



大会

经济及社会理事会

Distr.: General
20 May 2024
Chinese
Original: English

大会

第七十九届会议

暂定项目表* 项目 72(b)

加强联合国人道主义和救灾援助，
包括特别经济援助的协调

经济及社会理事会

2024 年届会

2023 年 7 月 27 日至 2024 年 7 月 24 日

议程项目 14

各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行
《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况

援助巴勒斯坦人民

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 78/121 号决议提交，载有对报告所述期间(2023 年 4 月 1 日至 2024 年 3 月 31 日)巴勒斯坦人民收到的援助的评估。报告阐述了联合国与巴勒斯坦国政府、捐助方和民间社会合作，为支持巴勒斯坦人民和机构所作的努力。

2023 年 10 月 7 日 Hamas 和其他武装团体在以色列发动的袭击以及以色列随后在加沙开展的大规模军事行动，加上包括东耶路撒冷在内的被占领西岸暴力事件的增加，对援助工作产生了重大影响。

* A/79/50。



一. 引言

1. 本报告根据大会第 78/121 号决议提交，大会在决议中请秘书长通过经济及社会理事会向大会第七十九届会议提交一份关于决议执行情况的报告，包括评估巴勒斯坦人民实际收到的援助，评估尚未满足的需求，并就有效满足这些需求提出具体建议。本报告所述期间为 2023 年 4 月 1 日至 2024 年 3 月 31 日。
2. 下列报告提供关于巴勒斯坦被占领土政治、人道主义和社会经济情况的资料：联合国实体编写并提交联合国各机构的定期报告，包括中东和平进程特别协调员每月安全理事会情况通报；秘书长关于安全理事会第 2334(2016)号决议执行情况的报告；西亚经济社会委员会关于以色列占领对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民生活条件的经济和社会影响的报告；联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)主任专员的年度报告；中东和平进程特别协调员办事处提交协调巴勒斯坦人民国际援助特设联络委员会的半年期报告。
3. 2023 年 10 月 7 日哈马斯和其他武装团体在以色列发动的恐怖袭击以及以色列随后在加沙开展的大规模军事行动造成了前所未有的生命损失和破坏。与此同时，包括东耶路撒冷在内的被占领西岸的暴力事件以惊人的速度增加。截至 2024 年 3 月 31 日，巴勒斯坦被占领土上估计有 330 万巴勒斯坦人需要人道主义援助，其中包括面临严重粮食不安全的全体加沙居民。由于 84% 的卫生设施遭到破坏或摧毁，并且缺少水电来运行剩余的设施，民众只能获得最低限度的医疗保健、药品或救生治疗。
4. 自 10 月 7 日以色列开始军事行动以来，联合国和人道主义合作伙伴的优先事项一直是扩大加沙的人道主义援助，重点是眼前的救生需求。11 月 6 日，巴勒斯坦被占领土最新紧急呼吁寻求 12.29 亿美元，以满足 2023 年 10 月至 12 月期间 270 万人的关键需求，后来延长至 2024 年 3 月。新的 2024 年紧急呼吁寻求 28 亿美元，以满足 310 万人的最迫切需求。这项呼吁包括近东救济工程处的资金需求。
5. 世界银行和联合国与欧洲联盟合作进行的一项临时损失评估估计，加沙重要基础设施的直接损失约为 185 亿美元。根据远程数据收集，这一数字包括物质损失，但不包括经济和社会损失，也不包括恢复和重建的资金需求，预计后两方面的数字会高得多。
6. 2022 年 12 月与巴勒斯坦权力机构签署的《2023-2025 年联合国巴勒斯坦国可持续发展合作框架》已经重新调整了优先次序，以反映自 2023 年 10 月以来发生变化的国情。基于全面损失和需求评估的未来冲突后恢复框架预计将成为重建的规划和协调文件，并指导联合国国家工作队在被占领土的发展工作。
7. 在整个报告所述期间，中东和平进程特别协调员办事处继续与各利益攸关方接触，以缓和紧张局势，解决当地复杂和严峻的局势，并努力建立政治前景，以结束占领，并根据联合国决议、国际法和先前的协议实现两国解决方案。

二. 现状概述

A. 政治背景

8. 在本报告所述期间，以色列-巴勒斯坦冲突出现了自 1948 年以来最严重的暴力升级。10 月 7 日，哈马斯等巴勒斯坦武装组织对以色列发动了大规模武装袭击。截至本报告所述期间结束时，以色列的军事反应已使加沙大部分地区无法居住，数万人被杀，据报其中大多数是妇女和儿童，根据 2024 年 3 月的粮食安全阶段综合分类，北部即将发生饥荒，170 万巴勒斯坦人流离失所。包括东耶路撒冷在内的被占领的约旦河西岸也出现了暴力加剧的情况，死亡人数达到多年来最高水平，以色列安全行动的强度显著提高，往往涉及与巴勒斯坦武装人员的激烈交火、巴勒斯坦人对以色列人的袭击以及前所未有的定居者暴力行为。与此同时，长期存在的消极趋势仍在继续，包括定居点扩张、巴勒斯坦权力机构面临的财政和合法性危机以及仍然缺乏解决冲突的政治进程。

9. 10 月 7 日，哈马斯和其他武装团体从加沙对以色列国防军基地和以色列边境社区发动了海陆空袭击，造成约 1 200 名以色列人和外国人死亡，其中包括 280 多名妇女、39 名儿童和 387 名安全部队人员。大约 253 人，包括 65 名妇女和 34 名儿童，被哈马斯和其他团体绑架并带到加沙。包括 19 名妇女在内的大约 134 名人质仍被关押在加沙。数万名以色列人在国内流离失所。

10. 在本报告所述期间，据加沙卫生部称，超过 32 782 名巴勒斯坦人被杀，超过 75 298 人受伤，其中大多数是妇女和儿童。

11. 12 月 6 日，秘书长援引《联合国宪章》第九十九条，认定加沙的敌对行动是对国际和平与安全的威胁。安全理事会分别于 11 月 15 日和 12 月 22 日通过了第 2712 (2023) 号和第 2720 (2023) 号决议，除其他外，要求各方遵守国际法规定的义务，包括保护平民、释放所有人质以及安全、不受阻碍地大幅增加对加沙的人道主义援助。安理会第 2720 (2023) 号决议还要求任命加沙人道主义和重建高级协调员，并建立一个联合国机制来加快提供人道主义救济。3 月 25 日，安理会通过第 2728 (2024) 号决议，要求立即在斋月停火，立即无条件释放所有人质，并重申需要让人道主义援助进入加沙。

12. 以色列在包括东耶路撒冷在内的整个被占领西岸的定居点扩张有所增加，已推进或批准了 7 920 个定居点住房单元，而上一报告期为 5 000 个。在 C 区，推进或批准了 13 150 个定居点住房单元，而上一报告期为 12 860 个。6 月 18 日，以色列政府取消了在定居点规划的临时阶段需要部长批准的要求，并将这一权力下放给国防部增设部长。3 月 22 日，以色列宣布 C 区近 2 000 英亩土地为国有土地，为该地区扩建定居点的潜在规划铺平了道路。在包括东耶路撒冷在内的西岸，没收和拆毁巴勒斯坦人拥有的建筑物的行为仍在继续。以色列当局以巴勒斯坦人几乎不可能获得以色列颁发的建筑许可证为由，没收、拆除或强行拆除了 891 座巴勒斯坦建筑物，其中 70 座由捐助方出资，这导致 1 029 人流离失所，其中包括 497 名儿童。

13. 在整个报告所述期间，包括东耶路撒冷在内的被占领西岸的暴力事件一直居高不下，10月7日之后又急剧增加，巴勒斯坦人的死亡人数是联合国2005年开始系统统计死亡人数以来记录的最高数字。共有550名巴勒斯坦人(包括409名男子、4名妇女、135名男童和2名女童)被打死，其中534人是在以色列安全部队的军事行动中被打死的，这些行动往往包括与巴勒斯坦武装人员的交火。这些数字表明，巴勒斯坦被杀人数增加了159%，而上一报告期为212人。12名巴勒斯坦人被以色列定居者杀害，3名巴勒斯坦人被以色列定居者或以色列部队杀害，是上一报告期记录的人数的两倍多，也是2015年以来的最高数字。在同一期间，在来自西岸的巴勒斯坦人发动的袭击中，西岸和以色列境内有31名以色列人丧生，其中包括4名儿童、8名妇女和7名士兵。与上一报告所述期间33名以色列人丧生相比，这一数字有所减少。这一数字包括两起以色列安全部队开火事件和一起开火方尚未确定的事件。

14. 1月29日，巴勒斯坦国总理穆罕默德·阿什提耶宣布了以改善问责制、增加收入和提升服务为中心的治理改革。2月26日，阿什提耶先生向巴勒斯坦国总统马哈茂德·阿巴斯递交了政府辞呈。3月31日，新总理穆罕默德·穆斯塔法领导的新技术官僚政府宣誓就职。

15. 在整个报告所述期间，联合国及其区域和国际伙伴继续调解和缓和紧张局势，并敦促以色列人和巴勒斯坦人采取具体行动，恢复结束占领、实现可行两国解决方案的政治前景。中东和平进程特别协调员加强了国际和区域参与，以防止冲突进一步蔓延，确保释放所有人质和人道主义停火，同时努力促进与所有相关方的建设性外交接触，以帮助解决加沙的人道主义紧急情况，帮助加强巴勒斯坦权力机构，并鼓励在通过谈判达成两国解决方案方面取得进展。

B. 人道主义和社会经济背景

经济和财政情况

16. 巴勒斯坦经济仍然受到与以色列长期军事占领和10月7日爆发的冲突有关的挑战的严重制约。该日之前，以色列持续封锁和以色列政府对进出加沙的人员和货物流动的限制，包括对鱼类和农产品出口的限制，预计将导致经济萎缩，同时将约旦河西岸和加沙2023年的预计国内生产总值增长率限制在3%。

17. 自10月7日以来，经济形势急剧恶化。加沙的经济活动收缩了80%以上，西岸收缩了22%以上。2023年巴勒斯坦国国内生产总值收缩6%，预计2024年将进一步收缩6%。由于加强行动限制和关闭进入以色列的过境点，限制以色列在西岸的商业活动，无法前往以色列境内工作地点的巴勒斯坦工人失去了工作，再加上以色列政府从代表巴勒斯坦权力机构收取的结算收入中扣减的金额增加，造成了每天2000多万美元的经济损失。预计在2023年最后一个季度，巴勒斯坦贸易下降33%，家庭消费下降33%，增值生产下降39%。

18. 国际劳工组织¹ (劳工组织)估计,截至2024年1月底,加沙已失去201 000个工作岗位。这包括私营部门就业估计减少90%,公共部门减少15%,以往在以色列就业的20 000名加沙人完全失业。在西岸,约有306 000人失业,包括私营部门就业岗位减少25%。总体而言,失业相当于每日劳动收入损失2 170万美元。

人道主义情况

19. 截至2024年3月31日,巴勒斯坦被占领土上有330万巴勒斯坦人需要人道主义援助,比2023年1月确定需要援助的210万巴勒斯坦人大幅增加。

20. 加沙人道主义危机的严重程度和迅速加深的需求是前所未有的,全体民众面临严重的粮食不安全。根据2024年3月发布的粮食安全阶段综合分类分析,如果不大幅增加粮食援助,预计到2024年5月底,加沙将有100多万人面临灾难性的粮食不安全,加沙北部的饥荒迫在眉睫。已经出现了有人因饥饿而死亡²的报道。多达170万人,即超过75%的加沙人口流离失所,有些人多次流离失所。截至2024年1月底,加沙约有62%的房屋遭到破坏或摧毁,²人们只能在危险拥挤和不卫生的条件下栖身。截至2024年3月31日,加沙36家医院中只有10家在运作,而且只是部分运作。自10月7日以来,由于冲突,加沙约62.5万名儿童中没有一人能够上学。截至2024年1月底,估计有56所学校设施被毁,219所学校遭到破坏。³

21. 在被占领的西岸,包括东耶路撒冷,行动限制、保护问题和冲突的财政影响减少了至少782 000名学生受教育的机会,巴勒斯坦权力机构的大多数学校转向混合教学。预算限制和进入障碍的增加大大限制了通过流动诊所提供保健服务。在C区,172个依赖流动诊所的地点中有120个仍然可以进入。

22. 保护问题仍然是人道主义行动的核心。优先保护风险,特别是在10月7日之后,包括死亡或重伤、爆炸物污染和接触战争遗留爆炸物。家庭离散也成为一个问题,据估计,加沙有17 000名儿童因冲突而无人陪伴。由于加沙的避难所和非正规住区极其拥挤,性别暴力风险严重加剧。与性剥削和性虐待及保护有关的风险显著增加,突出表明需要在加沙加强预防和问责。在本报告所述期间,致力于精神卫生和心理社会支持以及预防性剥削和性虐待的联合求助热线接听了66 208个电话,提供了28 228次咨询。此外,加沙的109 328名儿童及其照顾者参加了关于保护和防止剥削的提高认识课程。

通行、人道主义准入和行动空间

23. 巴勒斯坦被占领土上的人道主义行动继续受到以色列设置的有形障碍(如隔离墙、检查站、路障和大门)、行政障碍(如建筑许可证制度)、对人员和货物进出加沙的限制、以色列的封锁以及更严重的不安全状况的阻碍。这些限制影响

¹ 见 https://www.ilo.org/beirut/publications/WCMS_918919/lang--en/index.htm。

² 见 <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2024/04/02/joint-world-bank-un-report-assesses-damage-to-gaza-s-infrastructure>。

³ 同上。

进入东耶路撒冷和位于隔离墙与绿线之间的其他地区。2023 年 10 月后，以色列又实施了几项限制。从 10 月 9 日至 21 日，以色列当局下令全面包围加沙，包括切断以色列供应的水(一些连接点随后重新开放)和电力，并限制包括食品和燃料在内的所有进口物品进入。加沙唯一的发电厂自 10 月 11 日以来一直没有运转。

24. 人道主义援助进入加沙受到严重限制，极为困难。约 92%的主要道路被摧毁或损坏；内部流动仅限于某些道路和检查站；通讯基础设施严重受损，进一步阻碍了援助的运送。此外，空袭、炮击和火箭的使用造成了战争遗留爆炸物的广泛污染。

25. 人道主义行动安全状况的恶化令人震惊。自 10 月 7 日至 3 月 31 日，已有 174 名联合国工作人员在加沙遇害。行动协调和人道主义通知方面的一致，以及没有批准足够的通信设备和装甲车辆，使得人道主义工作极其危险。

26. 10 月 7 日之后，以色列增加了对巴勒斯坦人在包括东耶路撒冷在内的整个西岸的行动限制，其中大部分限制仍然存在。这些限制也适用于持有西岸身份证的联合国机构和非政府组织的巴勒斯坦工作人员，以色列不允许他们进入东耶路撒冷去工作地点。与此同时，许多国际工作人员在获取开展工作所需签证方面面临困难。

27. 10 月 7 日之前，加沙沿海的捕鱼区仍然在南部 15 海里、中部 12 海里、北部 6 海里左右。自从在加沙发动军事行动以来，以色列军事当局禁止在加沙沿海捕鱼，这进一步加剧了粮食不安全，据报告，一些捕鱼活动实际上仅限于非常靠近海岸的地方。

隔离墙

28. 根据大会 [ES-10/17](#) 号决议设立的“联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册”继续开展外联和索偿受理活动，“以文件形式记载因占领国以色列在巴勒斯坦被占领土包括东耶路撒冷及其周围修建隔离墙而对所有有关的自然人和法人造成的损失”。2007 年 12 月设立损失登记册以来，已经从所有 9 个省和 271 个受隔离墙影响的巴勒斯坦社区中的 269 个社区收集了超过 73 700 项索赔和超过 150 万份证明文件。

三. 联合国的对策

A. 人类发展和社会发展

29. 联合国继续在巴勒斯坦被占领土协调和提供人道主义和发展援助，2023 年 10 月后在加沙和西岸开展的大部分工作都转向应对急剧变化的国情和增加的需求。部分援助针对巴勒斯坦权力机构无法控制的地区的巴勒斯坦个人和社区，包括被占领西岸的东耶路撒冷和 C 区以及加沙。

教育

30. 自 2023/24 学年开始以来, 近东救济工程处为加沙 288 所小学和预备学校的 298 927 名学生(144 666 名女生和 154 261 名男生)以及包括东耶路撒冷在内的西岸 96 所小学和预备学校的 45 195 名学生(27 463 名女生和 17 732 名男生)提供了小学教育。在加沙, 第一学期自 10 月 7 日起暂停。
31. 在 2023/24 学年, 近东救济工程处为西岸的 1 078 名学生(452 名男生和 626 名女生)提供了技术和职业教育和培训。此外, 692 名学生(87 名男生、605 名女生)在工程处教育科学学院注册, 在西岸接受师资培训。
32. 在西岸, 近东救济工程处正在新建两所学校。
33. 联合国儿童基金会(儿基会)帮助教育部改善获取优质、安全和包容性教育服务的机会, 为包括 157 000 名女童在内的 300 000 多名儿童和青少年提供支持。
34. 儿基会和世界银行联合支持编写新的科学、技术、工程和数学教师培训手册, 并在 100 所学校建立了这些领域的俱乐部, 使 5 898 名 7-11 年级学生受益, 其中 3 338 名是女生。
35. 联合国开发计划署(开发署)继续支持改善东耶路撒冷 10 500 多名学生获得优质教育的机会, 包括扩大教育设施, 以解决教室短缺问题。在东耶路撒冷建立了一所新的技术和职业教育与培训学校。
36. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)建立了三个由青年主导的技术与职业教育培训创新中心, 惠及 976 名青年人(其中 655 名为女性), 并促成了 23 家新的创业公司。
37. 教科文组织向西岸 18 所已被拆除或可能被拆除的学校的 810 名学生提供了文具和娱乐用品包。
38. 教科文组织在加沙为 4 499 名学生(包括 1 694 名女生)举办了阿拉伯语和数学课程班, 并为 239 名校长、教师和学监提供了教学法培训。
39. 联合国项目事务署(项目署)已启动可容纳 240 名学生的新的亚塔职业学校的建筑设计工作。
40. 4 月至 10 月, 地雷行动司在加沙培训了 18 693 名有可能受到战争遗留爆炸物伤害的人。社交媒体和电台开展风险教育宣传活动, 覆盖了大约 100 万人。2023 年 10 月后, 地雷行动司发起了另一场运动, 覆盖了加沙和西岸约 120 万人。

保健

41. 世界卫生组织(世卫组织)继续促进全民医保和健康权, 加强卫生系统, 监测获得保健的障碍和对保健的攻击以及影响健康权的政策和做法。
42. 世卫组织继续加强卫生信息系统, 支持政策制定, 包括更新五年期国家精神卫生战略并制定性别暴力议定书和新的癌症战略, 评估初级卫生保健系统的业绩, 促进家庭做法, 并支持卫生部分析财政风险保护。

43. 世卫组织、儿基会和联合国人口基金(人口基金)支持卫生部扩大性保健、生殖保健、孕产妇保健、新生儿保健和儿童保健服务。世卫组织和人口基金还支持在加沙实施一个加强孕产妇、新生儿和幼儿健康的系统。

44. 在加沙, 4月至10月, 近东救济工程处的22个保健设施进行了大约140万次初级保健门诊和约175 000次远程医疗咨询。在西岸, 工程处在其43个保健设施提供了746 996次咨询。

45. 在加沙, 在整个报告所述期间, 儿基会向卫生部提供了基本医疗用品, 惠及398 000多人。共有93 231名儿童和妇女在儿基会支助的设施中获得初级卫生保健服务。在西岸, 儿基会通过修复最脆弱省份的初级卫生保健设施, 加强了保健服务的提供, 为70 000人提供了更好的孕产妇、新生儿和儿童保健服务。55 000多人获得了医疗用品、设备、培训, 并获得了更多的优质服务。

46. 儿基会对希布伦省的三个初级卫生保健设施进行了基础设施修复, 惠及贝特卡赫尔、杜拉和艾因萨拉的55 000人。

47. 人口基金对862名保健和社会服务提供者(265名男性, 597名女性)进行了性和生殖健康以及性别暴力方面的培训, 同时在5所巴勒斯坦大学向5 896名青年(3 068名女性, 2 828名男性)提供了关爱青年的保健服务, 并支助970名青年(557名女性, 413名男性)获得婚前咨询服务。

48. 开发署继续支持东耶路撒冷医院网络, 包括为来自西岸的受过培训的医生开办的住院医方案。西岸的15家政府医院和东耶路撒冷的3家私立医院采用了数字化病人护理评价系统。还通过为没有保险的巴勒斯坦人制定新的保险计划、引入医疗事故保险制度和太阳能投资计划, 加强了医疗保健系统。

水和环境卫生

49. 在加沙, 在整个报告所述期间, 儿基会为284 000多名儿童及其家庭提供了更好的安全获取水、环境卫生和个人卫生服务的机会。

50. 在加沙, 2023年10月前, 儿基会完成了咸水淡化厂的扩建阶段以及暴雨和洪水保护倡议。在西岸, 它支持在希布伦省亚塔建造一个供水网络。

51. 在加沙, 2023年10月后, 儿基会通过一项针对一线工人的奖励金计划, 支持为约12万人加强废物管理。

52. 开发署支持在西岸推出在线大宗供应监测系统, 从而能够发现泄露。

53. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)为贝都因社区修复了90个雨水蓄水池, 蓄水能力超过7 200立方米, 有助于解决长期缺水问题并提高复原力。

就业

54. 在包括东耶路撒冷在内的西岸以及2023年10月之前在加沙, 开发署通过提供技术、管理、数字、金融和法律服务的获取机会, 共支持了1 233家中小微企业, 特别关注妇女领导的企业。开发署还通过工作换现金计划、技能培训和在

职培训，支持创造共计 5 989 个短期就业机会，包括 2023 年 10 月前在加沙创造的就业机会。

55. 劳工组织设立了地方三方委员会，以促进工人与雇主之间的对话。劳工组织还支持工会设立 14 个新的投诉单位，处理了 1 000 多起关于工作场所权利和安全问题的登记投诉。

56. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)为 190 名妇女企业领导人和中小微企业所有者的能力建设提供了支助，并支持为 13 个公共和私营部门机构提供关于防止工作场所性骚扰的培训。

定向社会保护

57. 在加沙，23 418 名弱势个人，包括生活在女户主或儿童户主家庭中的人，受益于近东救济工程处的社会安全网方案。该方案自 2023 年 10 月以来一直被搁置，因为人道主义支持取代了定向社会保护。在西岸，每季度有 36 122 人受益于该方案。

58. 2023 年 3 月至 10 月，世界粮食计划署(粮食署)每月向西岸和加沙约 180 354 名巴勒斯坦人提供粮食援助。2023 年 10 月后，粮食署扩大了现金援助规模，到 2023 年底，在过渡到实物援助之前，已向加沙 302 803 人提供了现金援助。在西岸，2023 年 10 月之前，粮食署向 61 420 名巴勒斯坦人提供了现金援助，到 2024 年将增加到 161 000 名巴勒斯坦人。

59. 人口基金向加沙和西岸 1 983 名面临性别暴力风险的妇女提供了现金援助，同时支持 9 060 名妇女、女童和家庭成员(5 423 名女性，3 637 名男性)获取全面的性别暴力服务和心理健康支持，并向 7 750 名社区成员(6 372 名女性、1378 名男性)提供性别暴力保护信息。

60. 在加沙，儿基会自 2023 年 12 月以来提供了营养补充现金付款，累计惠及 28 840 名孕妇和哺乳期妇女，并向 5 079 个有残疾儿童的家庭提供了残疾补充现金付款。

文化

61. 教科文组织完成了巴勒斯坦伯利恒 Riwaya 博物馆的翻修工作。教科文组织还继续执行其关于保护和管理塔尔苏丹古杰里科教科文组织世界遗产地项目，同时与粮农组织联合支持教科文组织另一个世界遗产地拜提尔的可持续旅游业。

62. 自 2023 年 10 月以来，教科文组织一直支持对文化遗址受损情况进行初步卫星图像分析，核实了加沙 43 个遗址的受损情况。

63. 联合国人类住区规划署(人居署)支持修复耶路撒冷老城的达尔康苏文化和社区中心。

粮食安全和农业

64. 粮农组织通过翻新和升级食品加工设施和安装太阳能电池板，为 1 677 名农民和妇女合作社及其工会成员提供了支助。在希布伦开发了一个新的农贸市场，目的是促进 120 个合作社产品的销售。

65. 粮食署向西岸和加沙地带的 360 个小农户分发了有气候适应能力的农业资产，并提供了培训。在西岸，粮食署向 10 家合作社提供了橄榄油加工设备。

人权、妇女、儿童和青年

66. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)继续促进在巴勒斯坦被占领土执行国际人权标准，倡导将这些标准纳入巴勒斯坦国家法律体系。人权高专办帮助建设巴勒斯坦国家人权机构和民间社会组织的能力，以加强其对巴勒斯坦国政府执行条约机构建议的监测、报告和跟进措施。

67. 人权高专办开展了六次提高公众人权认识的运动，并为包括 500 多名妇女在内的 1 000 多名参与者提供了 48 期培训班和实质性情况介绍。与会者代表各机构、残疾人民间社会组织、妇女组织和巴勒斯坦青年，以及负责言论和集会自由等权利的适用和禁止酷刑问题的巴勒斯坦安全部门的 90 名成员和司法系统的 23 名成员。

68. 儿基会继续努力加强社会服务队伍，扩大儿童保护服务的覆盖面和质量，使 73 296 名儿童和 31 725 名照顾者能够获得儿童保护干预措施。

69. 开发署、儿基会和妇女署为 11 611 名弱势个人(其中 76%为女性)获得法律援助服务提供了支助。此外，27 307 人(其中 68%为女性)得到了法律权利外联举措的支助。

70. 开发署继续通过参与和能力建设支持妇女参政，促进她们参与地方决策进程。开发署还支持建立一个由 30 多个青年服务组织组成的全国联盟。

71. 妇女署支持保护中心，包括纳布卢斯、拉马拉和希布伦的一站式中心、拉马拉的家庭和青少年保护股、为暴力行为的幸存女童和违法女童设立的一个中心、杰里科一个老年人中心和 Baytunya 一个紧急避难所。

72. 妇女署向包括 3 972 名妇女在内的 6 258 人提供了支持，帮助她们获取暴力行为女性幸存者服务。此外，妇女署还利用社交媒体工具间接接触了 10 万多人，开展了提高对暴力问题和服务获取机会的认识的行动。

73. 人口基金支持 735 名青少年(640 名女童，95 名男童)参加在 20 所学校和 11 个社会发展部中心举办的关于性别角色、身体自主和青少年健康的教育课程，并对 24 647 名社区成员(12 084 名女性，12 563 名男性)开展了更多宣传工作。

74. 人口基金为 933 名青年领袖(其中一半以上为女性)的技能发展提供了支助，包括设计和实施 50 项和平、复原力和文化倡议，惠及 6 000 人。

75. 联合国毒品和犯罪问题办公室对 60 名从事青年工作的专业人员(20 名妇女, 40 名男子)进行了通过体育和家庭技能预防吸毒、暴力和犯罪的培训, 向 42 所学校提供了体育器材, 并实施了惠及 249 名青年(169 名女童, 80 名男童)和 95 名妇女照料者的相关方案。

76. 在加沙, 2023 年 4 月至 10 月, 地雷行动司实施了以增强妇女权能为重点的社区韧性培训方案, 有 4 589 人参加, 其中包括 2 923 名妇女。

77. 在西岸, 近东救济工程处为 450 起保护案件提供了咨询和案件管理服务, 其中 178 起案件涉及性别暴力幸存者。在加沙, 2023 年 4 月至 10 月, 近东救济工程处向 25 453 名巴勒斯坦难民提供精神卫生和心理社会支助服务, 并将 1 650 名妇女转介给法律顾问。学校辅导员向 10 893 名儿童提供了集体辅导, 向 10 131 名学生提供了个人辅导。

环境、住房和城市发展

78. 人居署继续支持西岸各社区的空间规划和土地权测绘, 旨在通过改进法定计划和参与式居住点使 180 000 人受益。它还继续支持在巴勒斯坦城市建立促进性别平等、安全的包容性公共空间, 惠及 120 万人。

79. 开发署通过公私伙伴关系帮助吸引新的绿色经济投资, 帮助约 41 750 人获得清洁能源。此外, 它在包括卫生和教育设施在内的 17 个机构安装了 998 千瓦的可再生能源系统。

80. 在 2023 年 10 月之前, 开发署还继续支持加沙河总计划。共有 34 000 吨废物从加沙河转移到卫生填埋场, 绿化措施覆盖了 42 000 平方米, 促进了生态系统的恢复, 使周围社区的约 67 000 名男子和 69 000 名妇女受益。

81. 联合国工业发展组织(工发组织)通过在西岸和加沙(2023 年 10 月之前)的工业企业采取能效和可再生能源干预措施, 帮助每年减少二氧化碳排放量 13 475 吨, 节约能源 8 066 兆瓦时。

B. 联合国系统的紧急援助

82. 联合国继续在巴勒斯坦被占领土提供大部分人道主义援助, 并在 2023 年 10 月后大幅扩大在加沙提供救生援助的规模, 目标是在严格的准入限制下向 270 万人提供援助, 包括加沙地带的全部人口。

紧急农业支持

83. 粮农组织为近 1 000 户牧民家庭提供了实物支助, 包括塑料棚、动物饲料和能源块。为了应对当前的人道主义危机, 已开始为牲畜饲养者提供更多的支助。

紧急粮食援助

84. 在加沙, 2023 年 4 月至 10 月, 近东救济工程处通过实物紧急粮食援助支持了 1 166 882 名难民, 满足了他们每日热量需求的 50%。

85. 在西岸, 近东救济工程处与粮食署合作, 向 38 347 名贝都因人提供粮食援助。

86. 2023 年 10 月，近东救济工程处与粮食署一道，首先向加沙 160 万境内流离失所者分发了包括面粉在内的食品。近东救济工程处和粮食署随后扩大了其应急协议，共同向加沙 220 万人提供紧急粮食援助，每个组织的目标是通过提供主食干粮和即食罐头食品，向 110 万人提供援助，满足他们 100% 的粮食需求。

87. 粮食署和近东救济工程处还继续向西岸 C 区贝都因社区约 38 000 人提供实物粮食援助，其中大多数是巴勒斯坦难民。大约 60% 的食品篮是在当地购买的。

88. 在加沙，2023 年 11 月后，随着商业粮食库存下降，粮食署从现金转移过渡到实物援助。粮食署和妇女署之间的伙伴关系帮助了 14 716 个女户主家庭(惠及 73 582 人)。粮食署还支持 11 家面包店每天生产面包，惠及 16 万多人。向 50 769 人分发了营养补充剂，其中包括 14 369 名孕妇和哺乳期妇女以及 36 400 名 5 岁以下儿童。

紧急教育支持

89. 在加沙，儿基会支持教育部和合作伙伴制定一项国家应急计划，旨在通过娱乐活动确保 50 871 名儿童和青少年(其中 26 908 名为女童)的福祉，并向 3 700 名青春期少女提供了卫生包。在西岸，儿基会预先准备了 20 000 多套基本应急教育文具包。

90. 在加沙，由于冲突，近东救济工程处被迫暂停正常的教育支助。截至 2024 年 3 月 31 日，120 所近东救济工程处学校建筑(64%)受到敌对行动的影响，其中一些受到直接打击。近东救济工程处所有未受损的设施，其中大多数是学校，都收容了境内流离失所者。

91. 在加沙，教科文组织为 8 所公立学校收容所的 1 580 名境内流离失所儿童(791 名女童，789 名男童)提供了精神卫生和社会心理支持服务。约 810 名照料者(均为女性)也参加了社会心理支持讲习班。

紧急医疗卫生援助

92. 世卫组织支持各级急诊急救系统的伤员管理、准备和应对能力，同时还帮助保持基本保健服务的连续性。世卫组织在开发署支助下采购的卫生商品已送达加沙约 500 000 名患者。

93. 世卫组织对加沙的几家医院进行了访问，以评估需求、疏散病人并提供基本医疗用品和燃料。

94. 儿基会继续支持基本医疗服务，包括孕产妇、新生儿和儿童保健，涵盖加沙各地的 38 个保健设施和收容所，并向 487 000 人提供用品。在西岸，儿基会预先准备了医用急救箱，以满足 50 000 人三个月的需要。

95. 在加沙，儿基会为估计 134 283 名 18 个月以下的儿童提供了 966 300 剂常规疫苗。

96. 自 2023 年 10 月以来，尽管截至 2024 年 3 月 31 日，近东救济工程处 22 个卫生保健中心中只有 8 个仍在运作，但在准入允许的情况下，近东救济工程处已

将关键的初级卫生保健服务扩大到加沙所有人口，并在其卫生保健中心和收容所提供了 330 多万次医疗咨询。

97. 在加沙，人口基金支持向产科设施、医院和野战医院提供基本用品和生殖健康包。它还直接支持 9 000 名孕妇获得清洁分娩或产后用品包，超过 7 216 名妇女获得性健康和生殖健康咨询，6 568 人(其中 4 525 人为女性)获得卫生包和卫生用品包。

98. 在西岸，人口基金支持三个流动诊所投入运作，为 C 区、东耶路撒冷、希布伦(H2 区)和隔离墙后的封闭区的 21 个弱势社区提供服务，改善了 19 062 人(15 658 名女性，3 404 名男性)获得初级和综合性健康和生殖保健服务的机会。

99. 自 2023 年 10 月以来，妇女署支持向加沙 10 040 人和西岸 813 名妇女提供心理支持和娱乐活动。

紧急住房支持

100. 截至 2024 年 3 月 31 日，加沙近 170 万流离失所者在近东救济工程处和公共紧急避难所、非正式地点或近东救济工程处避难所和分发地点附近以及收容社区内寻求保护。

101. 在西岸，近东救济工程处向 925 名因房屋被拆毁而流离失所的人提供了现金援助，其中 287 人来自杰宁难民营。共有 14 416 人(7 095 名妇女和 7 321 名男子)受到保护威胁(包括以色列安全部队的行动、流离失所和定居者暴力行为)的负面影响，他们获得了应急服务，包括现金援助，用于住所维修、心理急救和转介给内部或外部服务提供者。

102. 在加沙，近东救济工程处、开发署和项目署继续以住房援助、现金干预、重建和维修的形式，向 2021 年 5 月和 2022 年 8 月冲突升级期间房屋受损的 7 854 个难民和非难民家庭提供支助。2023 年 10 月开始的冲突导致这些项目暂停。

103. 在 2023 年 10 月之前，项目署每周向加沙发电厂运送约 300 万升燃料，将电力供应从每天 4 小时增加到约 8 小时。2023 年 10 月后，项目署向重要的人道主义地点提供应急燃料和相关监测服务。

紧急创收

104. 2023 年 10 月之前，近东救济工程处通过工作换现金的干预措施，为加沙的 10 046 名巴勒斯坦难民提供了短期就业机会，通过创造相当于 2 636 个全职工作岗位，创造了约 557 968 个工作日。

105. 自 2023 年 10 月以来，近东救济工程处继续通过工作换现金的干预措施，为加沙 4 151 名境内流离失所者提供了短期工作机会。

106. 自 2023 年 10 月以来，开发署一直在支持加沙的短期就业机会，目前有 1 385 人(628 名妇女和 757 名男子)部署在卫生和市政服务部门。

107. 劳工组织加强了向在西岸流离失所的加沙巴勒斯坦人提供临时现金援助的国家机制。劳工组织支持向被困在西岸、没有社会保护的 2 755 名加沙工人提供紧急救济套餐。

108. 自 2023 年 10 月以来，儿基会已向 555 311 人(83 890 个家庭，包括 295 753 名儿童、18 125 名残疾人和 43 644 个女户主家庭)提供了现金援助。

供水和环卫紧急支持

109. 在加沙，近东救济工程处继续在可进入的地区提供基本的水和卫生服务，即使在敌对行动持续期间也是如此。工程处运营的 10 口水井每天提供约 3 000 立方米的水，满足贾巴利亚难民营、汗尤尼斯和拉法的关键需求。

110. 在加沙，儿基会通过商定的联合国燃料进口机制，为水井和咸水淡化厂提供了超过 105 万升燃料，惠及 132 万人。此外，它还提供了燃料，支持修复了一个废水处理厂，并建造了 1 180 个应急家庭厕所，惠及 275 000 多人。此外，还分发了 310 万升瓶装水，惠及 858 000 多人；分发了各种卫生用品，惠及 444 348 多人。

111. 在加沙，自 2023 年 10 月以来，开发署安装了 7 个太阳能咸水淡化装置，每天为约 45 000 名境内流离失所者生产 125 000 升水。开发署还与近东救济工程处合作，协助清除了约 16 000 吨废物。

C. 联合国系统对巴勒斯坦机构的支持

112. 开发署推出了 22 个数字解决方案，包括一个方便用户的在线缴纳财产税平台，并将 10 个部委的预算数字化和公布，以提高透明度，使公民能够查阅政府财务报表。开发署还在国家规划进程和国家行政改革努力中向巴勒斯坦政府提供技术支持。

113. 粮食署帮助巴勒斯坦机构加强对粮食不安全的监测和分析，并协助社会发展部建立地理信息系统。

114. 粮农组织在食品安全检查和认证领域支持多个部委以及巴勒斯坦标准机构。

115. 毒品和犯罪问题办公室继续支持巴勒斯坦警察的法医学实验室。毒品和犯罪问题办公室还支持禁毒署、教养和康复中心管理局、国家药物管制、预防犯罪和刑事司法改革方案以及检察院。

116. 人口基金支持更新国家产科规程，启动乳腺癌规程、性别暴力国家转诊系统最新标准作业程序准则以及评估性健康和生殖健康国家战略。

117. 人口基金支持巴勒斯坦国全国人口委员会投入运作，并与全国青年和体育高级理事会合作制定新的国家青年战略和数字看板，并与文化部合作建立文化和社会革新项目在线中心。

118. 人权高专办支持巴勒斯坦国政府与禁止酷刑委员会、经济、社会和文化权利委员会以及人权事务委员会之间的对话，包括通过与西岸和加沙的民间社会

进行全国协商。它还支持根据禁止酷刑委员会、消除种族歧视委员会和儿童权利委员会的调查结果制定国家行动计划。政府随后在《官方公报》上公布了《公民及政治权利国际公约》、《经济、社会、文化权利国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和《残疾人权利公约》，使这些人权条约成为巴勒斯坦法律制度的组成部分。

119. 劳工组织向社会发展部提供了技术援助，促成通过了老年人和残疾人专项社会津贴。预计将于 2024 年 4 月开始向 33 946 名受益人发放款项。劳工组织还推动了一次全面的全国对话，为修订社会保障法草案作出了贡献。

120. 妇女署、儿基会和开发署支持修复司法部希布伦司法服务中心，以加强残疾人的无障碍环境。杰里科、哈尔胡尔、亚塔和伯利恒的法院和检察院也得到修复，以达到国际标准。米赞案件管理系统得到进一步升级，包括将 170 000 多份结婚、离婚、继承和其他证书与民事记录登记处联系起来，减少了等待时间，并加强了司法部门的数字化。

121. 妇女署促进了国民经济部、财政和规划部以及巴勒斯坦货币管理局在消除妇女在经济部门面临的障碍方面的三方合作。因此，制定并批准了 12 项政策工具，以及一份针对女企业领导人的政府服务指导手册。

122. 教科文组织向高等教育和科学研究部提供技术支持，以开发监测和评价系统，并支持文化部执行《保护非物质文化遗产公约》和《保护和促进文化表现形式多样性公约》。

123. 联合国贸易和发展会议支持对来自多个巴勒斯坦政府实体的研究人员和官员进行培训，帮助他们掌握如何使用最新的宏观经济模型预测经济轨迹，从而作出更知情的政策决定。

124. 儿基会支持以色列-巴勒斯坦跨界联合水委员会就提高水费和寻找安全管理卫生水平的解决方案举行讨论。

D. 私营部门的发展

125. 2023 年 10 月前，近东救济工程处向加沙的巴勒斯坦难民客户提供了 4 576 笔小额贷款，金额为 496 万美元。在西岸，近东救济工程处提供了 4 664 笔贷款，金额为 816 万美元，其中 1 815 笔提供给难民客户。

126. 开发署继续支持 Monshati 国家服务台计划和中小微企业在线平台，已有 25 000 多个实体访问该平台，其中 2 700 个实体受益于 27 个当地合作伙伴提供的服务。

127. 工发组织支持一个新的专门中心，协助工业界采取可持续能源措施并进行创新技术升级。工发组织还对工业企业进行了 32 次能源审计，提高了 148 家企业的能源复原力。

E. 联合国援助的协调

128. 在中东和平进程副特别协调员、联合国巴勒斯坦被占领土驻地协调员兼人道主义协调员的主持下，捐助方和联合国实体继续开展协作与协调。包括联合国机构和合作伙伴在内的人道主义国家工作队定期开会，商定人道主义宣传和应对措施，包括发出紧急呼吁。联合国国家工作队继续与巴勒斯坦权力机构密切合作，根据国家优先事项调整发展方案，适应急剧变化的环境，并开始规划10月7日后的冲突后恢复。

129. 在2023年5月冲突升级期间，准入支助股协调了外交使团、国际非政府组织和联合国的159名工作人员撤出加沙的工作。10月7日之后，该股协助疏散了241名联合国和国际非政府组织工作人员及其家属，包括搬迁和医疗后送。在联合国和非政府组织国际人员开始轮调进出加沙后，自2023年11月以来，该股已协调了1400多次此类行动。在本报告所述期间，该股还应对了4000多起与加沙战争无关的准入事件，包括通过其24小时热线，并向捐助方、机构、合作伙伴和记者提供了1000多次准入情况通报。

四. 捐助方的危机对策

预算和财政支持

130. 巴勒斯坦权力机构的财政状况依然岌岌可危。虽然增加国内税收、雄心勃勃的内部改革和严格控制紧急预算的支出预计将在2023年几乎消除赤字，但在外部预算支助之前，以色列政府扣减其代表巴勒斯坦权力机构收取的结算收入的转移预计将造成近5.35亿美元的预算赤字。因此，巴勒斯坦权力机构被迫将发展支出减少到几乎为零的水平，并继续累积拖欠公务员和服务提供者的款项。

131. 自10月7日以来，经济急剧下滑，以色列政府增加了结算收入扣减，使巴勒斯坦权力机构的总收入与2023年其余时间相比减少了70%以上，并导致预算赤字在外部预算支助前增加到近8亿美元，如果包括外部预算支助，则超过5亿美元。因此，巴勒斯坦权力机构无法定期或全额支付公务员工资，包括安全人员的工资，并增加了从国内金融部门的借款，进一步增加了其风险，导致累积债务超过90亿美元(占国内生产总值的50%)。

132. 自2013年以来，作为巴勒斯坦权力机构重要收入来源的捐助方预算支助减少了80%以上。2013年，捐助方预算支助接近14亿美元，占总支出的三分之一。到2023年，它已降至不到3亿美元，或略低于总支出的2%。

捐助方协调

133. 在本报告所述期间，协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会举行了两次会议，以色列政府和巴勒斯坦权力机构以及巴勒斯坦权力机构的主要捐助方都出席了会议。委员会继续支持向巴勒斯坦人提供紧急经济援助，并建议采取渐进、持久和有意义的步骤，以解决巴勒斯坦权力机构不可持续的财政状况，并维护实现两国解决方案的前景。

134. 地方援助协调架构依然是政府牵头协调涉及大约 20 个部门、由捐助方资助的发展干预措施的主要平台。10 月 7 日之后，巴勒斯坦权力机构设立了一个紧急委员会，以精简其工作，并与国际社会正在开展的工作协调努力，解决加沙和约旦河西岸日益恶化的人道主义局势。

五. 未满足需求

135. 为巴勒斯坦被占领土发出的紧急呼吁要求提供 12.3 亿美元，以满足 270 万人(加沙 220 万人，包括东耶路撒冷在内的西岸 50 万人)的关键需求，呼吁的时间段为 2023 年 10 月至 12 月，后来延长至 2024 年 3 月底。截至 2024 年 3 月 29 日，会员国已为最新紧急呼吁支付了近 10.54 亿美元(占要求数额的 86%)，为 2023 年 10 月至 12 月期间要求的 6.29 亿美元中支付了 6.17 亿美元，为 2024 年 1 月至 3 月期间要求的 6 亿美元中支付了约 4.38 亿美元。紧急呼吁要求为 2024 年 4 月至 12 月期间追加 28 亿美元资金。

136. 近东救济工程处在巴勒斯坦被占领土经历了前所未有的战略和业务挑战。近东救济工程处正面临 3.579 亿美元的严重资金缺口(占 2024 年预算预测的 42.1%)，特别是在一些捐助方在 12 名近东救济工程处工作人员被指控参与 10 月 7 日袭击事件后暂停了新的供资之后。正在对这些指控进行彻底和独立的调查，并完成了对近东救济工程处确保中立机制的审查。近东救济工程处必须得到会员国强有力的政治和财政支持。

137. 世界银行和联合国与欧洲联盟合作进行的一项临时损失评估估计，截至 2024 年 1 月底，加沙重要基础设施的直接损失约为 185 亿美元。加沙的物质损失是最近历史上前所未有的，相当于 2022 年西岸和加沙全部国内生产总值的大约 97%。一旦能够安全进入加沙，预计将进行一次更全面的损失和需求快速评估，除基础设施损失外，还将考虑到社会和经济损失以及重建和恢复需求。

六. 挑战

138. 持续的冲突在加沙造成了前所未有的苦难和人道主义需求，并在很大程度上蔓延到被占领的西岸和更广泛的地区。立即实行人道主义停火对于避免平民遭受更多痛苦至关重要。所有仍被扣押的人质必须立即无条件释放。

139. 自 2023 年 10 月战争爆发以来，联合国和人道主义界在向加沙 230 万人安全有效地提供救生援助方面遇到了严重障碍，联合国工作人员和援助人员的生命损失前所未有。安全和不受阻碍地进入加沙及其全境是不容谈判的，对避免饥荒至关重要。以色列对近东救济工程处这个联合国人道主义行动的支柱所施加的限制，是另一个严峻的挑战。

140. 持续的敌对行动和缺乏结束占领和实现可行的两国解决方案的政治进程，再加上定居点继续扩大、拆毁和驱逐、限制出入和行动、暴力和持续的长期军

事占领，继续阻碍巴勒斯坦国的发展，严重阻碍了巴勒斯坦人行使其基本人权的能力，并加剧了当前的人道主义危机。

141. 巴勒斯坦国持续的内部政治分裂一直是发展、满足人道主义需求和恢复政治前景的主要障碍。在本报告所述期间，被占领的西岸暴力事件增加，包括以色列行动的次数和强度大幅增加，其中包括激烈的武装交火、定居者暴力和煽动以及巴勒斯坦人对以色列人的袭击，这只会加剧相互恐惧和猜疑。

142. 解决巴勒斯坦权力机构严峻的财政状况，帮助其满足最低限度的经常性支出，解决拖欠款项，提供基本服务，并进行重要投资，包括最终重建加沙，是发展的一个重要先决条件。在这方面，巴勒斯坦权力机构组成的新政府宣布的改革是朝着振兴巴勒斯坦人民的管理机构迈出的可喜的一步。

143. 加沙的恢复和重建将需要大量资源，其全部规模尚待确定，并需要联合国和其他主要行为体的一套最低运作条件。其中包括：一个商定的过渡政治安全框架，以促进问责制、透明度和巴勒斯坦人对恢复进程的自主权；最低程度的安全；最低程度的基本服务和协调一致的治理框架；必要的材料和设备、包括清除瓦砾和地雷行动所需的材料和设备可预见地大规模进入加沙。

七. 结论

144. 在本报告所述期间，联合国的业务环境面临前所未有的挑战和前所未有的救生援助需求。本组织将继续在整个巴勒斯坦被占领土协调和提供人道主义和发展援助，包括用于加沙重建的援助，同时在联合国相关决议，包括安全理事会第 [242\(1967\)](#)、[338\(1973\)](#)、[1397\(2002\)](#)、[1515\(2003\)](#)、[1850\(2008\)](#)、[1860\(2009\)](#) 和 [2334\(2016\)](#)号决议的基础上，努力在中东实现公正、持久、全面的和平，结束1967年开始的占领，建立一个独立、主权、民主、有生存能力和毗连的巴勒斯坦国，在安全和公认的边界内，以耶路撒冷为两国首都，与以色列和平共处。
