

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
11 March 2024
Russian
Original: English

Комитет по программе и координации

Шестьдесят четвертая сессия

Организационная сессия, 1 апреля 2024 года

Основная сессия, 13 мая — 14 июня 2024 года

Пункт 4 b) предварительной повестки дня*

Вопросы координации: поддержка системой**Организации Объединенных Наций Повестки дня****на период до 2063 года****Поддержка системой Организации Объединенных
Наций Повестки дня на период до 2063 года «Африка,
какой мы хотим ее видеть»****Доклад Генерального секретаря*****Резюме*

В настоящем докладе содержится общий обзор основных мероприятий, проведенных Организацией Объединенных Наций в поддержку Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года. В контексте переговоров по глобальному цифровому договору, который должен быть принят в сентябре 2024 года, доклад посвящен тому вкладу, который переход на цифровые технологии вносит в устойчивое развитие Африки.

В докладе представлен общий обзор потенциала цифровых технологий для экономического роста, обеспечиваемого за счет инноваций и создания рабочих мест, а также дана оценка того, как цифровизация может способствовать улучшению управления, более активному участию в экономической жизни, повышению социальной сплоченности, достижению мира и стабильности, а также повышению жизнестойкости и степени адаптации к изменению климата. В нем содержится обзор соответствующей работы Организации Объединенных Наций и краткое описание основных информационно-пропагандистских мероприятий.

В докладе изложены основные сведения о прогрессе, достигнутом в деле обеспечения более эффективной координации деятельности среди структур Организации Объединенных Наций, а также между Организацией и Африканским союзом.

* E/AC.51/2024/1.

** Настоящий доклад был представлен для обработки службам, осуществляющим конференционное обслуживание, позднее установленного срока по техническим причинам, не зависящим от представляющего подразделения.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [78/244](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея одобрила выводы и рекомендации Комитета по программе и координации в отношении поддержки системой Организации Объединенных Наций Повестки дня на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть». В своем докладе о работе шестьдесят третьей сессии ([A/78/16](#)) Комитет высоко оценил проделанную Организацией Объединенных Наций работу по оказанию поддержки африканским странам в раскрытии потенциала продовольственных систем для экономического роста; укреплению человеческого капитала посредством улучшения питания; содействию инклюзии наиболее уязвимых групп населения, включая женщин и молодежь, через сельскохозяйственные проекты; и содействию обеспечению социальной сплоченности, мира и стабильности, жизнестойкости и устойчивости посредством развития продовольственных и сельскохозяйственных систем. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее одобрить предложение Генерального секретаря рассматривать продовольственные системы в качестве катализаторов достижения целей в области устойчивого развития в Африке и в этой связи наращивать усилия по преобразованию продовольственных систем на континенте (см. [E/AC.51/2023/8](#)).

2. В соответствии со своим мандатом Канцелярия Специального советника по Африке продолжала на протяжении 2023 года содействовать налаживанию более тесного сотрудничества между структурами Организации Объединенных Наций, а также с учреждениями Африканского союза и африканскими государствами-членами по вопросу о продовольственных системах как одном из двигателей экономических преобразований на континенте (см. раздел III настоящего доклада). По результатам этих усилий структуры системы Организации Объединенных Наций пришли к выводу, что достижение продовольственного суверенитета¹ в Африке не только является залогом повышения жизнестойкости на континенте, но и будет иметь опосредованный эффект в виде улучшения охраны здоровья и питания, обеспечения достойной работы, содействия получению образования и, следовательно, повышения уровня жизни и устранения коренных причин нищеты.

3. Кроме того, Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Канцелярию Специального советника по Африке распространить достижения в области продовольственной безопасности на прочие ключевые аспекты развития в Африке. В этом контексте Генеральный секретарь предложил выделить шесть областей, в которых требуются преобразования, совершенно необходимые для достижения устойчивости²: продовольственные системы; доступ к энергетическим ресурсам и ценовая доступность; обеспечение доступа к интернету; образование; рабочие места и социальная защита; а также борьба с изменением климата, утратой биоразнообразия и загрязнением окружающей среды.

4. После докладов, посвященных энергетическим ([E/AC.51/2022/14](#)) и продовольственным системам ([E/AC.51/2023/8](#)), в настоящем докладе представлен

¹ Продовольственный суверенитет означает способность страны или группы стран определять свою продовольственную политику и эффективно проводить ее в жизнь за счет развития местного сельского хозяйства и традиционных видов практики, в рамках которых к продовольствию подходят не как к товару, а как к целостной системе. Более подробную информацию см. в издании Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), “Food security and sovereignty”, 2013.

² António Guterres, Secretary-General of the United Nations, remarks to the high-level political forum on sustainable development, 18 September 2023.

обзор деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2063 года, а именно изложена оценка реализации программ, проектов и других мероприятий, осуществляемых системой Организации Объединенных Наций в целях содействия цифровой трансформации в Африке. В свете межправительственных переговоров о создании глобального цифрового договора в докладе представлен общий обзор того вклада, который система Организации Объединенных Наций внесла в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года путем содействия цифровой трансформации. Использование технологий в целях ускорения реализации этих двух повесток дня имеет весьма значительный потенциал: цифровые технологии играют важную роль в решении проблемы отсутствия образования, связанного с нехваткой школ и учителей в Африке (цель 2 Повестки дня на период до 2063 года; цель 4 в области устойчивого развития), расширении охвата населения услугами систем здравоохранения (цель 3 Повестки дня на период до 2063 года; цель 3 в области устойчивого развития); и борьбе с дефицитом продовольствия путем наращивания сельскохозяйственного производства (цель 1 Повестки дня на период до 2063 года и цель 2 в области устойчивого развития). Кроме того, инклюзивная цифровая трансформация совершенно необходима для устранения цифрового разрыва и достижения гендерного равенства (цель 17 Повестки дня на период до 2063 года и цель 5 в области устойчивого развития). Что касается экономического роста и развития (цели 1, 4, 5, 6 и 18 Повестки дня на период до 2063 года и цели 1, 7, 8, 9 и 10 целей в области устойчивого развития), то цифровые технологии могут помочь покончить с нищетой, способствуя обеспечению доступа к финансовым услугам, созданию достойных рабочих мест, повышению эффективности энергосистем и инфраструктуры и выполнению обещаний по индустриализации Африки. Если говорить об управлении и обеспечении социальной сплоченности (цели 11, 12, 13, 14 и 19 Повестки дня на период до 2063 года и цели 16 и 17 в области устойчивого развития), то цифровые технологии способствуют повышению качества предоставляемых услуг, транспарентности и эффективности совместных процессов путем укрепления доверия к государственным учреждениям. Что касается экологической устойчивости (цель 7 Повестки дня на период до 2063 года и цели 11, 12, 13, 14 и 15 в области устойчивого развития), то цифровая трансформация совершенно необходима для принятия и разработки учитывающих климатические аспекты решений, достижения экологической устойчивости и адаптации к изменению климата. И наконец, с финансовой точки зрения цифровые технологии имеют существенное значение для внедрения эффективных систем мобилизации внутренних ресурсов, которые позволят африканским странам контролировать свои финансовые потоки и брать на себя ответственность за процессы национального развития (цель 20 Повестки дня на период до 2063 года и цель 17 целей в области устойчивого развития).

5. Переход на цифровые технологии тесно связан с экономическими преобразованиями. Внедрение цифровых технологий в различных областях развития приведет к перераспределению производственных ресурсов, в первую очередь рабочей силы и финансовых средств. Этот сдвиг повысит конкурентоспособность африканских стран на мировых рынках. Кроме того, цифровые технологии могут способствовать значительному снижению транзакционных издержек, что станет стимулом для развития внутриафриканской торговли. Иными словами, достижение перехода на цифровые технологии имеет решающее значение для реализации программ преобразований в Африке.

6. В настоящем докладе указаны стратегические области, в которых система Организации Объединенных Наций может максимально усилить положительное

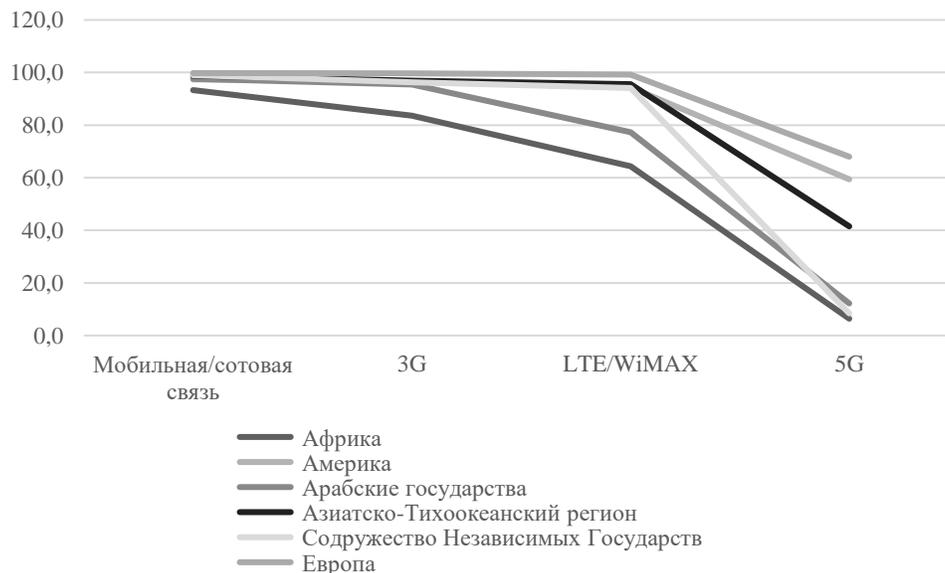
влияние цифровых технологий на борьбу с неравенством, стимулирование экономического роста, повышение уровня адаптации к изменению климата и укрепление механизмов управления. В нем содержатся рекомендации по обеспечению того, чтобы глобальные усилия, направленные на создание общих рамочных основ для цифровой трансформации, отвечали реалиям и потребностям африканских стран и закладывали основы для цифровой трансформации как катализатора осуществления Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года. В нем также приводится обновленная информация о координационных механизмах, действующих в рамках системы Организации Объединенных Наций и во взаимоотношениях между Организацией и Африканским союзом на оперативном и стратегическом уровнях.

II. Поддержка в области цифровой трансформации, оказываемая Организацией Объединенных Наций

7. В последние годы в Африке был достигнут определенный прогресс в достижении цели 9 в области устойчивого развития. Однако инновации в развитых странах опережают прогресс в реализации целей в Африке. Поэтому, если не будут приняты решительные меры, разрыв между африканскими странами и развитыми странами будет только расти. Наглядным примером служит развитие мобильных сетей как точек доступа в интернет; как показано на рисунке I, по мере внедрения новых технологий разрыв между Африкой и развитыми странами увеличивается.

Рисунок I

Население, охваченное сетями мобильной связи, в разбивке по регионам (2023 год)



Источник: ключевые показатели в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), разработанные Международным союзом электросвязи (МСЭ).

Сокращения: 3G — услуги мобильной связи третьего поколения; LTE — долгосрочное развитие; WiMAX — технология широкополосного доступа в микроволновом диапазоне; 5G — услуги мобильной связи пятого поколения.

8. Африка — один из самых быстрорастущих регионов мира, где проживает около 1,2 миллиарда человек, — должна действовать быстро и решительно и мобилизовать международное сообщество, чтобы не остаться позади. Как показано на рисунке I, различия, существующие не только в исходной точке, но и в темпах внедрения новых технологий, не способствуют устойчивому развитию на континенте. В Африке молодые люди, составляющие более 75 процентов населения континента, лишаются важнейших инструментов, которые доступны их сверстникам в других регионах мира. Такое невыгодное положение закрепляет существующую глобальную экономическую модель, в рамках которой африканские страны рассматриваются исключительно как поставщики сырья, в результате чего для удовлетворения потребностей в продукции с более высокой добавленной стоимостью они полагаются на другие страны.

9. На пути устранения цифрового разрыва Африка сталкивается с многочисленными препятствиями. Одним из таких препятствий является экономическая доступность. Например, в Африке на 100 жителей приходится всего 48 абонентов широкополосной мобильной связи, в то время как этот показатель для абонентов сотовой связи составляет 92,3. Такая разница говорит о том, что, помимо охвата, одним из факторов, подрывающих доступ к цифровым технологиям, является стоимость широкополосной связи для абонентов. Еще одной проблемой является дефицит надлежащей инфраструктуры, в том числе обеспечивающей доступ к источникам энергии, и технического оборудования. Почти 300 миллионов африканцев живут на расстоянии более 50 километров от мест, где имеется доступ к оптоволоконной или кабельной широкополосной связи, что объясняет низкую долю абонентов фиксированной широкополосной связи на континенте (0,8 абонента на 100 жителей) и препятствует цифровой трансформации. Ограниченность цифровых навыков, местного контента и технологических знаний также сдерживают преобразующий потенциал цифровизации. Еще одним препятствием является отсутствие последовательной политики и надлежащей нормативно-правовой базы, направленных на создание благоприятной среды и обеспечение доступа к интернету.

10. Несмотря на эту тревожную картину, цифровые технологии и цифровая экономика открывают возможности для ускорения устойчивого развития на этом континенте. Положительно повлиять на усилия по ускорению осуществления Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года может использование больших данных и искусственного интеллекта для создания цифровых общественных благ в форме генерируемых в режиме реального времени и предсказуемых аналитических оценок (A/74/821, пункт 22), которые могут служить, в частности, для оптимизации структуры энергопотребления, прогнозирования и предотвращения будущих пандемий и поддержки эффективных процессов принятия решений. Именно эту задачу ставит Организация Объединенных Наций, оказывая поддержку африканским странам в продвижении цифровой трансформации и использовании ее в качестве одного из инструментов устойчивого мира и развития.

Укрепление человеческого капитала путем перехода на цифровые технологии

11. Вспышка коронавирусной инфекции (COVID-19) выявила важнейшую роль, которую цифровые технологии сыграли в контексте продолжительных режимов самоизоляции. Многие страны стали использовать цифровые технологии для предоставления государственных услуг. Коммерческие предприятия стали более активно осуществлять свою деятельность в интернете, чтобы продолжать генерировать доход. В этих условиях африканские страны столкнулись с проблемой ограниченного доступа к цифровым технологиям на всем континенте. Например, как отмечается в совместном исследовании Организации

Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирного банка, Центральная Африка, Восточная Африка, Западная Африка и Юг Африки стали субрегионами, в наибольшей степени пострадавшими от противоречий, вызванных дистанционным обучением: во время пандемии резко возросли различия в доступности образования в результате двух основных проблем — отсутствия у детей доступа к домашнему интернету и неготовности систем образования к дистанционному обучению. Например, по данным ЮНИСЕФ, более 640 миллионов детей и молодых людей в Африке не имели доступа к домашнему интернету, причем отсутствие такого доступа в основном затрагивало беднейшие 20 процентов домохозяйств³. Аналогичные последствия наблюдались и в связи с другими базовыми услугами.

12. Организация Объединенных Наций отреагировала оперативно, чтобы поддержать африканские страны в преодолении этих трудностей. Генеральный секретарь отметил, что пандемия подтвердила актуальность цифрового сотрудничества, и предупредил, что цифровой разрыв — это «вопрос жизни и смерти»⁴. В этой связи он призвал международное сообщество активизировать усилия по достижению трех сквозных целей: подключение к интернету путем обеспечения всеобщего, безопасного, инклюзивного и недорогого доступа к нему; обеспечение уважения посредством отведения центральной роли правам человека и человеческого достоинству; и предоставление защиты с помощью борьбы со злоупотреблениями и снижения риска разобщенности. В ответ на призыв Генерального секретаря структуры Организации Объединенных Наций активизировали усилия во всех областях развития. Что касается развития человеческого капитала и, в частности, влияния цифрового разрыва на образование, то структуры Организации Объединенных Наций стремились расширить доступ систем образования к интернету и поддержать африканские страны в разработке решений в области электронного обучения, следуя призыву Генерального секретаря использовать цифровую революцию на благо государственного образования⁵. Например, в Сенегале Международный союз электросвязи (МСЭ), ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) приступили к реализации проекта по обеспечению непрерывности обучения для наиболее уязвимых слоев населения. В рамках проекта правительству Сенегала была оказана поддержка в его усилиях по предоставлению доступа к интернету уязвимым домохозяйствам, причем особое внимание было уделено девочкам.

13. Помимо оказания непосредственной поддержки уязвимым детям, система Организации Объединенных Наций также концентрирует усилия на повышении готовности систем образования и выявлении путей для устранения существующих пробелов с помощью цифровых технологий. Например, ЮНИСЕФ в сотрудничестве с компанией «Майкрософт» создало платформу для обучения «Учебный паспорт», с тем чтобы дети могли продолжать учиться, когда школы

³ United Nations Children's Fund (UNICEF) and International Telecommunication Union (ITU), *How Many Children and Young People Have Internet Access at Home? Estimating Digital Connectivity During the COVID-19 Pandemic* (New York, UNICEF, 2020).

⁴ António Guterres, Secretary-General of the United Nations, remarks to the virtual High-level Meeting on the "Impact of Rapid Technological Change on the Achievement of the Sustainable Development Goals", 11 June 2020.

⁵ См. Концептуальное заявление Генерального секретаря о трансформации образования "Transforming education: an urgent political imperative for our collective future".

закрываются. Платформа уже действует в 40 странах мира, в том числе в 12 африканских странах⁶, и в настоящее время внедряются еще в 12 странах⁷.

14. Помимо усилий по снижению риска потенциального закрытия школ, структуры Организации Объединенных Наций во взаимодействии с африканскими странами стремятся поставить школы во главу угла цифровой трансформации, что прежде всего предполагает обеспечение доступа школ к интернету. С этой целью МСЭ и ЮНИСЕФ запустили инициативу “Giga”, направленную на подключение к интернету каждой школы в мире к 2030 году. Поддержка, предоставляемая в рамках инициативы “Giga”, состоит из трех этапов: картографирование, финансирование и подключение. На первом этапе используется машинное обучение для идентификации школ по спутниковым снимкам и оценки положения дел с их доступом к интернету. В Нигере в рамках инициативы “Giga” был разработан алгоритм, позволивший определить местоположение 4758 ранее не нанесенных на карту школ. Картографирование используется не только для проверки доступа к интернету, но и для поддержки правительств в реализации общих образовательных программ. В Сьерра-Леоне в ходе картографирования была проведена оценка расстояния между населенными пунктами и ближайшей к ним школой, что может помочь властям выявить причины низкой посещаемости школ. На сегодняшний день в рамках инициативы “Giga” на карту нанесено более 280 000 школ в 23 африканских странах⁸.

15. Вторым этапом в содействии подключению школ к интернету является устранение нехватки финансовых средств, что подразумевает не только мобилизацию финансовых ресурсов, но и создание эффекта масштаба для снижения затрат. Например, в рамках сотрудничества по проекту “Giga” правительству Руанды удалось снизить стоимость подключения школ к интернету на 55 процентов⁹. После мобилизации финансовых ресурсов правительства получают от проекта “Giga” поддержку в определении нормативных препятствий и потенциальных рычагов, изучении рыночных условий и оценке устойчивости инфраструктуры, с тем чтобы запустить процессы конкурсных закупок, которые позволят подключить школы к интернету в рамках национальных планов и программ. С помощью инициативы “Giga” удалось подключить к интернету более 1500 школ в четырех африканских странах¹⁰.

16. Подключение школ к интернету — важный шаг, но он должен быть дополнен другими мерами, направленными на повышение готовности систем образования к использованию преимуществ цифровой трансформации. В этом контексте партнерство «Поколение без границ»¹¹, инициатива “Giga” и ЮНИСЕФ начали реализацию инициативы «Переосмысление образования», которая призвана выйти за рамки обеспечения доступа к интернету путем поиска и масштабирования решений для цифрового обучения, поддержки повышения квалификации учителей для обеспечения возможности их цифрового обучения, повышения осведомленности и наращивания политического и институционального

⁶ Габон, Гана, Гвинея, Египет, Замбия, Зимбабве, Ливия, Нигерия, Сьерра-Леоне, Сомали, Судан и Эсватини.

⁷ Ботсвана, Конго, Лесото, Либерия, Мали, Мозамбик, Намибия, Руанда, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эфиопия и Южная Африка.

⁸ Бенин, Ботсвана, Гана, Гвинея, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Кения, Лесото, Либерия, Малави, Мали, Мавритания, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сьерра-Леоне, Судан, Того, Уганда, Южная Африка и Южный Судан.

⁹ UNICEF and ITU, “Giga annual report 2022”, 2023.

¹⁰ Ботсвана, Кения, Руанда и Сьерра-Леоне.

¹¹ «Поколение без границ» — это партнерство государственного и частного секторов с молодежью, которое было учреждено Генеральным секретарем в 2018 году.

потенциала. В Африке преимуществами этой инициативы, реализуемой в рамках пятилетнего партнерства с компанией “Airtel”, воспользуются учащиеся в 13 странах¹². Инициатива «Переосмысление образования» является ответом на призыв к принятию мер в интересах цифрового обучения, прозвучавший на Саммите по трансформации образования, состоявшемся в 2022 году. Еще одной новой инициативой, возникшей по итогам Саммита, стали «Пути к общедоступному цифровому обучению» — совместная инициатива ЮНЕСКО и ЮНИСЕФ, направленная на расширение доступа развивающихся стран к цифровым учебным ресурсам. Необходимость ускоренных действий и оказания поддержки в подготовке школ и учителей к цифровому обучению стала одним из ключевых компонентов концептуальной записки Генерального секретаря о трансформации образования, которая является важным вкладом в подготовку Саммита будущего.

17. Чтобы обучить молодых людей в Африке навыкам, необходимым для участия в цифровой революции, необходимо также содействовать развитию образования по научно-техническим и инженерно-математическим специальностям. Структуры Организации Объединенных Наций поддерживают включение образования по этим специальностям в учебные программы на всех уровнях. Например, в Сьерра-Леоне ЮНЕСКО содействует расширению научно-технического и инженерно-математического образования, поставляя портативные лабораторные комплекты. В Сомали Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) продвигала преподавание по научно-техническим и инженерно-математическим специальностям в школах в качестве инструмента диверсификации навыков и развития индустриализации. В Того Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) оказывает поддержку в разработке инновационных учебных программ для центров профессионально-технической подготовки.

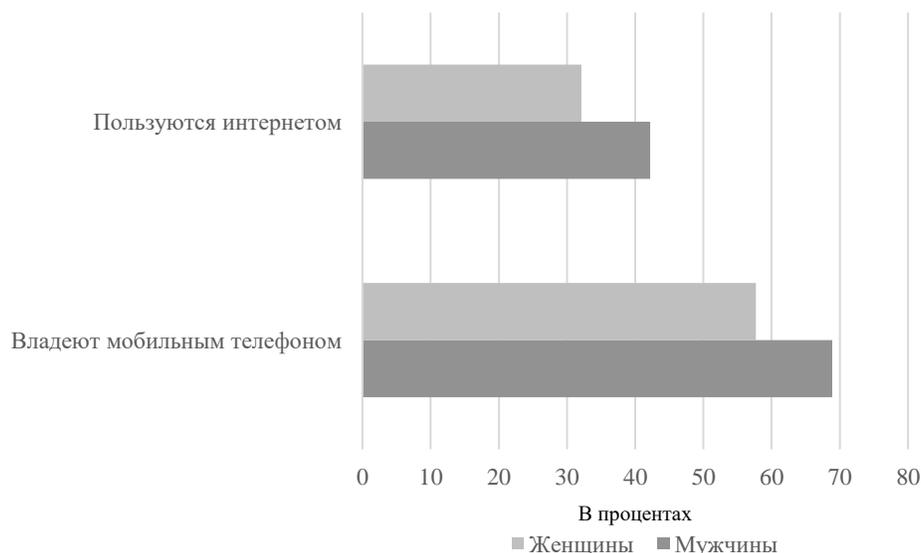
18. Внедрение цифровых технологий может принести пользу не только в сфере образования, но и в сфере здравоохранения, в которой они могут использоваться для преодоления инфраструктурных ограничений и обеспечения надлежащего охвата услугами здравоохранения на всем континенте. Следуя примеру Глобальной стратегии в области цифрового здравоохранения Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), структуры Организации Объединенных Наций оказывают поддержку африканским странам в усилиях по использованию цифровых технологий в сфере здравоохранения. ПРООН сотрудничает с правительствами Сан-Томе и Принсипи, Южного Судана и Уганды в реализации проекта «Умные объекты в поддержку здоровья», в рамках которого интернет вещей и новые технологии используются для устранения структурных недостатков в системах здравоохранения — от складских операций и цепочки поставок до лабораторий и управления стационарными и амбулаторными медицинскими учреждениями. В рамках инициативы “BeHe@lthy, Be Mobile” МСЭ и ВОЗ оказывают поддержку 12 странам, шесть из которых находятся в Африке¹³, в использовании мобильных технологий для борьбы с неинфекционными заболеваниями, такими как диабет, табачная зависимость и рак груди. В Западной Африке Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) в сотрудничестве с МСЭ выступил с инициативой “Tech4Youth”, цель которой — расширить доступ к информации и поддержке в области сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав с помощью цифровой платформы, ориентированной, в частности, на молодых женщин.

¹² Габон, Демократическая Республика Конго, Замбия, Кения, Конго, Мадагаскар, Малави, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Уганда и Чад.

¹³ Буркина-Фасо, Египет, Замбия, Сенегал, Судан и Тунис.

19. Одним из ключевых факторов успеха в использовании цифровой трансформации для развития человеческого капитала является обеспечение того, чтобы преобразования способствовали расширению инклюзии. В настоящее время доступ к технологиям обеспечивается по той же схеме, что и доступ к другим услугам, что приводит к ситуации, когда цифровой разрыв усугубляется другими факторами, такими как гендерный разрыв и разрыв между городом и сельской местностью, как показано на рисунках II и III соответственно. Чтобы превратить цифровые технологии в инструмент сокращения гендерного разрыва, система Организации Объединенных Наций поощряет инициативы, направленные на развитие навыков у женщин и девочек и на борьбу с предрассудками и стереотипами, связанными с женщинами и технологиями. Например, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») в сотрудничестве с Комиссией Африканского союза, Экономической комиссией для Африки (ЭКА), МСЭ, ЮНЕСКО и ЮНИСЕФ реализует инициативу «Африканские девочки умеют программировать». Цель этой инициативы — обучить не менее 2000 девочек профессиям программиста, разработчика или дизайнера компьютерных технологий. Это подразумевает организацию лагерей программирования, создание учебных центров, предоставление оборудования и проведение подготовки для инструкторов с целью достижения максимального эффекта. Кроме того, МСЭ пересматривает учебные программы гендерно-ориентированных курсов по цифровым навыкам, чтобы выявить пробелы, разрабатывает новые материалы для их устранения, обеспечивает доступность существующих материалов на большем количестве африканских языков и старается заинтересовать женщин и девочек в обучении на специализированных цифровых курсах.

Рисунок II
Доступ к технологиям в Африке в разбивке по полу (2023 год) (в процентах)



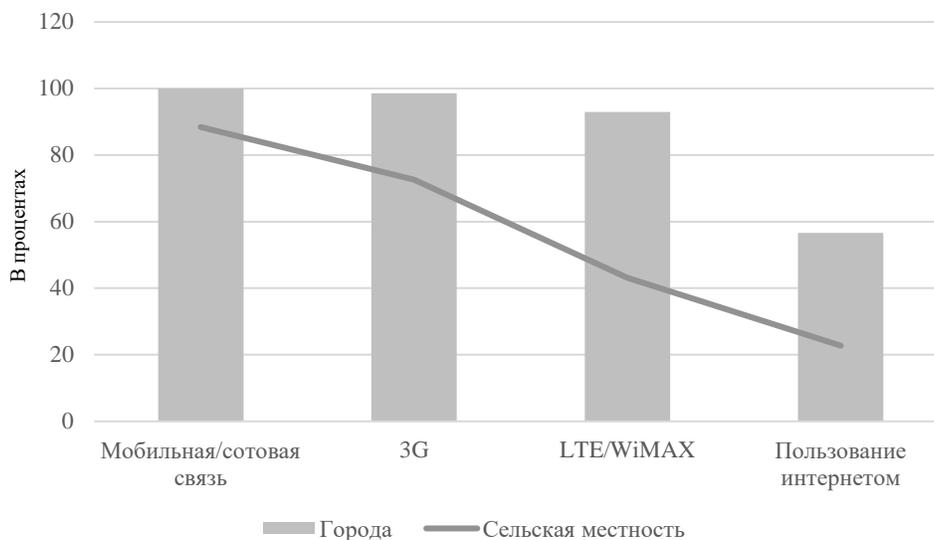
Источник: ключевые показатели в области ИКТ, разработанные МСЭ.

20. Помимо содействия развитию у женщин цифровых навыков, структуры Организации Объединенных Наций используют цифровые технологии для поддержки женщин в других областях развития. В Сьерра-Леоне Международная организация труда (МОТ), Международная организация по миграции (МОМ), Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, ПРООН, ЮНЕСКО и Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) реализуют проект, направленный на расширение доступа к финансовым ресурсам для коммерческих предприятий, возглавляемых женщинами и представителями других уязвимых групп населения. Цели проекта заключаются в формировании навыков развития предпринимательской деятельности и цифровой финансовой грамотности, подготовке агентов по мобильным платежам и облегчении доступа к цифровым кредитам для 2000 бенефициаров. В Гане ЮНИДО поддержала создание центра передового опыта в области циклической экономики, который содействует развитию цифровых цепочек создания стоимости в целях расширения доступа предприятий, возглавляемых женщинами, к финансовым, коммерческим и государственным услугам. В Буркина-Фасо ПРООН внедрила цифровую платформу для упрощения сетевого взаимодействия между женщинами, создав пространство для обмена мнениями, организации социально-экономических движений и продвижения инноваций.

21. Различия в доступе к технологиям становятся еще более разительными, если учитывать разрыв между городом и сельской местностью. Одна из главных причин низкого уровня доступа к технологиям — отсутствие соответствующей инфраструктуры. В частности, одним из основных препятствий является ограниченный доступ к источникам энергии, поскольку энергетика — это движущая сила развития и одно из необходимых условий для обеспечения доступа к интернету. Неравенство в доступе к технологиям может привести к росту экономического неравенства и усугубить последствия отсутствия в некоторых регионах государственных структур¹⁴, что, в свою очередь, может подорвать легитимность государственных учреждений и отрицательно сказаться на мире и стабильности. Структуры Организации Объединенных Наций поддерживают африканские страны в использовании цифровых технологий для повышения качества предоставляемых услуг и расширения охвата сельских районов. Например, в Нигере в рамках проекта «Умные деревни» МСЭ обеспечил доступ к интернету и ввел в действие услуги на базе ИКТ в 12 отобранных правительством деревнях. Цель проекта — создать модель инклюзивных цифровых услуг путем использования единой интегрированной платформы для оказания услуг в различных секторах, а также путем повышения уровня цифровой грамотности потенциальных пользователей.

¹⁴ Подробный анализ последствий отсутствия государственной власти на мир и стабильность см. в докладе Генерального секретаря о содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке (A/78/234-S/2023/553).

Рисунок III
Охват мобильными сетями и использование интернета в Африке в разбивке по районам (2023 год)



Источник: ключевые показатели в области ИКТ, разработанные МСЭ.

Сокращения: 3G — услуги мобильной связи третьего поколения; LTE — долгосрочное развитие; WiMAX — технология широкополосного доступа в микроволновом диапазоне; 5G — услуги мобильной связи пятого поколения.

22. Одним из наиболее эффективных способов содействия активному участию в экономической и социальной жизни является надлежащая политика в области социальной защиты. С этой целью Генеральный секретарь запустил инициативу «Глобальный акселератор для создания рабочих мест и обеспечения социальной защиты в интересах справедливого перехода». Инициатива «Глобальный акселератор», основанная на трех компонентах — комплексной национальной политике, комплексном финансировании и расширенном многостороннем сотрудничестве, — призвана способствовать расширению цифровой инклюзии и поддерживать государства-члены в повышении жизнестойкости путем проведения цифровой трансформации и использования этой трансформации для создания достойных рабочих мест и укрепления систем социальной защиты. В этом контексте структуры Организации Объединенных Наций сотрудничают с африканскими странами в целях использования цифровых технологий для укрепления систем социальной защиты на основе цифровизации. Например, в рамках Глобальной флагманской программы по созданию минимального уровня социальной защиты для всех¹⁵ МОТ поощряет использование ИКТ для улучшения управления программами социальной защиты и поддерживает цифровую трансформацию связанных с социальной защитой операций, таких как денежные переводы и обработка требований.

¹⁵ В число африканских стран, которые являются бенефициарами программы, входят Буркина-Фасо, Бурунди, Демократическая Республика Конго, Египет, Марокко, Руанда, Сенегал и Того.

Использование цифровых технологий для экономической трансформации

23. Как отмечалось выше, цифровые технологии могут повлечь за собой экономические преобразования в Африке в том случае, если такие технологии будут дополняться, среди прочего, усилиями в области электроснабжения, энергетики и образования. Доступ к интернету сам по себе оказывает сильное воздействие на создание рабочих мест¹⁶. Кроме того, использование цифровых технологий влечет за собой перераспределение производственных ресурсов, что приведет к повышению уровня производительности на этом континенте. В этой связи цифровая революция дает возможность странам по всему континенту изменить свою роль в глобальных и региональных цепочках поставок и тем самым сменить существующие парадигмы производства и торговли¹⁷. Тем не менее потенциал цифровых технологий остается неиспользованным. Одним из серьезных препятствий для африканских предприятий является недоступно высокая стоимость доступа в интернет и цифровых технологий. Стоимость базового интернет-пакета объемом 1,5 ГБ данных в месяц составляет около трети дохода 40 процентов африканцев. Кроме того, только 8 процентов микропредприятий, возглавляемых молодежью, и 2 процента микропредприятий, возглавляемых женщинами, пользуются компьютерами. Чтобы помочь африканским странам преодолеть эти препятствия, структуры Организации Объединенных Наций вносят свой вклад по шести направлениям: разработка политики; инфраструктура; отраслевые усовершенствования; торговля; создание рабочих мест; и финансирование.

24. В своей деятельности по разработке политики структуры Организации Объединенных Наций стремятся поддержать процессы принятия решений в интересах создания инклюзивной цифровой экономики. Например, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций разработал оценочный лист инклюзивной цифровой экономики — инструмент, используемый для измерения и отслеживания уровня развития цифровой экономики в целях содействия принятию решений, направленных на продвижение развития рынка. В настоящее время оценочный лист доступен для 14 африканских стран¹⁸. Структуры Организации Объединенных Наций также стремятся содействовать созданию благоприятных условий для цифровой трансформации. В Мозамбике МСЭ в сотрудничестве с Европейским союзом и одной из местных неправительственных организаций начал реализацию проекта “VaMoz Digital!”, направленный на наращивание потенциала местной цифровой экономики путем укрепления институциональных возможностей для стимулирования и регулирования новой экономической динамики.

25. Что касается развития инфраструктуры, то Организация Объединенных Наций поддерживает развитие потенциала на национальном уровне и региональное сотрудничество. Например, МСЭ работает с правительством Центральноафриканской Республики над повышением производительности национального центра волоконной оптики, чтобы он стал моделью для всего региона. В то же время МСЭ содействует в проведении регионального сравнительного анализа инфраструктуры ИКТ, чтобы повысить конкурентоспособность и улучшить управление и транспарентность в регионе.

¹⁶ Tania Begazo, Moussa P. Blimpo and Mark A. Dutz, *Digital Africa: Technological Transformation for Jobs* (Washington, D.C., World Bank, 2023).

¹⁷ *Economic Development in Africa Report 2023: The Potential of Africa to Capture Technology-Intensive Global Supply Chains* (United Nations publication, 2023).

¹⁸ Буркина-Фасо, Габон, Гана, Гвинея, Демократическая Республика Конго, Замбия, Мадагаскар, Малави, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Сенегал, Сьерра-Леоне, Уганда и Эфиопия.

26. Кроме того, структуры Организации Объединенных Наций оказывают поддержку национальным властям и экономическим субъектам в использовании цифровых технологий для повышения эффективности промышленного производства. В Эфиопии в рамках «Глобального договора» Организации Объединенных Наций и ЮНИДО осуществляется проект с участием компаний — экспортеров текстиля, направленный на использование электронных приложений для мониторинга эффективности процессов и улучшения организации информационного обмена между местными производителями и международными покупателями. В Гане ЮНЕСКО оказывает правительству поддержку в использовании научных исследований и технологий для разработки рациональной политики и цифровизации цепочек создания стоимости.

27. Чтобы помочь африканским странам максимально эффективно использовать цифровые технологии в торговле, структуры Организации Объединенных Наций содействуют разработке стратегий и платформ по всему континенту. Например, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) оказала поддержку Экономическому сообществу западноафриканских государств в создании новой региональной стратегии электронной торговли и сотрудничала с Кенией в разработке аналогичной стратегии на национальном уровне. Центр по международной торговле реализует проекты в Эфиопии и Гане, направленные на повышение торговой конкурентоспособности услуг агробизнеса за счет использования цифровых технологий. Международный фонд сельскохозяйственного развития и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций поддерживают разработку платформы цифрового маркетинга, чтобы обеспечить более широкий доступ к продукции, производимой мелкими фермерами и сельскими предпринимателями.

28. Система Организации Объединенных Наций содействует развитию навыков и созданию достойных рабочих мест посредством цифровой экономики, обеспечивая подготовку предпринимателей и поддерживая целенаправленные меры. Например, МОТ и МСЭ реализуют в шести африканских странах¹⁹ проект, направленный на развитие потенциала молодежи в области цифровых технологий, содействие созданию достойных рабочих мест, связанных с цифровой экономикой, и улучшение посредничества на рынке труда с помощью ориентированных на молодежь стратегий трудоустройства, направленных на поиск новых возможностей трудоустройства для прошедших обучение участников программ.

29. В целях мобилизации инвестиций для продвижения цифровой трансформации и преодоления разрыва в обеспечении доступа к финансовым услугам Организация Объединенных Наций сотрудничает с африканскими странами, чтобы максимально повысить применение цифровых технологий в финансировании. В рамках проекта “Giga” для содействия мобилизации средств используются масштабируемые решения на основе смешанного финансирования, чтобы обеспечить доступ африканских школ к интернету. Общий фонд для сырьевых товаров поддерживает цифровизацию сельскохозяйственных цепочек создания стоимости в Африке, чтобы обеспечить полную цифровую отслеживаемость сельскохозяйственной продукции и транспарентность ценообразования, а также предоставить данные для сертификации в секторе мелких фермерских хозяйств. Совместный фонд для достижения целей в области устойчивого развития выступает в качестве катализатора, создающего рыночные возможности для инвестиций в реализацию целей. В Кабо-Верде Фонд в сотрудничестве с ПРООН поддержал правительство в его усилиях по использованию обзора комплексной национальной схемы финансирования для мобилизации финансовых средств в

¹⁹ Кения, Кот-д’Ивуар, Нигерия, Руанда, Сенегал и Южная Африка.

пользу субъектов, составляющих реальную экономику. С опорой на цифровую бизнес-платформу, созданную во время пандемии COVID-19, и при финансовой поддержке Фонда быстрого финансирования ПРООН правительство создало цифровой рынок для устойчивых инвестиций, где новаторы ищут инвесторов и первоначальное финансирование.

30. Наконец, структуры Организации Объединенных Наций способствуют более активному использованию цифровых технологий в целях содействия цифровой инклюзии и упорядочения финансовых операций между правительствами и населением стран. Например, в Египте МСЭ содействует реализации на национальном уровне Глобальной инициативы по охвату финансовыми услугами, проводя оценку экосистемы ИКТ и разрабатывая дорожную карту для инклюзивных цифровых финансовых услуг. В Габоне, Малави, Нигере и Эфиопии Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций разрабатывает программу цифровых финансовых услуг для повышения жизнестойкости, направленную на совершенствование политики и правил в области цифровых финансовых услуг и создание соответствующих экосистем, с тем чтобы поддерживать людей с низкими доходами. В Нигерии Совместный фонд для достижения целей в области устойчивого развития содействует цифровизации традиционных механизмов денежных переводов, чтобы повысить конфиденциальность и облегчить рассмотрение жалоб.

Управление и цифровизация

31. Работа Организации Объединенных Наций в области управления и цифровизации организована по трем основным направлениям: а) создание рамочных механизмов на глобальном и региональном уровнях; б) разработка национальных нормативных основ и развитие потенциала национальных правительств; в) использование цифровых технологий для поддержки социальной сплоченности и мира.

32. Организация Объединенных Наций вносит вклад в создание общих рамок для цифрового сотрудничества в соответствии с публикацией Дорожной карты по цифровому сотрудничеству, решением Генеральной Ассамблеи о сохранении приоритетного внимания к этой области (см. [A/RES/75/1](#)) и предложением Генерального секретаря о разработке глобального цифрового договора, который должен быть принят на Саммите будущего. С января 2023 года Канцелярия Посланника Генерального секретаря по вопросам технологий содействует в проведении межправительственных переговоров по глобальному цифровому договору. В этом контексте ЭКА организовала региональное обзорное совещание по вкладу Африки в разработку глобального цифрового договора, которое состоялось в июле 2023 года. В настоящее время ЭКА и Канцелярия Посланника в сотрудничестве с МСЭ и Канцелярией Специального советника по Африке работают с Комиссией Африканского союза над тем, чтобы включить в глобальные переговоры вопрос о подготовленной Африканским союзом Стратегии цифровой трансформации для Африки на 2020–2030 годы и обеспечить, чтобы в ходе глобальных дискуссий по искусственному интеллекту учитывались те особые проблемы и возможности, которые цифровая трансформация на основе искусственного интеллекта представляет для Африки. Кроме того, структуры Организации Объединенных Наций занимаются разработкой конкретных аспектов договора в целях содействия его осуществлению. Например, Канцелярия Посланника в сотрудничестве с ПРООН реализует инициативу «Всеобщие гарантии для государственной цифровой инфраструктуры», которая направлена на оказание государствам-членам поддержки в определении и реализации гарантий для минимизации рисков и смягчения любых потенциальных негативных последствий, связанных с развитием государственной цифровой инфраструктуры. МСЭ и

ПРООН возглавляют инициативу «Создание экосистем программного обеспечения с открытым исходным кодом», которая направлена на создание рамочного механизма, обеспечивающего правительства практическими рекомендациями по использованию программного обеспечения с открытым исходным кодом для предоставления цифровых общественных благ; создание технических центров программного обеспечения с открытым исходным кодом, призванных оказывать техническую поддержку во внедрении технологий с открытым исходным кодом; и создание глобального центра знаний для предоставления государственных услуг с помощью программного обеспечения с открытым исходным кодом. МСЭ также реализует проект по продвижению и поддержке политических решений, которые способствуют обеспечению всеобщего и полноценного доступа к интернету. Содействие всеобщему и полноценному доступу к интернету подразумевает не только направление государственных инвестиций на развитие соответствующей инфраструктуры, но и принятие мер, обеспечивающих пользователям безопасную, удовлетворительную, полезную и продуктивную деятельность в интернете по доступной цене. МСЭ и Канцелярия Посланника координировали деятельность многосторонней рабочей группы, которая определила целевые показатели для обеспечения всеобщего и полноценного доступа к интернету, а МСЭ разработал в рамках этого проекта информационную панель, которую можно использовать для отслеживания прогресса в обеспечении всеобщего и полноценного доступа к интернету в участвующих государствах и территориях, включая все африканские страны.

33. Кроме того, система Организации Объединенных Наций поддерживает разработку политики и нормативно-правовой базы на региональном и национальном уровнях для повышения эффективности использования цифровых технологий. Инициатива «Политика и регулирование в интересах цифровой Африки» — совместная инициатива МСЭ, Африканского союза и Европейского союза, направленная на разработку новых политических мер по управлению радиочастотным спектром на всем континенте, с тем чтобы способствовать повышению согласованности и эффективности использования этого спектра. Ожидается, что этот проект будет способствовать созданию предсказуемой и стабильной рыночной среды, стимулирующей инвестиции в обеспечение беспроводного широкополосного доступа, что принесет социально-экономические выгоды для конечных пользователей и создаст возможности для частного сектора. В Объединенной Республике Танзания ЮНЕСКО поддерживает правительство в его усилиях по разработке этических стандартов, норм и рамочных программ действий для преодоления вызовов, связанных с инновационными технологиями и цифровой трансформацией. В Буркина-Фасо ПРООН оказывает комплексную поддержку правительству в деле внедрения цифровых технологий в рамках проекта, включающего такую деятельность, как разработка национальной концепции цифровой трансформации, развертывание системы цифрового документооборота для административных дел, создание цифровой платформы для регистрации актов гражданского состояния и структурирование внутреннего потенциала для обучения гражданских служащих использованию цифровых технологий. В Уганде инициатива «Глобальный пульс» и ПРООН оказывают поддержку правительству в его усилиях по разработке национальной стратегии в области данных. Цель ее состоит в создании устойчивых экосистем данных на национальном и муниципальном уровнях, в том числе с помощью экспериментальных проектов. Еще одной областью, в которой структуры Организации Объединенных Наций вносят вклад в укрепление цифрового потенциала африканских стран, является обеспечение подготовки и развития навыков для национальных правительств. Например, в Южной Африке МСЭ оказывает содействие национальным властям в создании африканского центра цифровой трансформации, предоставляя техническую помощь и организуя обучение.

34. Кроме того, структуры Организации Объединенных Наций помогают африканским странам в их усилиях по укреплению мира и стабильности на основе цифровой трансформации. В свете той роли, которую эффективное предоставление государственных услуг играет в укреплении доверия к государственным учреждениям и, как следствие, в усилении социальной сплоченности и содействии миру и стабильности, МСЭ запустил инициативу “GovStack”, направленную на повышение качества цифровых услуг на Африканском Роге путем оказания поддержки властям Джибути, Кении и Сомали в разработке стратегии и дорожной карты создания электронного правительства, разработке сценария использования услуг электронного правительства и совершенствовании технических и методологических навыков государственных служащих с целью цифровизации государственных услуг. В Сан-Томе и Принсипи ПРООН реализует аналогичную инициативу, направленную на повышение уровня доступности, удобства и эффективности предоставления государственных услуг за счет более широкого использования цифровых технологий.

35. Чтобы поддержать африканские страны в их усилиях по предотвращению и решению проблем в области прав человека, связанных с цифровыми технологиями, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) запустило проект “В-Tech”, в рамках которого оказывается поддержка в реализации Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в технологической сфере. В контексте этого проекта УВКПЧ на протяжении 2023 года сотрудничало с заинтересованными сторонами в разработке континентальной рамочной основы для ответственного применения технологий в Африке, проводя семинары и форумы в Аруше (Объединенная Республика Танзания), Кейптауне и Найроби.

36. Кроме того, система Организации Объединенных Наций оказывает поддержку африканским странам в использовании цифровых технологий для решения транснациональных проблем. Например, в Гане МОМ поддерживает усилия властей по повышению эффективности сбора и анализа данных о въезде и выезде путешественников с помощью цифровизации. Этот проект также предусматривает интеграцию цифровых систем на региональном уровне для решения проблемы транснационального перемещения людей.

37. Цифровая трансформация может служить инструментом не только для наращивания правительственного потенциала, но и для совершенствования методов, с помощью которых Организация Объединенных Наций оказывает содействие африканским странам в поддержании мира и безопасности на континенте. С учетом этого Департамент оперативной поддержки в партнерстве с Управлением информационно-коммуникационных технологий приступил к реализации Стратегии цифровизации миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Стратегия направлена на расширение возможностей Организации Объединенных Наций с целью использования технологий для повышения эффективности деятельности миротворцев и обеспечения их охраны и безопасности; борьбы с дезинформацией и ложной информацией; и повышения уровня информированности о положении дел путем предоставления сведений об оперативной обстановке в режиме реального времени. В апреле 2023 года Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике на экспериментальной основе начала использовать новые расширенные возможности в области информированности о положении дел.

Экологическая устойчивость, жизнестойкость и адаптация к изменению климата

38. Цифровые технологии могут сыграть фундаментальную роль в поддержке адаптации к изменению климата, но могут и создать новые риски для экологической устойчивости. В подтверждение этой двойственной роли после принятия дорожной карты по цифровому сотрудничеству в 2021 году усилиями многостороннего альянса была сформирована Коалиция в поддержку цифровой экологической устойчивости. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), ПРООН, Международный совет по науке и правительства Германии и Кении в сотрудничестве с Канцелярией Посланника Генерального секретаря по вопросам технологий выполняют функции ее секретариата. Коалиция стремится способствовать глобальной экологической устойчивости, опираясь на три основных компонента: а) содействие согласованию ценностей и целей; б) смягчение и предотвращение негативных последствий цифровизации; в) использование цифровизации для обеспечения устойчивости. Следуя этому подходу, структуры Организации Объединенных Наций способствуют глобальному сближению взглядов и стратегий, оказывая поддержку африканским странам в снижении связанных с цифровыми технологиями экологических рисков и расширении возможностей, которые эти технологии предоставляют для адаптации к климату и повышения жизнестойкости.

39. Один из самых непосредственных экологических рисков, связанных с цифровыми технологиями, касается добычи важнейших минералов, без которых не обходятся новые технологии. Ожидается, что в результате увеличения спроса на новые технологии спрос на минеральное сырье к 2050 году возрастет на 500 процентов²⁰. Если не принять меры по обеспечению устойчивой добычи важнейших минеральных ресурсов, то такой стремительный рост может представлять угрозу для окружающей среды, местных источников средств к существованию, а в некоторых случаях — для мира и стабильности. Африканские страны особенно подвержены этой угрозе, поскольку на их территории сосредоточено около 30 процентов мировых запасов полезных ископаемых, многие из которых содержат важнейшие минералы²¹. На этом фоне Генеральный секретарь выступил с инициативой по освоению важнейших минеральных ресурсов в целях устойчивого развития в наименее развитых странах и развивающихся странах, не имеющих выхода к морю. В рамках этой инициативы будут разработаны информационные инструменты для преодоления некоторых трудностей, связанных с добычей важнейших минералов, а найденные решения будут опробованы в участвующих в эксперименте странах. В качестве потенциальных бенефициаров были определены в общей сложности 17 африканских стран²². Кроме того, структуры Организации Объединенных Наций способствуют обеспечению всестороннего учета Концептуальной программы развития горнодобывающей промышленности Африки в национальных рамочных программах. Например, ЭКА обеспечивает развитие потенциала национальных и местных органов власти для введения в действие руководящих принципов Концептуальной программы.

²⁰ Mo Ibrahim Foundation, “Africa’s critical minerals: Africa at the heart of a low-carbon future,” October 2022.

²¹ Например, на Гвинею приходится почти 25 процентов мировых запасов бокситов, а на Демократическую Республику Конго — более 70 процентов кобальта, добываемого во всем мире.

²² Бурунди, Гвинея, Демократическая Республика Конго, Замбия, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сенегал, Судан, Сьерра-Леоне, Уганда, Южный Судан и Эфиопия.

40. Еще один важный аспект смягчения негативного воздействия цифровых технологий является внедрение циклической экономики. Ежегодно в Африке образуется 2,9 тонны электронных отходов, из которых только 0,9 процента перерабатывается должным образом²³. Чтобы помочь африканским странам подойти к решению этой проблемы как к возможности создания рабочих мест и обеспечения устойчивости, система Организации Объединенных Наций предоставляет стратегические рекомендации и оказывает поддержку в создании технического потенциала. Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций, программа «Устойчивые циклы» и МСЭ осуществляют мониторинг электронных отходов на национальном, региональном и глобальном уровнях и выпускают доклады о мониторинге в поддержку принятия решений. ЮНЕП опубликовала исследование, содержащее рекомендации по планированию циклической экономики, охватывающей всю цепочку создания стоимости электроники в Африке²⁴, и возглавила осуществление проекта по применению этого подхода в Нигерии, которая является ведущим импортером электрического и электронного оборудования в Африке. ЮНИДО оказывает техническую помощь Египту в реализации аналогичного проекта. Структуры Организации Объединенных Наций также оказывают поддержку государствам-членам в устойчивом управлении электронными отходами. ЮНЕП оказывает содействие в реализации определяемых на национальном уровне вкладов в секторе отходов в Кот-д’Ивуаре и Сенегале.

41. Цифровые технологии не только создают риски, связанные с их разработкой и внедрением, но и открывают возможности для устойчивого развития. Структуры Организации Объединенных Наций содействуют африканским странам в их усилиях по использованию технологий для улучшения управления природными ресурсами и производственными процессами. Например, в Египте МСЭ реализует проект по рациональному пользованию грунтовыми водами, направленный на разработку основанной на данных модели для обеспечения жизнеспособности ирригационных систем на недавно освоенных сельскохозяйственных угодьях. В рамках проекта «Стратегии развития Африки при низком уровне выбросов», осуществляемого при содействии ЮНЕП и Европейского союза, в семи африканских странах используется моделирование для поддержки принятия долгосрочных решений в соответствии с климатическими целями и приоритетами в области развития²⁵. Центр и Сеть по технологиям, связанным с изменением климата, применяют цифровые технологии, чтобы помочь местным общинам в Мозамбике наладить взаимосвязанную систему обеспечения водой, энергией и продовольствием. В Сомали ЮНИДО использует цифровые технологии для оказания помощи малым и средним предприятиям в освоении более экологических вариантов производства.

42. Кроме того, структуры Организации Объединенных Наций продвигают цифровые технологии для повышения готовности к изменению климата и борьбы с этим изменением. Например, в рамках возглавляемого ЮНЕСКО проекта «Биосферные заповедники как обсерватории для адаптации к изменению климата на юге Африки» для прогнозирования закономерностей в возникновении наводнений в Мозамбике используется искусственный интеллект. В Нигере Центр и Сеть по технологиям, связанным с изменением климата, используют

²³ Vanessa Forti and others, *The Global E-Waste Monitor 2020: Quantities, Flows, and the Circular Economy Potential* (Global E-Waste Statistics Partnership, 2020).

²⁴ Kostyantyn Pivnenko, *Towards a Circular Economy for the Electronics Sector in Africa: Overview, Actions and Recommendations* (Nairobi, United Nations Environment Programme, 2022).

²⁵ Гана, Демократическая Республика Конго, Замбия, Камерун, Кения, Кот-д’Ивуар и Мозамбик.

искусственный интеллект для прогнозирования уровня водного стресса, который будет наблюдаться в различных районах в течение года, и помогают властям заблаговременно принимать надлежащие меры, чтобы предотвратить ущерб для сельскохозяйственных культур и домашнего скота. На Сейшельских Островах ПРООН реализует проект по климатически оптимизированному сельскому хозяйству, в рамках которого с целью экономии воды и энергии внедряются цифровые ирригационные технологии. Через Африканский центр климатологической политики ЭКА поддерживает африканские страны в их усилиях по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, используя такие инструменты, как программа метеорологического и климатического информационного обслуживания для Африки, а также разрабатывая программное обеспечение для моделирования социально-экономического воздействия мероприятий по снижению риска бедствий.

Глобальная информационно-пропагандистская деятельность

43. Кроме того, Организация Объединенных Наций осуществляет глобальную информационно-пропагандистскую деятельность, направленную на преодоление цифрового разрыва и содействие использованию цифровых технологий для достижения устойчивого развития. На девятом Африканском региональном форуме по устойчивому развитию в феврале 2023 года первый заместитель Генерального секретаря подчеркнула необходимость обеспечить, чтобы формирующаяся «зеленая» и цифровая экономика лучше служила населению и окружающей среде этого континента. На той же встрече исполняющий обязанности Исполнительного секретаря ЭКА представил доклад об устойчивом развитии Африки за 2023 год и подчеркнул острую необходимость преодолеть цифровой разрыв, чтобы запустить экономические преобразования в Африке. В этом докладе, подготовленном Африканским банком развития (АфБР), Комиссией Африканского союза, ЭКА и ПРООН, содержится оценка прогресса, в частности в достижении целей 9 и 17 в области устойчивого развития и соответствующих целей Повестки дня на период до 2063 года. В докладе было обращено внимание на ограничения в наличии и доступности данных о цифровой экономике. Была выражена обеспокоенность тем, что таких данных недостаточно для принятия обоснованных решений, а это может подорвать прогресс, достигнутый в области цифровой экономики и экономических преобразований.

44. Помимо этого, структуры Организации Объединенных Наций и старшее руководство Организации способствуют инклюзивной цифровой трансформации. В марте 2023 года на заседании в формате круглого стола на уровне министров, проведенном в ходе шестьдесят седьмой сессии Комиссии по положению женщин, первый заместитель Генерального секретаря призвала мировых лидеров предпринять решительные шаги по преодолению гендерного неравенства в сфере цифровых технологий. В частности, она отметила пагубное влияние тенденциозных в гендерном отношении алгоритмов и неравенство в доступе к интернету и к образованию по научно-техническим и инженерно-математическим специальностям. Она также осудила гендерные домогательства и злоупотребления в интернете и объявила, что Организация Объединенных Наций работает над созданием кодекса поведения для обеспечения добросовестного отношения к информации на цифровых платформах. В рамках шестьдесят седьмой сессии Комиссии Канцелярия Специального советника по Африке совместно с постоянными представительствами Малави и Нигерии при Организации Объединенных Наций и неправительственной организацией «Обновим нашу Землю» организовала мероприятие на тему «Устранение гендерного разрыва в науке, технологиях и инновациях в развивающихся странах», в ходе которого рассматривались примеры того, как Малави и Нигерия используют цифровые технологии

для продвижения инклюзивного образования по научно-техническим и инженерно-математическим специальностям.

45. Кроме того, в центре внимания информационно-пропагандистских усилий Организации Объединенных Наций была роль цифровой трансформации в стимулировании экономических преобразований. На саммите «Преобразуем Африку» в апреле 2023 года Генеральный секретарь МСЭ отметила, что на африканские страны приходится почти половина всех пользователей мобильных денег в мире, и подчеркнула, что благодаря росту цифровых услуг Африканский континент стал идеальным местом для инвестиций. В мае 2023 года в ходе политического диалога высокого уровня, организованного в рамках серии «Африканские диалоги» Канцелярией Специального советника по Африке, Комиссией Африканского союза, секретариатом Африканской континентальной зоны свободной торговли, Общим фондом для сырьевых товаров, ЭКА и ЮНКТАД, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций подчеркнул роль цифровых технологий в поддержке африканских стран в их усилиях по совершению ускоренного перехода к четвертой промышленной революции и созданию достойных рабочих мест для всех. В рамках серии «Африканские диалоги» 2023 года также обсуждалась необходимость регулировать торговлю цифровыми услугами в контексте Африканской континентальной зоны свободной торговли, чтобы максимально использовать потенциал таких услуг. В рамках «Глобального договора» Организации Объединенных Наций было организовано мероприятие «Глобальная африканская коммерческая инициатива», которое состоялось в сентябре 2023 года; на этом мероприятии изучались возможности превращения Африки в мировой центр инноваций.

46. На полях Саммита по целям в области устойчивого развития в сентябре 2023 года МСЭ и ПРООН объявили о начале высокоэффективной инициативы по развитию цифровой государственной инфраструктуры, цель которой — катализировать коллективные действия по укреплению цифровой государственной инфраструктуры в 100 странах. Для поддержки реализации этой инициативы ПРООН и ее партнеры²⁶ запустили в ноябре кампанию «50 за 5», цель которой — привлечь 50 стран к разработке, внедрению и масштабированию хотя бы одного компонента цифровой государственной инфраструктуры в течение пяти лет. По состоянию на ноябрь 2023 года 4 из 12 стран, присоединившихся к кампании, находились в Африке²⁷. Со своей стороны, МСЭ создал цифровую коалицию “Partner2Connect” — многосторонний альянс для мобилизации новых ресурсов, партнерств и обязательств по достижению всеобщего полноценного доступа к интернету и оповещения о них.

47. Еще одним предметом внимания структур Организации Объединенных Наций являются риски и возможности цифровой трансформации в плане поощрения африканских культурных взаимосвязей и культурной инклюзии. По случаю Дня языка суахили ЮНЕСКО в сотрудничестве с государствами — членами Восточноафриканского сообщества и Сообщества по вопросам развития стран юга Африки организовала мероприятие, посвященное раскрытию потенциала суахили в цифровую эпоху. Несмотря на то, что суахили является одним из 10 языков, наиболее широко используемых в сфере ИКТ во всем мире, и насчитывает более 200 миллионов пользователей, для эффективной интеграции этого языка в системы ИКТ все еще требуется достичь значительного прогресса. В ходе этого мероприятия было обращено внимание на ту проблему, что ограниченный учет языка суахили при разработке программного обеспечения может

²⁶ Bill and Melinda Gates Foundation, Centre for Digital Public Infrastructure, Co-Develop and the Digital Public Goods Alliance.

²⁷ Сенегал, Сьерра-Леоне, Того и Эфиопия.

привести к цифровой изоляции и подорвать усилия по повышению уровня цифровой грамотности на континенте. В то же время привлечение такого числа пользователей суахили, проживающих по всему региону, может сыграть важную роль в содействии социально-экономической интеграции посредством цифровых платформ.

III. Координация действий системы Организации Объединенных Наций и Африканского союза в поддержку развития континента

48. В течение 2023 года междепартаментская целевая группа по африканским вопросам продолжала поддерживать координацию деятельности системы Организации Объединенных Наций с африканскими государствами-членами и учреждениями Африканского союза. Выбрав продовольственные системы в качестве темы обсуждений на 2023 год, междепартаментская целевая группа включила в свой план работы четыре совещания. На первом совещании, состоявшемся в марте, были определены основные компоненты рамочной программы по преобразованию продовольственных систем с учетом реалий и потребностей Африки. Второе совещание, которое состоялось в июле в качестве специальной сессии Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам +2: мероприятие по подведению итогов под председательством первого заместителя Генерального секретаря, было посвящено роли агробизнеса и мелких фермеров в продвижении программы преобразования продовольственных систем в Африке. На третьем совещании, состоявшемся в октябре, обсуждались финансовые аспекты программы преобразования продовольственных систем. На четвертом совещании, состоявшемся в декабре, участники подвели итоги обсуждений, с тем чтобы использовать преобразование продовольственных систем для ускорения достижения целей в области устойчивого развития на континенте, и договорились в 2024 году сосредоточиться на цифровой трансформации.

49. Придавая приоритетное значение цифровой трансформации, члены междепартаментской целевой группы стремятся внести вклад в межправительственные консультации по глобальному цифровому договору, обеспечивая учет особенностей и потребностей африканских стран; поддержать цифровую трансформацию в государственном управлении в африканских странах; и способствовать формированию к 2030 году единого защищенного цифрового рынка в Африке с учетом прогресса в создании Африканской континентальной зоны свободной торговли.

50. На оперативном уровне Региональная платформа сотрудничества для Африки продолжала оказывать поддержку в процессе развития и преобразования континента. Что касается, в частности, цифровой трансформации, то сформированная на основе существующих возможностей и проблем коалиция 3 Региональной платформы сотрудничества для Африки сосредоточила внимание на новых технологиях и цифровых решениях для трансформационного образования, расширения прав и возможностей молодежи и женщин и повышения их благосостояния. Под руководством МОТ, ЮНЕСКО и ЮНФПА коалиция реализует две флагманские инициативы, направленные на содействие использованию новых технологий и цифровых решений для трансформации образования в Африке и улучшения доступа к школьному обучению, с одной стороны, и на расширение всеобщего охвата услугами здравоохранения и первичной медицинской помощи благодаря цифровому управлению здравоохранением, с другой стороны, с тем чтобы расширить права и возможности молодежи и женщин.

51. В отчетный период был достигнут заметный прогресс в сотрудничестве системы Организации Объединенных Наций с Комиссией Африканского союза в контексте Рамочного документа Африканского союза и Организации Объединенных Наций об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в результате чего были созданы два новых механизма для укрепления стратегической координации: стратегический диалог высокого уровня по вопросам устойчивого развития и совместное совещание этих двух организаций.

52. В мае 2023 года заместитель Председателя Комиссии Африканского союза и первый заместитель Генерального секретаря возглавили стратегический диалог высокого уровня по устойчивому развитию, чтобы обсудить меры по «укреплению партнерства между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в деле содействия социально-экономическому развитию и преобразованию континента»²⁸. С этой целью они договорились организовывать и контролировать тематические встречи между организациями с участием руководителей Организации Объединенных Наций и членов Комиссии Африканского союза, чтобы консультировать участников стратегического диалога высокого уровня по устойчивому развитию относительно усилий по достижению более тесной стратегической согласованности и содействию коллективной реализации ключевых приоритетов для оказания преобразующего воздействия.

53. В ноябре 2023 года на седьмой ежегодной конференции Организации Объединенных Наций и Африканского союза, на которой функции председателей выполняли Председатель Комиссии Африканского союза и Генеральный секретарь, было подтверждено, что роль стратегического диалога высокого уровня по устойчивому развитию заключается в «рассмотрении и решении приоритетных вопросов, имеющих стратегическое значение в рамках совместного партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза в области устойчивого развития, и вынесении рекомендаций для рассмотрения на ежегодной конференции Организации Объединенных Наций и Африканского союза»²⁹. На конференции также была подтверждена консультативная роль совместных совещаний этих двух организаций в качестве форума, «на котором члены Комиссии Африканского союза и соответствующие руководители Организации Объединенных Наций будут регулярно обсуждать общие приоритеты и политику». Были приняты новые механизмы стратегической координации в области развития, а также была одобрена рекомендация о том, что в 2024 году одним из стратегических приоритетов сотрудничества между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в области устойчивого развития должны стать финансы. С этой целью Председатель и Генеральный секретарь призвали к реформированию международной финансовой архитектуры и укреплению систем мобилизации внутренних ресурсов как наиболее эффективному способу снижения зависимости африканских стран и улучшения показателей страновых рисков. Также были рассмотрены проблемы мира и безопасности на континенте³⁰, и была подписана рамочная программа Африканского союза и Организации Объединенных Наций по вопросам прав человека.

²⁸ African Union and United Nations, Concluding statement from the high-level strategic dialogue meeting, Addis Ababa, 1 May 2023.

²⁹ African Union and United Nations, Joint communiqué from the seventh United Nations- African Union Annual Conference, 28 November 2023.

³⁰ Более подробную информацию можно найти в докладе Генерального секретаря об укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе в работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (S/2023/629).

54. На оперативном уровне благодаря скоординированным усилиям Комиссии Африканского союза и Организации Объединенных Наций была проведена оценка прогресса в выполнении первого десятилетнего плана осуществления (2014–2023 годы) Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года и разработке второго десятилетнего плана осуществления. Техническая рабочая группа в составе Комиссии Африканского союза, Агентства Африканского союза по развитию — Нового партнерства в интересах развития Африки, Фонда по укреплению потенциала африканских стран, Африканского механизма коллегиального обзора, АфБР, ЭКА, ПРООН и ЮНИСЕФ подготовила оценку хода выполнения первого десятилетнего плана осуществления и извлекла уроки на основе докладов о национальных консультациях. Основные выводы и рекомендации по итогам оценки были представлены и утверждены Исполнительным советом Африканского союза на выездном совещании министров, состоявшемся в октябре 2023 года в Кигали. Впоследствии на их основе был разработан второй десятилетний план осуществления на период с 2024 по 2033 год. Доклад об оценке и второй десятилетний план осуществления были официально утверждены главами государств Африканского союза на тридцать седьмой очередной сессии Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза в феврале 2024 года.

IV. Выводы и рекомендации

55. Содействие цифровому переходу в Африке имеет существенное значение для осуществления Повестки дня на период до 2030 года во всем мире. Вместе с тем существующее неравенство между странами и внутри них, усугубляемое стремительными темпами развития цифровых технологий, рискует увеличить уже имеющийся разрыв в развитии. Для устранения цифрового разрыва совершенно необходимы коллективные действия и сотрудничество многих заинтересованных сторон. Ведущиеся переговоры по глобальному цифровому договору обеспечивают международному сообществу прекрасную основу для того, чтобы цифровая революция не обошла стороной африканские страны.

56. Цифровые технологии могут способствовать экономическим преобразованиям на континенте, но технологии — это больше, чем некое средство достижения цели. Для того чтобы потенциальная ценность технологий стала реальностью, необходимо руководствоваться стратегическими рамками, которые направят переход к цифровым технологиям на достижение значимых результатов в области развития; для этого нужно использовать технологии в качестве инструмента, расширяющего права и возможности африканских стран благодаря внедрению цифрового управления как движущей силы развития, использованию цифровых технологий для более активной мобилизации внутренних ресурсов на финансирование развития Африки и максимальному укреплению взаимосвязи между переходом к цифровым технологиям и остальными пятью областями перехода для достижения целей в области устойчивого развития. Как показано в настоящем докладе, Организация Объединенных Наций полна решимости поддерживать Африканский союз и африканские страны в их усилиях по использованию этой возможности. В этой связи на рассмотрение Комитета по программе и координации выносятся следующие рекомендации:

а) **поощрять подход к цифровизации, который учитывает различия в технологической готовности среди африканских стран и между Африкой и другими регионами и способствует разработке дифференцированных положений, адаптированных к фактическим отправным точкам, в которых находятся страны;**

b) поддерживать программы, обеспечивающие справедливый доступ к цифровым технологиям, включая искусственный интеллект, внутри стран и между странами, чтобы сократить цифровой разрыв, в частности для женщин и девочек, сельского населения и людей с инвалидностью и способствовать справедливой цифровой трансформации для достижения всех 17 целей в области устойчивого развития, а также для достижения устойчивого развития в трех его аспектах — экономическом, социальном и экологическом;

c) одобрить меры, направленные на обеспечение доступа к цифровым технологиям и их ценовой доступности, такие как предоставление жизненно необходимой поддержки для потребителей с низким уровнем дохода и проведение открытых аукционов по продаже необходимых лицензий для повышения конкуренции;

d) поддерживать программы, направленные на активизацию использования цифровых технологий путем содействия развитию цифровых навыков и местного контента в африканских странах;

e) рекомендовать африканским странам внедрять цифровые технологии во все производственные секторы и, в частности, максимально увеличить положительное влияние цифровых технологий на электронную торговлю и создание Африканской континентальной зоны свободной торговли за счет таких мер, как принятие открытых стандартов и систем, упрощение трансграничной электронной торговли и защита цифровых прав;

f) призвать международное сообщество обеспечить, чтобы инвестиции в цифровые технологии и данные были неотъемлемой частью планирования, реализации и отслеживания сотрудничества в области развития во всех секторах и расширить масштабы использования искусственного интеллекта в благих целях, чтобы устранить цифровой разрыв.