



2024 年届会

2023 年 7 月 27 日至 2024 年 7 月 24 日

议程项目 5(b)

高级别部分：在多重危机时期强化《2030 年可持续发展议程》和消除贫困：有效提供可持续、有复原力和创新的解决办法：高级别政策对话，包括与理事会主题有关的未来趋势和情况以及当前趋势的长期影响

当前趋势对实现可持续发展目标的长期影响

秘书长的报告

摘要

世界继续面临多重相互关联的挑战，这些挑战影响到各国加快行动以实现世界领导人在 2023 年可持续发展目标峰会上通过的政治宣言中承诺的可持续发展目标的能力。

本报告关注当前五个相互关联、相辅相成的主要趋势及其对未来落实《2030 年可持续发展议程》和实现可持续发展目标的潜在长期影响，即：地缘政治紧张局势对全球经济的影响；不断变化的劳动力市场；快速的技术变革；气候变化造成的持续并且不断加剧的不利影响；以及社会契约不断演变的性质。虽然这些趋势的某些方面可以产生建设性的成果，但也产生可能阻碍和逆转在实现各项目标方面所取得进展的负面影响，而主要是脆弱国家和社区将要面对这些负面影响。

需要在各级采取切实和整体的对策。为了消除贫困和实现各项目标，需要优先考虑旨在振兴包容、持久和可持续的经济增长以及扭转地缘经济碎片化的政策。政策方针需要适应迅速变化的劳动力市场和这些市场日益数字化的情况，并需要包括旨在促进技能培训的措施，同时解决不利的劳动力结果。帮助



利用新技术将推进实现各项目标并弥合技术鸿沟的努力。把气候适应、减缓和更广泛的可持续发展努力纳入所有目标将有助于实现公正转型。振兴社会契约可以有助于提供更广泛和有效的社会保障，加强社会包容，并加深信任感和代际团结。

一. 引言

1. 在《2030 年可持续发展议程》中，会员国概述了为人类、地球与繁荣制订的普遍、不可分割、包容和一体化的愿景，但这一承诺现在岌岌可危。在许多情况下，实现商定具体目标的进展缓慢或停滞不前。
2. 在 2023 年可持续发展目标峰会上，各国元首和政府首脑通过了一项政治宣言，重申他们共同致力于采取变革行动，以加快努力，全面落实《2030 年议程》和到 2030 年实现各项目标，而这将需要加快实现各项目标的行动。
3. 本报告讨论当前五个全球趋势，这些趋势对促使《2030 年议程》实施工作回到正轨的努力具有重大潜在影响力：地缘政治紧张局势对全球经济的影响；不断变化的劳动力市场；快速的技术变革；气候变化造成的持续并且不断加剧的不利影响；以及社会契约不断演变的性质。报告评估了这些领域内很可能决定实现大多数或所有可持续发展目标的前景的变化和影响。
4. 当前全球经济环境的特点是经济增长缓慢，地缘经济日益碎片化，这正在危及消除贫困和实现各项目标的进程，并加剧全球不确定性。由冠状病毒病 (COVID-19) 大流行疫情引发并由加速技术进步和数字化推动的前所未有的变革正在重塑劳动力市场。技术的迅速变化可能为可持续发展机会和通往未来的可持续路径带来重大希望，但技术鸿沟仍然存在。正在持续的气候变化正在加剧不利的气候影响，目前正在影响各大洲的所有国家。在世界各地的不同社会中，社会契约正在演变，影响着人们互动的类型和影响力。这种社会契约涉及公民和国家互利合作的条件、权利和义务，而这些都涉及特定的背景和文化，但也应符合全球协定。
5. 在这五个相互关联的领域采取更有效的政策和机构行动，将增强实现所有目标的前景，而这些目标是普遍、全面和相互关联的。因此，需要在国家和国际两级处理这些趋势。需要大力加强国际合作，以便可以努力实现综合和协同增效的战略和政策制定，建立扶持型国际机构，并提供必要的资金。
6. 本报告旨在为根据大会第 72/305 号决议于 2024 年 7 月举行的经济及社会理事会高级别部分提供信息。报告是对秘书长关于理事会 2024 年届会主题的报告 (E/2024/52) 和秘书长关于实现可持续发展目标进展情况的报告 (A/79/9-E/2024/54) 的补充。

二. 地缘政治紧张局势对全球经济的影响

7. 地缘政治环境已变得日益复杂，正在改变全球经济的性质和运转情况。因此，全球经济增长放缓，分歧和碎片化加剧，全球贸易模式和贸易量发生变化，并背离了自由贸易和资金流动，而自由贸易和资金流动是全球化的主要驱动力。需要加强全球合作，以应对这些变化对消除贫困和实现各项目标构成的潜在风险。

持续的低经济增长

8. 2020 年代被认为是实现可持续发展和各项目标的变革性行动十年；在 2020 年代接近中点的时候，全球经济正在经历 30 年来全球增长最弱的五年。¹ 对未来五年全球经济增长的预测是 1990 年以来的最低水平。² 自 2020 年以来，多重危机同时发生，影响挥之不去，全球经济面临严峻的失去的十年的风险。³

9. 全球经济增长仍低于国家收入组别的历史平均水平。与 15 年前相比，80% 以上的经济体的增长前景出现下滑。⁴ 2008 年至 2023 年，全球中期增长前景下降了 1.9 个百分点。⁵

10. 这些疲弱的人均增长前景在很大程度上是由每个工人的预期资本积累放缓（部分原因是债务积压）和生产力增长放缓所驱动的。发达国家人口老龄化导致劳动力参与率下降，进一步促使人均国内总产值预计增长率全面下降。⁶

11. 由于债务水平高企、借贷成本上升、投资持续低迷、全球贸易疲软以及地缘政治风险加剧，预计 2024 年和 2025 年全球经济将以低于平均水平的速度增长。发展中国家的经济增长预计将在 2024 年放缓至 4.0%，大大低于 2011 年至 2019 年期间 4.9% 的平均增长率。⁷ 发达国家的经济增长也有所放缓，从 2022 年的 2.6% 降至 2023 年的 1.6%，预计 2024 年进一步降至 1.3%。发达国家财政状况紧张将进一步限制资本流向发展中国家。⁸

12. 预计 2025 年的增长将略有改善，但预计仍将低于疫情前 3.0% 的增长率趋势。预测表明，许多低收入和脆弱国家在未来几年可能只会出现小幅增长，这使全面恢复大流行疫情造成的损失变得更加渺茫。⁹

13. 这些发展情况对实现各项目标和克服当前相互交织的危机的可能性具有根本性影响。债务不可持续性已成为许多国家的主要关切。各国政府可能被迫实施财政整顿措施，减少社会方案支出，这对妇女、儿童和弱势群体有重大影响。缓慢的经济增长和低投资将继续阻碍在消除贫困和饥饿方面取得进展，并减少急需的体面就业机会，这对整个《2030 年议程》有严重影响。如果目前的趋势

¹ 世界银行，《全球经济展望，2024 年 1 月》（华盛顿特区，2024 年），第 6 页。

² 国际货币基金组织（基金组织），《世界经济展望：驾驭全球分歧》（华盛顿特区，2023 年），第 26 页。

³ 世界银行，《长期增长前景不断下降：趋势、预期和政策》（华盛顿特区，2004 年），第十九页。

⁴ 国际货币基金组织，《世界经济展望：驾驭全球分歧》，第八、11 和 18 页。

⁵ 同上，第 26 页。

⁶ 同上，第 18 页。

⁷ 《2024 年世界经济形势与展望》（联合国出版物，2024 年），第 8 页。

⁸ 同上，第 7 页。

⁹ 同上，第 5 页。

继续下去，到 2030 年，全世界人口中约有 6.9% 可能仍生活在极端贫困中 (A/79/79-E/2024/54)。

全球收入差异日益增长

14. 发展中经济体的中长期低增长前景也对未来全球人均收入趋同产生深远影响。尽管全球国家间的不平等在 COVID-19 大流行疫情前的二十年一直在下降，但 2020 年标志着第二次世界大战以来全球不平等激增幅度最大的一年。¹⁰ 预测表明，新兴市场和发展中经济体缩小与发达经济体的人均收入差距的一半预计所需的年数，已从 80 年(《2008 年世界经济展望》中的预测)增加到 2023 年的 130 年(《2023 年世界经济展望》中的预测)。¹¹

15. 几个最不发达国家受到的影响最为严重，这也反映出发展中国家之间的经济差异。预计撒哈拉以南非洲的人均国内生产总值增长速度将是所有区域中最慢的，因此将越来越落后于发达经济体的水平，或者说与发达经济体的水平有差异。¹²

地缘经济碎片化日益加剧

16. 地缘政治紧张局势和对全球化的益处的信心受到损害，正在助长和加剧地缘经济碎片化，给全球经济和实现各项目标带来重大风险。地缘经济碎片化可以理解为由政策驱动的任何对经济一体化的逆转，包括由国家安全考虑等战略因素刺激的逆转。¹³

17. 2023 年世界贸易增长远低于 2000-2019 年的平均水平。¹⁴ 贸易前景继续被重大风险和不确定性所包围，并且鉴于实行保护主义的呼声、持续的贸易紧张局势和不断上升的政治不确定性，这些风险和不确定性主要倾向于下行。¹⁵

18. 2022 年，各国政府实施了近 3 000 项新的贸易限制措施，而 2019 年则不到 1 000 项。¹⁶ 商品市场特别碎片化；仅 2022 年一年推出的新限制就比 2016-2019 年期间的平均水平高出六倍多。¹⁷ 在某些商品在不同地域市场的价格差别不断扩大以及最近商品部门的外国直接投资下降中，也可以看出碎片化问题。¹⁸

¹⁰ 世界银行，《2022 年贫困与共同繁荣报告：走上正轨》(华盛顿特区，2022 年)，第 83 页。

¹¹ 国际货币基金组织，《世界经济展望：驾驭全球分歧》，第 28 页。

¹² 世界银行，《全球经济展望：2024 年 1 月》，第 17 页。

¹³ Shekhar Aiyar 等人，《地缘经济碎片化与多边主义的未来》(华盛顿特区，货币基金组织，2023 年)。

¹⁴ 国际货币基金组织，《世界经济展望：驾驭全球分歧》，第 18 页。

¹⁵ 联合国贸易和发展会议，《贸易和发展报告更新》，2024 年 4 月。

¹⁶ 国际货币基金组织，《世界经济展望：驾驭全球分歧》，第 18 页。

¹⁷ 同上，第 76 页。

¹⁸ 同上，第 73 页。

19. 这些发展情况对实现各项目标具有长期影响。在过去，贸易深化大大有助于各国人均收入的趋同，提高生产力，并促进了贫困的大幅减少。¹⁹ 贸易日益碎片化预计将产生不利影响，特别是对最不发达国家和发达国家中受随之而来的价格上涨影响的低收入消费者而言更是如此。

20. 虽然对总体产出损失的估计各不相同，但从长期来看，贸易碎片化的加剧可能会使全球国内生产总值减少高达 7%，相当于目前的 7.4 万亿美元。²⁰ 由于资本流动的障碍不断增加，外国直接投资流量很可能减少，资本配置不当很可能增加，生产力增长很可能受到阻碍，所有这些都对发展和外部融资机会构成重大风险，因为一半以上的低收入发展中国家很可能或已经陷入债务困境。²¹

三. 不断变化的劳动力市场

21. 全世界的劳动力市场正处于前所未有的动荡状态，因为它们对全球危机和趋势作出反应并加以适应。主要驱动因素包括数字化等技术进步加速、相关技能短缺、人口结构变化以及经济和地缘政治波动加剧。这些变化和相关的确定性使政策制定者更加迫切需要作出调整，以支持公正转型，遏制和解决生计、就业和产业的潜在损失。

数字化程度增加

22. 数字创新、包括最近的生成式人工智能对劳动力市场和未来的工作产生了变革性的影响。由此产生的新的工作形式正在创造新的机会，包括远程和灵活的工作安排，并有可能推进若干部门的劳动力供应。

23. 劳动力市场数字化的一个显著特点是能够通过在线劳动力平台外包任务或项目。这类平台的数量已经迅速增长。虽然很难确切地知道有多少人在这些平台上工作，但有证据表明，大量而且越来越多的人、特别是年轻人参与了这类工作。

24. 在线劳动力平台，包括在线外包、众包工作或零工经济平台，使工人可以从家中、车里或共同工作空间远程为多个客户提供服务，而不是为一个雇主全职工作。在线平台通过数字应用程序，在基于网络的护理、家政、送货和运输服务平台等领域为工作提供便利。

25. 虽然数字化程度增加这一趋势有可能带来经济内部的结构和生产转型，许多新的工作形式不在劳工法律和条例的范畴和覆盖范围内，因为雇主可能在一个地方，而工人在世界的另一端。这些新的工作形式也暴露出政策框架中的差

¹⁹ 见 Shekhar Aiyar 等人，《地缘经济碎片化》，第 4 页；Jeffrey A. Frankel 和 David H. Romer，《贸易会导致经济增长吗？》，《美国经济评论》，第 89 卷，第 3 号(1999 年 6 月)；和 Dani Rodrik, D. 《一样的经济学，多种多样的食谱：全球化、制度和经济增长》(新泽西普林斯顿，普林斯顿大学出版社，2007 年)。

²⁰ Aiyar 等人，《地缘经济碎片化》，第 4 页。

²¹ 国际货币基金组织，《世界经济展望：驾驭全球分歧》，第十六页。

距，例如在解决非正规工作的高风险、工作无保障、相关的缺乏利用社会保障系统的机会以及收入不稳定并且较低等方面。

26. 对此，一些政府已经将社会保障覆盖范围扩大到平台工人，包括要求平台承担自营职业工人的意外保险费用。人们还认识到需要采取国际行动。

27. 在正在进行的数字化转型中，人工智能预计将对劳动力市场产生特别重大的影响，包括提高生产力。然而，如果没有充分的政策干预，人工智能可能会通过减少对一些低技能工人的需求，并对妇女和已经处于不利地位的弱势群体产生不利影响，从而加剧国家内部和国家之间的不平等。依赖低技能密集型经济活动的低收入国家也将因更多采用人工智而受到特别大影响。

28. 总体而言，未来的工作将取决于政府、雇主和雇员驾驭挑战和利用最近的数字化趋势所带来机遇的能力。政策战略必须在国家和多边层面进行协调并相辅相成，以利用体面工作的潜力，将其作为实现可持续和包容式繁荣所需转型的关键杠杆，并对所有目标产生乘数效应。

对技能培训的需求不断增加

29. 随着数字化和其他转变改变工作性质，对劳动技能培训的需求越来越大。据估计，在 2027 年之前，10 名工人中有多达 6 名工人将需要培训，但目前只有一半的人有机会获得这种培训。²² 非在职、非在校、非在培的年轻人比例非常高，并且继续超过 2015 年 22.2% 的全球基线，远远没有达到大幅减少这一比例的目标，这进一步加剧了技能短缺的问题。²³

30. 对低收入和中等偏下收入国家，特别是中亚、南亚和西亚以及北非的青年人而言，这种局面最为令人担忧。²⁴ 青年妇女非在职、非在校、非在培的可能性仍然是青年男子的两倍。²⁵ 这些发展情况减少了获得有酬和体面就业的机会，并助长了劳动技能供应与可持续发展所需技能之间的进一步差距。

31. 劳动力丰富的国家和劳动力萎缩的国家之间的技能和劳动力不平衡可以通过全面的全球移民技能伙伴关系来解决，这对来源国和目的地国都有利。政府和企业部门还需要将提高技能、技能再学习和终身学习的支出，视为对解决长期生产力增长和生活水平提高所面临结构性障碍的投资。

工作贫困以及非正规和不稳定就业增加

32. 由于工作性质正在变化，宏观经济条件仍然紧张，工作贫困以及非正规和不稳定就业一直在增加。

²² 世界经济论坛，《2023 年就业前景报告》(日内瓦，2023 年)，第 7 页。

²³ 国际劳工组织(劳工组织)，《转型变革与可持续发展目标 8：集体能力和社会学习的关键作用》(日内瓦，2024 年)，第 3 页。

²⁴ 联合国，经济和社会事务部，统计司，《目标 8：体面工作和经济增长》。可查阅：unstats.un.org/sdgs/report/2023/Goal-08/。

²⁵ 劳工组织，《世界就业与社会展望：2024 年趋势》(2024 年，日内瓦)，第 36 页。

33. 全世界约有 20 亿或更多的非正规工人。自 2019 年以来，非正规部门增加了超过 1.2 亿非正规工人。2020 年之前观察到的非正规就业普遍率略有下降的轨迹被与大流行疫情相关的过多工作岗位丧失所打断，这迫使许多工人进入非正规部门。2023 年，非正规工人人数达到二十年来的最高水平，²⁶ 占发展中国家工人的 70%，占发达国家工人的 18%。²⁷ 2023 年，非洲每 10 个就业人口中就有 8 个以上从事非正规就业。在亚洲及太平洋，近三分之二的劳动力为非正规就业；在拉丁美洲和加勒比，50%以上为非正规就业。²⁸

34. 非正规部门的增长使工人更容易陷入工作贫困和不稳定就业。在全球范围内，生活极端贫困的工人人数(即每人每天收入不到 2.15 美元)在 2023 年增加了约 100 万人。中等程度的工作贫困(即每人每天收入低于 3.65 美元)人数在 2023 年全球增加了 840 万人；当观察这个群体时，这一趋势甚至更为明显。²⁹ 与此同时，2022 年，经济和地缘政治不稳定造成的通货膨胀压力导致工人实际工资出现 15 年里的首次下降，而经济负担的增加对较贫穷家庭的影响尤为严重。

35. 一个相关的担忧是，消极的劳动力趋势对妇女和青年人造成了过大影响。目前的趋势使各国严重偏离了实现目标 5 的轨道，并损害了朝着实现关于人人有体面工作的目标 8 所取得的长期进展。

36. 全球范围内男女在劳动力市场参与率方面的差距仍然很大，过去十年中逐步取得的一些逐步进展也已经因这场大流行疫情而逆转。预计到 2025 年，男性的参与率将比女性高出 25 个百分点。在中等偏下收入国家，这一差距将更加明显，估计达到 38 个百分点。³⁰

37. 2022 年，随着大流行疫情后就业的恢复，由女性占据的 5 个新创造工作岗位中有 4 个在非正规部门，而男性占据的 3 个岗位中有 2 个在非正规部门。³¹ 2022 年，劳动力性别均等下降至 62.9%，为 2006 年开始衡量全球性别差距以来的最低水平。³²

38. 在全球范围内，2023 年，青年失业率几乎是成年人失业率的 3.5 倍，这一模式在所有国家的收入群体中都是一致的。³³

²⁶ 同上，第 29 页。

²⁷ 世界经济论坛，《2023 年就业前景报告》，第 14 页。

²⁸ 劳工组织，《世界就业与社会展望》，第 35 页。

²⁹ 同上，第 12 页。

³⁰ 同上，第 28 页。

³¹ 联合国，经济和社会事务部，统计司，《目标 8：体面工作和经济增长》。可查阅：unstats.un.org/sdgs/report/2023/Goal-08/。

³² 世界经济论坛，《2022 年全球性别差距报告》(日内瓦，2022 年)，第 7 页。

³³ 同上，第 29 页。

四. 快速的技术变革

科学技术促进可持续发展和各项目标

39. 科学和技术作为实现各项目标的手段发挥了关键作用，在健康、经济增长和环境保护方面带来了巨大惠益，但由于其分布不均和意外的后果，也带来了挑战。³⁴

40. 由于技术的进步，卫生保健的进步是显著的。COVID-19 疫苗、特别是那些使用信使 RNA (mRNA) 技术的疫苗的开发和分配，在得到使用的第一年就挽救了全球 1400 多万人的生命，并且 mRNA 技术现在被用于帮助创建预防其他疾病的疫苗。人工智能与卫生保健技术的整合将大大推进疾病风险管理和治疗。例如，基因编辑工具和 DNA 测序的进步正在为艾滋病毒、β 地中海贫血、癌症等疾病开启新的潜在治疗方法。

41. 环境可持续性也已受益于技术进步。可再生能源技术，诸如太阳能和风能，已经变得更加实惠和有效，从而对传统的化石燃料形成挑战。在过去二十年中，太阳能光伏能源的成本大幅下降，在越来越多的情况下比化石燃料解决方案更便宜。储能技术的进步正在不断扩大多种电动汽车的实惠程度和可获得性。³⁵ 到 2023 年底，全球电动汽车总数增加到 4 000 万辆，其中中国占一半以上。

42. 尽管如此，技术的惠益分配不均，从而带来了新的挑战。自动化技术扩大了工资不平等，因为常规和重复性的工作越来越多地被取代。自动化也日益损害许多发展中国家过去因劳动力成本低而具有的比较优势。有经验证据表明，自动化诱发了发展中国家的业务回流和过早的去工业化。这种局面要求在以出口为导向的工业化之外采用新的发展模式。

43. 新数字技术的环境足迹正在迅速增加，特别是计算和数据中心、分布式账本技术和移动技术的电力和水需求。电子废物和关键矿物的开采，例如用于智能手机、太阳能电池板、风力发电厂以及各种电子元件的关键矿物，已经成为全球范围内严重的环境问题。

技术进步和对信任的损害

44. 日益增长的安全风险也令人担忧。包括人工智能在内的新数字技术依赖于大量的数据存储，引发了对于隐私、歧视、身份盗窃、金融欺诈和审查等问题的关切。如果被滥用，技术甚至会损害对机构的信任。

45. 技术与规则、法规、文化和社会规范共同演变，并改变了它们。迅速的技术演变要求采取更灵活的治理形式，以便能够更快地适应不断变化的社会、经济和环境条件。

³⁴ 《2024 年可持续发展筹资报告：为处于十字路口的发展筹资》(联合国出版物，2024 年)，第三.G 章。

³⁵ 国际能源署，《2024 年全球电动汽车展望：变得更加实惠》(2024 年)。

46. 生成式人工智能进一步加速和放大了技术的积极和消极影响。人工智能系统在语言和图像识别方面具有很强的能力。自 ChatGPT 在 2022 年公开发布以来，生成式人工智能引起了人工智能应用程序的雪崩，这些应用程序可用于创建文本、代码、音频、图像和视频等内容。

47. 生成式人工智能反过来又成为另一种错误信息和虚假信息的载体。例如，生成式人工智能的实惠程度和可获得性降低了用于虚假宣传活动的门槛。生成式人工智能可用于操纵视频和消息，这可能会损害公众对事实信息的信任，即使这类信息是可验证的。

持久的技术鸿沟：地域集中，获得情况不均衡和地缘政治碎片化

48. 在许多情况下，技术进步的迅速和加速步伐正在加剧国家之间和国家内部的现有鸿沟。目前的发展和趋势经常惠及发达国家和大公司，从而导致人们对财富和市场势力集中的担忧。在过去几十年中，国家内部和国家之间的技术扩散已经放缓，这对生产力增长和广义的可持续发展有重大影响。

49. 发展中国家在创造和获取技术方面面临障碍，如基础设施和投资不足、融资渠道有限以及机构薄弱。联合国贸易和发展会议制定的前沿技术准备情况指数显示，低收入国家与处于能力前沿的国家之间持续存在能力差距。虽然许多中等偏上收入国家和一些中等偏下收入国家的能力在过去 20 年中已经接近边界，但低收入国家与前沿国家之间的能力差距仍然很宽。创新和研发在地域上仍然非常集中，因为少数高收入国家主导了智能制造和绿色技术等领域的绝大部分专利申请。

50. 技术扩散缓慢的一个可能驱动因素是技术和创新日益复杂，这提升了对技术创新和成功采用新技术所需的基础设施、生产资本、技能和能力的补充投资的数额。人工智能所需基础设施和掌握此类技术已成为越来越多经济部门竞争力的基本要素。2024 年，人工智能市场的总规模已经达到 1 800 亿美元左右，并且正在迅速增长。仅生成式人工智能市场就几乎翻了一番，从 2023 年的 120 亿美元增加到 2024 年的 210 亿美元。³⁶

51. 在某些地区，公司和资源密集集群的本地化知识溢出固化了这些差距，创造了自我强化的创新集中周期，从而固化了创新和获取方面的鸿沟。即使在领先国家内部，前沿公司和其他经济部门之间在技术采用和使用方面的差距也持续存在，特别是在人工智能方面，而人工智能主要被大公司采用。

五. 气候变化的持续并且不断加剧的不利影响

52. 采取措施应对气候变化的影响，对于国际社会的总体发展目标至关重要。气候变化已经导致大气、海洋、冰冻圈和生物圈发生迅速、广泛的变化，有可能逆转在实现所有可持续发展目标方面取得的进展。气候变化现在正通过气候

³⁶ Markets and Markets, 《按出价计算的生成式人工智能市场》，可查阅：www.marketsandmarkets.com/Market-Reports/generative-ai-market-142870584.html。

导致的天气模式变化、海平面上升和更极端的天气事件影响着各大洲的所有国家。^{37、38}

53. 洪水、干旱和飓风等极端天气事件对最贫困社区的影响尤为严重，摧毁了家园、生计和基础设施。由此造成的破坏、粮食不安全和缺水等问题加剧了营养不良和健康问题，使人们陷入难以打破的贫困循环。联合国粮食及农业组织估计，2030年仍有6.7亿人可能面临饥饿，部分原因是极端天气事件增多，在粮食获取、粮食供应、粮食利用和粮食稳定等方面破坏了粮食可供性粮食安全。³⁹

54. 由于与水有关的危害加剧、降水模式不断波动、蒸发率和水储存等挑战使水资源管理复杂化，获得清洁饮水和环境卫生的问题日益受到挑战。同样，气温上升和降水模式不断变化破坏了自然栖息地，导致生物多样性丧失，并进一步导致土地和森林资源退化。

气候变化对缓解努力的最近影响

55. 气候变化本身正在影响全世界的缓解努力。2023年二氧化碳排放量增加4.1亿吨，其中近一半是由于需要使用化石燃料来弥补干旱导致的全球水力发电缺口。如果没有气候变化的这种加剧效果，全球电力部门的排放量本来在2023年就会下降。⁴⁰

56. 会员国和其他利益攸关方正开始作出必要的改变。清洁能源的部署已经达到了最终对全球二氧化碳排放产生决定性影响的水平。如果没有最近几年太阳能光伏、风能、核能、热泵和电动汽车的大规模推广，自2019年以来全球排放量的增长本来已经是现在的三倍。

57. 在2023年12月举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议的全球评估中，人们注意到几乎所有国家都有更大的宏图和行动。这些努力可能会压平全球温室气体排放曲线，使之在未来二至四年内达到峰值，尽管一些大型经济体的排放量继续增长，但增长速度有所放缓。经济与化石燃料的脱钩也已经开始。2023年，发达国家国内生产总值增长1.7%，而排放量则创纪录地下降4.5%，回到50年前的水平。⁴¹

实现能源系统逐步淘汰化石燃料的公正转型

58. 在缔约方会议第二十八届会议上，会员国商定以公正、有序和公平的方式实现能源系统逐步淘汰化石燃料的转型。这一发展可能改变能源地理和相关的

³⁷ 世界气象组织等，《2023年在科学上团结一致》，可持续发展编辑部，2023年。

³⁸ 根据政府间气候变化专门委员会、联合国环境规划署、世界气象组织、全球碳计划、大不列颠及北爱尔兰联合王国气象局和世界气候研究计划的调查结果。

³⁹ 联合国粮食及农业组织(粮农组织)和其他机构，《2022年世界粮食保障和营养状况：调整粮食和农业政策的目标，让健康饮食变得更实惠》(罗马，粮农组织，2022年)。

⁴⁰ 国际能源署，《2023年的二氧化碳排放量：创历史新高，但隧道尽头有光明吗？》，2023年，第3页(执行摘要)。

⁴¹ 同上。

贸易流动。与此同时，这种转型可能会颠覆那些拥有尚未开发的化石燃料储备的发展中国家的发展道路，否则这些储备本来可能会推动这些国家的长期增长。

59. 能源转型除其他外，将需要额外的风险保障，以使增加对发展中国家零碳能源体系的投资对私营部门而言是可行的。目前借贷成本高胀，在发展中国家尤其如此，这依然是一个重大挑战，可能会制约对资本密集型清洁能源的投资。一个相关的问题是，低收入国家如何能够以较低的资本成本获得可再生能源技术。

60. 此外，主要经济体的碳价格⁴²和相关法规越来越多地影响到供应链、贸易流和清洁能源选择权的成本，对于实现 118 个会员国在缔约方会议第二十八届会议上商定的到 2030 年将可再生能源能力增加两倍、能源效率增加一倍的愿望具有决定性作用。在 2022 年和 2023 年实现的对气候和绿色经济的高数额投资需要保持下去。

61. 逐步淘汰化石燃料的转型并不意味着完全停止使用化石燃料。对一些工业流程、化学和肥料生产以及许多利基应用而言，很可能将需要化石燃料，因此石油和天然气生产商参与能源转型势在必行。在缔约方会议第二十八届会议上，50 家大型碳氢化合物公司同意到 2030 年从化石燃料勘探和生产中消除甲烷排放。这一承诺得到了其他行业和政府伙伴关系的补充，总额达 850 亿美元。

62. 缔约方会议第二十八届会议呼吁加快碳捕获和储存，特别是在难以减排的部门。同样，已制定计划，扩大目前正在负排放领域开展的示范项目，包括呼吁建立一个单独的负排放交易市场。作为相关举措的一部分，一个由 38 个成员组成的“气候俱乐部”通过使用气候友好型钢铁、水泥和铝，为重工业脱碳制定了标准并提供了技术，这有可能改变许多发展中国家的工业化路径。

六. 社会契约不断演变的性质

63. 社会契约可以理解为人们在一个共享社会中为互利而开展合作的条件和期望。社会契约是日常互动的基础，影响社会规范，塑造机构，并提供“机会架构”。

64. 每一个社会和国家都有自己的、符合特定背景的社会契约，并根据自己的具体情况更新和塑造自己的社会契约。与此同时，社会契约应与全球协议保持一致，其中包括《2030 年议程》和可持续发展目标。社会契约的核心是互助思想以及集体提供和风险分担的增加值，特别是在儿童保育、保健、教育、生计和老年等方面。在一些社会中，社会契约更多地依赖于家庭和社区内部和之间的合作，而在另一些社会中，国家或市场发挥更大的作用。无论如何，依靠人民为共同利益作出贡献是所有社会的社会契约的根本。⁴³

⁴² 据估计，有 64 种碳价格机制捕获了所有二氧化碳排放量的五分之一以上。自 2020 年以来，二氧化碳的平均价格已经翻了一番多。

⁴³ Minouche Shafik, 《我们欠对方什么：一个更美好社会的新社会契约》(新泽西普林斯顿，普林斯顿大学出版社，2021 年)。

65. 在题为《我们的共同议程》的报告中，秘书长呼吁更新社会契约。社会契约对人们有深远的影响，支撑着他们的权利和义务，并塑造他们在生活中的机会。在更新社会契约时，需要考虑到当前不断变化的全球环境，以解决信任、机会和安全等问题。虽然这种更新需要针对每个社会，但应适当考虑到全球协议，包括《2030年议程》。

危机、挑战和变革

66. 社会契约需要应对新的挑战，以提供基本服务和满足人类需求，包括粮食、卫生保健、水 and 环境卫生、教育、体面工作和社会保障。社会契约还需要使所有人都能有尊严地生活，为青年人提供机会，确保妇女享有平等机会，并保护弱势群体和少数群体。所有这些要素都包含在《2030年议程》和各项目中。

67. 一系列灾难性事件的交汇已经使世界陷入危机模式。这些危机考验了社会和机构的应对能力，对复原力和实现各项目标有长期影响。由于多重相互重叠的危机，有更多人陷入贫困，粮食安全受到削弱，不平等现象增加，性别差距扩大，严重的健康后果显现出来，教育遭受重大损失，所有这些都影响到人民和社会的福祉和前景。

68. COVID-19 大流行疫情标志着若干国家社会契约评估方面的转折点。经验表明，对各项目的投资是建设复原力的一项具有成本效益的战略。

69. 在大流行疫情发生前就已建立起实现各项目标和提供符合具体目标 1.3 的社会保障的先进机制的社会，在大流行疫情期间也提供了更全面的保障。⁴⁴ 2020 年 2 月至 12 月，全世界各国政府宣布了约 1 600 项社会保障措施以应对大流行疫情。⁴⁵ 2020-2021 年的社会保障支出据估计达到 3 万亿美元，比 2008 年全球金融危机期间的支出高 4.5 倍。⁴⁶

《2030年议程》是更新社会契约的基础

70. 《2030年议程》和各项目标作为可持续和包容型世界的普遍参考，是更新社会契约的共同框架、基础和机会。它们本身就构成一项国际社会契约，旨在保障社会所有成员的福祉，不让任何一个人掉队。旨在实现《2030年议程》各项目标和具体目标的政策有助于保障人类福祉，同时管理各种转型，诸如与健康、劳动力市场和生命周期变化有关的转型。

71. 在《2030年议程》和可持续发展目标的基础上更新社会契约，是进行系统性转变的机会，以建立一个更加包容、公正、和平、有复原力和可持续的世界。为确保所有人的福祉，社会契约需要提供与自然和谐相处的途径，包括可持续

⁴⁴ S. Nazrul Islam 等人，《COVID-19 战略的变化：决定因素和教训》，经济和社会事务部工作文件，第 172 号(2020 年 11 月)。

⁴⁵ 劳工组织，《2020-22 年世界社会保障报告：处于十字路口的社会保障——追求更美好的未来》(日内瓦，2021 年)。

⁴⁶ 《2023 年全球可持续发展报告：危机时代、变革时代——加速向可持续发展转型的科学》(联合国出版物，2023 年)。

的消费和生产、扭转环境退化、减少灾害风险以及制止气候变化和生物多样性丧失。

代际团结和信任

72. 经过更新的社会契约还需要包括代际团结，这包括满足所有年龄组的所有人的需求，并考虑到后代的需求，并要求关心和尊重所有人，无论他们出生在哪里或在何时出生。

73. 国际体系可以支持设法建立更明确的规范基础，以加强有助于维护后代利益的框架。留给后代的遗产有许多方面：已经积累起来的人类知识、文化、机构、基础设施和自然世界的状况。未来峰会和即将发布的《未来契约》及《子孙后代问题宣言》是通过代际团结加强社会契约的重要机会。

74. 对政府的信任赤字正在损害政府与人民之间的社会契约。2017年至2022年，全球公众抗议活动翻了一番。

75. 这种信任削弱的进一步证据包括投票率越来越低，自1990年代初以来，全球平均下降了10%。由于可用于社会保障、教育和卫生保健的资源减少，让税、避税和逃税现象普遍存在，这也在损害作为社会契约基础的相互信任。⁴⁷

76. 信任也是国际多边体系的基石。如果不能预期各国会遵守他们已经做出的承诺，国际合作就不可能行之有效。

七. 多边机构

77. 当前的全球环境把多边机构的有效性问题摆到了显要位置。多边体系未能预测和应对落实《2030年议程》所面临的当前快速变化的危机和挑战。

78. 一个关键挑战涉及这些机构的结构和运作。要有效应对当前的危机和趋势，就必须采取综合办法，在正在执行的政策和方案中考虑到可持续发展所有三个层面的影响。

79. 在《我们的共同议程》中，呼吁多边体系更好地胜任使命。当务之急是，联合国、国际金融机构和世界贸易组织等机构必须具备广泛的能力，为发展努力提供协调、有效和全面的支持。这些机构需要解决国家内部和国家之间现有的不平等问题，包括获得财政资源和决策权的机会不平等，在最不发达国家和处于长期危机的国家更是如此。

80. 此类努力将支撑全球经济增长，并支持扭转地缘经济碎片化的集体行动。它们还将支持适应快速变化的劳动力市场和数字化，便利获得新技术，支持适应气候变化，并重振社会契约。

⁴⁷ 联合国开发计划署(开发署)，《2024年开发署趋势报告：发展状况》，2024年1月，第13页(信任赤字)。

81. 多边机构还可以支持多利益攸关方的广泛参与，以促进真正的协作，这需要不断支持将对话转化为具有持久影响的切实行动。伙伴关系应包括综合办法、能力建设和所有利益攸关方的积极参与。

82. 将于 2024 年举行的未来峰会以及将于 2025 年举行的第四次发展筹资问题国际会议和第二次社会发展问题世界首脑会议都是多边机构前方道路上的里程碑，适合于奔向 2030 年的世界。这些会议共同为各利益攸关方提供了一个平台，讨论必要的改革，以期制定多边解决方案。

八. 结论

83. 当前的全球趋势带来了挑战和机遇，塑造着各国的经验、政策和干预措施。在当前背景下，为到 2030 年实现可持续发展目标而进行必要的变革，需要大胆的决策、迅速增加大量投资和推进长期的全面和包容式办法，以支持实现和利用协同增效作用的变革性政策。

84. 在 2023 年可持续发展目标峰会的基础上，2024 年的未来峰会以及 2025 年的第四次发展筹资问题国际会议和第二次社会发展问题世界首脑会议将是提供多边解决方案的机会。

85. 国际社会在应对本报告所讨论的五个趋势方面的关键优先事项包括：振兴包容型、持久和可持续的经济增长，并扭转地缘经济碎片化问题；调整政策方针，以便在更加数字化的背景下适应迅速变化的劳动力市场，包括采取旨在促进技能培训和解决不利的劳动力结果的措施；帮助获取新技术，将之用于推进实现各项目标及弥合技术鸿沟；把气候适应和减缓及更广泛的可持续发展努力纳入所有目标，以帮助实现公正转型；更新社会契约，以扩大社会保障并使其更加有效，加强社会包容，并加深信任感和代际团结。

86. 以下建议旨在应对本报告所讨论的五大趋势带来的挑战并利用所带来的机遇，以全面落实《2030 年议程》和实现可持续发展目标：

地缘政治紧张局势对全球经济的影响

(a) 各国需要优先考虑旨在振兴包容型、持久和可持续的经济增长的政策，以消除贫困和实现各项目标，应对不断变化的全球政治经济和历史性的低经济增长。

(b) 各国应开展有效的国际合作，同能够提供支持的国际机构一道，为促进增长和推进可持续发展提供有利环境；

(c) 各国需要改革发展筹资和全球金融架构，以增加可持续发展筹资和扩大气候筹资；

(d) 鉴于许多发展中国家陷入债务困境，还需要开展紧急和更有效的国际合作，以重组债务和应对再融资挑战；

(e) 各国迫切需要抵制和扭转地缘经济碎片化问题，包括为此参与更强有力的多边努力，通过建立一个有章可循、包容和透明的全球贸易体系来支持和促进有利于可持续发展的国际贸易。迫切需要进行改革，以确保世界贸易组织能够解决成员国之间的分歧，加快在全球贸易协定上取得进展，并应对新的挑战，包括越来越多地使用贸易壁垒和限制的问题；

不断变化的劳动力市场

(f) 各国需要适应迅速变化的劳动力市场和这些市场日益数字化的情况，为此在国家一级将社会保障覆盖面扩大到非传统工人，在国际一级缩小数字鸿沟，减少其他地域不平等以及与技术和劳动力市场有关的差距；

(g) 各国政府、工人、雇主和教育机构需要根据各自的责任采取相辅相成的措施，制定、投资和建立一个有效和资金充足的全民终身学习系统，以促进工人的技能培训、技能提高和技能再培训，从而实现长期生产力增长和生活水平的提高；

(h) 各国政府需要调整经济、社会保障和就业政策，以紧急解决工人易受工作贫困和就业不稳定影响的问题，并打破阻碍妇女、青年、老年人和其他就业率较低的工人充分和平等参与劳动力市场的系统性障碍；

(i) 各国政府可以考虑制定国家战略，以《2030年议程》和社会对话作为制定此类战略的基础，解决劳动力市场转型问题；

快速的技术变革

(j) 各国需要制定政策，通过加强经济体采用和利用新技术的能力，便利获得新技术。各国政府还需要确保对教育、培训、基础设施和旨在提高创新能力的政策，包括知识产权和竞争政策进行充分投资；

(k) 融资对于创新和技术变革至关重要，并且在各个创新阶段需要不同类型的融资。各国可考虑利用公共资金支持基础研究和早期开发，而风险较高的阶段可由股权投资者和众筹提供支持，后期阶段往往可依靠传统金融机构；

(l) 各国需要制定并采取协作式的科学、技术和创新办法实现快速的技术演变，特别是解决因新技术而加剧的技术鸿沟和不平等问题。政策制定者需要预见到变化，明确解决新技术应用可能造成的不平等和排斥问题，并共同努力缩小技术差距；

气候变化的持续并且不断加剧的不利影响

(m) 所有国家都应采取政策办法，将气候适应、减缓和更广泛的可持续发展努力纳入可持续发展目标的所有领域，并努力实现能源系统逐步淘汰化石燃料的公正转型；

(n) 此外，所有国家都需要在技术系统、合作和融资等方面采取广泛的有针对性的行动，以应对所有目标中最紧迫的不利气候影响。这些行动包括所有

部门有气候适应能力的战略、政策和适应计划，对科学和预警系统的重大投资，以及大力加强在高影响力科学和技术方面的国际合作和伙伴关系；

(o) 各国需要采取紧急的全球合作行动，协助发展中国家建设绿色可持续经济，特别是在那些否则将继续建设化石燃料密集型产业和基础设施的国家这样做，而这些产业和基础设施可能会削弱未来几十年的全球减缓努力；

(p) 各国还需要参与大规模的全球特别合作努力，以建设全世界最贫穷国家和人口群体的复原力，使他们能够承受不断加剧的不利气候影响；

社会契约不断演变的性质

(q) 各国政府和其他利益攸关方需要根据《2030年议程》和可持续发展目标，执行政策并采取行动，促进符合具体情况和文化的社会契约，使社会能够应对、发展和适应新的危机和挑战，并提供基本服务以满足人类需求，包括为此通过扩大和有效的社会保障，加强社会包容，以及加深代际团结意识；

(r) 各国和其他利益攸关方需要采取政策和行动，以维护青年人和后代的利益。国际体系可以利用《未来契约》和《子孙后代问题宣言》，支持努力制定更明确的规范基础，以加强有助于维护这些利益的框架；

(s) 所有国家和其他利益攸关方需要在各级采取宏大行动，恢复信任，加强政府和其他机构的能力，以支持稳定、可信和包容的社会契约，实现机会和安全平等，并增加包容和参与；

(t) 在国际一级，各国应共同努力，紧急恢复对多边框架和国际体系的信任，以期集体促进全球共同繁荣，同时通过重振国际合作应对破坏性趋势和可持续发展挑战；

多边机构

(u) 各国应支持改革多边机构，使其更加包容，更有能力应对危机，建设复原力，解决可持续发展当前面临的挑战。要实现这些目标，就需要进行结构改革，以纠正权力失衡，支持和确保公正转型；

(v) 应特别关注全球和区域经济机构的结构改革，包括金融、贸易和税收等方面的改革。这种改革应解决目前国家内部和国家之间的不平等、获得财政资源和决策权的机会不平等以及资源和能力有限的问题，特别是在最不发达国家这样做。