



Asamblea General Consejo Económico y Social

Distr. general
20 de mayo de 2024
Español
Original: inglés

Asamblea General
Septuagésimo noveno período de sesiones
Tema 72 b) de la lista preliminar*
Fortalecimiento de la coordinación de la asistencia humanitaria y de socorro en casos de desastre que prestan las Naciones Unidas, incluida la asistencia económica especial

Consejo Económico y Social
Período de sesiones de 2024
27 de julio de 2023 a 24 de julio de 2024
Tema 14 del programa
Aplicación de la Declaración sobre la Concesión de la Independencia a los Países y Pueblos Coloniales por los organismos especializados y las instituciones internacionales relacionadas con las Naciones Unidas

Asistencia al pueblo palestino

Informe del Secretario General

Resumen

Este informe, presentado en cumplimiento de la resolución [78/121](#) de la Asamblea General, contiene una evaluación de la asistencia recibida por el pueblo palestino durante el período sobre el que se informa (1 de abril de 2023 a 31 de marzo de 2024). Ofrece una descripción de los esfuerzos realizados por las Naciones Unidas, en cooperación con el Gobierno del Estado de Palestina, los donantes y la sociedad civil, para apoyar al pueblo palestino y sus instituciones.

El atentado perpetrado por Hamás y otros grupos armados en Israel el 7 de octubre de 2023 y las posteriores operaciones militares a gran escala llevadas a cabo por Israel en Gaza, junto con el aumento de la violencia en la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental, han repercutido de forma sustancial en las actividades de asistencia.

* [A/79/50](#).



I. Introducción

1. Este informe se presenta de conformidad con lo dispuesto en la resolución [78/121](#) de la Asamblea General, en que la Asamblea solicitó al Secretario General que, en su septuagésimo noveno período de sesiones, por conducto del Consejo Económico y Social, le presentara un informe sobre la aplicación de la resolución en que figurasen una evaluación de la asistencia efectivamente recibida por el pueblo palestino, así como una evaluación de las necesidades que no se hubiesen atendido todavía y propuestas concretas para atenderlas eficazmente. El informe abarca el período comprendido entre el 1 de abril de 2023 y el 31 de marzo de 2024.

2. Puede encontrarse información sobre la situación política, humanitaria y socioeconómica del Territorio Palestino Ocupado en varios informes periódicos preparados por entidades de las Naciones Unidas y presentados a diversos órganos de la Organización, entre ellos las exposiciones informativas mensuales que el Coordinador Especial para el Proceso de Paz de Oriente Medio presenta al Consejo de Seguridad; los informes del Secretario General sobre la aplicación de la resolución [2334 \(2016\)](#) del Consejo de Seguridad; el informe de la Comisión Económica y Social para Asia Occidental sobre las consecuencias económicas y sociales de la ocupación israelí para las condiciones de vida del pueblo palestino en el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental, y de la población árabe en el Golán sirio ocupado; el informe anual del Comisionado General del Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (UNRWA); y los informes bianuales que la Oficina del Coordinador Especial para el Proceso de Paz de Oriente Medio presenta al Comité Especial de Enlace para la Coordinación de la Asistencia Internacional a los Palestinos.

3. El terrible atentado perpetrado por Hamás y otros grupos armados en Israel el 7 de octubre de 2023 y las posteriores operaciones militares a gran escala llevadas a cabo por Israel en Gaza han dado lugar a una pérdida de vidas y una destrucción sin precedentes. Mientras tanto, la violencia en la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental, aumentó a niveles alarmantes. Al 31 de marzo de 2024, se calculaba que en el Territorio Palestino Ocupado 3,3 millones de palestinos precisaban asistencia humanitaria, incluida toda la población de Gaza, que se enfrentaba a una inseguridad alimentaria aguda. Dado que el 84 % de los establecimientos de salud han sufrido daños o han sido destruidos y no se dispone de electricidad ni agua para garantizar el funcionamiento de los restantes, la población tiene un acceso mínimo a la atención de la salud, los medicamentos o tratamientos vitales.

4. Desde el comienzo de las operaciones militares israelíes tras el 7 de octubre, la prioridad de las Naciones Unidas y de los asociados humanitarios ha sido aumentar la asistencia humanitaria en Gaza, haciendo hincapié en las necesidades vitales inmediatas. El 6 de noviembre se publicó el llamamiento urgente actualizado para el Territorio Palestino Ocupado, en el que se solicitaban 1.229 millones de dólares con vistas a satisfacer las necesidades críticas de 2,7 millones de personas para el período comprendido entre octubre y diciembre de 2023, y posteriormente se amplió el plazo hasta marzo de 2024. Mediante un nuevo llamamiento urgente para 2024 se solicitan 2.800 millones de dólares para atender las necesidades más acuciantes de 3,1 millones de personas. En este llamamiento se incluyen las necesidades financieras del UNRWA.

5. Según una evaluación provisional de los daños, llevada a cabo por el Banco Mundial y las Naciones Unidas, en colaboración con la Unión Europea, se calcula que el costo de los daños directos sufridos por la infraestructura crítica de Gaza asciende a unos 18.500 millones de dólares. Esta cifra, obtenida a partir de la

recopilación de datos a distancia, incluye los daños físicos y no tiene en cuenta las pérdidas económicas y sociales ni los fondos necesarios para las labores de recuperación y reconstrucción, que, según se prevé, serán mucho mayores.

6. Se han replanteado las prioridades del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para el Estado de Palestina (2023-2025), que se suscribió con la Autoridad Palestina en diciembre de 2022, para reflejar los cambios observados en el contexto de país desde octubre de 2023. Se prevé que en el futuro se formulará un marco de recuperación del conflicto, basado en una evaluación exhaustiva de los daños y las necesidades, que servirá como documento de planificación y coordinación de la reconstrucción y orientará la labor de desarrollo del equipo de las Naciones Unidas en el Territorio Palestino Ocupado.

7. A lo largo del período que abarca el informe, la Oficina del Coordinador Especial para el Proceso de Paz de Oriente Medio siguió colaborando con diversas partes interesadas para rebajar las tensiones, hacer frente a la compleja y grave situación sobre el terreno y contribuir al establecimiento de un horizonte político que permitiera poner fin a la ocupación y alcanzar una solución biestatal, de conformidad con las resoluciones de las Naciones Unidas, el derecho internacional y los acuerdos anteriores.

II. Sinopsis de la situación actual

A. Contexto político

8. Durante el período sobre el que se informa se produjo la peor escalada de violencia en el conflicto israelo-palestino desde 1948. El 7 de octubre, Hamás y otros grupos armados palestinos llevaron a cabo un ataque armado a gran escala contra Israel. Al final del período que abarca el informe, la respuesta militar de Israel había dejado inhabitable gran parte de Gaza y se había cobrado la vida de decenas de miles de personas, la mayoría de las cuales eran, según lo comunicado, mujeres y niños, en el norte había causado una situación de hambruna inminente, de conformidad con los datos de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases relativos a marzo de 2024, y había desplazado a 1,7 millones de palestinos. En la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental, también se intensificó la violencia y se registró el mayor número de víctimas mortales en años, a raíz del gran aumento de la intensidad de las operaciones de seguridad israelíes, que a menudo conllevaban fuertes intercambios de disparos con palestinos armados, los ataques de palestinos contra israelíes e índices sin precedentes de violencia de los colonos. Mientras tanto, continuaron las tendencias negativas de larga data, como la expansión de los asentamientos, las crisis fiscales y de legitimidad de la Autoridad Palestina y la ausencia continuada de un proceso político para resolver el conflicto.

9. El 7 de octubre, Hamás y otros grupos armados emprendieron un ataque por vía aérea, marítima y terrestre desde Gaza contra bases de las Fuerzas de Defensa de Israel y comunidades fronterizas israelíes, el cual se cobró la vida de unos 1.200 ciudadanos israelíes y extranjeros, entre los que se incluían más de 280 mujeres, 39 niños y 387 miembros de las fuerzas de seguridad. Hamás y otros grupos secuestraron y llevaron a Gaza a unas 253 personas, entre ellas 65 mujeres y 34 niños. Aproximadamente 134 rehenes, incluidas 19 mujeres, siguen retenidos en Gaza. Decenas de miles de israelíes pasaron a ser desplazados internos.

10. Durante el período que abarca el informe, según el Ministerio de Salud de Gaza, más de 32.782 palestinos resultaron muertos y más de 75.298, heridos, en su mayoría mujeres y niños.

11. El 6 de diciembre, el Secretario General, invocando el Artículo 99 de la Carta de las Naciones Unidas, señaló que las hostilidades en Gaza constituían una amenaza para la paz y la seguridad internacionales. Los días 15 de noviembre y 22 de diciembre, el Consejo de Seguridad aprobó las resoluciones [2712 \(2023\)](#) y [2720 \(2023\)](#), respectivamente, en las que exigió que todas las partes cumplieran sus obligaciones en virtud del derecho internacional, por ejemplo respecto de la protección de los civiles, que se liberara a todos los rehenes y que se proporcionara una asistencia humanitaria segura, sin trabas y sustancialmente mayor a Gaza. En su resolución [2720 \(2023\)](#), el Consejo también solicitó que se nombrara a un coordinador superior de asuntos humanitarios y de la reconstrucción para Gaza y que se estableciera un mecanismo de las Naciones Unidas para acelerar la entrega de socorro humanitario. El 25 de marzo, el Consejo aprobó la resolución [2728 \(2024\)](#), en la que exigió un alto el fuego inmediato para el mes de ramadán y la liberación inmediata e incondicional de todos los rehenes y reiteró la necesidad de garantizar el acceso humanitario a Gaza.

12. La expansión de los asentamientos israelíes aumentó en toda la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental, donde se presentaron o aprobaron planes para construir 7.920 viviendas en asentamientos, frente a las 5.000 del período a que se refería el informe anterior. En la zona C, se presentaron o aprobaron planes para construir 13.150 viviendas en asentamientos, frente a las 12.860 del período anterior. El 18 de junio, el Gobierno de Israel suprimió el requisito de aprobación ministerial para las etapas intermedias de la planificación de asentamientos y delegó esta autoridad en el Ministro Adicional del Ministerio de Defensa. El 22 de marzo, Israel declaró casi 809 ha de la zona C tierras del Estado, lo que allanó el camino a una posible planificación de la zona para expandir los asentamientos. Se siguieron confiscando y demoliendo estructuras de propiedad palestina en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental. Con el argumento de que los interesados carecían de permisos de construcción expedidos por Israel, que son casi imposibles de obtener para los palestinos, las autoridades israelíes confiscaron, demolieron u obligaron a demoler 891 estructuras palestinas, entre ellas 70 estructuras financiadas por donantes, lo que provocó el desplazamiento de 1.029 personas, incluidos 497 niños.

13. La violencia en la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental, que ya era elevada durante el período que abarca el informe, aumentó bruscamente tras el 7 de octubre, fecha después de la cual se registró el mayor número de víctimas mortales palestinas desde que las Naciones Unidas empezaron a contabilizar sistemáticamente las víctimas mortales, en 2005. En total, 550 palestinos (409 hombres, 4 mujeres, 135 niños y 2 niñas) fueron asesinados, 534 de ellos a manos de las fuerzas de seguridad israelíes en el contexto de operaciones militares, que a menudo incluían intercambios de disparos con palestinos armados. Esas cifras representan un aumento del 159 % en el número de palestinos asesinados, que fue de 212 en el período que abarcaba el informe anterior. Doce palestinos fueron asesinados por colonos israelíes y tres, por colonos o fuerzas israelíes, más del doble que en el período anterior y la cifra más alta desde 2015. Durante el mismo período, 31 israelíes, incluidos 4 niños, 8 mujeres y 7 soldados, fueron asesinados en la Ribera Occidental y en Israel en ataques perpetrados por palestinos de la Ribera Occidental, lo cual representa una disminución con respecto a los 33 israelíes asesinados durante el período anterior. Esa cifra incluye dos casos en los que las fuerzas de seguridad israelíes abrieron fuego y uno en el que no se determinó el origen de los disparos.

14. El 29 de enero, el Primer Ministro del Estado de Palestina, Mohammad Shtayeh, anunció reformas en materia de gobernanza centradas en mejorar la rendición de cuentas y los servicios y aumentar los ingresos. El 26 de febrero, el Sr. Shtayeh presentó la dimisión de su Gobierno al Presidente del Estado de Palestina, Mahmoud

Abbas. El 31 de marzo tomó posesión un nuevo Gobierno tecnocrático presidido por un nuevo Primer Ministro, Mohammad Mustafa.

15. Durante el período sobre el que se informa, las Naciones Unidas y sus asociados regionales e internacionales continuaron mediando y reduciendo las tensiones e instando a israelíes y palestinos a que adoptasen medidas concretas para restablecer un horizonte político que permitiera poner fin a la ocupación y alcanzar una solución biestatal viable. El Coordinador Especial para el Proceso de Paz de Oriente Medio intensificó la colaboración internacional y regional para evitar una mayor propagación del conflicto y garantizar la liberación de todos los rehenes y un alto el fuego humanitario, y se esforzó por promover una cooperación diplomática constructiva con todas las partes pertinentes a fin de ayudar a afrontar la emergencia humanitaria en Gaza, contribuir a fortalecer la Autoridad Palestina y fomentar el avance hacia una solución biestatal negociada.

B. Contexto humanitario y socioeconómico

Evolución de la situación económica y fiscal

16. La economía palestina siguió gravemente limitada por los problemas relacionados con la prolongada ocupación militar de Israel y el estallido del conflicto el 7 de octubre. Antes de esa fecha, se preveía que la persistencia de los cierres israelíes y las restricciones impuestas por el Gobierno de Israel a la circulación de personas y mercancías desde y hacia Gaza, por ejemplo a la exportación de pescado y productos agrícolas, provocaría una contracción de la economía y limitaría el crecimiento del producto interno bruto (PIB) tanto de la Ribera Occidental como de Gaza en 2023 al 3 %.

17. Desde el 7 de octubre, la situación económica ha empeorado drásticamente. La actividad económica se ha contraído más de un 80 % en Gaza y más de un 22 % en la Ribera Occidental. El PIB del Estado de Palestina se contrajo un 6 % en 2023, y se prevé una nueva contracción del 6 % en 2024. Las pérdidas de empleo de los palestinos que no podían acceder a su lugar de trabajo en Israel debido al aumento de las restricciones de circulación y al cierre de cruces con Israel, las restricciones a la actividad comercial israelí en la Ribera Occidental y el incremento de las deducciones que el Gobierno de Israel detraía de los ingresos por compensación que recaudaba en nombre de la Autoridad Palestina se tradujeron en pérdidas económicas diarias por valor de más de 20 millones de dólares. En el último trimestre de 2023, se preveía que el comercio palestino disminuyera un 33 %, el consumo de los hogares, un 33 %, y la producción de valor añadido, un 39 %.

18. Según los cálculos de la Organización Internacional del Trabajo (OIT)¹, a finales de enero de 2024 se habían perdido 201.000 puestos de trabajo en Gaza, lo que incluye una reducción estimada del 90 % del empleo en el sector privado, una disminución del 15 % en el sector público y la pérdida total de los empleos de los 20.000 gazatíes que antes trabajaban en Israel. En la Ribera Occidental, se han perdido unos 306.000 puestos de trabajo, lo que incluye una reducción del 25 % del empleo en el sector privado. En total, la pérdida de puestos de trabajo se traduce en una pérdida de ingresos laborales diarios por valor de 21,7 millones de dólares.

¹ Véase https://www.ilo.org/beirut/publications/WCMS_918919/lang--en/index.htm.

Evolución de la situación humanitaria

19. Al 31 de marzo de 2024, en el Territorio Palestino Ocupado 3,3 millones de palestinos precisaban asistencia humanitaria, lo que suponía un aumento drástico con respecto a los 2,1 millones de enero de 2023.

20. La magnitud de la crisis humanitaria y el rápido aumento de las necesidades en Gaza no tienen precedentes, y toda la población se enfrenta a niveles elevados de inseguridad alimentaria aguda. Según el análisis de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases publicado en marzo de 2024, si no se aumentaba de forma significativa la asistencia alimentaria, se preveía que en Gaza más de 1 millón de personas se enfrentarían a niveles catastróficos de inseguridad alimentaria para finales de mayo de 2024, y la hambruna en la parte norte de Gaza es inminente. Ya se han registrado muertes por inanición. Hasta 1,7 millones de personas, es decir, más del 75 % de la población de Gaza, han sido desplazadas, algunas en múltiples ocasiones. En torno al 62 % de todas las viviendas de Gaza habían sufrido daños o habían sido destruidas a finales de enero de 2024², lo que había llevado a la población a buscar cobijo en condiciones peligrosas de hacinamiento e insalubridad. Al 31 de marzo de 2024, solo 10 de los 36 hospitales de Gaza funcionaban, y solo de forma parcial. Desde el 7 de octubre, ninguno de los niños de Gaza, unos 625.000, ha podido asistir a la escuela como resultado del conflicto. A finales de enero de 2024, según las estimaciones, 56 centros escolares habían sido destruidos y 219 habían sufrido daños³.

21. En la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental, a raíz de las restricciones de circulación, los problemas de protección y las implicaciones fiscales del conflicto se redujo el acceso a la educación de al menos 782.000 estudiantes, y la mayoría de las escuelas administradas por la Autoridad Palestina pasaron a la enseñanza híbrida. Las restricciones presupuestarias y las mayores barreras de acceso limitaban considerablemente la prestación de servicios sanitarios a través de clínicas móviles. En la zona C, se podía seguir accediendo a 120 de las 172 localidades que dependían de clínicas móviles.

22. Las preocupaciones relacionadas con la protección continuaban siendo un aspecto central de las operaciones humanitarias. Entre los riesgos de protección prioritarios, sobre todo después del 7 de octubre, figuraban la muerte y las lesiones graves, la contaminación por municiones explosivas y la exposición a restos explosivos de guerra. La separación familiar también se convirtió en un problema acuciante, ya que, según las estimaciones, el conflicto dejó a 17.000 niños sin compañía en Gaza. Los riesgos de violencia de género se han visto muy agravados por las condiciones de hacinamiento extremo de los refugios y asentamientos informales de Gaza. Los riesgos asociados a la explotación y los abusos sexuales y a la salvaguardia han aumentado de forma significativa, lo que pone de relieve la necesidad de incrementar la prevención y la rendición de cuentas en Gaza. Durante el período a que se refiere el informe, el teléfono de asistencia conjunto centrado en el apoyo psicosocial y para la salud mental y en la prevención de la explotación y los abusos sexuales atendió 66.208 llamadas y ofreció 28.228 sesiones de asesoramiento. Además, en Gaza 109.328 niños y sus cuidadores asistieron a sesiones de concienciación sobre la salvaguardia y la prevención de la explotación.

Circulación, acceso humanitario y espacio operacional

23. Las operaciones humanitarias en el Territorio Palestino Ocupado siguieron viéndose entorpecidas por la imposición por parte de Israel de obstáculos físicos (por

² Véase <https://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2024/04/02/joint-world-bank-un-report-assesses-damage-to-gaza-s-infrastructure>.

³ *Ibid.*

ejemplo, la barrera, los puestos de control, los cortes de carretera y los portones), obstáculos administrativos (como el régimen de permisos de construcción), restricciones a la circulación y el acceso de personas y restricciones a la circulación de mercancías desde y hacia Gaza, los cierres israelíes y el aumento de la inseguridad. Estas restricciones afectaron al acceso a Jerusalén Oriental y a otras zonas situadas entre la barrera y la línea verde. Tras octubre de 2023, Israel impuso varias restricciones más. Del 9 al 21 de octubre, las autoridades israelíes impusieron un asedio total de Gaza, que incluyó el corte del suministro israelí de agua (posteriormente se reabrieron algunos puntos de conexión) y de electricidad, así como restricciones a la entrada de todas las importaciones, incluidos alimentos y combustible. En Gaza solo hay una central eléctrica, y lleva sin funcionar desde el 11 de octubre.

24. El acceso humanitario a Gaza se ha visto considerablemente restringido y ha planteado dificultades extremas. Alrededor del 92 % de las carreteras principales han sido destruidas o han sufrido daños; la circulación interna se limita a determinadas carreteras y puestos de control; y la infraestructura de comunicaciones se ha visto muy afectada, lo que dificulta aún más la entrega de ayuda. Además, los ataques aéreos, los bombardeos y el uso de cohetes han dado lugar a una contaminación generalizada con restos explosivos de guerra.

25. La seguridad de las operaciones humanitarias se ha degradado de forma alarmante. Entre el 7 de octubre y el 31 de marzo, 174 miembros del personal de las Naciones Unidas resultaron muertos en Gaza. Como resultado de las incoherencias en la coordinación de la circulación y las notificaciones humanitarias y el hecho de que no se aprobaran suficientes equipos de comunicaciones y vehículos blindados, la labor humanitaria era extremadamente peligrosa.

26. Tras el 7 de octubre, Israel aumentó las restricciones a la circulación de los palestinos por la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, la mayoría de las cuales siguen vigentes. Estas restricciones también se aplican a los miembros palestinos del personal de los organismos de las Naciones Unidas y de las organizaciones no gubernamentales (ONG) que poseen documentos de identidad de la Ribera Occidental, a quienes Israel no ha permitido entrar en Jerusalén Oriental para acceder a su lugar de destino. Además, muchos funcionarios internacionales tienen dificultades para obtener los visados necesarios para realizar su trabajo.

27. Antes del 7 de octubre, la zona de pesca frente a las costas de Gaza se mantenía a unas 15 millas náuticas en el sur, 12 millas náuticas en la zona central y 6 millas náuticas en el norte. Desde el inicio de las operaciones militares en Gaza, las autoridades militares israelíes han prohibido la pesca frente a las costas de Gaza, lo que ha aumentado aún más la inseguridad alimentaria, y se ha comunicado que, en la práctica, algunas actividades pesqueras solo se pueden realizar muy cerca de la costa.

La barrera

28. El Registro de las Naciones Unidas de los Daños y Perjuicios causados por la Construcción del Muro en el Territorio Palestino Ocupado, establecido en virtud de la resolución [ES-10/17](#) de la Asamblea General, prosiguió con sus actividades de divulgación y admisión de reclamaciones para “registrar, en forma documental, los daños y perjuicios causados a todas las personas físicas y jurídicas afectadas como resultado de la construcción del muro por Israel, la Potencia ocupante, en el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental y sus alrededores”. Desde que se creó el Registro de Daños y Perjuicios, en diciembre de 2007, se han recogido más de 73.700 reclamaciones y más de 1,5 millones de documentos justificativos en las nueve provincias y en 269 de las 271 comunidades palestinas afectadas por la sección construida del muro.

III. Respuesta de las Naciones Unidas

A. Desarrollo humano y social

29. Las Naciones Unidas siguieron ocupándose de la coordinación y prestación de asistencia humanitaria y para el desarrollo en el Territorio Palestino Ocupado, y reorientaron la mayor parte de su labor en Gaza y la Ribera Occidental, tras octubre de 2023, para tener en cuenta los drásticos cambios observados en el contexto de país y el aumento de las necesidades. Parte de esa asistencia estuvo orientada hacia las personas y comunidades palestinas de zonas situadas fuera del alcance de la Autoridad Palestina, entre ellas Jerusalén Oriental y la zona C, en la Ribera Occidental Ocupada, y Gaza.

Educación

30. Desde el inicio del año escolar 2023/24, el UNRWA ha impartido enseñanza primaria a 298.927 estudiantes (144.666 niñas y 154.261 niños) en 288 escuelas elementales y preparatorias de Gaza y a 45.195 estudiantes (27.463 niñas y 17.732 niños) en 96 escuelas elementales y preparatorias de la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental. En Gaza, el primer semestre lleva suspendido desde el 7 de octubre.

31. Durante el año escolar 2023/24, el UNRWA proporcionó enseñanza y formación técnica y profesional a 1.078 estudiantes (452 hombres y 626 mujeres) en la Ribera Occidental. Además, 692 estudiantes (87 hombres y 605 mujeres) se inscribieron en la Facultad de Ciencias de la Educación del Organismo para recibir formación docente en la Ribera Occidental.

32. En la Ribera Occidental, el UNRWA estaba construyendo dos escuelas nuevas.

33. El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) ayudó al Ministerio de Educación a mejorar el acceso a servicios educativos de calidad, seguros e inclusivos, con lo que se brindó apoyo a más de 300.000 niños y adolescentes, incluidas 157.000 niñas.

34. El UNICEF y el Banco Mundial, de forma conjunta, apoyaron nuevos manuales de formación docente en ciencia, tecnología, ingeniería y matemáticas y crearon clubes sobre esas esferas en 100 escuelas, de los que se beneficiaron 5.898 estudiantes de los cursos 7º a 11º, incluidas 3.338 niñas.

35. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) siguió ayudando a mejorar el acceso de más de 10.500 estudiantes de Jerusalén Oriental a una educación de calidad, por ejemplo ampliando los centros educativos para hacer frente a la escasez de aulas. Se creó una nueva escuela de enseñanza y formación técnica y profesional en Jerusalén Oriental.

36. La Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) creó tres centros de innovación de enseñanza y formación técnica y profesional dirigidos por jóvenes, que beneficiaron a 976 jóvenes (655 de los cuales eran mujeres) y propiciaron la creación de 23 empresas emergentes.

37. La UNESCO proporcionó material de papelería y recreativo a 810 estudiantes de 18 escuelas de la Ribera Occidental que han sido demolidas o corren el riesgo de serlo.

38. La UNESCO impartió clases de árabe y matemáticas a 4.499 estudiantes (incluidas 1.694 niñas) en Gaza y proporcionó formación sobre métodos pedagógicos a 239 directores, docentes y supervisores académicos.

39. La Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) comenzó los trabajos de diseño para construir una nueva escuela de formación profesional en Yata para 240 estudiantes.

40. De abril a octubre, en Gaza el Servicio de Actividades relativas a las Minas impartió capacitación a 18.693 personas expuestas al peligro de los restos explosivos de guerra. A través de una campaña de educación sobre riesgos en los medios sociales y la radio se logró llegar a alrededor de 1 millón de personas. Tras octubre de 2023, el Servicio puso en marcha otra campaña con la que se llegó a aproximadamente 1,2 millones de personas de Gaza y la Ribera Occidental.

Salud

41. La Organización Mundial de la Salud (OMS) continuó promoviendo la cobertura sanitaria universal y el derecho a la salud mediante el fortalecimiento del sistema sanitario, la vigilancia de los obstáculos al acceso a la atención de la salud y el seguimiento de los ataques contra la atención de la salud y las políticas y prácticas que afectan a los derechos en materia de salud.

42. La OMS siguió mejorando los sistemas de información sanitaria, apoyando la elaboración de políticas, por ejemplo a través de la actualización de la estrategia nacional quinquenal de salud mental y el desarrollo de un protocolo contra la violencia de género y una nueva estrategia contra el cáncer, evaluando el desempeño del sistema de atención primaria de salud, fomentando la medicina familiar y ayudando al Ministerio de Salud a analizar la protección frente a los riesgos financieros.

43. La OMS, el UNICEF y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) ayudaron al Ministerio de Salud a ampliar los servicios de salud sexual, reproductiva, materna, neonatal e infantil. La OMS y el UNFPA también respaldaron la puesta en marcha de un sistema para reforzar la salud materna, neonatal y de la primera infancia en Gaza.

44. En Gaza, entre abril y octubre, el UNRWA atendió aproximadamente 1,4 millones de consultas presenciales de atención primaria de salud en sus 22 establecimientos de salud y alrededor de 175.000 consultas de telemedicina. En la Ribera Occidental, el Organismo atendió 746.996 consultas en sus 43 establecimientos de salud.

45. En Gaza, durante el período a que se refiere el informe, el UNICEF proporcionó suministros médicos esenciales al Ministerio de Salud, de los que se beneficiaron más de 398.000 personas. En total, 93.231 niños y mujeres recibieron atención primaria de salud en establecimientos apoyados por el UNICEF. En la Ribera Occidental, el UNICEF reforzó la prestación de servicios sanitarios mediante la rehabilitación de establecimientos de atención primaria de salud en las provincias más vulnerables y mejoró los servicios de salud materna, neonatal e infantil para atender a 70.000 personas. Más de 55.000 personas recibieron suministros médicos, equipos y capacitación, y se mejoró su acceso a servicios de calidad.

46. El UNICEF rehabilitó la infraestructura de tres establecimientos de atención primaria de salud en la provincia de Hebrón, que prestaban servicio a 55.000 personas de Bayt Kahil, Dura y Ayn Sara.

47. El UNFPA impartió capacitación a 862 proveedores de servicios sanitarios y sociales (265 hombres y 597 mujeres) en salud sexual y reproductiva y violencia de género y, además, prestó servicios sanitarios adaptados a la juventud en cinco universidades palestinas a 5.896 jóvenes (3.068 mujeres y 2.828 hombres) y ayudó a

970 jóvenes (557 mujeres y 413 hombres) a acceder a servicios de asesoramiento prematrimonial.

48. El PNUD siguió apoyando la red de hospitales de Jerusalén Oriental, incluido el programa de residencia para médicos capacitados de la Ribera Occidental. Se implantó un sistema digital de evaluación de la atención al paciente en 15 hospitales gubernamentales de la Ribera Occidental y en tres hospitales privados de Jerusalén Oriental. También se reforzó el sistema de atención de la salud mediante el desarrollo de un nuevo plan de seguros dirigido a los palestinos sin seguro, la puesta en marcha de un sistema de seguro por mala praxis médica y la presentación de un plan de inversión en energía solar.

Agua y saneamiento

49. En Gaza, durante el período sobre el que se informa, el UNICEF brindó apoyo a más de 284.000 niños y sus familias mejorando su acceso seguro a servicios de agua, saneamiento e higiene.

50. En Gaza, antes de octubre de 2023, el UNICEF había finalizado la fase de ampliación de la planta desalinizadora y la iniciativa de protección contra las aguas pluviales y las inundaciones. En la Ribera Occidental, apoyó la construcción de una red de abastecimiento de agua en Yata (provincia de Hebrón).

51. En Gaza, tras octubre de 2023, el UNICEF apoyó la mejora de la gestión de residuos para unas 120.000 personas a través de un plan de pago de incentivos a los trabajadores de primera línea.

52. El PNUD respaldó la puesta en marcha de un sistema de seguimiento en línea del suministro a granel en la Ribera Occidental, que permite detectar las fugas.

53. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) rehabilitó 90 cisternas de agua de lluvia para las comunidades beduinas, lo que dio como resultado una capacidad de almacenamiento de agua superior a los 7.200 m³, con lo que se las ayudó a hacer frente a la escasez crónica y a mejorar su resiliencia.

Empleo

54. En la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, y antes de octubre de 2023 en Gaza, el PNUD ayudó a, en total, 1.233 microempresas y pequeñas y medianas empresas a acceder a servicios técnicos, de gestión, digitales, financieros y jurídicos, y prestó especial atención a las empresas dirigidas por mujeres. El PNUD también respaldó la creación de un total de 5.989 empleos a corto plazo, también en Gaza antes de octubre de 2023, a través de programas de efectivo por trabajo, capacitación y formación en el empleo.

55. La OIT creó comités tripartitos locales para promover el diálogo entre los trabajadores y los empleadores. También prestó apoyo a 14 dependencias sindicales que se encargaban de las denuncias, creadas recientemente, gracias a lo cual se registraron más de 1.000 denuncias sobre las cuestiones de seguridad y los derechos en el lugar de trabajo.

56. La Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) contribuyó al desarrollo de la capacidad de 190 empresarias y propietarias de microempresas y pequeñas y medianas empresas y a la formación de 13 instituciones de los sectores público y privado en materia de prevención del acoso sexual en el lugar de trabajo.

Protección social a destinatarios específicos

57. En Gaza, 23.418 personas vulnerables, entre las que se incluían personas que vivían en hogares encabezados por mujeres o niños, se beneficiaron del programa de red de seguridad social del UNRWA. El programa lleva suspendido desde octubre de 2023, pues el apoyo humanitario sustituyó a la protección social a destinatarios específicos. En la Ribera Occidental, 36.122 personas se beneficiaron del programa cada trimestre.

58. De marzo a octubre de 2023, el Programa Mundial de Alimentos (PMA) proporcionó asistencia alimentaria mensual a unos 180.354 palestinos de la Ribera Occidental y Gaza. Tras octubre de 2023, el PMA aumentó la asistencia en efectivo, de la que se beneficiaron 302.803 personas de Gaza hasta finales de 2023, antes de que se pasara a la asistencia en especie. En la Ribera Occidental, antes de octubre de 2023, el PMA había proporcionado asistencia en efectivo a 61.420 palestinos, cifra que en 2024 aumentó hasta alcanzar los 161.000.

59. El UNFPA facilitó asistencia en efectivo a 1.983 mujeres que corrían el riesgo de sufrir violencia de género en Gaza y la Ribera Occidental, al tiempo que ayudó a 9.060 mujeres, niñas y familiares (5.423 mujeres y 3.637 hombres) a acceder a servicios integrales contra la violencia de género y a apoyo para la salud mental, y brindó información sobre protección contra la violencia de género a 7.750 miembros de la comunidad (6.372 mujeres y 1.378 hombres).

60. En Gaza, desde diciembre de 2023 el UNICEF ha proporcionado pagos en efectivo complementarios con fines nutricionales, de los cuales se han beneficiado, en total, 28.840 mujeres embarazadas y lactantes, y pagos en efectivo complementarios por discapacidad a 5.079 familias con niños con discapacidad.

Cultura

61. La UNESCO terminó de renovar el Museo de la Riwaya Palestina de Belén. También siguió ejecutando su proyecto de conservación y gestión del sitio del Patrimonio Mundial de la UNESCO Prehistórica Jericó/Tell es-Sultan, al tiempo que, en colaboración con la FAO, apoyó el turismo sostenible en Battir, otro sitio del Patrimonio Mundial de la UNESCO.

62. Desde octubre de 2023, la UNESCO ha apoyado el análisis preliminar de los daños sufridos por sitios pertenecientes al patrimonio cultural mediante imágenes satelitales y ha verificado que, en Gaza, 43 de estos sitios han resultado dañados.

63. El Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) apoyó la rehabilitación del centro cultural y comunitario Dar al-Consul, en la Ciudad Vieja de Jerusalén.

Seguridad alimentaria y agricultura

64. La FAO ayudó a 1.677 miembros de cooperativas de agricultores y mujeres y a su unión mediante la renovación y mejora de instalaciones de procesamiento de alimentos y la instalación de paneles solares. En Hebrón se creó un nuevo mercado de agricultores para facilitar la comercialización de los productos de 120 cooperativas.

65. El PMA distribuyó insumos agrícolas resilientes al clima e impartió capacitación a 360 pequeños agricultores de la Ribera Occidental y la Franja de Gaza. En la Ribera Occidental, suministró equipo para procesar aceite de oliva a diez cooperativas.

Derechos humanos, las mujeres, los niños y los jóvenes

66. La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) continuó promoviendo la aplicación de las normas internacionales de derechos humanos en el Territorio Palestino Ocupado y abogó por su integración en el sistema jurídico nacional palestino. También ayudó a desarrollar la capacidad de la institución nacional de derechos humanos y las organizaciones de la sociedad civil palestinas para reforzar sus medidas de vigilancia, presentación de informes y seguimiento sobre la aplicación de las recomendaciones de los órganos de tratados por parte del Gobierno del Estado de Palestina.

67. El ACNUDH llevó a cabo seis campañas de concienciación pública sobre los derechos humanos y organizó 48 sesiones de capacitación y exposiciones informativas sustantivas en las que participaron más de 1.000 personas, incluidas más de 500 mujeres. Entre los participantes figuraban representantes de diversas instituciones, organizaciones de la sociedad civil de personas con discapacidad, organizaciones de mujeres y personas jóvenes palestinas, así como 90 miembros del sector de la seguridad palestino y 23 miembros del sistema judicial que se encargaban de la aplicación de derechos como la libertad de expresión y reunión y la prohibición de la tortura.

68. El UNICEF prosiguió sus esfuerzos por reforzar el personal de los servicios sociales y aumentar la cobertura y la calidad de los servicios de protección de la infancia, lo que permitió llegar a 73.296 niños y 31.725 cuidadores mediante intervenciones de protección de la infancia.

69. El PNUD, el UNICEF y ONU-Mujeres impulsaron el acceso de 11.611 personas vulnerables (el 76 % de las cuales eran mujeres) a servicios de asistencia jurídica. Asimismo, 27.307 personas (el 68 % de las cuales eran mujeres) recibieron apoyo a través de iniciativas de divulgación sobre los derechos jurídicos.

70. El PNUD siguió apoyando la participación política de las mujeres mediante la colaboración y la creación de capacidades y, a este respecto, fomentó su inclusión en los procesos locales de adopción de decisiones. También apoyó la creación de una coalición nacional de más de 30 organizaciones al servicio de la juventud.

71. ONU-Mujeres prestó apoyo a centros de protección, entre los que se incluían centros de atención integral situados en Nablus, Ramala y Hebrón, una dependencia de protección de las familias y los menores en Ramala, un centro para las niñas supervivientes de la violencia y las niñas en conflicto con la ley, un centro para personas de edad en Jericó y un alojamiento de emergencia en Beitunia.

72. ONU-Mujeres ayudó a 6.258 personas, incluidas 3.972 mujeres, a acceder a servicios destinados a mujeres supervivientes de la violencia. Además, llegó de forma indirecta a más de 100.000 personas mediante actividades de concienciación sobre las cuestiones de la violencia y el acceso a los servicios, a través de herramientas de los medios sociales.

73. El UNFPA impulsó el acceso de 735 adolescentes (640 niñas y 95 niños) a sesiones educativas sobre los roles de género, la autonomía corporal y la salud de los adolescentes, impartidas en 20 escuelas y 11 centros del Ministerio de Desarrollo Social, y llevó a cabo actividades de divulgación adicionales mediante las que se llegó a 24.647 miembros de la comunidad (12.084 mujeres y 12.563 hombres).

74. El UNFPA apoyó el desarrollo de las aptitudes de 933 jóvenes líderes, más de la mitad de ellos mujeres; por ejemplo, se diseñaron y pusieron en marcha 50 iniciativas de paz, de resiliencia y culturales de las que se beneficiaron 6.000 personas.

75. La Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) capacitó a 60 profesionales (20 mujeres y 40 hombres) que trabajaban con jóvenes para prevenir el consumo de drogas, la violencia y la delincuencia a través del deporte y las destrezas familiares, proporcionó material deportivo a 42 escuelas y ejecutó programas conexos de los que se beneficiaron 249 jóvenes (169 niñas y 80 niños) y 95 cuidadoras.

76. En Gaza, de abril a octubre de 2023, el Servicio de Actividades relativas a las Minas puso en marcha un programa de capacitación para la resiliencia de base comunitaria centrado en el empoderamiento de las mujeres, en el que participaron 4.589 personas, entre ellas 2.923 mujeres.

77. En la Ribera Occidental, el UNRWA prestó servicios de asesoramiento y gestión de casos a 450 personas, 178 de las cuales eran supervivientes de la violencia de género. En Gaza, entre abril y octubre de 2023, el UNRWA proporcionó servicios de apoyo psicosocial y para la salud mental a 25.453 refugiados palestinos y derivó a 1.650 mujeres a asesores jurídicos. Los consejeros escolares brindaron asesoramiento grupal a 10.893 niños y asesoramiento individual a 10.131 estudiantes.

Medio ambiente, vivienda y desarrollo urbano

78. ONU-Hábitat siguió apoyando la planificación territorial y el registro cartográfico de los derechos territoriales de las comunidades en la Ribera Occidental, con el objetivo de beneficiar a 180.000 personas mediante la mejora de los planes reglamentarios y el asentamiento agrario participativo. También continuó impulsando espacios públicos que respondían a las cuestiones de género, seguros e inclusivos en las ciudades palestinas, de los que se beneficiaron 1,2 millones de personas.

79. El PNUD contribuyó a atraer nuevas inversiones en economía verde a través de alianzas público-privadas, con lo que ayudó a brindar acceso a unas 41.750 personas a energía limpia. Además, instaló sistemas de energía renovable de 998 kilovatios pico en 17 instituciones, incluidos establecimientos de salud y centros educativos.

80. Antes de octubre de 2023, el PNUD también había seguido apoyando el plan maestro para Wadi Gaza. En total se trasladaron 34.000 toneladas de residuos de Wadi Gaza al vertedero salubre, y las medidas ecológicas abarcaban 42.000 m², lo que contribuyó a la restauración del ecosistema y benefició a unos 67.000 hombres y 69.000 mujeres de las comunidades aledañas.

81. La Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) ayudó a lograr una reducción anual de 13.475 toneladas de emisiones de CO₂ y un ahorro energético anual de 8.066 MWh mediante intervenciones en favor de la eficiencia y de la energía renovable realizadas en empresas industriales de la Ribera Occidental y, antes de octubre de 2023, de Gaza.

B. Asistencia de emergencia del sistema de las Naciones Unidas

82. Las Naciones Unidas siguieron proporcionando la mayor parte de la asistencia humanitaria en el Territorio Palestino Ocupado y aumentaron considerablemente el suministro de ayuda vital en Gaza después de octubre de 2023, con el objetivo de llegar a 2,7 millones de personas, incluida toda la población de la Franja de Gaza, en un contexto marcado por graves restricciones de acceso.

Apoyo de emergencia a la agricultura

83. La FAO proporcionó apoyo en especie, en forma de, por ejemplo, cobertizos de plástico, pienso y bloques de energía, a casi 1.000 familias de pastores. En respuesta a la actual crisis humanitaria, se han emprendido nuevas iniciativas de apoyo a los ganaderos.

Apoyo alimentario de emergencia

84. En Gaza, entre abril y octubre de 2023, el UNRWA brindó apoyo a 1.166.882 refugiados a través de asistencia alimentaria de emergencia en especie mediante la que se satisfacía el 50 % de sus necesidades calóricas diarias.

85. En la Ribera Occidental, el UNRWA, en colaboración con el PMA, proporcionó asistencia alimentaria de emergencia en especie a 38.347 miembros de comunidades beduinas.

86. En octubre de 2023, en un principio el UNRWA, en colaboración con el PMA, distribuyó productos alimentarios básicos, incluida harina de trigo, a 1,6 millones de desplazados internos en Gaza. Posteriormente, el UNRWA y el PMA ampliaron su acuerdo en materia de respuesta de emergencia para proporcionar conjuntamente asistencia alimentaria de emergencia a toda la población de Gaza, a saber, 2,2 millones de personas, y cada organización tenía por objetivo llegar a 1,1 millones de personas y satisfacer el 100 % de sus necesidades alimentarias mediante el suministro de alimentos básicos secos y alimentos enlatados listos para el consumo.

87. El PMA y el UNRWA también siguieron prestando asistencia alimentaria en especie a unas 38.000 personas, en su mayoría refugiados palestinos, de las comunidades beduinas de la zona C, en la Ribera Occidental. Alrededor del 60 % de la canasta de alimentos se compró a nivel local.

88. En Gaza, tras noviembre de 2023, el PMA pasó de las transferencias en efectivo a la asistencia en especie, como consecuencia de la disminución de las reservas alimentarias comerciales. Mediante una alianza entre el PMA y ONU-Mujeres se prestó asistencia a 14.716 hogares encabezados por mujeres (gracias a lo que se llegó a 73.582 personas). El PMA también ayudó a 11 panaderías a producir diariamente pan, de lo que se beneficiaron más de 160.000 personas. Se distribuyeron suplementos nutricionales a 50.769 personas, entre las que se incluían 14.369 mujeres embarazadas y lactantes y 36.400 niños menores de 5 años.

Apoyo de emergencia a la educación

89. En Gaza, el UNICEF ha ayudado al Ministerio de Educación y a los asociados a elaborar un plan nacional de respuesta de emergencia destinado a garantizar el bienestar de 50.871 niños y adolescentes (incluidas 26.908 niñas) mediante actividades recreativas y ha proporcionado kits de higiene femenina a 3.700 niñas adolescentes. En la Ribera Occidental, el UNICEF almacenó por anticipado más de 20.000 kits esenciales de papelería para impartir enseñanza en situaciones de emergencia.

90. En Gaza, a raíz del conflicto, el UNRWA se vio obligado a suspender el apoyo educativo rutinario. Al 31 de marzo de 2024, 120 edificios escolares del UNRWA (el 64 %) se habían visto afectados por las hostilidades, algunos de ellos de forma directa. En todas las instalaciones del UNRWA que no han sufrido daños, la mayoría de ellas escuelas, se acoge a desplazados internos.

91. En Gaza, la UNESCO prestó servicios de apoyo psicosocial y para la salud mental a 1.580 niños desplazados internos (791 niñas y 789 niños) en ocho refugios

escolares públicos. Unas 810 cuidadoras participaron también en talleres de apoyo psicosocial.

Apoyo de emergencia a la salud

92. La OMS apoyó la gestión de bajas, la preparación y la capacidad de respuesta en todos los niveles del sistema de atención de emergencia, al tiempo que ayudó a garantizar la continuidad de los servicios sanitarios esenciales. De los productos sanitarios básicos adquiridos por la OMS con el apoyo del PNUD se han beneficiado unos 500.000 pacientes en Gaza.

93. La OMS llevó a cabo misiones en varios hospitales de Gaza para evaluar las necesidades, evacuar pacientes y entregar suministros médicos esenciales y combustible.

94. El UNICEF siguió respaldando los servicios médicos esenciales, por ejemplo de salud materna, neonatal e infantil, de lo cual se beneficiaron 38 refugios y establecimientos de salud de Gaza, y proporcionó suministros para atender a 487.000 personas. En la Ribera Occidental, el UNICEF almacenó por adelantado botiquines médicos de emergencia para satisfacer las necesidades de 50.000 personas durante tres meses.

95. En Gaza, el UNICEF suministró 966.300 dosis de vacunas sistemáticas para unos 134.283 niños menores de 18 meses.

96. Desde octubre de 2023, el UNRWA ha ampliado los servicios esenciales de atención primaria de salud a toda la población de Gaza, con sujeción a las condiciones de acceso, y ha atendido más de 3,3 millones de consultas médicas a través de sus refugios y centros de salud, a pesar de que solo 8 de los 22 centros de salud del UNRWA seguían operativos al 31 de marzo de 2024.

97. En Gaza, el UNFPA apoyó la entrega de suministros esenciales y kits de salud reproductiva a centros obstétricos, hospitales y hospitales de campaña. También brindó apoyo directo a 9.000 embarazadas con kits para facilitar un parto higiénico o el posparto, a más de 7.216 mujeres brindándoles acceso a servicios de asesoramiento sobre salud sexual y reproductiva y a 6.568 personas, incluidas 4.525 mujeres, proporcionándoles kits de higiene general y de higiene femenina.

98. En la Ribera Occidental, el UNFPA apoyó la puesta en marcha de tres clínicas móviles que atendían a 21 comunidades vulnerables de la zona C, Jerusalén Oriental, Hebrón (zona H2) y la zona cerrada situada tras la barrera, gracias a lo cual se mejoró el acceso de 19.062 personas (15.658 mujeres y 3.404 hombres) a la atención primaria e integrada de la salud sexual y reproductiva.

99. Desde octubre de 2023, ONU-Mujeres ha apoyado la facilitación de apoyo psicológico y actividades recreativas a 10.040 personas en Gaza y 813 mujeres en la Ribera Occidental.

Apoyo de emergencia a la vivienda

100. Al 31 de marzo de 2024, casi 1,7 millones de desplazados en Gaza habían buscado protección en los alojamientos de emergencia públicos y del UNRWA, en emplazamientos informales o en las inmediaciones de los refugios y lugares de distribución del Organismo y en comunidades de acogida.

101. En la Ribera Occidental, el UNRWA proporcionó asistencia en efectivo a 925 personas desplazadas por las demoliciones, de las cuales 287 procedían del campamento de refugiados de Yenín. En total, 14.416 personas (7.095 mujeres y 7.321 hombres) afectadas negativamente por amenazas a la protección, incluidas las

operaciones de las fuerzas de seguridad israelíes, los desplazamientos y la violencia de los colonos, recibieron servicios de respuesta de emergencia, que comprendían asistencia en efectivo, para reparar los refugios, primeros auxilios psicológicos y derivaciones a proveedores de servicios internos o externos.

102. En Gaza, el UNRWA, el PNUD y la UNOPS siguieron ayudando, en forma de asistencia en materia de alojamiento, intervenciones en efectivo y apoyo con fines de reconstrucción y reparación, a más de 7.854 familias refugiadas y no refugiadas cuyos hogares habían sufrido daños durante las escaladas de mayo de 2021 y agosto de 2022. El estallido del conflicto en octubre de 2023 hizo que se suspendieran estos proyectos.

103. Antes de octubre de 2023, cada semana la UNOPS suministraba alrededor de 3 millones de litros de combustible a la central eléctrica de Gaza, gracias a lo cual el suministro eléctrico aumentaba de cuatro horas al día a unas ocho. Tras octubre de 2023, la UNOPS proporcionó combustible de emergencia y servicios de seguimiento conexos a emplazamientos humanitarios esenciales.

Generación de ingresos de emergencia

104. Antes de octubre de 2023, el UNRWA había proporcionado oportunidades laborales a corto plazo a 10.046 refugiados de Palestina en Gaza a través de intervenciones de efectivo por trabajo, lo cual permitió generar aproximadamente 557.968 días de trabajo mediante la creación del equivalente a 2.636 empleos a tiempo completo.

105. Desde octubre de 2023, el UNRWA ha seguido proporcionando oportunidades laborales a corto plazo a 4.151 desplazados internos en Gaza gracias a intervenciones de efectivo por trabajo.

106. Desde octubre de 2023, el PNUD ha respaldado oportunidades laborales a corto plazo en Gaza, gracias a lo cual en la actualidad 1.385 personas (628 mujeres y 757 hombres) trabajan en los sectores de la atención de la salud y los servicios municipales.

107. La OIT reforzó los mecanismos nacionales para proporcionar asistencia en efectivo temporal a los palestinos de Gaza desplazados en la Ribera Occidental. También apoyó la entrega de paquetes de socorro de emergencia a 2.755 trabajadores de Gaza atrapados en la Ribera Occidental sin protección social.

108. Desde octubre de 2023, el UNICEF ha proporcionado asistencia en efectivo a 555.311 personas (83.890 familias, incluidos 295.753 niños, 18.125 personas con discapacidad y 43.644 hogares encabezados por mujeres).

Apoyo de emergencia en materia de agua y saneamiento

109. En Gaza, el UNRWA ha seguido proporcionando servicios básicos de agua y saneamiento en zonas accesibles incluso durante las continuadas hostilidades. Diez pozos operados por el Organismo proporcionan aproximadamente 3.000 m³ de agua al día, lo que permite satisfacer las necesidades críticas del campamento de Jabalia, Jan Yunis y Rafah.

110. En Gaza, a través del mecanismo acordado por las Naciones Unidas en relación con las importaciones de combustible, el UNICEF proporcionó más de 1,05 millones de litros de combustible para pozos de agua y plantas desalinizadoras, de lo cual se beneficiaron 1,32 millones de personas. Además, proporcionó combustible, apoyó la reparación de una planta de tratamiento de aguas residuales y construyó 1.180 letrinas familiares de emergencia, de lo cual se beneficiaron más de 275.000 personas. Asimismo, se distribuyeron 3,1 millones de litros de agua embotellada a más de 858.000 personas y diversos productos de higiene a más de 444.348 personas.

111. En Gaza, desde octubre de 2023, el PNUD ha instalado siete unidades de desalinización alimentadas por energía solar, que producen 125.000 litros de agua al día para unos 45.000 desplazados internos. El Programa, en colaboración con el UNRWA, también apoyó la retirada de unas 16.000 toneladas de residuos.

C. Apoyo del sistema de las Naciones Unidas a las instituciones palestinas

112. El PNUD presentó 22 soluciones digitales, incluida una plataforma de fácil uso para pagar en línea los impuestos sobre la propiedad, y digitalizó y publicó diez presupuestos ministeriales para aumentar la transparencia y brindar a los ciudadanos acceso a los estados financieros gubernamentales. También proporcionó apoyo técnico al Gobierno de Palestina en el proceso de planificación nacional y en las iniciativas nacionales de reforma administrativa.

113. El PMA ayudó a mejorar el seguimiento y el análisis de la inseguridad alimentaria por parte de las instituciones palestinas y contribuyó a la creación de un sistema de información geográfica para el Ministerio de Desarrollo Social.

114. La FAO prestó apoyo a varios ministerios, así como a la Institución Palestina de Normalización, en las esferas de la inspección y la certificación de la inocuidad de los alimentos.

115. La UNODC siguió prestando apoyo al laboratorio de criminalística de la policía palestina. También prestó apoyo a la Administración de Lucha contra los Estupefacientes, la Administración de Centros Correccionales y de Rehabilitación, el programa nacional de fiscalización de drogas, prevención del delito y reforma de la justicia penal y la Fiscalía General.

116. El UNFPA apoyó la actualización del protocolo obstétrico nacional y la puesta en marcha de un protocolo contra el cáncer de mama, directrices relativas a los procedimientos operativos estándar actualizados del sistema nacional de derivación de casos de violencia de género y una evaluación de la estrategia nacional de salud sexual y reproductiva.

117. El UNFPA respaldó la puesta en marcha de un comité nacional de población en el Estado de Palestina y colaboró con el Consejo Superior de Juventud y Deportes, de ámbito nacional, para elaborar una nueva estrategia nacional para la juventud y un tablero digital, y con el Ministerio de Cultura en relación con un centro en línea de proyectos de innovación cultural y social.

118. El ACNUDH apoyó el diálogo del Gobierno del Estado de Palestina con el Comité contra la Tortura, el Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales y el Comité de Derechos Humanos, por ejemplo mediante consultas nacionales con la sociedad civil en la Ribera Occidental y Gaza. También apoyó la elaboración de planes de acción nacionales basados en las conclusiones del Comité contra la Tortura, el Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial y el Comité de los Derechos del Niño. Posteriormente, el Gobierno publicó en el boletín oficial el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes y la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, de modo que estos tratados de derechos humanos se convirtieron en parte integrante del sistema jurídico palestino.

119. La OIT prestó asistencia técnica al Ministerio de Desarrollo Social, lo que propició la aprobación de prestaciones sociales específicas para las personas de edad y con discapacidad. Según lo previsto, en abril de 2024 comenzarían estos pagos, de

los que se beneficiarían 33.946 personas. La OIT también facilitó un amplio diálogo nacional que contribuyó a la redacción de un proyecto de ley revisado sobre la seguridad social.

120. ONU-Mujeres, el UNICEF y el PNUD contribuyeron a la rehabilitación del centro de servicios judiciales de Hebrón, el cual depende del Ministerio de Justicia, para mejorar la accesibilidad de las personas con discapacidad. También se rehabilitaron juzgados y fiscalías de Jericó, Halhul, Yata y Belén para que cumplieran las normas internacionales. El sistema de gestión de casos Mizan se actualizó para vincular más de 170.000 certificados de matrimonio, divorcio, herencia y de otro tipo con el registro civil, lo que permitió reducir los tiempos de espera y mejorar la digitalización del sector de la justicia.

121. ONU-Mujeres facilitó una colaboración tripartita entre el Ministerio de Economía Nacional, el Ministerio de Finanzas y Planificación y la Autoridad Monetaria Palestina para eliminar los obstáculos a los que se enfrentan las mujeres en el sector económico, gracias a lo cual se desarrollaron y aprobaron 12 herramientas normativas y un manual de orientación sobre servicios gubernamentales dirigidos a las empresarias.

122. La UNESCO prestó apoyo técnico al Ministerio de Educación Superior e Investigación Científica para desarrollar un sistema de seguimiento y evaluación y ayudó al Ministerio de Cultura a aplicar la Convención para la Salvaguardia del Patrimonio Cultural Inmaterial y la Convención sobre la Protección y Promoción de la Diversidad de las Expresiones Culturales.

123. La Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo ayudó a capacitar a investigadores y funcionarios de múltiples entidades gubernamentales palestinas para que utilizaran el modelo macroeconómico actualizado para prever las trayectorias económicas, a fin de que pudieran tomar decisiones sobre políticas mejor fundamentadas.

124. El UNICEF ayudó a la Comisión Conjunta Israelo-Palestina del Agua, de índole transfronteriza, a celebrar debates para aumentar las tarifas del agua y encontrar soluciones que permitiesen gestionar de forma segura el saneamiento.

D. Desarrollo del sector privado

125. Antes de octubre de 2023, el UNRWA había concedido 4.576 préstamos de microfinanciación por valor de 4,96 millones de dólares a refugiados palestinos de Gaza. En la Ribera Occidental, el UNRWA concedió 4.664 préstamos por valor de 8,16 millones de dólares, 1.815 de los cuales se concedieron a refugiados.

126. El PNUD siguió prestando apoyo a Monshati, un plan nacional de servicios de asistencia y una plataforma en línea para microempresas y pequeñas y medianas empresas, a la que han accedido más de 25.000 entidades, 2.700 de las cuales se beneficiaron de los servicios prestados por 27 asociados locales.

127. La ONUDI brindó apoyo a un nuevo centro especializado que ayuda a las industrias a adoptar medidas energéticas sostenibles e introducir mejoras tecnológicas innovadoras. También llevó a cabo 32 auditorías energéticas en empresas industriales y mejoró la resiliencia energética de 148 empresas.

E. Coordinación de la asistencia de las Naciones Unidas

128. La colaboración y coordinación entre los donantes y las entidades de las Naciones Unidas prosiguió bajo los auspicios de la Coordinadora Especial Adjunta para el Proceso de Paz de Oriente Medio, Coordinadora Residente de las Naciones Unidas y Coordinadora de Asuntos Humanitarios para el Territorio Palestino Ocupado. El equipo humanitario en el país, del que forman parte tanto organismos de las Naciones Unidas como asociados, se reunió periódicamente para acordar medidas de promoción y respuesta humanitarias, incluida la formulación de llamamientos urgentes. El equipo de las Naciones Unidas en el país siguió colaborando estrechamente con la Autoridad Palestina para ajustar la programación para el desarrollo a las prioridades nacionales, en el marco de lo cual se adaptó a un contexto que había cambiado drásticamente y empezó a planificar la recuperación posconflicto tras el 7 de octubre.

129. Durante la escalada de mayo de 2023, la Unidad de Apoyo al Acceso coordinó la reubicación de 159 miembros del personal de misiones diplomáticas, ONG internacionales y las Naciones Unidas fuera de Gaza. Tras el 7 de octubre, la Unidad facilitó la evacuación de 241 miembros del personal de las Naciones Unidas y ONG internacionales y de las personas a su cargo, incluidos casos de reubicación y evacuación médica. Tras el inicio de las rotaciones de personal internacional de las Naciones Unidas y ONG desde y hacia Gaza, la Unidad ha coordinado más de 1.400 movimientos de este tipo desde noviembre de 2023. Durante el período que abarca el informe, la Unidad también respondió a más de 4.000 incidentes de acceso que no guardaban relación con la guerra en Gaza, por ejemplo a través de su teléfono de asistencia ininterrumpida, y ofreció más de 1.000 sesiones informativas sobre acceso a donantes, organismos, asociados y periodistas.

IV. Respuesta de los donantes a la crisis

Apoyo presupuestario y fiscal

130. La situación fiscal de la Autoridad Palestina sigue siendo extremadamente precaria. Si bien se preveía que el aumento de la recaudación de ingresos nacionales, las ambiciosas reformas internas y los estrictos controles del gasto en el marco de un presupuesto de emergencia habrían eliminado prácticamente el déficit en 2023, se esperaba que las deducciones que el Gobierno de Israel detraía de las transferencias de los ingresos por compensación que recaudaba en nombre de la Autoridad Palestina crearían un déficit presupuestario de casi 535 millones de dólares, sin incluir el apoyo presupuestario exterior. Por consiguiente, la Autoridad Palestina se vio obligada a reducir el gasto en desarrollo a niveles casi inexistentes y a seguir acumulando atrasos en los pagos a los funcionarios y los proveedores de servicios.

131. Desde el 7 de octubre, el fuerte declive económico y el aumento de las deducciones detraídas por el Gobierno de Israel de los ingresos por compensación han reducido los ingresos totales de la Autoridad Palestina en más de un 70 % con respecto al resto de 2023 y han hecho que el déficit presupuestario aumente hasta situarse cerca de los 800 millones de dólares si no se incluye el apoyo presupuestario exterior y superar los 500 millones si sí se lo incluye. Por consiguiente, la Autoridad Palestina no ha podido pagar regular o totalmente los sueldos de los funcionarios, incluidos los del personal de seguridad, y ha aumentado los préstamos concedidos por el sector financiero nacional, lo que ha incrementado aún más sus riesgos y ha dado lugar a una deuda acumulada de más de 9.000 millones de dólares (el 50 % del PIB).

132. Desde 2013, el apoyo presupuestario de los donantes, que constituye una importante fuente de ingresos para la Autoridad Palestina, ha disminuido más de un

80 %. En 2013, el apoyo presupuestario de los donantes fue de casi 1.400 millones de dólares y representó un tercio del gasto total. Para 2023, había descendido a menos de 300 millones de dólares, algo menos del 2 % del gasto total.

Coordinación de los donantes

133. Durante el período sobre el que se informa, el Comité Especial de Enlace para la Coordinación de la Asistencia Internacional a los Palestinos celebró dos reuniones, a las que asistieron tanto el Gobierno de Israel como la Autoridad Palestina, y los principales donantes de esta. El Comité siguió apoyando la asistencia económica urgente a los palestinos y recomendó que se adoptaran medidas graduales, duraderas y significativas para afrontar la insostenible situación fiscal de la Autoridad Palestina y mantener el horizonte en favor de una solución biestatal.

134. La estructura de coordinación de la ayuda local siguió siendo el principal foro para la coordinación dirigida por el Gobierno de las intervenciones de desarrollo financiadas por los donantes en unos 20 sectores. Tras el 7 de octubre, la Autoridad Palestina creó un comité de emergencia para racionalizar su trabajo y coordinar los esfuerzos con la labor desarrollada por la comunidad internacional para hacer frente al deterioro de la situación humanitaria en la Franja de Gaza y la Ribera Occidental.

V. Necesidades no atendidas

135. Se realizó un llamamiento urgente para el Territorio Palestino Ocupado mediante el que se solicitaron 1.230 millones de dólares con vistas a satisfacer las necesidades críticas de 2,7 millones de personas (2,2 millones en Gaza y 500.000 en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental) para el período comprendido entre octubre y diciembre de 2023, y posteriormente se amplió el plazo hasta finales de marzo de 2024. Al 29 de marzo de 2024, los Estados Miembros habían desembolsado casi 1.054 millones de dólares en respuesta al llamamiento urgente actualizado (el 86 % de la cantidad solicitada), 617 millones de dólares de los 629 millones solicitados para el período comprendido entre octubre y diciembre de 2023, y unos 438 millones de dólares de los 600 millones solicitados para el período comprendido entre enero y marzo de 2024. En el llamamiento urgente para el período comprendido entre abril y diciembre de 2024 se plantearon necesidades de financiación adicional por valor de 2.800 millones de dólares.

136. El UNRWA se enfrentó a retos estratégicos y operacionales sin precedentes en el Territorio Palestino Ocupado. El Organismo presenta un grave déficit de financiación, de 357,9 millones de dólares (el 42,1 % de la previsión presupuestaria para 2024), sobre todo después de que varios donantes dejaran de aportar fondos a raíz de las acusaciones de que 12 miembros del personal del UNRWA participaron en los atentados del 7 de octubre. Se están investigando de forma exhaustiva e independiente las acusaciones, y se ha realizado un examen de los mecanismos del UNRWA para garantizar la neutralidad. Resulta esencial que el Organismo reciba un apoyo político y financiero contundente de los Estados Miembros.

137. Según una evaluación provisional de los daños, llevada a cabo por el Banco Mundial y las Naciones Unidas, en colaboración con la Unión Europea, se calculaba que, a finales de enero de 2024, el costo de los daños directos sufridos por la infraestructura crítica de Gaza ascendía a unos 18.500 millones de dólares. Los daños físicos registrados en Gaza no tienen precedentes en la historia reciente y su costo representa, aproximadamente, el 97 % del PIB total de la Ribera Occidental y Gaza en 2022. Según lo previsto, se realizará, en cuanto se pueda acceder en condiciones de seguridad a Gaza, una evaluación rápida de los daños y las necesidades más exhaustiva, que, además de los daños en infraestructuras, también tendrá en cuenta

las pérdidas sociales y económicas y las necesidades en materia de reconstrucción y recuperación.

VI. Dificultades

138. El persistente conflicto ha generado un sufrimiento y unas necesidades humanitarias sin precedentes en Gaza, lo que tiene grandes repercusiones en la Ribera Occidental ocupada y la región en su conjunto. Es fundamental que se establezca un alto el fuego humanitario de inmediato para evitar que la población civil siga sufriendo. Todos los rehenes que siguen retenidos deben ser liberados inmediatamente y sin condiciones.

139. Desde el comienzo de la guerra en octubre de 2023, las Naciones Unidas y la comunidad humanitaria se han enfrentado a obstáculos fundamentales para prestar, en condiciones de seguridad y de forma eficaz, asistencia vital a 2,3 millones de personas en Gaza, y a unas pérdidas de vidas sin precedentes entre el personal de la Organización y los trabajadores humanitarios. El acceso seguro y sin obstáculos a la totalidad de Gaza es innegociable y esencial para evitar la hambruna. Las restricciones impuestas por Israel al UNRWA, que representa la columna vertebral de las operaciones humanitarias de las Naciones Unidas, constituyen un formidable desafío adicional.

140. La persistencia de las hostilidades y la ausencia de un proceso político para poner fin a la ocupación y alcanzar una solución biestatal viable, agravadas por los continuos desalojos, expansión de los asentamientos y demoliciones, las restricciones al acceso y la circulación, la violencia y la prolongada ocupación militar, siguen obstaculizando el desarrollo del Estado de Palestina, socavando de forma considerable la capacidad de los palestinos de ejercer sus derechos humanos fundamentales y avivando la actual crisis humanitaria.

141. La constante división política interna del Estado de Palestina ha supuesto un gran obstáculo para el desarrollo, la atención de las necesidades humanitarias y el restablecimiento de un horizonte político. El aumento de la violencia en la Ribera Occidental ocupada, que comprendía un incremento significativo del número y la intensidad de las operaciones israelíes, incluidos intensos intercambios armados, actos de violencia y provocación por parte de los colonos, así como ataques de palestinos contra israelíes, no hizo sino acrecentar el temor y la desconfianza mutuos durante el período sobre el que se informa.

142. Para lograr el desarrollo, resulta fundamental dar respuesta a la grave situación fiscal de la Autoridad Palestina a fin de ayudarla a sufragar los gastos recurrentes mínimos, pagar las deudas pendientes, prestar servicios básicos y realizar inversiones críticas, por ejemplo para respaldar la reconstrucción futura de Gaza. En este sentido, las reformas anunciadas por el nuevo Gobierno formado por la Autoridad Palestina son un paso positivo en favor de un órgano rector revitalizado para el pueblo palestino.

143. En la recuperación y reconstrucción de Gaza se precisarán un gran número de recursos, cuya magnitud total aún está por determinar, y un conjunto de condiciones mínimas que permitan la intervención de las Naciones Unidas y otros actores clave, que incluyen un marco político y de seguridad de transición acordado que promueva la rendición de cuentas, la transparencia y la implicación palestina en el proceso de recuperación, unas condiciones mínimas de seguridad, unos servicios esenciales mínimos con un marco de gobernanza coherente y la entrada, a escala y previsible, en Gaza de los materiales y equipos pertinentes, incluidos los necesarios para las actividades relativas a la retirada de escombros y a las minas.

VII. Conclusión

144. Durante el período que abarca el informe, las Naciones Unidas se enfrentaron a un contexto operacional que planteaba desafíos sin precedentes y necesidades de asistencia vital a una escala inaudita. La Organización continuará ocupándose de la coordinación y prestación de la asistencia humanitaria y para el desarrollo en el Territorio Palestino Ocupado, en favor de, entre otras cosas, la reconstrucción de Gaza, y al mismo tiempo seguirá trabajando por la consecución de una paz justa, duradera y general en Oriente Medio sobre la base de las resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas, entre ellas las resoluciones del Consejo de Seguridad [242 \(1967\)](#), [338 \(1973\)](#), [1397 \(2002\)](#), [1515 \(2003\)](#), [1850 \(2008\)](#), [1860 \(2009\)](#) y [2334 \(2016\)](#), por el fin de la ocupación que comenzó en 1967 y por el establecimiento de un Estado palestino independiente, soberano, democrático, viable y contiguo que coexista con Israel en paz, dentro de fronteras seguras y reconocidas y con Jerusalén como capital de ambos Estados.
