



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
3 May 2024
Russian
Original: English

Сессия 2024 года

27 июля 2023 года — 24 июля 2024 года

Пункт 5 b) повестки дня

Этап заседаний высокого уровня по теме «Укрепление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и искоренению нищеты в условиях многочисленных кризисов: эффективное осуществление устойчивых, жизнестойких и инновационных решений»: политический диалог высокого уровня, в том числе о будущих тенденциях и сценариях, касающихся рассматриваемой Советом темы, и долгосрочных последствиях текущих тенденций

Долгосрочные последствия для достижения целей в области устойчивого развития

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Мир по-прежнему сталкивается с многочисленными взаимосвязанными проблемами, которые сказываются на способности стран ускорить достижение целей в области устойчивого развития в соответствии с обещаниями мировых лидеров, содержащимися в политической декларации, принятой на Саммите по целям в области устойчивого развития 2023 года.

В настоящем докладе рассматриваются пять основных, взаимосвязанных и усиливающих друг друга современных тенденций и их потенциальные долгосрочные последствия для будущей реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития, а именно: влияние геополитической напряженности на мировую экономику; меняющиеся рынки труда; быстрый технологический прогресс; сохраняющиеся и усиливающиеся негативные последствия изменения климата; и меняющийся характер общественного договора. Хотя некоторые из этих тенденций могут принести конструктивные результаты, у них имеются и негативные последствия, которые могут помешать прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития и обратить его вспять и с которыми столкнутся преимущественно уязвимые страны и сообщества.



Необходимо принять конкретные комплексные меры на всех уровнях. Для искоренения нищеты и достижения целей в области устойчивого развития необходимо уделять первоочередное внимание стратегиям, направленным на стимулирование инклюзивного, устойчивого и стабильного экономического роста и обращение вспять геоэкономической фрагментации. Необходимо адаптировать программные подходы к быстро меняющимся рынкам труда и расширению масштабов цифровизации на рынках труда, при этом такие подходы должны предусматривать меры, направленные на содействие профессиональной подготовке и смягчение неблагоприятных последствий для трудовой деятельности. Облегчение доступа к новым технологиям будет способствовать усилиям по достижению целей в области устойчивого развития и устранению технологического разрыва. Интеграция усилий по адаптации к изменению климату, смягчению его последствий и достижению устойчивого развития в целом во все цели в области устойчивого развития позволит обеспечить справедливый переход. Обновленный общественный договор может способствовать обеспечению более широкой и эффективной социальной защиты, расширению социальной интеграции и углублению чувства доверия и межпоколенческой солидарности.

I. Введение

1. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года государства-члены изложили универсальную, неделимую, инклюзивную и комплексную концепцию действий в интересах людей, планеты и процветания, но выполнение этого обещания оказалось под угрозой. Во многих случаях прогресс в выполнении согласованных задач идет медленными темпами или остановился.

2. На Саммите по целям в области устойчивого развития 2023 года главы государств и правительств приняли политическую декларацию, в которой подтвердили свое общее обязательство предпринять преобразовательные действия для активизации усилий по всесторонней реализации Повестки дня на период до 2030 года к 2030 году, для которой потребуются активные усилия по достижению целей в области устойчивого развития.

3. В настоящем докладе рассматриваются пять текущих глобальных тенденций, которые могут оказать значительное влияние на усилия по возвращению реализации целей в области устойчивого развития в прежнее русло: влияние геополитической напряженности на мировую экономику; меняющиеся рынки труда; быстрый технологический прогресс; сохраняющиеся и усиливающиеся негативные последствия изменения климата; и меняющийся характер общественного договора. В докладе содержится оценка изменений в этих областях и их последствий, которые, скорее всего, определяют перспективы достижения большинства — если не всех — целей в области устойчивого развития.

4. Нынешняя глобальная экономическая ситуация характеризуется медленными темпами экономического роста и усилением геоэкономической фрагментации, что ставит под угрозу ликвидацию нищеты и достижение целей в области устойчивого развития и повышает степень неопределенности. Рынки труда претерпевают беспрецедентные изменения, вызванные пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19) и обусловленные быстрым технологическим прогрессом и цифровизацией. Быстрое развитие технологий потенциально открывает широкие возможности для устойчивого развития и поиска устойчивого пути в будущее, однако технологический разрыв все еще сохраняется. Продолжающееся изменение климата усиливает негативные климатические последствия, которые сегодня затрагивают все страны на всех континентах. В разных странах по всему миру развивается общественный договор, что влияет на формы взаимодействия людей и последствия такого взаимодействия. Эти общественные договоры предусматривают сотрудничество и права и обязанности граждан и государств в целях взаимной выгоды, которые зависят от конкретных условий и культуры, но должны соответствовать глобальным соглашениям.

5. Принятие более эффективных стратегий и институциональных мер в этих пяти взаимосвязанных областях улучшит перспективы достижения всех целей в области устойчивого развития, которые являются универсальными, всеобъемлющими и взаимозависимыми. Для этого необходимо изучить эти тенденции на национальном и международном уровнях. Необходимо значительно укрепить международное сотрудничество в целях осуществления комплексных и усиливающих стратегий и разработки политики, создания оказывающих поддержку международных учреждений и обеспечения необходимого финансирования.

6. Настоящий доклад был подготовлен для этапа заседаний высокого уровня Экономического и Социального Совета, который должен состояться в июле 2024 года, в соответствии с резолюцией [72/305](#) Генеральной Ассамблеи. Он дополняет доклад Генерального секретаря по теме сессии Совета 2024 года

(E/2024/52) и доклад Генерального секретаря о ходе достижения целей в области устойчивого развития (A/79/9-E/2024/54).

II. Влияние геополитической напряженности на мировую экономику

7. Геополитическая обстановка становится все более сложной и меняет характер и функционирование мировой экономики. В результате замедлились темпы роста мировой экономики, усилились различия и фрагментация, изменились структура и о

бъем мировой торговли и начался отход от свободной торговли и финансовых потоков, которые были одной из главных движущих сил глобализации. Необходимо укрепить глобальное сотрудничество, чтобы противодействовать потенциальным рискам, которые эти изменения создают для искоренения нищеты и достижения целей в области устойчивого развития.

Устойчиво низкие темпы экономического роста

8. Близится середина 2020-х годов, которые считаются десятилетием преобразующих действий и принятия мер по обеспечению устойчивого развития и достижению целей в области устойчивого развития, однако глобальная экономика переживает пятилетие, как ожидается, самого слабого глобального роста за последние 30 лет¹. Прогнозируемые темпы глобального роста на следующие пять лет являются самыми низкими с 1990-х годов². Опасность потери этого десятилетия для глобальной экономики очень велика на фоне затянувшихся последствий многочисленных кризисов, продолжающихся с 2020 года³.

9. Глобальный экономический рост остается ниже среднего уровня за прошлые годы по всем группам стран с разным уровнем дохода. Более чем в 80 процентах стран перспективы роста ухудшились по сравнению с ситуацией 15 лет назад⁴. В период с 2008 по 2023 год среднесрочные перспективы глобального роста снизились на 1,9 процентных пункта⁵.

10. Такие неблагоприятные перспективы роста в расчете на душу населения во многом обусловлены замедлением темпов перспективного накопления капитала в расчете на одного работника, которое отчасти объясняется избыточной задолженностью, и замедлением роста производительности труда. Снижение уровня участия в составе рабочей силы в развитых странах, вызванное старением населения, еще больше способствовало общему снижению прогнозируемых темпов роста валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения⁶.

11. Ожидается, что в 2024 и 2025 годах темпы роста мировой экономики будут невысокими на фоне высокого уровня задолженности, роста затрат по займам, по-прежнему низкого объема инвестиций, подавленного состояния мировой торговли и усиливающихся геополитических рисков. Согласно прогнозам, темпы экономического роста в развивающихся странах замедлятся до

¹ World Bank, *Global Economic Prospects: January 2024* (Washington, D.C., 2024), p. 6.

² International Monetary Fund (IMF), *World Economic Outlook: Navigating Global Divergences* (Washington, D.C., 2023), p. 26.

³ World Bank, *Falling Long-Term Growth Prospects: Trends, Expectations, and Policies* (Washington, D.C., 2024), p. xix.

⁴ IMF, *World Economic Outlook: Navigating Global Divergences*, pp. viii, 11 and 18.

⁵ *Ibid.*, p. 26.

⁶ *Ibid.*, p. 18.

4,0 процента в 2024 году, что значительно ниже среднего показателя за период с 2011 по 2019 год в размере 4,9 процента⁷. Темпы экономического роста в развитых странах также замедлились с 2,6 процента в 2022 году до 1,6 в 2023 году и, согласно прогнозам, замедлятся еще больше и составят 1,3 процента в 2024 году. Ужесточившиеся финансовые условия в развитых странах будут и далее сдерживать приток капитала в развивающиеся страны⁸.

12. Прогнозируется умеренное повышение темпов роста в 2025 году, однако ожидается, что они по-прежнему будут ниже темпов роста до пандемии, составлявших 3,0 процента. Согласно прогнозам, в предстоящие годы во многих странах с низким уровнем дохода и уязвимых странах темпы роста будут скромными, в результате чего полное восстановление потерь от пандемии становится еще более призрачным⁹.

13. Эти события имеют принципиальные последствия для достижения целей в области устойчивого развития и возможности урегулирования нынешних взаимосвязанных кризисов. Неприемлемый уровень задолженности стал серьезной проблемой для многих стран. Правительства могут быть вынуждены принять меры налогово-бюджетной консолидации и сократить расходы на социальные программы, что в существенной степени скажется на уязвимых группах населения, женщинах и детях. Медленные темпы экономического роста и низкий уровень инвестиций будут и далее препятствовать прогрессу в искоренении нищеты и голода и сокращать столь необходимые возможности достойной работы, что будет иметь серьезные последствия для всей Повестки дня на период до 2030 года. Если нынешние тенденции продолжатся, то к 2030 году около 6,9 процента населения мира по-прежнему будет жить в условиях крайней нищеты (A/79/79-E/2024/54).

Усиливающиеся различия в уровне доходов во всем мире

14. Кроме того, низкие перспективы роста экономики развивающихся стран в среднесрочной и долгосрочной перспективе имеют серьезные последствия для будущего сближения уровней дохода на душу населения во всем мире. Если в течение двух десятилетий, предшествовавших пандемии COVID-19, глобальное неравенство между странами уменьшалось, то в 2020 году произошел наиболее значительный рост неравенства в мире за один год со времен Второй мировой войны¹⁰. Согласно прогнозам, ожидаемое количество лет, необходимое странам с развивающимся рынком и развивающимся странам для сокращения вдвое разрыва в доходах на душу населения по сравнению с развитыми странами, выросло с 80 лет в 2008 году до 130 лет в 2023 году¹¹.

15. Несколько наименее развитых стран пострадали сильнее всего, что отражает экономические различия между развивающимися странами. Согласно прогнозам, темпы роста ВВП на душу населения в странах Африки к югу от Сахары будут самыми низкими среди всех регионов, что приведет ко все большему отставанию от уровня развитых стран¹².

⁷ *World Economic Situation and Prospects 2024* (United Nations publication, 2024), p. 8.

⁸ *Ibid.*, p. 7.

⁹ *Ibid.*, p. 5.

¹⁰ World Bank, *Poverty and Shared Prosperity Report 2022: Correcting Course* (Washington, D.C., 2022), p. 83.

¹¹ IMF, *World Economic Outlook: Navigating Global Divergences*, p. 28.

¹² World Bank, *Global Economic Prospects: January 2024*, p. 17.

Усиление геоэкономической фрагментации

16. Геополитическая напряженность и подрыв доверия к преимуществам глобализации подпитывают и усиливают геоэкономическую фрагментацию, что создает значительные риски для глобальной экономики и достижения целей в области устойчивого развития. Под геоэкономической фрагментацией можно понимать любые обусловленные политикой откаты в интеграции, включая те, которые продиктованы стратегическими факторами, например соображениями национальной безопасности¹³.

17. Темпы роста мировой торговли в 2023 году был значительно ниже среднего показателя за период 2000–2019 годов¹⁴. Перспективы развития торговли по-прежнему сопряжены со значительными рисками и неопределенностью и в основном тяготеют к снижению с учетом призывов к протекционизму, сохраняющейся напряженности в сфере торговли и усиливающейся политической неопределенности¹⁵.

18. В 2022 году правительства ввели около 3000 новых ограничений в сфере торговли, при этом в 2019 году их было менее 1000¹⁶. Особенно фрагментированными являются рынки сырьевых товаров, на которых только в 2022 году будет введено в шесть раз больше новых ограничений, чем в среднем за период 2016–2019 годов¹⁷. Кроме того, о фрагментации можно судить по увеличению разницы в ценах на отдельные сырьевые товары на разных географических рынках, а также по сокращению объема прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в сырьевой сектор¹⁸.

19. Эти события имеют долгосрочные последствия для достижения целей в области устойчивого развития. В прошлом интенсификация торговли в значительной степени способствовала конвергенции уровней доходов на душу населения в разных странах, повысила производительность труда и стала катализатором существенного сокращения масштабов нищеты¹⁹. Ожидается, что усиление фрагментации в сфере торговли будет иметь негативные последствия, особенно для наименее развитых стран и потребителей с низким уровнем дохода в развитых странах, на которых скажется сопутствующий рост цен.

20. Хотя оценки общего сокращения объемов производства варьируются, усиление фрагментации в сфере торговли может сократить объем мирового ВВП на 7 процентов, что в пересчете на сегодняшние доллары составляет около 7,4 трлн долл. США в долгосрочной перспективе²⁰. Из-за повышения барьеров на пути мобильности капитала потоки ПИИ, скорее всего, сократятся, нерациональное распределение капитала усилится, а рост производительности труда будет затруднен, и все это создает значительный риск для развития и возможностей внешнего финансирования в условиях, когда более половины всех

¹³ Shekhar Aiyar and others, *Geoeconomic Fragmentation and the Future of Multilateralism*, (Washington D.C., IMF, 2023).

¹⁴ IMF, *World Economic Outlook: Navigating Global Divergences*, p. 18.

¹⁵ United Nations Conference on Trade and Development, “Trade and development report update”, April 2024.

¹⁶ IMF, *World Economic Outlook: Navigating Global Divergences*, p. 18.

¹⁷ *Ibid.*, p. 76.

¹⁸ *Ibid.*, p. 73.

¹⁹ См. Shekhar Aiyar and others, *Geoeconomic Fragmentation*, p. 4; Jeffrey A. Frankel and David H. Romer, “Does trade cause growth?”, *American Economic Review*, vol. 89, No. 3 (June 1999); и Dani Rodrik, *One Economics, Many Recipes: Globalization, Institutions, and Economic Growth* (Princeton, New Jersey, Princeton University Press, 2007).

²⁰ Aiyar and others, *Geoeconomic Fragmentation*, p. 4.

развивающихся стран с низким уровнем дохода подвержены высокому риску возникновения долгового кризиса или уже находятся в нем²¹.

III. Меняющиеся рынки труда

21. Рынки труда во всем мире претерпевают беспрецедентные изменения в ответ на глобальные кризисы и тенденции и адаптируются к ним. Основными движущими силами являются ускорение технологического прогресса, например цифровизация, связанная с ним нехватка квалифицированных кадров, демографические сдвиги, а также повышенная экономическая и геополитическая нестабильность. Эти изменения и связанная с ними неопределенность поднимают вопрос о необходимости того, чтобы лица, ответственные за разработку политики, внесли корректировки для поддержки справедливого перехода и уменьшения и учета потенциальных потерь источников средств к существованию, рабочих мест и отраслей.

Расширение масштабов цифровизации

22. Цифровые инновации, включая в последнее время и генеративный искусственный интеллект, оказывают преобразующее воздействие на рынки труда и будущее трудоустройства. Появившиеся в результате этого новые формы занятости создают новые возможности, включая удаленную работу и гибкий график работы, и способны повысить предложение рабочей силы в ряде секторов.

23. Отличительной особенностью цифровизации рынка труда является возможность передавать задачи или проекты внешним подрядчикам через онлайн-платформы для трудоустройства. Количество таких платформ стремительно растет. Трудно точно сказать, сколько людей работает на этих платформах, однако имеются свидетельства того, что в них участвует значительное число людей, особенно молодых людей, и что это число продолжает расти.

24. Платформы для удаленной работы, включая передачу на внешний подряд в онлайн-режиме, групповое трудоустройство или платформы для гиг-экономики, позволяют работникам оказывать услуги нескольким клиентам удаленно из дома, транспортного средства или офисных помещений совместного использования, вместо того чтобы работать полный рабочий день на одного работодателя. Эти онлайн-платформы облегчают работу с помощью цифровых приложений, таких как веб-платформы для услуг по уходу, бытовых услуг, услуг доставки и транспортных услуг.

25. Хотя эта тенденция расширения масштабов цифровизации способна привести к структурным и производственным преобразованиям в экономике, в то же время многие из этих новых форм занятости не охвачены трудовым законодательством, поскольку работодатель может находиться в одном месте, а работник — на другом конце света. Эти новые формы занятости также свидетельствуют о пробелах в рамочных стратегиях, такие как высокий риск неформальной занятости и отсутствие гарантий занятости, связанное с этим отсутствие доступа к системам социальной защиты, а также нерегулярные и низкие доходы.

26. В ответ правительства некоторых стран расширили охват системами социального обеспечения таким образом, чтобы включить работников, использующих эти платформы, в том числе обязав платформы покрывать расходы на

²¹ IMF, *World Economic Outlook: Navigating Global Divergences*, p. xvi.

страхование от несчастных случаев для самозанятых работников. Кроме того, признается необходимость принятия международных мер.

27. Ожидается, что в рамках продолжающейся цифровой трансформации искусственный интеллект окажет особенно значительное влияние на рынки труда, в том числе за счет повышения производительности труда. Однако без надлежащих стратегических мер искусственный интеллект может усугубить неравенство внутри стран и между ними, снизив спрос на некоторых низкоквалифицированных работников и негативно сказавшись на женщинах и уже находящихся в неблагоприятном положении и уязвимых группах населения. Помимо этого, страны с низким уровнем дохода, зависящие от низкоквалифицированного труда, будут особенно сильно затронуты более широким использованием искусственного интеллекта.

28. В целом будущее трудоустройства будет определяться способностью правительств, работодателей и работников преодолевать трудности и использовать возможности, открывающиеся в связи с последними тенденциями в области цифровизации. Программные стратегии должны быть согласованы и должны дополнять друг друга как на страновом, так и на многостороннем уровнях, чтобы использовать потенциал достойной работы как основной движущей силы преобразований в интересах долгосрочного и инклюзивного процветания, и будут иметь мультипликативный эффект для всех целей в области устойчивого развития.

Растущая потребность в профессиональной подготовке

29. По мере того, как цифровизация и другие изменения меняют характер трудовой деятельности, все чаще возникает необходимость в повышении профессиональной квалификации рабочей силы. По некоторым оценкам, к 2027 году 6 из 10 работников будут нуждаться в учебной подготовке, но только половина из них имеет доступ к ней в настоящее время²². Нехватка квалифицированных кадров усугубляется еще и тем, что доля молодых людей, не имеющих образования, работы или профессиональной подготовки, по-прежнему превышает общемировой исходный показатель за 2015 год в размере 22,2 процента, и многое еще предстоит сделать для того, чтобы существенно снизить этот показатель²³.

30. Наиболее тяжелая ситуация сложилась для молодых людей в странах с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего, особенно в Центральной, Южной и Западной Азии и Северной Африке²⁴. Молодые женщины по-прежнему в два раза чаще, чем молодые мужчины, не имеют образования, работы или профессиональной подготовки²⁵. Такая ситуация снижает шансы на получение оплачиваемой и достойной работы и способствует усилению несоответствия между имеющимися профессиональными навыками и навыками, необходимыми для устойчивого развития.

31. Дисбаланс в уровне квалификации и объеме трудовых ресурсов между странами с высокой численностью рабочей силы и странами с сокращающейся численностью рабочей силы может быть решен с помощью всеобъемлющих глобальных партнерств в области профессиональной подготовки, выгодных как для стран происхождения, так и для стран назначения. Кроме того, правительствам

²² World Economic Forum, *Future of Jobs Report 2023* (Geneva, 2023), p. 7.

²³ International Labour Organization (ILO), *Transformative Change and SDG 8: The Critical Role of Collective Capabilities and Societal Learning* (Geneva, 2024), p. 3.

²⁴ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Statistics Division, "Goal 8: Decent work and economic growth". URL: <https://unstats.un.org/sdgs/report/2023/Goal-08/>.

²⁵ ILO, *World Employment and Social Outlook: Trends 2024* (Geneva, 2024), p. 36.

и деловому сектору необходимо рассматривать расходы на повышение квалификации, перекавалификацию и обучение в течение всей жизни как инвестиции в устранение структурных препятствий для долгосрочного роста производительности труда и повышения уровня жизни.

Расширение масштабов нищеты работающего населения и неформальной и нестабильной занятости

32. В условиях меняющегося характера трудовой деятельности и напряженной макроэкономической ситуации расширяются масштабы нищеты работающего населения, а также неформальной и нестабильной занятости.

33. В мире насчитывается около 2 миллиардов — если не больше — работников неформального сектора. С 2019 года неформальный сектор пополнился более чем 120 миллионами работников. До 2020 года распространенность неформальной занятости постепенно снижалась, но эту тенденцию обратило вспять непропорциональное сокращение рабочих мест во время пандемии, вынудившей многих работников перейти в неформальный сектор. В 2023 году было зарегистрировано самое высокое число неформальных работников за последние два десятилетия²⁶: 70 процентов работников в развивающихся странах и 18 процентов — в развитых странах²⁷. В 2023 году более 8 из 10 трудоустроенных людей в Африке были заняты в неформальном секторе. В Азиатско-Тихоокеанском регионе почти две трети рабочей силы были заняты в неформальном секторе, а в Латинской Америке и Карибском бассейне — более 50 процентов²⁸.

34. Уязвимость работников неформального сектора перед лицом нищеты работающего населения и нестабильной занятости усугубляется расширением неформального сектора. В 2023 году во всем мире число работников, живущих в условиях крайней нищеты (т. е. зарабатывающих менее 2,15 долл. США в день на человека), увеличится примерно на 1 миллион человек. Эта тенденция становится еще более заметной, если обратить внимание на показатель умеренной нищеты среди работающего населения (т. е. на тех, кто зарабатывает менее 3,65 долл. США в день на человека): число работников, живущих в условиях умеренной нищеты, в 2023 году увеличится на 8,4 миллиона человек во всем мире²⁹. В то же время инфляционное давление, вызванное экономической и геополитической нестабильностью, привело к снижению реальной заработной платы работников в 2022 году, чего не наблюдалось в течение последних 15 лет, а возросшее экономическое бремя в непропорционально большей степени сказалось на более бедных домохозяйствах.

35. Не меньшую озабоченность вызывает непропорциональное воздействие негативных тенденций, связанных с рабочей силой, на женщин и молодежь. Нынешние тенденции приводят к тому, что страны значительно отстают от графика достижения цели 5 в области устойчивого развития, а также эти тенденции подрывают долгосрочный прогресс в достижении цели 8 в области устойчивого развития, касающейся обеспечения достойной работы для всех.

36. Сохраняется значительный глобальный разрыв в показателях участия мужчин и женщин в рынке труда, и некоторые постепенные улучшения, достигнутые в последнее десятилетие, сведены на нет пандемией. Согласно прогнозам, к 2025 году уровень участия мужчин будет на 25 процентных пунктов выше уровня участия женщин. Этот разрыв будет еще более заметен в странах с

²⁶ Ibid., p. 29.

²⁷ World Economic Forum, *Future of Jobs Report 2023*, p. 14.

²⁸ ILO, *World Employment and Social Outlook*, p. 35.

²⁹ Ibid., p. 12.

уровнем дохода ниже среднего, где он, по оценкам, достигнет 38 процентных пунктов³⁰.

37. В 2022 году, пока положение дел в плане занятости восстанавливалось после пандемии, для женщин 4 из 5 новых рабочих мест были созданы в неформальном секторе, в то время как для мужчин лишь 2 из 3 рабочих мест приходилось на неформальный сектор³¹. В 2022 году гендерный паритет на рынке труда снизился до 62,9 процента, что является самым низким показателем с момента начала измерения глобального показателя гендерного разрыва в 2006 году³².

38. В 2023 году уровень безработицы среди молодежи во всем мире был почти в 3,5 раза выше, чем среди взрослых, и эта тенденция прослеживается во всех группах стран по уровню доходов³³.

IV. Быстрый технологический прогресс

Развитие науки и техники в интересах устойчивого развития и достижения целей в области устойчивого развития

39. Наука и техника играют ключевую роль в качестве средства достижения целей в области устойчивого развития, обеспечивая значительные преимущества в области здравоохранения, экономического роста и охраны окружающей среды, но при этом создают проблемы, связанные с их неравномерным распределением и непредвиденными последствиями их использования³⁴.

40. Благодаря технологиям были достигнуты значительные успехи в области здравоохранения. Разработка и распространение вакцин против COVID-19, в частности вакцин с использованием технологии информационной РНК (иРНК), позволили спасти более 14 миллионов жизней по всему миру в первый год их использования, и в настоящее время эта технология помогает разрабатывать вакцины от других заболеваний. Интеграция искусственного интеллекта с медицинскими технологиями может значительно повысить эффективность управления рисками заболеваний и их лечения. Например, достижения в развитии технологий редактирования генов и секвенирования ДНК открывают новые возможности для лечения таких заболеваний, как ВИЧ, бета-талассемия и рак.

41. Кроме того, технический прогресс повлиял на экологическую устойчивость. Технологии возобновляемой энергии, такие как солнечная и аэродинамическая энергия, становятся все более доступными и эффективными, бросая вызов традиционному ископаемому топливу. За последние два десятилетия стоимость фотоэлектрической энергии солнца значительно снизилась, в результате чего во многих ситуациях ее использование становится дешевле использования ископаемого топлива. Развитие технологий хранения энергии постоянно повышает физическую и финансовую доступность широкого круга электромобилей³⁵. К концу 2023 года глобальный парк электромобилей увеличится до

³⁰ Ibid., p. 28.

³¹ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Statistics Division, "Goal 8: Decent work and economic growth". URL: <https://unstats.un.org/sdgs/report/2023/Goal-08/>.

³² World Economic Forum, *Global Gender Gap Report 2022* (Geneva, 2022), p. 7.

³³ Ibid., p. 29.

³⁴ *Financing for Sustainable Development Report 2024: Financing for Development at a Crossroads* (United Nations publication, 2024), chap. III.G.

³⁵ International Energy Agency, *Global EV Outlook 2024: Moving towards Increased Affordability* (2024).

40 миллионов транспортных средств, причем более половины из них будет приходиться на Китай.

42. Вместе с тем преимущества технологий распределяются неравномерно и приводят к возникновению новых проблем. Технологии автоматизации усугубляют неравенство в оплате труда, все больше вытесняя виды деятельности, связанные с выполнением рутинных и повторяющихся задач. Кроме того, автоматизация все больше подрывает сравнительные преимущества, которыми раньше обладали многие развивающиеся страны благодаря низкой стоимости рабочей силы. Имеющиеся эмпирические данные свидетельствуют о том, что автоматизация приводит к рещорингу и преждевременной деиндустриализации в развивающихся странах. Такая ситуация требует новых моделей развития, которые не ограничивались бы ориентированной на экспорт индустриализацией.

43. Экологический след новых цифровых технологий стремительно растет, в частности потребность в электроэнергии и воде для вычислительных центров и центров обработки данных, технологий распределенного реестра и мобильных технологий. Серьезной экологической проблемой глобального масштаба стали электронные отходы и добыча критически важных минералов, например для смартфонов, солнечных батарей и ветроэлектростанций и различных электронных компонентов.

Технологический прогресс и подрыв доверия

44. Кроме того, вызывают беспокойство усиливающиеся риски с точки зрения безопасности. Новые цифровые технологии, включая искусственный интеллект, используют огромные массивы данных, что вызывает беспокойство по поводу конфиденциальности, дискриминации, кражи личных данных, финансового мошенничества и цензуры. При неправильном использовании технологии даже могут подрывать доверие к учреждениям.

45. Технологии развивались одновременно с правилами и нормами, культурой и социальными нормами и изменяли их. Быстрый технологический прогресс требует более гибкой формы управления, которая может более оперативно адаптироваться к меняющимся социальным, экономическим и экологическим условиям.

46. Генеративный искусственный интеллект еще больше ускоряет и усиливает как положительное, так и отрицательное воздействие технологий. Системы искусственного интеллекта обладают значительными функциональными возможностями для распознавания языков и изображений. После публичного выхода “ChatGPT” на рынок в 2022 году генеративный искусственный интеллект привел к появлению множества приложений на базе искусственного интеллекта, которые могут создавать новый контент, включая текст, код, аудио, изображения и видео.

47. Это, в свою очередь, привело к тому, что генеративный искусственный интеллект стал еще одним средством распространения ложной информации и дезинформации. Например, финансовая и физическая доступность генеративного искусственного интеллекта снижает барьеры для его использования в кампаниях по дезинформации. Генеративный искусственный интеллект может использоваться для изменения видео и сообщений, что может подрывать доверие общества к фактической информации, даже если она поддается проверке.

Сохраняющееся отставание в сфере технологий: географическая концентрация, неравномерный доступ и геополитическая фрагментация

48. Быстрый и стремительный технологический прогресс часто усугубляет многие существующие различия как между странами, так и внутри них. Современные тенденции в области развития и инноваций зачастую выгодны развитым странам и крупным компаниям, что приводит к концентрации богатства и вызывает обеспокоенность по поводу власти поставщиков на рынке. В последние несколько десятилетий распространение технологий замедлилось как внутри стран, так и между ними, что имеет серьезные последствия для роста производительности труда и устойчивого развития в целом.

49. Развивающиеся страны сталкиваются с такими препятствиями в создании технологий и получении доступа к ним, как нехватка инфраструктуры и недостаток инвестиций, ограниченный доступ к финансированию и слабые институты. Индекс готовности к развитию передовых технологий, разработанный Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, свидетельствует о сохраняющемся отставании в плане возможностей между странами с низким уровнем дохода и странами, располагающими передовым техническим потенциалом. Хотя за последние 20 лет возможности многих стран с уровнем дохода выше среднего и некоторых стран с уровнем дохода ниже среднего близки к возможностям стран, располагающих передовым техническим потенциалом, разрыв в возможностях стран с низким уровнем дохода и передовых стран остается таким же значительным, как и прежде. Инновации и научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по-прежнему сосредоточены в отдельных географических районах, причем большая часть патентов в таких областях, как интеллектуальное производство и «зеленые» технологии, приходится на несколько стран с высоким уровнем дохода.

50. Одним из возможных факторов медленного распространения технологий является все более сложный характер технологий и инноваций, что, в свою очередь, повышает уровень необходимых для технологических инноваций и успешного внедрения новых технологий дополнительных инвестиций в инфраструктуру, производственный капитал и развитие навыков и возможностей. Инфраструктура для искусственного интеллекта и освоение этой технологии приобретают существенно важное значение для конкурентоспособности во все большем числе отраслей экономики. В 2024 году общий объем рынка искусственного интеллекта составляет около 180 млрд долл. США и продолжает стремительно расти. Только рынок генеративного искусственного интеллекта вырос почти вдвое — с 12 млрд долл. США в 2023 году до 21 млрд долл. США в 2024 году³⁶.

51. Передача знаний на местном уровне в определенных районах с высокой концентрацией компаний и ресурсов увековечивает этот дисбаланс, создавая самоусиливающийся циклический процесс концентрации инноваций и тем самым увеличивая разрыв в плане инноваций и доступа. Даже в ведущих странах наблюдается постоянный разрыв в освоении и использовании технологий между передовыми компаниями и остальными экономическими субъектами, особенно в случае искусственного интеллекта, который используют преимущественно крупные компании.

³⁶ Markets and Markets, “Generative AI market by offering”, available at www.marketsandmarkets.com/Market-Reports/generative-ai-market-142870584.html.

V. Сохраняющиеся и усиливающиеся негативные последствия изменения климата

52. Меры по смягчению последствий изменения климата имеют крайне важное значение для достижения общих целей международного сообщества в области развития. Изменение климата уже вызвало быстрые широкомасштабные изменения в атмосфере, океане, криосфере и биосфере, которые грозят обратить вспять прогресс в достижении всех целей в области устойчивого развития. В настоящее время изменение климата затрагивает все страны на всех континентах в силу вызванных климатическим воздействием изменений погодных условий, повышения уровня моря и более экстремальных погодных явлений^{37,38}.

53. Экстремальные погодные явления, такие как наводнения, засухи и ураганы, в непропорционально большой степени затрагивают беднейшие слои населения, разрушая дома, источники средств к существованию и объекты инфраструктуры. Нанесенный ущерб, отсутствие продовольственной безопасности и недостаток воды усугубляют проблему недостаточности питания, а также проблемы со здоровьем, загоняя людей в замкнутый круг нищеты, который трудно разорвать. По оценкам Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, в 2030 году 670 миллионов человек все еще могут сталкиваться с проблемой голода, отчасти из-за более экстремальных погодных явлений, которые подрывают продовольственную безопасность с точки зрения доступа к продовольствию, наличия продовольствия, использования продовольствия и продовольственной стабильности³⁹.

54. Доступ к чистой воде и средствам санитарии становится все более проблематичным из-за усиления связанных с водой опасностей, колебания уровня осадков, скорости испарения и проблем хранения воды, которые усложняют управление водными ресурсами. Кроме того, повышение температуры и изменение характера осадков разрушает естественную среду обитания и ведет к потере биоразнообразия и дальнейшей деградации земельных и лесных ресурсов.

Недавнее воздействие изменения климата на усилия по смягчению последствий

55. Изменение климата само по себе сказывается на общемировых усилиях, направленных на смягчение его последствий. Увеличение выбросов углекислого газа на 410 миллионов тонн в 2023 году наполовину обусловлено необходимостью компенсировать глобальное сокращение производства гидроэлектроэнергии, вызванное засухой, за счет ископаемого топлива. Без учета этого

³⁷ World Meteorological Organization and others, “United in science 2023”, Sustainable Development ed., 2023.

³⁸ На основе выводов Межправительственной группы экспертов по изменению климата, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Всемирной метеорологической организации, Глобального углеродного проекта, Метеорологического управления Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Всемирной программы исследования климата.

³⁹ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и другие, Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире — 2022: Переориентация политики в области продовольствия и сельского хозяйства в интересах повышения экономической доступности здорового питания (Рим, ФАО, 2022 год).

негативного воздействия изменения климата объем выбросов в мировом электроэнергетическом секторе в 2023 году сократились бы⁴⁰.

56. Государства-члены и другие заинтересованные стороны начинают осуществлять необходимые преобразования. Использование экологически чистых источников энергии достигло уровня, на котором оно наконец-то оказывает решающее влияние на глобальные выбросы диоксида углерода. Если бы не значительное расширение масштабов использования солнечной фотоэлектрической энергии, аэродинамической энергии, ядерной энергии, тепловых насосов и электромобилей в последние годы, рост глобальных выбросов с 2019 года был бы в три раза больше.

57. В ходе глобального подведения итогов на двадцать восьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, проходившего в декабре 2023 года, особое внимание уделялось возросшим амбициям и действиям почти всех стран. Такие усилия могут привести к тому, что кривая глобальных выбросов газов, вызывающих парниковый эффект, достигнет пика в ближайшие два-четыре года, несмотря на продолжающийся, но замедленный рост выбросов в ряде крупных стран. Кроме того, начали прилагаться усилия по устранению зависимости экономики от ископаемого топлива. В 2023 году в развитых странах ВВП вырос на 1,7 процента, а выбросы сократились на рекордные 4,5 процента, вернувшись к уровню 50-летней давности⁴¹.

На пути к справедливому отходу от использования ископаемого топлива в энергетических системах

58. На двадцать восьмой сессии Конференции сторон государства-участники согласились отойти от использования ископаемого топлива в энергетических системах справедливым, упорядоченным и равноправным образом. Это решение может изменить географию энергопотребления и связанные с ней торговые потоки. В то же время отход от ископаемого топлива может подорвать пути развития развивающихся стран с неиспользованными запасами ископаемого топлива, которые в противном случае могли бы способствовать долгосрочному росту.

59. Энергетический переход потребует, помимо прочего, дополнительного страхования рисков, чтобы сделать увеличение инвестиций в энергосистемы с нулевым уровнем выбросов углерода в развивающихся странах возможным для частного сектора. Одной из главных проблем остается текущий рост затрат по займам, особенно в развивающихся странах, который может сдерживать инвестиции в капиталоемкую чистую энергетику. С этим связан вопрос о том, как страны с низким уровнем дохода могут получить доступ к технологиям возобновляемой энергетики с более низкими капитальными затратами.

60. Кроме того, цены на выбросы углерода⁴² и соответствующие нормативные акты в ведущих в экономическом отношении странах все больше меняют цепочки поставок, торговые потоки и стоимость чистых источников энергии и будут иметь решающее значение для реализации стремления 118 государств-членов, которые согласились на двадцать восьмой Конференции сторон утроить мощность возобновляемых источников энергии и повысить

⁴⁰ International Energy Agency, “CO2 emissions in 2023: a new record high, but is there light at the end of the tunnel?”, 2023, p. 3 (Executive summary).

⁴¹ Ibid.

⁴² По оценкам, существует 64 механизма ценообразования на выбросы углерода, которые охватывают более одной пятой всех выбросов диоксида углерода. С 2020 года средние цены на выбросы диоксида углерода выросли более чем в два раза.

энергоэффективность в два раза к 2030 году. Необходимо поддерживать высокий уровень инвестиций в деятельность, связанную с климатом, и «зеленую» экономику, достигнутый в 2022 и 2023 годах.

61. Отход от ископаемого топлива не означает полного отказа от его использования. Ископаемое топливо, вероятно, будет необходимо для некоторых промышленных процессов, для производства химикатов и удобрений, а также для многих нишевых назначений, и поэтому участие нефтегазодобывающих компаний в энергетическом переходе является обязательным. На двадцать восьмой сессии Конференции сторон 50 крупных нефтегазовых компаний договорились ликвидировать выбросы метана при разведке и добыче ископаемого топлива к 2030 году. К этому обязательству добавились другие партнерства между промышленностью и правительством на сумму 85 млрд долл. США.

62. На двадцать восьмой сессии Конференции сторон прозвучал призыв ускорить процесс улавливания и хранения диоксида углерода, особенно в отраслях, в которых сложно этого добиться. Помимо этого, были разработаны планы по расширению осуществляемых в настоящее время демонстрационных проектов в области отрицательных выбросов, в том числе прозвучали призывы к созданию отдельного рынка для торговли отрицательными выбросами. В рамках связанной с этим инициативы «климатический клуб», состоящий из 38 членов, установил стандарты и предоставил технологии для декарбонизации тяжелой промышленности, включая безопасное для климата производство стали, цемента и алюминия, которые могут изменить пути индустриализации многих развивающихся стран.

V. Меняющийся характер общественного договора

63. Общественный договор можно понимать как условия сотрудничества людей ради взаимной выгоды в рамках одного общества и связанные с этим ожидания. Общественный договор лежит в основе повседневного взаимодействия, влияет на социальные нормы, формирует институты и обеспечивает «архитектуру возможностей».

64. Каждое общество и страна имеют свой собственный, специфический для данного контекста общественный договор, а также обновляют и формируют свой общественный договор в соответствии со своей конкретной ситуацией. Вместе с тем ожидается, что общественный договор будет соответствовать глобальным соглашениям, включая Повестку дня на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития. В основе общественного договора лежат идеи взаимности и дополнительные преимущества коллективного снабжения и разделения рисков, особенно в плане ухода за детьми, медицинского обслуживания, обеспечения средств к существованию и ухода за стариками. В одних обществах общественный договор в большей степени основан на сотрудничестве между членами семей и между семьями и общинами, в то время как в других более значимую роль играют государство или рынки. Независимо от этого, во всех обществах в основе общественного договора лежит обязанность людей вносить свой вклад в общее благо⁴³.

65. В докладе под названием «Наша общая повестка дня» Генеральный секретарь призывает обновить общественный договор. Общественный договор имеет глубокие последствия для людей, определяя их права и обязанности и формируя

⁴³ Minouche Shafik, *What We Owe Each Other: A New Social Contract for a Better Society* (Princeton, New Jersey, Princeton University Press, 2021).

их шансы на успех в жизни. В процессе обновления общественного договора необходимо учитывать текущие изменения в глобальном контексте, с тем чтобы решить вопросы доверия, возможностей и безопасности. Хотя такое обновление должно быть специфичным для каждого общества, необходимо учитывать глобальные соглашения, включая Повестку дня на период до 2030 года.

Кризисы, проблемы и перемены

66. Общественный договор должен будет решать новые проблемы, чтобы обеспечить оказание базовых услуг и удовлетворение основных потребности людей, включая питание, здравоохранение, водоснабжение и санитарию, образование, достойную работу и социальное обеспечение. Кроме того, общественный договор должен обеспечить, чтобы все люди могли жить в достойных условиях, предоставить возможности для молодежи, обеспечить равные возможности для женщин и защитить уязвимые слои населения и меньшинства. Все эти элементы заложены в Повестке дня на период до 2030 года и целях в области устойчивого развития.

67. Ряд катастрофических событий поверг мир в состояние кризиса. Эти кризисы подвергли испытанию способность обществ и учреждений реагировать на них, что имеет долгосрочные последствия для обеспечения устойчивости и достижения целей в области устойчивого развития. Многочисленные, накладывающиеся друг на друга кризисы привели к тому, что число людей, живущих в нищете, увеличилось, ситуация с продовольственной безопасностью ухудшилась, неравенство усилилось и гендерный разрыв увеличился, а также они имели значительные последствия для здоровья и привели к серьезным пробелам в образовании, что сказалось на благосостоянии и перспективах развития людей и общества.

68. Пандемия COVID-19 стала поворотным моментом в оценке общественных договоров в нескольких странах. По опыту инвестиции в достижение целей в области устойчивого развития являются экономически эффективной стратегией повышения устойчивости.

69. Общества, в которых до пандемии были созданы современные механизмы достижения целей в области устойчивого развития и обеспечения социальной защиты в соответствии с задачей 1.3, обеспечили более комплексную защиту во время пандемии⁴⁴. В период с февраля по декабрь 2020 года правительства разных стран мира объявили о принятии около 1600 мер социальной защиты в связи с пандемией⁴⁵. По оценкам, расходы на социальную защиту в 2020–2021 годах достигли 3 трлн долл. США, что в 4,5 раза больше, чем было потрачено во время мирового финансового кризиса 2008 года⁴⁶.

Повестка дня на период до 2030 года как основа для обновления общественного договора

70. Будучи универсальным ориентиром для построения устойчивого и инклюзивного мира, Повестка дня на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития служат общей основой, фундаментом и возможностью для

⁴⁴ S. Nazrul Islam and others, Variations in COVID-19 Strategies: Determinants and Lessons, Department of Economic and Social Affairs Working Paper, No. 172 (November 2020).

⁴⁵ МОТ, «Доклад о социальной защите в мире в 2020–2022 годах. Социальная защита на распутье: на пути к лучшему будущему» (Женева, 2021 год).

⁴⁶ Доклад об устойчивом развитии в мире за 2023 год: время кризиса, время перемен: использование научных достижений в целях ускорения преобразований в интересах устойчивого развития (издание Организации Объединенных Наций, 2023 года).

обновления общественного договора. Они представляют собой международный общественный договор, который направлен на обеспечение благополучия всех членов общества без исключения. Стратегии, направленные на достижение целей и выполнение задач, поставленных в Повестке дня на период до 2030 года, помогает поддержать благополучие человека посредством управления переходными процессами, например процессами, связанными с системой здравоохранения, рынком труда и изменениями в жизненном цикле.

71. Обновление общественного договора на основе Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития открывает возможность для общесистемного сдвига в направлении более инклюзивного, справедливого, мирного, жизнестойкого и устойчивого мира. Чтобы обеспечить благополучие всех людей, общественные договоры должны открывать возможности для жизни в гармонии с природой, включая рациональное потребление и производство, обращение вспять деградации окружающей среды, снижение рисков бедствий и борьбу с изменением климата и утратой биоразнообразия.

Межпоколенческая солидарность и доверие

72. Помимо этого, обновленные общественные договоры должны предусматривать межпоколенческую солидарность, которая включает удовлетворение потребностей всех людей во всех возрастных группах населения, а также заблаговременный учет потребностей будущих поколений и требует заботы обо всех людях и уважения ко всем людям, независимо от того, где и когда они родились.

73. Международная система может поддержать стремление к созданию более четкой нормативной базы для укрепления рамочных основ, помогающих защитить интересы будущих поколений. Наследие, оставленное для будущих поколений, имеет множество аспектов: накопленные человеческие знания, культура, учреждения, инфраструктура и состояние природного мира. Саммит будущего и Пакт будущего и Декларация о будущих поколениях, которые находятся в процессе разработки, открывают широкие возможности для укрепления общественного договора на основе межпоколенческой солидарности.

74. Недостаток доверия к правительствам подрывает общественный договор между правительствами и людьми. В период с 2017 по 2022 год число общественных протестов в мире удвоилось.

75. Еще одним свидетельством ослабления такого доверия выступает все более низкая явка избирателей, которая с начала 1990-х годов снизилась по всему миру в среднем на 10 процентов. Широкое распространение налоговых льгот, уход от налогов и уклонение от их уплаты также подрывают взаимное доверие, на котором строится общественный договор, с учетом сокращения объема ресурсов, которые могут быть инвестированы в социальную защиту, образование и здравоохранение⁴⁷.

76. Кроме того, доверие является краеугольным камнем международной многосторонней системы. Международное сотрудничество невозможно, если нельзя рассчитывать на то, что государства будут соблюдать взятые ими обязательства.

⁴⁷ United Nations Development Programme (UNDP), “2024 UNDP trends report: the landscape of development”, January 2024, p. 13 (The trust deficit).

VII. Многосторонние учреждения

77. В нынешних глобальных условиях на первый план вышел вопрос об эффективности многосторонних учреждений. Многосторонняя система не смогла предвидеть текущие и быстро меняющиеся кризисы и вызовы и отреагировать на них, чтобы выполнить Повестку дня на период до 2030 года.

78. Одна из основных проблем связана со структурой и функционированием этих учреждений. Эффективное реагирование на текущие кризисы и тенденции требует комплексного подхода, при котором реализуемые стратегии и программы учитывают воздействие по всем трем компонентам устойчивого развития.

79. В Нашей общей повестке дня содержится призыв к многосторонней системе в большей степени соответствовать своему назначению. Крайне важно, чтобы такие учреждения, как Организация Объединенных Наций, международные финансовые институты и Всемирная торговая организация, обладали широкими возможностями для скоординированной, эффективной и целостной поддержки усилий в области развития. Эти учреждения должны устранить существующее неравенство внутри стран и между ними, включая неравный доступ к финансовым ресурсам и право принимать решения, особенно в наименее развитых странах и странах, переживающих затяжной кризис.

80. Такие усилия будут способствовать глобальному экономическому росту и поддержат коллективные действия, направленные на противодействие геоэкономической фрагментации. Кроме того, они будут способствовать адаптации к быстро меняющимся рынкам труда и цифровизации, облегчат доступ к новым технологиям и будут содействовать адаптации к изменению климата и обновлению общественных договоров.

81. Помимо этого, многосторонние учреждения могут поддерживать широкое участие многих заинтересованных сторон, чтобы способствовать подлинному сотрудничеству, которое требует постоянной поддержки для того, чтобы перевести диалог в реальные действия с долгосрочным воздействием. Партнерские отношения должны включать комплексный подход, наращивание потенциала и активное вовлечение всех заинтересованных сторон.

82. Саммит будущего, который состоится в 2024 году, и четвертая Международная конференция по финансированию развития и вторая Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития, которые пройдут в 2025 году, станут важными вехами на пути к созданию многосторонних учреждений, соответствующих ситуации в мире, который мчится к 2030 году. Вместе они станут платформой для обсуждения различными заинтересованными сторонами необходимых реформ в целях выработки многосторонних решений в интересах лучшего будущего.

VIII. Вывод

83. Современные глобальные тенденции создают проблемы и открывают возможности, которые формируют национальный опыт, стратегии и меры. В нынешних условиях осуществление преобразований, необходимых для достижения целей в области устойчивого развития к 2030 году, требует смелых решений, увеличения инвестиций и продвижения долгосрочных целостных, инклюзивных подходов, поддерживающих преобразовательные стратегии, имеющие синергетический эффект и основанные на нем.

84. На основе итогов Саммита по целям в области устойчивого развития 2023 года Саммит будущего, который пройдет в 2024 году, и четвертая Международная конференция по финансированию развития и вторая Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития, которые пройдут в 2025 году, откроют возможности для выработки многосторонних решений.

85. Важнейшие приоритеты международного сообщества в рассмотрении пяти тенденций, представленных в настоящем докладе, включают: стимулирование инклюзивного, устойчивого и стабильного экономического роста и обращение вспять геоэкономической фрагментации; принятие программных подходов к быстро меняющимся рынкам труда в условиях все более широкой цифровизации, включая меры, направленные на содействие профессиональному обучению и решение проблемы ее неблагоприятных последствий для трудовой деятельности; облегчение доступа к новым технологиям, которые могут использоваться для содействия усилиям по достижению целей в области устойчивого развития и преодолению отставания в сфере технологий; интеграцию усилий по адаптации к изменению климата, смягчению его последствий и достижению устойчивого развития в целом во все цели в области устойчивого развития для обеспечения справедливого перехода; и обновление общественного договора с целью расширить и повысить эффективность социальной защиты, расширить социальную интеграцию и углубить чувство доверия и межпоколенческой солидарности.

86. Приведенные ниже рекомендации направлены на решение проблем и использование возможностей, связанных с пятью основными тенденциями, рассмотренными в настоящем докладе, с целью всестороннего осуществления Повестки дня на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития:

Влияние геополитической напряженности на мировую экономику

а) странам необходимо уделять первоочередное внимание стратегиям, направленным на активизацию инклюзивного, устойчивого и стабильного экономического роста в целях искоренения нищеты и достижения целей в области устойчивого развития в ответ на изменения в мировой политической экономике и как никогда низкие темпы экономического роста;

б) страны должны участвовать в эффективном международном сотрудничестве, которое обеспечивает благоприятные условия и поддерживает международные учреждения, для ускорения темпов роста и продвижения устойчивого развития;

с) странам необходимо реформировать систему финансирования в целях развития и международную финансовую архитектуру, чтобы увеличить объем финансирования устойчивого развития и климатического финансирования;

д) с учетом того, что многие развивающиеся страны находятся в критическом положении в плане задолженности, существует также настоятельная необходимость расширения международного сотрудничества в части реструктуризации долга и решения проблем рефинансирования;

е) государствам необходимо в срочном порядке противодействовать геоэкономической фрагментации и обратить ее вспять, в том числе активизировав многосторонние усилия по поддержке и развитию международной торговли, направленные на содействие устойчивому развитию, в рамках основанной на правилах, инклюзивной и транспарентной глобальной торговой системы. Необходимы экстренные реформы для обеспечения того, чтобы Всемирная торговая организация могла урегулировать разногласия между странами-членами,

ускорить прогресс в сфере глобальных торговых соглашений и решать новые проблемы, включая все более широкое использование торговых барьеров и ограничений;

Меняющиеся рынки труда

f) странам необходимо адаптироваться к быстро меняющимся рынкам труда и все более широкой цифровизации этих рынков на национальном уровне — путем расширения охвата социальной защитой работников, занимающихся нетрадиционной занятостью, а на международном уровне — путем преодоления цифрового разрыва и сокращения других географических неравенств и различий, связанных с технологиями и рынком труда;

g) правительства, работники, работодатели и образовательные учреждения должны принять дополнительные меры в соответствии со своими обязанностями для формирования эффективной и надлежащим образом финансируемой всеобщей системы обучения на протяжении всей жизни для повышения квалификации и переквалификации работников, инвестированию в такую систему и ее созданию в целях обеспечения долгосрочного роста производительности труда и повышения уровня жизни;

h) правительства должны направить экономическую политику и стратегии обеспечения социальной защиты и занятости на срочное решение проблемы уязвимости к нищете работающего населения и нестабильной занятости, а также на устранение системных барьеров на пути полного и равного участия в рынке труда женщин, молодежи, пожилых людей и других работников, для которых показатели занятости ниже;

i) правительства могут рассмотреть возможность разработки национальных стратегий перехода на рынке труда с опорой на Повестку дня на период до 2030 года и социальный диалог;

Быстрый технологический прогресс

j) странам необходимо осуществлять стратегии, направленные на облегчение доступа к новым технологиям за счет повышения способности экономических субъектов внедрять и использовать их. Правительствам также необходимо обеспечить достаточные инвестиции в образование, подготовку кадров, инфраструктуру и стратегии, направленные на укрепление инновационного потенциала, включая стратегии в отношении интеллектуальной собственности и конкуренции;

к) финансирование имеет решающее значение для инноваций и развития технологий, причем на разных этапах инновационной деятельности требуются разные виды финансирования. Страны могут рассмотреть возможность использования государственного финансирования для поддержки фундаментальных исследований и новых проектов, при этом на более рискованных этапах могут привлекаться прямые инвесторы и использоваться краудфандинг, а на более поздних этапах часто они могут полагаться на традиционные финансовые учреждения;

l) странам необходимо адаптироваться и применять совместные подходы в области науки, техники и инноваций в условиях быстрого технологического прогресса, в частности для решения проблем технологического разрыва и неравенства, усугубляемых новыми технологиями. Директивным органам необходимо предвидеть изменения, четко учитывать неравенство и изоляцию, которые могут вызвать новые технологические приложения, и сообща прилагать усилия для сокращения отставания в сфере технологий;

Сохраняющиеся и усиливающиеся негативные последствия изменения климата

m) все страны должны взять на вооружение стратегические подходы, которые включают усилия по адаптации к изменению климату, смягчению его последствий и достижению устойчивого развития в целом во все цели в области устойчивого развития и ведут к справедливому отходу от использования ископаемого топлива в энергетических системах;

n) кроме того, всем странам необходимо принять широкий круг целенаправленных мер в отношении технологических систем, сотрудничества и финансирования для решения наиболее острых проблем, связанных с негативным воздействием изменения климата, в рамках всех целей в области устойчивого развития. Такие меры включают принятие климатоустойчивых стратегий, политики и планов адаптации во всех секторах, крупные инвестиции в науку и системы раннего предупреждения, а также значительное укрепление международного сотрудничества и партнерства в области науки и технологий, оказывающих сильное влияние на климат;

o) странам необходимо принять срочные меры для налаживания глобального сотрудничества, чтобы помочь развивающимся странам построить «зеленую», устойчивую экономику, особенно в тех странах, которые в противном случае продолжают развивать отрасли и строить объекты инфраструктуры, потребляющие ископаемое топливо, что может свести на нет глобальные усилия по смягчению последствий изменения климата на десятилетия вперед;

p) странам также необходимо принять участие в специальных глобальных совместных масштабных усилиях по повышению устойчивости беднейших стран и беднейших групп населения по всему миру, чтобы они могли противостоять усиливающемуся неблагоприятному воздействию изменения климата;

Меняющийся характер общественного договора

q) правительствам и другим заинтересованным сторонам необходимо осуществлять стратегии и принимать меры, направленные на содействие разработки общественного договора с учетом конкретных условий и культур в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года и целями в области устойчивого развития, которые позволили бы обществу реагировать, развиваться и адаптироваться к новым кризисам и вызовам и предоставлять базовые услуги для удовлетворения потребностей населения, в том числе посредством расширения и повышения эффективности социальной защиты, расширения социальной интеграции и углубления чувства межпоколенческой солидарности;

r) страны и другие заинтересованные стороны должны принять стратегии и принимать меры для защиты интересов молодежи и будущих поколений. Международная система может использовать Пакт о будущем и Декларацию о будущих поколениях, чтобы поддержать стремление к созданию более четкой нормативной базы для укрепления рамочных основ, которые помогают защищать интересы молодежи и будущих поколений;

s) всем странам и другим заинтересованным сторонам необходимо предпринять масштабные действия на всех уровнях, чтобы восстановить доверие и укрепить потенциал правительств и других учреждений для поддержки стабильных, надежных и инклюзивных общественных договоров, которые уравнивают возможности и обеспечивают безопасность в равной степени, а также расширяют вовлеченность и участие;

t) на международном уровне страны должны сообща прилагать усилия для срочного восстановления доверия к многосторонним структурам и международной системе, чтобы общими усилиями содействовать всеобщему процветанию, одновременно противодействуя разрушительным тенденциям и решая проблемы в области устойчивого развития посредством возобновления международного сотрудничества;

Многосторонние учреждения

u) страны должны поддержать реформу многосторонних учреждений, чтобы сделать их более инклюзивными и повысить их способность реагировать на кризисы, повышать жизнестойкость и решать текущие проблемы в области устойчивого развития. Для достижения этих целей потребуется провести структурные реформы, чтобы устранить дисбаланс сил, оказать поддержку и обеспечить справедливый переход;

v) особое внимание следует уделять структурным реформам глобальных и региональных экономических учреждений, в том числе в области финансов, торговли и налогообложения. Такие реформы должны быть направлены на устранение существующего неравенства внутри стран и между ними, неравного доступа к финансовым ресурсам и права на участие в принятии решений, а также решение проблемы ограниченных ресурсов и возможностей, особенно в наименее развитых странах.
