



Asamblea General Consejo Económico y Social

Distr. general
30 de abril de 2024
Español
Original: inglés

Asamblea General
Septuagésimo noveno período de sesiones
Tema 21 a) del programa provisional*
Grupos de países en situaciones especiales: seguimiento de la Quinta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados

Consejo Económico y Social
Período de sesiones de 2024
Tema 11 b) del programa
Aplicación y seguimiento de los resultados de las grandes conferencias y cumbres de las Naciones Unidas: examen y coordinación de la ejecución del Programa de Acción en favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2022-2031

Seguimiento de la Quinta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados

Informe del Secretario General**

Resumen

El presente informe proporciona información sobre la ejecución del Programa de Acción de Doha en favor de los Países Menos Adelantados para el decenio 2022-2031 durante su segundo año y se presenta de conformidad con lo establecido en la resolución [78/233](#) de la Asamblea General y la resolución [2023/29](#) del Consejo Económico y Social. Ofrece una reseña de los últimos avances hacia el logro de los objetivos y metas del Programa de Acción de Doha, así como sobre el progreso realizado para su supervisión y recomendaciones para su plena ejecución. En el anexo del informe figuran los detalles subyacentes.

* [A/78/50](#).

** La oficina pertinente presentó este informe fuera de plazo por motivos técnicos ajenos a su voluntad.



I. Invertir en las personas en los países menos adelantados: erradicar la pobreza y crear capacidad para no dejar a nadie atrás

1. Los países menos adelantados siguen teniendo dificultades para recuperarse plenamente de los efectos de la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19). En 2023, perdieron el 10 % de su producto interno bruto (PIB) en comparación con su tendencia de estimación de crecimiento prepandémica. El cambio climático, las tensiones geopolíticas y la crisis del costo de la vida pusieron en peligro los esfuerzos de los países menos adelantados por reactivar sus economías.

2. En los países menos adelantados, en 2023 vivían en la pobreza extrema casi 15 millones de personas más que en 2019, con lo que el total superaba los 380 millones¹. Este aumento ilustra la vulnerabilidad de las poblaciones de los países menos adelantados a las crisis mundiales y la necesidad crucial de intervenciones y un apoyo internacional más específicos para combatir la pobreza multidimensional. Para ejecutar el Programa de Acción de Doha son fundamentales las iniciativas de recuperación inclusivas y a largo plazo que den prioridad a las poblaciones más vulnerables y aumenten la resiliencia frente a las crisis futuras.

Protección social universal

3. El Programa de Acción de Doha tiene por objeto aumentar la cobertura de sistemas de protección social amplia y universal apropiados para cada país en todos los países menos adelantados. Sin embargo, solo el 14 % de la población de los países menos adelantados está cubierta por al menos una prestación de protección social, frente al 45 % y el 85 % en otros países en desarrollo y países desarrollados, respectivamente.

4. Además, solo el 2,08 % del PIB de los países menos adelantados se gasta en protección social y atención sanitaria, menos de una décima parte del gasto en protección social de los países adelantados. Para cumplir las metas de los sistemas de protección social universal, los países menos adelantados tendrían que aumentar su asignación en concepto de protección social en un 11,1 % de su PIB de 2020.

Invertir en los jóvenes y la educación

5. La pandemia de COVID-19 exacerbó el limitado acceso a una educación inclusiva de calidad en los países menos adelantados, lo que redujo las oportunidades de los jóvenes de ganarse la vida dignamente y los atrapó en un círculo vicioso de ingresos bajos, escasez de oportunidades educativas y falta de trabajo digno y productivo.

6. La matriculación en la educación secundaria y terciaria sigue siendo baja (49 % y 11 %, respectivamente, en 2022) en los países menos adelantados. Las dificultades económicas, unidas a las altas tasas de abandono escolar, son obstáculos para cumplir los parámetros de referencia relacionados con el aprendizaje.

7. Dada la alta correlación entre la educación de calidad y la renta per cápita de los países, sería especialmente importante invertir en la educación a todos los niveles y reducir las disparidades de género, por ejemplo en las oportunidades económicas en los países menos adelantados, ya que la población de esos países sigue creciendo a un ritmo más rápido que en los países desarrollados y en muchos países en desarrollo.

8. Invertir en la juventud, especialmente a través de una educación superior de calidad, es crucial para el desarrollo a largo plazo. La ciencia, la tecnología, la ingeniería y las matemáticas se han reconocido ampliamente como motores clave del

¹ *The Least Developed Countries Report 2023: Crisis-Resilient Development Finance* (publicación de las Naciones Unidas, 2023).

desarrollo socioeconómico y la industrialización. Los países menos adelantados están rezagados en capacidades de ciencia, tecnología, ingeniería y matemáticas, lo que limita su capacidad de crecer y llevar a cabo una transformación estructural. Así pues, mejorar el acceso a una educación de calidad en los ámbitos de la ciencia, la tecnología, la ingeniería y las matemáticas, entre otras cosas estudiando la posibilidad de una universidad en línea para la educación sobre ciencia, tecnología, ingeniería y matemáticas, como se sugiere en el Programa de Acción de Doha, reviste la máxima prioridad².

Participación igualitaria de las mujeres y las niñas en la vida social, política y económica

9. Si bien a nivel mundial se ha progresado para abordar la igualdad de género, las mujeres y las niñas de los países menos adelantados siguen enfrentándose a enormes obstáculos. En los países menos adelantados, la proporción de mujeres en el Parlamento es menor que la media mundial. Rwanda y el Senegal son excepciones, ya que están en la lista de los 15 países del mundo con más mujeres en el Parlamento³. Las mujeres que se presentan a un cargo político afrontan numerosos retos, entre ellos obtener el apoyo de los principales partidos políticos, la discriminación y la lucha contra las normas culturales.

10. En los países menos adelantados se ha progresado para lograr la igualdad de género y combatir la violencia y las prácticas nocivas contra las mujeres. En 2022, el porcentaje de mujeres de entre 20 y 24 años de edad de los países menos adelantados que contrajeron matrimonio antes de los 15 o los 18 años de edad fue 3 puntos porcentuales más bajo que en 2017. Sin embargo, esta cifra sigue siendo el doble de la media mundial. Queda mucho por hacer para que las mujeres y las niñas tengan oportunidades de alcanzar su potencial en la sociedad y lograr que se protejan sus derechos.

11. Las mujeres rurales ejercen un papel importante en la seguridad alimentaria en los países menos adelantados, ya que contribuyen a todas las etapas del sistema alimentario. Sin embargo, tienen más probabilidades que los hombres de trabajar en empleos poco remunerados, con poca seguridad e informales con pocas oportunidades para desarrollar sus aptitudes. Además, soportan una carga desproporcionada de trabajo de cuidados no remunerado y es menos probable que posean bienes. Debido al papel crucial de las mujeres en la sociedad, se deben reducir los obstáculos que afrontan para lograr la igualdad de género y el adelanto de la mujer.

Hambre y malnutrición

12. Los países menos adelantados siguen avanzando para reducir la subalimentación, como se observó en 2022. Sin embargo, el cambio climático, la degradación ambiental y el clima extremo siguen afectándolos de forma desproporcionada, lo que aumenta su vulnerabilidad.

13. Los habitantes de los países menos adelantados, especialmente los pobres y los más vulnerables, incluidas las mujeres y las niñas, están entre los más afectados por el hambre. La escasa financiación, la dependencia de fuentes alimentarias externas, la inflación y los altos precios de los alimentos han aumentado la prevalencia de la inseguridad alimentaria y han intensificado el riesgo de pobreza y hambre.

² En 2024 se publicará un informe del Secretario General sobre la viabilidad de una universidad en línea para la educación sobre ciencia, tecnología, ingeniería y matemáticas.

³ Unión Interparlamentaria (UIP), “Monthly ranking of women in national parliaments”, base de datos IPU Parline. Disponible en <https://data.ipu.org/women-ranking?month=12&year=2023>.

14. La malnutrición entre los niños también se ha visto agravada por la continua crisis alimentaria y de nutrición, que afecta aún más a su crecimiento, desarrollo y posibilidades futuras. Las estimaciones muestran que en 2022 la malnutrición afectó a más de 60 millones de niños en los países menos adelantados⁴.

15. Se siguen realizando esfuerzos por reducir la inseguridad alimentaria. El mecanismo de constitución de reservas de alimentos previsto en el Programa de Acción de Doha mejoraría significativamente la resiliencia de los países menos adelantados frente a las perturbaciones externas proporcionando una red de seguridad a los más vulnerables (véase [A/77/291](#))⁵.

Promover la salud y el bienestar⁶

16. En comparación con 2015, los países menos adelantados se han esforzado por facilitar la atención sanitaria y reducir la mortalidad materna. En 2022, el 73 % de los partos en los países menos adelantados fueron atendidos por un profesional sanitario capacitado, frente a un 61 % en 2015.

17. El progreso en la salud reproductiva en los países menos adelantados continúa, aunque no al mismo ritmo que el promedio mundial. El 60 % de las mujeres en edad reproductiva estaban satisfechas con los métodos modernos de planificación familiar en 2023, frente al 55 % en 2015.

18. En 2022, el porcentaje de niños menores de 5 años cuyos partos habían sido registrados por las autoridades civiles en los países menos adelantados era del 47 %, frente al promedio mundial del 77 %. Esto pone de relieve que los países menos adelantados todavía tienen un largo trecho por recorrer para lograr que todas las personas tengan una identidad jurídica, reducir las injusticias estructurales y ofrecer igualdad de oportunidades.

Agua, saneamiento e higiene

19. En 2022, el 63 % de la población de los países menos adelantados carecía de servicios de agua gestionados sin riesgos, frente al 27 % a nivel mundial, lo que pone de relieve importantes disparidades entre los países menos adelantados y el promedio mundial (véase la figura I)⁷.

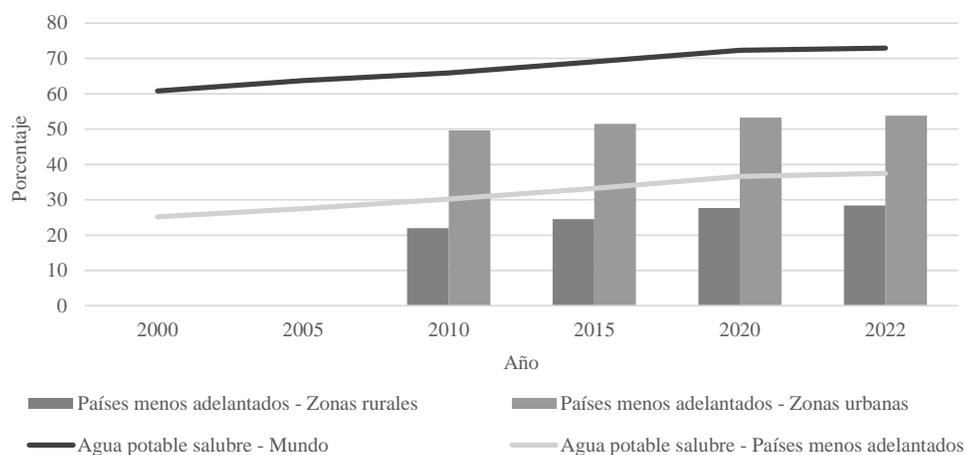
⁴ Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), “Child malnutrition: May 2023”, base de datos de nutrición del UNICEF. Disponible en <https://data.unicef.org/topic/nutrition/malnutrition/>.

⁵ En septiembre de 2024 se publicará un informe de seguimiento con un estudio de viabilidad detallado.

⁶ Véase el anexo estadístico de [A/78/80-E/2023/64](#), disponible en <https://unstats.un.org/sdgs>.

⁷ Véase UNICEF y Organización Mundial de la Salud (OMS), *Progress on Household Drinking Water, Sanitation and Hygiene 2000-2022: Special Focus on Gender* (Nueva York, 2023).

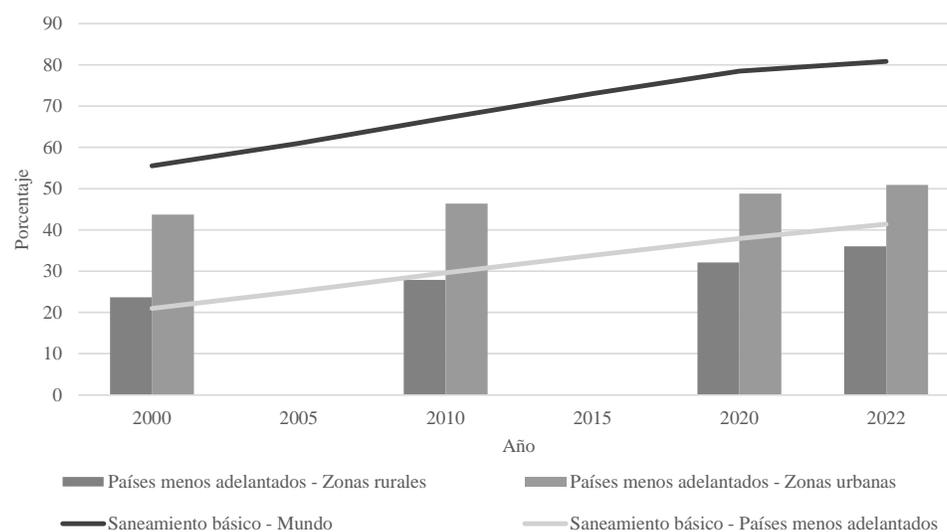
Figura I
Porcentaje de la población que utiliza servicios de suministro de agua potable gestionados sin riesgos



Fuente: anexo estadístico del documento [A/78/80-E/2023/64](https://unstats.un.org/sdgs), disponible en <https://unstats.un.org/sdgs>.

20. Asimismo, solo el 41 % de la población de los países menos adelantados tiene acceso a saneamiento básico: el porcentaje es del 36 % en las zonas rurales y del 51 % en las zonas urbanas (véase la figura II)⁸.

Figura II
Porcentaje de la población que utiliza servicios básicos de saneamiento



Fuente: anexo estadístico del documento [A/78/80-E/2023/64](https://unstats.un.org/sdgs), disponible en <https://unstats.un.org/sdgs>.

21. Para asegurar el acceso sostenible y equitativo al agua limpia y el saneamiento para todos para 2030, se necesitarán unos esfuerzos concertados de los países menos

⁸ *Ibid.*

adelantados y sus asociados para el desarrollo, incluidos los Gobiernos, las organizaciones internacionales y las comunidades locales.

Migración y movilidad

22. Aunque las pautas migratorias varían por países, es más probable que los países menos adelantados sean países de origen que destinos para los migrantes. Aun así, Bangladesh, el Chad, Etiopía, el Sudán y Uganda figuran entre los principales países de acogida de refugiados del mundo.

23. Los países menos adelantados lograron progresos en la formulación de políticas migratorias. En comparación con el promedio mundial del 62 % que había en 2021, el 58 % de los países menos adelantados tienen políticas migratorias para facilitar la migración y la movilidad ordenadas, seguras, regulares y responsables.

24. Además, la inestabilidad, los conflictos, el cambio climático y las dificultades económicas en los países menos adelantados contribuyen a aumentar la migración. En 2022, los países menos adelantados tenían 1.007,8 refugiados por cada 100.000 habitantes, frente a la media mundial de 397,8⁹.

Gobernanza y consolidación de la paz

25. Los conflictos de larga data y nuevos en todo el mundo socavan la paz y la seguridad mundiales y agravan las perturbaciones externas a que se enfrentan los países menos adelantados, ya que repercuten en los precios del combustible y otros productos básicos. Los conflictos en los países menos adelantados también han aumentado, lo que ha agravado la vulnerabilidad, ha perturbado la actividad económica, ha causado desplazamientos y ha acarreado necesidades humanitarias cada vez mayores. Además, los conflictos obstaculizan los esfuerzos para promover el desarrollo sostenible e incluso echan a perder el progreso hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible, a la vez que impiden los esfuerzos en materia de desarrollo de infraestructuras, adaptación climática y fomento de la resiliencia.

26. De los 39 países frágiles y afectados por conflictos que hay en el mundo, 24 están clasificados como menos adelantados¹⁰. Se estima que en 2024, más de 231 millones de personas de los países menos adelantados necesitarán asistencia humanitaria y protección, frente a 190 millones en 2022¹¹.

27. Ayudar a los países menos adelantados a construir instituciones democráticas, fuertes y eficaces para fomentar el estado de derecho, los derechos humanos y las sociedades pacíficas debe ser una prioridad clave de la comunidad internacional.

II. La ciencia, la tecnología y la innovación en pro del desarrollo sostenible en los países menos adelantados

28. Los efectos persistentes de la pandemia de COVID-19, el continuo impacto climático y las tensiones geopolíticas han puesto de relieve la posible influencia transversal y de largo alcance de los avances e innovaciones tecnológicas. Cada vez se reconoce más el papel positivo de la ciencia, la tecnología y la innovación para afrontar retos ambientales, inclusive en sectores como la atención sanitaria, la agricultura, la educación y la gobernanza, especialmente en el caso de la inteligencia artificial, que presenta un enorme potencial de aportar una eficiencia sin precedentes

⁹ Véase el anexo estadístico de [A/78/80-E/2023/64](https://unstats.un.org/sdgs), disponible en <https://unstats.un.org/sdgs>.

¹⁰ Banco Mundial, "Classification of fragile and conflict-affected situations", 10 de julio de 2023.

¹¹ Naciones Unidas, Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, *Panorama global humanitario 2024*, versión abreviada (2023).

para transformar sectores clave para la prosperidad de los países menos adelantados y superar los desafíos más urgentes de la sociedad.

29. El Programa de Acción de Doha reconoció que los países menos adelantados se enfrentan a grandes deficiencias en cuanto a la infraestructura de ciencia, tecnología e innovación y la capacidad humana e institucional. Según el índice mundial de innovación de 2022, de los 32 países menos adelantados incluidos en la lista, 21 están en el cuartil más bajo. Esto refleja el continuo atraso de los países menos adelantados en materia de innovación, adopción de nuevas tecnologías y aplicación de políticas y enfoques para el crecimiento y la expansión de la ciencia, la tecnología y la innovación, debido a la escasa infraestructura, la falta de recursos (financieros y técnicos) y la inversión insuficiente en educación, aptitudes, e investigación y desarrollo en materia de ciencia, tecnología e innovación.

30. Aunque ningún país menos adelantado ha llegado al 1 % de gasto del PIB destinado a la investigación y desarrollo, los países menos adelantados han aprovechado los costos más bajos y han adoptado enfoques frugales para lograr resultados científicos y conocimientos valiosos con medios limitados¹². Esto contribuyó a un aumento importante de las publicaciones científicas entre 2000 y 2020 en los países menos adelantados, un crecimiento más rápido que el de los países de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos en el mismo período. Sin embargo, las publicaciones en los países menos adelantados todavía están muy por debajo de las medias mundiales. Superar este reto requiere una mayor cooperación con los asociados para el desarrollo y el sector privado para permitir el diálogo y la colaboración significativos que se necesitan en favor de los países menos adelantados.

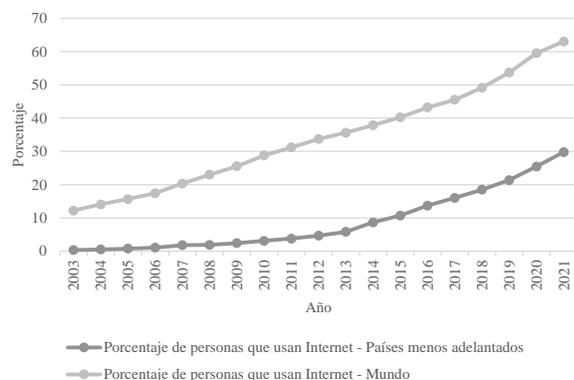
31. Los 720 millones de personas que todavía no tienen acceso a Internet en los países menos adelantados en 2022 representan el 27 % de la población mundial sin acceso a Internet, pese a que la población de los países menos adelantados solo representa el 14 % de la población mundial. La proporción de usuarios de Internet en los países menos adelantados era del 36 % en 2022, y las tasas eran aún más bajas entre las mujeres (30 %) y las personas de zonas rurales (28 %). En cuanto al acceso de banda ancha, el contraste es similar, ya que la tasa de suscripciones a la banda ancha móvil en los países menos adelantados es del 42 %, la mitad de la media mundial. Este escaso progreso se debe a las continuas dificultades en otros sectores del desarrollo, como la electricidad¹³ (véase la figura III).

¹² Véase <https://www.un.org/technologybank/es>.

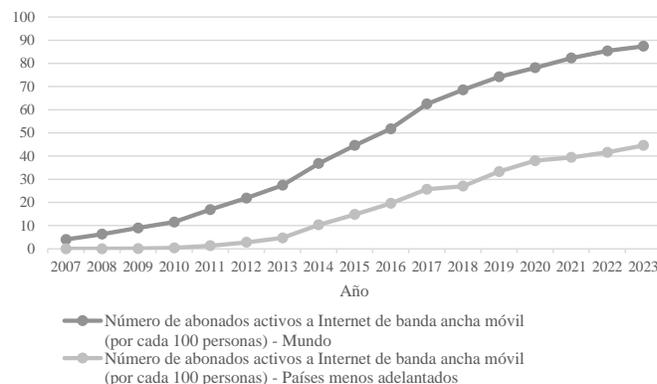
¹³ Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT), *Measuring Digital Development: Facts and Figures – Focus on Least Developed Countries* (Ginebra, 2023).

Figura III
Acceso a Internet y a la banda ancha

Porcentaje de personas que usan Internet



Número de abonados a Internet de banda ancha móvil



Fuente: cálculos propios basados en datos de la Unión Internacional de Telecomunicaciones.

32. Sigue habiendo una gran brecha entre las zonas rurales y urbanas en los países menos adelantados, donde el porcentaje de población con acceso a Internet en las zonas urbanas y rurales es del 55 % y el 26 %, respectivamente. El precio estándar fijado a nivel mundial requiere que la banda ancha fija no cueste más del 2 % del ingreso nacional bruto (INB) medio per cápita del país, mientras que en el 90 % de los países menos adelantados sobre los que se dispone de datos, los precios de la banda ancha en 2022 oscilaron entre el 3,6 % y el 71,6 % del INB mensual per cápita.

33. La aplicación de la tecnología en el sector agrícola, por ejemplo mediante plataformas digitales, puede aumentar la productividad y la diversificación mediante la logística y los servicios de distribución inteligentes. En las manufacturas, las nuevas tecnologías pueden mejorar el diseño de los productos y la gestión de las cadenas de suministro para rebajar los costos de producción. El acceso a tecnología resiliente y adaptable que sea ambientalmente racional es clave para acelerar la transformación estructural y mejorar la sostenibilidad en los países menos adelantados.

34. Las continuas brechas de datos en los países menos adelantados requieren que se fortalezca la capacidad de gestión de datos a fin de que se pueda analizar y entender mejor la situación en materia de ciencia, tecnología e innovación, lo que requiere invertir en capacidades estadísticas para mejorar la disponibilidad de indicadores de ciencia, tecnología e innovación y facilitar una aplicación significativa de la digitalización, orientando la inversión según corresponda para subsanar las brechas de ciencia, tecnología e innovación y de aptitudes para, en última instancia, eliminar la brecha digital y acelerar la transformación estructural de los países menos adelantados. Unos datos adecuados y sobre contextos específicos también pueden garantizar que las intervenciones en materia de ciencia, tecnología e innovación respondan al contexto y sean apropiadas.

III. La transformación estructural como motor de la prosperidad en los países menos adelantados

35. El Programa de Acción de Doha se compromete a fomentar una transformación estructural inclusiva y sostenible en los países menos adelantados para reducir su vulnerabilidad a las crisis actuales y futuras, tanto de origen interno como externo.

36. La proporción del valor añadido de la agricultura en el PIB de los países menos adelantados ha disminuido de cerca del 30 % en 2000 al 20 % en 2018, antes de volver a aumentar al 21,2 % en 2021. El sector agrícola emplea a más de la mitad de la población en los países menos adelantados, por lo que constituye la principal fuente de ingresos en las zonas rurales. Así pues, el éxito de la transformación estructural en los países menos adelantados depende de la capacidad de crear vínculos más fuertes con la vertiente industrial y de servicios de las actividades agrícolas. En un momento en que el mundo está presenciando una sofisticación cada vez mayor de las cadenas de valor agrícolas, hay una necesidad considerable de apoyar a los países menos adelantados a fin de aprovechar el panorama contemporáneo de la agroindustria en la economía mundial.

37. En este contexto, es especialmente importante aprovechar el pleno potencial de las mujeres invirtiendo en su educación y el desarrollo de sus aptitudes, proporcionándoles acceso a la financiación, incluida la microfinanciación, y eliminando otros obstáculos como el escaso acceso a los insumos y las tecnologías digitales y la falta de derechos a poseer bienes y tierras¹⁴.

38. Los países menos adelantados deben aumentar el porcentaje de los sectores de las manufacturas y los servicios. La proporción de las manufacturas en el PIB de los países menos adelantados ha aumentado del 10,8 % en 2000 a un máximo del 15 % en 2020, lo que todavía está muy por debajo de otros países en desarrollo¹⁵.

39. También hay disparidades entre los países menos adelantados africanos y asiáticos. En los países menos adelantados asiáticos, el porcentaje de las manufacturas en el PIB llegó al 20 % en 2021, mientras que en los países menos adelantados africanos se mantuvo casi constante, en torno al 10 %. El porcentaje medio del sector de los servicios en los países menos adelantados aumentó del 46 % a principios de la década de 2000 a cerca del 49 % entre 2015 y 2017, antes de disminuir de nuevo al 47,3 % en 2021. En los países menos adelantados asiáticos, el porcentaje era del 51,3 % en 2021, mientras que en los países menos adelantados africanos disminuyó del 48 % en 2017 al 43,3 % en 2021.

40. El grueso del empleo terciario en los países menos adelantados africanos se concentra en servicios que necesitan un volumen menor de conocimientos, como el comercio al por menor y las atenciones sociales, que suelen ser actividades de baja productividad y bajo valor añadido y a menudo se llevan a cabo en el sector informal. Muchos países menos adelantados asiáticos están experimentando algo parecido a un proceso de industrialización más clásico, caracterizado por el aumento de la proporción de la industria manufacturera en la producción y el empleo, la especialización en la exportación de manufacturas y la reducción de los niveles de pobreza.

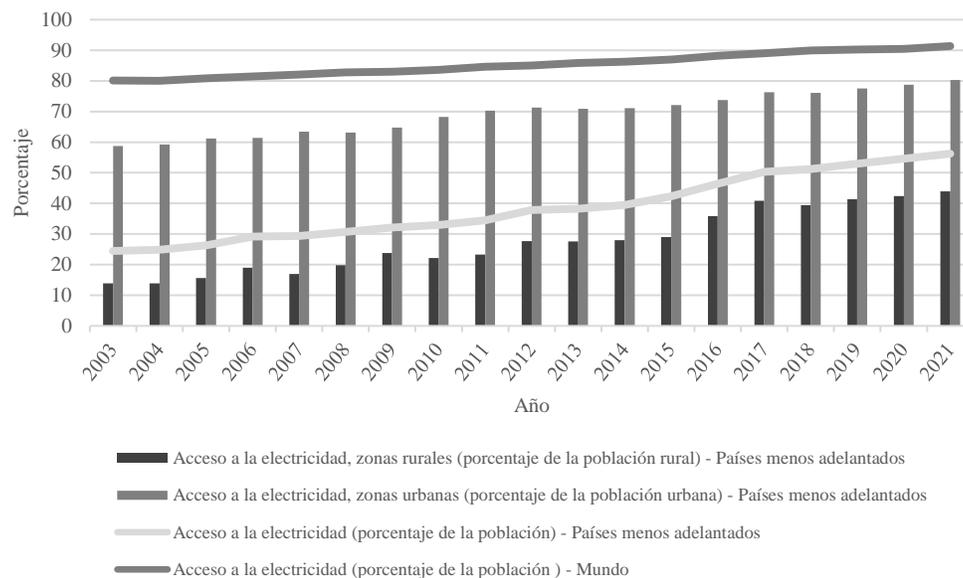
41. Las infraestructuras de transporte y energía son esenciales para que los bienes productivos existentes en los países menos adelantados funcionen de manera eficaz. Sin embargo, las infraestructuras de los países menos adelantados siguen teniendo graves

¹⁴ Para más información, véase Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, *La situación de las mujeres en los sistemas agroalimentarios* (Roma, 2023).

¹⁵ En 2021, la proporción del PIB de los países en desarrollo correspondiente a las manufacturas era del 22 %.

dificultades. La proporción de la población de los países menos adelantados con acceso a la electricidad aumentó del 33 % en 2010 al 56 % en 2021. El acceso a la energía en las zonas rurales sigue siendo aún menor: en 2021 se situaba en torno al 45 % (véase la figura IV).

Figura IV
Acceso a la electricidad



Fuente: cálculos propios basados en el anexo estadístico del documento A/78/80-E/2023/64, disponible en <https://unstats.un.org/sdgs>.

42. El porcentaje de la población con acceso a opciones limpias para cocinar en los países menos adelantados era del 25 %, aproximadamente un tercio de la media mundial del 71 %. El porcentaje de energías renovables modernas en el total del consumo final de energía está progresando lentamente en los países menos adelantados, donde el porcentaje medio es del 12 %. Además, si bien la tasa de crecimiento en la capacidad de las energías renovables per cápita fue alta en el mundo en desarrollo, donde tuvo una tasa compuesta de crecimiento anual del 9,6 % entre 2016 y 2021, el crecimiento fue significativamente más bajo en los países menos adelantados (5,5 %). Esta tendencia es preocupante, ya que subraya la necesidad urgente de un mayor apoyo para cumplir la meta del Programa de Acción de Doha de doblar la financiación de todas las fuentes para los países menos adelantados a fin de apoyar la energía limpia y renovable.

43. Las alianzas entre los países menos adelantados, los asociados para el desarrollo y el sector privado deben velar por que los esfuerzos por lograr el acceso universal a la energía moderna y las transiciones a energías limpias sean costoeficientes, centrados en las personas e inclusivos. Un plan completo de reforma de los subsidios al sector energético que elimine gradualmente los subsidios a los combustibles fósiles y redirija la financiación hacia un gasto social mejor orientado puede contribuir a reducir las ineficiencias en la asignación de recursos¹⁶.

¹⁶ Para más información, véase Naciones Unidas, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, “Advancing SDG7 in least developed countries, landlocked developing countries and small island developing states”, 2023.

44. Las microempresas y las pequeñas empresas representan el 83 % del total del empleo en los países menos adelantados, frente al 63 % en otros países en desarrollo. La mayoría del empleo en las microempresas y las pequeñas empresas es informal. En los países menos adelantados, la economía informal se caracteriza por su concentración en las situaciones de empleo vulnerable y en sectores específicos (agricultura, comercio al por mayor y al por menor, y manufacturas). Seguir invirtiendo en las microempresas y las pequeñas empresas, inclusive fomentando su capacidad digital, será fundamental para salvar la brecha del “vacío intermedio” a fin de permitirles crecer, innovar y contribuir al desarrollo económico sostenible para mejorar la integración de las cadenas de valor regionales y mundiales¹⁷.

45. Para acelerar la transformación estructural en los países menos adelantados, es fundamental un sector privado dinámico. Muchos países menos adelantados han emprendido numerosas reformas de marcos regulatorios para facilitar que las empresas privadas hagan negocios. Sin embargo, el desarrollo del sector privado en los países menos adelantados se ha visto restringido, entre otras cosas, por deficiencias en las infraestructuras de la tecnología de la información y las comunicaciones y de la energía, el acceso a la financiación, especialmente para las microempresas y las pequeñas empresas, el déficit de competencias y los procesos burocráticos.

46. Para cumplir la meta 9.2 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de doblar la proporción correspondiente al sector manufacturero en los países menos adelantados, se estima que se necesitarán 1,051 billones de dólares anuales¹⁸. Para que los países menos adelantados superen esta brecha de financiación cada vez mayor, es fundamental aprovechar todas las fuentes de financiación, incluidas la cooperación Norte-Sur, Sur-Sur y triangular. También será de vital importancia asegurar inversiones estratégicas en los sectores que más pueden contribuir a aumentar la productividad, potenciar el crecimiento y, en última instancia, crear empleos decentes y erradicar la pobreza. Además, crear las condiciones adecuadas para el desarrollo de la industria también exige construir un marco jurídico y una infraestructura institucional adecuados.

IV. Comercio e integración regional

47. Los países menos adelantados siguen esforzándose por integrarse en el sistema multilateral de comercio a fin de aprovechar el comercio como catalizador del crecimiento y el desarrollo sostenible. Con la reciente adhesión de las Comoras y Timor-Leste, 37 de los 45 países menos adelantados serán miembros de la Organización Mundial del Comercio.

48. Entre 2018 y 2022, las exportaciones de bienes y servicios de los países menos adelantados aumentaron a un ritmo medio anual del 7,1 %. En 2022, las exportaciones de bienes de los países menos adelantados se beneficiaron especialmente de los elevados precios de la energía, lo que se tradujo en un crecimiento anual del 17,4 %¹⁹.

49. En 2022, la proporción correspondiente a los países menos adelantados en las exportaciones mundiales de bienes y servicios comerciales aumentó del 0,95 % en 2021 al 1,02 % en 2022. El crecimiento de las exportaciones de los países menos

¹⁷ Organización Internacional del Trabajo, *Present and Future of Work in the Least Developed Countries* (Ginebra, 2022).

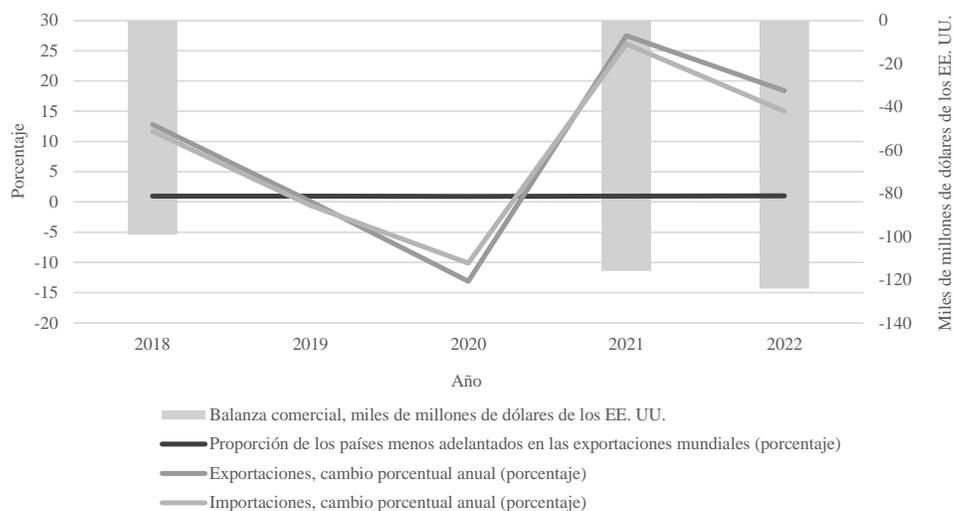
¹⁸ *Informe sobre los países menos adelantados 2023: Financiación para el desarrollo resiliente a las crisis* (publicación de las Naciones Unidas, 2023).

¹⁹ Organización Mundial del Comercio, documento WT/COMTD/LDC/W/71.

adelantados estuvo impulsado principalmente por los servicios comerciales (27 %), mientras que las exportaciones de mercancías crecieron un 14,7 % en 2022.

50. Con un porcentaje del 1,45 % en las importaciones mundiales en 2022, el déficit comercial global de los países menos adelantados siguió aumentando y en 2022 alcanzó un nuevo máximo de 124.100 millones de dólares, frente a los 115.800 millones de 2021 y los 99.300 millones de 2018 (véase la figura V).

Figura V
Tendencias del comercio de bienes y servicios comerciales en los países menos adelantados, 2018-2022



Fuente: cálculos propios basados en el anexo estadístico del documento [A/78/80-E/2023/64](#), disponible en <https://unstats.un.org/sdgs>.

51. La volatilidad de los precios de los productos básicos sigue afectando a las perspectivas de crecimiento de los países menos adelantados, ya que 38 de los 45 países menos adelantados (el 84 %) estaban clasificados como dependientes de los productos básicos en 2023. La necesidad de diversificar los productos básicos y aumentar la transformación estructural sigue siendo de vital importancia para que los países menos adelantados puedan aprovechar el sistema de comercio mundial y, al mismo tiempo, adaptarse, responder y sostener el comercio durante y después de la crisis.

52. En los países menos adelantados de África se observa sistemáticamente un déficit comercial más alto que en sus homólogos de Asia. Mientras que los países menos adelantados de Asia han progresado en el desarrollo de bases manufactureras dinámicas, especialmente en actividades intensivas en mano de obra que se benefician de la globalización, muchos países menos adelantados de África todavía no han aprovechado su potencial industrial. Los bajos niveles de capital humano y físico, la integración en segmentos de bajo valor añadido de las cadenas globales de valor, las deficiencias históricas en infraestructuras y la elevada dependencia de los recursos naturales actúan como importantes limitaciones para el crecimiento de la industria manufacturera en la región.

53. La iniciativa de Ayuda para el Comercio para los Países Menos Adelantados alcanzó un máximo del 30 % en 2018, disminuyó al 15 % en 2021 y aumentó al 27 % en 2022, cuando llegó a 15.100 millones de dólares en desembolsos, lo que todavía se sitúa por debajo de los niveles necesarios para seguir por buen camino para duplicar los niveles de la iniciativa de Ayuda para el Comercio de 2018 para 2031. El incremento

de 2022 se debió principalmente al apoyo prestado a proyectos de infraestructuras energéticas y de transporte facilitado a través de préstamos. La Ayuda para el Comercio destinada a los países menos adelantados debe mantener un alto nivel de concesionalidad para cumplir eficazmente las ambiciones del Programa de Acción de Doha y apoyar la integración de los países menos adelantados en el sistema comercial mundial.

54. Más digitalización puede significar más comercio: un aumento del 10 % en la conectividad digital entre los países incrementa el comercio de bienes un promedio de casi el 2 % y el comercio de servicios más de un 3 %. Si bien la Ayuda para el Comercio destinada a la digitalización aumentó un 32 % entre 2018 y 2020, esto solo representa en torno al 2 % de los compromisos totales de la iniciativa Ayuda para el Comercio. El comercio electrónico sigue siendo una frontera que se debe abordar y en la que es preciso invertir para que los países menos adelantados puedan aprovechar eficazmente las cadenas de valor regionales y mundiales²⁰.

55. En cuanto al acceso a los mercados, muchos miembros de la Organización Mundial del Comercio siguen ofreciendo a los países menos adelantados un acceso al mercado totalmente o casi totalmente libre de aranceles, pero hay que hacer más por garantizar la seguridad en la planificación de las empresas exportadoras. En junio de 2023, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte puso en marcha un nuevo régimen comercial para los países en desarrollo. Las condiciones relativas a las normas de origen asociadas al nuevo plan del Sistema Generalizado de Preferencias están concebidas para facilitar las exportaciones procedentes de los países menos adelantados, entre otras cosas simplificando las normas de origen para productos específicos. Tailandia presentó una notificación revisada en el Comité de Normas de Origen relativa a las normas de origen preferenciales en el marco de su régimen de exención de derechos y de contingentes para los países menos adelantados. Un total de 7.535 productos quedarían exentos de derechos y de contingentes, lo que representaba el 65,9 % de las líneas arancelarias de Tailandia²¹.

56. Los países menos adelantados siguen esforzándose por aumentar la integración regional. Al mes de febrero de 2024, 54 Estados miembros de la Unión Africana han firmado el Acuerdo de la Zona de Libre Comercio Continental Africana, y 12 países han finalizado sus modalidades jurídicas para que se pueda empezar a comerciar con arreglo a las nuevas preferencias descritas en el acuerdo. Es preciso abordar el reto de cómo garantizar una redistribución equitativa de los beneficios del libre comercio entre las economías más grandes y avanzadas y las economías más débiles, como los países menos adelantados²².

²⁰ Véase <https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=s:/WT/COMTD/AFTW93.pdf&Open=True>.

²¹ Organización Mundial del Comercio, documento WT/COMTD/LDC/W/71.

²² Jean-François Arvis, Gael Raballand y Jean-François Marteau, "The Cost of Being Landlocked: Logistics Costs and Supply Chain Reliability", Policy Research Working Paper, núm. 4258 (Washington D. C., Banco Mundial, 2007).

V. Hacer frente al cambio climático, la degradación ambiental y la recuperación tras la pandemia de enfermedad por coronavirus y crear resiliencia frente a futuras conmociones en aras de un desarrollo sostenible que tenga en cuenta los riesgos

57. Los 45 países menos adelantados incluyen algunos de los países más vulnerables y están especialmente expuestos a crisis y perturbaciones, entre ellas epidemias sanitarias, fluctuaciones de los precios de los productos básicos y otras crisis o inestabilidades económicas, así como a desastres naturales y fenómenos meteorológicos extremos, que se ven exacerbados por el cambio climático. La primera línea de defensa para proteger la vida y los medios de subsistencia es aumentar la resiliencia frente a varias posibles perturbaciones y crisis.

Acceso a las vacunas y recuperación de la pandemia de enfermedad por coronavirus

58. En la tercera ronda de la encuesta Global Pulse (Pulso Global) de la Organización Mundial de la Salud, sobre la continuidad de los servicios sanitarios esenciales durante la pandemia de COVID-19, los países menos adelantados informaron de cuellos de botella en el diagnóstico, los tratamientos, la vacunación y el equipo de protección personal contra la COVID-19, incluidos la falta de financiación, los problemas en materia de personal sanitario, la escasez de suministros y equipo, las limitaciones en la capacidad de distribución, y la insuficiencia de datos e información, entre otros. La encuesta determinó la necesidad urgente de un apoyo internacional específico para subsanar las brechas de financiación, reforzar las capacidades del personal sanitario y mejorar la infraestructura general de atención sanitaria en los países menos adelantados para fomentar la resiliencia ante futuras crisis sanitarias.

Pérdidas y daños causados por los efectos adversos del cambio climático

59. La 28ª Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático llegó a un acuerdo sobre la puesta en funcionamiento del fondo de pérdidas y daños, un nuevo fondo para ayudar a los países en desarrollo que son particularmente vulnerables a los efectos adversos del cambio climático. A febrero de 2024, las promesas de contribuciones al Fondo ascendían a 661 millones de dólares. Sin embargo, se necesitan mayores importes y se deben tomar rápidamente los siguientes pasos en la puesta en marcha del fondo. La Conferencia de las Partes adoptó el instrumento rector del fondo, que incluye la disposición de que 2 de los 26 miembros de la Junta del Fondo deben ser de países menos adelantados, y también especifica que la Junta desarrollará y operará un sistema de asignación de recursos que tendrá en cuenta, entre otras cosas, un porcentaje mínimo de asignación para los países menos adelantados y los pequeños Estados insulares en desarrollo.

Financiación para el clima

60. En el marco del Fondo Verde para el Clima, el mayor fondo destinado específicamente al clima, la financiación total para los países menos adelantados había alcanzado los 4.100 millones de dólares en febrero de 2024, lo que representaba el 30 % de su cartera mundial, un aumento respecto a los 3.000 millones de dólares de julio de 2022 y los 3.700 millones de dólares de septiembre de 2023. A finales de diciembre de 2023, las promesas de contribuciones al Fondo Verde para el Clima para su segundo período de reposición eran de 12.800 millones de dólares procedentes de 31 países.

61. A febrero de 2024, el Fondo para los Países Menos Adelantados del Fondo para el Medio Ambiente Mundial había financiado un total acumulado de 408 proyectos y programas con casi 2.000 millones de dólares en subvenciones. La nueva estrategia de programación del 8º período de reposición del Fondo para el Medio Ambiente Mundial para la adaptación al cambio climático destinada al Fondo para los Países Menos Adelantados y el Fondo Especial para el Cambio Climático para el período comprendido entre el 1 de julio de 2022 y el 30 de junio de 2026 tiene por objeto doblar la asignación de financiación a los países menos adelantados hasta los 20 millones de dólares por cada país menos adelantado, frente a los 10 millones de dólares en el período del 7º período de reposición del Fondo para el Medio Ambiente Mundial.

62. Entre su creación en 2001 y finales de 2023, el Fondo de Adaptación había aprobado un total acumulado de 264,461 millones de dólares (39 proyectos) en fondos para proyectos, 1,085 millones de dólares (21 proyectos) en subvenciones de preparación para los países menos adelantados, y 144.848,00 dólares (1 proyecto) mediante una subvención de aprendizaje, lo que representaba un total de 265.690.848 dólares. En la 28ª Conferencia de las Partes se hicieron nuevas promesas de contribuciones al Fondo de Adaptación por valor de casi 188 millones de dólares.

Adaptación al clima

63. Las amenazas relacionadas con el clima son la principal causa de pérdidas económicas derivadas de peligros naturales y los países menos adelantados clasifican sistemáticamente los alimentos, el agua, los ecosistemas y la infraestructura como los sectores más vulnerables a los peligros del cambio climático. La adaptación en la agricultura y la ganadería es de vital importancia para los países menos adelantados y tiene enormes repercusiones para la seguridad alimentaria. El Informe sobre la Brecha de Adaptación más reciente determinó que las necesidades mundiales de adaptación son más de un 50 % más altas de lo previsto anteriormente ya que hay un déficit de financiación de entre 194.000 millones y 366.000 millones de dólares al año.

64. La 28ª Conferencia de las Partes acordó metas temáticas y dimensionales para el objetivo mundial relativo a la adaptación y su marco, en virtud del Marco de los Emiratos Árabes Unidos para la Resiliencia Mundial al Clima, y ofreció orientación importante sobre los siguientes pasos en materia de adaptación, entre ellos instar a los países desarrollados que son partes a que para 2025 dupliquen, como mínimo, respecto a los niveles de 2019 su aporte colectivo de financiación climática para la adaptación destinado a los países en desarrollo que son partes.

65. El proceso de formulación y ejecución de planes nacionales de adaptación se estableció en 2010 para permitir a los países menos adelantados formular y ejecutar planes nacionales de adaptación como medio para identificar las necesidades de adaptación a medio y largo plazo y elaborar y aplicar estrategias y programas para atender esas necesidades.

66. A marzo de 2024, 51 países, incluidos 23 países menos adelantados, habían presentado planes nacionales de adaptación a la secretaría de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. Aproximadamente otros 15 países menos adelantados se encuentran en diversas fases de preparación de sus planes nacionales de adaptación, pero se requieren intervenciones adicionales para garantizar su finalización. Es necesario prestar más apoyo a los países menos adelantados para agilizar el proceso de preparación y ejecución de los planes nacionales de adaptación y para elaborar proyectos conexos, especialmente los siete países menos adelantados que todavía no han iniciado el proceso para formular y ejecutar sus planes nacionales de adaptación.

67. También deben continuar los esfuerzos para simplificar los procesos de aprobación de proyectos. El análisis realizado por el Grupo de Expertos para los Países Menos Adelantados de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático concluyó que, sobre la base de la experiencia anterior, el acceso al apoyo para la preparación de los planes nacionales de adaptación del Fondo Verde para el Clima toma unos cinco años entre la fase de propuesta y la conclusión del proyecto, lo que incluye un año y medio para la fase de aprobación. A 30 de noviembre de 2023, 113 países habían presentado 136 propuestas (46 de ellas procedentes de países menos adelantados) para acceder a la financiación para la preparación procedente del Fondo Verde para el Clima para los planes nacionales de adaptación. A 22 de noviembre de 2023, 12 proyectos de 11 de los 22 países menos adelantados con planes nacionales de adaptación habían sido aprobados para recibir financiación del Fondo Verde para el Clima.

68. El Grupo de Expertos siguió prestando apoyo a los países menos adelantados mediante la aplicación de su programa de trabajo para 2023-2024, incluido un tema dedicado específicamente a integrar la perspectiva de género en su labor.

Reducción del riesgo de desastres y sistemas de alerta temprana de peligros múltiples

69. Los países menos adelantados se enfrentan a riesgos crecientes de desastres que dificultan la implementación del Programa de Acción de Doha en favor de los Países Menos Adelantados, la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y otros marcos. Se necesita más apoyo a la creación de capacidad, la transferencia de tecnología, la financiación, las alianzas, los enfoques integrales de gobernanza del riesgo y la inversión sin riesgo.

70. En 2022, los desastres afectaron a las economías de los países menos adelantados unas diez veces más gravemente que a las economías de los países más ricos, como proporción de su PIB.

71. Entre 2013 y 2022, la tasa de mortalidad relacionada con los desastres en los países menos adelantados fue de 3,10 por cada 100.000 personas, muy por encima de la media mundial de 1,15 por cada 100.000 personas. En cuanto a la población afectada, la media de personas afectadas por cada 100.000 personas era de 2.172 en los países menos adelantados. Estos países representaron el 5,93 % de las pérdidas económicas de que se informó a nivel mundial entre 2015 y 2022, a pesar de sumar tan solo el 1,16 % del PIB total de los países informantes.

72. Solo el 61 % de los países menos adelantados han indicado que tienen estrategias nacionales de reducción del riesgo de desastres, mientras que solo el 46 % de los países menos adelantados han informado de que tienen sistemas de alerta temprana de peligros múltiples.

73. También se han logrado avances importantes en la iniciativa del Secretario General Alertas Tempranas para Todos, que incluye a 19 países menos adelantados pertenecientes al primer grupo de 30 países seleccionados para una acción prioritaria. Los avances recientes incluyen la designación de puntos focales gubernamentales para que actúen como puntos focales de iniciativas mundiales y regionales, la convocatoria de talleres nacionales de consulta, y la elaboración de herramientas y orientación, entre otras cosas a través del conjunto de herramientas para la aplicación de la iniciativa Alertas Tempranas para Todos.

74. Ya se ha aprobado la financiación para el Servicio de Financiamiento de Observaciones Sistemáticas de la iniciativa Alertas Tempranas para Todos para 31 de los 45 países menos adelantados, y 26 países menos adelantados estaban aplicando la

fase de preparación en noviembre de 2023. En el primer año de su aplicación, ya se han asignado 29 millones de dólares a los países menos adelantados.

VI. Movilizar la solidaridad internacional, las alianzas mundiales revitalizadas y herramientas e instrumentos innovadores: avance hacia la graduación sostenible

Retos de los países menos adelantados en materia de financiación

75. Las continuas crisis interconectadas de los conflictos geopolíticos, el colapso climático y el costo de la vida siguen dañando desproporcionadamente el espacio fiscal de los países menos adelantados, e impiden una inversión suficiente para lograr los objetivos y las metas del Programa de Acción de Doha. La Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo calculó que los países menos adelantados tienen un déficit anual de gastos equivalente al 40 % del PIB para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible²³, lo que conlleva la necesidad urgente de cumplir los compromisos adquiridos en el Programa de Acción de Doha y mejorar el acceso a todos los tipos de financiación de todas las fuentes.

76. El crecimiento medio del PIB para los países menos adelantados sigue estando muy por debajo de la meta del 7 % fijada en el Programa de Acción de Doha. En 2023 era del 4,4 %, un punto porcentual más que el año anterior, y se prevé que aumente al 5,0 % en 2024. En 2023, las pérdidas de producción acumuladas (calculadas como la suma de la diferencia anual entre las previsiones prepandémicas del PIB y el PIB real) ascendían a cerca de un 30 %, tres veces más altas que en los países desarrollados.

Apoyo a la movilización de recursos nacionales y lucha contra los flujos financieros ilícitos

77. Entre 2020 y 2022, solo 14 países menos adelantados (de los 39 sobre los que se dispone de datos) alcanzaron al menos una vez la meta del Programa de Acción de Doha de lograr que su recaudación tributaria como proporción del PIB fuera de al menos el 15 %. La mediana de la recaudación tributaria como proporción del PIB disminuyó del 12,1 % en 2020 al 11,7 % en 2022.

78. Pese a que los datos sobre los flujos financieros ilícitos siguen siendo escasos, las estimaciones preliminares de 22 países en desarrollo, incluidos 9 países menos adelantados, muestran que los tipos de flujos financieros ilícitos varían mucho entre los distintos países, y van desde la evasión fiscal hasta los flujos financieros ilícitos relacionados con las industrias extractivas, la trata de personas o el tráfico de estupefacientes²⁴.

Financiación pública y externa internacional para contribuir al desarrollo sostenible en los países menos adelantados

79. Los países menos adelantados han experimentado un marcado descenso de la asistencia oficial para el desarrollo, lo que ha agravado aún más la escasez de financiación. Los flujos de asistencia oficial para el desarrollo a los países menos adelantados disminuyeron más del 7 % en 2022 hasta los 45.000 millones de dólares, aunque los flujos mundiales de asistencia oficial para el desarrollo alcanzaron un máximo histórico (véase la figura VI).

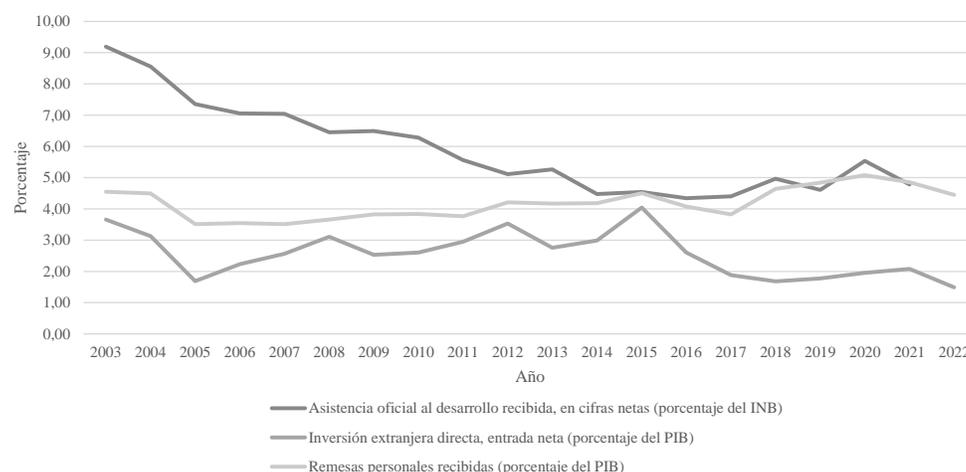
²³ Véase <https://unctad.org/sdg-costing>.

²⁴ Véase <https://sdgpulse.unctad.org/illegal-financial-flows/>.

80. El porcentaje medio de INB proporcionado como asistencia oficial para el desarrollo a los países menos adelantados por los donantes del Comité de Ayuda al Desarrollo disminuyó del 0,1 % en la última década al 0,08 % en 2022. Solo 3 países donantes del Comité de Ayuda al Desarrollo cumplieron la meta de desembolsar el 0,15 % o más de su INB como asistencia oficial para el desarrollo a los países menos adelantados en 2022, en comparación con 6 países en 2021. Los donantes del Comité de Ayuda al Desarrollo asignaron el 21 % del total de su asistencia oficial para el desarrollo a los países menos adelantados en 2022, en comparación con el 27 % en 2021. Los cinco sectores a los que se brindó más ayuda en 2021 (asistencia humanitaria, salud, gobierno y sociedad civil, ayuda a los productos básicos/asistencia a programas generales, y programas/políticas de población y salud reproductiva) recibieron más de la mitad de los flujos de asistencia oficial para el desarrollo destinados a los países menos adelantados.

81. Reducir más los flujos de asistencia oficial para el desarrollo hacia los países menos adelantados corre el peligro de deshacer algunos de los avances en materia de desarrollo logrados por esos países en las últimas décadas.

Figura VI
Flujos financieros hacia los países menos adelantados



Fuente: cálculos propios basados en datos del anexo estadístico del documento A/78/80-E/2023/64, disponible en <https://unstats.un.org/sdgs>.

Inversión extranjera directa

82. Los flujos de inversión extranjera directa hacia los países menos adelantados disminuyeron ligeramente en la última década. Tras alcanzar un máximo en 2015, la inversión extranjera directa descendió a entre 20.000 y 25.000 millones de dólares anuales. En 2022, a pesar del aumento registrado en el conjunto de los países en desarrollo, la inversión extranjera directa en los países menos adelantados descendió un 16 %, hasta los 22.000 millones de dólares, menos del 2 % de la inversión extranjera directa mundial. El descenso fue más pronunciado en los 33 países menos adelantados de África, mientras que los países menos adelantados de Asia experimentaron un aumento modesto del 2 %. Los flujos también siguieron siendo muy concentrados, ya que los cinco países que más ayuda recibieron representaban en torno al 70 % del total (véase la figura VI).

83. La actividad de inversión en los países menos adelantados en todos los sectores relevantes para el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible siguió siendo débil

en 2022. El número de proyectos de inversión (tanto nuevas instalaciones como financiación internacional de proyectos) disminuyó en importantes sectores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, entre ellos la infraestructura, las energías renovables y la educación, y aumentaron en los sistemas agroalimentarios, el agua, el saneamiento y la higiene, y la salud.

84. La creación de un centro internacional de apoyo a la inversión para los países menos adelantados aportaría un valor añadido único al ámbito del fomento de la inversión extranjera directa, con el fin de lograr un enfoque estratégico, amplio e integrado de la demanda y la oferta de asistencia técnica y financiera relacionada con la inversión extranjera directa para los Gobiernos de los países menos adelantados²⁵.

Iniciativa de sostenibilidad de la deuda y condonación de la deuda mediante una arquitectura de la deuda mejorada y transparente

85. La carga de la deuda de los países menos adelantados está creciendo rápidamente, en parte debido a las necesidades de financiación para la recuperación tras los desastres. Al 30 de noviembre de 2023, 6 países menos adelantados se encontraban en situación de agobio por la deuda y 15 países menos adelantados estaban clasificados como países con alto riesgo de agobio por la deuda²⁶. La deuda pública como porcentaje del PIB en los países menos adelantados sigue siendo elevada: en 2023, se situó cerca del 60 %. El servicio de la deuda externa de los países menos adelantados ha aumentado de 46.000 millones de dólares en 2021 a aproximadamente 60.000 millones de dólares en 2023 (alrededor del 4 % del PIB de los países menos adelantados), lo que reduce aún más el margen fiscal y limita la capacidad de los Gobiernos para estimular la recuperación y el crecimiento²⁷.

86. Para los países menos adelantados, la deuda comercial representa ahora una cuarta parte de la deuda externa, frente a solo un 10 % en 2010, lo que se debe principalmente a los países que acceden a los mercados internacionales de bonos por primera vez. Tras agotarse casi por completo en 2022-2023, la expedición de bonos en monedas fuertes por los países menos adelantados ha comenzado de nuevo con la recaudación por Benin de 750 millones de dólares en enero de 2024.

87. Entre 2019 y 2021, los pagos de intereses en 19 países menos adelantados superaron el gasto público en el sector sanitario²⁸. Los recientes aumentos de las tasas de interés en los mercados internacionales contribuyeron a aumentar los costos del servicio de la deuda y dificultaron el acceso a la financiación.

88. En 2023, el progreso con respecto al alivio de la deuda ha sido escaso. Una excepción es Somalia, que llegó al punto de culminación de la Iniciativa para los Países Pobres Muy Endeudados a finales de 2023, lo que proporcionó al país ahorros de 4.500 millones de dólares en el total del servicio de la deuda. La deuda externa de Somalia ha disminuido del 64 % del PIB en 2018 a menos del 6 % del PIB a finales de 2023. En 2023, Zambia alcanzó un acuerdo histórico con los acreedores bilaterales, incluida China, en virtud del Marco Común para el Tratamiento de la Deuda del G20, con miras a reestructurar 6.300 millones de dólares, lo que allanó el camino hacia unas negociaciones oficiales sobre la reestructuración de 3.000 millones de dólares adeudados a tenedores de bonos²⁹.

²⁵ En septiembre de 2024 se publicará un informe del Secretario General sobre la viabilidad de un centro de apoyo a la inversión internacional.

²⁶ Fondo Monetario Internacional, "List of LIC DSAs for PRGT-eligible countries", 29 de febrero de 2024.

²⁷ *World Economic Situation and Prospects 2024* (publicación de las Naciones Unidas, 2024).

²⁸ Véase <https://unctad.org/publication/world-of-debt/resources>.

²⁹ Banco Mundial, *International Debt Report 2023* (Washington D. C., 2023).

89. Varios países menos adelantados, por ejemplo Mauritania, están tratando de llevar a cabo una optimización de la deuda basada en pruebas y explorando opciones para la conversión de la deuda a fin de financiar la acción climática y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Remesas

90. Las remesas a los países menos adelantados siguieron aumentando y alcanzaron el 5 % del PIB en 2023. Tras alcanzar cifras sin precedentes los dos años anteriores, las remesas aumentaron a un ritmo más lento en 2023, y el riesgo de disminución de la renta real para los migrantes sigue siendo motivo de preocupación ante la inflación mundial y las perspectivas de crecimiento bajo (véase la figura VI).

91. El costo de enviar remesas a las regiones en desarrollo siguió siendo alto en el segundo trimestre de 2023: se situó en el 6,2 %, más del doble del 3 % fijado como meta para 2030 en los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y los costos más altos fueron en África Subsahariana (7,9 %) ³⁰.

Graduación y apoyo a la graduación

92. Bhután fue el primer país que se graduó, en diciembre de 2023, de la categoría de país menos adelantado tras la adopción del Programa de Acción de Doha, y la Asamblea General encomió sus esfuerzos por lograrlo. También en diciembre de 2023, la Asamblea General decidió aplazar la graduación de las Islas Salomón a 2027 y la graduación de Angola a una fecha posterior.

93. En el Examen Trienal de 2024, el Comité de Políticas de Desarrollo concluyó que Camboya, Djibouti y el Senegal habían cumplido los criterios de graduación por segunda vez consecutiva y recomendó su graduación. Se consideró que la República Unida de Tanzania, Rwanda y Uganda reunían las condiciones necesarias por primera vez y se examinaría la posibilidad de su graduación en el examen trienal de 2027. El Comité también consideró que Timor-Leste y Zambia ya no reunían las condiciones para su graduación y decidió remitirse a las decisiones del examen trienal de 2027 sobre las Comoras y Myanmar.

94. Es fundamental reiterar que la graduación de la categoría de país menos adelantado es un hito importante. Sin embargo, no equivale a haber superado todos los desafíos polifacéticos en materia de desarrollo sostenible a que se enfrentan los países, ni que sean capaces de gestionar sus vulnerabilidades sin apoyo internacional. Es indispensable que los asociados para el desarrollo y los socios comerciales y el sistema de las Naciones Unidas sigan brindando un fuerte apoyo a los países que están en vías de graduarse o se han graduado recientemente a través de medidas de transición gradual adaptadas y eficaces, y con miras a evitar una reducción abrupta de la asistencia oficial para el desarrollo, las preferencias comerciales específicas de la asistencia oficial para el desarrollo, el trato especial y diferenciado, la Ayuda para el Comercio o cualquier otro tipo de asistencia técnica y financiera.

95. El apoyo mundial específico para cada país y basado en alianzas que se ofrece a través del Mecanismo de Apoyo a la Graduación Sostenible ³¹ puede ser un paso clave para que los países en vías de graduarse y graduados cumplan los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y debe ponerse en marcha de forma rápida y plena ³². El equipo

³⁰ Dilip Ratha y otros, *Leveraging Diaspora Finances for Private Capital Mobilization*, Migration and Development Brief 39 (Washington D. C., Banco Mundial, 2023).

³¹ Para más información, véase www.un.org/ldcportal/content/sustainable-graduation-support-facility.

³² El informe del Secretario General sobre el apoyo a la graduación sostenible se publicará en septiembre de 2024.

de tareas interinstitucional, presidido por la Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, debe seguir reuniendo al sistema de las Naciones Unidas en apoyo de cada uno de los países menos adelantados que se gradúe y velar por que se le proporcionen, de un modo más coordinado, iniciativas conjuntas para contribuir a que la salida de la categoría sea una transición gradual.

VII. Supervisar la aplicación del Programa de Acción de Doha

96. En virtud del párrafo 302 del Programa de Acción de Doha, la Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo preparó una hoja de ruta para la aplicación acelerada del Programa de Acción, a partir de los compromisos adquiridos en la Quinta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados³³ y en estrecha consulta con el Grupo Consultivo Interinstitucional para los Países Menos Adelantados³⁴.

97. La hoja de ruta indica acciones específicas que deben realizar los Gobiernos de los países menos adelantados, los asociados para el desarrollo, el sistema de las Naciones Unidas y otras partes interesadas para lograr las metas del Programa de Acción de Doha que son fundamentales para implementar la Agenda 2030 y lograr cambios transformadores en la vida de más de 1.200 millones de personas que viven en los países menos adelantados. Asimismo, indica 35 metas prioritarias en los seis ámbitos de acción clave del Programa de Acción vinculadas específicamente con los países menos adelantados, con hitos a medio plazo y para el período que va hasta 2031, a fin de permitir una supervisión eficaz de su aplicación y de fomentar la responsabilidad compartida entre todas sus partes interesadas. El documento se examinará y actualizará de forma continua, entre otras cosas durante y después del examen de mitad de período del Programa de Acción de Doha que tendrá lugar en 2026.

98. La Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo es la custodia de la hoja de ruta y está llevando a cabo varias medidas para apoyar y coordinar su aplicación, supervisión y examen. La Oficina proseguirá su labor en colaboración con todo el sistema de las Naciones Unidas y los asociados para el desarrollo, proporcionando investigación y análisis específicos, elaboración de políticas y apoyo técnico a los países menos adelantados, así como movilizándolo recursos para estos países.

99. La Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo sigue esforzándose por movilizar recursos para apoyar la aplicación del Programa de Acción de Doha, incluidos el establecimiento de los entregables clave y la creación de capacidad para la integración y aplicación del Programa de Acción.

100. La Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, en coordinación con la Oficina del Coordinador Residente de las Naciones Unidas, facilitará asesoramiento técnico y herramientas para ayudar a los países menos adelantados a incorporar el Programa de Acción en sus planes y estrategias nacionales de desarrollo, que más de 15 países menos adelantados han iniciado. La oficina

³³ Véase [A/CONF.219/2023/3](#).

³⁴ Véase https://www.un.org/ohrlls/sites/www.un.org.ohrlls/files/dpoa_roadmap_2024_draft.pdf.

aplicará medidas para aumentar la capacidad de los puntos focales nacionales para desempeñar eficazmente sus funciones con respecto al Programa de Acción.

101. Cabe destacar que la oficina seguirá ofreciendo orientación y fomento de la capacidad a los puntos focales nacionales de los países menos adelantados y dirigiendo la preparación de los informes del Secretario General y la prestación del apoyo necesario a las actividades de seguimiento derivadas de las decisiones de la Asamblea General.

102. A fin de facilitar investigaciones y análisis nuevos para superar las limitaciones que afrontan los países menos adelantados para lograr el desarrollo sostenible y encontrar y compartir soluciones innovadoras en apoyo de la aplicación acelerada del Programa de Acción de Doha, la Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, junto a LDC5 Monitor y otros asociados seleccionados, organiza cada año Foros sobre el Futuro de los Países Menos Adelantados. Los Foros reúnen a encargados de formular políticas, investigadores, expertos y otras partes interesadas de los países menos adelantados y los asociados para el desarrollo para debatir temas prioritarios como la digitalización, la tecnología, la inversión y el cambio climático. El Segundo Foro sobre el Futuro de los Países Menos Adelantados se celebró en Helsinki en marzo de 2024 y dio lugar a recomendaciones concretas sobre políticas para aumentar el papel de la innovación en el fomento de la capacidad productiva en los países menos adelantados³⁵.

VIII. Conclusiones

103. Se deben tomar medidas urgentes para ayudar a los países menos adelantados a recuperar el terreno perdido a fin de que logren los Objetivos de Desarrollo Sostenible e implementen el Programa de Acción de Doha. Para acelerar la reducción de la pobreza y asegurar el desarrollo a largo plazo en los países menos adelantados, se recomienda ratificar y aplicar sistemas de protección social y normas internacionales de seguridad social de carácter más amplio. Además, la comunidad internacional debería invertir en la creación de capacidad dirigida por los asociados sociales a fin de que se puedan ejercer derechos como la libertad de asociación, la negociación colectiva y otros principios y libertades fundamentales en el trabajo. Los países menos adelantados, con el apoyo de la comunidad internacional, deberían dar prioridad a invertir en la juventud mediante una educación superior de calidad sobre ciencia, tecnología, ingeniería y matemáticas, aumentar las inversiones en sistemas de salud, y tomar medidas coordinadas para combatir la malnutrición y la inseguridad alimentaria transformando los sistemas alimentarios y fomentando la agricultura sostenible.

104. Los países menos adelantados tienen la ventaja de elegir y utilizar las tecnologías y los conocimientos técnicos que necesiten para promover un desarrollo económico sostenible. Las evaluaciones de las necesidades de tecnología permitirán a los países menos adelantados encontrar palancas clave para el desarrollo sostenible, tras lo cual las alianzas y la cooperación con los países menos adelantados ejercerán un papel clave.

105. Además, los países menos adelantados deben adoptar un enfoque de múltiples partes interesadas, con el apoyo de sus asociados para el desarrollo, para fomentar sus capacidades productivas centrándose en el desarrollo empresarial, la formación de aptitudes y la aplicación de nuevas tecnologías. El potencial de industrialización de los países menos adelantados sigue siendo muy alto, pero necesitará políticas

³⁵ Véase www.un.org/ohrlls/es/node/2740.

industriales específicas para subsanar los fallos del mercado y coordinar el patrón de cambio estructural estimulando al mismo tiempo la integración regional e internacional.

106. Para ampliar la integración comercial de los países menos adelantados será necesario abordar las limitaciones internas y resolver las disparidades del actual sistema de comercio multilateral. Los países menos adelantados también pueden dar importantes pasos para reducir sus costos de transporte y logística, lo que beneficiará los niveles de precios a nivel interno y su integración en las cadenas de suministro. Los esfuerzos conjuntos de los países menos adelantados y sus asociados comerciales y para el desarrollo deben incluir el fomento de una mayor conectividad en el transporte marítimo, medidas de facilitación del comercio, y una mejor infraestructura de transporte. Los países menos adelantados también deben garantizar políticas y marcos regulatorios adecuados que fomenten el desarrollo y la modernización eficientes de la logística de la infraestructura de transporte. Aunque en los últimos años se ha seguido mejorando el acceso preferente a los mercados, se debe hacer más por asegurar el acceso a las preferencias comerciales y la fiabilidad de estas, inclusive prolongando los períodos de eliminación gradual de dichas preferencias para los países graduados.

107. La financiación climática no ha estado a la altura de los compromisos y las necesidades reales, una tendencia que debe invertirse. A medida que aumentan los costos de las pérdidas y los daños relacionados con el clima, es importante que el nuevo fondo de pérdidas y daños, que se puso en funcionamiento en la 28ª Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático en diciembre de 2023, facilite fondos adicionales adecuados, principalmente en forma de subvenciones, y que se reduzcan al mínimo los costos de transacción y los plazos y los desembolsos comiencen rápidamente. La persistencia de los altos valores del índice de vulnerabilidad económica y ambiental en los países menos adelantados candidatos a graduarse, así como la regresión de algunos, pone de relieve la importancia de las medidas de fomento de la resiliencia y los sistemas de alerta temprana de peligros múltiples.

108. Atender las necesidades de financiación del Programa de Acción de Doha exige tanto la adopción de medidas inmediatas dentro del sistema financiero actual como una transformación fundamental de la arquitectura financiera internacional para que responda a las necesidades de los países menos adelantados, es decir, para que sea más justa y al tiempo mejore la resiliencia, entre otras cosas mediante una red de seguridad financiera sólida.

109. Los países donantes deben aumentar urgentemente su asistencia oficial para el desarrollo a fin de cumplir las metas acordadas internacionalmente, que solo en 2021 habrían generado entre 35.000 millones y 63.000 millones de dólares adicionales. Además, los bancos multilaterales de desarrollo podrían aplicar medidas como aumentar sus bases de capital, incorporar valor añadido en sus marcos de adecuación mediante capital exigible y emitir garantías híbridas de capital y cartera, a fin de ofrecer más financiación en condiciones favorables. Los países desarrollados deberían acelerar la recanalización de 100.000 millones de dólares en derechos especiales de giro en el futuro próximo y comprometerse a una nueva recanalización de derechos especiales de giro no utilizados para ayudar a los países menos adelantados a retomar el rumbo adecuado para cumplir sus objetivos de desarrollo sostenible. El plan de estímulo para los Objetivos de Desarrollo Sostenible propuesto por el Secretario General debe aplicarse con los países menos adelantados como beneficiarios prioritarios.

110. Para abordar los retos de la deuda es preciso intensificar la acción en tres prioridades: reforzar la prevención de las crisis de deuda, entre otras cosas mediante la gestión razonable y la transparencia de la deuda y el desarrollo de una iniciativa

multilateral mejorada de alivio de la deuda que contribuya a las suspensiones del pago de la deuda; los intercambios de deuda; y la reprogramación de la deuda, incluido un mecanismo claro para incluir a los acreedores privados.

111. Gestionar mejor los recursos naturales mediante marcos de gobernanza transparentes y responsables y velar por que las industrias extractivas contribuyan en la justa medida a los ingresos públicos mediante impuestos, gravámenes y regalías también puede ayudar a aumentar los ingresos internos. En particular, los países menos adelantados con reservas de minerales clave para la transición energética mundial deben velar por que la extracción de estas reservas contribuya al desarrollo sostenible fomentando la adición de valor a nivel interno y asegurando un porcentaje justo de ingreso y beneficios.

112. Los países menos adelantados deben participar plenamente en las próximas conferencias mundiales, incluidas la Cumbre del Futuro, la Cuarta Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo y la Segunda Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social, para hacerse oír y señalar las dificultades que afrontan y las soluciones que ofrece el Programa de Acción de Doha.

113. En su conjunto, los cinco entregables clave del Programa de Acción de Doha —un mecanismo de apoyo a la graduación sostenible, una universidad en línea de ciencia, tecnología, ingeniería y matemáticas, un mecanismo para mantener existencias de alimentos, un centro internacional de apoyo a la inversión, y medidas de mitigación de crisis y creación de resiliencia— darán respuesta a los principales retos a los que se enfrentan los países menos adelantados y marcarán el camino hacia un futuro más próspero y equitativo. Todas las partes interesadas deben trabajar unidas para hacer realidad estos entregables, inclusive aportando recursos.

114. El análisis de los datos más recientes descritos en el presente informe revela que, aunque se han logrado avances significativos, los países menos adelantados no van camino de cumplir las metas del Programa de Acción de Doha y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Sigue habiendo lagunas en los datos de varios indicadores, lo que hace prácticamente imposible informar sobre algunas metas. Las personas que corren mayor riesgo de quedarse atrás son también las más afectadas por las lagunas de datos, ya que son quienes tienen más probabilidades de estar infrarrepresentadas o no aparecer en ellos. La falta de ciertos datos necesarios para supervisar los progresos también crea puntos ciegos para los encargados de formular políticas. Por tanto, se necesita urgentemente apoyo internacional para aumentar significativamente la disponibilidad de datos de calidad, oportunos, fiables y desglosados que permitan una supervisión significativa del Programa de Acción de Doha.
