



Генеральная Ассамблея Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
20 May 2024
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят девятая сессия
Пункт 72 b) первоначального перечня*
Укрепление координации в области
гуманитарной помощи и помощи в случае
бедствий, предоставляемой Организацией
Объединенных Наций, включая специальную
экономическую помощь

Экономический и Социальный Совет
Сессия 2024 года
27 июля 2023 года — 24 июля 2024 года
Пункт 14 повестки дня
Осуществление Декларации о
предоставлении независимости
колониальным странам и народам
специализированными
учреждениями и международными
организациями, связанными с
Организацией Объединенных Наций

Помощь палестинскому народу

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюции 78/121 Генеральной Ассамблеи, содержится оценка помощи, полученной палестинским народом в отчетный период (1 апреля 2023 года — 31 марта 2024 года). В нем описываются усилия, которые Организация Объединенных Наций прилагает в сотрудничестве с правительством Государства Палестина, донорами и гражданским обществом для поддержки палестинцев и палестинских учреждений.

На усилиях по оказанию помощи существенным образом отразились нападение ХАМАС и других вооруженных группировок на Израиль 7 октября 2023 года и последующие широкомасштабные военные операции Израиля в секторе Газа вкупе с ростом насилия на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим.

* A/79/50.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [78/121](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят девятой сессии — через Экономический и Социальный Совет — доклад об осуществлении этой резолюции, содержащий оценку помощи, фактически полученной палестинским народом, а также оценку потребностей, которые еще не удовлетворены, и конкретные предложения по их эффективному удовлетворению. Доклад охватывает период с 1 апреля 2023 года по 31 марта 2024 года.

2. Информация о политической, гуманитарной и социально-экономической ситуации на оккупированной палестинской территории содержится в ряде периодических докладов, подготовленных структурами Организации Объединенных Наций и представленных на рассмотрение различных ее органов, включая материалы ежемесячных брифингов, проводимых Специальным координатором по ближневосточному мирному процессу в Совете Безопасности; доклады Генерального секретаря о выполнении резолюции [2334 \(2016\)](#) Совета Безопасности; доклад Экономической и социальной комиссии для Западной Азии об экономических и социальных последствиях израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах; ежегодный доклад Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР); и доклады Канцелярии Специального координатора по ближневосточному мирному процессу, представляемые дважды в год Специальному комитету связи по координации международной помощи палестинцам.

3. Ужасающее нападение на Израиль, совершенное ХАМАС и другими вооруженными группировками 7 октября 2023 года, и последующие широкомасштабные военные операции Израиля в секторе Газа привели к беспрецедентным человеческим жертвам и разрушениям. Между тем на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, угрожающими темпами растут масштабы насилия. По состоянию на 31 марта 2024 года примерно 3,3 миллиона палестинцев на оккупированной палестинской территории нуждались в гуманитарной помощи, включая все население Газы, которое находилось в условиях острого отсутствия продовольственной безопасности. В связи с тем, что 84 процента медицинских учреждений повреждены или разрушены, а в оставшихся не хватает электричества и воды для работы, доступ населения к медицинскому обслуживанию, лекарствам и жизнесохраняющей терапии сведен к минимуму.

4. С началом военных операций Израиля после 7 октября первоочередной задачей Организации Объединенных Наций и партнеров в гуманитарной сфере стало расширение масштабов гуманитарной помощи в секторе Газа с упором на удовлетворение неотложных жизненно важных потребностей. 6 ноября в рамках обновленного чрезвычайного призыва об оказании помощи оккупированной палестинской территории было запрошено 1,229 млрд долл. США для удовлетворения наиболее важных потребностей 2,7 миллиона человек в период с октября по декабрь 2023 года, позже продленный до марта 2024 года. В рамках нового чрезвычайного призыва на 2024 год запрашивается 2,8 млрд долл. США для удовлетворения наиболее острых потребностей 3,1 миллиона человек. Запрашиваемая в рамках этого призыва сумма включает финансовые потребности БАПОР.

5. По итогам промежуточной оценки ущерба, проведенной Всемирным банком и Организацией Объединенных Наций в партнерстве с Европейским союзом, непосредственный ущерб, нанесенный критически важной инфраструктуре Газы, составляет примерно 18,5 млрд долл. США. Эта сумма, полученная на основе дистанционного сбора данных, включает физический ущерб и не включает ни экономические и социальные издержки, ни потребности в финансовых ресурсах для восстановления и реконструкции; ожидается, что средств для покрытия этих расходов потребуется значительно больше.

6. Приоритетные задачи, указанные в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на период 2023–2025 годов для Государства Палестина, которая была подписана с Палестинской национальной администрацией в декабре 2022 года, были пересмотрены с учетом изменившейся с октября 2023 года страновой обстановки. Ожидается, что будущая рамочная программа постконфликтного восстановления, основанная на комплексной оценке ущерба и потребностей, будет служить документом для планирования и координации деятельности по реконструкции и содержать ориентиры для работы страновой группы Организации Объединенных Наций в области развития на оккупированной палестинской территории.

7. В течение всего отчетного периода Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу продолжала взаимодействовать с различными заинтересованными сторонами в целях ослабления напряженности, урегулирования сложной и тяжелой ситуации на местах и работы над созданием политического горизонта для прекращения оккупации и достижения урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств, как это предусматривают резолюции Организации Объединенных Наций, нормы международного права и предыдущие приглашения.

II. Обзор текущего положения

A. Политическая обстановка

8. В отчетный период наблюдалась наиболее существенная эскалация насилия в рамках израильско-палестинского конфликта с 1948 года. 7 октября ХАМАС и другие палестинские вооруженные группировки предприняли широкомасштабное вооруженное нападение на Израиль. К концу отчетного периода в результате ответных военных действий Израиля большая часть Газы стала непригодной для жизни; погибли десятки тысяч человек, большинство из которых, по сообщениям, составляют женщины и дети, в северных районах, по данным на март 2024 года, подготовленным в соответствии с Комплексной классификацией стадий продовольственной безопасности, существовала непосредственная угроза голода, а 1,7 миллиона палестинцев оказались в положении перемещенных лиц. На оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, тоже наблюдалась активизация насилия и было зафиксировано наибольшее число погибших по сравнению с предыдущими годами; значительно возросла интенсивность операций израильских сил безопасности, часто сопровождавшихся жесточайшими перестрелками с вооруженными палестинцами, нападениями палестинцев на израильтян и беспрецедентным по своему масштабу насилием со стороны поселенцев. Между тем сохранялись давние негативные тенденции, включая расширение поселений, налогово-бюджетный кризис и кризис легитимности, испытываемые Палестинской национальной администрацией, а

также продолжительное отсутствие политического процесса, направленного на урегулирование конфликта.

9. 7 октября ХАМАС и другие вооруженные группировки совершили нападение в воздушном, морском и наземном пространствах с территории Газы на базы Армии обороны Израиля и израильские приграничные населенные пункты, в результате чего погибло около 1200 граждан Израиля и других стран, в том числе более 280 женщин, 39 детей и 387 сотрудников сил безопасности. 253 человека, в том числе 65 женщин и 34 ребенка, были похищены и вывезены в Газу членами ХАМАС и других группировок. По приблизительным оценкам, в секторе Газа все еще удерживаются 134 заложника, в том числе 19 женщин. Десятки тысяч израильтян оказались в положении внутренне перемещенных лиц.

10. За отчетный период, по данным Министерства здравоохранения Газы, более 32 782 палестинцев были убиты и более 75 298 ранены; среди тех и других большинство составляют женщины и дети.

11. 6 декабря Генеральный секретарь, задействовав статью 99 Устава Организации Объединенных Наций, охарактеризовал боевые действия в секторе Газа как угрозу международному миру и безопасности. 15 ноября и 22 декабря Совет Безопасности принял резолюции [2712 \(2023\)](#) и [2720 \(2023\)](#) соответственно, в которых потребовал выполнения всеми сторонами их обязанностей по международному праву, в том числе обязанностей в отношении защиты гражданских лиц, а также потребовал освобождения всех заложников и обеспечения безопасной и беспрепятственной доставки гуманитарной помощи в Газу в значительно большем объеме. Кроме того, в своей резолюции [2720 \(2023\)](#) Совет просил назначить старшего координатора по гуманитарным вопросам и вопросам восстановления в секторе Газа и создать механизм Организации Объединенных Наций для ускорения оказания гуманитарной помощи. 25 марта Совет принял резолюцию [2728 \(2024\)](#), в которой потребовал немедленно установить на время месяца Рамадан режим прекращения огня и незамедлительно и без каких-либо условий освободить всех заложников, а также вновь заявил о необходимости обеспечить гуманитарный доступ в Газу.

12. Активизировалось расширение израильских поселений на всей территории оккупированного Западного берега, включая Восточный Иерусалим: здесь прошли очередную стадию согласования или были одобрены планы строительства 7920 жилищных единиц, тогда как в предыдущем отчетном периоде аналогичный показатель составил 5000 жилищных единиц. В зоне С прошли очередную стадию согласования либо были одобрены планы строительства 13 150 жилищных единиц для поселенцев, тогда как в предыдущем отчетном периоде этот показатель составил 12 860 жилищных единиц. 18 июня правительство Израиля отменило требование о получении разрешений на министерском уровне для промежуточных этапов планирования поселений и передало полномочия на одобрение соответствующих планов дополнительному министру в Министерстве обороны. 22 марта Израиль объявил о присвоении земельным участкам в зоне С, общая площадь которых составляет почти 2000 акров, статуса государственной земли, открыв таким образом возможности для планирования строительства на этой территории в целях расширения поселений. Продолжался захват и снос принадлежащих палестинцам строений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Ссылаясь на отсутствие выданных Израилем разрешений на строительство, получить которые палестинцам практически невозможно, израильские власти изъяли, снесли или вынудили снести 891 палестинское строение, 70 из которых были возведены на средства доноров; в результате свои дома были вынуждены покинуть 1029 человек, включая 497 детей.

13. Масштабы насилия на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и без того остававшиеся значительными на протяжении всего отчетного периода, резко выросли после 7 октября: в этот период было зафиксировано самое большое число погибших среди палестинцев с 2005 года, когда Организация Объединенных Наций начала вести систематический подсчет погибших. Было убито в общей сложности 550 палестинцев (409 мужчин, 4 женщины, 135 мальчиков и 2 девочки), 534 из них погибли от рук сотрудников израильских сил безопасности в ходе военных операций, часто сопровождавшихся перестрелками с вооруженными палестинцами. Исходя из этих данных, число убитых палестинцев на 159 процентов выше по сравнению с предыдущим отчетным периодом, в который было убито 212 человек. Двенадцать палестинцев были убиты израильскими поселенцами, а еще три палестинца погибли от рук либо израильских поселенцев, либо израильских военнослужащих, что более чем в два раза больше по сравнению с данными за предыдущий отчетный период и представляет собой самый высокий показатель с 2015 года. За тот же период на Западном берегу и в Израиле в результате нападений, совершенных палестинцами с Западного берега, был убит 31 израильтянин, в том числе 4 ребенка, 8 женщин и 7 солдат. Это меньше по сравнению с предыдущим отчетным периодом, в который были убиты 33 израильтянина. Сюда относятся два случая, в которых огонь был открыт израильскими силами безопасности, и один случай, в котором не удалось установить, кто именно открыл огонь.

14. 29 января премьер-министр Государства Палестина Мухаммед Штайе объявил о предстоящих реформах системы управления, направленных на укрепление механизмов подотчетности, увеличение доходной части бюджета и повышение качества услуг. 26 февраля г-н Штайе подал президенту Государства Палестина Махмуду Аббасу прошение об отставке своего правительства. 31 марта было приведено к присяге новое технократическое правительство во главе с новым премьер-министром Мухаммедом Мустафой.

15. На протяжении всего отчетного периода Организация Объединенных Наций и ее региональные и международные партнеры продолжали выступать в качестве посредников в условиях напряженности, способствовать ее деэскалации и настоятельно призывать израильтян и палестинцев к конкретным действиям, направленным на восстановление политического горизонта для прекращения оккупации и выработки жизнеспособного решения на основе принципа сосуществования двух государств. Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу активизировал деятельность на международном и региональном уровнях с целью предотвратить дальнейшее распространение конфликта и добиться освобождения всех заложников и прекращения огня по гуманитарным соображениям и старался убедить все соответствующие стороны в важности конструктивного дипломатического взаимодействия, с тем чтобы помочь урегулировать чрезвычайную гуманитарную ситуацию в секторе Газа, повысить эффективность деятельности Палестинской национальной администрации и содействовать прогрессу в деле урегулирования ситуации путем переговоров в соответствии с принципом сосуществования двух государств.

В. Гуманитарная и социально-экономическая обстановка

События в экономической и налогово-бюджетной сферах

16. На ситуации в палестинской экономике по-прежнему крайне негативно сказывались проблемы, связанные с длительной военной оккупацией со стороны Израиля и конфликтом, начавшимся 7 октября. До указанной даты прогнозировалось, что принятые Израилем и по-прежнему действующие меры по

закрытию границ и наложенные правительством Израиля ограничения на перемещение людей и товаров в Газу и из нее, включая ограничения на экспорт рыбы и сельскохозяйственной продукции, приведут к снижению экономической активности, а рост валового внутреннего продукта (ВВП) как на Западном берегу, так и в секторе Газа за 2023 год составит не более 3 процентов.

17. После 7 октября экономическая ситуация резко ухудшилась. Экономическая активность в секторе Газа снизилась более чем на 80 процентов, а на Западном берегу — более чем на 22 процента. В 2023 году ВВП Палестины снизился на 6 процентов, и в 2024 году, по прогнозам, снизится еще на 6 процентов. Потеря работы палестинцами, лишившимися доступа к своим рабочим местам на территории Израиля из-за ужесточившихся ограничений на передвижение и закрытия пунктов пропуска через границу с Израилем, ограничения в отношении коммерческой деятельности Израиля на Западном берегу и увеличение удерживаемой правительством Израиля доли поступлений от налогообложения, которое оно осуществляет от имени Палестинской национальной администрации, привели к экономическим потерям в размере более 20 млн долл. США в день. Согласно прогнозам, в последнем квартале 2023 года спад в палестинской торговле составит 33 процента, уровень потребления в домашних хозяйствах также снизится на 33 процента, а объем создаваемой добавленной стоимости уменьшится на 39 процентов.

18. По оценкам Международной организации труда (МОТ)¹, в секторе Газа к концу января 2024 года будет потеряно 201 000 рабочих мест. Этот показатель рассчитан с учетом сокращения занятости в частном секторе приблизительно на 90 процентов, сокращения занятости в государственном секторе на 15 процентов и полной потери занятости 20 000 жителями Газы, ранее работавшими на территории Израиля. На Западном берегу будет потеряно около 306 000 рабочих мест, в том числе 25 процентов рабочих мест в частном секторе. Такие потери рабочих мест приведут к потерям трудового дохода в размере 21,7 млн долл. США в день.

События в гуманитарной сфере

19. По состоянию на 31 марта 2024 года потребность в гуманитарной помощи испытывали 3,3 миллиона палестинцев на всей оккупированной палестинской территории, что значительно больше по сравнению с январем 2023 года, когда в помощи нуждались 2,1 миллиона палестинцев.

20. Масштабы гуманитарного кризиса и стремительный рост потребностей в секторе Газа носят беспрецедентный характер, причем проблема острого отсутствия продовольственной безопасности затрагивает все население. Опубликованные в марте 2024 года результаты анализа, проведенного в соответствии с Комплексной классификацией стадий продовольственной безопасности, показывают, что, если объем продовольственной помощи не будет существенно увеличен, то, по расчетам, к концу мая 2024 года более 1 миллиона человек в секторе Газа столкнутся с катастрофическим уровнем отсутствия продовольственной безопасности, а в северной части Газы существует непосредственная угроза голода. Уже сообщалось о случаях гибели людей, вызванной голодом. До 1,7 миллиона человек, что составляет более 75 процентов населения Газы, были вынуждены сменить место проживания, часть из них — неоднократно. По

¹ См. https://www.ilo.org/beirut/publications/WCMS_918919/lang--en/index.htm (на английском языке).

состоянию на конец января 2024 года² около 62 процентов всех жилых домов в секторе Газа были повреждены или разрушены, в результате чего люди вынуждены ютиться в переполненных помещениях с антисанитарными условиями, что представляет для них опасность. По состоянию на 31 марта 2024 года в секторе Газа функционировало только 10 из 36 больниц, и то лишь частично. С 7 октября вследствие конфликта ни один из приблизительно 625 000 детей, проживающих в секторе Газа, не может посещать школу. Согласно имеющимся оценкам, по состоянию на конец января 2024 года было разрушено 56 и повреждено 219 школьных зданий³.

21. На оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, из-за ограничений на передвижение, проблем с обеспечением защиты и негативных последствий конфликта для налогово-бюджетной сферы уменьшился доступ к образованию по меньшей мере 782 000 учащихся; большинство школ Палестинской национальной администрации перешли на обучение в гибридном формате. В связи с бюджетными ограничениями и усложнившимся доступом существенно уменьшились возможности предоставления медицинских услуг передвижными клиниками. В зоне С имеется доступ в 120 из 172 населенных пунктов, для которых мобильные клиники являются важным источником таких услуг.

22. Решение проблем, связанных с обеспечением защиты, оставалось одной из основных задач в рамках гуманитарных операций. К числу первоочередных факторов риска, требующих обеспечения защиты, особенно после 7 октября, относились смерть или получение серьезной травмы, воздействие взрывоопасных боеприпасов и воздействие взрывоопасных пережитков войны. Еще одной насущной проблемой стало разлучение членов семей, поскольку, согласно оценкам, в результате конфликта 17 000 детей в секторе Газа остались без сопровождения взрослых. Ввиду крайней переполненности временных убежищ и неформальных поселений в секторе Газа серьезно усугубились риски гендерного насилия. Значительно возросли риски, связанные с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и недостаточной защищенностью, что указывает на необходимость активизации механизмов профилактики и подотчетности в секторе Газа. В отчетный период сотрудники объединенной телефонной службы доверия, призванной оказывать помощь в области психического здоровья и психосоциальную поддержку и принимать меры в целях предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, приняли 66 208 звонков и провели 28 228 консультаций. Кроме того, 109 328 детей и лиц, осуществляющих уход за ними, в секторе Газа посетили информационные занятия по вопросам обеспечения защищенности и предотвращения эксплуатации.

Передвижение, гуманитарный доступ и оперативные возможности

23. Осуществление гуманитарной деятельности на оккупированной палестинской территории по-прежнему затрудняли созданные Израилем физические препятствия (такие, как разделительная стена, контрольно-пропускные пункты, блокпосты и ворота), административные препоны (как, например, режим выдачи разрешений на строительство), ограничения в отношении передвижения и доступа персонала и ограничения на ввоз и вывоз товаров в Газу и из нее, закрытие Израилем границ и ухудшение обстановки в плане безопасности. Эти ограничения сказались на доступе в Восточный Иерусалим и другие районы, расположенные между разделительной стеной и «зеленой линией». После

² См. <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2024/04/02/joint-world-bank-un-report-assesses-damage-to-gaza-s-infrastructure> (на английском языке).

³ Ibid.

октября 2023 года Израиль ввел ряд дополнительных ограничений. С 9 по 21 октября по распоряжению израильских властей территория Газы находилась в состоянии полной блокады, в рамках которой была, в частности, перекрыта подача воды (работа нескольких точек подключения впоследствии была возобновлена) и электроэнергии, поставлявшихся из Израиля, а также ограничен ввоз импортируемых товаров, включая продукты питания и топливо. С 11 октября не функционирует единственная электростанция в секторе Газы.

24. Гуманитарный доступ в Газу существенно ограничен и сопряжен со значительными трудностями. Разрушено или повреждено около 92 процентов магистральных дорог; передвижение в пределах границ возможно лишь по определенным дорогам и через определенные контрольно-пропускные пункты; а эффективность работы инфраструктуры связи существенно снижена, что еще больше затрудняет доставку помощи. Кроме того, авиаудары, обстрелы и применение ракет привели к повсеместному загрязнению территории взрывоопасными пережитками войны.

25. Безопасность гуманитарных операций достигла тревожно низкого уровня. В период с 7 октября по 31 марта в секторе Газы были убиты 174 сотрудника Организации Объединенных Наций. Нескоординированность передвижений и рассогласованность работы механизма гуманитарного уведомления, а также отказы во ввозе достаточного количества аппаратуры связи и бронированных транспортных средств делали работу гуманитарных организаций чрезвычайно опасной.

26. После 7 октября Израиль ужесточил ограничения на передвижение палестинцев по всему Западному берегу, включая Восточный Иерусалим, и большинство из этих ограничений остаются в силе. Их действие распространяется и на тех палестинцев, которые являются сотрудниками учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций и имеют удостоверения личности жителей Западного берега; этим лицам Израиль запретил въезжать в Восточный Иерусалим, чтобы попасть к месту службы. В то же время многие международные сотрудники испытывают трудности с получением виз, необходимых им для работы.

27. До 7 октября рыбопромысловая зона у побережья Газы простиралась на 15 морских миль на юге, 12 морских миль в центральной части и 6 морских миль на севере. После начала военных операций в Газе военные власти Израиля запретили рыбную ловлю у побережья Газы, что еще больше усугубило проблему отсутствия продовольственной безопасности, при этом поступали сообщения о том, что некоторые виды рыбной ловли на практике разрешены лишь на очень небольшом расстоянии от берега.

Разделительная стена

28. Администрация созданного во исполнение резолюции [ES-10/17](#) Генеральной Ассамблеи Реестра Организации Объединенных Наций для регистрации ущерба, причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории, продолжала информационно-разъяснительную работу и прием заявлений в целях «документирования ущерба, причиненного всем затронутым физическим и юридическим лицам в результате строительства Израилем, оккупирующей державой, стены на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него». С момента создания Реестра ущерба в декабре 2007 года во всех девяти губернаторствах было собрано более 73 700 заявлений и более 1,5 млн подтверждающих документов от 269 из 271 палестинской общины, пострадавшей в результате возведения соответствующего участка стены.

III. Меры реагирования, принимаемые Организацией Объединенных Наций

A. Развитие человеческого потенциала и социальное развитие

29. Организация Объединенных Наций продолжала координировать и оказывать гуманитарную помощь и помощь в целях развития на оккупированной палестинской территории, сосредоточив свою работу в секторе Газа и на Западном берегу после 2023 года преимущественно на том, чтобы учесть резко изменившуюся страновую обстановку и возросшие потребности. Часть оказываемой ею помощи была предназначена для палестинских жителей и общин в районах, находящихся вне досягаемости Палестинской национальной администрации, включая Восточный Иерусалим и зону С, расположенные на оккупированном Западном берегу, и сектор Газа.

Образование

30. С начала 2023/24 учебного года БАПОР обеспечивает охват начальным образованием 298 927 учащихся (144 666 девочек и 154 261 мальчика) в 288 начальных и подготовительных школах в секторе Газа и 45 195 учащихся (27 463 девочек и 17 732 мальчиков) в 96 начальных и подготовительных школах на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. В секторе Газа занятия в рамках первого семестра приостановлены с 7 октября.

31. В 2023/24 учебном году БАПОР обеспечило охват техническим и профессиональным образованием и подготовкой 1078 учащихся (452 юношей и 626 девушек) на Западном берегу. Кроме того, 692 учащихся (87 юношей и 605 девушек) были зачислены на педагогический факультет Агентства, занимающийся подготовкой учительских кадров на Западном берегу.

32. На Западном берегу БАПОР вело строительство двух новых школ.

33. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) помог Министерству просвещения расширить доступ к качественным, безопасным и инклюзивным образовательным услугам и таким образом оказал поддержку более чем 300 000 детям и подросткам, включая 157 000 девочек.

34. ЮНИСЕФ и Всемирный банк совместно оказали помощь в разработке новых методических пособий для преподавателей научно-технических и инженерно-математических предметов и создали клубы соответствующей тематики в 100 школах, обеспечив охват 5898 учащихся 7–11 классов, в том числе 3338 девочек.

35. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) продолжала содействовать расширению доступа к качественному образованию для более чем 10 500 учащихся в Восточном Иерусалиме, в том числе путем увеличения общей площади образовательных учреждений для решения проблемы нехватки учебных помещений. В Восточном Иерусалиме была открыта новая школа технического и профессионального образования и подготовки.

36. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) создала три инновационных центра технического и профессионального образования и подготовки, функционирующих при направляющей роли молодежи; бенефициарами этой инициативы стали 976 молодых людей (в том числе 655 девушек), а среди результатов следует отметить создание 23 новых стартапов.

37. ЮНЕСКО предоставила канцелярские принадлежности и спортивно-игровые наборы 810 учащимся 18 школ на Западном берегу, которые были разрушены или находятся под угрозой разрушения.

38. ЮНЕСКО организовала занятия арабским языком и математикой для 4499 учащихся (в том числе 1694 девочек) в секторе Газа и провела методическую подготовку для 239 директоров, учителей и педагогов-методистов.

39. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) приступило к разработке проекта по строительству нового профессионально-технического училища в Ятте, рассчитанного на 240 учащихся.

40. С апреля по октябрь Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела учебные мероприятия для 18 693 человек в секторе Газа, подверженных риску пострадать от взрывоопасных пережитков войны. Около 1 миллиона человек было охвачено кампанией просвещения на предмет риска, проводившейся в социальных сетях и по радио. После октября 2023 года Служба организовала еще одну кампанию, охватив ею около 1,2 миллиона человек в секторе Газа и на Западном берегу.

Здравоохранение

41. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) продолжала содействовать обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения и реализации права на здоровье путем укрепления системы здравоохранения, мониторинга факторов, препятствующих доступу к медицинскому обслуживанию, случаев нападений на медицинские учреждения, а также политических и практических мер, затрагивающих права, связанные со здоровьем.

42. ВОЗ продолжала совершенствовать медицинские информационные системы, поддерживать разработку политики, в том числе путем обновления пятилетней национальной стратегии охраны психического здоровья, а также разработки протокола оказания помощи в случаях гендерного насилия и новой стратегии борьбы с раком, оценивать эффективность системы первичной медико-санитарной помощи, содействовать распространению семейной медицины и оказывать помощь Министерству здравоохранения в проведении анализа защищенности от финансовых рисков.

43. ВОЗ, ЮНИСЕФ и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) оказывали поддержку Министерству здравоохранения в расширении масштабов услуг по охране сексуального, репродуктивного, материнского, неонатального и детского здоровья. Кроме того, ВОЗ и ЮНФПА содействовали внедрению системы, ориентированной на укрепление здоровья матерей, новорожденных и детей младшего возраста в секторе Газа.

44. В период с апреля по октябрь БАПОР провело в секторе Газа около 1,4 млн очных консультаций для пациентов, нуждавшихся в первичном медико-санитарном обслуживании, в 22 медицинских учреждениях и около 175 000 телемедицинских консультаций. На Западном берегу Агентство провело 746 996 консультаций в 43 функционирующих под его руководством медицинских учреждениях.

45. В секторе Газа ЮНИСЕФ на протяжении всего отчетного периода предоставлял Министерству здравоохранения наиболее необходимые предметы медицинского назначения, что позволило оказать помощь более чем 398 000 человек. В общей сложности первичную медико-санитарную помощь в учреждениях, работающих при поддержке ЮНИСЕФ, получили 93 231 ребенок и женщина. На Западном берегу ЮНИСЕФ повысил эффективность предоставления медицинских услуг, восстановив учреждения первичной медико-санитарной помощи в

наиболее уязвимых губернаторствах, благодаря чему доступ к расширенным услугам по охране материнского, неонатального и детского здоровья, получили 70 000 человек. Более 55 000 человек получили предметы медицинского назначения, оборудование, практическую подготовку и расширенный доступ к качественным услугам.

46. ЮНИСЕФ провел работы по восстановлению инфраструктуры в трех учреждениях первичной медико-санитарной помощи в губернаторстве Хеврон, обслуживающих 55 000 жителей Байт-Кахилия, Дуры и Айн-Сары.

47. ЮНФПА провел обучение 862 работников здравоохранения и служб социального обеспечения (265 мужчин, 597 женщин) по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и борьбы с гендерным насилием, а также обеспечил предоставление услуг, ориентированных на молодежь, 5896 молодым людям (3068 девушкам, 2828 юношам) в пяти палестинских университетах и помог 970 молодым людям (557 девушкам, 413 юношам) получить доступ к услугам добрачного консультирования.

48. ПРООН продолжала поддерживать работу сети больниц Восточного Иерусалима, и в частности реализацию программы ординатуры для дипломированных врачей, проживающих на Западном берегу. В 15 государственных больницах на Западном берегу, а также в трех частных больницах в Восточном Иерусалиме была внедрена цифровая система оценки качества обслуживания пациентов. Помимо этого, эффективность работы системы здравоохранения была повышена благодаря разработке новой программы страхования для незастрахованных палестинцев, внедрению системы страхования врачей на случай судебного преследования и представлению плана инвестиций в технологии солнечной энергетики.

Водоснабжение и санитария

49. В секторе Газа ЮНИСЕФ на протяжении всего отчетного периода оказывал поддержку более чем 284 000 детей и их семьям, обеспечивая им более безопасный доступ к водоснабжению и средствам санитарии и гигиены.

50. До октября 2023 года ЮНИСЕФ завершил этап развертывания в секторе Газа водоопреснительной установки и реализацию инициативы по защите от ливневых вод и паводков. На Западном берегу он оказал поддержку в строительстве водопроводной сети в Ятте, губернаторство Хеврон.

51. После октября 2023 года в секторе Газа ЮНИСЕФ способствовал организации более эффективного обращения с отходами примерно для 120 000 человек, внедрив систему поощрительных выплат для работников, ответственных за выполнение соответствующих технологических процессов.

52. ПРООН оказала поддержку в развертывании системы онлайн-мониторинга водоснабжения на Западном берегу, позволяющей выявлять утечки.

53. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) восстановила 90 используемых бедуинскими общинами резервуаров для дождевой воды общей емкостью свыше 7200 м³, что помогло решить проблему хронической нехватки воды и укрепить потенциал противодействия негативным внешним факторам.

Занятость

54. На Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и — до октября 2023 года — в секторе Газа ПРООН оказывала поддержку в общей сложности 1233 микро-, малым и средним предприятиям, предоставляя им доступ к

техническим, управленческим, цифровым, финансовым и юридическим услугам с уделением особого внимания коммерческим структурам, возглавляемым женщинами. ПРООН также оказала поддержку в создании в общей сложности 5989 краткосрочных рабочих мест, в том числе — до октября 2023 года — в секторе Газа, путем реализации программ «деньги за труд», обучения профессиональным навыкам и подготовки на рабочем месте.

55. МОТ создала местные трехсторонние комитеты для содействия диалогу между работниками и работодателями. Кроме того, она содействовала созданию в рамках профсоюзов 14 новых отделов по рассмотрению жалоб, в результате чего было зарегистрировано более 1000 жалоб, касающихся прав работников и работодателей и безопасности труда.

56. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») оказала поддержку в укреплении потенциала 190 женщинам, возглавляющим коммерческие структуры и владеющим микро-, малыми и средними предприятиями, а также в проведении учебных мероприятий по вопросам предотвращения сексуальных домогательств на рабочем месте для сотрудников 13 структур государственного и частного секторов.

Адресная социальная защита

57. В секторе Газа в рамках программы социальной защиты БАПОР была оказана помощь 23 418 уязвимым лицам, в том числе членам домохозяйств, возглавляемых женщинами или детьми. Реализация данной программы приостановлена с октября 2023 года, поскольку оказание гуманитарной поддержки было заменено адресными мерами социальной защиты. На Западном берегу помощь по линии этой программы ежеквартально получали 36 122 человека.

58. С марта по октябрь 2023 года Всемирная продовольственная программа (ВПП) оказывала ежемесячную продовольственную помощь приблизительно 180 354 палестинцам на Западном берегу и в секторе Газа. После октября 2023 года ВПП увеличила объем помощи в виде предоставления наличных средств, охватив ею к концу 2023 года 302 803 жителя Газы, а затем перешла на оказание помощи в натуральной форме. На Западном берегу ВПП до октября 2023 года оказывала денежную помощь 61 420 палестинцам, а в 2024 году ее охват был увеличен и составил 161 000 палестинцев.

59. ЮНФПА предоставил помощь наличными 1983 женщинам в секторе Газа и на Западном берегу, подверженным риску гендерного насилия, оказал поддержку 9060 женщинам, девочкам и членам их семей (5423 женщинам и 3637 мужчинам) в получении доступа к комплексным услугам по борьбе с гендерным насилием и помощи в области психического здоровья, а также провел информационную работу с 7750 местными жителями (6372 женщинами и 1378 мужчинами) по вопросам защиты от гендерного насилия.

60. В секторе Газа ЮНИСЕФ с декабря 2023 года предоставил дополнительные денежные выплаты на питание в общей сложности 28 840 беременным и кормящим женщинам, а также дополнительные денежные выплаты в связи с инвалидностью 5079 семьям с детьми, имеющими инвалидность.

Культура

61. ЮНЕСКО завершила работы по ремонту здания Музея палестинских «ривайя» в Вифлееме. Кроме того, ЮНЕСКО продолжила реализацию своего проекта по сохранению объекта всемирного наследия ЮНЕСКО «Древний Иерихон/Телль-эс-Султан» и управлению им, а также совместно с ФАО оказывала

поддержку развитию устойчивого туризма в Баттире, который также является объектом всемирного наследия ЮНЕСКО.

62. С октября 2023 года ЮНЕСКО оказывает поддержку в проведении предварительного анализа ущерба, нанесенного объектам культурного наследия, на основе спутниковых изображений и подтвердила факт нанесения ущерба 43 таким объектам в секторе Газа.

63. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) оказала поддержку в восстановлении культурно-общинного центра «Дар-эль-Консул» в Старом городе Иерусалима.

Продовольственная безопасность и сельское хозяйство

64. ФАО оказала поддержку 1677 членам фермерских и женских кооперативов и их профсоюзу, отремонтировав и модернизировав предприятия по производству пищевых продуктов, а также установив панели солнечных батарей. В Хевроне был обустроен новый фермерский рынок, призванный облегчить сбыт продукции, производимой 120 кооперативами.

65. ВПП организовала раздачу товаров для ведения климатоустойчивого сельского хозяйства 360 мелким фермерам на Западном берегу и в секторе Газа и провела для них учебные мероприятия. На Западном берегу ВПП поставила 10 кооперативам оборудование для производства оливкового масла.

Права человека, женщины, дети и молодежь

66. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) продолжало содействовать внедрению международных стандартов в области прав человека на оккупированной палестинской территории и выступало за их интеграцию в палестинскую национальную правовую систему. УВКПЧ оказало помощь палестинскому национальному правозащитному учреждению и организациям гражданского общества в укреплении потенциала, что дает им возможность повысить эффективность мер, принимаемых ими для отслеживания выполнения правительством Государства Палестина рекомендаций договорных органов, а также эффективность мер по информированию об этой деятельности и последующих шагов в этой связи.

67. УВКПЧ провело шесть кампаний по повышению осведомленности общественности о правах человека и организовало 48 учебных занятий и содержательных информационных мероприятий, участие в которых приняли более 1000 человек, в том числе более 500 женщин. Среди участников были представители различных учреждений, общественных организаций лиц с инвалидностью, женских организаций и палестинской молодежи, а также 90 сотрудников палестинского сектора безопасности и 23 сотрудника судебной системы, занимающихся вопросами применения таких прав, как право на свободу выражения мнений и право на свободу собраний, и содействующих соблюдению запрета на применение пыток.

68. ЮНИСЕФ продолжал прилагать усилия по повышению квалификации работников служб социального обеспечения, а также по расширению охвата и повышению качества работы органов опеки, что позволило охватить направленными на защиту детей мероприятиями 73 296 детей и 31 725 лиц, осуществляющих уход за ними.

69. ПРООН, ЮНИСЕФ и Структура «ООН-женщины» помогли получить доступ к услугам бесплатной юридической помощи 11 611 уязвимым лицам, 76 процентов которых составляли женщины. Кроме того, 27 307 человек

(68 процентов из них — женщины) получили поддержку в рамках инициатив по информированию об имеющихся у них законных правах.

70. ПРООН продолжала содействовать участию женщин в политической жизни путем вовлечения их в активную деятельность и укрепления их потенциала, способствуя их полноправному включению в процессы принятия решений на местном уровне. ПРООН содействовала также созданию национальной коалиции, в состав которой вошли более 30 молодежных организаций.

71. Структура «ООН-женщины» оказывала поддержку центрам защиты, включая центры, работающие по принципу «одного окна», в Наблусе, Рамаллахе и Хевроне, отдел защиты семьи и несовершеннолетних в Рамаллахе, центр для девочек, переживших насилие, и девочек, оказавшихся в конфликте с законом, центр для пожилых людей в Иерихоне и временное убежище в Бейтунии.

72. Структура «ООН-женщины» оказала содействие 6258 лицам, в том числе 3972 женщинам, в получении доступа к услугам для женщин, переживших насилие. Кроме того, Структура «ООН-женщины» опосредованно охватила более 100 000 человек информационной работой по вопросам борьбы с насилием и доступа к услугам, используя для этого инструменты, имеющиеся в социальных сетях.

73. ЮНФПА обеспечил 735 подросткам (640 девочкам и 95 мальчикам) возможность участия в образовательных мероприятиях по вопросам гендерных ролей, телесной автономии и здоровья подростков, проводившихся в 20 школах и 11 центрах Министерства социального развития, а также провел дополнительную информационно-разъяснительную работу с 24 647 местными жителями (12 084 женщинами и 12 563 мужчинами).

74. ЮНФПА оказал поддержку 933 молодым лидерам, более половины из которых — женщины, в развитии навыков, в том числе в разработке и реализации 50 инициатив в области мира, развития потенциала противодействия негативным внешним факторам и культуры, охват которых составил 6000 человек.

75. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности провело подготовку 60 специалистов, работающих с молодежью (20 женщин и 40 мужчин), по вопросам профилактики употребления наркотиков и предупреждения насилия и преступности с помощью занятий спортом и обучения навыкам семейной жизни, предоставило спортивное оборудование 42 школам и осуществило соответствующие программы, охватив ими 249 представителей молодого поколения (169 девочек и 80 мальчиков) и 95 женщин-воспитателей.

76. В секторе Газа Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, с апреля по октябрь 2023 года занималась реализацией на уровне общин обучающей программы по повышению жизнестойкости с акцентом на расширении прав и возможностей женщин, участие в которой приняли 4589 человек, в том числе 2923 женщины.

77. На Западном берегу БАПОР оказало консультационные услуги и услуги социального сопровождения в 450 случаях, требовавших предоставления защиты, в том числе в 178 случаях, связанных с гендерным насилием. В секторе Газа БАПОР в период с апреля по октябрь 2023 года оказало поддержку в области охраны психического здоровья и психосоциальную поддержку 25 453 палестинским беженцам и направило 1650 женщин к юрисконсультам. Школьные психологи-консультанты провели групповые консультации для 10 893 детей и индивидуальные консультации для 10 131 ученика.

Окружающая среда, жилье и городское развитие

78. ООН-Хабитат продолжала содействовать населению на Западном берегу в деле территориального планирования и картирования земельных прав, стремясь оказать помощь 180 000 лицам за счет совершенствования градостроительных планов и урегулирования земельных вопросов на основе широкого участия. Кроме того, она продолжала оказывать поддержку созданным с учетом гендерных аспектов безопасным и инклюзивным общественным местам в палестинских городах, что имело благоприятные последствия для 1,2 миллиона человек.

79. ПРООН помогла привлечь новые инвестиции в «зеленую» экономику по линии государственно-частных партнерств, благодаря чему около 41 750 человек получили доступ к экологически чистому энергоснабжению. Кроме того, она установила системы возобновляемой энергии пиковой мощностью 998 киловатт в 17 учреждениях, включая медицинские и образовательные учреждения.

80. Помимо этого, до октября 2023 года ПРООН продолжала оказывать поддержку в разработке плана комплексного развития для Вади-Газа. Отходы из Вади-Газа общей массой 34 000 тонн были перевезены на санитарную свалку, а также были проведены мероприятия по озеленению, общая площадь которого составила 42 000 м², что способствовало восстановлению экосистемы и улучшило жизнь примерно 67 000 мужчин и 69 000 женщин в близлежащих населенных пунктах.

81. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) содействовала сокращению годового объема выбросов CO₂ на 13 475 тонн и снижению годового потребления электроэнергии на 8066 МВт·ч благодаря проведению на Западном берегу и, до октября 2023 года, в секторе Газа, мероприятий по повышению эффективности и внедрению возобновляемых источников энергии на промышленных предприятиях.

В. Чрезвычайная помощь, оказываемая системой Организации Объединенных Наций

82. Организация Объединенных Наций продолжала служить основным источником гуманитарной помощи для оккупированной палестинской территории и значительно расширила масштабы оказания жизненно важной помощи после октября 2023 года, с тем чтобы охватить ею 2,7 миллиона человек, включая все население сектора Газа, в условиях жестких ограничений доступа

Чрезвычайная помощь в сфере сельского хозяйства

83. ФАО предоставила помощь в натуральной форме, включая пластиковые навесы, корма для животных и топливные брикеты, почти 1000 пастбищным хозяйствам. В порядке реагирования на текущий гуманитарный кризис были приняты дополнительные инициативы по поддержке животноводов.

Чрезвычайная продовольственная помощь

84. С апреля по октябрь 2023 года БАПОР оказывало поддержку 1 166 882 беженцам в секторе Газа, предоставляя им чрезвычайную продовольственную помощь в натуральной форме, покрывавшую 50 процентов их ежедневных потребностей в калориях.

85. На Западном берегу БАПОР в партнерстве с ВПП предоставляло чрезвычайную продовольственную помощь в натуральной форме 38 347 членам бедуинских общин.

86. В октябре 2023 года БАПОР совместно с ВПП распределили первую партию продовольственных товаров, включая пшеничную муку, среди 1,6 миллиона внутренне перемещенных лиц в секторе Газа. Затем БАПОР и ВПП расширили сферу действия своего соглашения об экстренном реагировании, с тем чтобы совместно оказывать чрезвычайную продовольственную помощь всему населению Газы, насчитывающему 2,2 миллиона человек, причем каждая организация намерена охватить 1,1 миллиона человек и удовлетворить 100 процентов их потребностей в продовольствии путем предоставления основных бакалейных товаров и готовых к употреблению консервов.

87. Кроме того, ВПП и БАПОР продолжали оказывать продовольственную помощь в натуральной форме примерно 38 000 членам бедуинских общин в зоне С на Западном берегу, являвшимся в большинстве своем палестинскими беженцами. Около 60 процентов содержимого продовольственной корзины закупалось на местном уровне.

88. В секторе Газа после ноября 2023 года ВПП перешла от денежных выплат к оказанию помощи в натуральной форме, поскольку запасы продовольственных товаров в торговых точках сократились. В рамках партнерства ВПП и Структуры «ООН-женщины» была оказана помощь 14 716 домохозяйствам, возглавляемым женщинами (охват составил 73 582 человека). Кроме того, ВПП оказала поддержку 11 пекарням в ежедневном производстве хлеба, что имело благоприятные последствия для более чем 160 000 человек. Была проведена раздача пищевых добавок 50 769 лицам, включая 14 369 беременных и кормящих женщин и 36 400 детей в возрасте до 5 лет.

Чрезвычайная помощь в сфере образования

89. В секторе Газа ЮНИСЕФ содействовал Министерству просвещения и партнерам в разработке национального плана реагирования на чрезвычайные ситуации, направленного на обеспечение благополучия 50 871 ребенка и подростка (в том числе 26 908 девочек) за счет организации досуговой деятельности, и предоставил 3700 девочкам-подросткам наборы предметов личной гигиены. На Западный берег ЮНИСЕФ заблаговременно доставил более 20 000 наборов канцелярских принадлежностей, необходимых для обучения в чрезвычайных ситуациях.

90. БАПОР вследствие конфликта в секторе Газа было вынуждено приостановить оказание регулярной поддержки в сфере образования. По состоянию на 31 марта 2024 года в результате боевых действий пострадали 120 зданий школ БАПОР (64 процента), некоторые из них — от прямых попаданий. Все неповрежденные объекты БАПОР, большинство из которых составляют школы, в настоящее время служат для размещения внутренне перемещенных лиц.

91. В секторе Газа ЮНЕСКО оказала поддержку в области охраны психического здоровья и психосоциальную поддержку 1580 внутренне перемещенным детям (791 девочке и 789 мальчикам) в восьми убежищах, расположенных в зданиях государственных школ. В практических семинарах по психосоциальной поддержке также приняли участие около 810 женщин, обеспечивавших уход.

Чрезвычайная помощь в сфере здравоохранения

92. ВОЗ содействовала организации медицинской помощи пострадавшим, обеспечению готовности и созданию потенциала реагирования на всех уровнях системы неотложной помощи, а также помогала поддерживать непрерывность оказания основных медицинских услуг. Согласно оценкам, товарами

медицинского назначения, закупленными ВОЗ при поддержке ПРООН, были обеспечены 500 000 пациентов в секторе Газа.

93. Сотрудники ВОЗ посетили несколько больниц в секторе Газа для оценки потребностей, эвакуации пациентов и доставки основных предметов медицинского назначения и топлива.

94. ЮНИСЕФ продолжал содействовать оказанию основных медицинских услуг, в том числе в области охраны материнского, неонатального и детского здоровья, охватив 38 медицинских учреждений и временных убежищ в секторе Газа и предоставив соответствующие предметы снабжения 487 000 человек. На Западный берег ЮНИСЕФ заблаговременно доставил комплекты для оказания экстренной медицинской помощи, покрывающие потребности 50 000 человек в течение трех месяцев.

95. Сектору Газа ЮНИСЕФ передал 966 300 доз препаратов для плановой вакцинации, которых, по оценкам, хватит на 134 283 детей в возрасте до 18 месяцев.

96. С октября 2023 года БАПОР оказывает наиболее важные услуги первичной медико-санитарной помощи всему населению Газы — там, где к нему имеется доступ, — и провело более 3,3 млн медицинских консультаций в функционирующих под его руководством медицинских центрах и временных убежищах, несмотря на то, что по состоянию на 31 марта 2024 года функционировали только 8 из 22 медицинских центров БАПОР.

97. В секторе Газа ЮНФПА содействовал доставке в акушерские пункты, больницы и полевые госпитали предметов первой необходимости и наборов для оказания помощи в области репродуктивного здоровья. Кроме того, благодаря его непосредственной поддержке 9000 беременных женщин получили наборы для безопасных родов и послеродового периода, более 7216 женщин — доступ к консультациям по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и 6568 человек, в том числе 4525 женщин, — наборы для поддержания достоинства и гигиены.

98. На Западном берегу ЮНФПА содействовал развертыванию трех передвижных клиник, которые обслуживали 21 уязвимую общину в зоне С, Восточном Иерусалиме, Хевроне (зона Н2) и закрытой зоне за разделительной стеной, благодаря чему у 19 062 человек (15 658 женщин и 3404 мужчины) улучшился доступ к первичной и комплексной помощи в области сексуального и репродуктивного здоровья.

99. С октября 2023 года Структура «ООН-женщины» содействует оказанию психологической поддержки и организации досуга 10 040 человек в секторе Газа и 813 женщин на Западном берегу.

Чрезвычайная помощь в жилищной сфере

100. По состоянию на 31 марта 2024 года почти 1,7 миллиона перемещенных лиц в секторе Газа в поисках защиты расположились во временных убежищах БАПОР и государственных временных убежищах, в неофициальных местах размещения или рядом с временными убежищами и пунктами распределения помощи БАПОР, а также в принявших их населенных пунктах.

101. На Западном берегу БАПОР оказало денежную помощь 925 лицам, перемещенным в результате сноса домов, в том числе 287 лицам в лагере беженцев в Джанине. В общей сложности 14 416 человек (7095 женщинам и 7321 мужчине), пострадавшим от угроз в области защиты, включая операции израильских сил безопасности, вынужденное перемещение и насилие со стороны

поселенцев, были предоставлены услуги в рамках экстренного реагирования, в том числе денежная помощь для ремонта жилья, первая психологическая помощь и рекомендации относительно услуг, предоставляемых в рамках БАПОР или внешними поставщиками.

102. В секторе Газа БАПОР, ПРООН и ЮНОПС продолжали оказывать поддержку более чем 7854 семьям беженцев и семьям, не имеющим этого статуса, чьи дома пострадали во время обострения конфликта в мае 2021 года и августе 2022 года, а именно оказывать помощь с жильем, выплачивать суммы наличными, проводить восстановительные и ремонтные работы. Из-за конфликта, начавшегося в октябре 2023 года, осуществление этих проектов было приостановлено.

103. До октября 2023 года ЮНОПС еженедельно поставляло на электростанцию в секторе Газа около 3 млн литров топлива, благодаря чему норма суточной подачи электроэнергии была увеличена с четырех до примерно восьми часов. После октября 2023 года ЮНОПС предоставляло основным пунктам оказания гуманитарной помощи топливо для экстренных нужд и соответствующие услуги мониторинга.

Чрезвычайная помощь в создании источников дохода

104. В период до октября 2023 года БАПОР предоставило возможности краткосрочного трудоустройства 10 046 палестинским беженцам в секторе Газа в рамках программ «деньги за труд», что обеспечило осуществление трудовой деятельности в течение в общей сложности 557 968 дней за счет создания 2636 рабочих мест в эквиваленте полной занятости.

105. После октября 2023 года БАПОР продолжает предоставлять возможности краткосрочного трудоустройства 4151 внутренне перемещенному лицу в секторе Газа в рамках программ «деньги за труд».

106. С октября 2023 года ПРООН содействует краткосрочному трудоустройству в секторе Газа: в настоящее время 1385 человек (628 женщин и 757 мужчин) заняты в секторах здравоохранения и коммунального хозяйства.

107. МОТ укрепила национальные механизмы оказания денежной помощи палестинцам из Газы, вынужденно переместившимся на Западный берег. МОТ обеспечила предоставление пакетов чрезвычайной помощи 2755 работникам без социальной защиты, оказавшимся на Западном берегу.

108. С октября 2023 года ЮНИСЕФ оказал помощь в виде предоставления наличных средств 555 311 лицам (83 890 семьям, включая 295 753 ребенка, 18 125 лиц с инвалидностью и 43 644 домохозяйства, возглавляемые женщинами).

Чрезвычайная помощь в сфере водоснабжения и санитарии

109. В секторе Газа БАПОР продолжает предоставлять основные услуги в сфере водоснабжения и санитарно-бытового обеспечения в доступных для него районах, даже во время продолжающихся боевых действий. Десять скважин, эксплуатируемых Агентством, позволяют получать около 3000 м³ воды в сутки, удовлетворяя наиболее насущные потребности в лагере в Джабалии, а также в Хан-Юнусе и Рафахе.

110. В секторе Газа ЮНИСЕФ, действуя по линии согласованного механизма Организации Объединенных Наций по импорту топлива, предоставил более 1,05 млн литров топлива для работы водозаборных скважин и опреснительных установок, оказав тем самым помощь 1,32 миллиона человек. Кроме того, он

предоставил топливо для одной водоочистой установки и оказал помощь в ее ремонте, а также обустроил 1180 предназначенных для чрезвычайных ситуаций уборных семейного пользования, что позволило улучшить условия для более чем 275 000 человек. Помимо этого, более 858 000 человек получили в общей сложности 3,1 млн литров воды в бутылках и более чем 444 348 человек были выданы различные предметы личной гигиены.

111. В секторе Газа ПРООН с октября 2023 года установила семь опреснительных установок, работающих на солнечных батареях, общей производительностью 125 000 литров воды в сутки для нужд приблизительно 45 000 внутренне перемещенных лиц. Кроме того, ПРООН в сотрудничестве с БАПОР оказала помощь в вывозе примерно 16 000 тонн отходов.

С. Поддержка палестинских учреждений со стороны системы Организации Объединенных Наций

112. ПРООН внедрила 22 цифровых инструмента, включая удобную в использовании платформу для уплаты налогов на имущество в режиме онлайн, а также перевела в цифровой формат и опубликовала 10 бюджетов министерств в целях повышения транспарентности и обеспечения доступа граждан к финансовой отчетности государственных органов. Кроме того, ПРООН оказывала техническую поддержку правительству Палестины в процессе государственного планирования и в усилиях по проведению административной реформы на национальном уровне.

113. ВПП помогла повысить эффективность мониторинга и анализа продовольственной безопасности, осуществляемых палестинскими учреждениями, и оказала содействие в создании геоинформационной системы для Министерства социального развития.

114. ФАО оказывала поддержку нескольким министерствам, а также Палестинскому институту стандартов в области инспектирования и сертификации безопасности пищевой продукции.

115. УНП ООН продолжало оказывать поддержку лаборатории судебно-медицинской экспертизы палестинской полиции. Оно также оказывало поддержку Управлению по борьбе с наркотиками, Управлению исправительных и реабилитационных учреждений, реализации национальной программы по контролю за наркотиками, предупреждению преступности и реформированию системы уголовного правосудия, а также Государственной прокуратуре.

116. ЮНФПА содействовал обновлению национального протокола по акушерству, а также внедрению протокола по лечению рака молочной железы, руководства по выполнению стандартного порядка действий для национальной системы направления к специалистам по вопросам гендерного насилия и оказал поддержку в проведении оценки национальной стратегии по охране сексуального и репродуктивного здоровья.

117. ЮНФПА содействовал созданию национального комитета по народонаселению в Государстве Палестина и сотрудничал с национальным Высшим советом по делам молодежи и спорта в деле разработки новой национальной молодежной стратегии и цифровой информационной панели, а также с Министерством культуры в деле создания онлайн-центра культурных и социальных инновационных проектов.

118. УВКПЧ содействовало диалогу между правительством Государства Палестина и Комитетом против пыток, Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам и Комитетом по правам человека, в том числе посредством проведения на национальном уровне консультаций с участием гражданского общества на Западном берегу и в секторе Газа. Кроме того, оно оказало поддержку в разработке национальных планов действий, основанных на заключениях Комитета против пыток, Комитета по ликвидации расовой дискриминации и Комитета по правам ребенка. После этого правительство опубликовало в своем официальном бюллетене тексты Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Конвенции о правах инвалидов, сделав эти договоры по правам человека неотъемлемой частью палестинской правовой системы.

119. МОТ оказала техническую помощь Министерству социального развития, благодаря чему были введены специальные социальные пособия для пожилых людей и людей с инвалидностью. Было предусмотрено, что выплата этих пособий 33 946 получателям начнется в апреле 2024 года. Кроме того, МОТ содействовала проведению всеохватного национального диалога, способствовавшего подготовке пересмотренного проекта закона о социальном обеспечении.

120. Структура «ООН-женщины», ЮНИСЕФ и ПРООН оказали поддержку в реконструкции центра судебных услуг Министерства юстиции в Хевроне, с тем чтобы повысить его доступность для людей с инвалидностью. Здания судов и прокуратуры в Иерихоне, Хальхуле, Ятте и Вифлееме тоже были обновлены в соответствии с международными стандартами. Система организации рассмотрения дел «Мизан» была дополнительно усовершенствована и теперь обеспечивает увязку более 170 000 свидетельств о браке, разводе, праве на наследство и других свидетельств с реестром актов гражданского состояния, что позволило сократить время ожидания и повысить уровень цифровизации сектора правосудия.

121. Структура «ООН-женщины» содействовала трехстороннему сотрудничеству между Министерством национальной экономики, Министерством финансов и планирования и Валютным управлением Палестины по вопросам устранения препятствий, с которыми сталкиваются женщины в экономической сфере. В результате были разработаны и утверждены 12 инструментов реализации политики, а также руководство по оказанию государственных услуг женщинам, занимающим ведущие позиции в сфере предпринимательства.

122. ЮНЕСКО оказала техническую поддержку Министерству высшего образования и научных исследований в разработке системы мониторинга и оценки и содействовала Министерству культуры в осуществлении Конвенции об охране нематериального культурного наследия и Конвенции об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения.

123. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию оказала поддержку в обучении научных работников и сотрудников нескольких палестинских государственных учреждений использованию обновленной макроэкономической модели для прогнозирования траекторий экономических показателей, что позволяет принимать более обоснованные политические решения.

124. ЮНИСЕФ содействовал трансграничному Совместному израильско-палестинскому комитету по водным ресурсам в проведении обсуждений по вопросам повышения тарифов на воду и поиска решений, позволяющих обеспечить надлежащий уровень санитарии с соблюдением требований безопасности.

D. Развитие частного сектора

125. В период до октября 2023 года БАПОР предоставило клиентам из числа палестинских беженцев в секторе Газа 4576 микрокредитов на сумму 4,96 млн долл. США. На Западном берегу БАПОР предоставило 4664 займа на сумму 8,16 млн долл. США, из них 1815 займов были предоставлены беженцам.

126. ПРООН продолжала содействовать работе механизма технической поддержки микро-, малых и средних предприятий «Моншати» и его онлайн-платформы, куда обратилось более 25 000 предприятий, 2700 из которых воспользовались услугами, предоставленными 27 местными партнерами.

127. ЮНИДО оказала поддержку новому специализированному центру, помогающему промышленным предприятиям принимать меры по использованию устойчивой энергетики и модернизировать технологии на основе инноваций. Кроме того, ЮНИДО провела 32 ревизии энергопотребления на промышленных предприятиях и способствовала повышению жизнестойкости энергетических систем 148 предприятий.

E. Координация помощи, предоставляемой Организацией Объединенных Наций

128. Продолжались сотрудничество и координация действий между донорами и структурами Организации Объединенных Наций, осуществляемые под эгидой заместителя Специального координатора по ближневосточному мирному процессу, координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории. Гуманитарная страновая группа, в которую входят как учреждения Организации Объединенных Наций, так и партнеры, регулярно проводила совещания для согласования мер по защите гуманитарных интересов и реагированию, включая опубликование чрезвычайных призывов. Страновая группа Организации Объединенных Наций продолжала тесно сотрудничать с Палестинской национальной администрацией с целью увязать программную деятельность в области развития с первоочередными национальными задачами, адаптировавшись к изменившимся условиям и приступив к планированию постконфликтного восстановления после 7 октября.

129. В период эскалации в мае 2023 года Группа по содействию обеспечению доступа координировала перемещение из Газы 159 сотрудников дипломатических миссий, международных НПО и Организации Объединенных Наций. После 7 октября Группа оказала содействие в эвакуации 241 сотрудника Организации Объединенных Наций и международных НПО и их иждивенцев, что включало как переезд, так и медицинскую эвакуацию. Когда международный персонал Организации Объединенных Наций и НПО начал въезжать в Газу и выезжать из нее в связи с ротацией, Группа осуществила координацию более 1400 таких перемещений с ноября 2023 года. За отчетный период Группа также отреагировала, в том числе по линии круглосуточной экстренной связи, на более чем связанных с доступом 4000 инцидентов, не имевших отношения к войне в секторе Газа, и

провела более 1000 информационных мероприятий по вопросам доступа для доноров, учреждений, партнеров и журналистов.

IV. Меры реагирования, принимаемые донорами в связи с кризисом

Бюджетно-финансовая поддержка

130. Финансовое положение Палестинской национальной администрации остается весьма непрочным. Хотя прогнозировалось, что увеличение объема государственных доходов, масштабные внутренние реформы и жесткий контроль над расходами в рамках чрезвычайного бюджета позволят практически полностью устранить дефицит в 2023 году, ожидалось, что объем средств, удерживаемых правительством Израиля при перечислении поступлений от налогообложения, которое оно осуществляет от имени Палестинской национальной администрации, приведет к дефициту бюджета в размере почти 535 млн долл. США без учета бюджетной поддержки из внешних источников. В результате Палестинская национальная администрация была вынуждена сократить расходы на развитие практически до нуля и продолжить накапливать задолженность по выплатам государственным служащим и поставщикам услуг.

131. После 7 октября в результате резкого экономического спада и увеличения доли поступлений, удерживаемой правительством Израиля в порядке взаимозачета, общий объем доходов Палестинской национальной администрации уменьшился более чем на 70 процентов по сравнению с остальной частью 2023 года, а бюджетный дефицит увеличился, составив почти 800 млн долл. США без учета бюджетной поддержки из внешних источников и более 500 млн долл. США с учетом такой поддержки. В результате Палестинская национальная администрация оказалась не в состоянии регулярно и в полном объеме выплачивать оклады гражданским служащим, в том числе сотрудникам служб безопасности, и увеличила объем внутренних заимствований, что привело к еще большему увеличению рисков и накоплению задолженности в размере более 9 млрд долл. США (50 процентов ВВП).

132. С 2013 года объем бюджетной поддержки со стороны доноров, являющейся важным источником доходов Палестинской национальной администрации, сократился более чем на 80 процентов. В 2013 году объем бюджетной поддержки со стороны внешних доноров составлял почти 1,4 млрд долл. США, что покрывало треть общего объема расходов. К 2023 году эта сумма сократилась до менее чем 300 млн долл. США, составив таким образом чуть менее 2 процентов от общего объема расходов.

Координация деятельности доноров

133. Специальный комитет связи по координации международной помощи палестинцам провел за отчетный период два совещания, в которых приняли участие представители правительства Израиля и Палестинской национальной администрации, а также основные доноры Палестинской национальной администрации. Комитет по-прежнему поддерживал оказание экономической помощи палестинцам в срочном порядке и рекомендовал принять поэтапные, долговременные и конструктивные меры для решения проблемы неустойчивого финансового положения Палестинской национальной администрации и сохранения перспективы урегулирования ситуации в соответствии с принципом сосуществования двух государств.

134. Главной площадкой, в рамках которой под руководством правительств координировались финансируемые донорами мероприятия в области развития примерно в 20 секторах, продолжала служить структура по координации помощи на местах. После 7 октября Палестинская национальная администрация создала комитет по чрезвычайной ситуации для упорядочения своей работы и ее координации с деятельностью, осуществляемой международным сообществом в целях урегулирования ухудшающейся гуманитарной ситуации в секторе Газа и на Западном берегу.

V. Неудовлетворенные потребности

135. Чрезвычайный призыв к оказанию помощи оккупированной палестинской территории, в рамках которого запрашивалось 1,23 млрд долл. США для удовлетворения наиболее важных потребностей 2,7 миллиона человек (2,2 миллиона человек в секторе Газа и 500 000 человек на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим) охватывал период с октября по декабрь 2023 года; впоследствии срок его действия был продлен до конца марта 2024 года. По состоянию на 29 марта 2024 года государства-члены в ответ на обновленный чрезвычайный призыв выделили почти 1,054 млрд долл. США (86 процентов от запрашиваемой суммы), 617 млн из 629 млн долл. США, запрошенных на период с октября по декабрь 2023 года, и около 438 млн из 600 млн долл. США, запрошенных на период с января по март 2024 года. О дополнительных потребностях в финансировании в размере 2,8 млрд долл. США было объявлено в рамках чрезвычайного призыва на период с апреля по декабрь 2024 года.

136. БАПОР столкнулось с беспрецедентными проблемами стратегического и оперативного плана на оккупированной палестинской территории. Агентство испытывает острую нехватку средств в размере 357,9 млн долл. США (42,1 процента прогнозируемого объема бюджета на 2024 год), особенно после того, как несколько доноров приостановили дальнейшее финансирование в связи с появлением утверждений о том, что 12 сотрудников БАПОР были причастны к терактам 7 октября. В настоящее время эти утверждения тщательным и независимым образом расследуются, а также проведен обзор механизмов БАПОР с целью гарантировать нейтральность. Принципиально важно, чтобы БАПОР получало мощную политическую и финансовую поддержку со стороны государств-членов.

137. По итогам промежуточной оценки ущерба, проведенной Всемирным банком и Организацией Объединенных Наций в партнерстве с Европейским союзом, непосредственный ущерб, нанесенный критически важной инфраструктуре Газы, по состоянию на конец января 2024 года составляет в стоимостном выражении примерно 18,5 млрд долл. США. Физический ущерб, нанесенный сектору Газа, не имеет аналогов в новейшей истории, и его объем составляет около 97 процентов от совокупного ВВП Западного берега и сектора Газа в 2022 году. Ожидается, что более комплексная экспресс-оценка ущерба и потребностей, в рамках которой, помимо ущерба, нанесенного инфраструктуре, будут также учтены социально-экономические потери и потребности в реконструкции и восстановлении, будет проведена, как только появится возможность безопасного физического доступа в Газу.

VI. Задачи

138. Продолжающийся конфликт привел к беспрецедентным страданиям и масштабам гуманитарных потребностей в секторе Газа, и его последствия распространились довольно далеко, затронув оккупированный Западный берег и

регион в целом. Для предотвращения дальнейших страданий гражданского населения решающее значение имеет немедленное прекращение огня по гуманитарным соображениям. Все лица, остающиеся в заложниках, должны быть немедленно освобождены без каких бы то ни было условий.

139. С начала войны в октябре 2023 года Организация Объединенных Наций и гуманитарное сообщество столкнулись с серьезными препятствиями для безопасного и эффективного оказания жизненно необходимой помощи 2,3 миллиона жителей Газы, а также с беспрецедентным уровнем жертв среди сотрудников Организации Объединенных Наций и гуманитарных работников. Обеспечение безопасного и беспрепятственного доступа в Газу и передвижения по ее территории — это требование, которое не подлежит обсуждению, и необходимое условие для предотвращения голода. Еще одну серьезную проблему представляют собой ограничения, наложенные Израилем на БАПОР, главный структурный элемент гуманитарных операций Организации Объединенных Наций.

140. Продолжающиеся военные действия и отсутствие политического процесса, направленного на прекращение оккупации и выработку жизнеспособного решения в соответствии с принципом сосуществования двух государств, что усугубляется дальнейшим расширением поселений, сносом домов и выселением людей, ограничениями на доступ и передвижение, насилием и поддержанием длительной военной оккупации, по-прежнему препятствуют развитию Государства Палестина, существенно ограничивают возможность палестинцев осуществлять свои основополагающие права человека и подпитывают текущий гуманитарный кризис.

141. Одним из главных препятствий для развития, удовлетворения гуманитарных потребностей и восстановления политического горизонта является сохраняющийся внутривнутриполитический раскол в Государстве Палестина. Рост масштабов насилия на оккупированном Западном берегу, и в частности значительный рост числа и интенсивности операций Израиля, сопровождавшихся перестрелками с применением тяжелого оружия, насилием и подстрекательством со стороны поселенцев, а также нападения палестинцев на израильтян еще больше усилили взаимный страх и подозрительность в течение отчетного периода.

142. Одним из наиболее важных условий развития является решение проблемы тяжелого финансового положения Палестинской национальной администрации с целью помочь ей покрыть минимальные текущие расходы, решить проблему просроченной задолженности, обеспечить предоставление основных услуг и осуществить критически важные инвестиции, в том числе в будущее восстановление Газы. С учетом этого реформы, о которых объявило новое правительство, сформированное Палестинской национальной администрацией, представляют собой долгожданную шаг на пути к обновлению руководящего органа палестинского народа.

143. Для восстановления и реконструкции в секторе Газа потребуются огромные ресурсы, весь объем которых еще предстоит определить, а также создание минимальных необходимых условий для работы Организации Объединенных Наций и других ключевых игроков. Эти условия включают согласование рамок реализации политики и обеспечения безопасности на переходный период, в которых поощрялись бы подотчетность, транспарентность и ответственная роль самих палестинцев в процессе восстановления, обеспечение минимального необходимого уровня безопасности и минимального необходимого уровня оказания основных услуг с опорой на последовательную систему управления, а также возможности ввоза в Газу на предсказуемой основе необходимых материалов и оборудования в достаточном объеме, в том числе тех, которые требуются для разбора завалов и деятельности, связанной с разминированием.

VII. Заключение

144. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций столкнулась с беспрецедентно сложной оперативной обстановкой и невиданными прежде масштабами потребностей в жизненно необходимой помощи. Организация продолжит координировать и оказывать гуманитарную помощь и помощь в целях развития на всей оккупированной палестинской территории, в том числе в целях восстановления Газы, прилагая при этом усилия — на основе соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, включая резолюции Совета Безопасности [242 \(1967\)](#), [338 \(1973\)](#), [1397 \(2002\)](#), [1515 \(2003\)](#), [1850 \(2008\)](#), [1860 \(2009\)](#) и [2334 \(2016\)](#) — для достижения справедливого, прочного и всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке, прекращения начавшейся в 1967 году оккупации и создания независимого, суверенного, демократического, жизнеспособного и территориально целостного палестинского государства, которое будет мирно существовать бок о бок с Израилем в пределах безопасных и признанных границ со столицей обоих государств в Иерусалиме.
