



Consejo Económico y Social

Distr. general
11 de marzo de 2024
Español
Original: inglés

Comité del Programa y de la Coordinación

64º período de sesiones

Sesión de organización, 1 de abril de 2024

Período de sesiones sustantivo, 13 de mayo a 14 de junio de 2024

Tema 4 b) del programa provisional*

Cuestiones de coordinación: apoyo del sistema
de las Naciones Unidas a la Agenda 2063

Apoyo del sistema de las Naciones Unidas a la Agenda 2063: el África que Queremos

Informe del Secretario General**

Resumen

En el presente informe se resumen las principales actividades realizadas por las Naciones Unidas en apoyo de la Agenda 2063 de la Unión Africana. En el contexto de las negociaciones sobre el pacto digital global, que se aprobará en septiembre de 2024, el informe se centra en las contribuciones de la transición digital al desarrollo sostenible de África.

En el informe se ofrece una sinopsis del potencial de las tecnologías digitales para fomentar el crecimiento económico mediante la innovación y la creación de empleo y se evalúa cómo la digitalización puede ayudar a mejorar la gobernanza, la inclusión económica, la cohesión social, la paz y la estabilidad y a aumentar la resiliencia y la adaptación al clima. Además, se examina la labor de las Naciones Unidas y se resumen las principales iniciativas de promoción.

En el informe se destacan los progresos realizados en el fomento de una mayor coordinación entre las entidades de las Naciones Unidas y con la Unión Africana.

* E/AC.51/2024/1.

** La oficina pertinente presentó este informe a los servicios de conferencias fuera de plazo por motivos técnicos ajenos a su voluntad.



I. Introducción

1. Este informe se presenta de conformidad con lo dispuesto en la resolución [78/244](#) de la Asamblea General, en la que la Asamblea hizo suyas las conclusiones y recomendaciones del Comité del Programa y de la Coordinación sobre el apoyo del sistema de las Naciones Unidas a la Agenda 2063: el África que Queremos. En el informe sobre su 63^{er} período de sesiones ([A/78/16](#)), el Comité encomió la labor realizada por las Naciones Unidas para ayudar a los países africanos a aprovechar el potencial de crecimiento económico de los sistemas alimentarios; fortalecer el capital humano mediante una mejor nutrición; promover la inclusión de las personas más vulnerables, incluidos las mujeres y los jóvenes, mediante proyectos agrícolas; y promover la cohesión social, la paz y la estabilidad, la resiliencia y la sostenibilidad a través de la alimentación y la agricultura. El Comité recomendó que la Asamblea General hiciera suya la propuesta del Secretario General de enfocar los sistemas alimentarios como aceleradores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en África y, a ese respecto, pedir a la comunidad internacional que redoblara sus esfuerzos para transformar los sistemas alimentarios en el continente (véase [E/AC.51/2023/8](#)).

2. De conformidad con su mandato, durante todo 2023, la Oficina de la Asesora Especial sobre África siguió promoviendo una colaboración más estrecha entre las entidades de las Naciones Unidas y con las instituciones de la Unión Africana y los Estados Miembros africanos en lo referente a los sistemas alimentarios como un motor para lograr una transformación económica en el continente (véase la sección III de este informe). Como resultado de estos esfuerzos, las entidades del sistema de las Naciones Unidas reconocieron que alcanzar la soberanía alimentaria¹ en África no solo resultaba fundamental para fomentar la resiliencia en el continente, sino que también tendría un efecto dominó: la salud y la nutrición mejorarían, se crearía trabajo decente, se respaldarían los logros educativos y, en consecuencia, aumentarían los niveles de vida y se haría frente a las causas profundas de la pobreza.

3. El Comité recomendó también que la Asamblea General solicitara a la Oficina de la Asesora Especial sobre África que ampliara los progresos realizados en el ámbito de la seguridad alimentaria a otros sectores clave para el desarrollo de África. En ese contexto, el Secretario General ha propuesto seis esferas en que se precisan transiciones² esenciales para lograr la sostenibilidad: sistemas alimentarios; acceso a la energía y asequibilidad de esta; conectividad digital; educación; empleo y protección social; y cambio climático, pérdida de diversidad biológica y contaminación.

4. Tras la atención prestada a la energía ([E/AC.51/2022/14](#)) y los sistemas alimentarios ([E/AC.51/2023/8](#)) en informes anteriores, en el presente informe se examina el apoyo de las Naciones Unidas a la Agenda 2063 mediante una evaluación de los programas, los proyectos y otras actividades que el sistema de las Naciones Unidas ha ejecutado para promover la transformación digital en África. Habida cuenta de las negociaciones intergubernamentales sobre un pacto digital global, en el informe se resumen las contribuciones realizadas por el sistema de las Naciones Unidas a la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y la Agenda 2063 de la Unión Africana a través de la promoción de la transformación digital. El uso de la tecnología tiene un gran potencial para acelerar ambas agendas: las tecnologías

¹ La soberanía alimentaria se refiere a la capacidad de un país o grupo de países de decidir sus políticas alimentarias y aplicarlas con eficacia mediante el fomento de la agricultura local y las prácticas tradicionales que no conciben la alimentación como una mercancía, sino como un sistema integral. Para obtener más información, véase Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), “Food security and sovereignty”, 2013.

² António Guterres, Secretario General de las Naciones Unidas, discurso pronunciado ante el foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible, 18 de septiembre de 2023.

digitales son fundamentales para hacer frente a las carencias educativas relacionadas con la falta de escuelas y docentes en África (objetivo 2 de la Agenda 2063; Objetivo de Desarrollo Sostenible 4); ampliar la cobertura de los sistemas de salud (objetivo 3 de la Agenda 2063; Objetivo de Desarrollo Sostenible 3); y reducir la inseguridad alimentaria aumentando la producción agrícola (objetivo 1 de la Agenda 2063 y Objetivo de Desarrollo Sostenible 2). Asimismo, la transformación digital inclusiva es esencial para cerrar la brecha digital y alcanzar la igualdad de género (objetivo 17 de la Agenda 2063 y Objetivo de Desarrollo Sostenible 5). En cuanto al crecimiento económico y al desarrollo (objetivos 1, 4, 5, 6 y 18 de la Agenda 2063 y Objetivos de Desarrollo Sostenible 1, 7, 8, 9 y 10), las tecnologías digitales pueden ayudar a poner fin a la pobreza promoviendo la inclusión financiera, contribuyendo a crear empleos decentes, aumentando la eficiencia de las redes y la infraestructura y haciendo realidad la promesa de la industrialización de África. En lo referente a la gobernanza y la cohesión social (objetivos 11, 12, 13, 14 y 19 de la Agenda 2063 y Objetivos de Desarrollo Sostenible 16 y 17), las tecnologías digitales pueden mejorar la prestación de servicios, la transparencia y los procesos participativos, de modo que aumente la confianza en las instituciones públicas. Con respecto a la sostenibilidad ambiental (objetivo 7 de la Agenda 2063 y Objetivos de Desarrollo Sostenible 11, 12, 13, 14 y 15), la transformación digital es indispensable para adoptar y diseñar soluciones climáticamente inteligentes y lograr la sostenibilidad ambiental y la adaptación al clima. Por último, desde el punto de vista financiero, las tecnologías digitales son esenciales para poner en marcha sistemas eficaces de movilización de recursos nacionales que permitan a los países africanos controlar sus flujos financieros y hacerse cargo de sus procesos de desarrollo (objetivo 20 de la Agenda 2063 y Objetivo de Desarrollo Sostenible 17).

5. La transición digital está estrechamente vinculada a la transformación económica. La aplicación de las tecnologías digitales en los distintos ámbitos del desarrollo propiciará una redistribución de los insumos de producción, sobre todo de la mano de obra y la financiación, cambio que mejorará la competitividad de los países africanos en los mercados mundiales. Además, las tecnologías digitales pueden ayudar a reducir sustancialmente los costos de transacción, lo que impulsará el comercio intraafricano. En otras palabras, hacer realidad la transición digital es esencial a fin de catalizar la agenda transformadora para África.

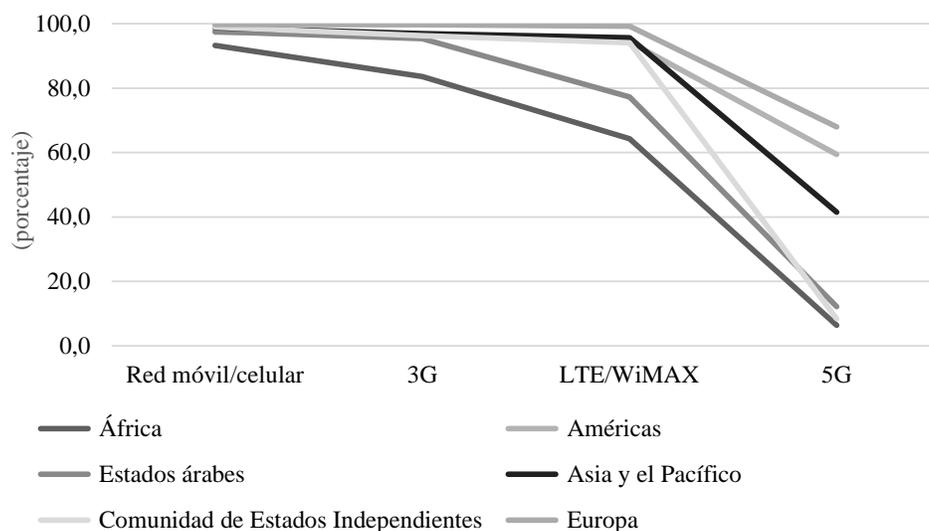
6. En el presente informe se indican las esferas estratégicas en que el sistema de las Naciones Unidas puede aprovechar al máximo los efectos positivos de las tecnologías digitales para hacer frente a las desigualdades, promover el crecimiento económico, impulsar la adaptación al clima y reforzar la gobernanza. Además, en él se presentan recomendaciones cuyo objetivo es asegurar que los esfuerzos mundiales destinados a establecer un marco común para la transformación digital respondan a las realidades y necesidades de los países africanos y sienten las bases de la transformación digital como un acelerador de la implementación de la Agenda 2030 y la Agenda 2063. También se brinda información actualizada sobre los mecanismos de coordinación dentro del sistema de las Naciones Unidas y con la Unión Africana a nivel operacional y estratégico.

II. Apoyo de las Naciones Unidas a la transformación digital

7. En los últimos años, en África se han observado algunos avances en relación con el Objetivo de Desarrollo Sostenible 9. No obstante, los avances observados en el logro de los Objetivos en África se han visto superados por las innovaciones registradas en los países desarrollados. Así pues, a menos que se tomen medidas decisivas, la brecha entre los países africanos y los países desarrollados no hará sino aumentar. La evolución de las redes móviles como puntos de acceso a Internet es un

buen ejemplo; como se muestra en la figura I, la brecha entre África y las naciones desarrolladas aumenta a medida que se pone en marcha nueva tecnología.

Figura I
Población con acceso a las redes móviles, por región (2023)



Fuente: Indicadores clave de tecnología de la información y las comunicaciones (TIC) de la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT).

Abreviaciones: 3G: servicios móviles de tercera generación; LTE: evolución a largo plazo; WiMAX: Interoperabilidad Mundial para Acceso por Microondas; 5G: servicios móviles de quinta generación.

8. África es una de las regiones de más rápido crecimiento del mundo y el hogar de unos 1.200 millones de personas, por lo que tendrá que actuar con rapidez y audacia y movilizar a la comunidad internacional para que no se la deje atrás. Como se muestra en la figura I, la diferencia, no solo en el punto de partida, sino también en el ritmo de adopción de las nuevas tecnologías, no favorece el desarrollo sostenible en el continente. Las personas jóvenes de África, que representan más del 75 % de la población del continente, se ven privadas de herramientas esenciales de las que disponen sus homólogos de otras regiones del mundo. Esta desventaja comparativa perpetúa el actual modelo económico mundial, en el que los países africanos solo son considerados proveedores de materias primas, por lo que dependen de los productos de mayor valor añadido de otras economías.

9. África se enfrenta a numerosos obstáculos para cerrar la brecha digital, entre los cuales se encuentra la asequibilidad. Por ejemplo, en el continente solo hay 48 suscripciones de banda ancha móvil por cada 100 habitantes, cifra que en el caso de las suscripciones de telefonía celular asciende a 92,3. Esta diferencia sugiere que, más allá de la cobertura, el costo de las suscripciones de banda ancha es un factor que socava el acceso digital. La falta de infraestructuras adecuadas, incluido el acceso a la energía, y de equipo tecnológico también es un problema. Casi 300 millones de africanos viven a más de 50 kilómetros de una conexión de banda ancha por fibra o cable, lo que explica la baja tasa de suscripciones de banda ancha fija del continente (0,8 por cada 100 habitantes) y obstaculiza la transformación digital. La escasez de competencias digitales, contenidos locales y conocimientos tecnológicos también limita el potencial transformador de la digitalización. Otro obstáculo es la falta de

políticas y marcos regulatorios coherentes destinados a crear un entorno propicio y promover la conectividad digital.

10. A pesar de este preocupante panorama, las tecnologías digitales y la economía digital ofrecen la oportunidad de acelerar el desarrollo sostenible en el continente. Las iniciativas encaminadas a acelerar la implementación de la Agenda 2030 y la Agenda 2063 pueden beneficiarse del uso de los macrodatos y de la inteligencia artificial para crear bienes públicos digitales en forma de perspectivas prácticas y de carácter prospectivo obtenidas en el acto (A/74/821, párr. 22), lo cual puede servir para, entre otras cosas, optimizar la matriz energética, prever y evitar pandemias en el futuro y respaldar procesos eficaces de adopción de decisiones. Ese es el objetivo que persiguen las Naciones Unidas mediante su prestación de apoyo a los países africanos para que impulsen la transformación digital y la aprovechen como una herramienta en favor de la paz y el desarrollo sostenibles.

Fortalecimiento del capital humano mediante la transición digital

11. El brote de la enfermedad por coronavirus (COVID-19) puso de manifiesto el carácter esencial de las tecnologías digitales cuando se imponen confinamientos de larga duración. Muchos países recurrieron a las tecnologías digitales para prestar servicios públicos. Las empresas centraron su actividad en Internet para seguir generando ingresos. En ese contexto, los países africanos se enfrentaron a las restricciones que planteaba el limitado acceso a las tecnologías digitales de todo el continente. Por ejemplo, como se señala en un estudio conjunto de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y el Banco Mundial, África Central, África Oriental, África Occidental y África Meridional fueron las subregiones del mundo que más afectadas se vieron por la paradoja del aprendizaje a distancia, que acentuó las diferencias en el acceso a la educación durante la pandemia debido a dos grandes problemas: el hecho de que en casa los niños no dispusieran de acceso a Internet y de que los sistemas educativos no estuvieran preparados para impartir enseñanza a distancia. Por ejemplo, según el UNICEF, más de 640 millones de niños y personas jóvenes de África no contaban con acceso a Internet en casa, lo que afectaba sobre todo al 20 % de los hogares más pobres³. Se observaron efectos similares en otros servicios básicos.

12. Las Naciones Unidas reaccionaron con rapidez para ayudar a los países africanos a superar este problema. El Secretario General señaló cómo la pandemia había reafirmado el carácter urgente de la cooperación digital y advirtió de que la brecha digital era una cuestión de vida o muerte⁴. A ese respecto, exhortó a la comunidad internacional a que redoblara sus esfuerzos para alcanzar tres objetivos generales: conectar, brindando un acceso a Internet universal, seguro, inclusivo y asequible; respetar, haciendo hincapié en los derechos humanos y la dignidad humana; y proteger, haciendo frente a los abusos y reduciendo el peligro de la fragmentación. En respuesta al llamamiento del Secretario General, las entidades de las Naciones Unidas intensificaron sus esfuerzos en todos los ámbitos del desarrollo. Desde la perspectiva del desarrollo del capital humano y, en particular, de los efectos de la brecha digital sobre la educación, las entidades de las Naciones Unidas trataron de incrementar la conectividad de los sistemas educativos y ayudar a los países

³ Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT), *How Many Children and Young People Have Internet Access at Home? Estimating Digital Connectivity During the COVID-19 Pandemic* (Nueva York, UNICEF, 2020).

⁴ António Guterres, Secretario General de las Naciones Unidas, discurso pronunciado ante la reunión de alto nivel virtual sobre el impacto del cambio tecnológico rápido en la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, 11 de junio de 2020.

africanos a desarrollar soluciones de aprendizaje electrónico, de conformidad con el llamamiento del Secretario General a aprovechar la revolución digital en beneficio de la educación pública⁵. Por ejemplo, en el Senegal, la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT), la UNESCO, el UNICEF y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) pusieron en marcha un proyecto para velar por que las personas más vulnerables pudieran seguir aprendiendo. En el marco del proyecto, se impulsaron los esfuerzos del Gobierno del Senegal para proporcionar acceso a Internet a los hogares vulnerables y, a este respecto, se prestó especial atención a las niñas.

13. Además de prestar apoyo inmediato a los niños vulnerables, el sistema de las Naciones Unidas también se ha centrado en aumentar la preparación de los sistemas educativos y en detectar formas en que las tecnologías digitales pueden ayudar a salvar las brechas existentes. Por ejemplo, el Pasaporte de Aprendizaje es una plataforma de aprendizaje puesta en marcha por el UNICEF, en colaboración con Microsoft, para garantizar que los niños sigan aprendiendo cuando las escuelas están cerradas. La plataforma está operativa en 40 países de todo el mundo, 12 de los cuales son africanos⁶, y se está implantando en otros 12 países de África⁷.

14. Aparte de realizar esfuerzos para mitigar los riesgos asociados a los posibles cierres de escuelas, las entidades de las Naciones Unidas están colaborando con los países africanos para hacer de las escuelas una pieza central de la transformación digital, lo que implica, en primer lugar, garantizar la conectividad de las escuelas. Para ello, la UIT y el UNICEF pusieron en marcha Giga, una iniciativa destinada a conectar, de aquí a 2030, todas las escuelas del mundo a Internet. El apoyo prestado en el marco de Giga se estructura en torno a tres pasos: localización, financiación y conexión. En el primer paso, se utiliza el aprendizaje automático para detectar escuelas a partir de imágenes satelitales y evaluar su situación en materia de conectividad. En el Níger, como parte de la iniciativa, se desarrolló un algoritmo que permitió estimar la ubicación de 4.758 escuelas no localizadas hasta entonces. La localización no solo se utiliza para comprobar la conectividad, sino que también se ha aprovechado para apoyar las políticas educativas generales de los Gobiernos. En Sierra Leona, el ejercicio de localización incluyó una valoración de la distancia entre las comunidades y la escuela más cercana, lo que puede ayudar a las autoridades a detectar los factores que explican la baja asistencia escolar. Hasta ahora, gracias a Giga se han localizado más de 280.000 escuelas de 23 países africanos⁸.

15. El segundo paso para promover la conectividad de las escuelas consiste en colmar la brecha de financiación, lo que conlleva no solo movilizar financiación, sino también generar economías de escala para reducir los costos. Por ejemplo, el Gobierno de Rwanda consiguió reducir el costo de conectar las escuelas en un 55 % gracias a su colaboración con Giga⁹. Una vez movilizada la financiación, los Gobiernos reciben apoyo de Giga para detectar los obstáculos reglamentarios y los posibles elementos habilitadores, estudiar las condiciones del mercado y evaluar la resiliencia de la infraestructura con vistas a poner en marcha procesos de licitación

⁵ Véase la Declaración de Principios del Secretario General sobre la Transformación de la Educación, titulada “Transforming education: an urgent political imperative for our collective future”.

⁶ Egipto, Eswatini, Gabón, Ghana, Guinea, Libia, Nigeria, Sierra Leona, Somalia, Sudán, Zambia y Zimbabwe.

⁷ Botswana, Congo, Eritrea, Etiopía, Guinea Ecuatorial, Lesotho, Liberia, Malí, Mozambique, Namibia, Rwanda y Sudáfrica.

⁸ Benin, Botswana, Ghana, Guinea, Kenya, Lesotho, Liberia, Malawi, Malí, Mauritania, Namibia, Níger, Nigeria, República Democrática del Congo, República Unida de Tanzania, Rwanda, Sierra Leona, Sudáfrica, Sudán, Sudán del Sur, Togo, Uganda y Zimbabwe.

⁹ UNICEF y UIT, “Giga annual report 2022”, 2023.

que permitan conectar las escuelas en el marco de los planes y políticas nacionales. Giga ha ayudado a conectar más de 1.500 escuelas de cuatro países africanos¹⁰.

16. Conectar las escuelas es un paso fundamental, que, sin embargo, ha de complementarse con otras medidas destinadas a mejorar la preparación de los sistemas educativos para aprovechar la transformación digital. En este contexto, Generación Sin Límites¹¹, Giga y el UNICEF pusieron en marcha la iniciativa Reimaginar la Educación, cuyo objetivo es ir más allá de la conectividad mediante la detección y ampliación de las soluciones de aprendizaje digital, el apoyo al perfeccionamiento profesional de los docentes en favor del aprendizaje digital, la sensibilización y la creación de capacidad institucional y en materia de políticas. En África, en el marco de una alianza quinquenal con Airtel, alumnos de 13 países¹² se beneficiarán de la iniciativa. Reimaginar la Educación es otra iniciativa que responde a un llamamiento a la acción en favor del aprendizaje digital realizado en la Cumbre sobre la Transformación de la Educación, celebrada en 2022. Otra nueva iniciativa surgida de la Cumbre fue Puertas de Acceso al Aprendizaje Digital Público, una iniciativa conjunta de la UNESCO y el UNICEF cuyo objetivo es promover el acceso de los países en desarrollo a los recursos de aprendizaje digital. La necesidad de acelerar la adopción de medidas y la prestación de apoyo para aumentar la preparación de las escuelas y los docentes en materia de aprendizaje digital era un componente clave del informe de políticas del Secretario General sobre transformar la educación, que constituye una importante aportación a los preparativos de la Cumbre del Futuro.

17. Promover la enseñanza de la ciencia, la tecnología, la ingeniería y las matemáticas también es esencial para dotar a la juventud de África de las competencias necesarias para sumarse a la revolución digital. Las entidades de las Naciones Unidas respaldan la integración de la enseñanza de estas materias en los planes de estudios a todos los niveles. Por ejemplo, en Sierra Leona, la UNESCO ayuda a ampliar la enseñanza de la ciencia, la tecnología, la ingeniería y las matemáticas mediante la entrega de kits de microciencia. En Somalia, la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) fomentó la enseñanza de la ciencia, la tecnología, la ingeniería y las matemáticas en las escuelas como una herramienta para diversificar las competencias e impulsar la industrialización. En el Togo, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) está respaldando la elaboración de planes de estudios innovadores para los centros de formación profesional.

18. Al igual que la educación, los servicios de salud pueden beneficiarse de las tecnologías digitales, que pueden utilizarse para superar las limitaciones infraestructurales y garantizar una cobertura sanitaria adecuada en todo el continente. Las entidades de las Naciones Unidas han ayudado a los países africanos a aprovechar las tecnologías digitales en favor de la salud, siguiendo el ejemplo de la estrategia mundial sobre salud digital de la Organización Mundial de la Salud (OMS). El PNUD colabora con los Gobiernos de Santo Tomé y Príncipe, Sudán del Sur y Uganda a fin de ejecutar el proyecto relativo a las instalaciones inteligentes en favor de la salud, en el cual se utilizan el Internet de los objetos y las nuevas tecnologías para superar las brechas estructurales de los sistemas de salud, desde el almacenamiento y la cadena de suministro hasta los laboratorios y la gestión hospitalaria y ambulatoria. A través de la iniciativa BeHe@lthy, Be Mobile, la UIT y la OMS están ayudando a 12 países, seis de ellos africanos¹³, a aprovechar la tecnología móvil para luchar

¹⁰ Botswana, Kenya, Rwanda y Sierra Leona.

¹¹ Generación Sin Límites es una alianza entre el sector público, el sector privado y la juventud que el Secretario General puso en marcha en 2018.

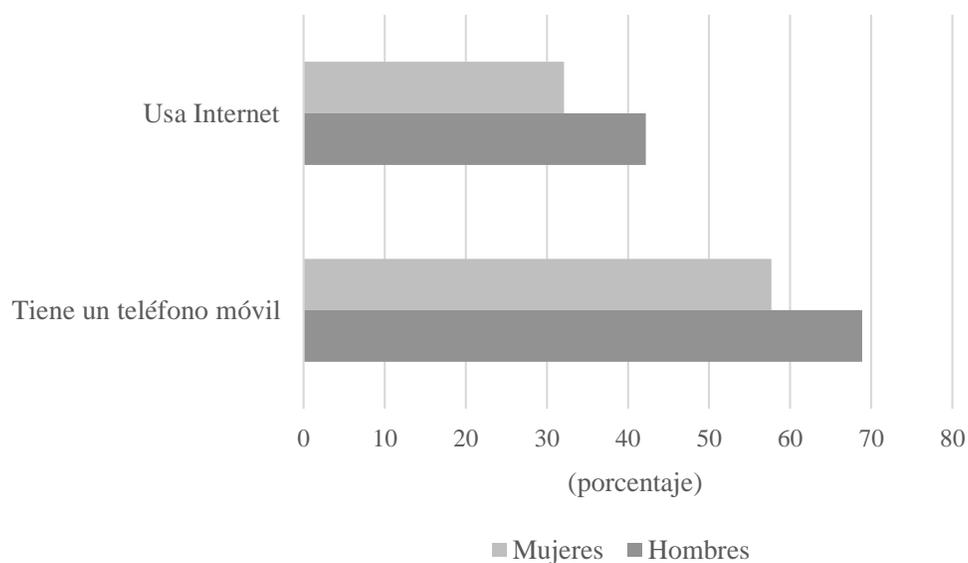
¹² Chad, Congo, Gabón, Kenya, Madagascar, Malawi, Níger, Nigeria, República Democrática del Congo, República Unida de Tanzania, Rwanda, Uganda y Zambia.

¹³ Burkina Faso, Egipto, Senegal, Sudán, Túnez y Zambia.

contra enfermedades no transmisibles como la diabetes, la adicción al tabaco y el cáncer de mama. En África Occidental, el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), en colaboración con la UIT, puso en marcha la iniciativa “Tech4Youth”, cuyo objetivo es ampliar el acceso a la información y el apoyo en materia de salud y derechos sexuales y reproductivos a través de una plataforma digital centrada en las mujeres jóvenes.

19. Para conseguir aprovechar la transformación digital en favor del desarrollo del capital humano, es esencial que la transformación potencie la inclusión. En la actualidad, en el acceso a la tecnología se observan patrones similares que en el acceso a otros servicios, lo que da lugar a una situación en la que la brecha digital crece debido a otros factores, como la brecha de género y la brecha entre las zonas urbanas y las zonas rurales, según se muestra en las figuras II y III, respectivamente. A fin de transformar las tecnologías digitales en una herramienta que reduzca la brecha de género, el sistema de las Naciones Unidas promueve iniciativas que fomentan el desarrollo de las aptitudes de las mujeres y niñas y cuestionan los prejuicios y estereotipos sobre las mujeres y la tecnología. Por ejemplo, la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) está ejecutando la iniciativa Las Niñas Africanas Pueden Programar en colaboración con la Comisión Económica para África (CEPA), la Comisión de la Unión Africana, la UIT, la UNESCO y el UNICEF. La iniciativa tiene por objetivo formar a, como mínimo, 2.000 niñas para que se conviertan en programadoras, creadoras y diseñadoras informáticas, para lo cual se organizan campamentos de codificación, se crean centros de aprendizaje, se proporciona equipo y se imparte formación a los instructores para maximizar los efectos. Además, la UIT está examinando los planes de estudios de los cursos de competencias digitales centrados en el género para detectar las lagunas, preparando nuevo material para colmar dichas lagunas, divulgando el material existente en más idiomas africanos y avivando el interés de las mujeres y las niñas por los cursos de especialización digital.

Figura II
Acceso a la tecnología en África por género (2023)



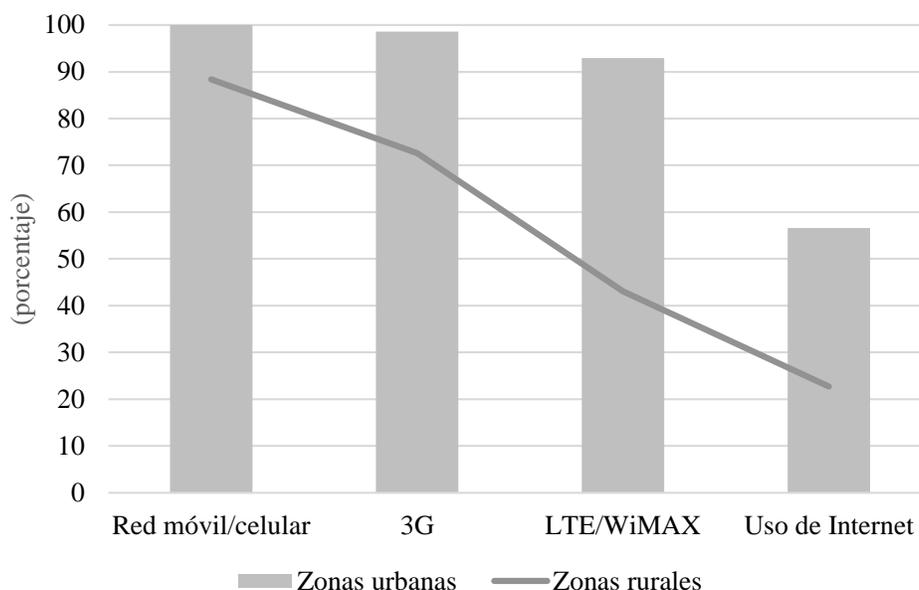
Fuente: Indicadores clave de TIC de la UIT.

20. Además de contribuir al desarrollo de las competencias digitales de las mujeres, las entidades de las Naciones Unidas también utilizan las tecnologías digitales para apoyar a las mujeres en otros ámbitos del desarrollo. En Sierra Leona, la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización, el PNUD, la UNESCO y el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida (ONUSIDA) están ejecutando un proyecto centrado en aumentar el acceso de las empresas dirigidas por mujeres y miembros de otras poblaciones vulnerables a la financiación. Los objetivos del proyecto son crear competencias en materia de desarrollo empresarial, fomentar la alfabetización financiera digital, formar a agentes de dinero móvil y facilitar el acceso de 2.000 beneficiarios a los préstamos digitales. En Ghana, la ONUDI apoyó la creación de un centro de excelencia para la economía circular, que promueve las cadenas de valor digitales a fin de aumentar el acceso de las empresas dirigidas por mujeres a los servicios financieros, empresariales y gubernamentales. En Burkina Faso, el PNUD ha establecido una plataforma digital para facilitar el establecimiento de redes entre mujeres, la cual ofrece un espacio para intercambiar información, organizar movimientos sociales y económicos y promover las innovaciones.

21. Las diferencias en el acceso a la tecnología son aún mayores si se tiene en cuenta la brecha entre las zonas urbanas y las zonas rurales. Una de las principales causas de los bajos niveles de acceso a la tecnología es la falta de infraestructuras adecuadas. En particular, el limitado acceso a la energía es un obstáculo fundamental, pues la energía impulsa el desarrollo y es indispensable para la conectividad. Las disparidades en el acceso a la tecnología pueden dar lugar a un aumento de las desigualdades económicas y contribuir a ampliar los efectos de la falta de presencia estatal en determinadas regiones¹⁴, lo que a su vez puede socavar la legitimidad de las instituciones públicas y mermar la paz y la estabilidad. Las entidades de las Naciones Unidas están ayudando a los países africanos a utilizar las tecnologías digitales para mejorar la prestación de servicios y potenciar la inclusión de las zonas rurales. Por ejemplo, en el Níger, a través del proyecto Smart Villages, la UIT ha establecido conexiones y puesto en funcionamiento servicios de tecnología de la información y las comunicaciones (TIC) en 12 aldeas seleccionadas por el Gobierno. El objetivo del proyecto es crear un modelo de servicios digitales inclusivos mediante el uso de una única plataforma integrada de prestación de servicios en diferentes sectores y a través de iniciativas destinadas a aumentar la alfabetización digital de los posibles usuarios.

¹⁴ Para consultar un análisis detallado de los efectos de la falta de presencia estatal sobre la paz y la estabilidad, véase el informe del Secretario General sobre la promoción de la paz duradera y el desarrollo sostenible en África ([A/78/234-S/2023/553](#)).

Figura III
Cobertura de las redes móviles y uso de Internet en África por zonas (2023)



Fuente: Indicadores clave de TIC de la UIT.

Abreviaciones: 3G =- servicios móviles de tercera generación, LTE = evolución a largo plazo, WiMAX = Interoperabilidad Mundial para Acceso por Microondas y 5G = servicios móviles de quinta generación.

22. Las políticas de protección social son una de las formas más eficaces de promover la inclusión socioeconómica. Con ese objetivo, el Secretario General puso en marcha el Acelerador Mundial del Empleo y la Protección Social para Transiciones Justas. El Acelerador Mundial, que se basa en los tres pilares de las políticas nacionales integradas, la financiación integrada y el aumento de la cooperación multilateral, tiene por objetivo promover la inclusión digital y ayudar a los Estados Miembros a incrementar la resiliencia llevando a cabo una transformación digital y aprovechando esa transformación para crear empleos decentes y mejorar los sistemas de protección social. En este contexto, las entidades de las Naciones Unidas colaboran con los países africanos para aprovechar las tecnologías digitales con el fin de mejorar los sistemas de protección social a través de la digitalización. Por ejemplo, por conducto del Programa Mundial de Referencia sobre el Establecimiento de Pisos de Protección Social para Todos¹⁵, la OIT promueve el uso de la TIC para mejorar la gobernanza de los programas de protección social y apoya la transformación digital de las operaciones de protección social, como las transferencias en efectivo y la gestión de las solicitudes.

Aprovechamiento de las tecnologías digitales en favor de la transformación económica

23. Como ya se ha señalado, las tecnologías digitales, si se complementan, entre otras cosas, con electricidad, energía y educación, pueden impulsar la transformación económica en África. El acceso a Internet, en sí mismo, tiene un fuerte impacto causal

¹⁵ Entre los países africanos beneficiarios del programa figuran Burkina Faso, Burundi, Egipto, Marruecos, la República Democrática del Congo, Rwanda, el Senegal y el Togo.

en la creación de empleo¹⁶. Además, el uso de las tecnologías digitales conlleva una reasignación de los recursos productivos que se traducirá en una mayor productividad en el continente. En este sentido, la revolución digital, al modificar los paradigmas productivos y comerciales actuales, brinda a los países de todo el continente la oportunidad de desempeñar un papel diferente en las cadenas de suministro mundiales y regionales¹⁷. Sin embargo, el potencial de las tecnologías digitales sigue sin aprovecharse. El costo inasequible del acceso a Internet y de las tecnologías digitales constituye un obstáculo importante para las empresas africanas. Un paquete básico de Internet de 1,5 GB de datos al mes equivale aproximadamente a un tercio de los ingresos del 40 % de los africanos. Además, solo el 8 % de las microempresas dirigidas por jóvenes y el 2 % de las dirigidas por mujeres utilizan computadoras. Para ayudar a los países africanos a superar estos obstáculos, las entidades de las Naciones Unidas están contribuyendo en seis esferas: el desarrollo de políticas; la infraestructura; las mejoras industriales; el comercio; la creación de empleo; y la financiación.

24. En su labor relativa al desarrollo de políticas, las entidades de las Naciones Unidas tratan de apoyar los procesos de adopción de decisiones en favor de una economía digital inclusiva. Por ejemplo, el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización ha creado un sistema de calificación de la economía digital inclusiva, una herramienta que sirve para medir el nivel de desarrollo de una economía digital y realizar un seguimiento al respecto y puede contribuir a la adopción de decisiones que impulsen el desarrollo del mercado. En la actualidad, en el sistema de calificación se ofrecen datos sobre 14 países africanos¹⁸. Las entidades de las Naciones Unidas también tratan de contribuir a un entorno propicio para la transformación digital. En Mozambique, la UIT, en colaboración con la Unión Europea y una organización no gubernamental local, puso en marcha VaMoz Digital!, un proyecto destinado a impulsar el potencial de la economía digital local reforzando las capacidades institucionales para estimular y gestionar nuevas dinámicas económicas.

25. Desde el punto de vista del desarrollo de la infraestructura, las Naciones Unidas apoyan el desarrollo de capacidades a escala nacional y la cooperación regional. Por ejemplo, la UIT colabora con el Gobierno de la República Centroafricana para reforzar el centro nacional de fibra óptica y convertirlo en un referente para la región. Al mismo tiempo, la UIT promueve el análisis comparativo regional de la infraestructura de TIC a fin de impulsar la competitividad y mejorar la gobernanza y la transparencia en la región.

26. Las entidades de las Naciones Unidas también ayudan a las autoridades nacionales y a los agentes económicos a utilizar las tecnologías digitales para mejorar la productividad industrial. En Etiopía, el Pacto Mundial de las Naciones Unidas y la ONUDI están ejecutando un proyecto con empresas exportadoras de productos textiles, en el marco del cual se utilizan aplicaciones de TIC para realizar un seguimiento del desempeño y mejorar la gestión de la información entre los productores locales y los compradores internacionales. En Ghana, la UNESCO ayuda al Gobierno a aprovechar la investigación científica y la tecnología para desarrollar políticas inteligentes y digitalizar las cadenas de valor.

27. Con vistas a ayudar a los países africanos a maximizar los efectos de las tecnologías digitales sobre el comercio, las entidades de las Naciones Unidas

¹⁶ Tania Begazo, Moussa P. Blimpo y Mark A. Dutz, *Digital Africa: Technological Transformation for Jobs* (Washington D. C., Banco Mundial, 2023).

¹⁷ *Economic Development in Africa Report 2023: The Potential of Africa to Capture Technology-Intensive Global Supply Chains* (publicación de las Naciones Unidas, 2023).

¹⁸ Burkina Faso, Etiopía, Gabón, Ghana, Guinea, Madagascar, Malawi, Níger, República Democrática del Congo, República Unida de Tanzania, Senegal, Sierra Leona, Uganda y Zambia.

contribuyen al desarrollo de estrategias y plataformas en todo el continente. Por ejemplo, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) ayudó a la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental a diseñar una nueva estrategia regional de comercio electrónico y colaboró con Kenya en la elaboración de una estrategia similar a escala nacional. El Centro de Comercio Internacional está ejecutando proyectos en Etiopía y Ghana para fomentar la competitividad comercial de los servicios agroindustriales mediante el uso de las tecnologías digitales. El Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura respaldan el desarrollo de una plataforma digital de comercialización para aumentar el acceso a productos elaborados por pequeños productores y empresarios rurales.

28. El sistema de las Naciones Unidas apoya el desarrollo de las aptitudes y la creación de empleos decentes a través de la economía digital impartiendo formación a los empresarios y respaldando medidas específicas. Por ejemplo, la OIT y la UIT están ejecutando un proyecto en seis países africanos¹⁹ cuyo objetivo es desarrollar las capacidades de las personas jóvenes en lo relativo a las tecnologías digitales, promover la creación de empleos decentes vinculados a la economía digital y mejorar la intermediación en el mercado laboral mediante estrategias de empleo favorables a la juventud para ofrecer nuevas oportunidades laborales a los participantes del proyecto que ya han recibido formación.

29. Con vistas a movilizar inversiones para impulsar la transformación digital y salvar la brecha en materia de inclusión financiera, las Naciones Unidas colaboran con los países africanos para maximizar las contribuciones de las tecnologías digitales a la financiación. Para apoyar la movilización de fondos, Giga utiliza soluciones de financiación combinada ampliables para conectar las escuelas africanas. El Fondo Común para los Productos Básicos apoya la digitalización de las cadenas de valor agrícolas de África para garantizar la plena trazabilidad digital de los productos agrícolas, facilitar la transparencia de los precios y proporcionar datos con fines de certificación en el sector de las pequeñas explotaciones agrícolas. El Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible funciona como un catalizador que crea oportunidades de mercado para invertir en los Objetivos. En Cabo Verde, el Fondo, en colaboración con el PNUD, ayudó al Gobierno a aprovechar el examen del marco nacional de financiación integrado para proporcionar financiación a los agentes que conforman la economía real. A partir de una plataforma comercial digital que se había creado durante la pandemia de COVID-19 y con el apoyo financiero del fondo de financiación rápida del PNUD, el Gobierno creó un mercado digital de inversiones sostenibles en el que los innovadores buscan inversionistas y financiación inicial.

30. Por último, las entidades de las Naciones Unidas también impulsan el uso de la tecnología digital para promover la inclusión digital y simplificar las transacciones financieras entre los Gobiernos y las poblaciones. Por ejemplo, en Egipto la UIT está contribuyendo a la ejecución de la Iniciativa Mundial para la Inclusión Financiera a nivel nacional mediante la preparación de una evaluación del ecosistema de la TIC y una hoja de ruta relativa a los servicios financieros digitales inclusivos. En Etiopía, el Gabón, Malawi y el Níger, el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización está preparando un programa de financiación digital en favor de la resiliencia cuyo objetivo es mejorar las políticas y normativas de financiación digital y crear ecosistemas de financiación digital que apoyen a las personas con bajos ingresos. En Nigeria, el Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible respalda la digitalización de los mecanismos tradicionales de transferencias en efectivo con el fin de mejorar la confidencialidad y facilitar la gestión de las reclamaciones.

¹⁹ Côte d'Ivoire, Kenya, Nigeria, Rwanda, Senegal y Sudáfrica.

Gobernanza y administración

31. La labor de las Naciones Unidas en la esfera de la gobernanza y la digitalización se estructura en torno a tres pilares principales: a) el establecimiento de marcos a escala mundial y regional; b) el diseño de marcos regulatorios nacionales y el desarrollo de las capacidades de los Gobiernos nacionales; y c) el uso de las tecnologías digitales para promover la cohesión social y la paz.

32. Las contribuciones de las Naciones Unidas para crear marcos comunes de cooperación digital se produjeron a raíz de la publicación de la Hoja de Ruta para la Cooperación Digital, la decisión de la Asamblea General de dar prioridad a esta esfera (véase [A/RES/75/1](#)) y la propuesta del Secretario General de elaborar un pacto digital global, que se aprobaría en la Cumbre del Futuro. La Oficina del Enviado del Secretario General para la Tecnología lleva desde enero de 2023 apoyando las negociaciones intergubernamentales sobre el pacto digital global. En este contexto, la CEPA organizó, en julio de 2023, una reunión regional en que se examinaron las contribuciones africanas al pacto digital global. La CEPA y la Oficina del Enviado, en colaboración con la UIT y la Oficina de la Asesora Especial sobre África, cooperan actualmente con la Comisión de la Unión Africana para integrar la Estrategia de Transformación Digital para África (2020-2030) de la Unión Africana en las negociaciones mundiales y garantizar que en los debates mundiales sobre la inteligencia artificial se tengan en cuenta las oportunidades y los desafíos singulares que plantea la transformación digital impulsada por la inteligencia artificial en África. Asimismo, las entidades de las Naciones Unidas están trabajando para preparar aspectos específicos del pacto con el objetivo de respaldar su aplicación. Por ejemplo, la Oficina del Enviado, en colaboración con el PNUD, ejecuta la iniciativa Universal Safeguards for Digital Public Infrastructure, cuyo objetivo es ayudar a los Estados Miembros a detectar y aplicar salvaguardias para minimizar los riesgos y mitigar cualquier posible efecto negativo asociado al desarrollo de la infraestructura pública digital. La UIT y el PNUD lideran la iniciativa Open-Source Ecosystem Enabler, que aspira a crear un marco que ofrezca orientación práctica a los Gobiernos a fin de que utilicen soluciones de código abierto para suministrar bienes públicos digitales; crear instalaciones técnicas de código abierto para ofrecer apoyo en materia de capacidad técnica a la implantación de tecnologías de código abierto; e instaurar un centro mundial de conocimientos relativo a los servicios públicos de código abierto. La UIT también está ejecutando un proyecto para promover y apoyar la adopción de decisiones sobre políticas que conduzcan a una conectividad digital universal y efectiva. Fomentar una conectividad digital universal y efectiva no solo implica centrar las inversiones públicas en el desarrollo de infraestructura, sino también en adoptar medidas que garanticen a los usuarios una experiencia en línea segura, satisfactoria, enriquecedora y productiva a un costo asequible. La UIT y la Oficina del Enviado coordinaron un grupo de trabajo de múltiples partes interesadas que definió las metas para lograr la conectividad digital universal y efectiva, y la UIT preparó, como parte del proyecto, un tablero que puede utilizarse para realizar un seguimiento de los avances hacia la conectividad digital universal y efectiva en los Estados y territorios participantes, incluidos todos los países africanos.

33. El sistema de las Naciones Unidas también apoya el desarrollo de políticas y marcos regulatorios a escala regional y nacional que propicien una utilización más eficaz de la tecnología digital. La Iniciativa de Política y Regulación para el Desarrollo Digital en África, una iniciativa conjunta de la UIT, la Unión Africana y la Unión Europea, tiene por objeto desarrollar nuevas políticas de gestión del espectro de radiofrecuencias en todo el continente para fomentar la armonización e incrementar la eficiencia en la utilización del espectro. Se prevé que el proyecto ayudará a crear un entorno de mercado previsible y estable que estimulará las inversiones en el acceso inalámbrico de banda ancha, de modo que generará

beneficios socioeconómicos para los usuarios finales y creará oportunidades para el sector privado. En la República Unida de Tanzania, la UNESCO ayuda al Gobierno a desarrollar normas éticas y de otra índole y marcos de acción para hacer frente a los desafíos asociados a las tecnologías innovadoras y la transformación digital. En Burkina Faso, el PNUD presta apoyo integral al Gobierno para integrar las tecnologías digitales en el marco de un proyecto que incluye medidas como la elaboración de una visión nacional de transformación digital, la implantación de un sistema digital de gestión de documentos para los expedientes administrativos, el establecimiento de una plataforma digital para el registro civil y la estructuración de las capacidades internas para impartir a los funcionarios capacitación sobre el uso de las tecnologías digitales. En Uganda, Global Pulse y el PNUD están ayudando al Gobierno a diseñar una estrategia nacional de datos. El objetivo es construir ecosistemas de datos sostenibles relativos a los niveles nacional y municipal, por ejemplo mediante proyectos piloto. La formación y el desarrollo de las aptitudes de los Gobiernos nacionales son otro ámbito en el que las entidades de las Naciones Unidas contribuyen a reforzar las capacidades digitales de los países africanos. Por ejemplo, en Sudáfrica la UIT está ayudando a las autoridades nacionales a crear un centro africano de transformación digital mediante la prestación de asistencia técnica y la capacitación.

34. Asimismo, las entidades de las Naciones Unidas ayudan a los países africanos a reforzar la paz y la estabilidad a través de la transformación digital. Habida cuenta del papel que desempeña la prestación eficaz de servicios públicos en la promoción de la confianza en las instituciones públicas y, por extensión, en el fortalecimiento de la cohesión social y el fomento de la paz y la estabilidad, la UIT emprendió la iniciativa GovStack, destinada a mejorar la prestación de servicios digitales en el Cuerno de África mediante la prestación de apoyo a las autoridades de Djibouti, Kenya y Somalia para que elaboraran una estrategia y una hoja de ruta de gobierno digital, diseñaran un caso de uso para los servicios de gobierno electrónico y fortalecieran las competencias técnicas y metodológicas de los funcionarios con miras a digitalizar los servicios gubernamentales. En Santo Tomé y Príncipe, el PNUD está ejecutando una iniciativa similar para mejorar la accesibilidad, la conveniencia y la eficiencia de la prestación de servicios públicos mediante un mayor uso de las tecnologías digitales.

35. Para ayudar a los países africanos a prevenir los problemas de derechos humanos asociados a las tecnologías digitales y hacerles frente, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) puso en marcha B-Tech, un proyecto mediante el que se presta apoyo a la aplicación de los Principios Rectores sobre las Empresas y los Derechos Humanos en el espacio tecnológico. En el contexto del proyecto, a lo largo de 2023 el ACNUDH colaboró con las partes interesadas para desarrollar un marco continental de tecnología responsable en África mediante la organización de talleres y foros en Arusha (República Unida de Tanzania), Ciudad del Cabo y Nairobi.

36. El sistema de las Naciones Unidas también apoya a los países africanos en el uso de las tecnologías digitales para hacer frente a los retos transnacionales. Por ejemplo, en Ghana la OIM ayuda a las autoridades a mejorar la recopilación y el análisis de datos sobre el ingreso y la salida de viajeros gracias a la digitalización. El proyecto también incluye la integración regional de sistemas digitalizados para dar respuesta a los movimientos transnacionales de personas.

37. La transformación digital puede contribuir no solo a reforzar las capacidades gubernamentales, sino también a mejorar la forma en que las Naciones Unidas ayudan a los países africanos a mantener la paz y la seguridad en el continente. Habida cuenta de ello, el Departamento de Apoyo Operacional, en colaboración con la Oficina de

Tecnología de la Información y las Comunicaciones, ha puesto en práctica la Estrategia para la Transformación Digital del Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas. La estrategia tiene por objeto reforzar las capacidades de las Naciones Unidas con vistas a aprovechar la tecnología para mejorar el desempeño y la seguridad del personal de mantenimiento de la paz; hacer frente a la desinformación y la información errónea; y mejorar la conciencia situacional proporcionando información en tiempo real sobre el entorno operacional. En abril de 2023, la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Centroafricana emprendió un proyecto piloto para aprovechar la nueva capacidad mejorada de conciencia situacional.

Sostenibilidad ambiental, resiliencia y adaptación al clima

38. Las tecnologías digitales pueden brindar un apoyo fundamental en la adaptación al clima, pero también pueden crear nuevos riesgos en materia de sostenibilidad ambiental. En reconocimiento de esta doble función y tras la presentación de la Hoja de Ruta para la Cooperación Digital, en 2021 una alianza de múltiples partes interesadas estableció la Coalición para la Sostenibilidad Ambiental Digital, de cuya secretaría se encargan el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), el PNUD, el Consejo Internacional de Ciencias y los Gobiernos de Alemania y Kenya, en colaboración con la Oficina del Enviado del Secretario General para la Tecnología. La Coalición tiene por objeto promover la sostenibilidad ambiental mundial a través de tres pilares: a) fomentar la armonización de los valores y objetivos; b) mitigar y prevenir los efectos negativos de la digitalización; y c) aprovechar la digitalización en favor de la sostenibilidad. De conformidad con ese enfoque, las entidades de las Naciones Unidas han impulsado la armonización, a escala mundial, de los puntos de vista y las estrategias, ayudado a los países africanos a mitigar los riesgos ambientales de las tecnologías digitales y potenciado las oportunidades que dichas tecnologías ofrecen en lo tocante a la adaptación y la resiliencia al clima.

39. Uno de los riesgos ambientales más directos de las tecnologías digitales guarda relación con la extracción de minerales esenciales para las nuevas tecnologías. Se prevé que de aquí a 2050 el aumento de la demanda de nuevas tecnologías incrementará la demanda de insumos minerales en un 500 %²⁰. El aumento exponencial podría suponer una amenaza para el medio ambiente, los medios de subsistencia locales e incluso, en algunos contextos, la paz y la estabilidad si no se toman medidas para lograr una extracción sostenible de los minerales esenciales. Los países africanos están especialmente expuestos a esta amenaza, ya que albergan alrededor del 30 % de las reservas minerales del mundo, muchas de las cuales contienen minerales esenciales²¹. En este contexto, el Secretario General puso en marcha una iniciativa destinada a aprovechar los minerales esenciales para fomentar el desarrollo sostenible de los países menos adelantados y los países en desarrollo sin litoral. En el marco de la iniciativa, se desarrollarán herramientas de conocimiento para superar algunos de los retos asociados a la extracción de minerales esenciales, y las soluciones detectadas se pondrán a prueba en países piloto. En total, 17 países africanos²² figuran entre los posibles beneficiarios. Además, las entidades de las Naciones Unidas fomentan la integración de la Visión Estratégica de la Minería en África en los marcos nacionales. Por ejemplo, la CEPA

²⁰ Fundación Mo Ibrahim, “Africa’s critical minerals: Africa at the heart of a low-carbon future”, octubre de 2022.

²¹ Por ejemplo, en Guinea se halla casi el 25 % de las reservas mundiales de bauxita, y el cobalto extraído en la República Democrática del Congo representa el 70 % del total mundial.

²² Burundi, Etiopía, Guinea, Madagascar, Malawi, Malí, Mauritania, Mozambique, República Democrática del Congo, República Unida de Tanzania, Rwanda, Senegal, Sierra Leona, Sudán, Sudán del Sur, Uganda y Zambia.

imparte capacitación a las autoridades nacionales y locales para que apliquen las directrices de la Visión Estratégica.

40. Otro aspecto importante para mitigar los efectos negativos de la tecnología digital es la implantación de una economía circular. África genera anualmente 2,9 toneladas métricas de desechos de equipo eléctricos y electrónicos, de las que solo el 0,9 % se reciclan adecuadamente²³. Para ayudar a los países africanos a afrontar este reto como una oportunidad para crear empleo y promover la sostenibilidad, el sistema de las Naciones Unidas ofrece asesoramiento sobre políticas y apoyo a la capacidad técnica. El Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones, el Programa de Ciclos Sostenibles y la UIT realizan un seguimiento de los desechos de equipo eléctricos y electrónicos a escala nacional, regional y mundial y elaboran informes al respecto a fin de apoyar la adopción de decisiones. El PNUMA ha publicado un estudio en que se formulan recomendaciones sobre el diseño de una economía circular para la cadena de valor de la electrónica en África²⁴ y ha dirigido un proyecto para aplicar ese enfoque en Nigeria, que es el principal importador de equipo eléctrico y electrónico de África. La ONUDI presta asistencia técnica a Egipto en la ejecución de un proyecto similar. Las entidades de las Naciones Unidas también ayudan a los Estados Miembros a gestionar de forma sostenible los desechos de equipo eléctricos y electrónicos. El PNUMA apoya la aplicación de las contribuciones determinadas a nivel nacional en el sector de los desechos en Côte d'Ivoire y el Senegal.

41. Si bien su desarrollo y su aplicación presentan riesgos, las tecnologías digitales constituyen una oportunidad para fomentar la sostenibilidad. Las entidades de las Naciones Unidas ayudan a los países africanos a aprovechar la tecnología para mejorar la gestión de los recursos naturales y los procesos de producción. Por ejemplo, en Egipto la UIT está ejecutando un proyecto de gestión inteligente de las aguas subterráneas, cuyo objetivo es desarrollar un modelo basado en datos para garantizar la viabilidad de los sistemas de riego en tierras agrícolas recuperadas recientemente. En el marco del proyecto Africa Low Emissions Development Strategies (Estrategias de desarrollo con bajas emisiones para África), promovido por el PNUMA y la Unión Europea, se utilizan modelos para apoyar la adopción de decisiones a largo plazo que sean coherentes con los objetivos climáticos y las prioridades de desarrollo en siete países africanos²⁵. El Centro y Red de Tecnología del Clima utiliza la tecnología digital para ayudar a las comunidades locales de Mozambique a aplicar el nexo agua-energía-alimentación. En Somalia, la ONUDI recurre a las tecnologías digitales para ayudar a las pequeñas y medianas empresas a adoptar soluciones de producción más limpia.

42. Las entidades de las Naciones Unidas también promueven las tecnologías digitales para aumentar la preparación y luchar contra el cambio climático. Por ejemplo, en el marco del proyecto dirigido por la UNESCO Biosphere Reserves as Observatories for Climate Change Adaptation in Southern Africa (Las reservas de la biosfera como observatorios para la adaptación al cambio climático en África Meridional), se utiliza la inteligencia artificial para predecir los patrones de las inundaciones en Mozambique. En el Níger, el Centro y Red de Tecnología del Clima recurre a la inteligencia artificial para predecir el nivel de estrés hídrico al que estarán

²³ Vanessa Forti y otros, *Observatorio mundial de los residuos electrónicos 2020: cantidades, flujos y potencial de la economía circular* (Alianza Mundial para las Estadísticas de Residuos Electrónicos, 2020).

²⁴ Kostyantyn Pivnenko, *Towards a Circular Economy for the Electronics Sector in Africa: Overview, Actions and Recommendations* (Nairobi, Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, 2022).

²⁵ Camerún, Côte d'Ivoire, Ghana, Kenya, Mozambique, República Democrática del Congo y Zambia.

sometidas distintas zonas a lo largo del año y ayudar a las autoridades a adoptar de forma proactiva medidas adecuadas para evitar que los cultivos y el ganado sufran daños. En Seychelles, el PNUD está ejecutando un proyecto de agricultura climáticamente inteligente en el que se aplican tecnologías digitales de riego para ahorrar agua y energía. A través del Centro Africano de Política Climática, la CEPA apoya a los países africanos en sus esfuerzos por mitigar el cambio climático y adaptarse a él mediante el uso de herramientas como los Servicios de Información Meteorológica y Climática para África y el desarrollo de programas informáticos de simulación para evaluar las implicaciones socioeconómicas de las iniciativas de reducción del riesgo de desastres.

Promoción mundial

43. Las Naciones Unidas también han ejecutado iniciativas mundiales de promoción para salvar la brecha digital y fomentar el uso de las tecnologías digitales para lograr un desarrollo sostenible. En el Noveno Foro Regional de África sobre el Desarrollo Sostenible, celebrado en febrero de 2023, la Vicesecretaria General subrayó la necesidad de garantizar que las economías verdes y digitales emergentes sirvieran mejor a la población y al entorno natural del continente. En la misma reunión, el Secretario Ejecutivo Interino de la CEPA presentó el *2023 Africa Sustainable Development Report* (Informe sobre el desarrollo sostenible en África de 2023) y subrayó la necesidad fundamental de salvar la brecha digital a fin de impulsar la transformación económica en África. En el informe, elaborado por el Banco Africano de Desarrollo (BAfD), la CEPA, la Comisión de la Unión Africana y el PNUD, se evaluaban los avances registrados en la consecución de, entre otras cosas, los Objetivos de Desarrollo Sostenible 9 y 17 y los objetivos correspondientes de la Agenda 2063. En él, se llamaba la atención sobre la limitada disponibilidad y accesibilidad de datos sobre la economía digital y se expresaba la preocupación de que esos datos no fueran suficientes para tomar decisiones fundamentadas, lo que podría socavar los avances logrados en relación con la economía digital y la transformación económica.

44. Las entidades y el personal directivo superior de las Naciones Unidas también han fomentado una transformación digital inclusiva. En marzo de 2023, en la mesa redonda a nivel ministerial celebrada durante el 67º período de sesiones de la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer, la Vicesecretaria General instó a los dirigentes mundiales a que adoptaran medidas decisivas para frenar las desigualdades de género en las tecnologías digitales. En particular, señaló los perniciosos efectos de los algoritmos con sesgo de género y las desigualdades en el acceso a Internet y la enseñanza de la ciencia, la tecnología, la ingeniería y las matemáticas. También condenó el acoso en línea y el ciberabuso por razón de género y anunció que las Naciones Unidas estaban trabajando para promover un código de conducta para la integridad de la información en las plataformas digitales. En el 67º período de sesiones de la Comisión, la Oficina de la Asesora Especial sobre África también organizó, en colaboración con las Misiones Permanentes de Malawi y Nigeria ante las Naciones Unidas y la organización no gubernamental Renew Our Earth, un acto sobre la manera de cerrar la brecha de género en la ciencia, la tecnología y la innovación en los países en desarrollo, que se centró en ejemplos de cómo Malawi y Nigeria estaban aprovechando las tecnologías digitales para promover la enseñanza inclusiva de la ciencia, la tecnología, la ingeniería y las matemáticas.

45. Las iniciativas de promoción de las Naciones Unidas también han prestado especial atención a la contribución de la transformación digital a la transformación económica. En la Cumbre “Transformar África” de abril de 2023, la Secretaria General de la UIT señaló que en los países africanos se encontraban casi la mitad de todos los usuarios del dinero móvil del mundo y destacó que el crecimiento de los

servicios digitales en África había convertido al continente en el lugar perfecto en el que invertir. En mayo de 2023, en el diálogo sobre políticas de alto nivel del Ciclo de Diálogos sobre África organizado por la Oficina de la Asesora Especial sobre África, la Comisión de la Unión Africana, la secretaria de la Zona de Libre Comercio Continental Africana, el Fondo Común para los Productos Básicos, la CEPA y la UNCTAD, el Secretario General de las Naciones Unidas subrayó el papel que desempeñaban las tecnologías digitales para ayudar a los países africanos a dar el salto hacia la cuarta revolución industrial y crear empleos decentes para todas las personas. En el Ciclo de Diálogos sobre África de 2023 también se celebraron debates sobre la necesidad de regular el comercio de los servicios digitales en el contexto de la Zona de Libre Comercio Continental Africana, con vistas a maximizar el potencial de dichos servicios. El Pacto Mundial de las Naciones Unidas organizó la Global Africa Business Initiative (Iniciativa empresarial mundial para África), celebrada en septiembre de 2023, en la cual se estudiaron oportunidades para convertir África en el centro mundial de la innovación.

46. En paralelo a la Cumbre sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible, celebrada en septiembre de 2023, la UIT y el PNUD pusieron en marcha una iniciativa de gran impacto sobre la infraestructura pública digital, con el objetivo de catalizar la acción colectiva para fortalecer la infraestructura pública digital de 100 países. A fin de respaldar la iniciativa, en noviembre el PNUD y sus asociados²⁶ presentaron una campaña destinada a conseguir que, en cinco años, 50 países diseñaran, pusieran en funcionamiento y ampliaran al menos un componente de infraestructura pública digital. A noviembre de 2023, 4 de los 12 países que se habían sumado a la campaña eran de África²⁷. Por su parte, la UIT ha puesto en marcha la Coalición Digital Partner2Connect, una alianza de múltiples partes interesadas que tiene por objetivo movilizar y anunciar nuevos recursos, alianzas y compromisos para lograr una conectividad universal y efectiva.

47. Las entidades de las Naciones Unidas también se han centrado en los riesgos y oportunidades que la transformación digital plantea en relación con la promoción de la inclusión cultural y las interrelaciones culturales africanas. Con motivo del Día de la Lengua Suajili, la UNESCO, en colaboración con los Estados miembros de la Comunidad de África Oriental y la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo, organizó un acto sobre cómo aprovechar el potencial del suajili en la era digital. A pesar de que el suajili es uno de los diez idiomas más aceptados para su uso en la TIC a escala mundial y cuenta con más de 200 millones de usuarios, todavía se precisan avances notables para integrar el idioma de forma efectiva en los sistemas de TIC. En el acto se expresó la preocupación de que una integración limitada del suajili en el desarrollo de los programas informáticos podía traducirse en exclusión digital y socavar las iniciativas destinadas a impulsar la alfabetización digital en el continente. Al mismo tiempo, aprovechar el número de usuarios del suajili y su presencia en la región podía ser crucial para promover la integración socioeconómica a través de las plataformas digitales.

III. Coordinación del sistema de las Naciones Unidas con la Unión Africana para apoyar el desarrollo del continente

48. A lo largo de 2023, el grupo de tareas interdepartamental sobre asuntos africanos siguió apoyando la coordinación del sistema de las Naciones Unidas con los Estados Miembros africanos y las instituciones de la Unión Africana. Una vez se decidió que

²⁶ Alianza de Bienes Públicos Digitales, Centre for Digital Public Infrastructure, Co-Develop y Fundación Bill y Melinda Gates.

²⁷ Etiopía, Senegal, Sierra Leona y Togo.

los debates de 2023 girarían en torno a los sistemas alimentarios, el grupo de tareas interdepartamental estructuró su plan de trabajo en torno a cuatro reuniones. En la primera reunión, que tuvo lugar en marzo, se señalaron los componentes clave de un marco para transformar los sistemas alimentarios según la realidad y las necesidades de África. La segunda, celebrada en julio como una sesión especial del Momento para Hacer Balance de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios Dos Años Después de su Celebración, estuvo presidida por la Vicesecretaria General y se centró en el papel de los agronegocios y los pequeños agricultores en la promoción de una agenda de transformación de los sistemas alimentarios de África. En la tercera, en octubre, se trataron los aspectos financieros de la agenda de transformación de los sistemas alimentarios. En la cuarta, celebrada en diciembre, los participantes hicieron balance de los debates con vistas a aprovechar la transformación de los sistemas alimentarios para acelerar el logro de los Objetivos en el continente y acordaron centrar los debates de 2024 en la transformación digital.

49. Los miembros del grupo de tareas interdepartamental, al priorizar la transformación digital, pretenden hacer aportaciones a las consultas intergubernamentales sobre el pacto digital global a fin de que se tengan en cuenta las especificidades y necesidades de los países africanos; respaldar la transformación digital de la administración pública de los países africanos; y ayudar a que, para 2030, se cree un mercado único digital seguro en África, en consonancia con los avances registrados en la aplicación de la Zona de Libre Comercio Continental Africana.

50. En el plano operacional, la Plataforma de Colaboración Regional para África siguió apoyando el proceso de desarrollo y transformación del continente. En concreto, con respecto a la transformación digital, la coalición basada en desafíos y oportunidades 3 de la Plataforma se centraba en el uso de las nuevas tecnologías y las soluciones digitales en favor de la educación transformadora, el empoderamiento de la juventud y las mujeres y el bienestar. Bajo el liderazgo de la OIT, la UNESCO y el UNFPA, la coalición está ejecutando dos iniciativas emblemáticas destinadas a promover el uso de las nuevas tecnologías y las soluciones digitales para transformar la educación en África y aumentar el acceso a la escolarización, por un lado, y para mejorar la cobertura sanitaria universal y la atención primaria de salud a través de la gobernanza digital de la salud, por otro, con el objetivo de promover el empoderamiento de la juventud y las mujeres.

51. Durante el período sobre el que se informa, se registraron avances notables en la colaboración del sistema de las Naciones Unidas y la Comisión de la Unión Africana, en el contexto del Marco de la Unión Africana y las Naciones Unidas para la Implementación de la Agenda 2063 y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, gracias a la creación de dos mecanismos nuevos para reforzar la coordinación estratégica, a saber: el diálogo estratégico de alto nivel sobre el desarrollo sostenible y la reunión entre principales responsables de las Naciones Unidas y Comisionados de la Comisión de la Unión Africana.

52. En mayo de 2023, la Vicepresidenta de la Comisión de la Unión Africana y la Vicesecretaria General presidieron un diálogo estratégico de alto nivel sobre el desarrollo sostenible para debatir medidas encaminadas a reforzar la colaboración entre la Unión Africana y las Naciones Unidas para impulsar el desarrollo socioeconómico y la transformación del continente²⁸. A tal fin, acordaron establecer y supervisar reuniones temáticas entre principales responsables de las Naciones Unidas y Comisionados de la Comisión de la Unión Africana para prestar asesoramiento en el marco del diálogo estratégico de alto nivel sobre el desarrollo sostenible en relación con las iniciativas encaminadas a conseguir una mayor

²⁸ Naciones Unidas y Unión Africana, declaración final de la reunión del diálogo estratégico de alto nivel, Addis Abeba, 1 de mayo de 2023.

armonización estratégica y fomentar la aplicación colectiva de las prioridades clave para lograr un efecto transformador.

53. En noviembre de 2023, en la Séptima Conferencia Anual de las Naciones Unidas y la Unión Africana, presidida por el Presidente de la Comisión de la Unión Africana y el Secretario General, se confirmó que la función del diálogo estratégico de alto nivel sobre el desarrollo sostenible era examinar y gestionar las cuestiones prioritarias de importancia estratégica de la alianza conjunta de las Naciones Unidas y la Unión Africana en materia de desarrollo sostenible y formular recomendaciones para que fueran examinadas en la Conferencia Anual de las Naciones Unidas y la Unión Africana²⁹. En la Conferencia también se reafirmó la función de asesoramiento de las reuniones entre principales responsables de las Naciones Unidas y Comisionados de la Comisión de la Unión Africana como un foro en el que estos se reunirán periódicamente para mantener conversaciones sobre sus prioridades y políticas compartidas. Se adoptaron nuevos mecanismos de coordinación estratégica en materia de desarrollo y se apoyó la recomendación de que en 2024 la financiación fuera una prioridad estratégica de la colaboración entre la Unión Africana y las Naciones Unidas en materia de desarrollo sostenible. Para ello, el Presidente y el Secretario General hicieron un llamamiento en favor de la reforma de la arquitectura financiera internacional y de la mejora de los sistemas de movilización de recursos nacionales como la forma más eficaz de reducir la dependencia de los países africanos y mejorar los perfiles de riesgo de los países. También se abordaron los retos para la paz y la seguridad del continente³⁰ y se firmó el Marco sobre Derechos Humanos de la Unión Africana y las Naciones Unidas.

54. En el plano operacional, la coordinación entre la Comisión de la Unión Africana y las Naciones Unidas contribuyó a la evaluación de los avances en la aplicación del primer plan decenal de aplicación (2014-2023) de la Agenda 2063 de la Unión Africana y a la elaboración del segundo plan decenal de aplicación. Un grupo de trabajo técnico, formado por la Comisión de la Unión Africana, la Agencia de Desarrollo de la Unión Africana-Nueva Alianza para el Desarrollo de África, la Fundación para el Fortalecimiento de las Capacidades en África, el Mecanismo Africano de Evaluación entre Pares, el BAFD, la CEPA, el PNUD y el UNICEF, preparó una evaluación del primer plan decenal de aplicación y extrajo enseñanzas a partir de los informes de las consultas nacionales. En un retiro ministerial celebrado en Kigali en octubre de 2023, el Consejo Ejecutivo de la Unión Africana presentó y validó las principales conclusiones y recomendaciones de la evaluación, las cuales sirvieron de base, posteriormente, para elaborar un segundo plan decenal de aplicación relativo al período comprendido entre 2024 y 2033. En el 37º período ordinario de sesiones de la Asamblea de Jefes de Estado y de Gobierno de la Unión Africana, celebrado en febrero de 2024, los Jefes de Estado de la Unión Africana aprobaron oficialmente el informe de evaluación y el segundo plan decenal de aplicación.

IV. Conclusiones y recomendaciones

55. Para que el mundo implemente la Agenda 2030, es esencial impulsar la transición digital en África. No obstante, se corre el riesgo de que las desigualdades existentes entre los países y dentro de ellos, que se ven agravadas por el ritmo

²⁹ Naciones Unidas y Unión Africana, comunicado conjunto de la Séptima Conferencia Anual de las Naciones Unidas y la Unión Africana, 28 de noviembre de 2023.

³⁰ Para obtener más información, véase el informe del Secretario General sobre el fortalecimiento de la alianza entre las Naciones Unidas y la Unión Africana sobre cuestiones de paz y seguridad en África, incluida la labor de la Oficina de las Naciones Unidas ante la Unión Africana (S/2023/629).

exponencial al que avanzan las tecnologías digitales, acentúen la brecha de desarrollo existente. La acción colectiva y la colaboración entre múltiples partes interesadas son fundamentales para cerrar la brecha digital. Las negociaciones sobre el pacto digital global que se están celebrando ofrecen el marco perfecto para que la comunidad internacional garantice que la revolución digital no deje a los países africanos atrás.

56. Las tecnologías digitales pueden catalizar la transformación económica en el continente, pero la tecnología es más que un medio para alcanzar un fin. Para materializar el valor potencial de la tecnología, se precisa la orientación de marcos estratégicos que dirijan la transición digital hacia resultados de desarrollo significativos, lo que implica aprovechar la tecnología como una herramienta para empoderar a los países africanos utilizando la gobernanza digital como un elemento que facilite el desarrollo, mejorando la movilización de recursos nacionales a través de las tecnologías digitales con miras a financiar el desarrollo de África y aprovechando al máximo las interrelaciones entre la transición digital y las otras cinco esferas en que se precisan transiciones a fin de alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Como se demuestra a lo largo del presente informe, las Naciones Unidas están decididas a ayudar a la Unión Africana y a los países africanos a aprovechar esta oportunidad. A este respecto, se formulan las siguientes recomendaciones para que el Comité del Programa y de la Coordinación las estudie:

a) Promover un enfoque en materia de digitalización que reconozca las disparidades en términos de preparación tecnológica entre los países africanos y entre África y otras regiones y dé lugar a disposiciones diferenciadas que se adapten a los puntos de partida reales de los países;

b) Apoyar programas que brinden un acceso equitativo a las tecnologías digitales, incluida la inteligencia artificial, entre los países y dentro de ellos, a fin de reducir la brecha digital de, entre otros grupos, las mujeres y niñas, las poblaciones rurales y las personas con discapacidad y de promover una transformación digital equitativa con vistas a lograr los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y el desarrollo sostenible en sus tres dimensiones: económica, social y ambiental;

c) Respalidar la adopción de medidas relativas al acceso a las tecnologías digitales y su asequibilidad, como la prestación de apoyo vital a los consumidores con bajos ingresos y la celebración de subastas públicas de licencias del espectro para aumentar la competencia;

d) Apoyar programas destinados a potenciar el uso de las tecnologías digitales contribuyendo al desarrollo de las competencias digitales y los contenidos locales en los países africanos;

e) Alentar a los países africanos a que integren la tecnología digital en todos los sectores productivos y, en particular, a que maximicen los efectos positivos de las tecnologías digitales en el comercio electrónico y la aplicación de la Zona de Libre Comercio Continental Africana a través de medidas como la adopción de normas y sistemas abiertos, la simplificación del comercio electrónico transfronterizo y la protección de los derechos digitales;

f) Exhortar a la comunidad internacional a que convierta las inversiones digitales y en datos en parte esencial del diseño, la aplicación y el seguimiento de la cooperación para el desarrollo en todos los sectores y a que amplíe el uso de la inteligencia artificial para el bien a fin de salvar la brecha digital.