



Конференция Государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: Limited
7 December 2006

Russian
Original: English

Первая сессия
Амман, 10-14 декабря 2006 года
Пункт 2 предварительной повестки дня*
**Рассмотрение путей и средств достижения целей
Конференции Государств-участников в соответствии
с пунктами 1 и 4-7 статьи 63 Конвенции Организации
Объединенных Наций против коррупции**

Аргентина: документ с изложением позиции

Основные аспекты Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции для обсуждения Конференцией Государств – участников

I. Меры по предупреждению коррупции

1. Глава II Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, посвященная мерам по предупреждению коррупции, отражает значительный прогресс в усилиях международного сообщества по эффективной борьбе с коррупцией. В Конвенции признано, что усилия по уголовному преследованию и наказанию за коррупционные деяния посредством расследования и преследования коррумпированных лиц должны дополняться адекватными системами предупреждения коррупции, с тем чтобы свести к минимуму возможности для коррупции и сократить масштабы коррупции до минимального уровня.

2. Для достижения этой цели широкое и всеобъемлющее осуществление статей, содержащихся в главе II Конвенции, представляет собой первоочередную задачу. Аргентина полагает, что в рамках такого процесса осуществления статьи 5, 6 и 9 должны быть осуществлены безотлагательно наряду с положениями о формах раскрытия финансовой информации (пункт 5 статьи 8) и положениями, которые предусматривают выявление и предупреждение коллизии интересов и которые включены в различные статьи этой же главы (статьи 7, 8 и 12).

* CAC/COSP/2006/1.



II. Криминализация

3. Что касается главы III Конвенции, то наиболее безотлагательной задачей является признание государствами-участниками в рамках своего соответствующего законодательства уголовно наказуемыми преступлений, предусмотренных в Конвенции.

4. Первостепенное внимание должно уделяться преступлениям, подлежащим обязательной криминализации, а также тем преступлениям, которые, хотя изложены как не подлежащие обязательной криминализации, имеют важное значение для проведения мероприятий в области международного сотрудничества и возвращения доходов от коррупционных деяний в соответствии с положениями, установленными в Конвенции. Например, преступления, признанные таковыми в статье 18 (Злоупотребление влиянием в корыстных целях) и статье 20 (Незаконное обогащение). Кроме того, следует рассмотреть вопрос о ходе осуществления статьи 36.

III. Сотрудничество

5. Аргентина полагает, что борьба с коррупцией требует налаживания эффективного и безотлагательного сотрудничества между судебными органами государств. С этой целью органы, на которые возложена задача осуществления Конвенции, должны располагать необходимой инфраструктурой, а также соответствующим управленческим потенциалом для распространения текстов таких соглашений между основными и вспомогательными исполнителями с помощью различных мероприятий по подготовке кадров.

6. Требования в отношении представления просьб об оказании помощи по уголовно-правовым вопросам должны быть снижены, особенно в отношении соблюдения формальностей. Вместе с тем материально-правовые требования должны быть также снижены, с тем чтобы упростить содержание просьб и ускорить сотрудничество. Это способствовало бы укреплению взаимного доверия между государствами, что является ключевым элементом в этой области.

7. Особое внимание следует уделить положениям, содержащимся в пункте 9 статьи 46, поскольку в целях эффективной борьбы с коррупцией государства-участники должны прилагать все усилия для либо устранения условия обоюдного признания соответствующего деяния преступлением при предоставлении взаимной правовой помощи, либо сохранения в отношении этого условия весьма ограниченного числа исключений, с тем чтобы отсутствие обоюдного признания в отношении определенных преступлений не затрагивало возможность проведения успешного расследования в связи с коррупционными деяниями и возвращения доходов от преступлений в надлежащих случаях.

IV. Меры по возвращению активов

8. Возвращение доходов от коррупционных деяний носит основополагающий характер для возмещения в определенной степени ущерба, причиненного правам, которые были нарушены.

9. Для обеспечения функционирования механизма возвращения активов, среди прочих мер, необходимо расширять взаимную правовую помощь.

10. Другим ключевым элементом является создание в рамках Организации специализированного подразделения в составе экспертов в различных областях, относящихся к возвращению активов, которые могут предоставлять государствам-участникам консультативные услуги и делиться с ними своим опытом и знаниями. Такое подразделение должно разрабатывать учебные программы для публичных должностных лиц государств-участников, которые действуют в конкретных областях управления (особенно органов, которым поручено налаживать сотрудничество), с тем чтобы содействовать учреждению специализированных подразделений по возвращению активов в каждом государстве и координации между ними.

11. Такого рода инициатива была бы сопряжена с возможностью создания соответствующих "координационно-информационных центров", отвечающих за координацию, содействие и налаживание эффективного сотрудничества по этому вопросу.

V. Техническая помощь

12. Первостепенное внимание следует уделять процессу сбора информации для действенного выявления потребностей государств-участников в том, что касается просьб об оказании необходимой технической помощи для надлежащего осуществления Конвенции.

13. Этот процесс выявления потребностей должен сочетаться с процессом признания оптимальных видов практики, применяемых в других государствах-участниках, с тем чтобы потребности и оптимальные виды практики согласовывались и чтобы предоставлялась помощь с точки зрения обмена опытом и знаниями, что позволяло бы государствам-участникам определить наиболее эффективные с точки зрения затрат системы предупреждения коррупции и борьбы с ней.

14. Первым шагом на пути к созданию системы технической помощи является создание эффективного механизма сбора информации.

15. Аргентина полагает, что техническая помощь должна быть ориентирована на следующие вопросы: криминализация, возвращение активов и предупреждение коррупции, что сопряжено с мерами в таких областях, как создание эффективных ведомств или департаментов по предупреждению коррупции (статьи 5 и 6), оказание помощи в связи с финансовыми декларациями и в проведении политики по контролю над различными аспектами коллизии интересов (статья 8) и осуществление публичных закупок (статья 9).

VI. Механизмы осуществления

16. Аргентина полагает, что для осуществления положений, содержащихся в Конвенции, основополагающее значение имеет использование необходимых инструментов для надлежащего осуществления на различных уровнях управления. В связи с этим Аргентина предлагает следующее:

a) необходимо учредить механизм для содействия эффективному осуществлению Конвенции, предусмотренный пунктом 7 статьи 63. Этот механизм должен иметь в своем составе экспертов, назначенных государствами-участниками, и он должен функционировать при поддержке со стороны технического секретариата согласно статье 64;

b) если Конференция Государств-участников примет решение о том, что прежде всего необходим экспериментальный этап для оценки возможных механизмов принятия последующих мер, то Аргентина поддержит такую инициативу и добровольно предлагает свое участие в таком мероприятии;

c) процесс принятия последующих мер должен начаться с распространения вопросника для самооценки;

d) государства-участники должны направить ответы на вопросник для самооценки механизму, учрежденному согласно пункту 7 статьи 63;

e) с учетом того, что принятие последующих мер по осуществлению Конвенции будет представлять собой долгосрочную задачу, в первом вопроснике следует затронуть только те аспекты, которые Конференция Государств-участников считает первоочередными. Аргентина предлагает, чтобы первый вопросник касался осуществления статей 5, 6, 7 (пункт 5), 9 и 14 главы II и статей 15–18, 20, 23, 25 и 36 главы III;

f) государства-участники должны обеспечить участие гражданского общества в заполнении этого вопросника;

g) после заполнения такого вопросника следует осуществить процессы равнозначного обзора в рамках пункта 7 статьи 63. Необходимо в полной мере соблюдать принципы беспристрастности, объективности и равного статуса, с тем чтобы все государства-участники оставались равноправными в рамках механизма по содействию осуществлению Конвенции;

h) охарактеризованный выше механизм должен иметь своей целью проведение консультаций с представителями гражданского общества при проведении страновой оценки;

i) для того чтобы обеспечить большую динамичность процесса принятия последующих мер, Аргентина предлагает, чтобы взаимная оценка началась на региональной основе. Предлагается осуществлять экспериментальные проверки для того, чтобы оценить различные возможности. В таком случае Аргентина предлагает свое участие в проведении такого мероприятия.