов Генерального секретаря и приняла 257 резолюций². Экономический и Социальный Совет на своей основной и возобновленной основной сессиях в 2012 году рассмотрел 17 докладов Генерального секретаря и принял 37 резолюций. На своих сессиях в 2012 году функциональные комиссии (не считая Комиссии по положению женщин, занимающейся исключительно вопросами гендерного равенства) рассмотрели 41 доклад Генерального секретаря и приняли 30 резолюций.

² На основе документов, имеющихся в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций по состоянию на 15 июня 2013 года.

9. Некоторые из этих резолюций посвящены исключительно вопросам гендерного равенства. Результатом рассмотрения Генеральной Ассамблеей в ходе шестьдесят седьмой сессии пунктов или подпунктов повестки дня, посвященных гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин, стало принятие шести резолюций. Среди них — резолюция о женщинах, разоружении, нераспространении и контроле над вооружениями (67/48), об активизации усилий по ликвидации всех форм насилия в отношении женщин (67/144), о торговле женщинами и девочками (67/145), об активизации глобальных усилий в целях искоренения практики калечащих операций на женских половых органах (67/146), о поддержке усилий по искоренению акушерских свищей (67/147) и ежегодная резолюция с просьбой о представлении настоящего доклада (67/148).

10. Экономический и Социальный Совет принял ежегодные резолюции об учете гендерных аспектов во всех стратегиях и программах системы Организации Объединенных Наций (2012/24) и о положении палестинских женщин и оказании им помощи (2012/25). Комиссия по наркотическим средствам, одна из функциональных комиссий Совета, приняла резолюцию о содействии осуществлению стратегий и мер, направленных на удовлетворение особых потребностей женщин в контексте всеобъемлющих и комплексных программ и стратегий сокращения спроса на наркотики (55/5).

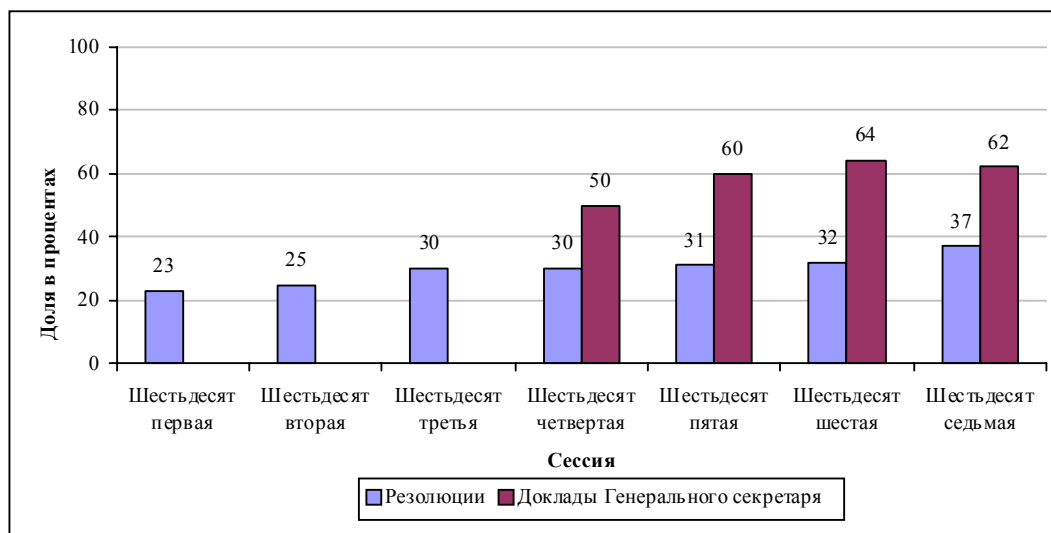
11. Хотя крайне важно, чтобы межправительственные органы рассматривали вопросы гендерного равенства в специальных резолюциях, в равной степени важно, чтобы они обеспечивали всесторонний учет гендерного аспекта в резолюциях и по другим вопросам и тем самым включали проблемы гендерного равенства в перечень междисциплинарных вопросов, обсуждаемых в рамках всех рассматриваемых тем. Содержащиеся в настоящем докладе данные свидетельствуют о неуклонном росте числа резолюций Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и функциональных комиссий Совета, в которых затрагивается гендерная проблематика.

1. Генеральная Ассамблея

Доклады Генерального секретаря

12. Доклады Генерального секретаря часто ложатся в основу обсуждений, по итогам которых принимаются резолюции межправительственных органов. Из общего числа докладов, представленных Генеральным секретарем Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят седьмой сессии, 62 процента включали гендерную проблематику (см. диаграмму I и в таблицу 1). Этот показатель несколько ниже — на два процентных пункта — аналогичного показателя для шестьдесят шестой сессии. Тем не менее высокая доля докладов, касающихся гендерных аспектов, свидетельствует о том, что в целом ряде основных областей вопросам гендерного равенства придается важное значение.

Диаграмма I
Динамика доли документов Генеральной Ассамблеи, включающих
гендерную проблематику



13. Главные комитеты Генеральной Ассамблеи показали разные результаты. В то время как среди докладов, представленных Четвертому и Первому комитетам Генеральной Ассамблеи, доля докладов, включающих гендерную проблематику, заметно возросла (на 10 и 9 процентных пунктов соответственно), аналогичный показатель для Пятого комитета снизился на 7 процентных пунктов. Учитывая большое число докладов Генерального секретаря, рассмотренных Пятым комитетом, вполне вероятно, что это снижение явилось одной из основных причин некоторого сокращения общей доли докладов по гендерной проблематике, представленных Генеральной Ассамблее.

Таблица 1
Число и доля представляемых Генеральной Ассамблее докладов
Генерального секретаря, которые включают гендерную проблематику

Орган, которому представляется доклад	Общее число докладов	Число докладов, включающих гендерную проблематику	Процентная доля докладов, включающих гендерную проблематику
Пленарные заседания	37	30	81
Первый комитет	27	13	48
Второй комитет	28	18	64
Третий комитет	43	37	86
Четвертый комитет	20	11	55
Пятый комитет	68	30	44
Шестой комитет	14	9	64
Всего	214	132	62

Примечание: Из 214 докладов Генерального секретаря, представленных Генеральной Ассамблее, некоторые были рассмотрены по более чем одному пункту повестки дня, а некоторые пункты повестки дня были переданы на рассмотрение более чем одного комитета. Поэтому общее число докладов, рассмотренных всеми комитетами, больше числа докладов, представленных Ассамблее.

Резолюции

14. Что касается резолюций Генеральной Ассамблеи, то гендерная проблематика затрагивалась лишь в 37 процентах из них. Тем не менее это говорит о положительной динамике по сравнению с четырьмя предыдущими сессиями, для которых доля таких резолюций неизменно составляла 31 процент (см. диаграмму I)³. Это увеличение, пусть и относительно скромное, заслуживает особого внимания, поскольку оно свидетельствует об улучшениях в работе всех комитетов, за исключением Пятого и Шестого.

15. Анализ резолюций с разбивкой по главным комитетам (см. диаграмму II и таблицу 2) показывает, что, как и в предыдущие годы, гендерные аспекты гораздо чаще учитывались в резолюциях Третьего комитета и Второго комитета и в резолюциях Генеральной Ассамблеи, принятых на ее пленарных заседаниях, нежели в резолюциях других комитетов. Изменения, отмеченные на шестьдесят седьмой сессии, — это в основном заслуга Второго комитета, занимающегося экономическими и финансовыми вопросами, и Третьего комитета, отвечающего за социальные и гуманитарные вопросы и вопросы культуры. Доля резолюций Второго комитета, в которых затрагивалась гендерная проблематика, возросла с 33 до 50 процентов, а в Третьем комитете этот показатель увеличился с 64 до 71 процентов. Незначительные изменения соответствующих показателей были зафиксированы в отношении резолюций, принятых другими комитетами и без передачи в главные комитеты. Четвертый комитет, рассматривающий специальные политические вопросы и проблемы деколонизации, затронул тему гендерного равенства лишь чуть более чем в 20 процентах своих резолюций, а Первый комитет (разоружение и международная безопасность), Пятый комитет (административные и бюджетные вопросы) и Шестой комитет (правовые вопросы) — менее чем в 10 процентах своих резолюций.

³ Показатели, относящиеся к более ранним периодам, отражают результаты анализа, проводившегося в рамках подготовки предыдущих докладов Генерального секретаря (A/62/178, A/63/217, A/64/218, A/65/204, A/66/211 и A/67/185). Следует отметить, что результаты анализа, проводившегося вплоть до шестьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи, нельзя считать в полной мере сопоставимыми, поскольку анализ содержания проводился с использованием меньшего числа ключевых слов (гендерный, пол, женщина, девочка, женщина и половой).

Диаграмма II
Динамика доли резолюций Генеральной Ассамблеи, включающих
гендерную проблематику, в разбивке по главным комитетам

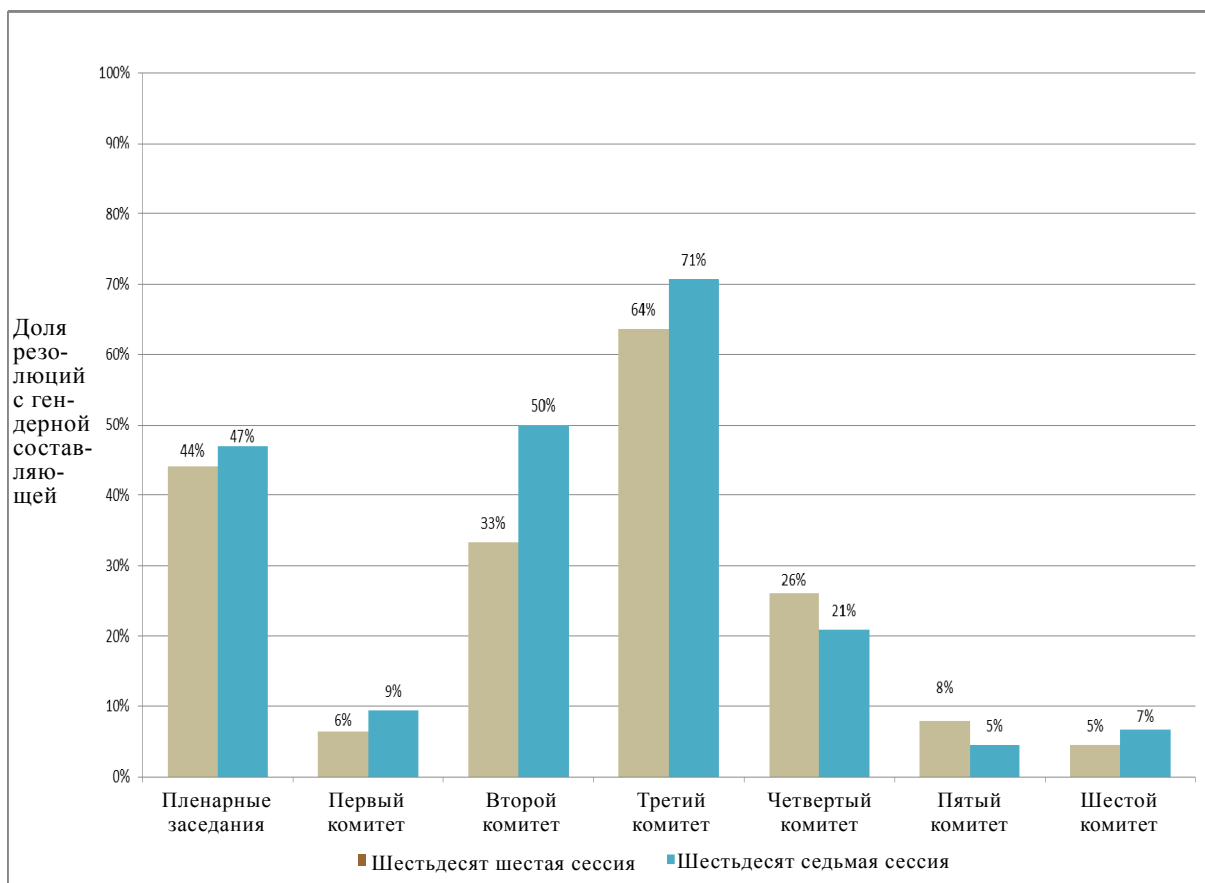


Таблица 2
Число и процентная доля резолюций Генеральной Ассамблеи,
включающих гендерную проблематику

Представляющий орган	Общее число резолюций	Число резолюций, включающих гендерную проблематику	Процентная доля резолюций, включающих гендерную проблематику
Пленарные заседания	49	23	47
Первый комитет	53	5	9
Второй комитет	36	18	50
Третий комитет	58	41	71
Четвертый комитет	24	5	21
Пятый комитет	22	1	5
Шестой комитет	15	1	7
Всего	257	94	37

16. Альтернативный подход предполагает анализ доли резолюций, принятых каждым из главных комитетов и Генеральной Ассамблеей на ее пленарных заседаниях, в общем числе резолюций Ассамблеи, содержащих гендерную проблематику (см. диаграмму III и таблицу 3). Хотя на Третий комитет пришлось всего 23 процента от всех резолюций, принятых Ассамблеей, его доля в общем числе ее резолюций, касающихся гендерных аспектов, составила 44 процента. Доля резолюций, принятых на пленарных заседаниях, составила 24 процента, а во Втором комитете — 19 процентов. На Первый комитет, представивший 21 процент всех резолюций Ассамблеи, пришлось всего 5 процентов резолюций, касающихся гендерной проблематики, а на Пятый и Шестой комитеты — лишь по 1 проценту таких резолюций, при том что они представили 9 и 6 процентов от общего числа резолюций Ассамблеи соответственно.

17. Чтобы значительно увеличить долю резолюций Генеральной Ассамблеи, учитывающих гендерную проблематику, необходимо уделять гораздо больше внимания включению соответствующих аспектов не только в резолюции по социальным, экономическим и политическим вопросам. Это укрепит основу для того, чтобы интересы и опыт женщин, равно как и мужчин, в обязательном порядке учитывались в ходе разработки, осуществления, контроля и оценки стратегий и программ во всех областях с целью обеспечить женщинам и мужчинам равный доступ к выгодам от реализации этих стратегий и программ и не допустить сохранения неравенства.

Диаграмма III

Резолюции Генеральной Ассамблеи, отражающие гендерную проблематику, в разбивке по представляющему органу

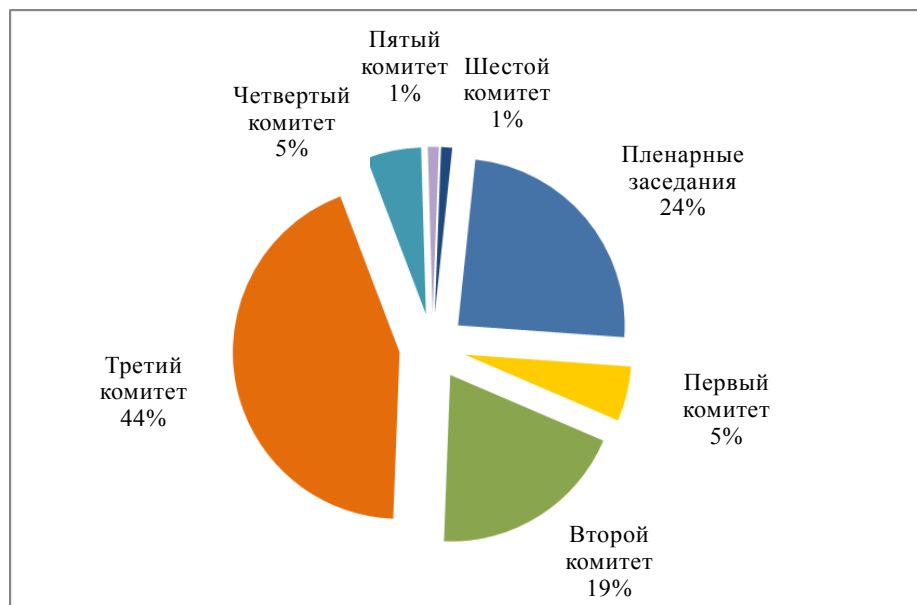


Таблица 3
**Все резолюции Генеральной Ассамблеи и резолюции, отражающие
 гендерную проблематику, в разбивке по представляющему органу**

<i>Представляющий орган</i>	<i>Доля в общем числе резолюций Генеральной Ассамблеи</i>	<i>Доля в общем числе резолюций Генеральной Ассамблеи, отра- жающих гендерную проблематику</i>
Пленарные заседания	19	24
Первый комитет	21	5
Второй комитет	14	19
Третий комитет	23	44
Четвертый комитет	9	5
Пятый комитет	9	1
Шестой комитет	6	1

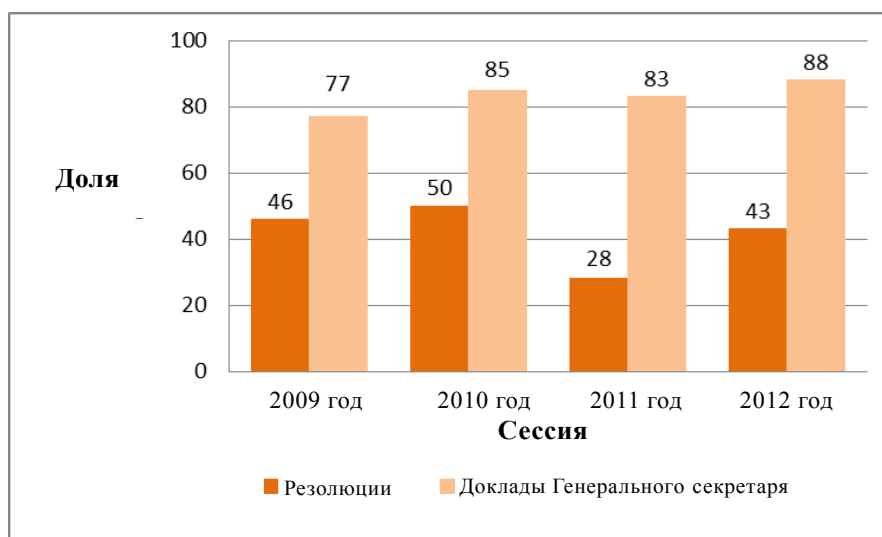
2. Экономический и Социальный Совет и его функциональные комиссии

Доклады Генерального секретаря

18. Как и в случае с Генеральной Ассамблеей, в докладах Генерального секретаря Экономическому и Социальному Совету за 2012 год гендерная проблематика затрагивалась чаще, чем в резолюциях (см. диаграмму IV и таблицу 4). Почти в 9 из 10 докладов Генерального секретаря, представленных Совету в 2012 году, содержались гендерные аспекты, что на 5 процентных пунктов больше по сравнению с 2011 годом.

Диаграмма IV

**Динамика доли документов Экономического и Социального Совета,
включающих гендерную проблематику**



19. Вместе с тем резко сократилась доля включающих гендерный аспект докладов, представляемых функциональным комиссиям (см. диаграмму V и таблицу 4): если в 2011 году гендерные вопросы освещались в 74 процентах докладов, то в 2012 году эта тема затрагивалась всего в 41 проценте докладов. Это сокращение может быть обусловлено рядом причин. Одной из них является отсутствие докладов для Комиссии по устойчивому развитию, которая в 2012 году не заседала в связи с проведением в июне этого года Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. В 2011 году в пяти из шести докладов, представленных этой комиссией, затрагивались гендерные аспекты. Кроме того, сократилась доля докладов, включающих гендерную проблематику, для Статистической комиссии (с 50 процентов в 2011 году до 23 процентов в 2012 году) и Комиссии по науке и технике в целях развития (со 100 процентов в 2011 году до 33 процентов в 2012 году). Однако необходимо отметить, что общее число рассмотренных докладов было незначительным (см. таблицу 4).

Диаграмма V

Динамика доли документов функциональных комиссий, включающих гендерную проблематику

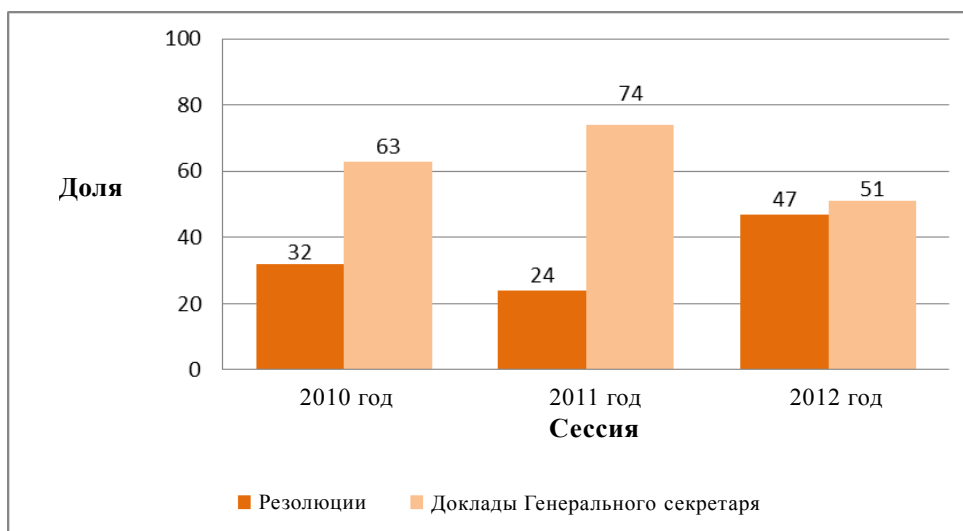


Таблица 4

Число и доля докладов Генерального секретаря, представляемых Экономическому и Социальному Совету и его функциональным комиссиям и включающих гендерную проблематику

Орган, которому представляется доклад	Общее число докладов	Число докладов, включающих гендерную проблематику	Процентная доля докладов, включающих гендерную проблематику
Экономический и Социальный Совет	17	15	88
Функциональные комиссии Экономического и Социального Совета ^a	41	21	51
Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию ^b	11	7	64
Комиссия по наркотическим средствам ^b	5	1	20
Комиссия по народонаселению и развитию	4	4	100
Комиссия по науке и технике в целях развития	3	1	33
Комиссия социального развития	5	5	100
Статистическая комиссия	13	3	23

^a За исключением Комиссии по положению женщин, занимающейся исключительно вопросами гендерного равенства, и Комиссии по устойчивому развитию, которая в 2012 года не заседала.

^b Комиссия по наркотическим средствам и Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассматривали также доклады Секретариата, которые были включены в анализ.

Резолюции

20. Гендерная проблематика нашла отражение в 43 процентах резолюций, принятых Экономическим и Социальным Советом на его основных сессиях 2012 года (см. диаграмму IV и таблицу 5), что свидетельствует о значительном увеличении по сравнению с 2011 годом, когда гендерные аспекты были затронуты лишь в 28 процентах резолюций. В результате Совет приблизился к показателям, зафиксированным в 2009 году (45 процентов) и 2010 году (50 процентов).

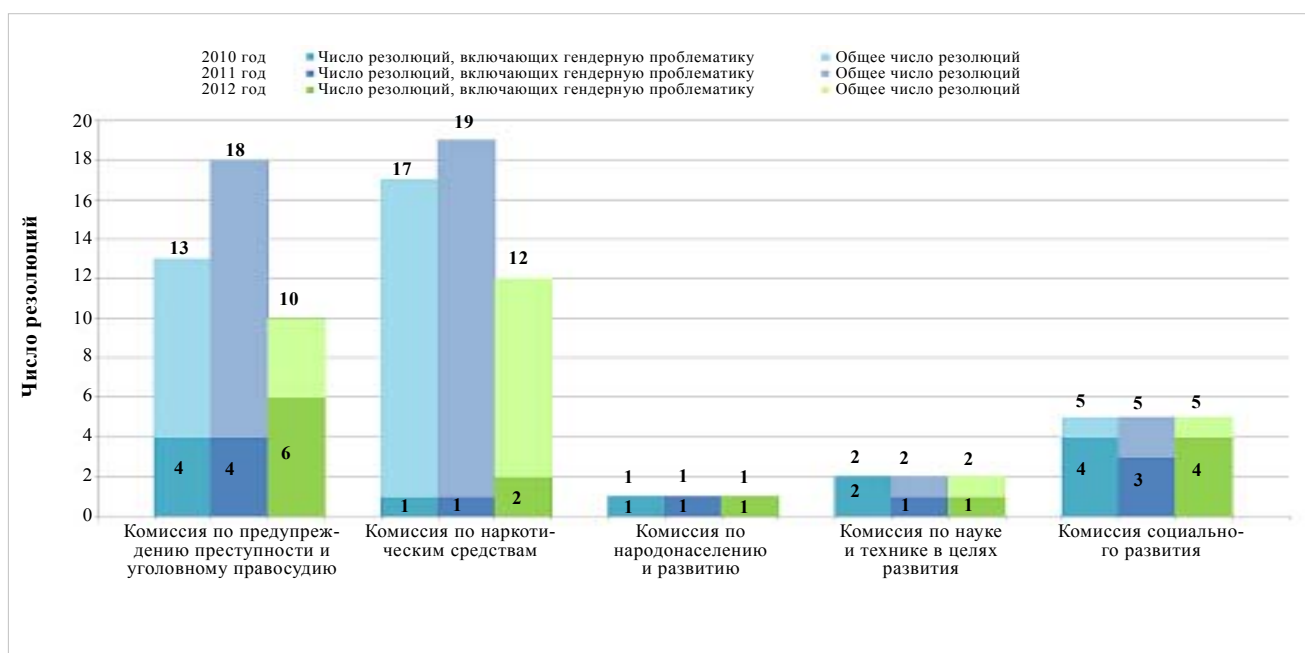
21. В целом в 2012 году функциональные комиссии Экономического и Социального Совета (за исключением Комиссии по положению женщин) уделяли больше внимания вопросам гендерного равенства, чем годом ранее: доля принятых ими в 2012 году резолюций, отражающих гендерную проблематику, составила 47 процентов по сравнению с 24 процентами в 2011 году (см. диаграмму V). Это улучшение способствовало также увеличению доли резолюций Совета, включающих гендерный аспект, поскольку работа функциональных комиссий тесно связана с деятельностью Совета. В 2012 году они выступили составителями 38 процентов резолюций, принятых Советом на его основных сессиях⁴.

⁴ Включая Комиссию по положению женщин.

22. На диаграмме VI и в таблице 5 приводятся данные о количестве принятых резолюций в разбивке по функциональным комиссиям. Зафиксированное в 2012 году общее увеличение доли резолюций функциональных комиссий с учетом гендерной проблематики обусловлено в основном ростом доли таких резолюций, принятых Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Комиссией по наркотическим средствам. В 2012 году гендерные вопросы были затронуты в 6 из 10 резолюций Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и в 2 из 12 резолюций Комиссии по наркотическим средствам. Однако тот факт, что эти две комиссии приняли в 2012 году меньше резолюций, чем годом ранее, явился одной из причин общего сокращения числа резолюций функциональных комиссий — с 46 в 2011 году до 30 в 2012 году.

Диаграмма VI

Динамика доли резолюций функциональных комиссий, включающих гендерную проблематику



Примечание: Эта диаграмма не включает данные по Комиссии по положению женщин и тем функциональным комиссиям, которые в 2012 году не заседали.

Таблица 5
Число и доля резолюций Экономического и Социального Совета и его функциональных комиссий, включающих гендерную проблематику

<i>Представляющий орган</i>	<i>Общее число резолюций</i>	<i>Число докладов, включающих гендерную проблематику</i>	<i>Доля докладов, включающих гендерную проблематику</i>
Экономический и Социальный Совет	37	16	43
Функциональные комиссии Экономического и Социального Совета ^a	30	14	47
Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию	10	6	60
Комиссия по наркотическим средствам	12	2	17
Комиссия по народонаселению и развитию	1	1	100
Комиссия по науке и технике в целях развития	2	1	50
Комиссия социального развития	5	4	80
Статистическая комиссия ^b	0	–	–

^a За исключением Комиссии по положению женщин, занимающейся исключительно вопросами гендерного равенства, и Комиссии по устойчивому развитию, которая в 2012 года не заседала.

^b Статистическая комиссия обычно принимает решения, а не резолюции.

С. Углубленный анализ

23. О качестве отражения гендерной проблематики в рассматриваемых документах можно судить, в частности, по степени внимания, уделяемого вопросам гендерного равенства, и по расположению ссылок на такие вопросы в тексте докладов и резолюций. Углубленный анализ дает основания полагать, что доклады и резолюции зачастую существенно различаются по степени внимания, уделяемого вопросам гендерного равенства.

1. Расстановка ссылок на гендерные вопросы

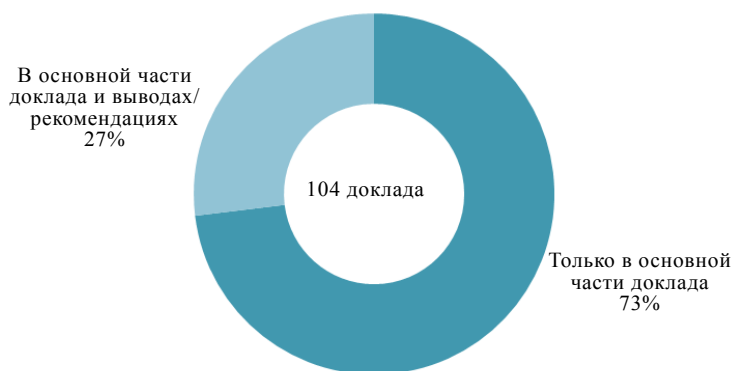
24. Расстановка ссылок на гендерные вопросы в документах межправительственных органов определяет их значимость и может повлиять на вероятность принятия последующих мер. Доклады Генерального секретаря обращают больше внимания на гендерную проблематику в тех случаях, когда соответствующие вопросы затрагиваются не только в основной части доклада, но и в заключениях и рекомендациях. В резолюциях вопросы гендерного равенства акцентируются сильнее, если о них говорится и в преамбуле, и в постановляющей части и предлагаются конкретные меры или рекомендации по решению имеющихся проблем. В рамках этой оценки были изучены только документы Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, поскольку число докладов и резолюций функциональных комиссий было явно недостаточным для проведения такого анализа.

25. Анализ расположения ссылок на гендерные вопросы в докладах Генерального секретаря свидетельствует о том, что вопросам гендерного равенства по-прежнему не уделяется первоочередного внимания на регулярной основе (см. диаграммы VII и VIII). В большинстве докладов, включающих гендерную проблематику, соответствующие вопросы затрагивались исключительно в основной части доклада и не упоминались в выводах и/или рекомендациях. Из всех докладов с гендерной составляющей гендерная проблематика освещалась и в основной части, и в выводах и/или рекомендациях лишь в 27 процентах от числа докладов, представленных Генеральной Ассамблее, и в 38 процентах из представленных Экономическому и Социальному Совету. Это означает, что возможности по выработке рекомендаций в связи с проблемами гендерного равенства на систематической основе не используются.

26. Эти данные согласуются с показателями за 2011 год и свидетельствуют о необходимости активизации усилий в рамках Организации Объединенных Наций по включению гендерной проблематики в стратегические рекомендации, представляемые Генеральным секретарем межправительственным органам. Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет могут улучшить эти показатели, обратившись к составителям с явно выраженной просьбой о включении гендерного аспекта во все представляемые доклады. Например, в своей резолюции [67/255](#) об управлении людскими ресурсами Ассамблея просила Генерального секретаря представить всеобъемлющий доклад с целью дальнейшего уточнения предлагаемой политики мобильности и особо отметила, что доклад должен содержать анализ влияния системы мобильности и развития карьеры на равное представительство мужчин и женщин, особенно женщин из развивающихся стран, включая план достижения цели равного представительства мужчин и женщин.

Диаграмма VII

Расположение ссылок на гендерные вопросы в докладах Генерального секретаря Генеральной Ассамблее



Примечание: В 28 из 132 докладов Генерального секретаря с гендерной составляющей, которые были представлены Генеральной Ассамблее, отсутствовал раздел с изложением выводов и рекомендаций.

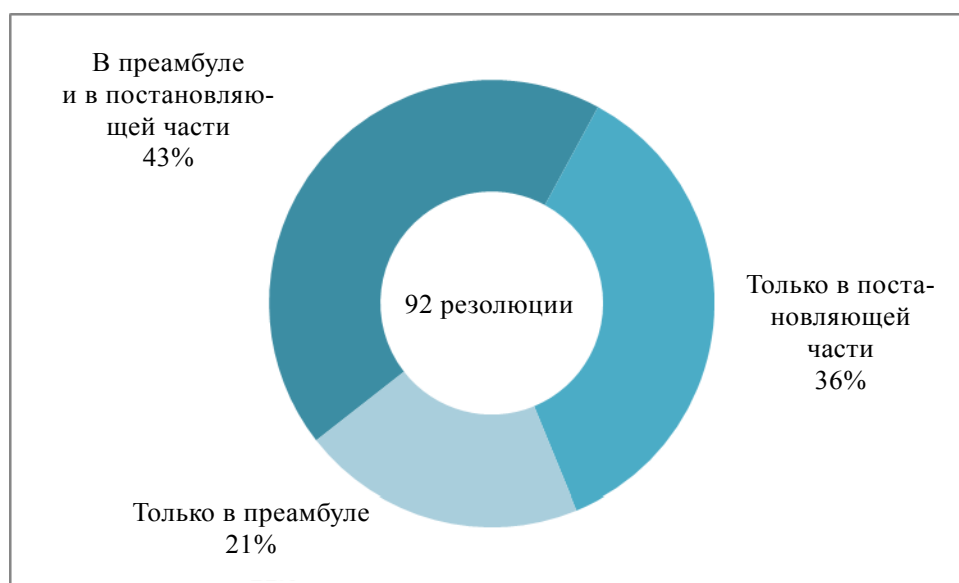
Диаграмма VIII
Расположение ссылок на гендерные вопросы в докладах Генерального секретаря Экономическому и Социальному Совету



Примечание: В 2 из 15 докладов Генерального секретаря с гендерной составляющей, которые были представлены Экономическому и Социальному Совету, отсутствовал раздел с изложением выводов и рекомендаций.

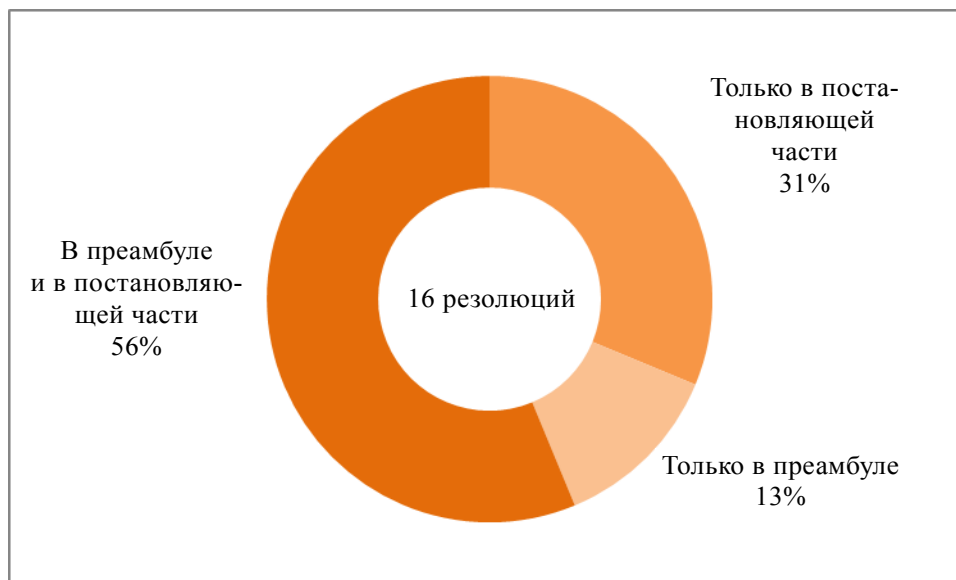
27. Анализ размещения ссылок на гендерные аспекты показал, что в тех случаях, когда гендерная проблематика затрагивалась в резолюциях Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, особое значение этим вопросам, как правило, придавалось и в докладах, представляемых Ассамблее и Совету (см. диаграммы IX и X). В большинстве случаев гендерные аспекты затрагивались как в преамбуле, так и постановляющей части резолюций Ассамблеи и Совета. Чуть реже гендерная проблематика находила отражение только в постановляющей части и не упоминалась в преамбуле. В небольшом числе резолюций гендерные проблемы упоминались только в преамбуле при отсутствии каких-либо рекомендаций, касающихся гендерной проблематики, в предусматривающих принятие конкретных мер пунктах постановляющей части. Эти выводы соответствуют показателям прошлых лет.

Диаграмма IX
Расположение ссылок на гендерные вопросы в резолюциях Генеральной Ассамблеи



Примечание: Из 94 резолюций Генеральной Ассамблеи, включавших гендерный аспект, 2 были приняты в форме деклараций, не предусматривающих деления на преамбулу и постановляющую часть.

Диаграмма X
Расположение ссылок на гендерные вопросы в резолюциях Экономического и Социального Совета



2. Качественная оценка

Методология

28. Хотя гендерные аспекты могут находить отражение в главных разделах того или иного доклада или резолюции, их воздействие зависит от силы формулировок, используемых в ссылке. Чтобы это оценить, доклады Генерального секретаря и резолюции были проанализированы с использованием двух качественных переменных. Качество докладов Генерального секретаря оценивалось с точки зрения «охвата» вопросов гендерного равенства и «качества» рассмотрения гендерного аспекта. Эта оценка проводилась только в отношении документов Генеральной Ассамблеи, поскольку их было достаточно для проведения анализа.

29. Если в докладе имелся специальный раздел, посвященный вопросам гендерного равенства, а также несколько ссылок в других разделах, то такой доклад считался докладом с высокой степенью охвата. Одна ссылка или несколько кратких ссылок свидетельствовали о низкой степени охвата. Средняя степень охвата находилась где-то посередине. При проведении качественного анализа докладов поверхностные ссылки, такие как «включая женщин», рассматривались как ссылки низкого качества, в то время как доклады, содержащие точные факты, включая количественные данные, дезаггегированные по признаку пола, и/или гендерный анализ, определялись как доклады среднего-высокого качества.

30. Например, следующей выдержке из доклада об исполнении бюджета была присвоена высокая оценка с точки зрения качества, поскольку в ней описаны меры по всестороннему учету гендерной проблематики в деятельности по поддержке персонала: «В целях улучшения положения в области охраны репро-

дуктивного здоровья международных и национальных сотрудников из числа женщин, составляющих 17 процентов от численности персонала Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) в 2011/12 году, ЮНАМИД организовала подготовку в целях повышения степени информированности персонала в этой области, а также гинекологическое обследование на предмет выявления общих поддающихся профилактике заболеваний; одновременно с этим ЮНАМИД проводила добросовестную работу по обеспечению учета гендерных факторов в процессе закупки фармацевтических препаратов и расходных материалов» (A/67/601, пункт 69).

31. Другим примером документа, получившего высокую оценку с точки зрения качества, является доклад Генерального секретаря о последующих мерах по выполнению решений специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей (A/67/229). В отличие от многих других докладов, в которых сохраняется нейтральный в гендерном отношении подход к обсуждению положения детей и молодежи, в этом докладе данные представлены с разбивкой по признаку пола (например: «Приблизительно 150 миллионов девочек и 73 миллиона мальчиков ежегодно подвергаются сексуальным посягательствам, во многих случаях по дороге или во время нахождения в школе») и приводятся результаты гендерного анализа (например: «Доступность тестирования на ВИЧ в регионе остается низкой, особенно для молодых мужчин. Эта группа лишена возможностей, имеющихся у молодых женщин благодаря программам охраны материнства, предусматривающим тестирование и услуги по предотвращению передачи инфекции от матери ребенку»).

32. Резолюции, которые обычно короче докладов, оценивались только по одному параметру — степени внимания, уделяемого вопросам гендерного равенства, и в зависимости от результата им присваивалась низкая, средняя или высокая оценка. Резолюции, в которых такие вопросы затрагивались лишь однажды и вскользь, получали низкую оценку. Высокая оценка присваивалась резолюциям, в которых соответствующие ключевые слова встречались более чем в одном пункте и/или которые непосредственно касались положения и потребностей женщин и девочек и/или мужчин и мальчиков.

33. Примером такой резолюции может служить резолюция 67/196 Генеральной Ассамблеи о международной торговле и развитии, в которой гендерные аспекты упоминаются в трех пунктах. В пункте 14 Ассамблея подчеркнула необходимость определения и разработки стратегий расширения торговых возможностей для производителей из числа женщин и содействия обеспечению активного участия женщин в функционировании национальных, региональных и международных директивных органов и структур, занимающихся регулированием торговли, что позволит обеспечить равенство рыночных возможностей для женщин и мужчин из числа предпринимателей и фермеров. В пункте 20 Ассамблея предложила Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию продолжать проводить анализ политики, в том числе с учетом гендерной проблематики. В пункте 23 она просила Генерального секретаря представить доклад об осуществлении этой резолюции и об изменениях в многосторонней торговой системе, в том числе об их воздействии на положение женщин и мужчин.

34. При том что избранная методика качественного анализа, безусловно, имеет свои недостатки, она выполняет важную функцию в разграничении случаев

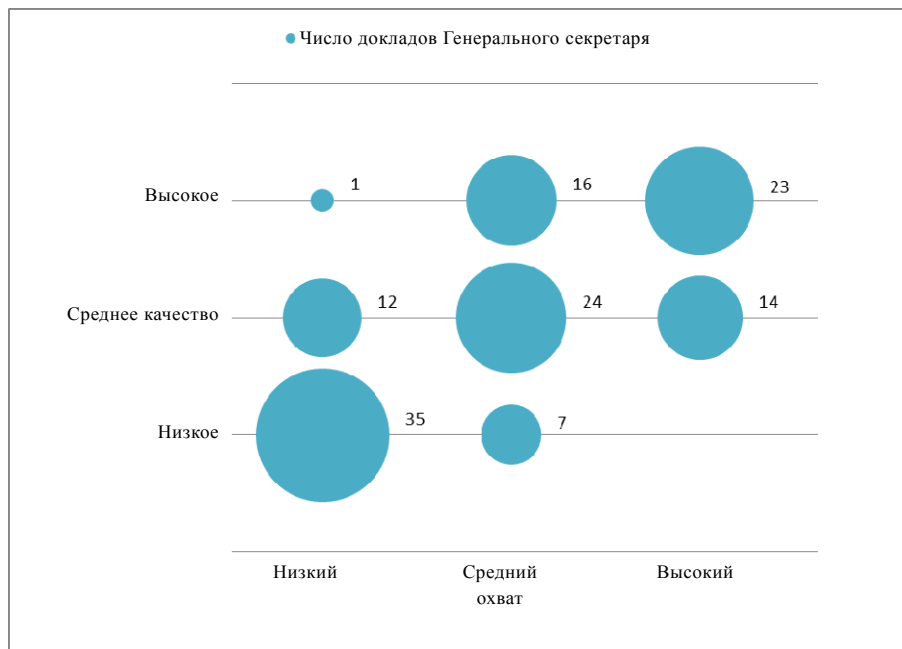
формального использования гендерной терминологии и более внимательного анализа проблем гендерного равенства. Кроме того, результаты оценки имеют важное значение и для понимания прогресса в деле обеспечения учета гендерной проблематики в работе межправительственных органов и Организации Объединенных Наций в целом.

Доклады Генерального секретаря

35. Распределение докладов Генерального секретаря Генеральной Ассамблее по двум параметрам — охвату и качеству — представлено на диаграмме XI ниже. Расположение докладов относительно координатных осей указывает на существенные различия как по степени охвата вопросов гендерного равенства, так и по качественным характеристикам этих ссылок. При этом наблюдалась прямая зависимость между охватом и качеством: доклады, в которых вопросам гендерного равенства отводилось немного места, как правило, содержали лишь поверхностные ссылки, тогда как доклады с высоким уровнем охвата в большинстве случаев включали более точные данные и более детальный анализ. Хотя число докладов с низкой степенью охвата и низким качеством превышало число докладов с высокой степенью охвата и качества, значительное число докладов было отнесено, как минимум, к категории средней степени охвата и качества (77 из 132 докладов, или 58 процентов).

36. Доля докладов, получивших оценку «высокий охват/высокое качество», «средний охват/высокое качество» и «высокий охват/среднее качество», сократилась с 45 процентов на шестьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи до 40 процентов на шестьдесят седьмой сессии, тогда как доля докладов, отнесенных к категории «средний охват/среднее качество», возросла. Хотя этот вывод следует толковать с осторожностью, особенно с учетом того, что на шестьдесят седьмой сессии было представлено меньше докладов Генерального секретаря, чем на шестьдесят шестой сессии (214 и 249, соответственно), будет важно следить за развитием ситуации в будущем с целью убедиться в устойчивом характере этой явно наметившейся тенденции к сокращению.

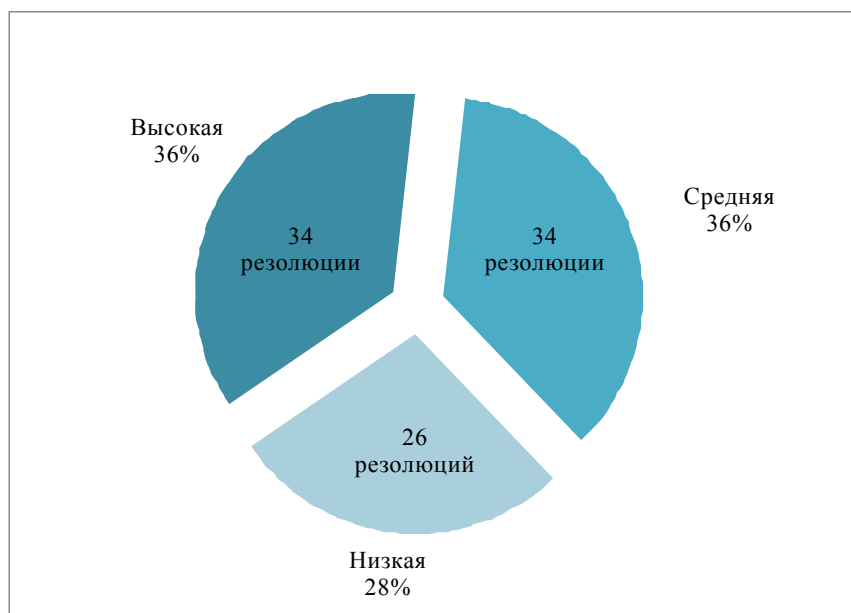
Диаграмма XI
**Охват и качество ссылок на гендерную проблематику в докладах
 Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи с разбивкой по частоте
 упоминания**



Резолюции

37. Хотя гендерная проблематика нашла отражение только в 37 процентах резолюций Генеральной Ассамблеи, в 94 из этих резолюций такие аспекты, как правило, были прописаны довольно четко. Более чем в 70 процентах этих резолюций степень внимания, уделяемого вопросам гендерного равенства, признана высокой или средней (см. диаграмму XII). Это означает, что ключевые слова, свидетельствующие о наличии гендерной проблематики, обнаруживались более чем в одном пункте и/или что в тексте содержались конкретные формулировки, касающиеся положения и потребностей женщин и девочек и/или мужчин и мальчиков. Этот показатель сопоставим с аналогичным показателем для резолюций шестьдесят шестой сессии и дает основания считать, что большинство резолюций Генеральной Ассамблеи, содержащих ссылки на гендерный аспект, отражают искреннюю заинтересованность в содействии поощрению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

Диаграмма XII
Степень внимания, уделяемого вопросам гендерного равенства в резолюциях Генеральной Ассамблеи, включающих гендерную проблематику



38. Многие из резолюций со средним и высоким уровнем внимания этим вопросам включали пункты, в которых отмечалась особая роль женщин и девочек и говорилось об их положении и/или предлагались меры по обеспечению учета их потребностей. Например, в резолюции [67/231](#), о международном сотрудничестве в области гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий — от оказания чрезвычайной помощи до развития, Генеральная Ассамблея подчеркнула важность полного и равноправного участия женщин в процессах принятия решений и всестороннего учета гендерной проблематики при разработке и осуществлении стратегий уменьшения опасности бедствий, обеспечения готовности к ним, реагирования на них и восстановления и просила Генерального секретаря продолжать обеспечивать более полный учет гендерного фактора во всех аспектах гуманитарного реагирования и гуманитарной деятельности.

III. Роль Комиссии по положению женщин

39. Хотя документы Комиссии по положению женщин, ввиду ее исключительной специализации на вопросах гендерного равенства, не были включены в анализ содержания, проведенного для настоящего доклада, с целью избежать искажения результатов, этот орган наделен главной ответственностью за последующую деятельность по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин и продолжает играть важную роль в популяризации стратегии всестороннего учета гендерной проблематики. Как отмечается в пункте 3 резолюции [67/148](#) Генеральной Ассамблеи, Комиссия продолжает играть ката-

лизирующую роль в содействии достижению равенства между мужчинами и женщинами и расширению прав и возможностей женщин на основе полного осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии и в поощрении учета гендерной проблематики в системе Организации Объединенных Наций и наблюдении за этим.

40. На своей пятьдесят шестой сессии в 2012 году Комиссия по положению женщин рассматривала вопросы расширения прав и возможностей сельских женщин и их роли в деле ликвидации нищеты и голода, в вопросах развития и в решении существующих проблем. Несмотря на то, что Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») подготовила обширную основную документацию в рамках подготовки к этой сессии и в ее ходе были проведены содержательные дискуссии, согласованные выводы по этой теме Комиссией приняты не были. Однако подготовленные Председателем резюме о проведении заседания высокого уровня «за круглым столом» и двух дискуссионных форумов по приоритетной теме были препровождены Экономическому и Социальному Совету в качестве вклада в ежегодный обзор на уровне министров его основной сессии 2012 года, и в принятом Советом в том же году заявлении министров по вопросу о стимулировании производительного потенциала, занятости и достойной работы для искоренения нищеты в контексте всеохватного, устойчивого и справедливого экономического роста на всех уровнях в интересах достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, вновь было заявлено о важности расширения прав и возможностей сельских женщин как важных проводников сельскохозяйственного развития и развития сельских районов, а также обеспечения продовольственной безопасности и надлежащего питания.

41. На этой сессии Комиссия также приняла ряд важных резолюций с изложением стратегических рекомендаций для государств-членов и других заинтересованных сторон, в том числе «Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин в связи со стихийными бедствиями» (резолюция 56/2), «Ликвидация материнской смертности и заболеваемости посредством расширения прав и возможностей женщин» (резолюция 56/3) и «Женщины, принадлежащие к коренным народам: ключевые участники борьбы за ликвидацию нищеты и голода» (резолюция 56/4). Представленный в этих резолюциях комплекс нормативных руководящих указаний служит для других межправительственных органов источником формулировок и концепций, при помощи которых они могут усилить аспекты гендерного равенства в своей работе и решениях.

42. Этот потенциал работы и решений Комиссии находит подтверждение, в частности, в резолюции 67/153 Генеральной Ассамблеи о правах коренных народов, в которой Ассамблея ссылается на две резолюции Комиссии о женщинах коренных народов (резолюции 49/7 от 2005 года и 56/4 от 2012 года). Кроме того, по меньшей мере в трех резолюциях, принятых Ассамблеей на ее шестьдесят седьмой сессии (67/172 о защите мигрантов, 67/195 об использовании информационно-коммуникационных технологий в целях развития и 67/202 о роли предпринимательства в процессе развития), упоминаются или воспроизводятся пункты согласованных выводов в отношении доступа женщин и девочек к сферам образования, профессиональной подготовки и науки и техники и

их участия в этих сферах, в том числе содействия обеспечению равенства мужчин и женщин в вопросах полной занятости и достойной работы⁵.

43. Таким образом, утвержденные Комиссией по положению женщин на ее пятьдесят пятой сессии согласованные выводы играют важную роль не только на национальном уровне — как источник рекомендаций о принятии практических мер в целях полного осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи, но и на международном уровне, побуждая другие межправительственные органы уделять больше внимания вопросам гендерного равенства.

44. Признавая исключительно важную роль согласованных выводов, Структура «ООН-женщины» разработала всеобъемлющую стратегию в рамках подготовки к пятьдесят седьмой сессии Комиссии с приоритетной темой «Искоренение и предупреждение всех форм насилия в отношении женщин и девочек» с целью обеспечить принятие по итогам обсуждений авторитетного заключительного документа. Эти усилия были направлены на формирование надежной основы для проведения конструктивных обсуждений по приоритетной теме и мобилизацию широкой поддержки мер по укреплению нормативных стандартов. К участию в этой работе Структура «ООН-женщины» привлекла государства-члены, организации системы Организации Объединенных Наций, представителей гражданского общества, научных кругов и частного сектора, посредством проведения серии мероприятий, включая совещание группы экспертов, онлайн-овую дискуссию и форум заинтересованных сторон. Благодаря проделанной Структурой беспрецедентной по объему и охвату подготовительной работе был заложен фундамент для весьма успешного проведения пятьдесят седьмой сессии Комиссии. Более подробная информация о масштабной работе по подготовке к пятьдесят седьмой сессии и ее результатах будет представлена в следующем докладе о принятых мерах и достигнутом прогрессе в рамках последующей деятельности по осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи, в котором пойдет речь о сессиях функциональных комиссий Экономического и Социального Совета 2013 года.

IV. Факторы успешного учета гендерной проблематики в решениях межправительственных органов

45. В этом разделе на примере двух главных комитетов Генеральной Ассамблеи — Первого и Второго — исследуются механизмы, позволившие им уделять больше внимания гендерным аспектам в своей работе в 2012 году, и обобщается опыт, который может быть использован другими органами в их работе.

46. Доля резолюций Второго комитета, в которых учитывается гендерный аспект, значительно увеличилась — с 33 процентов на шестьдесят шестой сессии до 50 процентов на шестьдесят седьмой сессии. Например, на шестьдесят седьмой сессии ссылки на гендерный аспект появились в трех пунктах ежегодной резолюции о международной торговле и развитии (новейшая из которых — резолюция [67/196](#) Генеральной Ассамблеи), ранее не содержавшей положений

⁵ См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2011 год, Дополнение № 7 (E/2011/27), глава I, раздел A.

по гендерной проблематике. Для Первого комитета увеличение было незначительным: гендерная проблематика была учтена в 5 из 53 резолюций. Несмотря на весьма скромный рост доли таких резолюций — с 6 процентов на шестьдесят седьмой сессии до 9 процентов на шестьдесят седьмой сессии, — Первый комитет во второй раз принял резолюцию о женщинах, разоружении, нераспространении и контроле над вооружениями, что свидетельствует об усилении роли гендерной проблематики в его работе.

47. Успех Второго комитета, возможно, был отчасти обусловлен проведением Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и, в особенности, каталитической ролью Структуры «ООН-женщины». В преддверии и в ходе Конференции, проводившейся в июне 2012 года в Рио-де-Жанейро, Бразилия, Структура «ООН-женщины» в партнерстве с другими заинтересованными сторонами развернула активную деятельность по мобилизации усилий с целью обеспечить, чтобы в процессе обсуждений проблемам гендерного равенства было уделено должное внимание. Структура «ООН-женщины» представила веские доводы в поддержку признания центрального значения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и организовала серию мероприятий в целях привлечения всеобщего внимания к этому вопросу. Впоследствии вопросы гендерного равенства нашли широкое отражение в итоговом документе. Одна из приоритетных областей в рамочной программе действий была полностью посвящена вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, и гендерные аспекты были учтены также во многих других приоритетных областях.

48. Состоявшиеся в Рио-де-Жанейро обсуждения и итоговый документ Конференции несомненно повлияли на переговоры во Втором комитете на шестьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи: по сравнению с предыдущими сессиями значительно увеличилась доля резолюций, принятых по пункту повестки дня «Устойчивое развитие» и включающих гендерный аспект. Это подчеркивает важную роль поборников гендерного равенства, особенно Структуры «ООН-женщины», активно участвующих в основных межправительственных процессах по секторальным вопросам, поскольку эти процессы, в свою очередь, оказывают влияние на обсуждения в Генеральной Ассамблее, Экономическом и Социальном Совете и других межправительственных органах.

49. Активизация сотрудничества между государствами-членами и Структурой «ООН-женщины» на шестьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи также оказала существенное влияние на решения, принятые по итогам обсуждений во Втором комитете. На основе выводов предыдущего доклада Генерального секретаря о принятых мерах и достигнутом прогрессе в рамках последующей деятельности по осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи (A/67/185) и во исполнение резолюции 66/132 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея вновь обратилась с призывом к организациям системы Организации Объединенных Наций активизировать усилия в целях всестороннего учета гендерной проблематики во всех рассматриваемых ими вопросах, Структура «ООН-женщины» усилила взаимодействие со Вторым комитетом. Был подготовлен информационно-графический одностраничный бюллетень по вопросу об учете гендерной проблематики в работе Генеральной Ассамблеи с целью привлечь внимание к достигнутым успехам и сохраняющимся

недостаткам⁶. Кроме того, Структура «ООН-женщины» указала на неиспользованные возможности для более полного отражения вопросов гендерного равенства в работе Второго комитета. Делегации, участвующие в работе Второго комитета, приветствовали эти усилия и просили оказать им техническую поддержку с целью обеспечить более полный учет вопросов гендерного равенства в ряде резолюций.

50. Таким образом, благодаря активному содействию со стороны Структуры «ООН-женщины» межправительственные органы имеют возможность отслеживать результаты своих усилий по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики в своей работе. Техническая помощь специалистов Структуры «ООН-женщины» по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин также способствует созданию стимулов для того, чтобы вопросам гендерного равенства уделялось больше внимания в рамках обсуждаемых на межправительственных форумах тем.

51. Пример Первого комитета показывает, как можно обеспечить учет гендерной проблематики в тех областях, в которых ранее вопросам гендерного равенства уделялось мало внимания. На шестьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи впервые была принята резолюция по вопросу о женщинах, разоружении, нераспространении и контроле над вооружениями (65/69). Эта краткая резолюция содержала призыв вновь обсудить данную тему на шестьдесят седьмой сессии, в ходе которой текст резолюции был дополнен посредством включения в него, в частности, положений об участии женщин в разработке и осуществлении мер по обеспечению разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями и о роли женщин в деле разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями, в том числе в предотвращении и искоренении незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями и в борьбе с ней (67/48). В этой резолюции Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят восьмой сессии соответствующий доклад. Это даст Первому комитету возможность для проведения более предметных обсуждений по вопросу о женщинах, разоружении, нераспространении и контроле над вооружениями. Вполне вероятно, что позитивный опыт этих обсуждений со временем будет учтен и в ходе обсуждений, проводимых Первым комитетом в рамках других пунктов повестки дня.

V. Учет гендерной проблематики в рамочной программе развития на период после 2015 года: роль Структуры «ООН-женщины»

52. В настоящее время, в свете приближения срока, установленного для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, ведется работа в рамках двух основных процессов, направленных на определение структуры и приоритетов рамочной программы развития на период после 2015 года. Задачей одного из этих процессов является принятие дальнейших мер по осуществлению повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года, другой предполагает выра-

⁶ См. www.un.org/womenwatch/daw/documents/ga67/Infographics_gender_perspective_in_work_of_UNGA.pdf.

ботку комплекса целей в области устойчивого развития. Несмотря на нынешние различия между ними, ожидается, что впоследствии они будут объединены в единый процесс. В будущем оба этих процесса окажут воздействие на порядок обеспечения всестороннего учета вопросов гендерного равенства в деятельности межправительственных органов.

53. Процесс, связанный с принятием дальнейших мер по осуществлению повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года, берет начало в итоговом документе пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященного целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия (см. резолюцию 65/1 Ассамблеи), в котором главы государств и правительств просили Генерального секретаря выносить рекомендации в отношении принятия дальнейших мер по осуществлению повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития после 2015 года, а Председателя Генеральной Ассамблеи — организовать в 2013 году специальное мероприятие для подведения итогов работы, проведенной в интересах достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Для оказания поддержки в проведении этих дискуссий Генеральный секретарь назначил Коллегию видных деятелей высокого уровня по вопросам повестки дня в области развития на период после 2015 года и Сетевую группу по выработке решений в области устойчивого развития. При содействии Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития более чем в 80 странах были проведены обсуждения в формате национального диалога и 11 тематических консультаций с участием широкого круга заинтересованных сторон. Веб-платформа «Мир, которого мы хотим — 2015 год» (www.worldwewant2015.org), созданная совместными усилиями системы Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества, служит площадкой для проведения интенсивных консультаций и обмена информацией. Целевой группой по разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года, Коллегией видных деятелей высокого уровня, Сетевой группой по выработке решений в области устойчивого развития и Бюро по «Глобальному договору» Организации Объединенных Наций уже опубликован ряд докладов, в которых содержатся рекомендации в отношении принятия дальнейших мер по осуществлению повестки дня в области развития после 2015 года. Намеченное на 25 сентября 2013 года специальное мероприятие, посвященное итогам работы в интересах достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, должно завершиться принятием краткого итогового документа, который будет включать план действий по осуществлению повестки дня в области развития на период после 2015 года.

54. Разработка комплекса целей в области устойчивого развития ведется под руководством государств-членов в рамках процесса, начало которому было положено принятием итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. В сентябре 2014 года Рабочая группа открытого состава по целям в области устойчивого развития, сформированная из государств-членов, представит Генеральной Ассамблее предложение относительно этих целей. В настоящее время Рабочая группа занимается сбором информации и подведением итогов и проводит серию заседаний по широкому кругу тематических вопросов. Организации системы Организации Объединенных Наций оказывают Рабочей группе техническую поддержку, действуя в консультации с государствами-членами, партнерами из гражданского общества,

частным сектором, научными кругами и фондами на международном, региональном и страновом уровнях. Кроме того, ожидается, что к сентябрю 2014 года межправительственный комитет экспертов по вопросам финансирования устойчивого развития предложит Генеральной Ассамблее стратегию финансирования будущей программы.

55. Структура «ООН-женщины» активно участвует в обоих процессах с целью обеспечить, чтобы вопросам гендерного равенства было уделено самое пристальное внимание. Предлагаемая Структурой «двуединая» стратегия предусматривает постановку самостоятельной цели обеспечения гендерного равенства и включение гендерного аспекта во все другие цели в виде гендерно чувствительных целевых показателей и индикаторов⁷. Опираясь на опыт работы по осуществлению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, Структура «ООН-женщины» разработала концепцию новой цели в области обеспечения гендерного равенства, которая будет направлена на устранение структурных препятствий в достижении равенства между женщинами и мужчинами. Реализация этой цели будет предусматривать решение трех основных задач, включая обеспечение права женщин на свободу от насилия, равного доступа женщин и мужчин к средствам и ресурсам и равноправного участия женщин и мужчин в принятии решений. Все эти три компонента основываются на правах человека: каждая женщина имеет право на жизнь, свободную от насилия, и равный доступ к здравоохранению, образованию, ресурсам, таким как земля и финансовые услуги, и достойной работе, а также на равных участвовать в принятии решений на всех уровнях — от бытового до самого высокого правительственного уровня. Осуществление женщинами этих прав является обязательным условием реализации ими своего потенциала и демократического и мирного развития общества.

56. Структура «ООН-женщины» занимается разработкой набора показателей, которые имеют наибольшее значение для искоренения дискриминации по признаку пола и неравенства между женщинами и мужчинами. Эти показатели основываются на минимальном наборе показателей, который был официально утвержден Статистической комиссией в феврале 2013 года и который охватывает экономические структуры, участие в производительной деятельности и доступ к ресурсам, образование, здравоохранение и смежные услуги, участие в общественной жизни и процессе принятия решений и осуществление прав человека, включая право на жизнь, свободную от насилия. Хотя эти показатели разрабатываются в первую очередь для оценки прогресса и обеспечения отчетности о мерах по осуществлению самостоятельной цели достижения гендерного равенства, некоторые из них могут также быть использованы для всестороннего учета гендерного аспекта в других целях, в зависимости от содержания новой программы действий.

57. Для претворения в жизнь этой преобразовательной концепции Структура «ООН-женщины» принимает самое непосредственное участие в описанных выше процессах. Так, Структура активно участвовала в национальных консультациях по повестке дня в области развития на период после 2015 года, организованных Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития, и совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций прове-

⁷ С позиционным документом структуры «ООН-женщины» можно ознакомиться по адресу www.unwomen.org/wp-content/uploads/2013/06/post-2015-case-for-standalone-gender-goal.pdf.

ла глобальные консультации по проблемам неравенства. Кроме того, Структура «ООН-женщины» предоставляет техническую экспертную помощь Рабочей группе открытого состава, участвуя в работе группы технической поддержки Организации Объединенных Наций, а также трем рабочим группам Целевой группы по разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года (в области мониторинга и постановки целей, глобальных партнерств и финансирования устойчивого развития). В рамках осуществления итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию Структура «ООН-женщины» получила дополнительную возможность содействовать всестороннему учету гендерной проблематики в тематической работе партнеров Организации Объединенных Наций через межучрежденческие механизмы.

58. Хотя пока еще отсутствует ясность относительно окончательных результатов процессов, связанных с повесткой дня на период после 2015 года и целями в области устойчивого развития, признание центрального значения гендерного равенства в новой программе свидетельствует об определенном прогрессе. Например, в ходе глобальных консультаций по вопросам неравенства и в тексте трех основных докладов с рекомендациями по повестке дня в области развития на период после 2015 года было заявлено о необходимости включения в программу самостоятельной цели обеспечения гендерного равенства⁸. Вопросы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин будут рассматриваться Рабочей группой открытого состава в качестве одной из тематических областей в ходе сессии в феврале 2014 года; эти же вопросы нередко обсуждались в ходе уже состоявшихся сессий.

59. В последующие месяцы Структура «ООН-женщины» продолжит свою работу по сбору информации и мобилизации усилий в поддержку рамочной программы преобразований в целях достижения гендерного равенства, защиты прав женщин и расширения их прав и возможностей. В ходе проведения ключевых межправительственных мероприятий, в частности пятьдесят восьмой и пятьдесят девятой сессий Комиссии по положению женщин, посвященных, соответственно, достижению сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, касающихся женщин и девочек, и предстоящему обзору и оценке осуществления Пекинской декларации и Платформы действий, Структура намерена показать, каким образом учет проблем гендерного равенства может способствовать эффективности повестки дня на период после 2015 года. Включение вопросов гендерного равенства в новую рамочную программу в качестве центрального компонента повысит вероятность постоянного и регулярного учета гендерных аспектов в работе межправительственных органов и тем самым расширит возможности для решения основных проблем, что позволит изменить к лучшему жизнь женщин и девочек, равно как и мужчин и мальчиков во всем мире.

⁸ См. доклады Коллегии видных деятелей по повестке дня в области развития на период после 2015 года, Сетевой группы по выработке решений в области устойчивого развития и Глобального договора Организации Объединенных Наций.

VI. Выводы и рекомендации

60. Межправительственные органы демонстрируют успехи в деле обеспечения более систематического учета гендерной проблематики в своей работе. Устойчивый рост доли резолюций, включающих гендерный аспект, показали Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет и его функциональные комиссии. Особенно заметно эти успехи проявились в работе органов, занимающихся социальными, экономическими и политическими вопросами. Во многих докладах Генерального секретаря по-прежнему уделяется внимание вопросам гендерного равенства, однако гендерная проблематика не всегда находит отражение в выводах и рекомендациях.

61. В ряде областей гендерный аспект учитывается слишком редко, особенно в резолюциях, касающихся разоружения и смежных вопросов международной безопасности, специальных политических вопросов и деколонизации, административных и бюджетных вопросов и международно-правовых вопросов.

62. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает:

а) вновь подтвердить актуальность всестороннего учета гендерной проблематики как международно признанной стратегии расширения прав и возможностей женщин и обеспечения гендерного равенства во всех вопросах на рассмотрении ее главных комитетов и вспомогательных органов, включая вопросы разоружения и смежные вопросы международной безопасности, экономические вопросы, социальные и гуманитарные вопросы, специальные политические вопросы и вопросы деколонизации, административные и бюджетные вопросы и международно-правовые вопросы;

б) вновь призвать все межправительственные органы системы Организации Объединенных Наций к обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики во всех рассматриваемых ими вопросах и в рамках их мандатов, а также в рамках всех саммитов, конференций и специальных сессий Организации Объединенных Наций и в последующих процессах по их итогам;

в) просить, чтобы в докладах Генерального секретаря, представляемых Генеральной Ассамблее, Экономическому и Социальному Совету и их вспомогательным органам, гендерная проблематика систематически рассматривалась на основе гендерного анализа и представления данных в разбивке по полу и возрасту и чтобы в выводах и рекомендациях относительно дальнейших действий учитывалось положение и потребности женщин и мужчин, с тем чтобы облегчить разработку политики, учитывающей гендерные факторы;

г) приветствовать продолжающиеся усилия по всестороннему учету гендерной проблематики в обсуждениях по рамочной программе развития на период после 2015 года и целям в области устойчивого развития и призвать к тому, чтобы достижение равенства между женщинами и мужчинами и расширение прав и возможностей женщин было заявлено в качестве самостоятельной цели и учтено во всех целях любых новых рамок

развития посредством включения в них соответствующих задач и показателей;

е) призвать правительства и все заинтересованные стороны использовать меры по подготовке к обзору и оценке осуществления Пекинской декларации и Платформы действий на национальном и региональном уровнях для выявления и расширения возможностей для всестороннего учета гендерной проблематики во всех секторах и во всех областях развития, включая разработку рамочной программы развития на период после 2015 года;

ф) призвать Структуру «ООН-женщины» и впредь повышать осведомленность относительно необходимости всестороннего учета гендерной проблематики в работе межправительственных органов и оказывать техническое содействие по просьбе правительств в обеспечении более полного отражения гендерных аспектов в резолюциях межправительственных органов;

г) обратиться к Генеральному секретарю с просьбой об опубликовании данных настоящего доклада в целях активизации дальнейших мер в этой связи и ускорить осуществление резолюции о последующей деятельности в связи с четвертой Всемирной конференцией по положению женщин и полном осуществлении Пекинской декларации и Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи.