



Генеральная Ассамблея Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
30 April 2024
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят девятая сессия
Пункт 21 а) предварительной повестки дня*
Группы стран, находящихся в особой ситуации:
последующая деятельность по итогам пятой
Конференции Организации Объединенных Наций по
наименее развитым странам

Экономический и Социальный Совет
Сессия 2024 года
Пункт 11 b) повестки дня
Осуществление решений крупных
конференций и встреч на высшем уровне
Организации Объединенных Наций и
последующая деятельность в связи с
ними: обзор и координация
осуществления Программы действий для
наименее развитых стран на десятилетие
2022–2031 годов

Последующая деятельность по итогам пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

В настоящем докладе приводится информация об осуществлении Дохинской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2022–2031 годов в течение второго года ее реализации, а сам доклад представлен в соответствии с резолюцией 78/233 Генеральной Ассамблеи и резолюцией 2023/29 Экономического и Социального Совета. В этом докладе дан обзор последних мероприятий, направленных на достижение целей, поставленных в рамках Дохинской программы действий, и на выполнение соответствующих задач, а также информация о прогрессе в деле контроля за реализацией этой программы действий и рекомендации по ее полному осуществлению. Исходные данные представлены в приложении к настоящему докладу.

* A/78/50.

** Настоящий доклад был представлен для обработки позднее установленного срока по техническим причинам, не зависящим от представляющего подразделения.



I. Инвестирование в человеческий капитал в наименее развитых странах: ликвидация нищеты и наращивание потенциала для обеспечения того, чтобы никто не был забыт

1. Наименее развитые страны продолжают испытывать трудности с полным восстановлением от последствий пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). В 2023 году они потеряли 10 процентов своего валового внутреннего продукта (ВВП) по сравнению с динамикой роста, предполагавшейся до пандемии. Изменение климата, геополитическая напряженность и кризис стоимости жизни поставили под угрозу усилия наименее развитых стран по восстановлению своей экономики.

2. В 2023 году в наименее развитых странах в условиях крайней нищеты жило почти на 15 миллионов человек больше, чем в 2019 году, и их общее число превысило 380 миллионов¹. Этот рост показателей свидетельствует об уязвимости населения наименее развитых стран перед лицом глобальных кризисов и об острой необходимости принимать более целенаправленные меры и оказывать более адресную международную поддержку для решения проблемы многомерной нищеты. Для реализации Дохинской программы действий необходимо прилагать долгосрочные и инклюзивные усилия по восстановлению, в рамках которых приоритетное внимание будет уделяться наиболее уязвимым группам населения и которые будут направлены на повышение устойчивости к будущим кризисам.

Всеобщая социальная защита

3. В Дохинской программе действий ставится задача расширить сферу охвата соответствующих национальным условиям комплексных и всеобщих систем социальной защиты во всех наименее развитых странах. Однако лишь 14 процентов населения наименее развитых стран получают хотя бы одно социальное пособие, в то время как в других развивающихся и развитых странах этот показатель составляет 45 процентов и 85 процентов соответственно.

4. Кроме того, в наименее развитых странах на социальную защиту и здравоохранение расходуется всего 2,08 процента ВВП, то есть менее десятой части средств, выделяемых на социальную защиту в развитых странах. Для выполнения задач, касающихся всеобщих систем социальной защиты, наименее развитые страны должны будут увеличить свои ассигнования на социальную защиту на 11,1 процента от ВВП 2020 года.

Инвестирование в молодежь и образование

5. Пандемия COVID-19 негативно сказалась на и без того ограниченном доступе к качественному инклюзивному образованию в наименее развитых странах, из-за чего сократились возможности молодых людей в этих странах зарабатывать на достойную жизнь и они оказались заложниками порочного круга низких доходов, ограниченных образовательных возможностей и недостатка достойной и продуктивной работы.

¹ *The Least Developed Countries Report 2023: Crisis-Resilient Development Finance* (United Nations publication, 2023).

6. Уровень охвата средним и высшим образованием в наименее развитых странах остается низким (49 процентов и 11 процентов соответственно в 2022 году). Препятствиями для достижения контрольных показателей в области обучения являются экономические проблемы и высокие показатели досрочного прекращения учебы.

7. Поскольку в странах наблюдается высокая корреляция между качеством образования и доходом на душу населения, особенно важно инвестировать в образование на всех уровнях и сокращать гендерное неравенство в наименее развитых странах — касающееся, например, экономических возможностей, — поскольку численность населения в этих странах продолжает расти более быстрыми темпами, чем в развитых и многих развивающихся странах.

8. Инвестиции в молодежь, особенно посредством обеспечения качественного высшего образования, имеют решающее значение для долгосрочного развития. Естественные науки, технологии, инженерное дело и математика широко признаны в качестве ключевых факторов социально-экономического развития и индустриализации. Наименее развитые страны отстают в развитии потенциала в таких областях, как естественные науки, технологии, инженерное дело и математика, что ограничивает их способность развиваться и осуществлять структурные преобразования. Таким образом, первостепенное значение имеет улучшение доступа к качественному образованию в таких областях, как естественные науки, технологии, инженерное дело и математика, в том числе путем рассмотрения возможности создания онлайн-университета для поддержки образования в таких областях, как естественные науки, технологии, инженерное дело и математика, как это предлагается в Дохинской программе действий².

Равноправное участие женщин и девочек в общественной, политической и экономической жизни

9. Во всем мире был достигнут прогресс в плане обеспечения гендерного равенства, однако в наименее развитых странах женщины и девочки по-прежнему сталкиваются с колоссальными препятствиями. Доля женщин в парламентах наименее развитых странах ниже, чем в среднем по миру. Исключениями являются Руанда и Сенегал, которые входят в список 15 стран мира с наибольшим числом женщин в парламенте³. Женщины, баллотирующиеся на политические должности, сталкиваются с многочисленными проблемами, связанными в том числе с получением поддержки от основных политических партий, дискриминацией и борьбой с культурными нормами.

10. В наименее развитых странах был достигнут прогресс в обеспечении гендерного равенства и решении проблемы насилия и вредных видов практики в отношении женщин. В 2022 году доля женщин в наименее развитых странах в возрасте от 20 до 24 лет, вышедших замуж в возрасте до 15 или 18 лет, была на 3 процентных пункта ниже, чем в 2017 году. Однако этот показатель все равно в два раза выше, чем в среднем по миру. Для того чтобы обеспечить женщин и девочек возможностями реализовывать свой потенциал в обществе и защищать свои права, многое еще предстоит сделать.

² Доклад Генерального секретаря о целесообразности создания онлайн-университета для поддержки образования в таких областях, как естественные науки, технологии, инженерное дело и математика, будет опубликован в 2024 году.

³ Inter-Parliamentary Union (IPU), “Monthly ranking of women in national parliaments”, IPU Parline database. Available at <https://data.ipu.org/women-ranking?month=12&year=2023>.

11. Сельские женщины играют важную роль в обеспечении продовольственной безопасности в наименее развитых странах, внося вклад в каждый этап продовольственной системы. Однако они чаще, чем мужчины, работают на низкооплачиваемых, неофициальных работах с низким уровнем безопасности и имеют мало возможностей для повышения квалификации. Кроме того, они несут несоразмерно большое бремя неоплачиваемой работы по уходу и реже владеют недвижимостью. С учетом важнейшей роли, которую женщины играют в обществе, необходимо снижать барьеры, с которыми они сталкиваются, чтобы достигнуть гендерного равенства и улучшить положение женщин.

Голод и недостаточность питания

12. Как было отмечено в 2022 году, наименее развитые страны продолжают добиваться прогресса в сокращении масштабов недоедания. Однако изменение климата, деградация окружающей среды и экстремальные погодные условия по-прежнему оказывают на них несоразмерно сильное воздействие, повышая их уязвимость.

13. К наиболее пострадавшим от голода группам населения относятся люди в наименее развитых странах, особенно малоимущие и наиболее уязвимые группы населения, включая женщин и девочек. Ограниченные финансовые ресурсы, зависимость от внешних источников продовольствия, инфляция и высокие цены на продукты питания привели к тому, что отсутствие продовольственной безопасности стало еще более распространенным явлением, а также к повышению риска нищеты и голода.

14. Продолжающийся кризис в области продовольствия и питания также усугубляет проблему недостаточности питания среди детей, усиливая негативное воздействие на их рост, развитие и перспективы на будущее. Согласно оценкам, в 2022 году в наименее развитых странах от недостаточности питания пострадали более 60 миллионов детей⁴.

15. Продолжаются усилия по улучшению продовольственной безопасности. Благодаря предусмотренному в Дохинской программе действий механизму накопления запасов продовольствия удастся значительно повысить устойчивость наименее развитых стран к внешним потрясениям путем обеспечения системы поддержки для наиболее уязвимых слоев населения (см. A/77/291)⁵.

Укрепление здоровья и благополучия⁶

16. По сравнению с 2015 годом наименее развитые страны приложили усилия для обеспечения медицинского обслуживания и снижения материнской смертности. В 2022 году 73 процента родов в наименее развитых странах происходили при участии квалифицированных медицинских работников, что больше, чем 61 процент в 2015 году.

⁴ United Nations Children's Fund (UNICEF), "Child malnutrition: May 2023", UNICEF Nutrition database. Available at <https://data.unicef.org/topic/nutrition/malnutrition/>.

⁵ Следующий доклад с подробным технико-экономическим обоснованием будет опубликован в сентябре 2024 года.

⁶ См. статистическое приложение к документу A/78/80-E/2023/64, доступное по ссылке <https://unstats.un.org/sdgs>.

17. Наименее развитые страны продолжают добиваться прогресса в области репродуктивного здоровья, хотя и не такими темпами, как в среднем по миру. В 2023 году современными методами планирования семьи были удовлетворены 60 процентов женщин репродуктивного возраста по сравнению с 55 процентами в 2015 году.

18. В 2022 году доля детей в возрасте до пяти лет, рождение которых было зарегистрировано гражданскими органами власти, в наименее развитых странах составляла 47 процентов, в то время как в среднем по миру этот показатель составлял 77 процентов. Это свидетельствует о том, что наименее развитым странам еще многое предстоит сделать для того, чтобы у каждого человека было законное удостоверение личности, для сокращения структурной несправедливости и для обеспечения равных возможностей.

Водоснабжение, санитария и гигиена

19. В 2022 году 63 процента населения наименее развитых стран не имели доступа к услугам водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности, в то время как в целом по миру доля таких людей составляла 27 процентов; такие данные свидетельствуют о значительных различиях между показателями по наименее развитым странам и среднемировыми показателями (см. рисунок I)⁷.

Рисунок I

Процентная доля населения, пользующегося услугами водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности



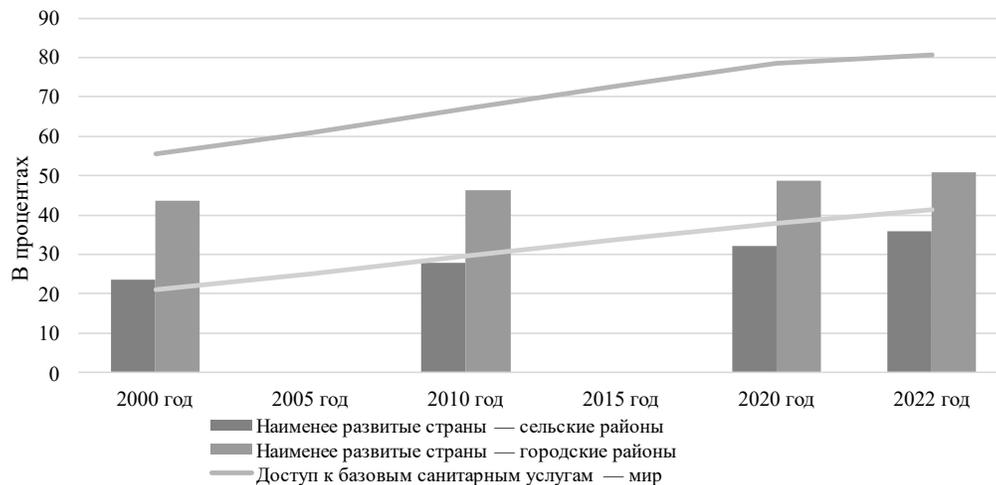
Источник: статистическое приложение к документу A/78/80-E/2023/64, доступное по ссылке <https://unstats.un.org/sdgs>.

20. Аналогичным образом только 41 процент населения наименее развитых стран имеют доступ к базовым санитарным услугам, причем для жителей сельских районов этот показатель составляет 36 процентов, а для жителей городов — 51 процент (см. рисунок II)⁸.

⁷ См. UNICEF and World Health Organization (WHO), *Progress on Household Drinking Water, Sanitation and Hygiene 2000–2022: Special Focus on Gender* (New York, 2023).

⁸ Ibid.

Рисунок II
Процентная доля населения, пользующегося базовыми санитарными услугами



Источник: статистическое приложение к документу A/78/80-E/2023/64, доступное по ссылке <https://unstats.un.org/sdgs>.

21. Чтобы обеспечить устойчивый и справедливый доступ к чистой воде и санитарии для всех к 2030 году, потребуются согласованные усилия наименее развитых стран и их партнеров по процессу развития, в том числе правительств, международных организаций и местных общин.

Миграция и мобильность

22. Хотя модели миграции различаются в зависимости от страны, наименее развитые страны чаще всего являются странами происхождения мигрантов, а не странами их назначения. Вместе с тем Бангладеш, Судан, Уганда, Чад и Эфиопия входят в список стран, принимающих наибольшее число беженцев в мире.

23. Наименее развитые страны добились прогресса в разработке миграционных стратегий. В 2021 году доля наименее развитых стран, имеющих миграционные стратегии, способствующие упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей, составляла 58 процентов по сравнению со среднемировым показателем в 62 процента.

24. Отсутствие стабильности, конфликты, изменение климата и экономические трудности в наименее развитых странах также приводят к росту миграции. В 2022 году в наименее развитых странах на 100 000 человек приходилось 1007,8 беженца, в то время как в среднем по миру этот показатель составлял 397,8⁹.

Государственное управление и миростроительство

25. Затянувшиеся и новые конфликты по всему миру подрывают глобальный мир и безопасность и приводят к усилению внешних потрясений, с которыми сталкиваются наименее развитые страны, поскольку отрицательно воздействуют на цены на топливо и другие товары первой необходимости. Конфликты

⁹ См. статистическое приложение к документу A/78/80-E/2023/64, доступное по ссылке <https://unstats.un.org/sdgs>.

в наименее развитых странах также негативно влияют на и без того увеличивающуюся уязвимость, так как подрывают экономическую деятельность, становятся причиной перемещения населения и приводят к росту гуманитарных потребностей. Кроме того, из-за конфликтов затрудняется деятельность по содействию устойчивому развитию и даже сводится на нет прогресс в достижении целей в области устойчивого развития, а также замедляются усилия по развитию инфраструктуры, адаптации к климату и повышению устойчивости.

26. К категории наименее развитых стран относятся 24 из 39 нестабильных и затронутых конфликтами стран мира¹⁰. По оценкам, в 2024 году в гуманитарной помощи и защите будут нуждаться более 231 миллиона человек в наименее развитых странах по сравнению со 190 миллионами в 2022 году¹¹.

27. Одним из приоритетных направлений деятельности международного сообщества должно быть оказание поддержки наименее развитым странам в создании демократических, сильных и эффективных институтов, содействующих обеспечению верховенства права и прав человека и построению мирного общества.

II. Использование научно-технических достижений и новаторства в целях устойчивого развития наименее развитых стран

28. Затянувшиеся последствия пандемии COVID-19, сохраняющееся воздействие изменения климата и геополитическая напряженность высветили большой потенциал и сквозное влияние технологических достижений и инноваций. Все чаще признается благотворная роль науки, техники и инноваций в решении проблем, касающихся развития, в том числе в таких областях, как здравоохранение, сельское хозяйство, образование и управление. Речь идет в особенности об искусственном интеллекте с его огромным потенциалом для обеспечения беспрецедентной эффективности в преобразовании областей, имеющих решающее значение для процветания наименее развитых стран, и в решении наиболее острых проблем общества.

29. В Дохинской программе действий признается, что в наименее развитых странах существуют значительные пробелы в плане инфраструктуры в области науки, техники и инноваций, а также в плане кадрового и институционального потенциала. По данным Глобального инновационного индекса 2022 года, из 32 наименее развитых стран, вошедших в список, 21 находится в нижнем квартале. Это отражает продолжающееся отставание наименее развитых стран в области инноваций, внедрения новых технологий и осуществления стратегий и применения подходов, направленных на более активное и более широкое использование потенциала науки, техники и инноваций, что связано с ограниченностью инфраструктуры, недостатком ресурсов (финансовых и технических), а также ненадлежащим объемом инвестиций в образование, развитие навыков и исследования и разработки в области науки, техники и инноваций.

30. Хотя доля расходов на исследования и разработки не достигла 1 процента от ВВП ни в одной из наименее развитых стран, эти страны снижают расходы и применяют основанные на принципе экономности подходы, с тем чтобы

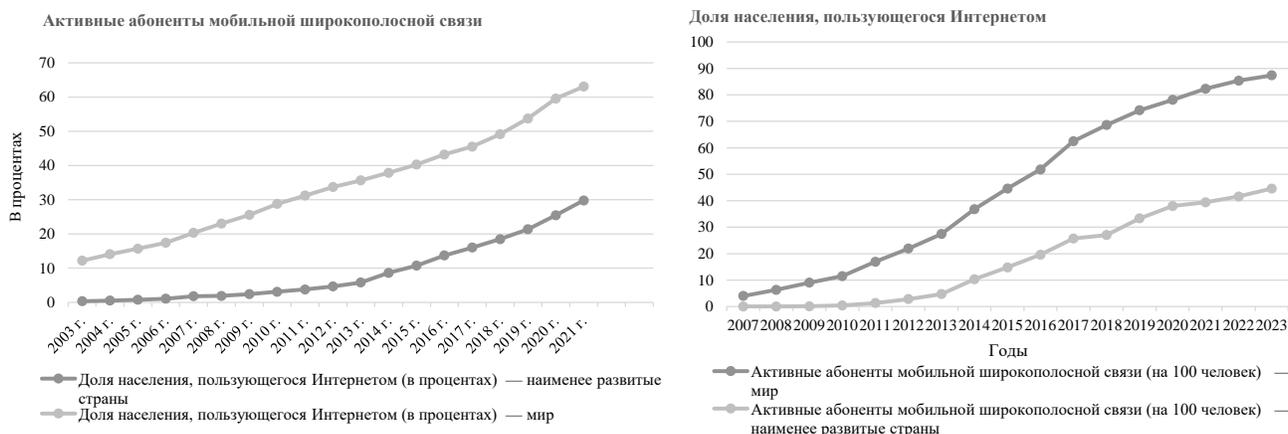
¹⁰ World Bank, "Classification of fragile and conflict-affected situations", 10 July 2023.

¹¹ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *Global Humanitarian Overview 2024*, abridged version (2023).

получать научные результаты и ценные знания при ограниченных средствах¹². Это привело к тому, что в период 2000–2020 годов в наименее развитых странах наблюдался значительный рост числа научных публикаций, причем более быстрыми темпами, чем в странах Организации экономического сотрудничества и развития за тот же период. Однако число публикаций в наименее развитых странах по-прежнему значительно ниже среднемировых показателей. Для решения этой проблемы требуется расширять сотрудничество с партнерами по процессу развития и частным сектором, с тем чтобы обеспечивать необходимый и значимый диалог и взаимодействие в интересах наименее развитых стран.

31. В 2022 году у 720 миллионов человек в наименее развитых странах все еще не было доступа к Интернету, что составляло 27 процентов от общего числа людей в мире, не имевших такого доступа, хотя население наименее развитых стран составляет всего 14 процентов от мирового населения. В 2022 году доля пользователей Интернета в наименее развитых странах составляла 36 процентов, причем для женщин и жителей сельских районов показатели были еще ниже — 30 процентов и 28 процентов соответственно. Что касается широкополосного доступа, то здесь наблюдаются аналогичные различия: в наименее развитых странах доля абонентов мобильной широкополосной связи составляет 42 процента, что в два раза меньше, чем в среднем по миру. Такой ограниченный прогресс объясняется сохраняющимися проблемами в других секторах развития, таких как электроэнергетика (см. рисунок III)¹³.

Рисунок III
Доступ к интернету и широкополосной связи



Источник: собственные расчеты на основе данных Международного союза электросвязи.

32. В наименее развитых странах сохраняется значительный разрыв между городскими и сельскими районами: доступ к Интернету в таких районах есть у 55 процентов и 26 процентов населения соответственно. Согласно глобальному стандарту цены, стоимость фиксированной широкополосной связи в странах должна составлять не более 2 процентов от среднего валового национального дохода (ВНД) на душу населения, а в 90 процентах наименее развитых стран, по

¹² См. www.un.org/technologybank/.

¹³ International Telecommunication Union (ITU), *Measuring digital Development: Fact and Figures – Focus on Least Developed Countries* (Geneva, 2023).

которым имеются данные, цены на широкополосную связь в 2022 году составили от 3,6 до 71,6 процента от месячного ВНД на душу населения.

33. Применение технологий в сельскохозяйственном секторе, например с помощью цифровых платформ, может повысить производительность и улучшить диверсификацию благодаря «умным» услугам в сфере логистики и дистрибуции. Что касается обрабатывающей промышленности, то новые технологии позволяют совершенствовать процесс проектирования продуктов и управления производственно-сбытовой деятельностью для снижения производственных затрат. Доступ к устойчивым, адаптируемым и экологически безопасным технологиям имеет решающее значение для ускорения структурных преобразований и устойчивого развития в наименее развитых странах.

34. Поскольку пробелы в данных по наименее развитым странам сохраняются, требуется укреплять потенциал управления данными, с тем чтобы более четко отображать и понимать положение дел в области науки, техники и инноваций — и для этого необходимо инвестировать в статистические возможности для улучшения доступности показателей, касающихся науки, техники и инноваций, — и обеспечивать условия для осмысленного внедрения цифровизации, направляя средства по мере необходимости на устранение пробелов, связанных с наукой, техникой и инновациями и навыками, что в конечном итоге позволит преодолеть цифровой разрыв и ускорить структурные преобразования в наименее развитых странах. Кроме того, благодаря достаточному объему конкретно обусловленных данных можно добиться того, чтобы мероприятия, касающиеся науки, техники и инноваций, были надлежащими и осуществлялись с учетом контекста.

III. Структурные преобразования как один из факторов, ведущих к процветанию наименее развитых стран

35. В Дохинской программе действий предусмотрено обязательство содействовать достижению инклюзивных и устойчивых структурных преобразований в наименее развитых странах, чтобы снизить их уязвимость для существующих и будущих потрясений — как внутренних, так и внешних.

36. Доля добавленной стоимости сельского хозяйства в ВВП наименее развитых стран уменьшилась с примерно 30 процентов в 2000 году до 20 процентов в 2018 году, а затем снова увеличилась до 21,2 процента в 2021 году. В сельскохозяйственном секторе занято более половины населения наименее развитых стран, и он является основным источником дохода в сельской местности. Поэтому успех структурных преобразований в этих странах зависит от их способности налаживать прочные связи с промышленностью и сферой услуг, имеющими отношение к сельскохозяйственной деятельности. В то время как цепочки создания стоимости в сельском хозяйстве по всему миру становятся все более развитыми, существует значительная потребность в оказании поддержки наименее развитым странам, чтобы они могли извлекать пользу из современной агропромышленности в глобальной экономике.

37. В этом контексте особенно важно использовать весь потенциал женщин, инвестируя в их образование и развитие у них навыков, обеспечивая им доступ к финансированию, включая микрофинансирование, и устраняя другие барьеры,

такие как ограниченный доступ к производственным ресурсам и цифровым технологиям и отсутствие права владеть имуществом и землей¹⁴.

38. Наименее развитым странам необходимо увеличивать долю обрабатывающей промышленности и сектора услуг в ВВП. Доля обрабатывающей промышленности в ВВП наименее развитых стран выросла с 10,8 процента в 2000 году до пикового значения в 15 процентов в 2020 году, что все еще значительно ниже, чем в других развивающихся странах¹⁵.

39. Существуют также различия между наименее развитыми странами Африки и Азии. В наименее развитых странах Азии доля обрабатывающей промышленности в ВВП в 2021 году достигла 20 процентов, в то время как в наименее развитых странах Африки она оставалась почти неизменной и составляла около 10 процентов. Средняя доля сектора услуг в наименее развитых странах выросла с 46 процентов в начале 2000-х годов до примерно 49 процентов в период 2015–2017 годов, а затем снова снизилась до 47,3 процента в 2021 году. В наименее развитых странах Азии эта доля составляла 51,3 процента в 2021 году, а в наименее развитых странах Африки она снизилась с 48 процентов в 2017 году до 43,3 процента в 2021 году.

40. В наименее развитых странах Африки занятость в сфере услуг относится главным образом к сфере менее наукоемких услуг, таких как розничная торговля и гостиничная индустрия: как правило, это низкопроизводительные виды деятельности с низкой добавленной стоимостью, часто осуществляемые в неформальном секторе. Многие наименее развитые страны Азии переживают процесс индустриализации в его традиционном понимании, характеризующийся ростом доли обрабатывающей промышленности в объеме производства и занятости, специализацией на экспорте продукции обрабатывающей промышленности и снижением уровня нищеты.

41. Для эффективного функционирования существующих производственных активов в наименее развитых странах необходимы транспортная и энергетическая инфраструктуры. Однако положение дел с инфраструктурой в этих странах по-прежнему весьма сложное. Доля населения наименее развитых стран, имеющего доступ к электроэнергии, в 2021 году составляла 56 процентов, увеличившись с 33 процентов в 2010 году. Показатели доступа к источникам энергии в сельской местности остаются еще более низкими: в 2021 году они составляли около 45 процентов (см. рисунок IV).

¹⁴ Более подробную информацию см. в документе Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций «Положение женщин в агропродовольственных системах» (Рим, 2023 год).

¹⁵ В 2021 году доля обрабатывающей промышленности в валовом внутреннем продукте развивающихся стран составляла 22 процента.

Рисунок IV
Доступ к электроэнергии



Источник: собственные расчеты на основе данных, изложенных в статистическом приложении к документу A/78/80-E/2023/64, доступном по ссылке <https://unstats.un.org/sdgs>.

42. Доля населения наименее развитых стран, имеющего доступ к экологически чистым способам приготовления пищи, составила 25 процентов, то есть примерно около трети от среднемирового показателя в 71 процент. Доля современных возобновляемых источников энергии в общем объеме конечного энергопотребления в наименее развитых странах растет медленно и составляет в среднем 12 процентов. Более того, в то время как в развивающихся странах среднегодовые темпы роста мощностей возобновляемых источников энергии на душу населения были высокими и составляли 9,6 процента в период 2016–2021 годов, в наименее развитых странах они были значительно ниже — 5,5 процента. Эта тенденция вызывает беспокойство, поскольку она свидетельствует о настоятельной необходимости усиливать поддержку для выполнения обозначенной в Дохинской программе действий задачи по удвоению финансирования из всех источников в поддержку чистой и возобновляемой энергетики в наименее развитых странах.

43. Партнерские отношения между наименее развитыми странами, партнерами по процессу развития и частным сектором должны быть направлены на то, чтобы усилия по обеспечению всеобщего доступа к современным источникам энергии, а также перехода к чистой энергетике были экономически эффективными, ориентированными на интересы людей и инклюзивными. Повысить эффективность распределения ресурсов поможет план комплексного реформирования системы субсидирования энергетического сектора, предусматривающий постепенный отказ от предоставления субсидий на ископаемые виды топлива и перенаправление финансовых средств на более адресные социальные расходы¹⁶.

¹⁶ Более подробную информацию см. в документе Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций “Advancing SDG7 in least

44. Микро- и малые предприятия обеспечивают 83 процента всех рабочих мест в наименее развитых странах по сравнению с 63 процентами в других развивающихся странах. Большая часть занятости на микро- и малых предприятиях носит неформальный характер. В наименее развитых странах неформальный сектор характеризуется тем, что значительная доля работников занята на нестабильной работе и в конкретных секторах (сельское хозяйство, оптовая и розничная торговля и обрабатывающая промышленность). Постоянные инвестиции в микро- и малые предприятия, в том числе в развитие их цифрового потенциала, будут иметь существенное значение для заполнения пробела «недостающего среднего звена», что позволит этим предприятиям развиваться, внедрять инновации и вносить вклад в устойчивый экономический рост для усиления интеграции региональных и глобальных цепочек создания стоимости¹⁷.

45. Решающее значение для ускорения структурных преобразований в наименее развитых странах имеет динамично развивающийся частный сектор. Многие наименее развитые страны приступили к проведению многочисленных реформ нормативно-правовой базы, чтобы облегчить частным компаниям ведение бизнеса. Однако развитию частного сектора в наименее развитых странах мешают, помимо всего прочего, недостатки в инфраструктуре информационно-коммуникационных технологий и энергетики, ограниченность доступа к финансированию, особенно для микро- и малых предприятий, недостаток квалифицированных кадров и бюрократические процессы.

46. По оценкам, чтобы выполнить намеченную в рамках целей в области устойчивого развития задачу 9.2 по удвоению доли обрабатывающей промышленности в наименее развитых странах, потребуется выделять по 1051 млрд долл. США в год¹⁸. Чтобы наименее развитые страны смогли преодолеть этот растущий дефицит в финансировании, крайне важно задействовать все источники финансирования, включая финансирование по линии сотрудничества Север — Юг, Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества. Крайне важно также обеспечивать стратегические инвестиции в сектора, которые могут сыграть наибольшую роль в повышении производительности, ускорении роста и в конечном счете в создании достойных рабочих мест и ликвидации нищеты. Кроме того, создание благоприятных условий для развития промышленности требует формирования надлежащей правовой основы и институциональной инфраструктуры.

IV. Торговля и региональная интеграция

47. Наименее развитые страны продолжают прилагать усилия по интеграции в многостороннюю торговую систему, чтобы с помощью торговли стимулировать рост и устойчивое развитие. После недавнего присоединения Коморских Островов и Тимора-Лешти ко Всемирной торговой организации в нее входят 37 из 45 наименее развитых стран.

48. В период с 2018 года по 2022 год объем экспорта товаров и услуг наименее развитых стран увеличивался в среднем на 7,1 процента в год. В 2022 году экспорту товаров из наименее развитых стран особенно способствовали высокие

developed countries, landlocked developing countries and small island developing states”, 2023 год.

¹⁷ International Labour Organization, *Present and Future of Work in the Least Developed Countries* (Geneva, 2022).

¹⁸ *The Least Developed Countries Report 2023: Crisis-Resilient Development Finance* (United Nations publication, 2023).

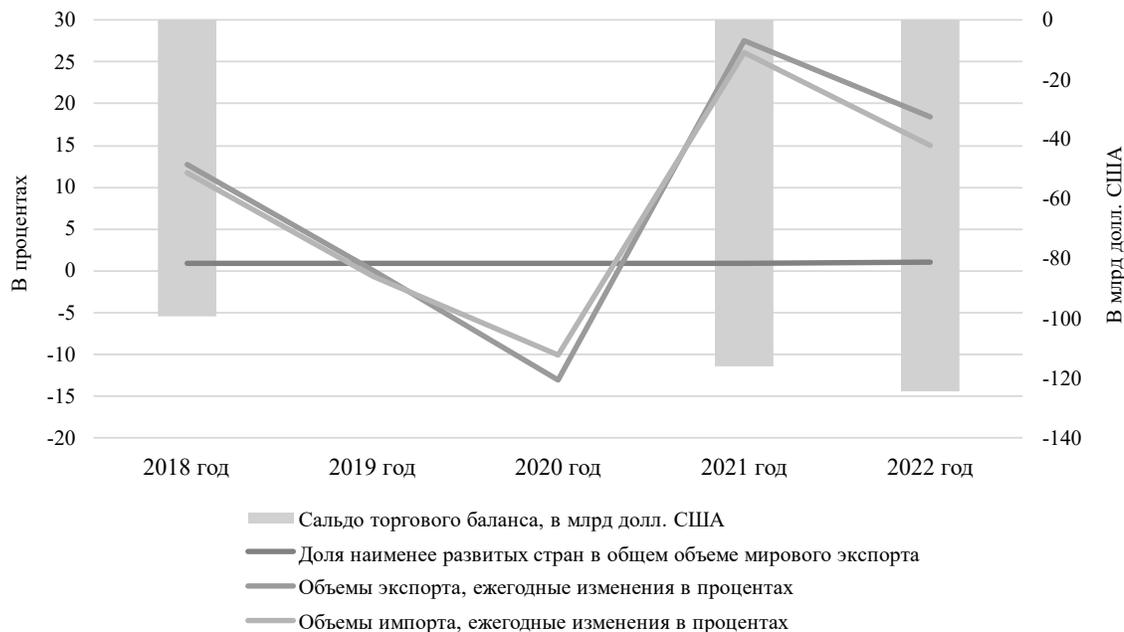
цены на энергоносители, в результате чего годовой прирост составил 17,4 процента в год¹⁹.

49. Доля наименее развитых стран в мировом экспорте товаров и коммерческих услуг увеличилась с 0,95 процента в 2021 году до 1,02 процента в 2022 году. Рост экспорта наименее развитых стран был обусловлен в основном коммерческими услугами (27 процентов), в то время как товарный экспорт вырос в 2022 году на 14,7 процента.

50. Общий дефицит торговли наименее развитых стран, доля которых в мировом импорте в 2022 году составляла 1,45 процента, продолжал увеличиваться и достиг в 2022 году нового максимума в 124,1 млрд долл. США по сравнению с 115,8 млрд долл. США в 2021 году и 99,3 млрд долл. США в 2018 году (см. рисунок V).

Рисунок V

Тенденции в торговле товарами и коммерческими услугами в наименее развитых странах, 2018–2022 годы



Источник: собственные расчеты на основе данных, изложенных в статистическом приложении к документу A/78/80-E/2023/64, доступном по ссылке <https://unstats.un.org/sdgs>.

51. Волатильность цен на сырьевые товары продолжает оказывать влияние на перспективы роста наименее развитых стран, причем в 2023 году к категории стран, зависящих от сырьевых товаров, были отнесены 38 из 45 наименее развитых стран (84 процента). Необходимость диверсификации сырьевых товаров и активизации структурных преобразований по-прежнему имеет первостепенное значение для того, чтобы наименее развитые страны могли использовать возможности глобальной торговой системы, а также для того, чтобы они могли адаптироваться к кризисным и посткризисным ситуациям, реагировать на них и поддерживать торговлю в таких условиях.

¹⁹ World Trade Organization (WTO), document WT/COMTD/LDC/W/71.

52. Показатели дефицита торговли для наименее развитых стран Африки неизменно оказываются выше, чем для наименее развитых стран Азии. В то время как наименее развитые страны Азии добиваются успехов в создании динамично развивающихся производственных баз, особенно в трудоемких видах деятельности, развитию которых способствует глобализация, многим наименее развитым странам Африки еще не удалось задействовать свой промышленный потенциал. К основным факторам, сдерживающим рост обрабатывающей промышленности в этом регионе, относятся низкий уровень человеческого и физического капитала, интеграция в сегменты глобальных цепочек создания стоимости с низкой добавленной стоимостью, исторические недостатки инфраструктуры и высокая зависимость от природных ресурсов.

53. Объем средств, выделяемых наименее развитым странам в рамках инициативы «Помощь в торговле», достиг максимального показателя в 30 процентов в 2018 году, уменьшился до 15 процентов в 2021 году и увеличился до 27 процентов в 2022 году, достигнув 15,1 млрд долл. США, что все еще ниже уровня, необходимого для выполнения задачи по удвоению объемов средств в период 2018–2031 годов, предусмотренной в вышеупомянутой инициативе. Наблюдавшееся в 2022 году увеличение в основном объяснялось оказывавшейся за счет займов поддержкой проектов в области энергетики и транспортной инфраструктуры. Для эффективной реализации обозначенных в Дохинской программе действий масштабных задач и для содействия интеграции наименее развитых стран в глобальную торговую систему необходимо, чтобы помощь в торговле наименее развитым странам в рамках вышеупомянутой инициативы в значительной степени оказывалась на льготных условиях.

54. Рост цифровизации может означать рост торговли: расширение цифрового взаимодействия между странами на 10 процентов приводит к росту торговли товарами в среднем почти на 2 процента, а торговли услугами — более чем на 3 процента. Хотя объем средств, выделяемых на цифровизацию в рамках инициативы «Помощь в торговле», в период 2018–2020 годов увеличился на 32 процента, он составляет лишь около 2 процентов от общего объема предусмотренных этой инициативой обязательств. Чтобы наименее развитые страны могли эффективно использовать региональные и глобальные цепочки создания стоимости, необходимо в первую очередь наладить процесс электронной торговли и инвестировать в него²⁰.

55. Что касается доступа на рынки, то многие члены Всемирной торговой организации продолжают предоставлять наименее развитым странам полный или почти полный беспошлинный доступ на рынки, однако необходимо сделать еще больше для обеспечения безопасности планирования для компаний-экспортеров. В июне 2023 года Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии приступило к использованию новой системы торговли для развивающихся стран. Порядок применения правил происхождения, предусмотренный в новой Общей схеме преференций, призван облегчить экспорт из наименее развитых стран, в том числе благодаря упрощению правил происхождения конкретных товаров. Таиланд представил в Комитет по правилам происхождения пересмотренное уведомление о преференциальных правилах происхождения в рамках своей схемы беспошлинного и неквотируемого доступа на рынки для наименее развитых стран. В общей сложности от пошлин и квот будут освобождены 7535 товаров, что составляет 65,9 процента тарифных позиций Таиланда²¹.

²⁰ См. www.wto.org/english/tratop_e/devel_e/a4t_e/gr22_e/gr22_e.htm.

²¹ Документ ВТО WT/COMTD/LDC/W/71.

56. Наименее развитые страны продолжают прилагать усилия по укреплению региональной интеграции. По состоянию на февраль 2024 года 54 государства — члена Африканского союза подписали Соглашение о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли, а 12 стран завершили разработку юридических процедур, позволяющих начать торговлю в соответствии с новыми преференциями, предусмотренными в вышеупомянутом соглашении. Необходимо решить вопрос о том, как обеспечивать справедливое перераспределение выгод от свободной торговли между странами с более крупной и развитой экономикой и экономически более слабыми странами, такими как наименее развитые страны²².

V. Принятие мер в связи с изменением климата, ухудшением состояния окружающей среды и восстановлением после пандемии коронавирусного заболевания и наращивание потенциала противодействия будущим потрясениям для устойчивого развития на основе учета рисков

57. Наименее развитые страны, которых насчитывается 45 и в число которых входят некоторые из наиболее уязвимых стран, особенно подвержены кризисам и потрясениям, включая эпидемии заболеваний, резкое изменение цен на сырьевые товары и другие экономические кризисы или характеризующиеся нестабильностью ситуации, а также стихийные бедствия и экстремальные погодные явления, которые усугубляются изменением климата. Повышение устойчивости к различным потенциальным потрясениям и кризисам является «первой линией обороны», призванной защитить жизни людей и их средства к существованию.

Доступ к вакцинам и восстановление после пандемии коронавирусного заболевания

58. В ходе третьего раунда проводимого Всемирной организацией здравоохранения Глобального экспресс-опроса, касающегося обеспечения непрерывности оказания жизненно важных медицинских услуг во время пандемии COVID-19, наименее развитые страны сообщили о трудностях, связанных с диагностикой и лечением COVID-19 и вакцинами против него и средствами индивидуальной защиты, в том числе, в частности, о дефиците финансирования, проблемах с людскими ресурсами в секторе здравоохранения, нехватке средств и оборудования, ограничениях в возможностях распределения вакцин и недостатке данных и информации. Результаты опроса показали, что крайне необходима целевая международная поддержка в восполнении дефицита финансирования, укреплении кадрового потенциала здравоохранения и развитии общей инфраструктуры здравоохранения в наименее развитых странах, чтобы повысить их устойчивость к будущим кризисам в сфере здравоохранения.

Потери и ущерб, связанные с неблагоприятными последствиями изменения климата

59. На двадцать восьмой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата были достигнуты

²² Jean-François Arvis, Gael Raballand and Jean-François Marteau, *The Cost of Being Landlocked: Logistics Costs and Supply Chain Reliability*, Policy Research Working Paper, No. 4258 (Washington, D.C., World Bank, 2007).

договоренности о введении в действие фонда для покрытия потерь и ущерба — нового фонда для оказания помощи развивающимся странам, особенно уязвимым для неблагоприятных последствий изменения климата. По состоянию на февраль 2024 года сумма объявленных взносов в этот фонд составляла 661 млн долл. США. Однако необходимы более значительные суммы, и следует незамедлительно предпринять следующие шаги по введению этого фонда в действие. На Конференции сторон был принят руководящий документ данного фонда, включающий положение о том, что двое из 26 членов Совета Фонда должны быть из числа наименее развитых стран. В этом документе также указывается, что Совет разработает и начнет использовать систему распределения ресурсов, в рамках которой будет учитываться, в частности, минимальный показатель ассигнований (в процентах) для наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств.

Финансирование деятельности, связанной с климатом

60. Общий объем финансирования наименее развитых стран в рамках Зеленого климатического фонда — крупнейшего специализированного климатического фонда — к февралю 2024 года достиг 4,1 млрд долл. США, или 30 процентов от его глобального портфеля, по сравнению с 3,0 млрд долл. США в июле 2022 года и 3,7 млрд долл. США в сентябре 2023 года. По состоянию на конец декабря 2023 года сумма объявленных 31 страной взносов в Зеленый климатический фонд во второй период его пополнения достигла 12,8 млрд долл. США.

61. По состоянию на февраль 2024 года Фонд для наименее развитых стран Глобального экологического фонда финансировал реализацию в общей сложности 408 проектов и программ, при этом сумма субсидий составляла почти 2 млрд долл. США. Новая программная стратегия Глобального экологического фонда по адаптации к изменению климата для Фонда для наименее развитых стран и Специального фонда для борьбы с изменением климата на период восьмого пополнения с 1 июля 2022 года по 30 июня 2026 года предусматривает удвоение ассигнований на финансирование наименее развитых стран до 20 млн долл. США на каждую наименее развитую страну по сравнению с 10 млн долл. США в период седьмого пополнения Глобального экологического фонда.

62. С момента его создания в 2001 году и до конца 2023 года Адаптационный фонд утвердил финансирование проектов на общую сумму 264,461 млн долл. США (39 проектов), гранты на обеспечение готовности наименее развитых стран на сумму 1,085 млн долл. США (21 проект) и грант на обучение на сумму 144 848,00 долл. США (1 проект), что в общей сложности составляет 265 690 848 долл. США. На двадцать восьмой Конференции сторон было объявлено о новых взносах в Адаптационный фонд на сумму около 188 млн долл. США.

Адаптация к изменению климата

63. Погодные катаклизмы — это основная причина экономических потерь, вызываемых опасными природными явлениями, и наименее развитые страны неизменно относят продовольствие, воду, экосистемы и инфраструктуру к системам, наиболее подверженным угрозам, связанным с изменением климата. Адаптация сельского хозяйства и животноводства имеет для наименее развитых стран первостепенное значение и имеет серьезные последствия для продовольственной безопасности. Согласно последнему докладу о проблемах адаптации глобальные потребности в адаптации более чем на 50 процентов выше, чем предполагалось ранее, а дефицит финансирования составляет от 194 до 366 млрд долл. США в год.

64. На двадцать восьмой Конференции сторон в рамках принятой в Объединенных Арабских Эмиратах Рамочной программы по обеспечению глобальной устойчивости к изменению климата были согласованы касающиеся различных тем и аспектов показатели достижения Глобальной цели по адаптации и осуществления соответствующей рамочной программы, а также даны важные указания относительно дальнейших шагов в области адаптации, включая настоятельный призыв к развитым странам-участницам по меньшей мере удвоить к 2025 году совокупный объем финансирования мер адаптации к изменению климата в развивающихся странах-участницах по сравнению с уровнем финансирования таких мер в 2019 году.

65. В 2010 году был начат процесс разработки и реализации национальных планов в области адаптации, которые служат наименее развитым странам в качестве инструмента, позволяющего определять среднесрочные и долгосрочные потребности в адаптации, а также разрабатывать и воплощать в жизнь стратегии и программы для удовлетворения этих потребностей.

66. По состоянию на март 2024 года свои национальные планы в области адаптации секретариату Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата представила 51 страна, в том числе 23 наименее развитых страны. Еще примерно 15 наименее развитых стран находятся на различных стадиях подготовки национальных планов в области адаптации, но для их завершения требуются дополнительные меры. Требуется оказывать наименее развитым странам больше поддержки, чтобы они могли ускорить процесс подготовки и реализации национальных планов в области адаптации, а также разработать соответствующие проекты, особенно это касается семи наименее развитых стран, которые еще не начали процесс разработки и выполнения национальных планов в области адаптации.

67. Кроме того, необходимо продолжать работу по оптимизации процессов утверждения проектов. Анализ, проведенный Группой экспертов по наименее развитым странам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, показал, что, исходя из прошлого опыта, доступ к поддержке по линии программы Зеленого климатического фонда по обеспечению готовности на цели формулирования национальных планов в области адаптации предоставляется примерно на пять лет с момента подачи предложения до завершения проекта, включая полтора года на этап утверждения. По состоянию на 30 ноября 2023 года 113 стран представили 136 предложений (из них 46 были представлены наименее развитыми странами) для получения финансирования в рамках программы Зеленого климатического фонда по обеспечению готовности на цели формулирования национальных планов в области адаптации. По состоянию на 22 ноября 2023 года 12 проектов, которые представили 11 из 22 наименее развитых стран, имеющих национальные планы в области адаптации, были одобрены для финансирования из средств Зеленого климатического фонда.

68. Группа экспертов продолжала оказывать поддержку наименее развитым странам, осуществляя свою программу работы на 2023–2024 год, в том числе выполняя отдельный пункт, касающийся учета гендерных аспектов в своей работе.

Системы снижения риска бедствий и системы раннего оповещения о различных опасностях

69. Наименее развитые страны сталкиваются с растущими рисками бедствий, препятствующими осуществлению Дохинской программы действий для наименее развитых стран, Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и других рамочных документов. Для наращивания потенциала,

обеспечения передачи технологий и финансирования, налаживания партнерских отношений, применения комплексных подходов к управлению рисками и инвестирования с минимальным риском необходима более активная поддержка.

70. Что касается доли расходов на экономику от ВВП, то в 2022 году бедствия повлияли на экономику наименее развитых стран примерно в 10 раз сильнее, чем на экономику самых богатых стран.

71. Показатель смертности от бедствий в наименее развитых странах в период 2013–2022 годов составил 3,1 на 100 000 человек, что значительно выше среднемирового показателя в 1,15 на 100 000 человек. Что касается пострадавшего населения, то в наименее развитых странах их число на 100 000 человек составляло в среднем 2172 человека. На долю наименее развитых стран в период с 2015 года по 2022 год пришлось 5,93 процента общемировых заявленных экономических потерь, хотя их ВВП составляет всего 1,16 процента от совокупного ВВП стран, предоставивших информацию.

72. Только 61 процент наименее развитых стран сообщили о наличии национальных стратегий снижения риска бедствий, и только 46 процентов наименее развитых стран сообщили о наличии систем раннего оповещения о различных опасностях.

73. Значительный прогресс достигнут также в реализации инициативы Генерального секретаря «Системы раннего оповещения для всех», в рамках которой 19 наименее развитых стран вошли в первую группу из 30 стран для принятия приоритетных мер. К последним достижениям относятся назначение правительственных координаторов для выполнения функций координаторов глобальных и региональных инициатив, проведение национальных консультационных практикумов, разработка инструментов и руководств, в том числе с помощью инструментария для реализации инициативы «Системы раннего оповещения для всех».

74. Для 31 из 45 наименее развитых стран уже утверждено финансирование со стороны Фонда финансирования систематических наблюдений в рамках инициативы «Системы раннего оповещения для всех», причем по состоянию на ноябрь 2023 года 26 наименее развитых стран уже находились на этапе обеспечения готовности. В первый год реализации инициативы наименее развитым странам уже было выделено в общей сложности 29 млн долл. США.

VI. Активизация международной солидарности, энергичных глобальных партнерств и инновационных инструментов: путь к устойчивому выходу из категории наименее развитых стран

Проблемы финансирования наименее развитых стран

75. Продолжающиеся взаимосвязанные кризисы, сопряженные с геополитическими конфликтами, климатическими изменениями и ростом стоимости жизни, по-прежнему наносят несоразмерно большой ущерб бюджетным возможностям наименее развитых стран, препятствуя привлечению достаточного объема инвестиций, необходимых для осуществления поставленных в Дохинской программе действий целей и задач. Согласно подсчетам Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию для достижения целей в области устойчивого развития наименее развитым странам ежегодно не хватает финансовых ресурсов, составляющих 40 процентов от ВВП²³. Это означает, что

²³ См. <https://unctad.org/sdg-costing>.

необходимо срочно выполнить обязательства, взятые в рамках Дохинской программы действий, и расширить доступ ко всем видам финансирования из всех источников.

76. Средний рост ВВП наименее развитых стран все еще значительно ниже целевого показателя в 7 процентов, установленного в Дохинской программе действий. В 2023 году такой рост составлял 4,4 процента, что на целый процентный пункт больше, чем годом ранее, а в 2024 году, по прогнозам, он увеличится до 5 процентов. В 2023 году совокупное сокращение объемов производства — рассчитанное как сумма годовой разницы между прогнозами ВВП до пандемии и фактическим ВВП — составит около 30 процентов, что в три раза выше, чем показатель для развитых стран.

Поддержка в привлечении внутренних ресурсов и в борьбе с незаконными финансовыми потоками

77. В период с 2020 года по 2022 год только 14 наименее развитых стран (из 39, по которым имеются данные) хотя бы раз добивались обозначенного в Дохинской программе действий целевого показателя, в соответствии с которым отношение налогов к ВВП должно быть на уровне не менее 15 процентов. Медианное отношение налогов к ВВП сократилось с 12,1 процента в 2020 году до 11,7 процента в 2022 году.

78. Хотя данных о незаконных финансовых потоках по-прежнему весьма мало, согласно предварительным оценкам 22 развивающихся стран, включая 9 наименее развитых стран, типы незаконных финансовых потоков сильно отличаются от страны к стране и к ним относятся: уклонение от уплаты налогов, незаконные финансовые потоки, связанные с добывающей промышленностью, и торговля людьми или наркотиками²⁴.

Международное государственное и внешнее финансирование для содействия устойчивому развитию в наименее развитых странах

79. Наименее развитые страны столкнулись с резким сокращением официальной помощи в целях развития, что еще больше усугубило проблему финансирования. Хотя объемы глобальных потоков официальной помощи в целях развития достигли в 2022 году исторического максимума, объем потоков официальной помощи в целях развития для наименее развитых стран сократился более чем на 7 процентов и составил 45 млрд долл. США (см. рисунок VI).

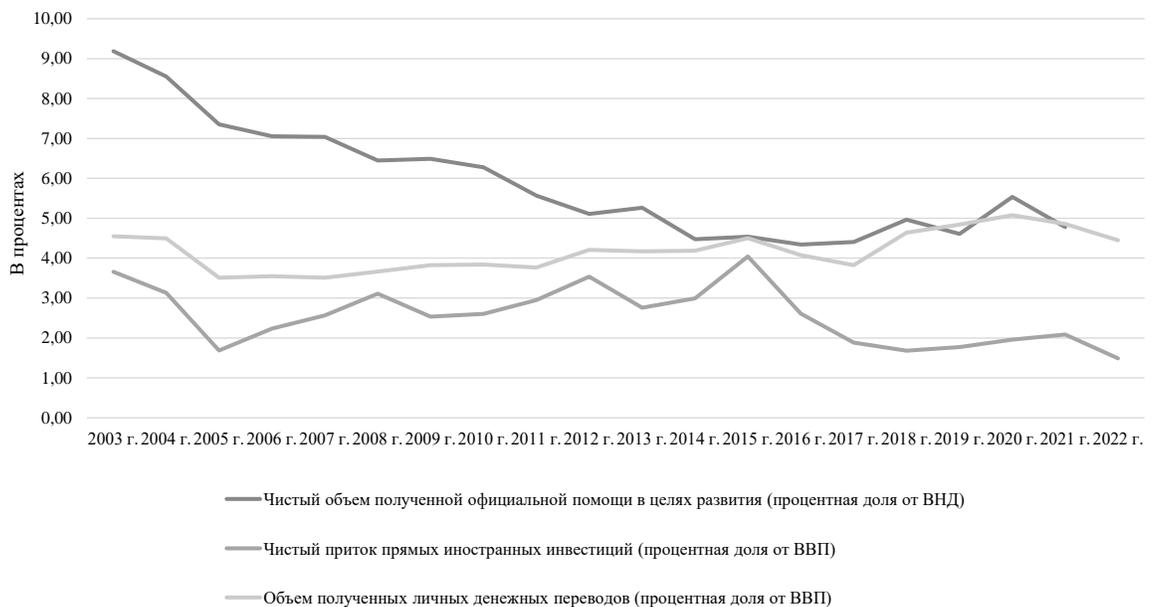
80. Средняя доля валового национального дохода, предоставляемая наименее развитым странам в качестве официальной помощи в целях развития от доноров Комитета содействия развитию, снизилась с 0,1 процента в прошлом десятилетии до 0,08 процента в 2022 году. В 2022 году только три страны — донора Комитета содействия развитию выполнили задачу по выделению наименее развитым странам не менее 0,15 процента от своего валового национального дохода в качестве официальной помощи в целях развития, тогда как в 2021 году таких стран-доноров было шесть. В 2022 году доноры Комитета содействия развитию выделили наименее развитым странам 21 процент от общего объема официальной помощи в целях развития по сравнению с 27 процентами в 2021 году. В 2021 году наибольший объем официальной помощи в целях развития для наименее развитых стран — более половины соответствующих потоков — был направлен на следующие пять направлений деятельности: гуманитарная помощь, здравоохранение, правительство и гражданское общество, товарная

²⁴ См. <https://sdgpulse.unctad.org/illicit-financial-flows/>.

помощь/общая помощь по программам и стратегии/программы в области народонаселения и репродуктивное здоровье.

81. Дальнейшее сокращение притока официальной помощи в целях развития в наименее развитые страны создает опасность сведения на нет некоторых успехов в области развития, достигнутых этими странами за последние десятилетия.

Рисунок VI
Финансовые потоки в наименее развитые страны



Источник: собственные расчеты на основе данных, изложенных в статистическом приложении к документу A/78/80-E/2023/64, доступном по ссылке <https://unstats.un.org/sdgs>.

Прямые иностранные инвестиции

82. Приток прямых иностранных инвестиций в наименее развитые страны за последнее десятилетие слегка уменьшился. Достигнув пикового значения в 2015 году, объем прямых иностранных инвестиций снизился до 20–25 млрд долл. США в год. Хотя в целом приток прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны в 2022 году увеличился, соответствующие показатели для наименее развитых стран сократились на 16 процентов до 22 млрд долл. США, что составляет менее 2 процентов от общего объема прямых иностранных инвестиций. Это сокращение было более заметным в 33 наименее развитых странах Африки, в то время как в наименее развитых странах Азии наблюдалось небольшое увеличение на 2 процента. Кроме того, потоки по-прежнему в основном направляются в определенные страны: на пять крупнейших получателей приходится около 70 процентов от общего объема вышеупомянутых инвестиций (см. рисунок VI).

83. В 2022 году инвестиционная активность в наименее развитых странах в секторах, имеющих отношение к достижению целей в области устойчивого развития, оставалась слабой. Число всех инвестиционных проектов (как инвестирование в новые производственные мощности, так и международное финансирование проектов), реализуемых в важных для достижения целей в области устойчивого развития секторах, включая инфраструктуру, возобновляемые

источники энергии и образование, уменьшилось. Число проектов, реализуемых в области агропродовольственных систем, водоснабжения, санитарии и гигиены, а также здравоохранения, увеличилось.

84. Создание международного центра поддержки инвестиций для наименее развитых стран сыграет особо ценную роль в области поощрения прямых иностранных инвестиций с целью реализации стратегического, всеобъемлющего и комплексного подхода к спросу и предложению в отношении технической и финансовой помощи правительствам наименее развитых стран, связанной с прямыми иностранными инвестициями²⁵.

Инициатива по обеспечению приемлемости задолженности и списанию задолженности на основе усовершенствованной и транспарентной архитектуры задолженности

85. Бремя задолженности наименее развитых стран быстро увеличивается, отчасти из-за необходимости финансировать деятельность, связанную с послеаварийным восстановлением. По состоянию на 30 ноября 2023 года 6 наименее развитых стран находились в состоянии долгового кризиса, а 15 наименее развитых стран были отнесены к категории стран с высоким риском долгового кризиса²⁶. Показатель государственного долга наименее развитых стран в процентах от ВВП остается высоким и в 2023 году составил почти 60 процентов. Объем обслуживания внешнего долга в наименее развитых странах увеличился с 46 млрд долл. США в 2021 году до примерно 60 млрд долл. США в 2023 году (порядка 4 процентов от ВВП наименее развитых стран), что еще больше ограничило бюджетные возможности и способность правительств стимулировать восстановление и рост²⁷.

86. В наименее развитых странах доля коммерческой задолженности составляет четверть внешней задолженности, что на 10 процентов выше, чем в 2010 году, в основном из-за того, что страны впервые вышли на международные рынки облигаций. После того, как в 2022–2023 годах выпуск валютных облигаций наименее развитыми странами почти полностью прекратился, он снова возобновился, когда Бенин привлек 750 млн долл. США в январе 2024 года.

87. В период 2019–2021 годов в 19 наименее развитых странах выплаты по процентам в секторе здравоохранения превышали государственные расходы²⁸. Недавнее повышение процентных ставок на международных рынках привело к увеличению стоимости обслуживания долга и еще больше затруднило доступ к финансированию.

88. В 2023 году прогресс в деле облегчения долгового бремени был ограниченным. Исключением является Сомали, которое в конце 2023 года выполнило условия достижения завершающего этапа в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, что позволило стране сэкономить в общей сумме 4,5 млрд долл. США на обслуживании долга. Внешняя задолженность Сомали сократилась с 64 процентов от ВВП в 2018 году до менее чем 6 процентов от ВВП к концу 2023 года. В 2023 году в рамках предложенного Группой двадцати Общего механизма урегулирования долговых вопросов Замбия достигла важной договоренности с двусторонними кредиторами, в том

²⁵ Доклад Генерального секретаря о целесообразности создания международного центра поддержки инвестиций будет опубликован в сентябре 2024 года.

²⁶ International Monetary Fund “List of LIC DSAs for PRGT-eligible countries”, 29 February 2024.

²⁷ *World Economic Situation and Prospects 2024* (United Nations publication, 2024).

²⁸ См. <https://unctad.org/publication/world-of-debt/resources>.

числе с Китаем, о реструктуризации долга в размере 6,3 млрд долл. США, создав тем самым условия для официальных переговоров о реструктуризации долга в размере 3 млрд долл. США перед держателями облигаций²⁹.

89. Несколько наименее развитых стран, например Мавритания, проводят оптимизацию задолженности на основе фактических данных и изучают варианты конверсии долга на финансирование мер по борьбе с изменением климата и по достижению целей в области устойчивого развития.

Денежные переводы

90. Объем денежных переводов в наименее развитые страны продолжал увеличиваться и в 2023 году достиг 5 процентов от ВВП. После достижения рекордных показателей в предыдущие два года объем денежных переводов в 2023 году увеличивался более медленными темпами, и в условиях глобальной инфляции и низких перспектив роста риск снижения реальных доходов мигрантов по-прежнему вызывает обеспокоенность (см. рисунок VI).

91. Во втором квартале 2023 года стоимость отправки денежных переводов в развивающиеся регионы оставалась высокой и составляла 6,2 процента, что более чем в два раза превышает установленный в рамках целей в области устойчивого развития целевой показатель в 3 процента, который должен быть достигнут к 2030 году, при этом самые высокие затраты приходится на страны Африки к югу от Сахары (7,9 процента)³⁰.

Выход из категории наименее развитых стран и его поддержка

92. В декабре 2023 года Бутан стал первой страной, вышедшей из категории наименее развитых стран после принятия Дохинской программы действий, и Генеральная Ассамблея высоко оценила усилия этой страны по достижению этой цели. Вместе с тем в декабре 2023 года Генеральная Ассамблея постановила перенести выход Соломоновых Островов из категории наименее развитых стран на 2027 год, а Анголы — на более поздний срок.

93. В ходе трехгодичного обзора 2024 года Комитет по политике в области развития пришел к выводу, что Джибути, Камбоджа и Сенегал второй раз подряд добились соответствия критериям выхода из категории наименее развитых стран и их рекомендуется исключить из этой категории. Объединенная Республика Танзания, Руанда и Уганда впервые были признаны соответствующими требованиям для выхода из категории наименее развитых стран, и вопрос по ним будет рассмотрен в ходе трехгодичного обзора 2027 года. Комитет также счел, что Замбия и Тимор-Лешти больше не соответствуют критериям выхода из категории наименее развитых стран, и постановил отложить принятие решений по Коморским Островам и Мьянме до трехгодичного обзора 2027 года.

94. Крайне важно еще раз подчеркнуть, что выход из категории наименее развитых стран является важной вехой. Однако это не означает, что странам удалось решить все многогранные трудности, сопряженные с устойчивым развитием, или что они теперь могут справляться с факторами уязвимости без международной поддержки. Необходимо, чтобы партнеры по процессу развития и торговле, а также система Организации Объединенных Наций продолжали оказывать решительную поддержку странам, выходящим из категории наименее развитых стран и недавно вышедшим из нее, посредством принятия адресных и

²⁹ World Bank, *International Debt Report 2023* (Washington, D.C., 2023).

³⁰ Dilip Ratha and others, *Leveraging Diaspora Finances for Private Capital Mobilization*, Migration and Development Brief 39 (Washington, D.C., World Bank, 2023).

эффективных мер, способствующих плавному переходу, и во избежание резкого сокращения помощи, будь то официальная помощь в целях развития, торговые преференции, предоставляемые в рамках официальной помощи в целях развития, особый и дифференцированный режим, деятельность по линии инициативы «Помощь в торговле» или другая техническая и финансовая помощь.

95. Основанная на партнерских отношениях глобальная поддержка с учетом специфики стран, предлагаемая в рамках Фонда по содействию устойчивому выходу³¹, может стать для выходящих и вышедших из этой категории стран ключевым этапом на пути к достижению целей в области устойчивого развития, и ее необходимо оказывать быстро и в полном объеме³². Межучрежденческой целевой группе под председательством Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам следует продолжать объединять усилия системы Организации Объединенных Наций в поддержку каждой страны, выходящей из категории наименее развитых, и обеспечивать более скоординированную разработку совместных инициатив в поддержку плавного выхода из этой категории.

VII. Контроль за осуществлением Дохинской программы действий

96. В соответствии с пунктом 302 Дохинской программы действий Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам подготовила дорожную карту для ускоренного выполнения Дохинской программы действий с опорой на обязательства, принятые на пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам³³, и в тесной консультации с Межучрежденческой консультативной группой по наименее развитым странам³⁴.

97. В этой дорожной карте определены конкретные действия, которые следует предпринять правительствам наименее развитых стран, партнерам по процессу развития, системе Организации Объединенных Наций и другим заинтересованным сторонам, чтобы выполнить поставленные в Дохинской программе действий задачи, имеющие решающее значение для реализации Повестки дня на период до 2030 года и преобразования жизни более чем 1,2 миллиарда человек, проживающих в наименее развитых странах. Для обеспечения эффективного контроля за реализацией Дохинской программы действий и поощрения разделения ответственности между всеми заинтересованными сторонами в вышеупомянутой дорожной карте содержатся 35 характерных для наименее развитых стран приоритетных целевых показателей по шести ключевым направлениям этой программы действий с указанием ориентиров на среднесрочную перспективу и период до 2031 года. Эта дорожная карта будет постоянно пересматриваться и обновляться, в том числе в ходе среднесрочного обзора хода осуществления Дохинской программы действий в 2026 году и после него.

³¹ Более подробную информацию см. на сайте www.un.org/ldcportal/content/sustainable-graduation-support-facility.

³² Доклад Генерального секретаря о содействии устойчивому выходу из категории наименее развитых стран будет опубликован в сентябре 2024 года.

³³ См. A/CONF.219/2023/3.

³⁴ См. https://www.un.org/ohrlls/sites/www.un.org.ohrlls/files/dpoa_roadmap_2024_draft.pdf.

98. Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, которая является хранителем этой дорожной карты, прилагает ряд усилий по содействию осуществлению, мониторингу и обзору этой дорожной карты, а также по координации соответствующих действий. Канцелярия продолжит свою работу в сотрудничестве со всей системой Организации Объединенных Наций и партнерами по процессу развития, проводя специальные исследования и анализ, разрабатывая политику и оказывая техническую поддержку наименее развитым странам, а также мобилизуя ресурсы для этих стран.

99. Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам продолжает усилия по мобилизации ресурсов в поддержку осуществления Дохинской программы действий, включая определение ключевых результатов и наращивание потенциала для внедрения и осуществления этой программы действий.

100. Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам в координации с Канцелярией координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций будет предоставлять технические консультации и инструменты для оказания помощи наименее развитым странам в деле всестороннего учета положений Дохинской программы действий в их национальных планах и стратегиях развития, к чему уже приступили более 15 наименее развитых стран. Канцелярия будет принимать меры по укреплению потенциала национальных координационных центров для эффективного выполнения ими своих функций в отношении Дохинской программы действий.

101. Важно отметить, что Канцелярия продолжит предоставлять руководящие указания и укреплять потенциал национальных координаторов в наименее развитых странах, а также руководить подготовкой докладов Генерального секретаря и оказывать необходимую поддержку в осуществлении последующей деятельности, вытекающей из решений Генеральной Ассамблеи.

102. В целях проведения новых исследований и анализа для решения проблем, с которыми сталкиваются наименее развитые страны в достижении устойчивого развития, а также в выявлении и распространении инновационных решений в поддержку ускоренного осуществления Дохинской программы действий, Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам совместно с партнерством LDC5 Monitor и другими избранными партнерами организует ежегодные форумы о будущем наименее развитых стран. В этих форумах принимают участие политики, исследователи, эксперты и другие заинтересованные лица из наименее развитых стран и партнеров по процессу развития для обсуждения приоритетных тематических вопросов, в том числе касающихся цифровизации, технологий, инвестиций и изменения климата. Второй Форум о будущем наименее развитых стран прошел в Хельсинки в марте 2024 года, и по его итогам были выработаны конкретные политические рекомендации по повышению роли инноваций в укреплении производственного потенциала наименее развитых стран³⁵.

³⁵ См. www.un.org/ohrlls/events/ldc-future-forum-innovation-structural-transformation-least-developed-countries.

VIII. Выводы

103. Необходимо принять срочные меры, чтобы оказать поддержку наименее развитым странам в восстановлении утраченных позиций для достижения ими целей в области устойчивого развития и осуществления Дохинской программы действий. Чтобы ускорить темпы сокращения нищеты в наименее развитых странах и обеспечить их долгосрочное развитие, рекомендуется ратифицировать и начать применять расширенные системы социальной защиты и международные стандарты социального обеспечения. Кроме того, международному сообществу следует инвестировать в развитие потенциала, осуществляемое под руководством социальных партнеров, для реализации таких прав, как свобода ассоциации, ведение коллективных переговоров о заключении коллективных трудовых договоров и другие основополагающие принципы и права в сфере труда. Наименее развитым странам — при поддержке международного сообщества — следует уделять первоочередное внимание инвестированию в молодежь, обеспечивая качественное высшее образование в области науки, технологии, инженерного дела и математики, увеличивать объем средств, вкладываемых в системы здравоохранения, и предпринимать скоординированные действия для решения проблем недостаточности питания и отсутствия продовольственной безопасности путем преобразования продовольственных систем и развития устойчивого сельского хозяйства.

104. Наименее развитые страны имеют преимущество в выборе, отборе и использовании технологий и научно-технических знаний, необходимых им для обеспечения устойчивого экономического развития. Оценка технологических потребностей позволит наименее развитым странам определить основные механизмы, стимулирующие прогресс в области устойчивого развития, после чего одну из ключевых ролей будут играть партнерство и сотрудничество с наименее развитыми странами.

105. Кроме того, наименее развитым странам необходимо применять основанный на участии многих заинтересованных сторон подход при поддержке со стороны партнеров по процессу развития, чтобы наращивать свой производственный потенциал, делая при этом упор на развитие предприятий, формирование навыков и применение новых технологий. Потенциал наименее развитых стран для индустриализации по-прежнему очень высок, но для его реализации потребуются специальные промышленные стратегии, направленные на устранение рыночных сбоев и координацию структурных изменений, а также на стимулирование региональной и международной интеграции.

106. Укреплению торговой интеграции наименее развитых стран будут способствовать устранение внутренних сдерживающих факторов и урегулирование проблем неравенства в существующей многосторонней торговой системе. Наименее развитые страны также могут принимать значимые меры для снижения своих транспортных и логистических расходов, что благоприятно скажется на уровне внутренних цен и будет способствовать интеграции в производственно-сбытовые цепочки. Необходимо, чтобы в рамках совместных усилий наименее развитых стран и их партнеров по процессу развития и торговле оказывалось содействие расширению линейного судоходства, принимались меры по упрощению процедур торговли и совершенствовалась транспортная инфраструктура. Наименее развитым странам следует также разрабатывать и применять надлежащие стратегии и нормативно-правовую базу, способствующие эффективному развитию и модернизации логистической инфраструктуры в транспортных системах. Несмотря на расширение преференциального доступа на рынки в последние годы, необходимо делать еще больше, чтобы обеспечивать доступ к торговым преференциям и их надежность, в том числе более

длительные периоды постепенной отмены таких преференций для стран, вышедших из категории наименее развитых.

107. Объем климатического финансирования не соответствует обязательствам и реальным потребностям, и эту тенденцию необходимо обратить вспять. Поскольку расходы, связанные с потерями и ущербом от изменения климата, растут, важно, чтобы новый фонд для покрытия потерь и ущерба, введенный в действие на двадцать восьмой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в декабре 2023 года, обеспечил наличие достаточных дополнительных средств, в первую очередь в виде субсидий, а также чтобы операционные издержки и сроки выполнения были минимальными, а выплаты начинались быстро. Сохраняющиеся высокие значения индекса экономической и экологической уязвимости для наименее развитых стран, находящихся в процессе выхода из категории таких стран, а также регресс некоторых из них свидетельствуют о важности мер по повышению устойчивости и систем раннего оповещения о различных опасностях.

108. Удовлетворение потребностей в финансировании деятельности, направленной на осуществление Дохинской программы действий, требует как незамедлительных действий в рамках существующей финансовой системы, так и фундаментальной трансформации международной финансовой структуры, чтобы она отвечала потребностям наименее развитых стран, была более справедливой и способствовала повышению устойчивости, в том числе путем создания надежной системы финансовой безопасности.

109. Странам-донорам следует срочно увеличить объем официальной помощи в целях развития, чтобы достичь согласованных на международном уровне показателей, благодаря чему за один только 2021 год удалось бы получить дополнительно от 35 до 63 млрд долл. США. Кроме того, многосторонние банки развития могли бы принять такие меры, как увеличение капитальной базы, придание большей ценности отзывному капиталу в рамках систем обеспечения достаточности капитала, а также эмиссия гибридного капитала и портфельных гарантий, чтобы увеличить доступность льготного финансирования. Чтобы помочь наименее развитым странам вернуться на путь достижения целей в области устойчивого развития, развитым странам следует в ближайшее время ускорить перенаправление специальных прав заимствования на сумму 100 млрд долл. США и взять на себя обязательство по дополнительному перенаправлению неиспользованных специальных прав заимствования. Необходимо реализовывать предложенную Генеральным секретарем инициативу по стимулированию достижения целей в области устойчивого развития, при этом приоритетными получателями помощи должны быть наименее развитые страны.

110. Для решения долговых проблем необходимо активизировать деятельность по трем приоритетным направлениям: усиление мер по предотвращению долговых кризисов, в том числе с помощью рационального управления долгом, обеспечение прозрачности и разработка усовершенствованной инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе, поощряющей приостановку платежей по долгу, обмен долговых обязательств и пересмотр графика погашения долга, включая четкий механизм привлечения частных кредиторов.

111. Увеличению внутренних поступлений могут способствовать также более эффективное управление природными ресурсами с помощью прозрачных и подотчетных рамочных механизмов управления и обеспечение того, чтобы добывающие отрасли вносили справедливую долю в государственные доходы в виде налогов, сборов и пошлин. В частности, наименее развитым странам, обладающим запасами критически важных полезных ископаемых для глобального

энергетического перехода, необходимо добиваться того, чтобы добыча этих ископаемых способствовала устойчивому развитию, содействуя увеличению добавленной стоимости и обеспечивая достаточную долю доходов и прибыли.

112. Наименее развитым странам нужно принимать всестороннее участие в предстоящих глобальных конференциях, включая Саммит будущего, четвертую Международную конференцию по финансированию развития и Вторую всемирную встречу на высшем уровне в интересах социального развития, чтобы высказывать свое мнение и привлекать внимание к их проблемам, а также к решениям, предусмотренным в Дохинской программе действий.

113. Достижение в совокупности пяти ключевых результатов Дохинской программы действий — принятие комплекса мер по поддержке устойчивого выхода из категории наименее развитых стран, создание онлайн-университета для поддержки образования в таких областях, как естественные науки, технологии, инженерное дело и математика, внедрение механизма накопления запасов продовольствия, создание международного центра поддержки инвестиций и принятие мер по смягчению последствий кризисов и повышению потенциала противодействия им — позволит решить ключевые проблемы, стоящие перед наименее развитыми странами, и заложить основу для более процветающего и справедливого будущего. Необходимо, чтобы все заинтересованные стороны сотрудничали друг с другом, чтобы добиться вышеобозначенных результатов, в том числе путем предоставления ресурсов.

114. Описанный в данном докладе анализ последних данных показывает, что, несмотря на значительный прогресс, наименее развитые страны не успевают выполнить задачи, обозначенные в Дохинской программе действий и в рамках целей в области устойчивого развития. По ряду показателей сохраняются пробелы в данных, что делает отчетность по некоторым задачам практически невозможной. Люди, которые в наибольшей степени рискуют остаться без внимания, в столь же высокой степени страдают от пробелов в данных, поскольку они с большей вероятностью будут недопредставлены или не учтены в данных. Дефицит некоторых данных, необходимых для мониторинга прогресса, также создает «белые пятна» для лиц, ответственных за разработку политики. Таким образом, срочно необходима международная поддержка для значительного увеличения доступности высококачественных, актуальных, надежных и дезагрегированных данных, позволяющих осуществлять полноценный контроль за ходом реализации Дохинской программы действий.