



# Экономический и Социальный Совет

Distr.: General  
1 May 2024  
Russian  
Original: English

Сессия 2024 года

27 июля 2023 года — 25 июля 2024 года

Пункт 5 повестки дня

**Этап заседаний высокого уровня, посвященный  
укреплению Повестки дня в области устойчивого  
развития на период до 2030 года и искоренению нищеты  
во время многочисленных кризисов: эффективное  
осуществление устойчивых, жизнестойких и  
инновационных решений**

## **Укрепление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и искоренение нищеты во время многочисленных кризисов: эффективное осуществление устойчивых, жизнестойких и инновационных решений**

**Доклад Генерального секретаря**

### *Резюме*

В результате стечения катастрофических событий мир оказался в условиях непрекращающегося кризиса. Многочисленные накладывающиеся друг на друга кризисы существенно повлияли на перспективы развития развивающихся стран, в том числе свели на нет значительную часть их усилий по искоренению нищеты и ликвидации голода. Кризисы негативно сказываются на ходе осуществления целей в области устойчивого развития во всем мире, поскольку ведут к увеличению числа людей, ввергнутых в нищету, ослаблению продовольственной безопасности, усилению неравенства, расширению гендерных разрывов, возникновению значительных последствий для здоровья и большим потерям в образовании. Особенно сильно страдают от последствий кризисов такие уязвимые группы населения, как женщины и дети.

В то же время опыт этих кризисов показывает, что инвестиции в достижение целей в области устойчивого развития служат экономически эффективной стратегией повышения устойчивости к потрясениям, поскольку позволяют решать одновременно экономические, социальные и экологические проблемы. Недавний опыт, связанный с коронавирусной инфекцией (COVID-19), показывает, что страны, добившиеся большего прогресса на пути к достижению этих целей, имели больше возможностей для преодоления последствий пандемии.



Основываясь на рекомендациях, содержащихся в «Докладе об устойчивом развитии в мире» за 2023 год, с тем чтобы сформировать усиленный синергический эффект в деле реализации целей в области устойчивого развития, Генеральный секретарь предлагает в настоящем докладе организующую основу, построенную на шести областях перехода, или на шести направлениях инвестирования, в интересах эффективного обеспечения ведущих к значительным результатам, устойчивых, жизнеспособных и инновационных решений для реализации этих целей к 2030 году, а именно на следующих: продовольственные системы, доступ к источникам энергии и их ценовая доступность; цифровая связь; образование; рабочие места и социальная защита; а также изменение климата, утрата биоразнообразия и загрязнение окружающей среды.

## I. Введение

1. В эпоху растущих рисков и неопределенности мир сталкивается с серьезными экономическими, социальными и экологическими проблемами. В мире, где все взаимосвязано, потрясения и кризисы становятся более частыми, глубокими и широкими по охвату, так что они затрагивают больше людей на территории более обширных географических районов. Экономические, финансовые, социальные потрясения и потрясения в области здравоохранения быстро распространяются внутри стран и между ними и превращаются в кризисы; конфликты являются повседневной реальностью для миллионов людей по всему миру; а экстремальные погодные явления возникают все чаще.

2. Осуществление глобальных усилий по искоренению крайней нищеты и голода замедлилось в связи с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), конфликтами и другими крупными потрясениями, так что достижение цели ликвидации нищеты и голода к 2030 году отодвинулось во времени еще дальше. В 2022 году по сравнению с 2019 годом число людей, живущих в условиях крайней нищеты, увеличилось на 23 миллиона, а число людей, страдающих от голода, — на 123 миллиона (см. [A/79/79–E/2024/54](#)). В условиях продолжающихся многочисленных кризисов ликвидация нищеты будет обеспечена скорее в далеком будущем, чем к 2030 году, особенно в регионах, не обладающих достаточным налогово-бюджетным потенциалом для того, чтобы справляться с экономическими трудностями.

3. Потрясения и кризисы, которые раньше могли оставаться более или менее изолированными внутри четко очерченного географического региона, теперь быстро распространяются через взаимосвязанные в общемировом масштабе системы и сети. Пандемия COVID-19 служит ярким примером того, как взаимосвязанные сети могут как способствовать распространению кризисов по всему миру, так и усиливать этот процесс. Вирус быстро разносился через густую глобальную транспортную сеть, а экономические последствия его воздействия с большой скоростью распространялись по разветвленным экономическим и финансовым сетям. В то же время передаваемая информация о вирусе, о методах лечения и вакцинах быстро шла по плотным научным и политическим сетям. В результате опыт, полученный в связи с COVID-19, вскрывает не только факторы уязвимости нашей глобальной сетевой структуры, но также и тот факт, что благодаря глубоким взаимосвязям можно обеспечить повышенную устойчивость к потрясениям.

4. Вследствие высоких затрат, обусловленных многочисленными накладывающимися друг на друга кризисами, такими как пандемия COVID-19, война на Украине и изменение климата, при разработке международной политики на первый план выступил вопрос об эффективности многосторонних учреждений. Многие политические круги осознают, что многосторонняя система больше не в состоянии предвидеть и преодолевать такие кризисы, которые приобретают системный характер и сильно влияют на мировую экономику и на перспективы развития развивающихся стран.

5. Мир не успевает достичь большинства целей в области устойчивого развития к 2030 году. Проведенная в 2024 году оценка показывает, что лишь около 15 процентов задач, сформулированных в рамках целей в области устойчивого развития, выполняются в нужном темпе; в выполнении примерно половины задач хотя и отмечается определенный прогресс, присутствует умеренное или серьезное отставание; и более чем по трети задач либо нет никаких изменений, либо наблюдается откат назад до уровня ниже базовых показателей 2015 года (там же). Еще до пандемии COVID-19 осуществление целей шло слишком

медленно и даже наблюдалось движение вспять в таких областях, как действия по борьбе с изменением климата, предотвращение утраты биоразнообразия и ликвидация голода, а после пандемии произошел значительный откат, в том числе в деле искоренения нищеты, обеспечения иммунизации детей и образования.

6. Уроки, извлеченные из тематических обзоров и добровольных национальных обзоров в ходе политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2023 года, свидетельствуют о том, что государства-члены могли бы активизировать осуществление целей в области устойчивого развития, утвердив общегосударственный подход с назначением ведущего министерства; обеспечив учет целей в национальных стратегиях развития; повысив уровень осведомленности общественности о целях; укрепив координацию внутри правительства, а также координацию с другими ключевыми заинтересованными сторонами, такими как парламенты; расширив доступ к высококачественным данным для мониторинга; обеспечив содействие сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству в деле обмена опытом успешной деятельности, связанной с целями в области устойчивого развития; создав стимулы для локализации этих целей; и организовав проведение периодических проверок хода достижения целей в области устойчивого развития. Кроме того, наиболее критически важным элементом для достижения этих целей к 2030 году является улучшение доступа развивающихся стран к финансированию, в частности к льготному финансированию.

7. В настоящем докладе<sup>1</sup> освещается ряд политических решений, обеспечивающих повышение эффективности по всем целям в области устойчивого развития, с тем чтобы ускорить прогресс и эффективным образом реализовать устойчивые, жизнеспособные и инновационные решения для достижения этих целей к 2030 году. Его дополняет доклад Генерального секретаря о ходе достижения целей в области устойчивого развития (A/79/79-E/2024/54). Кроме того, его следует читать в связке с докладом Генерального секретаря о долгосрочных последствиях текущих тенденций для достижения целей в области устойчивого развития (E/2024/55).

## II. Высокие затраты, связанные с повторяющимися кризисами

8. Стечение глобальных и национальных катастрофических событий загоняет все страны, особенно развивающиеся страны, в состояние непрекращающегося кризиса. Быстро сменяющие друг друга потрясения действуют хуже, чем если бы они происходили через более значительные промежутки времени. Повторяющиеся кризисы создают ни с чем не сравнимые испытания для потенциала противодействия систем, поскольку ведут к истощению скудных ресурсов, необходимых странам для преодоления будущих потрясений и реагирования на

---

<sup>1</sup> Настоящий доклад представляется в соответствии с мандатом, предоставленным Генеральной Ассамблеей в резолюциях 61/16 и 72/305, а также в резолюциях 74/298 и 75/290 А об укреплении Экономического и Социального Совета и во исполнение резолюции 75/290 В Генеральной Ассамблеи об обзоре хода осуществления резолюции 67/290 о политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию и резолюции 70/299 об осуществлении последующей деятельности в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и проведении обзора хода ее реализации на глобальном уровне.

них<sup>2</sup>. Многочисленные экономические и финансовые кризисы, возникшие в последние десятилетия, дают примеры таких трудностей. С 2000 года странам пришлось столкнуться с целым рядом кризисов, таких как мировой финансовый кризис 2008 года, европейский кризис суверенного долга 2009 года, экономические последствия пандемии COVID-19 в 2020 году и многие другие национальные кризисы. В связи с войной на Украине на страны, которые в тот момент уже были заняты преодолением последствий кризиса в области здравоохранения, вызванного COVID-19, навалились новые трудности.

9. В порядке реагирования на одну только пандемию COVID-19 в 2020 и 2021 годах правительства профинансировали более 5200 мер бюджетно-налоговой поддержки<sup>3</sup>. Это произошло даже притом, что государственные доходы в развивающихся странах существенно снизились вследствие пандемии. В странах Африки к югу от Сахары общий объем налоговых поступлений в бюджеты органов государственного управления в 2020 году сократился на 15 процентов по сравнению с предыдущим годом, и это сокращение оказалось значительно большим, чем во время мирового финансового кризиса 2008 года и вспышки лихорадки Эбола в 2012 году. Государственный долг в развивающихся странах также значительно вырос, с 58 до 65 процентов валового внутреннего продукта (ВВП) в период с 2019 по 2021 год. В 2021 году в 30 странах Африки к югу от Сахары отношение объема задолженности к ВВП превышало 50 процентов. Стоимость заимствований для стран с формирующимся рынком растет с момента достижения в начале 2021 года нижнего значения в период пандемии. Эта тенденция, скорее всего, сохранится, поскольку центральные банки по всему миру повышают процентные ставки, чтобы бороться с высокой инфляцией.

10. В результате многочисленные накладывающиеся друг на друга кризисы существенно влияют на перспективы развития развивающихся стран. Это влияние особенно сильно сказалось на наиболее уязвимых группах населения, таких как женщины и дети, в развивающихся странах, поскольку привело к росту числа людей, ввергнутых в нищету; ослаблению продовольственной безопасности; увеличению неравенства в доходах и распределении богатства; расширению гендерных разрывов; возникновению значительных последствий для здоровья; и к большим потерям в образовании. По оценкам, в связи с последствиями пандемии COVID-19 нынешнее поколение учащихся в развивающихся странах рискует потерять 17 трлн долл. США чистого дохода в текущих ценах на протяжении жизни, или около 18 процентов мирового ВВП в 2022 году.

11. Пандемия COVID-19 и война на Украине также привели к серьезному сокращению объемов мирового производства, так что в период 2023–2030 годов потери могут составить около 51 трлн долл. США, согласно оценке Департамента по экономическим и социальным вопросам<sup>4</sup>, а ежегодный дефицит инвестиций для достижения целей в области устойчивого развития к 2030 году увеличился с 2,5 трлн долл. США до 4,2 трлн долл. США, или до 34 трлн долл. США в общей сложности<sup>5</sup>. В 2022 году средний ВВП развивающихся стран составил на 3,8 процента меньше того уровня, который прогнозировался до начала пандемии, между тем как в развитых странах эта разница составила 2 процента. В результате средний экономический рост в наименее развитых странах в

<sup>2</sup> Потенциал реагирования и устойчивость к потрясениям связаны со способностью системы противостоять стрессовым факторам и эффективно реагировать на кризисы.

<sup>3</sup> Организация Объединенных Наций, Механизм отслеживания стимулирующих мер в связи с COVID-19, доступен по адресу <https://tracker.unescwa.org/>.

<sup>4</sup> *World Social Report 2024* (United Nations publication, готовится к публикации).

<sup>5</sup> *Financing for Sustainable Development Report 2024: Financing for Development at a Crossroads* (United Nations publication, 2024).

период 2020–2022 годов (2,5 процента) оказался значительно меньше целевого показателя в 7 процентов, заданного в рамках цели 8. Кроме того, такие кризисы, как пандемия COVID-19 и война на Украине, наряду с растущей экономической и политической фрагментацией, сильно ударили по мировой торговле. В связи с этим во многих странах, в частности в развивающихся странах, значительно сокращается долговое и бюджетное пространство, и это подрывает рост и перспективы устойчивого развития. В то время как развитые страны в значительной степени восстановились после COVID-19, развивающиеся страны оказались отброшены назад.

12. Экономические потери, вызванные изменением климата, также были более значительными и частыми в развивающихся странах, в которых отсутствует достаточный потенциал для адаптации, учреждения и инфраструктура слабее и нет достаточных финансовых возможностей, хотя эти страны лишь в небольшой степени ответственны за существование этой проблемы. Анализ, недавно проведенный организацией «Эс-энд-Пи глобал рейтингс» (S&P Global Ratings), показывает, что в связи с изменением климата страны с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего, по всей вероятности, понесут в среднем в 3,6 раза более серьезные потери в объемах производства, чем страны с высоким уровнем дохода и уровнем дохода выше среднего.

### **III. Инвестиции в цели в области устойчивого развития как стратегия повышения устойчивости к потрясениям в целях смягчения последствий кризисов**

13. Тяжесть последствий потрясения или кризиса и масштабы трудностей, с которыми сталкивается та или иная страна, определяются степенью ее уязвимости и подверженности риску. Если говорить более конкретно, то масштаб, сила и продолжительность воздействия кризиса определяются национальным потенциалом противодействия, или состоянием человеческого, физического и природного капитала, который включает в себя совокупность таких факторов, как управление, инфраструктура, институциональный потенциал, развитие человеческого потенциала, социальная сплоченность, экономическая мощь и природные ресурсы. Этими тремя видами капитала обеспечиваются основные ресурсы, навыки и инфраструктура, необходимые для адаптации к потрясениям и кризисам, противостояния им и восстановления после них.

14. Имеющийся у той или иной страны потенциал противодействия определяется также и тем, насколько быстро все эти элементы могут быть мобилизованы при возникновении кризиса. Человеческий, физический и природный капитал взаимосвязаны. Например, повреждение человеческого капитала в результате кризиса может создать трудности для восстановления и развития экономики, что в свою очередь сказывается на усилиях в области охраны окружающей среды. И наоборот, деградация окружающей среды может привести к социальной и политической нестабильности, которые негативно скажутся на экономическом росте. Высокая степень уязвимости для потрясений и кризисов, характерная для многих развивающихся стран, определяется такими факторами, как высокие уровни бедности, неравенства и безработицы; слабые учреждения; нехватка ресурсов; недостаточно развитая инфраструктура; неразвитость потенциала в области обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и бедствиям; уязвимость систем общественного здравоохранения; и ограниченность налогово-бюджетного потенциала.

15. Опыт COVID-19 хорошо иллюстрирует этот тезис. Благодаря сочетанию относительно большого человеческого, физического и природного капитала и

низкого уровня структурного неравенства многие развитые страны оказываются в более благоприятном положении для того, чтобы обеспечить смягчение последствий кризиса. Развивающиеся страны, напротив, столкнулись с кризисом COVID-19, находясь в значительно ослабленном положении, и понесли гораздо более значительные издержки.

16. Опыт, полученный в результате многочисленных накладывающихся друг на друга кризисов, показывает, что инвестиции в достижение целей в области устойчивого развития служат в качестве экономически эффективной стратегии повышения устойчивости к потрясениям, поскольку позволяют решать одновременно экономические, социальные и экологические проблемы. Опыт, связанный с COVID-19, показывает, что страны, добившиеся большего прогресса на пути к достижению целей в области устойчивого развития, были лучше подготовлены к преодолению последствий пандемии. Инвестиции в достижение этих целей не только существенно улучшили жизнь людей в этих странах, но и послужили экономически эффективной стратегией по смягчению последствий неожиданных кризисов. Страны, которые смогли достичь более широкого доступа к чистой воде, обеспечить сокращение числа людей, живущих в трущобах, и снижение степени распространенности хронических недугов, таких как неинфекционные заболевания, оказались в большей мере способны смягчить риск, связанный с COVID-19, в частности в период до того, как стали доступны вакцины и средства лечения. Подобным же образом прежний прогресс в деле создания инклюзивных систем социальной защиты, надежных услуг здравоохранения, обеспечивающих всеобщий охват, и эффективных государственных учреждений, а также в деле распространения использования смартфонов и интернета способствовал принятию более успешных мер для сдерживания и наращивания потенциала преодоления.

#### **IV. Устойчивые, жизнестойкие и инновационные решения для активизации деятельности в интересах достижения целей в области устойчивого развития**

17. В таких крупных докладах, как «Доклад об устойчивом развитии в мире» за 2019 и 2023 годы, подчеркиваются взаимосвязи между всеми целями в области устойчивого развития и рекомендуется придерживаться комплексного подхода к их осуществлению. Растет объем аналитических данных о взаимосвязях между целями, о побочных эффектах на международном уровне и о моделировании сценариев, на основе которого можно получать сведения для разработки политики в отношении поиска компромиссов и достижения максимальной синергии между всеми целями в области устойчивого развития и между разными странами. В вышеупомянутых докладах семь целей определены как особенно сильно синергетически взаимосвязанные: цель 1 (ликвидация нищеты), цель 3 (хорошее здоровье и благополучие), цель 4 (качественное образование), цель 5 (гендерное равенство), цель 6 (водные ресурсы и санитария), цель 7 (чистая и недорогостоящая энергия) и цель 17 (партнерские отношения). Кроме того, в докладах подчеркивается, что для содействия достижению синергического эффекта в деле осуществления целей критически важно уделять основное внимание более молодому, женскому и сельскому населению.

18. На основе экспертного анализа и рекомендаций, содержащихся в «Докладах об устойчивом развитии в мире» за 2019 и 2023 годы, в качестве организующей основы для инвестиций в политические решения по ускорению хода достижения целей в области устойчивого развития внутри стран и между разными странами предлагаются шесть областей перехода. Система развития

Организации Объединенных Наций также была мобилизована для оказания поддержки развивающимся странам в деле ускорения хода достижения целей путем реализации ряда инициатив с высокой отдачей, непосредственно связанных с теми же шестью областями перехода.

19. В этом разделе рассматривается вопрос о том, как осуществление перехода во всех шести областях, а именно в следующих: продовольственные системы, доступ к источникам энергии и их ценовая доступность, цифровая связь, образование, рабочие места и социальная защита, а также изменение климата, утрата биоразнообразия и загрязнение, — может быть обеспечено путем реализации устойчивых, жизнеспособных и инновационных решений, в рамках которых эффективно используется синергия между всеми целями в области устойчивого развития.

## **А. Продовольственные системы**

20. Преобразование продовольственных систем с целью повысить их устойчивость имеет критически важное значение для искоренения нищеты, ликвидации голода и достижения целей в области устойчивого развития к 2030 году. В результате применения нерациональных методов хозяйствования ежегодно образуется около 1,3 млрд тонн пищевых отходов. По оценкам Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), общемировой объем скрытых издержек агропродовольственных систем составляет не менее 10 трлн долл. США, или около 10 процентов общемирового ВВП, причем несомерно большая их доля приходится на страны с низким уровнем дохода, где средний размер издержек составляет 27 процентов<sup>6</sup>. Это показывает, что инвестиции в агропродовольственные системы в странах с низким уровнем дохода в целях достижения компромиссов будут иметь критически важное значение для устранения этих скрытых издержек, в частности тех, которые связаны с нищетой и недостаточностью питания. Например, в Малави было решено перестроить ирригационную инфраструктуру к 2031 году, с тем чтобы повысить производительность сельского хозяйства и интегрировать мелкие фермерские хозяйства в производственно-сбытовые цепочки в пищевой промышленности<sup>7</sup>.

21. Инновации, направленные на преобразование продовольственных систем для обеспечения доступных по цене, устойчивых и диверсифицированных источников питания для всех, критически важны, поскольку могут привести к возникновению глубокого комплексного внешнего воздействия на все цели в области устойчивого развития, в том числе к появлению возможностей для продвижения гендерного равенства, поскольку в сельском хозяйстве занято много женщин. Однако ряд факторов затрудняет это преобразование. Например, в то время как изменение климата продолжает негативно сказываться на урожайности и производительности сельского хозяйства, стремительная финансовая поддержка продовольственных рынков в сочетании с продолжающимися вооруженными конфликтами затрудняет обеспечение физической и ценовой доступности продовольствия и способствует беспрецедентному росту цен. В то же время эрозия почвы и сокращение объемов водохранилищ сказываются на поставках

<sup>6</sup> Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), *The State of Food and Agriculture: Revealing the True Cost of Food to Transform Agrifood Systems* (Rome, 2023).

<sup>7</sup> Связанные со странами примеры, приведенные в настоящем докладе, главным образом основаны на последних по времени докладах о добровольном национальном обзоре, представленных на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию 2023 года, или на заявлениях, сделанных государствами-членами на Саммите по целям в области устойчивого развития 2023 года.

продовольствия, даже притом что спрос на него растет. По данным ФАО, приблизительно 35 процентов пахотных земель в настоящее время подверглись деградации в результате деятельности человека и нуждаются в восстановлении, прежде чем на них снова можно будет выращивать достаточное количество урожая<sup>8</sup>.

22. В декабре 2023 года на Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, прошедшей в Дубае, Объединенные Арабские Эмираты, 134 мировых лидера подписали предложенную Объединенными Арабскими Эмиратами Декларацию об устойчивом сельском хозяйстве, устойчивых продовольственных системах и борьбе с изменением климата. В этой декларации главы государств и правительств подчеркнули, что страны должны отвести продовольственным системам и сельскому хозяйству центральное место в своей климатической повестке. Правительства и другие заинтересованные стороны также объявили на этой конференции о привлечении финансовых средств в размере более чем 2,5 млрд долл. США на поддержку обеспечения продовольственной безопасности в процессе борьбы с изменением климата. Многие страны уже принимают упреждающие меры для обеспечения устойчивости продовольственной системы. В Таджикистане в целях обеспечения развития климатически оптимизированного сельского хозяйства, не препятствующего рациональному использованию природных ресурсов в долгосрочной перспективе, недавно были введены Глобальные стандарты надлежащей сельскохозяйственной практики. Германия также приняла решение о выделении в приоритетном порядке финансовых средств в поддержку осуществления глобальной повестки дня в области развития мелких фермерских хозяйств и обеспечения продовольственной безопасности.

#### *Использование интеллектуальных технологий*

23. Использование технологий жизненно важно для устойчивого преобразования продовольственных систем на всех этапах: производства, транспортировки и торговли. Например, аналитика почвы, интеллектуальные системы орошения, подключенные датчики и искусственный интеллект могут использоваться для повышения урожайности и планирования на случай возникновения угроз. Решения в области электронной торговли, связывающие потребителей с производителями, также могут помочь устранить факторы неэффективности в производственно-сбытовой цепочке в пищевой промышленности и снизить операционные издержки. Использование блокчейна также может способствовать повышению уровня транспарентности и отслеживаемости и в свою очередь помочь в деле сертификации сельскохозяйственной продукции. Благодаря использованию современных комплексных логистических решений, в том числе транспорта и складских помещений, работающих на экологически чистой энергии, также можно сократить потери продовольствия и позволить мелким фермерам сбывать свою продукцию на более крупных рынках. Успешное внедрение цифровой инфраструктуры только в сельском хозяйстве может принести к 2030 году 500 млрд долл. США дополнительной стоимости для мировой экономики<sup>9</sup>. Притом что новейшие технологические решения обладают необходимым потенциалом для преобразования сельского хозяйства, для расширения доступа к ним необходимо нарастить объем инвестиций, обеспечить передачу технологий и сотрудничество в целях развития при одновременном устранении цифровых

<sup>8</sup> ФАО, *Состояние мировых земельных и водных ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства: Системы на пределе* (Рим, 2021 год).

<sup>9</sup> Lutz Goedde and others, "Agriculture's connected future: how technology can yield new growth", McKinsey and Company, October 2020.

разрывов, что в обязательном порядке требует применения скоординированного глобального подхода.

#### *Продвижение сельского хозяйства замкнутого цикла*

24. Сельское хозяйство замкнутого цикла открывает применимый на практике способ для преобразования продовольственных систем в условиях нынешних вызовов<sup>10</sup>. В сельском хозяйстве замкнутого цикла повторное использование и переработка материалов рассматриваются не как отдельный шаг, нужный для того, чтобы замкнуть цикл, а как составная часть этапа производства и потребления. При этом что сельское хозяйство исторически основывалось на циклической модели, необходимость повышать урожайность для поддержания соответствия спросу привела к постепенному отказу от этой модели в пользу обычного линейного сельскохозяйственного производства. Однако сочетание роста урожайности при фермерском производстве замкнутого цикла и смещения потребительских предпочтений в сторону органических культур привело к возрождению такого производства и росту его востребованности. К числу специфических методов ведения сельского хозяйства замкнутого цикла, которые страны могут принять для себя, относятся возделывание смешанных культур, органическое сельское хозяйство, агролесоводство, повторное использование воды и рециркуляция сточных вод. Бутан стал первой страной, поставившей себе целью перевести всю свою сельскохозяйственную систему на органическую модель к 2025 году.

### **В. Доступ к источникам энергии и их ценовая доступность: краеугольный камень устойчивого развития**

25. Мир не успевает достичь цели 7 в области устойчивого развития к 2030 году. В настоящее время 685 миллионов человек во всем мире не имеют доступа к электричеству (задача 7.1 этой цели) (там же). Такие факторы, как COVID-19 и конфликт на Украине, помешали прогрессу. Согласно прогнозам, к 2030 году у 660 миллионов человек по-прежнему не будет электричества, причем 83 процента из них составят жители Африки к югу от Сахары. Кроме того, примерно 2,1 миллиарда человек продолжают использовать уголь, керосин или твердую биомассу в качестве основного топлива для приготовления пищи, и ожидается, что к 2030 году это число сократится до 1,7 миллиарда человек (там же). Отсутствие экологически чистых методов приготовления пищи ежегодно становится одной из причин преждевременной смерти почти 3,7 миллиона человек, причем наибольшему риску подвержены женщины и дети<sup>11</sup>. При этом использование возобновляемых источников энергии (задача 7.2 той же цели) расширилось, однако для того, чтобы добиться существенного увеличения доли этого источника энергии, необходимо наращивать усилия и инновации. Аналогичным образом, темпы повышения энергоэффективности (задача 7.3 этой цели) недостаточны для обеспечения двукратного увеличения к 2030 году. Увеличение инвестиций в энергетику также имеет критически важное значение, поскольку способствует многократному повышению результативности усилий, направленных на достижение многих целей в области устойчивого развития (например, целей 3, 4, 8 и 13).

26. Ежегодные глобальные инвестиции в экологически чистую энергию достигли в 2023 году рекордного уровня в 1,7 трлн долл. США, но к 2030 году их

<sup>10</sup> United Nations, Department of Economic and Social Affairs, "Circular agriculture for rural sustainable development", policy brief No. 105, May 2021.

<sup>11</sup> International Energy Agency, *A Vision for Clean Cooking Access for All* (2023).

необходимо будет увеличить до 2,8 трлн долл. США, чтобы удовлетворить растущие потребности в энергии и обеспечить соответствие климатическим целям, предусмотренным в Парижском соглашении<sup>12</sup>. Ежегодные инвестиции в экологически чистую энергию растут более быстрыми темпами, чем инвестиции в ископаемое топливо. Повышенная волатильность рынков ископаемого топлива привела к ускорению динамики внедрения ряда технологий производства экологически чистой энергии. Преобразование глобальной энергетической системы с особым вниманием к обеспечению физической и ценовой доступности приобрело первостепенное значение для реализации глобальных устремлений и достижения глобальных целей в области развития. Именно поэтому обеспечение всеобщего доступа к энергии является центральным элементом справедливого энергетического перехода.

27. На долю возобновляемых источников энергии сейчас приходится более 28 процентов мирового производства электроэнергии, так что с 2015 года этот показатель вырос почти на 5 процентов. Правительство Индии объявило о планах по удовлетворению половины своих потребностей в электроэнергии за счет возобновляемых источников энергии к 2030 году. Объемы электроэнергии из возобновляемых источников растут в Индии более быстрыми темпами, чем в любой другой ведущей в экономическом отношении стране. В мире в целом возобновляемые источники энергии уже являются самым быстрорастущим источником для энергообеспечения зданий; стремительно развивается электромобильная отрасль: 20 и 22 процента новых автомобилей, купленных в Европе соответственно в 2021 и 2022 годах, были электромобилями; Таиланд поставил себе целью к 2027 году довести общую долю электромобилей в своем автомобильном парке до 26 процентов; благоприятные экономические условия обеспечили значительное расширение использования кровельных гелиосистем; а существенная часть электроэнергии, вырабатываемой в ряде стран, таких как Дания (58 процентов), Уругвай (40 процентов), Ирландия (38 процентов) и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (24 процента), приходится на долю ветровой энергетики<sup>13</sup>.

*Наращивание инвестиций в технологии экологически чистой энергетики и расширение передачи таких технологий*

28. Для того чтобы обеспечить доступ к электроэнергии для всего населения планеты к 2030 году, необходимо, чтобы в оставшиеся годы периода реализации целей в области устойчивого развития ежегодные темпы роста, составлявшие 0,7 процента в период 2010–2021 годов, увеличились до 1,0 процента. В то же время для достижения целевого показателя в 1,5 °C доля возобновляемых источников энергии в мировом энергетическом балансе должна будет увеличиться до 33–38 процентов к 2030 году. С момента принятия в 2015 году Парижского соглашения большинство инвестиций в возобновляемые источники энергии делались в развитых странах. Притом что развивающимся странам ежегодно требуется приблизительно 1,7 трлн долл. США на создание инфраструктуры для производства и передачи энергии из возобновляемых источников, в 2022 году они смогли привлечь лишь треть от этой суммы<sup>14</sup>. Хотя развитые страны должны сыграть свою роль и нарастить объемы климатического финансирования, критически важно также привлечь частный капитал, снизив риски инвестирования

<sup>12</sup> International Energy Agency and the International Finance Corporation, *Scaling Up Private Finance for Clean Energy in Emerging and Developing Economies* (2023).

<sup>13</sup> REN21, *Renewables 2021: Global Status Report* (Paris, 2021).

<sup>14</sup> *World Investment Report 2023: Investing in Sustainable Energy for All* (United Nations publication, 2023).

в возобновляемые источники энергии в развивающихся странах, в том числе путем обеспечения более эффективных нормативных положений.

29. Передача технологий также должна будет сыграть критически важную роль в расширении доступа развивающихся стран к экологически чистой энергии. Связанные с инвестициями в новые мощности проекты по разработке оборудования для производства солнечной и ветровой энергии, аккумуляторов и инфраструктуры передачи энергии в развивающихся странах, многие из которых поставляют сырье для этих целей, могут значительно снизить себестоимость энергии из возобновляемых источников и ослабить ограничения со стороны предложения. Точно так же инвестирование в расположенные в развивающихся странах предприятия по производству печей и плит для приготовления пищи экологически чистым способом было бы экономически эффективным видом деятельности в рамках достижения цели 7 в области устойчивого развития. Кроме того, современные печи и плиты, работающие на экологичных видах топлива, более эффективны, и вентиляция в них устроена лучше, чем в традиционных печах и плитах. Создание национального потенциала в области технологий использования энергии из возобновляемых источников остается одним из ключевых факторов, способствующих разработке и использованию возобновляемых источников энергии в развивающихся странах. Все вышеперечисленное требует значительной передачи технологий и мобилизации ресурсов.

*Получение доступа к возможностям и ценности, связанным с энергоэффективностью*

30. Поскольку спрос на энергию в большинстве развивающихся стран стремительно растет, стало критически важно повсеместно внедрять инновационные решения в области энергоэффективности, чтобы уменьшить углеродный след этих стран, ускорить их экономический рост и повысить качество жизни всех граждан. Для этого, в частности, требуется увеличить объем инвестиций в возобновляемые источники энергии в развивающихся странах и повысить качество каналов распределения и передачи путем улучшения инфраструктуры и технологий. Например, более широкое использование технологий в целях минимизации потерь при распределении является ключевым условием для повышения энергоэффективности во многих развивающихся странах. Кроме того, часто существуют значительные потенциальные возможности для повышения уровня энергоэффективности зданий и бытовых приборов, и обеспечение такого повышения способствует снижению уровня загрязнения воздуха, улучшению состояния здоровья и сокращению выбросов CO<sub>2</sub>. По оценкам Международного энергетического агентства, осуществление мер по повышению энергоэффективности даже только применительно к зданиям может обеспечить снижение затрат на 830 млрд долл. США к 2040 году. Коста-Рика является примером развивающейся страны, которая использует возобновляемые источники энергии и меры по повышению энергоэффективности для производства более чем 98 процентов того количества электроэнергии, которое ей требуется.

### **С. Цифровая связь: возможность для экономического рывка**

31. Цифровая общественная инфраструктура представляет собой ту основу, на которой могут создаваться цифровые продукты, услуги и инновации на благо всего общества. Эту основу составляют три ключевых компонента: а) системы цифровой идентификации, б) электронные платежные системы и с) системы обмена данными, которые, наряду с открытыми цифровыми и техническими стандартами и протоколами, имеют критически важное значение для обеспечения операционной совместимости. Доступная в ценовом отношении цифровая

общественная инфраструктура необходима для того, чтобы возможности цифровой связи могли расти быстрыми темпами в промышленности, бизнесе, государственном секторе и обществе в развивающихся странах.

32. В исследовании 2023 года Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и организация «Далберг глобал девелопмент эдвайзорс» (Dalberg Global Development Advisors) пришли к выводу о том, что создание эффективной цифровой общественной инфраструктуры в финансовом секторе в странах с низким и средним уровнем дохода к 2030 году может ускорить экономический рост и такое ускорение может составить до 33 процентов<sup>15</sup>. По их оценкам, внедрение эффективной цифровой общественной инфраструктуры в странах с низким и средним уровнем дохода может привести к увеличению их совокупного ВВП на 19,2 трлн долл. США к 2030 году, то есть на два года раньше, чем в ином случае, согласно прогнозу Всемирного банка<sup>16</sup>. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) также прогнозирует, что цифровая трансформация может привести к сокращению глобальных выбросов CO<sub>2</sub> как минимум на 20 процентов, доли природных ресурсов в продукции — на 90 процентов, а количества отходов и токсичных веществ в производственно-сбытовых цепочках — в 10–100 раз, и все эти факторы критически важны для проведения глубинных экономических преобразований и ускорения хода достижения многих целей в области устойчивого развития.

*Оказание услуг электронного правительства на справедливой основе*

33. Внедрение эффективной цифровой общественной инфраструктуры может способствовать рационализации оказания государственных услуг и обеспечить правительствам возможность более целенаправленно действовать в интересах уязвимых групп с помощью таких инноваций и мер, как расширение цифровых платформ банковских услуг и платежей; автоматизация процессов; сокращение объемов работы с бумагами; регистрация работников; содействие инспектированию и соблюдению требований; и предоставление гражданам возможности удаленного доступа к услугам без дискриминации. В период COVID-19 правительства ряда развивающихся стран смогли предоставить выплаты в порядке чрезвычайной помощи работникам неформального сектора, а также другим уязвимым группам, оставшимся без средств к существованию, благодаря наличию цифровой общественной инфраструктуры в виде систем идентификации, обмена данными и денежных переводов.

34. Поставщики медицинских и социальных услуг также смогли использовать решения в области цифровой идентификации, чтобы обеспечить доступность такой поддержки для тех, кому она особенно необходима. Цифровая общественная инфраструктура в виде систем идентификации личности также позволила многим развивающимся странам быстро увеличить число людей, имеющих доступ к финансовому счету. В дополнение к этому некоторые развивающиеся страны смогли расширить социальную защиту, используя открытые алгоритмы и модели искусственного интеллекта для выявления уязвимых групп населения и обеспечения бесконтактных платежей. Кроме того, внедрение цифровой общественной инфраструктуры способствовало расширению доступа к судебным услугам для людей, живущих в нищете, благодаря снижению судебных издержек, уменьшению масштабов коррупции и сокращению сроков рассмотрения гражданских дел.

<sup>15</sup> United Nations Development Programme (UNDP) and Dalberg Advisors, *The Human and Economic Impact of Digital Public Infrastructure* (New York, UNDP, 2023).

<sup>16</sup> Ibid.

### *Расширение доступности финансовых услуг*

35. Наличие эффективной общественной цифровой инфраструктуры является ключевым фактором, позволяющим поставщикам финансовых услуг и предприятиям использовать технологии для обеспечения безопасных и эффективных платежей в целях облегчения жизни и защиты средств к существованию находящихся в неблагоприятном положении групп общества. Например, Уганда укрепила свою общественную цифровую инфраструктуру для обеспечения более инклюзивных финансовых услуг и улучшения возможностей связи. Цифровая революция может также служить катализатором ускорения перехода в развивающихся странах от неформальной экономики к формальной, что критически важно для устойчивого сокращения масштабов нищеты и неравенства и для повышения эффективности предпринимательского сектора. Однако, несмотря на прогресс в этой области, почти 30 процентов людей в развивающихся странах по-прежнему не имеют доступа к официальным финансовым каналам<sup>17</sup>. Расширение доступности финансовых услуг, особенно путем использования цифровых технологий, может стать одним из ключевых факторов развития. Это важно, поскольку финансовая изоляция, как правило, соотносится с другими источниками неравенства.

## **D. Образование: путь к будущему процветанию**

36. Закрытие школ в связи с COVID-19 привело к серьезным потерям в образовании для детей в развивающихся странах, наиболее отстающих в достижении цели 4 в области устойчивого развития<sup>18</sup>. Эта проблема является особенно серьезной в тех странах, которые не располагали достаточными ресурсами для обеспечения равных возможностей дистанционного обучения для всех детей<sup>19</sup>. Страны с высоким уровнем дохода, для сравнения, смогли возобновить образовательный процесс быстрее, чем большинство развивающихся стран.

37. В то время, когда в развивающихся странах происходят глубокие технологические и демографические изменения, обеспечение равных образовательных возможностей для всех детей стало играть центральную роль в деле искоренения нищеты и достижения целей в области устойчивого развития, а также в обеспечении перспектив долгосрочного развития этих стран. Предоставление всем детям равного доступа к качественному образованию имеет критически важное значение для разрушения межпоколенческого порочного круга нищеты и неравенства. Инвестиции в образование оказывают мощное мультипликативное воздействие на все прочие аспекты благосостояния, особенно на состояние здоровья, расширение прав и возможностей женщин и ослабление факторов неравенства.

38. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) возглавляет деятельность по итогам Саммита по трансформации образования, прошедшего в 2022 году в рамках системы Организации Объединенных Наций, и вместе с правительством Сьерра-Леоне является сопредседателем Руководящего комитета высокого уровня по реализации ЦУР

<sup>17</sup> Asli Demirgüç-Kunt and others, *The Global Findex Database 2021: Financial Inclusion, Digital Payments and Resilience in the Age of COVID-19* (Washington, D.C., World Bank, 2022).

<sup>18</sup> Jaime Saavedra, Stefania Giannini and Robert Jenkins, “The State of the global education crisis: a path to recovery”, World Bank blogs, 11 December 2021.

<sup>19</sup> United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO), *Global Education Monitoring Report 2021/2: Non-State Actors in Education — Who Chooses? Who Loses?* (Paris, 2021).

4 — «Образование-2030», задача которого заключается в мобилизации политической приверженности делу ускорения преобразований в сфере образования и его финансирования. В 2024 году ЮНЕСКО созовет Глобальное совещание по вопросам образования для подведения итогов Саммита по трансформации образования.

#### *Обеспечение образования для всех*

39. Имеющиеся данные показывают, что недостаточные инвестиции и неравенство остаются серьезными проблемами в государственном и глобальном финансировании образования в развивающихся странах. Учащиеся из обездоленных слоев населения в развивающихся странах, как правило, получают несопоставимо меньше пользы от государственных и частных источников финансирования, сталкиваясь в учебе с многочисленными препятствиями, связанными с гендерной и этнической принадлежностью, инвалидностью, местом жительства и с другими проблемами в зависимости от конкретных условий<sup>20</sup>. Кроме того, дети, живущие в нищете, реже имеют возможность ходить в школу, а если имеют, то в большей мере рискуют оказаться вынужденными бросить ее раньше срока по экономическим причинам. Дети из семей с самым низким уровнем дохода также чаще попадают в те сегменты системы образования, в которых среднедушевой объем финансирования меньше.

40. По оценкам, для достижения показателей, установленных на национальном уровне для реализации цели 4 в области устойчивого развития, странам с низким и средним уровнем дохода не хватает 97 млрд долл. США ежегодно<sup>21</sup>. Ограниченное финансирование образования в государственных учебных заведениях в этих странах вызывает особую обеспокоенность, поскольку во многих из них во время COVID-19 учебные заведения оставались закрытыми дольше, а неравенство в обучении усугубилось в большей мере. По оценкам Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), увеличение государственного финансирования образования в развивающихся странах на 1 процентный пункт помогло бы вырвать из нищеты по уровню образования 35 миллионов из 731 миллиона детей младшего школьного возраста<sup>22</sup>.

#### *Повышение уровня цифрового образования и развитие цифровых навыков*

41. Обеспечение равного доступа к высококачественному образованию и возможностям обучения на протяжении всей жизни для всех является центральным фактором искоренения нищеты и достижения прогресса по всем целям в области устойчивого развития. Технологии могут сыграть критически важную роль в деле ускорения прогресса на пути к обеспечению качественного образования в развивающихся странах. Такие инструменты, как онлайн-учебные платформы и электронные библиотеки, могут дать возможности для использования моделей дистанционного и комбинированного обучения для охвата студентов в районах с низким уровнем обслуживания. Эти инструменты также можно использовать для профессиональной подготовки преподавателей и в свою очередь повышать качество обучения в развивающихся странах, которые в настоящее время отстают. Однако тщательный учет местного контекста и внедрение на справедливой основе являются ключевыми факторами для того, чтобы технология эффективным образом способствовала обеспечению качественного

<sup>20</sup> United Nations Children's Fund (UNICEF), "Transforming education with equitable financing", January 2023.

<sup>21</sup> UNESCO, *Global Education Monitoring Report 2023: Technology in Education — A Tool on Whose Terms?* (Paris, 2023).

<sup>22</sup> UNICEF, "Transforming education with equitable financing".

образования для всех и не усугубила неравенство, в том числе гендерное, в результате различий в возможностях доступа к цифровым инструментам.

## **Е. Рабочие места и социальная защита: искоренение нищеты путем разрыва порочного круга неформальной занятости и низкой оплаты труда**

42. По оценкам Международной организации труда (МОТ), в 2023 году глобальный дефицит рабочих мест затрагивал 435 миллионов человек, в то время как около 2 миллиардов человек были заняты в неформальном секторе, из них 740 миллионов, или 37 процентов, составляли женщины<sup>23</sup>. В 2023 году рост занятости в мире замедлился по сравнению с 2022 годом, или с 2,3 процента снизился до 1,0 процента. По данным МОТ, в 2023 году безработица в мире охватила приблизительно 208 миллионов работников, что соответствует уровню безработицы в 5,8 процента.

43. По последним оценкам, лишь 47 процентов населения мира имеют доступ хотя бы к одному социальному пособию (цель в области устойчивого развития 1.3), а значит более 4 миллиардов человек по-прежнему не имеют никакой социальной защиты<sup>24</sup>. Во всем мире разрыв между показателями участия в составе рабочей силы для мужчин и женщин достигает почти 25 процентных пунктов<sup>25</sup>. По оценкам, экономический ущерб от экономического бесправия женщин составляет от 10 процентов ВВП в развитых странах до более чем 30 процентов в Южной Азии и на Ближнем Востоке и в Северной Африке. Страны все более широко признают необходимость устранить этот пробел. Египет, например, взял на себя обязательство увеличить долю женщин в рабочей силе почти на 70 процентов за период с 2020 по 2030 год, а Бангладеш ставит себе целью увеличить долю женщин, занятых в технологическом секторе, на 25 процентов к 2026 году.

44. По оценкам, выполнение задачи 1.3 целей в области устойчивого развития, касающейся создания систем социальной защиты для всех в развивающихся странах к 2030 году, обойдется в 1,2 трлн долл. США, или 3,8 процента совокупного ВВП этих стран<sup>26</sup>. Для стран с низким уровнем дохода дефицит финансовых средств оценивается в 78 млрд долл. США в год, что в среднем составляет около 16 процентов их совокупного ВВП. Инициатива «Глобальный акселератор для создания рабочих мест и обеспечения социальной защиты в интересах справедливого перехода»<sup>27</sup>, осуществляемая под руководством МОТ, нацелена на то, чтобы привлечь для выполнения этих задач 120 млн долл. США к 2030 году. Дополнительное финансирование деятельности по выполнению задачи 1.3 целей в области устойчивого развития может осуществляться за счет реструктурированных или более эффективных налоговых поступлений и внутренних поступлений от тарификации выбросов углерода, причем часть доходов развитых стран могла бы направляться на укрепление систем социальной защиты в развивающихся

<sup>23</sup> International Labour Organization (ILO), *World Employment and Social Outlook: Trends 2024* (Geneva, 2024).

<sup>24</sup> ILO, *World Employment and Social Outlook: Trends 2023* (Geneva, 2023).

<sup>25</sup> ILO, *World Employment and Social Outlook: Trends 2024*.

<sup>26</sup> Fabio Durán-Valverde and others, *Financing Gaps in Social Protection: Global Estimates and Strategies for Developing Countries in Light of the COVID-19 Crisis and Beyond*, ILO Working Paper, No. 14 (Geneva, October 2020).

<sup>27</sup> Более подробную информацию об инициативе «Глобальный акселератор для создания рабочих мест и обеспечения социальной защиты» см. по адресу [www.unglobalaccelerator.org/](http://www.unglobalaccelerator.org/).

странах<sup>28</sup>. Другие варианты финансирования в интересах усиления социальной защиты в развивающихся странах включают: перераспределение государственных расходов; увеличение поступлений от взносов в фонды социального страхования; официальную помощь в целях развития; и устранение незаконных финансовых потоков. Правительства в развивающихся странах также могли бы принимать такие меры, как сокращение неэффективных расходов, борьба с коррупцией и перенаправление бюджетных ассигнований с военных расходов на другие цели.

#### *Модернизация систем социальной защиты*

45. Технологическая революция, в том числе переход к цифровым технологиям и искусственному интеллекту, бросает серьезный вызов системам социальной защиты: если плоды использования этих технологий не будут эффективно распределяться, то степень неравенства в обществе возрастет. В новую технологическую эпоху сети социальной защиты стали одним из ключевых инструментов государственной политики. Притом что новые формы занятости обеспечивают большую гибкость для предприятий и работников и меньшую стоимость оказания услуг, они могут также нести с собой более низкие и неустойчивые заработки и более низкую надежность доходов, нерегулируемые условия труда и отсутствие либо ограниченность социальной защиты для работников. Несколько инновационных стратегических решений могут помочь устранить эти пробелы: можно расширить сферу действия законодательной базы, включив в нее работников, занятых на цифровых платформах; можно снизить или отменить минимальные пороговые значения для размера предприятия, рабочего времени или заработка для отчислений, чтобы расширить охват мерами социальной защиты, распространив ее на всех работников, и создать равные условия для всех работодателей; и, возможно, можно было бы упростить административные требования, например за счет использования мобильных платформ.

## **Г. Изменение климата, утрата биоразнообразия и загрязнение окружающей среды: смягчение тройственного кризиса планетарного масштаба**

46. Изменение климата, утрата биоразнообразия и загрязнение окружающей среды являются результатами практиковавшихся на протяжении более чем сотни лет нерационального использования энергетических и земельных ресурсов, образа жизни и моделей потребления и производства. Изменение климата вызывает экстремальные погодные явления, в результате которых миллионы людей сталкиваются с острым дефицитом продовольствия и воды, что ставит под угрозу средства к существованию и влечет за собой большие расходы на здравоохранение, особенно для наиболее уязвимых лиц. По оценкам ЮНЕП, для достижения целевого показателя в 1,5 °C потребуется сокращать выбросы CO<sub>2</sub> на 7,6 процента ежегодно вплоть до 2030 года, однако если бы страны предприняли решительные действия десять лет назад, этот объем составил бы 3,3 процента<sup>29</sup>. По данным страховой компании «Суисс Ре» (Swiss Re), за прошедшие 10 лет только бури, лесные пожары и наводнения повлекли за собой убытки в размере

<sup>28</sup> *Global Sustainable Development Report 2023: Times of Crisis, Times of Change — Science for Accelerating Transformation to Sustainable Development* (United Nations publication, 2023).

<sup>29</sup> Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, *Доклад о разрыве в уровнях выбросов* (Найроби, 2019 год).

около 0,3 процента ВВП во всем мире<sup>30</sup>. Межправительственная группа экспертов по изменению климата в своем шестом докладе по итогам оценки<sup>31</sup> пришла к выводу о том, что от 3,3 до 3,6 миллиарда человек живут в районах, крайне уязвимых для изменения климата, в связи с чем потребность в адаптации усиливается.

47. Один миллион из приблизительно 8 миллионов существующих в мире видов растений и животных ныне сталкиваются с повышенным риском исчезновения<sup>32</sup>. Более половины мирового ВВП зависит от природы, а более 1 миллиарда человек получают средства к существованию благодаря лесам. Рост населения, изменение климата, урбанизация и тенденции на глобальных рынках и в торговле входят в число косвенных факторов, создающих нагрузку на биологическое разнообразие, в то время как прямые угрозы связаны с изменениями в землепользовании и управлении водными ресурсами, с обезлесением, чрезмерным использованием пестицидов и удобрений, загрязнением окружающей среды и деградацией экосистем. Повышение температуры также наносит непоправимый вред морской флоре и фауне и прибрежным экосистемам. Это в свою очередь не только ускоряет изменение климата, но и ставит под угрозу средства к существованию большого числа людей, зависящих от экономики океана. В декабре 2022 года, на пятнадцатом совещании Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии, правительства 188 стран договорились мобилизовать не менее 200 млрд долл. США в год на финансирование деятельности, связанной с биологическим разнообразием, из государственных и частных источников.

48. По данным ЮНЕП, более 99 процентов людей во всем мире дышат небезопасным воздухом и таким образом подвергаются риску инсульта, возникновения сердечно-сосудистых и легочных заболеваний, рака и других заболеваний. По данным Всемирной организации здравоохранения, не менее 1,7 миллиарда человек также пользуются питьевой водой, загрязненной фекалиями. Согласно последним оценкам Комиссии журнала «Ланцет» по вопросам загрязнения окружающей среды и охраны здоровья (2019 год), загрязнение воздуха и загрязнение воды становятся причинами более чем 6,7 и 1,4 миллиона смертей ежегодно соответственно. В ближайшее десятилетие в связи с ростом численности населения и экономическим ростом загрязнение как воздуха, так и воды, вероятно, значительно увеличится, если проводимая в настоящее время политика не изменится. Улучшение качества воздуха и воды также имеет критически важное значение для улучшения состояния здоровья, особенно у наиболее уязвимых групп населения в развивающихся странах. Такие действия могут принести значительные дивиденды межсекторального характера в области развития. Бездействие грозит подорвать прогресс в деле осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

#### *Содействие формированию устойчивых транспортных систем*

49. Наземный, морской и воздушный транспорт по-прежнему зависит от использования двигателей внутреннего сгорания, работающих на ископаемом топливе. На долю транспортного сектора в настоящее время приходится более трети

<sup>30</sup> S&P Global Ratings, “Weather warning: assessing countries’ vulnerability to economic losses from physical climate risks”, 27 April 2022.

<sup>31</sup> Pörtner and others, eds., *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability. Working Group II Contribution to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*. Intergovernmental Panel on Climate Change (Cambridge and New York, Cambridge University Press, 2022). URL: [www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/](http://www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/).

<sup>32</sup> Eduardo Sonnewend Brondizio and others, eds., *The Global Assessment Report on Biodiversity and Ecosystem Services* (Bonn, Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Service, 2019).

глобальных выбросов CO<sub>2</sub> при среднегодовом темпе роста 1,7 процента начиная с 1990 года, что, наряду с показателем для промышленности, является самым высоким показателем среди всех секторов<sup>33</sup>. Однако в последние годы субсидии способствовали значительному расширению использования электромобилей во многих развитых странах, хотя в развивающихся странах они были приняты к использованию лишь в ограниченных масштабах. Для более широкого распространения электромобилей в развивающихся странах необходимо международное сотрудничество, которое будет способствовать передаче электромобильных технологий таким образом, чтобы снизить их себестоимость, а также усиленная поддержка со стороны правительств в отношении принятия необходимых политических мер.

50. Кроме того, необходимо укреплять сотрудничество между государственным и частным секторами в развитых и развивающихся странах в целях обеспечения разработки новых типов аккумуляторов, которые будут соответствовать ресурсному потенциалу разных стран. Некоторые положительные примеры уже начали появляться. Члены Совета сотрудничества стран Залива выступили с Ближневосточной «зеленой» инициативой — региональной инициативой по борьбе с изменением климата, которая также включает в себя подход, ориентированный на углеродную экономику замкнутого цикла и направленный на достижение нулевого объема выбросов. Притом что на первых порах усилия в этой области часто были направлены на дорожные перевозки, сокращение выбросов CO<sub>2</sub> в секторах судоходства и авиации также критически важно. Для того чтобы обеспечить сокращение выбросов CO<sub>2</sub> в этих двух секторах, нужны согласованные на международном уровне стандарты, правила и целевые показатели, а также необходимо разрабатывать и применять технологии, позволяющие расходовать топливо более экономичным образом.

#### *Декарбонизация промышленности*

51. Согласно последнему докладу Межправительственной группы экспертов по изменению климата, для достижения целевого показателя в 1,5 °C необходимо, чтобы объемы глобальных выбросов парниковых газов достигли пика не позднее 2025 года<sup>34</sup>. В настоящее время на долю промышленного сектора приходится почти треть глобальных выбросов углекислого газа. Всего три отрасли — черная металлургия, химическая и цементная промышленность — производят примерно 55 процентов глобальных промышленных выбросов углерода, а на долю 10 ведущих отраслей приходится примерно 90 процентов от общего объема таких выбросов. Как развитым, так и развивающимся странам необходимо ввести в действие стратегии, нацеленные на обеспечение значительного сокращения выбросов углерода от промышленной деятельности. Правительство Гайаны приняло стратегию низкоуглеродного развития, в которой оно излагает концепцию увеличения размера экономики в пять раз за 10 лет при сохранении выбросов при производстве энергии на неизменном уровне. В Азербайджане была принята политика в целях наращивания объема прямых иностранных инвестиций в неуглеводородные отрасли на 10–15 процентов ежегодно.

<sup>33</sup> Международное энергетическое агентство, [www.iea.org/energy-system/transport](http://www.iea.org/energy-system/transport).

<sup>34</sup> Priyadarshi R. Shukla and others, eds., *Climate Change 2022: Mitigation of Climate Change — Working Group III Contribution to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*. Intergovernmental Panel on Climate Change (Cambridge and New York, Cambridge University Press, 2022). URL: [www.ipcc.ch/report/ar6/wg3/](http://www.ipcc.ch/report/ar6/wg3/).

*Рациональные процессы потребления и производства*

52. Продвижение рациональных процессов потребления и производства путем устранения взаимозависимости между экономическим ростом и деградацией окружающей среды, поощрение эффективного использования ресурсов и обеспечение перехода к циклической модели экономики имеет критически важное значение для борьбы с изменением климата, утратой биоразнообразия и загрязнением окружающей среды. Люксембург предпринял шаги в этом направлении, разработав механизмы и инструменты для перехода к экономике замкнутого цикла. Одной из областей, в которых можно оказать далекоидущее воздействие, является переход к «зеленым» производственно-сбытовым цепочкам, позволяющим снизить ущерб для окружающей среды, обусловленный распределенным международным производством. Неотъемлемой составляющей деятельности, направленной на достижение цели перехода к рациональным моделям потребления и производства, является просвещение потребителей для того, чтобы они предпочитали поддерживать те продукты и услуги, которые производятся и оказываются экологически рациональным образом. В 2022 году «зеленые» товары не подверглись понижательной тенденции в мировой торговле и выросли на 5 процентов, а их общая стоимость достигла рекордной суммы в 1,9 трлн долл. США, что на 100 млрд долл. США больше, чем в 2021 году<sup>35</sup>.

## V. Заключение

53. Многочисленные накладывающиеся друг на друга кризисы дорого обходятся всем странам, особенно развивающимся, и подрывают прогресс в достижении целей в области устойчивого развития, в том числе в осуществлении глобальных усилий по искоренению крайней нищеты и ликвидации голода. Этому воздействию особенно подвержены наиболее уязвимые группы общества, такие как женщины и дети. Опыт недавних кризисов показывает, что страны, добившиеся более значительного прогресса на пути к достижению целей в области устойчивого развития, имеют больше возможностей для их преодоления. Инвестиции в достижение целей в области устойчивого развития служат в качестве стратегии повышения устойчивости к потрясениям, направленной на смягчение последствий неожиданных кризисов.

54. Цели в области устойчивого развития прочно укоренились в большинстве секторов общества и на разных уровнях государственной власти, что значительно улучшает перспективы их достижения. Однако устремления и обязательства еще не претворились в достаточно решительные действия и реализацию на национальном уровне в масштабах, необходимых для того, чтобы эти цели были достигнуты к 2030 году, в основном по причине таких финансовых ограничений, как высокий уровень задолженности и высокая стоимость заимствований, а также ограниченность бюджетного пространства многих развивающихся стран. Как было показано, укрепление потенциала правительств в области государственного управления, в частности в развивающихся странах, может значительно изменить ситуацию с осуществлением целей, в частности в том, что касается улучшения качества жизни людей.

<sup>35</sup> United Nations Conference on Trade and Development, “Global trade update”, March 2023.

55. Для продвижения вперед по пути устойчивого развития и достижения целей в области устойчивого развития к 2030 году существенно необходимы ключевые преобразования в таких критически важных областях, как продовольственные системы, энергетика, цифровая связь, образование, рабочие места и социальная защита, а также изменение климата, биологическое разнообразие и загрязнение окружающей среды.

56. Экологические, социальные и экономические издержки, связанные с «линейным» характером современного производства продуктов питания, являются значительными для продовольственных систем. Выбросы CO<sub>2</sub>, связанные с продуктами питания, могут удвоиться к 2050 году, если в существующие экологически нерациональные продовольственные системы и модели потребления не будут внесены значительные изменения. Проведенный ФАО анализ показывает, что предусмотренные в рамках целей в области устойчивого развития задачи по ликвидации голода и обеспечению продовольственной безопасности могут быть выполнены при скромном увеличении объемов сельскохозяйственного производства, если сельскохозяйственные системы будут организованы более экологически рациональным и справедливым образом.

57. В сфере энергетики благодаря справедливому энергетическому переходу возникает одна из самых благоприятных инвестиционных возможностей со времен промышленной революции. Ускорение революции, связанной с освоением возобновляемых источников энергии, в том числе с помощью механизмов, обеспечивающих физическую и ценовую доступность технологий для развивающихся стран, имеет критически важное значение для укрепления энергетической безопасности без отказа от целевого показателя в 1,5 °C.

58. Цифровая революция дает развивающимся странам возможность не идти по пути проведения структурных преобразований, связанных со стремительным расширением производственного сектора, сильно загрязняющего окружающую среду, а обойти их и сразу выйти на путь, позволяющий оставлять более легкий экологический след и связанный с большим вниманием к обеспечению роста сферы услуг.

59. Качественное образование играет центральную роль в достижении прогресса в деле реализации всех целей в области устойчивого развития. Если будут ликвидированы пробелы и цифровой грамотности будет уделяться приоритетное внимание, то переход на цифровые технологии может стать подспорьем в обеспечении доступа к образованию.

60. Кроме того, в условиях многочисленных кризисов и растущих фискальных проблем укрепление занятости и социальной защиты имеет критически важное значение для повышения уровня благополучия людей, в том числе для искоренения нищеты, проведения экономических преобразований, а также уменьшения подверженности развивающихся стран системным потрясениям и кризисам и снижения их уязвимости для таких потрясений и кризисов.

61. Связи между изменением климата, утратой биоразнообразия и загрязнением окружающей среды указывают на одну из основополагающих проблем: наши экономические системы основаны на ущербных экономических подходах. Мы постоянно реагируем на сбои в работе рынка, в то время как нам следовало бы принимать упреждающие стратегические меры для формирования экономики во имя общего блага. Вследствие плохого бухгалтерского учета все выглядит так, будто мы богатеем, между тем как на самом деле мы становимся беднее, поскольку он ведет к исчерпанию источников нашего благополучия за счет будущих поколений. Миллиарды людей все еще не имеют доступа к услугам в области водоснабжения, санитарии и гигиены. Во многих регионах мира все более

острой проблемой становится нехватка воды, а конфликты и изменение климата только усугубляют ее. Кроме того, серьезной проблемой является загрязнение воды, которое сказывается на здоровье людей и на состоянии окружающей среды во многих странах.

62. Опыт многочисленных кризисов последнего времени показал, что глобальная система прочна ровно настолько, насколько прочно ее самое слабое звено. Это означает, что дальнейшее укрепление многостороннего сотрудничества имеет критически важное значение для достижения устойчивого и прочного восстановления стран и на индивидуальном, и на коллективном уровне.

## VI. Рекомендации

63. В настоящем докладе содержатся следующие рекомендации относительно укрепления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и искоренения нищеты во время многочисленных кризисов:

а) странам необходимо придать сильный импульс процессу реализации целей в области устойчивого развития во второй половине периода, предусмотренного для реализации этих целей, и для этого ввести в действие меры политики, стимулирующие преобразования, направленные на осуществление устойчивого развития. Эти меры включают следующие: обеспечение учета целей во всех соответствующих механизмах принятия решений, финансирования и подотчетности; установление эффективных партнерских отношений и координации с ключевыми заинтересованными сторонами; содействие активному участию молодежи в реализации целей и выработке у молодых людей ответственности за их достижение; а также осуществление согласованных усилий по повышению качества данных для отслеживания хода достижения целей, например путем оказания развивающимся странам более активной поддержки в деле наращивания потенциала;

б) в те годы, что остались от периода, предусмотренного для реализации целей в области устойчивого развития, странам необходимо уделять приоритетное внимание искоренению нищеты и ликвидации голода. Когда люди избавляются от нищеты и голода, они могут вносить вклад в процветающую экономику и пользоваться ее плодами, формируя цикл процветания, который способствует повышению устойчивости страны к последствиям неожиданных потрясений и кризисов;

в) на глобальном уровне государствам-членам необходимо рассмотреть новые подходы к обеспечению приемлемого уровня задолженности, а также заняться решением долговых проблем развивающихся стран путем усиления мер по предупреждению долгового кризиса, путем поиска решений для стран, сталкивающихся с высоким уровнем задолженности и другими ограничениями, которые не позволяют им делать инвестиции в достижение целей в области устойчивого развития, и путем создания более эффективного механизма урегулирования долгового кризиса;

г) странам необходимо и на индивидуальной основе, и в рамках расширенного многостороннего сотрудничества вести совместную работу по улучшению финансирования развития, включая льготное финансирование, которое является одним из ключевых факторов ускорения реализации целей в области устойчивого развития;

e) использование интеллектуальных технологий и продвижение сельского хозяйства замкнутого цикла является одной из ключевых стратегий снижения связанных с продовольственными системами высоких издержек для окружающей среды, в том числе путем возделывания смешанных культур, ведения органического сельского хозяйства, использования агролесоводства, повторного использования воды и рециркуляции сточных вод в более широких масштабах;

f) для обеспечения справедливого глобального энергетического перехода критически важно поддержать развивающиеся страны в их усилиях по освоению экологически чистых источников энергии, ускорив революцию, связанную с освоением возобновляемых источников энергии, путем внедрения необходимых технологий, мер политики и деловых стратегий;

g) создание эффективной цифровой общественной инфраструктуры может способствовать рационализации оказания и государственных, и финансовых услуг и обеспечить правительствам возможность более целенаправленно действовать в интересах уязвимых групп в обществе. Для того чтобы воспользоваться преимуществами новых цифровых технологий, развивающиеся страны должны увеличить объем своих инвестиций в наращивание потенциала в сферах образования, здравоохранения, социальной защиты и государственного управления;

h) требуется предпринять конкретные усилия для обеспечения того, чтобы финансирование государственного образования более эффективным образом достигало наиболее уязвимых детей в обществе, в том числе живущих в нищете. Инвестиции в образование и цифровые навыки в таких областях, как наука, техника, инженерное дело и математика, особенно для девочек, также могут способствовать созданию потенциала для обеспечения скоординированного прогресса по всем целям в области устойчивого развития;

i) в новую технологическую эпоху создание эффективных и всеохватных систем социальной защиты стало одним из критически важных факторов, позволяющих добиться того, чтобы экономические блага распределялись справедливым образом. Это предполагает укрепление международной солидарности с развивающимися странами и обеспечение того, чтобы их системы социальной защиты были в состоянии справляться со своими задачами в условиях продолжающегося перехода к цифровой экономике;

j) содействие формированию устойчивых транспортных систем, экологически рациональных процессов потребления и производства и декарбонизации промышленности является критически важным условием устранения взаимозависимости между экономическим ростом и деградацией окружающей среды, обеспечения более эффективного использования ресурсов и перехода к экологически рациональной модели экономики, и все это имеет критически важное значение для борьбы с изменением климата, утратой биоразнообразия и загрязнением окружающей среды;

k) международное сообщество должно использовать высокие экономические, социальные и экологические издержки недавних многочисленных кризисов для возобновления многостороннего сотрудничества, в том числе в рамках таких поддерживающих его учреждений, как Организация Объединенных Наций;

l) система развития Организации Объединенных Наций призвана сыграть важную роль в содействии странам, в которых осуществляются

**программы, в их усилиях, направленных на ускорение реализации целей в области устойчивого развития, в том числе искоренения нищеты, во второй половине периода реализации этих целей. Это включает в себя оказание финансовой и технической поддержки в деле реализации перехода во всех шести областях/инвестирования по всем шести направлениям путем осуществления высокоэффективных решений, нацеленных на активизацию прогресса на пути к достижению целей в области устойчивого развития.**

---