

**Комиссия по народонаселению и развитию**

Пятьдесят седьмая сессия

Нью-Йорк, 29 апреля — 3 мая 2024 года

Пункт 3 b) предварительной повестки дня*

Общие прения**Оценка хода осуществления Программы действий
Международной конференции по народонаселению
и развитию и ее вклада в последующую деятельность
в связи с Повесткой дня в области устойчивого
развития на период до 2030 года и обзор хода ее
реализации в течение десятилетия действий
и свершений во имя устойчивого развития****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

За три десятилетия, прошедшие со дня Международной конференции по народонаселению и развитию, состоявшейся в 1994 году в Каире, население Земли выросло почти на 2,5 миллиарда человек; ожидается, что в течение следующих 30 лет оно увеличится еще на 1,7 миллиарда.

Стремительный рост численности населения по-прежнему представляет проблему для ряда развивающихся стран, в которых сохраняется высокий уровень рождаемости. Такие страны часто не располагают достаточным количеством ресурсов для инвестирования в здравоохранение, образование и создание достойных рабочих мест, а также для перехода к устойчивым экономическим системам, в которых используется чистая энергия. Как и во многих других странах, в развивающихся странах происходит демографический сдвиг в сторону увеличения продолжительности жизни и уменьшения размера семьи, хотя этот процесс находится на относительно ранней стадии. Поскольку уровень рождаемости продолжает снижаться, эти страны могут воспользоваться возможностью для ускорения экономического роста и развития, известной как демографический дивиденд.

* E/CN.9/2024/1.



В большинстве других стран рост численности населения замедлился, и во все большем количестве стран сейчас наблюдаются убыль населения и его старение. Стремительное увеличение численности пожилого населения указывает на необходимость инвестирования в обучение на протяжении всей жизни, создания благоприятной рабочей среды для пожилых людей, расширения возможностей гибкой занятости для пожилых людей, в том числе неполной занятости, а также развития устойчивых систем оказания услуг по долгосрочному уходу и устойчивых систем социальной защиты для удовлетворения потребностей населения на протяжении всей жизни.

В ближайшие 30 лет в условиях все более взаимозависимого мира потребуется расширять международное сотрудничество для смягчения последствий антропогенного изменения климата и деградации окружающей среды; содействия безопасной, упорядоченной и легальной миграции; и достижения прогресса в планировании и реализации национальной политики, в том числе для поощрения устойчивой урбанизации, поскольку к 2050 году в городах будет проживать около двух третей населения мира.

I. Мегатренды в области народонаселения с 1994 года и перспективы до 2054 года

1. С момента созыва Международной конференции по народонаселению и развитию в 1994 году в мире произошли серьезные преобразования. Численность населения планеты, составлявшая в 1994 году 5,6 миллиарда человек, выросла в 2024 году до 8,1 миллиарда, а в 2054 году, согласно прогнозам, увеличится еще больше и достигнет почти 9,9 миллиарда человек. В значительной степени этот рост будет обусловлен высокими темпами роста численности населения в прошлом, которые влекут за собой смещение возрастного состава населения в сторону более молодых людей и постоянное увеличение численности населения репродуктивного возраста в течение следующих нескольких десятилетий, даже после того как число деторождений на одну женщину опустится до гораздо более низкого уровня.

2. Темпы прироста населения сильно различаются в зависимости от региона. Ожидается, что из-за сохраняющегося высокого уровня рождаемости более половины глобального прироста населения до 2050 года будет приходиться на страны Африки к югу от Сахары. В других регионах темпы прироста населения в основном являются положительными, но снижаются. В Восточной и Юго-Восточной Азии, Европе и Северной Америке убыль населения начнется до 2050 года, а в Латинской Америке и Карибском бассейне — вскоре после этого. К 2050 году большая часть прироста населения планеты будет приходиться на три региона: Африку к югу от Сахары, Северную Африку и Западную Азию, а также Центральную и Южную Азию.

3. С 1994 года продолжает снижаться уровень рождаемости. Страны с высокими показателями рождаемости сосредоточены в Африке к югу от Сахары, в то время как в таких регионах, как Восточная и Юго-Восточная Азия, фиксируется значительное сокращение рождаемости, обусловленное социально-экономическим развитием и расширением доступа к услугам по планированию семьи.

4. Значительно увеличилась ожидаемая продолжительность жизни при рождении для обоих полов — с 64,5 года в 1994 году до 73,7 года в 2024 году, что объясняется снижением уровня смертности во всех возрастных группах. Улучшение показателей выживаемости в сочетании со снижением уровня рождаемости привело к изменениям в возрастной структуре населения планеты. Число детей в возрасте до 5 лет во всем мире остается стабильным, в то время как число людей в возрасте от 65 лет за последние 30 лет увеличилось более чем в два раза, и, как ожидается, к 2054 году снова удвоится.

5. Повсеместно растет и урбанизация населения: в 2024 году в городских районах будет проживать почти 58 процентов населения планеты. Ожидается, что в ближайшие десятилетия будет продолжаться сокращаться численность сельского населения, проживающего в основном в развивающихся странах.

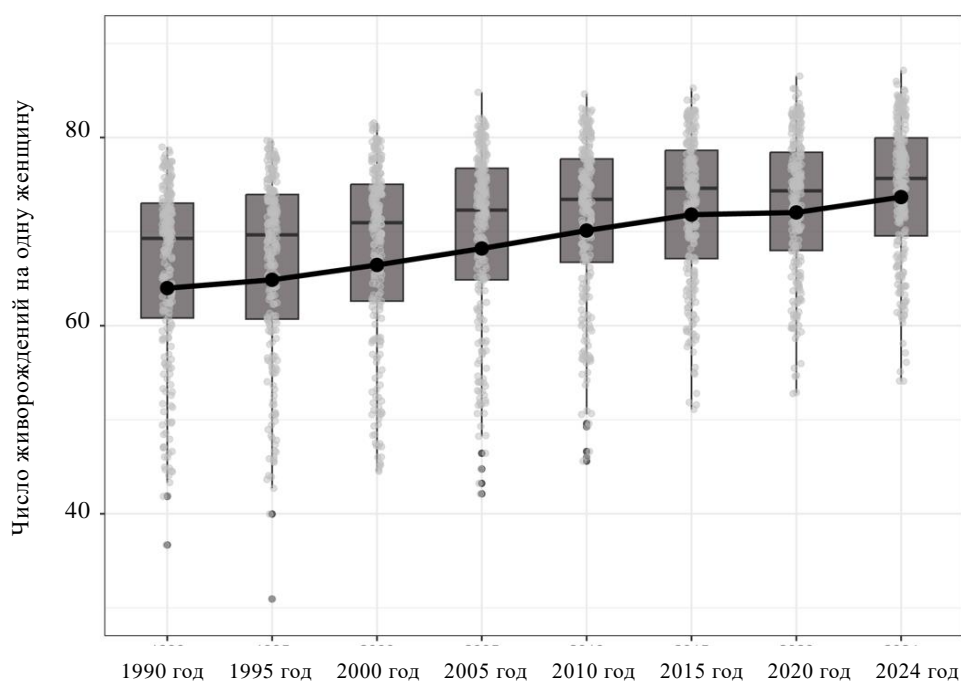
6. Активизировались и международные миграционные процессы. По оценкам, в 2020 году за пределами страны своего рождения жили 281 миллион человек, что значительно больше показателя 1995 года в 161 миллион человек. Наибольшее число международных мигрантов проживает в Европе, за ней следуют Северная Америка, затем Северная Африка и Западная Азия.

Конвергенция демографических тенденций в глобальном масштабе с 1994 года

7. Со времени конференции, проведенной в Каире в 1994 году, в разных странах и регионах наблюдалось повсеместное снижение уровней смертности и рождаемости, при этом сохраняются значительные диспропорции. Сокращение показателей рождаемости в глобальном масштабе (рисунок I) обусловлено тем, что эти показатели значительно уменьшились в странах с уровнем дохода ниже среднего и странах с низким уровнем дохода, приблизившись к уровням, наблюдаемым в странах с высоким уровнем дохода.

Рисунок I

Среднее значение, медианное значение и дисперсия суммарного коэффициента рождаемости в мире, 1990–2024 годы



Источник: *World Urbanization Prospects: The 2018 Revision* («Перспективы мировой урбанизации: пересмотренное издание 2018 года») (издание Организации Объединенных Наций, 2019 год).

Примечание: дисперсия представлена в виде прямоугольника, охватывающего диапазон значений (точек) для каждого года между вторым и третьим квартилями. Черной линией отмечено среднее значение.

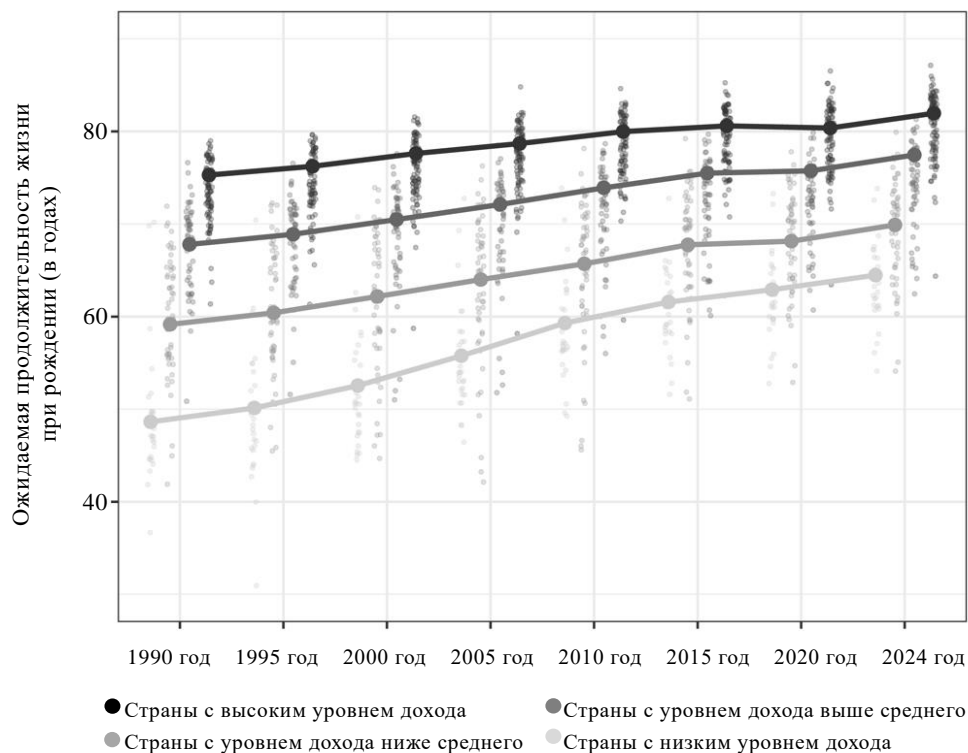
8. Во всем мире также снизились показатели рождаемости среди подростков: сократился разрыв между странами с низким уровнем дохода и странами с высоким уровнем дохода. Вместе с тем сохраняются значительные различия между странами, принадлежащими к одной группе по уровню дохода, что указывает на необходимость проведения адресных мероприятий.

9. Во всем мире увеличилась ожидаемая продолжительность жизни, причем сократился разрыв между показателями стран с низким и высоким уровнями дохода (рисунок II). Несмотря на положительную динамику, более 60 стран все еще не достигли поставленной на Международной конференции по народонаселению и развитию задачи, в соответствии с которой ожидаемая продолжительность жизни при рождении должна составлять 70 лет. Во всех странах

независимо от того, к какой группе они относятся по уровню дохода, сократился коэффициент смертности, в том числе смертности детей в возрасте до 5 лет и материнской смертности. Тем не менее достижение предусмотренного в целях области устойчивого развития показателя детской смертности по-прежнему представляет трудность для многих стран с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего.

Рисунок II

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в разбивке по группам стран в зависимости от уровня дохода, 1990–2024 годы



Источник: *World Urbanization Prospects: The 2018 Revision* («Перспективы мировой урбанизации: пересмотренное издание 2018 года») (издание Организации Объединенных Наций, 2019 год).

10. Сопоставимой конвергенции стран с различным уровнем дохода по показателям темпов прироста населения зафиксировано не было. Несколько сблизились показатели стран с высоким уровнем дохода и стран с уровнем дохода выше среднего, однако сохраняется разрыв между странами с высоким уровнем дохода и странами с низким уровнем дохода. Согласно прогнозам, в ближайшие 30 лет этот разрыв может сократиться лишь незначительно.

11. Демографический сдвиг в сторону увеличения продолжительности жизни и уменьшения размера семьи обусловил стремительный сдвиг в возрастной структуре населения в сторону более преклонных возрастов, особенно в странах с высоким уровнем дохода и уровнем дохода выше среднего, в то время как для стран с низким уровнем дохода по-прежнему характерна возрастная структура с преобладанием молодежи. Благодаря чистому притоку международных мигрантов странам с высоким уровнем дохода удалось сохранить положительные темпы прироста населения, которые уравнивают почти нулевое или отрицательное сальдо рождаемости и смертности.

II. Позиции регионов относительно вопросов народонаселения и развития

Экономическая комиссия для Африки

12. В ходе проведенного в 2023 году регионального обзора хода выполнения Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию уделялось особое внимание важности этой Программы действий в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года. Было признано, что, несмотря на политическую приверженность и более активное участие заинтересованных сторон, проведение демографической политики в Африке сопряжено с трудностями ввиду сужения бюджетного пространства по причине экономических потрясений и спадов.

13. Африканские страны за последние десятилетия добились значительных успехов в деле сокращения масштабов крайней бедности, однако из-за пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), в результате которой миллионы людей оказались ввергнуты в нищету, некоторые из этих успехов были сведены на нет. В настоящее время на этом континенте сосредоточено 80 процентов всего бедного населения планеты.

14. Африка, население которой составляет 1,4 миллиарда человек, является вторым по численности населения регионом мира. Согласно прогнозам, в период до 2050 года на этот регион будет приходиться более половины глобального прироста населения.

15. Ввиду того, что, как ожидается, возрастная структура, отличающаяся в настоящее время преобладанием молодежи (средний возраст — менее 20 лет), сместится в сторону увеличения доли пожилых людей, необходимо инвестировать в человеческий капитал для формирования производительной рабочей силы. При наличии у населения доступа к качественному медицинскому обслуживанию и образованию и достойной работе устойчивое снижение уровня рождаемости открывает возможности для получения демографического дивиденда.

16. В Африке продолжает расти ожидаемая продолжительность жизни, и в будущем, согласно прогнозам, увеличатся и численность, и доля людей в возрасте от 65 лет. Увеличение продолжительности жизни является одним из положительных результатов развития человеческого потенциала, однако оно также сопряжено с проблемами, связанными с увеличением расходов на здравоохранение и выплату пенсий по старости. В Африке зафиксирован самый низкий уровень охвата системами социальной защиты в мире: доступ по крайней мере к одной из программ социальной защиты имеют только 17 процентов населения.

17. На этом континенте также происходят значительные изменения в пространственной структуре размещения населения в результате миграции и урбанизации: ожидается, что к 2050 году доля городского населения достигнет 59 процентов.

Европейская экономическая комиссия

18. В ходе проведенного в 2023 году регионального обзора хода выполнения Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию были выделены три тематических приоритетных направления: а) динамика численности населения и устойчивое развитие; б) семья, сексуальное и репродуктивное здоровье на протяжении всей жизни; и с) неравенство, социальная интеграция и права. С 1994 года численность населения этого региона

увеличилась на 160 миллионов и достигла в 2023 году 1,3 миллиарда человек, и ожидается, что к 2050 году этот показатель увеличится еще на 40 миллионов человек.

19. Хотя динамика народонаселения отличается в зависимости от страны, для этого региона в целом характерны низкий уровень рождаемости и старение населения. При среднем по региону показателе в 1,7 деторождения на одну женщину общий коэффициент рождаемости в большинстве стран ниже уровня воспроизводства населения.

20. В возрастной структуре населения региона 17,6 процента составляют люди в возрасте от 65 лет. С 1994 года убыль населения наблюдается в каждой третьей стране региона, а к 2030 году, согласно прогнозам, такая динамика будет характерна для каждой второй страны.

21. Последствия низкой рождаемости в Западной Европе и Северной Америке частично компенсируются иммиграцией, благодаря которой поддерживаются темпы прироста населения и замедляется процесс его старения. Однако в Восточной и Юго-Восточной Европе фиксируется чистый отток международных мигрантов, из-за чего усугубляются проблемы старения населения и его убыли.

22. В регионе наблюдается значительный прогресс в достижении большинства целей Международной конференции по народонаселению и развитию, однако эти успехи распределены неравномерно как внутри стран, так и между ними, а из-за ряда недавних кризисов благоприятные тенденции обращены вспять. В целом люди в регионе живут дольше и ведут более здоровый образ жизни, однако прогресс в обеспечении всеобщего охвата услугами здравоохранения в последнее время замедлился. Сохраняется неравенство в показателях смертности от неинфекционных заболеваний и самоубийств в зависимости от субрегиона, гендерной принадлежности и возраста. Показатель преждевременной смертности от неинфекционных заболеваний составляет менее 175 смертей на 100 000 человек в ряде стран Северной Европы, но превышает 550 смертей на 100 000 человек в некоторых странах Восточной Европы и Центральной Азии. Уровень смертности от самоубийств среди людей в возрасте от 65 лет в два раза выше, чем в остальных возрастных группах. Повышается доступность качественного образования, возможностей обучения на протяжении всей жизни и достойной работы, однако надлежащего доступа к этим благам по-прежнему не имеют инвалиды, молодые люди и пожилые люди. Замедлился и ход деятельности по сокращению масштабов нищеты и социальной изоляции.

23. Жители некоторых стран и лица, принадлежащие к определенным подгруппам населения, по-прежнему сталкиваются с препятствиями для доступа к информации, услугам просвещения и услугам здравоохранения, связанным с охраной сексуального и репродуктивного здоровья, включая планирование семьи. С 2010 года в Восточной Европе и Центральной Азии увеличилось на 49 процентов число случаев инфицирования ВИЧ.

24. Сократились масштабы гендерного неравенства в сфере занятости и в области оплачиваемой и неоплачиваемой работы по уходу, однако во всех странах сохраняются диспропорции. В половине стран из всех субрегионов, по которым имеются данные, в последние годы увеличилась доля тех, кто считает, что избивение мужчиной своей жены является допустимым¹. Женщины, мигранты, инвалиды, пожилые люди и лица, принадлежащие к этническим меньшинствам,

¹ World Values Survey (2005–2022). Доступно на веб-сайте <https://www.worldvaluessurvey.org/WVSOnline.jsp> (дата обращения: 18 августа 2023 года).

продолжают сталкиваться с множественными и пересекающимися формами неравенства в экономической и социальной жизни.

25. В рамках регионального обзора подчеркивалась необходимость придерживаться при рассмотрении вопросов, связанных с динамикой народонаселения и устойчивым развитием, целостного правозащитного подхода, учитывающего весь жизненный цикл человека. Звучали призывы продолжать работу по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, а также проводить комплексную политику, направленную на создание условий для того, чтобы все люди могли реализовать свой потенциал независимо от расы, инвалидности, возраста и гендерной принадлежности.

Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна

26. Страны Латинской Америки и Карибского бассейна признали вклад Монтевидейского консенсуса по вопросам народонаселения и развития в глобальную деятельность по выполнению Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию и осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

27. Вместе с тем многие страны региона переживают затяжной социальный кризис, характеризующийся ухудшением экономического положения, застоем в сфере образования и высоким уровнем нищеты, усугубляемым пандемией COVID-19. В условиях нищеты в странах Латинской Америки и Карибского бассейна чаще оказываются дети, подростки и взрослые женщины в возрасте 20–59 лет, а также коренное население и лица африканского происхождения.

28. В этом регионе фиксируется быстрое старение населения. Согласно прогнозам, к концу столетия около 38 процентов населения будут составлять люди в возрасте от 65 лет. С 2015 года общий коэффициент рождаемости в странах Латинской Америки и Карибского бассейна остается ниже уровня воспроизводства населения, при этом по показателям рождаемости среди подростков регион по-прежнему занимает второе место в мире.

29. На фоне пандемии COVID-19 на первый план вышла необходимость устранения цифрового разрыва и обеспечения всеобщего доступа к образованию и медицинскому обслуживанию, в том числе к услугам по охране психического здоровья. Как и в других регионах мира, в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна вследствие пандемии COVID-19 в несоразмерно большей степени пострадали пожилые люди, в связи с чем возросла нагрузка по обеспечению ухода за ними, в первую очередь на женщин, что усугубило проблемы, связанные с достижением баланса между работой и личной жизнью.

30. В ходе регионального обзора особое внимание было уделено важности качественных дезагрегированных данных для реализации Монтевидейского консенсуса и выработки государственной политики.

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

31. В ходе регионального обзора была подчеркнута многогранность имеющихся во всех странах этого региона проблем и происходящих переходных процессов в области народонаселения и развития. В этом регионе, где проживает около 4,7 миллиарда человек, или 60 процентов населения планеты, в настоящее время наблюдается снижение показателей рождаемости и смертности, ранее находившихся на высоком уровне, а также увеличение доли пожилых людей в обществе и повышение степени его урбанизации.

32. Несмотря на существенный социально-экономический прогресс, по-прежнему имеются проблемы, связанные с сокращением численности рабочей силы, старением населения, ухудшением состояния окружающей среды, ростом иммиграции, сохраняющимся неравенством, нарушениями прав человека и эйдджизмом, а также возникают новые проблемы такого толка. Сложившаяся ситуация осложняется пандемией COVID-19, изменением климата и цифровыми преобразованиями.

33. Во многих странах этого региона, особенно в сельской местности, распространена нищета. Вследствие пандемии усугубились проблемы безработицы и нищеты, в первую очередь затрагивающие женщин, мигрантов, пожилых людей и инвалидов.

34. В регионе отмечаются улучшения в сфере здравоохранения и снижение уровня смертности, однако обеспечение всеобщего охвата населения услугами здравоохранения остается труднодостижимой целью. Резко снизился суммарный коэффициент рождаемости — с 6 рождений на одну женщину в 1960-х годах до 1,9 в 2020 году, —из-за чего возникают опасения по поводу последствий крайне низкой рождаемости.

35. Сохраняется гендерное неравенство в плане участия в составе рабочей силы (43,6 процента женщин против 73,4 процента мужчин), доходов, сбережений и пенсионного обеспечения. По-прежнему широко распространено гендерное насилие. Повысился уровень образования, однако все еще отмечается гендерное неравенство, а система технического и профессионального образования до сих пор развита слабо².

36. Ввиду быстрого увеличения в регионе доли пожилого населения, численность которого, как ожидается, к 2050 году удвоится, возникают проблемы, связанные с охраной здоровья, нищетой и изоляцией, в первую очередь для женщин и инвалидов. Однако старение населения также открывает возможности для поощрения совместного проживания разных поколений и формирования межпоколенческой солидарности.

37. Миграционные потоки в основном представляют собой перемещение трудовых мигрантов в пределах региона. Кроме того, в Западную Азию, в первую очередь в страны Совета сотрудничества арабских государств Залива, приезжает много людей из Южной и Юго-Западной Азии.

38. Основными проблемами в рассматриваемом регионе являются изменение климата, стихийные бедствия и вынужденная миграция, которые в несоразмерно большей степени затрагивают группы населения, находящиеся в уязвимом положении. Этот регион вносит значительный вклад в изменение климата и уже начал прилагать усилия к смягчению последствий, повышению устойчивости к потрясениям и осуществлению стратегий адаптации к изменению климата.

39. Быстрыми темпами идет урбанизация, и, согласно прогнозам, в 2035 году в этом регионе будут находиться пять из шести самых густонаселенных городов мира: Дели, Токио, Шанхай, Дакка и Мумбаи. Города сталкиваются с такими проблемами, как наличие трущоб, неудовлетворительное качество жилья и отсутствие базовых услуг, а также доступного и устойчивого транспорта.

40. Результаты анализа, проведенного Статистическим отделом Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, свидетельствуют о том, что не по всем странам региона имеется достаточно данных для расчета

² См. Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, *Asia-Pacific Population and Development Report 2023* (Bangkok, 2023).

показателей достижения целей в области устойчивого развития. Сохраняются пробелы в данных по показателям нескольких целей в области устойчивого развития, в частности целей 5, 14 и 16.

41. Был достигнут заметный прогресс в организации переписей населения и создании систем статистического учета естественного движения населения с опорой на стратегическое планирование и проведение обследований. Благодаря таким технологическим достижениям, как геолокация и большие данные, открываются многообещающие возможности для значимого и этичного сбора данных.

Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии

42. В регионе Западной Азии происходят глубокие демографические изменения, вследствие которых правительства вынуждены пересматривать политику с целью использовать демографический дивиденд и решить проблемы, вызванные быстрым старением населения и ростом урбанизации.

43. Общая численность населения этого региона выросла со 123 миллионов человек в 1970 году до 250 миллионов в 1994 году и 436 миллионов в 2020 году; согласно прогнозам, к 2050 году этот показатель достигнет 671 миллиона человек. Ожидается, что темпы роста снизятся до 1,5 процента в год, однако они по-прежнему будут превышать среднемировые, что приведет к увеличению доли региона в населении планеты почти до 7 процентов к 2050 году.

44. В возрастной структуре населения Западной Азии по-прежнему преобладает молодежь: 60 процентов населения составляют люди моложе 30 лет. Вызывает опасения значительное число молодых людей, которые не работают и не получают образования или профессиональной подготовки: по оценкам, в 2020 году к этой категории относились 21 миллион молодых людей, или около трети от общего числа жителей этого региона, что значительно превышает среднемировой показатель.

45. Согласно прогнозам, численность пожилых людей (в возрасте от 65 лет), которая увеличилась в четыре раза с 4,5 миллиона человек в 1970 году до 20,7 миллиона в 2020 году, к 2050 году достигнет 71,4 миллиона человек, или 11 процентов от общей численности населения.

46. Одной из характерных демографических особенностей этого региона является мобильность населения. В Западной Азии проживает около 15 процентов от общего числа мигрантов, в том числе 9,3 миллиона беженцев. В 2020 году в этом регионе насчитывалось 41,4 миллиона международных мигрантов, многие из которых работали в странах Совета сотрудничества арабских государств Залива. Из арабских стран мигрировали или были насильственно перемещены почти 33 миллиона человек, 44 процента из которых поселились в пределах региона. Быстрыми темпами идет урбанизация, и ожидается, что к 2050 году в городах будет жить 75 процентов населения.

47. Стратегические приоритеты региона включают обеспечение учета демографических тенденций при планировании деятельности в области развития, расширение возможностей трудоустройства, разработку учитывающих возрастные особенности стратегий, обеспечение благополучия мигрантов и беженцев, содействие инклюзивному городскому развитию и повышение эффективности сбора данных для выработки обоснованной политики. Результативное осуществление политики затрудняется отсутствием согласованности политики, бюджетными ограничениями, наличием внутренних конфликтов и иностранной оккупацией.

III. Рост численности населения мира и устойчивое развитие

Причины и последствия стремительного роста численности населения

48. В Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию было признано, что сохранение высокого уровня рождаемости, обуславливающее стремительный рост численности населения во многих странах с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего, является одновременно одной из причин и одним из симптомов медленного прогресса в области развития. Стремительный рост численности населения ведет к расширению масштабов инвестиций, необходимых для увеличения государственных расходов на душу населения до уровня, требуемого для ликвидации нищеты, искоренения голода и недоедания и обеспечения всеобщего доступа к здравоохранению, образованию и другим основным услугам для всех.

49. В некоторых регионах мира по-прежнему распространена практика деторождения и вступления в брак до 18 лет. В Программе действий подчеркивается важность уменьшения количества детских и ранних браков. В Программе действий также содержатся рекомендации существенно снижать частотность случаев беременности среди подростков и решать проблемы охраны сексуального и репродуктивного здоровья подростков, включая небезопасные аборты и инфекции, передаваемые половым путем.

50. Самый высокий в мире уровень рождаемости среди подростков в возрасте от 15 до 19 лет наблюдается с 1960-х годов в регионе Африки к югу от Сахары. Уровень рождаемости среди подростков в этом регионе снижается с конца 1970-х годов, но этот процесс идет медленно. Резкое сокращение рождаемости среди подростков наблюдается в последние десятилетия в двух регионах: Латинская Америка и Карибский бассейн и Центральная и Южная Азия; первый регион по-прежнему занимает второе место в мире по уровню рождаемости среди подростков, однако во втором этот показатель относительно низок.

51. С учетом большого числа женщин и девочек, которые либо находятся в детородном возрасте, либо скоро его достигнут, вероятность замедления роста численности населения планеты в ближайшие 30 лет, которое будет происходить значительно быстрее, чем предполагается в прогнозах Организации Объединенных Наций, мала. Тем не менее, даже если снижение рождаемости в ближайшие несколько лет может повлиять на рост численности населения планеты в период до 2054 года лишь незначительно, падение рождаемости в ближайшем будущем чревато серьезными последствиями для показателей роста во второй половине века, поскольку воздействие высокой рождаемости на численность населения накапливается с каждым поколением.

52. Тенденции в области народонаселения и развития влияют друг на друга и зачастую усиливают друг друга. Например, прогресс в достижении целей в области устойчивого развития, особенно в решении задач, связанных с охраной репродуктивного здоровья, образованием и обеспечением гендерного равенства, в значительной степени способствует увеличению продолжительности жизни и уменьшению размера семьи, а также разрыву порочного круга «наследуемой» нищеты. Расширение доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья, включая безопасные и эффективные методы планирования семьи, способствует снижению рождаемости и замедлению темпов роста численности населения, что, в свою очередь, стимулирует экономическое и социальное развитие.

Влияние роста численности населения на окружающую среду, включая изменение климата

53. Вследствие роста численности населения планеты все больше растет нагрузка на природные ресурсы Земли, в частности на ресурсы, находящиеся в общественной собственности, такие как воздух и вода, использование которых не регулируется рыночными силами должным образом. Вместе с тем рост численности населения — не единственный основополагающий фактор; часто факторами экологического ущерба в гораздо более значительной степени являются не рост численности населения, а повышение уровня жизни и изменение моделей производства и потребления. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что закреплению неустойчивых моделей производства и потребления в наибольшей степени, как правило, способствуют не страны с низким уровнем дохода на душу населения и быстрыми темпами роста численности населения, а страны с высоким уровнем дохода на душу населения и низкими, а то и нулевыми темпами роста населения.

54. Фиксируемый сегодня высокий уровень потребления и производства в странах с высоким уровнем дохода не носит устойчивый характер и не может быть воспроизведен в глобальном масштабе. По некоторым оценкам, общий объем ресурсозатрат человечества — иными словами, объем используемых в настоящее время природных благ и услуг — уже на 70 процентов превышает способность планеты устойчиво удовлетворять этот спрос³. Несмотря на значительную неопределенность в отношении будущих моделей потребления и производства, по данным Международной группы по ресурсам, ожидаемое глобальное увеличение объема используемых ресурсов до 2050 года приблизительно на 70 процентов будет обусловлено увеличением потребления на душу населения и примерно на 30 процентов — ростом численности населения⁴.

55. Одна из главных задач устойчивого развития заключается в том, чтобы найти способ добиться стабильного экономического роста, не усугубляя еще больше проблему глобального потепления и не допуская того, чтобы экономическая деятельность оказывала иное неблагоприятное воздействие на окружающую среду. В целях сокращения масштабов использования ресурсов и уменьшения воздействия на окружающую среду в расчете на единицу экономической деятельности реализуются стратегии, предполагающие уменьшение зависимости от ископаемого топлива и других интенсивно используемых невозобновляемых ресурсов; повышение эффективности использования ресурсов; увеличение жизненного цикла продукции с помощью продуманных конструкторских решений и стандартизации с целью стимулировать повторное использование, переработку и повторное производство; и содействие изменению моделей потребления в сторону увеличения доли товаров и услуг с меньшей энерго- и материалоемкостью⁵.

56. Рост потребления населения чреват усугублением нынешней проблемы экологического ущерба в большей степени, чем рост численности населения, однако игнорировать влияние численности населения не следует. Результаты

³ Partha Dasgupta, “The economics of biodiversity: afterword” in *Environmental and Resource Economics*, vol. 83, No. 4 (December 2022), p. 1017; Mathis Wackernagel and Bert Beyers, *Ecological Footprint: Managing Our Biocapacity Budget* (Gabriola Island, Canada, New Society Publishers, 2019).

⁴ United Nations Environment Programme, *Resource Efficiency: Potential and Economic Implications. A report of the International Resource Panel* (Nairobi, 2019).

⁵ Доклад о целях в области устойчивого развития, 2019 год (издание Организации Объединенных Наций, 2019 год); Доклад о целях в области устойчивого развития, 2021 год (издание Организации Объединенных Наций, 2021 год).

глобального обзора, проведенного в 1999 году по случаю пятилетней годовщины Международной конференции по народонаселению и развитию, подтвердили, что скорейшая стабилизация мирового народонаселения внесет существенный вклад в реализацию всеобщей цели достижения устойчивого развития (резолюция S-21/2 Генеральной Ассамблеи, приложение).

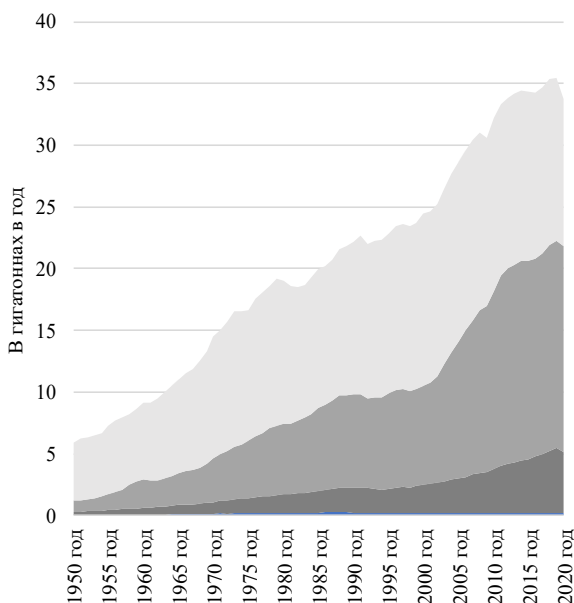
57. Решающее значение имеет выполнение странами с высоким уровнем дохода и уровнем дохода выше среднего своих обязательств по сокращению их общего объема ресурсозатрат. Стремительного роста численности населения в этих странах не ожидается, однако на их долю, вероятнее всего, придется бóльшая часть дополнительной нагрузки, которую человечество будет оказывать на глобальную окружающую среду в ближайшие несколько десятилетий⁶.

58. По состоянию на 2021 год страны с высоким уровнем дохода и уровнем дохода выше среднего, в которых в совокупности проживает 48 процентов населения мира, несут ответственность примерно за 82 процента выбросов диоксида углерода (CO₂), ежегодно попадающих в атмосферу. Страны с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего, на которые, согласно прогнозам, будет приходиться бóльшая часть прироста населения в будущем, пока вносят гораздо менее значительный вклад в эти выбросы, как с точки зрения общего объема, так и на подушевой основе (рисунок III).

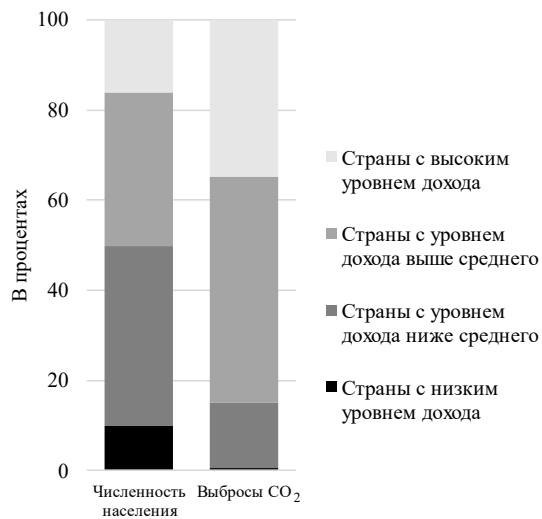
Рисунок III

Ежегодный общий объем выбросов CO₂ и объем выбросов CO₂ в расчете на душу населения, 1950–2021 годы, и распределение населения мира и выбросов CO₂, 2020 год, в разбивке по группам стран в зависимости от уровня дохода

А. Объем выбросов CO₂

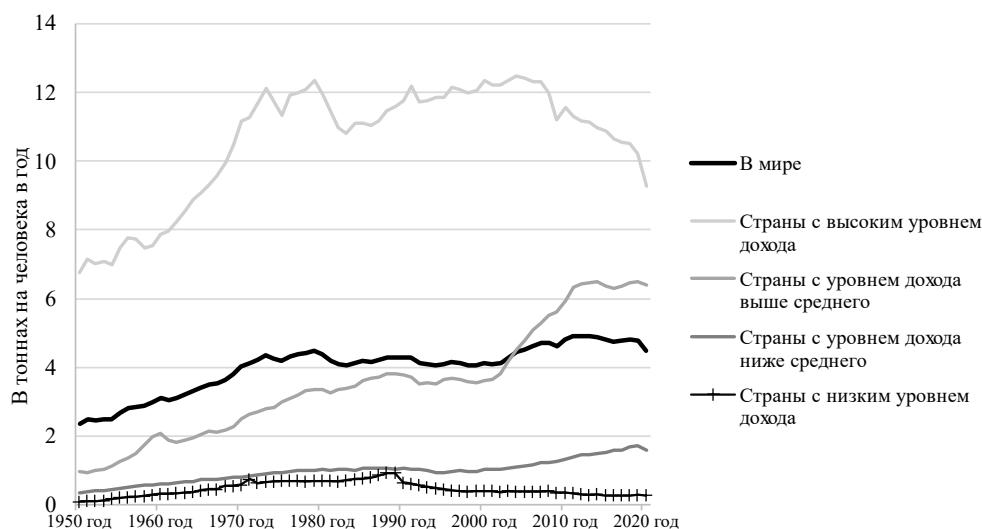


В. Распределение населения и выбросов CO₂ разбивке по группам стран в зависимости от уровня дохода, 2020 год



⁶ Thomas O. Wiedmann and others, “The material footprint of nations”, *PNAS*, vol. 112, No. 20 (2013).

С. Объем выбросов CO₂ в расчете на душу населения



Источники: организация «Глобальный углеродный проект», выдержки из материалов которой приводятся в статье Ханны Ритчи, Пабло Росадо и Макса Розера “CO₂ and Greenhouse Gas Emissions” («Выбросы CO₂ и парниковых газов»), размещенной на веб-сайте проекта “Our World in Data” («Наш мир в данных»); *World Urbanization Prospects: The 2018 Revision* («Перспективы мировой урбанизации: пересмотренное издание 2018 года») (издание Организации Объединенных Наций, 2019 год).

IV. Население и развитие в стареющем мире

59. Старение населения является одной из определяющих глобальных тенденций настоящего времени. Продолжительность жизни увеличивается практически повсеместно, и доля пожилых людей в мире велика как никогда. Еще до конференции, состоявшейся в Каире в 1994 году, показатели численности и доли пожилых людей в мире росли; с 1994 года численность и доля детей и молодежи начали уменьшаться. Ожидается, что число людей в возрасте от 65 лет к 2050 году удвоится, превысив 1,6 миллиарда человек, и впоследствии продолжит расти.

60. Наиболее активно старение населения, выражающееся в увеличении доли населения в возрасте от 65 лет, протекает в Европе и Северной Америке, Австралии и Новой Зеландии, а также в большинстве стран Восточной и Юго-Восточной Азии. Большинство стран Африки к югу от Сахары и Океании (за исключением Австралии и Новой Зеландии) по-прежнему находятся на раннем этапе этого переходного процесса, а большинство стран Центральной и Южной Азии, Западной Азии и Северной Африки и Латинской Америки и Карибского бассейна — на промежуточной стадии.

61. В Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию старение и его экономические и социальные последствия рассматриваются как фактор, одновременно представляющий проблему для общества и открывающий для него новые возможности. В Программе действий признается важность удовлетворения потребностей людей на протяжении всей их жизни, в том числе в пожилом возрасте. В частности, к правительствам обращен призыв принимать меры к тому, чтобы пожилые люди имели возможность вести самостоятельную, здоровую и продуктивную жизнь, и признавать вклад, который пожилые люди вносят в жизнь своих семей и общества.

62. Самым важным глобальным соглашением по проблемам старения населения, заключенным с момента проведения Международной конференции по народонаселению и развитию, является Мадридский международный план действий по проблемам старения, принятый в 2002 году и подтвержденный в 2022 году в ходе четвертого цикла обзора и оценки хода выполнения этого плана действий. В декабре 2020 года Генеральная Ассамблея провозгласила десятилетие 2021–2030 годов Десятилетием здорового старения Организации Объединенных Наций, которое стало глобальным проектом сотрудничества, увязанным с прилагаемыми в течение последних десяти лет усилиями по достижению целей в области устойчивого развития и направленным на улучшение жизни пожилых людей, их семей и общин, в которых они живут.

63. Взяв на вооружение средне- и долгосрочные прогнозы, правительства могут разрабатывать налогово-бюджетные планы с учетом прогнозируемых демографических изменений, принимая во внимание их последствия для государственных доходов и расходов, в том числе оценивать потенциальные последствия для бюджета систем здравоохранения, пенсионного обеспечения и социального страхования.

64. Во всем мире пенсию по старости в той или иной форме получают 77,5 процента людей старше пенсионного возраста. Вместе с тем существуют значительные различия между странами и регионами, между сельскими и городскими районами, а также между женщинами и мужчинами. В странах, где таких пенсий не предусмотрено, необходимо найти способы создания эффективных систем оказания поддержки пожилым людям⁷.

65. Для обеспечения того, чтобы по линии пенсионных систем могли выплачиваться пенсии в надлежащем объеме на справедливой и устойчивой основе в условиях старения населения, реализуются реформы, предполагающие повышение установленного законом пенсионного возраста, корректировку формул начисления пенсии, введение всеобщего пенсионного обслуживания и стимулирование формирования частных пенсионных накоплений. Такие реформы должны быть направлены на обеспечение надлежащей поддержки нынешнего и будущих поколений, а также на снижение рисков нищеты и неравенства в пожилом возрасте.

66. Еще один способ увеличить общий объем производства и объем производства на душу населения — это повысить степень участия женщин в составе рабочей силы. В настоящее время неоплачиваемая работа по уходу, выполняемая в основном женщинами, в общем объеме производства не учитывается. По оценкам, 16,4 миллиарда часов неоплачиваемой работы по уходу в год — это около 2 миллиардов рабочих мест, не учитываемых в официальной статистике.

67. В странах со стареющим населением производительность труда, как правило, падает в отсутствие стимулов и возможностей для пожилых работников развивать свои навыки и повышать уровень своих знаний. Подход к решению проблемы старения населения, охватывающий весь жизненный цикл, предполагает признание того, что инвестиции в здравоохранение, образование и профессиональную подготовку имеют положительные последствия на более поздних этапах жизни и помогают сохранять производительность труда в пожилом возрасте.

68. Эти инвестиции наряду с изменением условий труда пожилых людей — например, предоставлением возможностей для неполной занятости, созданием на рабочих местах более благоприятных условий для пожилых людей,

⁷ International Labour Organization, *World Social Protection Report 2020–2022* (Geneva, 2021).

поощрением формирования трудовых коллективов в составе представителей разных поколений — способствуют увеличению экономического вклада пожилых людей. Старение населения стало одним из ключевых факторов изменений в сфере труда, технологий и рынков, как это видно на примере стран с высокой долей пожилых людей.

69. Все более важное значение приобретает задача разработки и реализации стратегий, направленных на сдерживание роста расходов на услуги здравоохранения, особенно с учетом старения населения. Такие стратегии включают стимулирование развития профилактического направления здравоохранения, поощрение здорового образа жизни, оптимизацию систем медицинского обслуживания, продвижение рентабельных методов лечения, создание систем здравоохранения на базе общин и использование таких инноваций, как телемедицина.

70. Стратегии, способствующие установлению гендерного равенства и улучшению баланса между работой и семьей, не только имеют ценность сами по себе, но и могут стимулировать повышение уровня деторождения и со временем помочь сдержать темпы старения населения. Другие меры, такие как поощрение иммиграции, могут содействовать увеличению численности трудоспособного населения в более краткосрочной перспективе, однако принятие таких мер чревато сопротивлением общественности.

Увеличение потребностей в уходе и сектор экономики, связанный с обеспечением ухода

71. В большинстве стран в свете стремительного роста численности пожилого населения, в особенности людей в возрасте от 80 лет, растет спрос на услуги по долгосрочному уходу. Традиционно потребности пожилых людей в уходе удовлетворялись неформально в рамках живущей вместе расширенной семьи. Однако в последние десятилетия, в первую очередь в развитых странах, резко уменьшилась распространенность практики совместного проживания разных поколений, что привело к росту спроса на услуги по долгосрочному уходу⁸.

72. Поскольку продолжительность жизни женщин выше и период их жизни, в котором они испытывают проблемы со здоровьем, длится дольше, в услугах по долгосрочному уходу чаще нуждаются пожилые женщины, нежели пожилые мужчины. Кроме того, увеличение продолжительности жизни женщин означает рост доли пожилых женщин, ставших вдовами и лишившихся потенциальной поддержки со стороны супруга.

73. Модели оказания помощи преимущественно на базе семьи все меньше отвечают требованиям времени. Вместе с тем на сегодняшний день в большинстве стран для удовлетворения растущего спроса на услуги по долгосрочному уходу государственных средств недостаточно. В среднем объем расходов на эти цели в странах, входящих в Организацию экономического сотрудничества и развития, в 2017 году составлял 1,7 процента от валового внутреннего продукта (ВВП), а в 2019 году уменьшился до 1,5 процента.

74. Большинство лиц, осуществляющих уход, не получают должного признания, не могут рассчитывать на надлежащую компенсацию своего труда и не проходят надлежащей подготовки и часто работают в тяжелых условиях, что оборачивается низким качеством услуг по уходу. Необходимо принять новое законодательство, которое отвечает международным трудовым стандартам и в котором предусматриваются признание и защита социальных работников и устранение

⁸ *World Population Ageing 2020 Highlights: Living arrangements of older persons* (United Nations publication, 2020).

неравенства в условиях труда, в первую очередь среди женщин, мигрантов и представителей этнических меньшинств, которые в избытке представлены в секторе услуг по уходу.

V. Урбанизация и международная мобильность в условиях все более взаимосвязанного мира

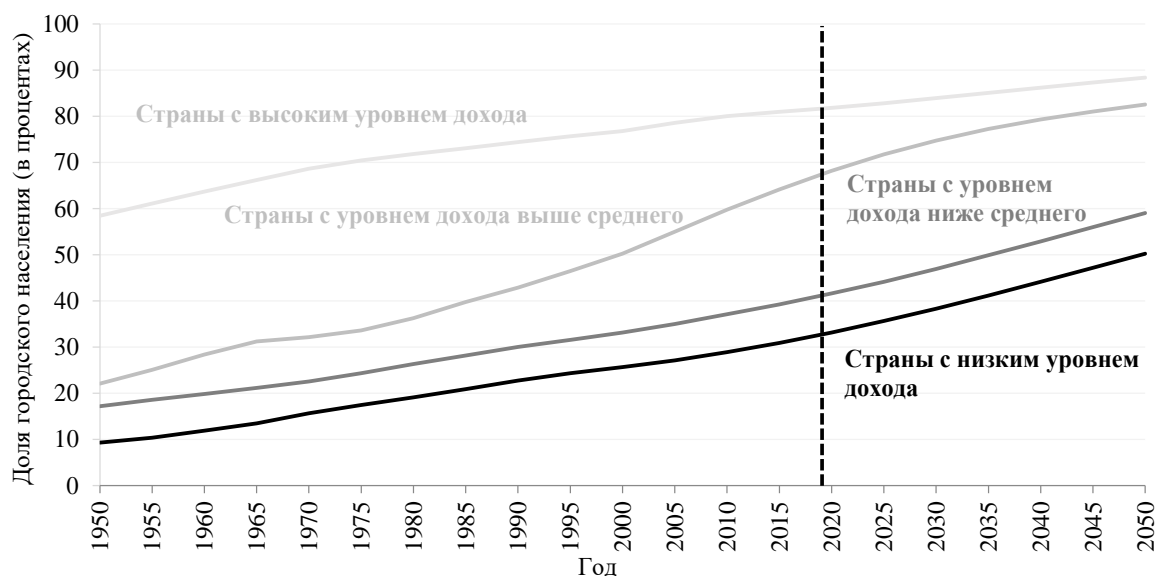
Урбанизация и территориальное распределение населения

75. В 1994 году в городских районах проживало чуть более 44 процентов населения планеты. Согласно оценкам и прогнозам Организации Объединенных Наций, в 2007 году во всем мире в городских районах проживало больше людей, чем в сельских. По состоянию на 2024 год доля общемирового населения, проживающего в городских районах, составляет около 58 процентов. По прогнозам, к 2030 году этот показатель достигнет 60 процентов, а к 2050 году может превысить 68 процентов⁹.

76. В Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию справедливо предполагалось, что наиболее быстрые темпы урбанизации будут наблюдаться в развивающихся странах (A/CONF.171/13/Rev.1, п. 1.10). Еще до 1994 года более 60 процентов городского населения мира проживало в менее развитых регионах. Согласно текущим прогнозам, более 90 процентов прироста городского населения в мире в период до 2050 года придется на развивающиеся страны, в основном на страны Азии и Африки (см. рисунок IV).

Рисунок IV

Процент общемирового населения, проживающего в городских районах, в разбивке по группам стран в зависимости от уровня дохода, 1950–2050 годы



Источник: *World Urbanization Prospects: The 2018 Revision* («Перспективы мировой урбанизации: пересмотренное издание 2018 года»).

Примечание: классификация стран по уровню дохода основана на данных Всемирного банка о валовом национальном доходе на душу населения в 2016 году.

⁹ *World Urbanization Prospects: The 2018 Revision* (United Nations publication, 2018).

77. Как в развитых, так и в развивающихся странах весьма заметными формами урбанизации являются крупные города, особенно мегаполисы с населением 10 миллионов человек и более, однако почти половина городского населения планеты живет в городах с населением менее 500 000 человек. Еще треть городского населения живет в городах с населением от 500 000 до 5 000 000 человек. Все более важную роль в обеспечении устойчивого развития городов в странах с низким уровнем дохода играют малые города и поселки с населением менее 250 000 человек¹⁰.

78. Урбанизация тесно связана с экономическими, социальными и экологическими аспектами устойчивого развития и в целом является одним из позитивных факторов экономического роста, сокращения масштабов нищеты и развития человеческого потенциала. В городах процветают предпринимательство и технологическое новаторство. Благодаря эффекту масштаба в городских районах устойчиво развивается инфраструктура, в частности дороги, трубопроводные системы водоснабжения и электроснабжение, а также базовые услуги.

79. Планирование урбанизации и управление этим процессом могут способствовать обеспечению инклюзивности, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов, а также справедливому распределению благ урбанизации, особенно среди городской бедноты, мигрантов из сельских районов, пожилых людей и других обездоленных или маргинализированных групп. Для разработки обоснованной политики и планирования устойчивой урбанизации критически необходимы данные о глобальных и национальных тенденциях в области урбанизации и роста городов.

Международная миграция и устойчивое развитие

80. С момента принятия Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию число международных мигрантов значительно выросло: со 161 миллиона в 1995 году до 281 миллиона в 2020 году¹¹. В основном этот рост был обусловлен трудовой или семейной миграцией, но этому процессу также способствовали гуманитарные кризисы: число беженцев и просителей убежища увеличилось с 18 миллионов в 1995 году до почти 34 миллионов в 2020 году. С 2020 года продолжает расти число людей, вынужденно перемещенных через государственные границы: по состоянию на конец 2022 года в мире насчитывалось около 35,3 миллиона беженцев, 5,4 миллиона просителей убежища и 5,2 миллиона других лиц, нуждающихся в международной защите¹².

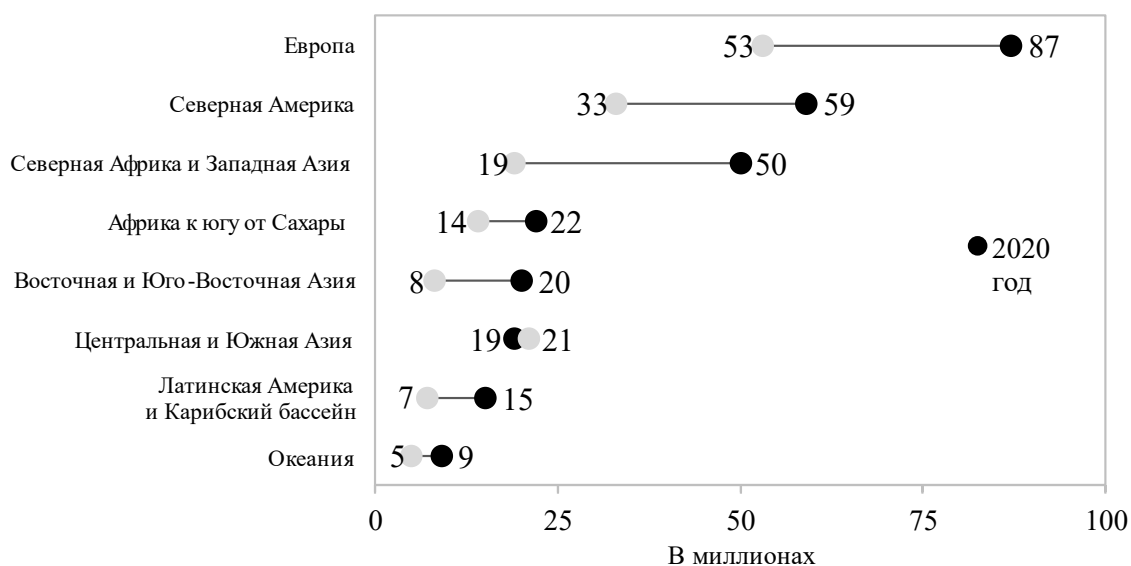
81. В 2020 году наибольшее число международных мигрантов было сосредоточено в Европе (87 миллионов). На втором месте по числу принимаемых мигрантов находилась Северная Америка (59 миллионов), за которой следовали Северная Африка и Западная Азия (почти 50 миллионов). С 1990-х годов регион Северной Африки и Западной Азии является одним из основных пунктов назначения международных мигрантов, сосредоточенных преимущественно в странах Совета сотрудничества арабских государств Залива (см. рисунок V).

¹⁰ United Nations Human Settlements Programme, *World Cities Report 2022: Envisaging the Future of Cities* (Nairobi, 2022).

¹¹ *International Migration 2020 Highlights* (United Nations publication, 2020).

¹² Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, "Global trends report 2022", 2023.

Рисунок V
**Число международных мигрантов в разбивке по регионам назначения,
 1995–2020 годы**



Источник: база данных Организации Объединенных Наций о численности международных мигрантов за 2020 год.

Примечание: перечень регионов составлен в порядке убывания численности мигрантов в соответствии с данными за 2020 год.

82. Международные мигранты в основном прибывают из стран со средним уровнем дохода. Вместе с тем около 13 процентов от общего числа мигрантов составляют выходцы из стран с низким уровнем дохода, из которых примерно половина — беженцы или просители убежища. В 2020 году в глобальном масштабе почти половина всех международных мигрантов проживала в регионе своего происхождения. Наибольшая доля внутрирегиональной миграции приходится на Европу — 70 процентов всех мигрантов, родившихся в Европе, проживали в другой европейской стране. Около трех четвертей мигрантов из Центральной и Южной Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна, а также Северной Америки, напротив, проживали за пределами региона своего происхождения.

83. Международные мигранты вносят вклад в развитие как стран и общин происхождения, так и стран и общин назначения. В 2022 году мигранты переслали в страны своего происхождения денежные средства в размере 831 млрд долл. США, из которых 647 млрд долл. США было переведено в страны с низким или средним уровнем дохода. В странах происхождения эти денежные переводы способствуют росту доходов домохозяйств, сокращению масштабов нищеты, увеличению числа учащихся в школах, расширению доступа к услугам здравоохранения, повышению производительности сельского хозяйства, расширению доступности финансовых услуг и созданию новых предприятий. Международная миграция также может приносить пользу странам происхождения, так как стимулирует привлечение прямых иностранных инвестиций, особенно из общин диаспоры, передачу навыков и технологий, а также двустороннюю торговлю.

84. В странах назначения мигранты благодаря своим важнейшим навыкам и труду часто играют решающую роль в экономике и обществе. Международная миграция также может способствовать замедлению старения населения или сокращению масштабов этого процесса, а также замедлению или предотвращению убыли населения и тем самым оказывать положительное влияние на демографическую ситуацию в принимающих странах. Международная миграция может, по крайней мере временно, обеспечить снижение бюджетно-финансового давления на государственные пенсионные системы и системы здравоохранения в принимающих странах, характеризующихся быстрым старением населения, особенно если мигранты заняты на официальном рынке труда.

85. В задаче 10.7 Повестки дня на период до 2030 года содержится прямой призыв к странам «содействовать упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей, в том числе с помощью проведения спланированной и хорошо продуманной миграционной политики», который был учтен и расширен в Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (резолюция 73/195). В то же время те, кто желает мигрировать, должны осознавать риски, связанные с нелегальными и небезопасными перемещениями, включая риск торговли людьми, и должны быть проинформированы об иммиграционных требованиях, рынке труда и условиях жизни в странах назначения.

86. Интеграции мигрантов в принимающее общество и увеличению потенциала миграции в плане развития способствуют уважение, защита и соблюдение прав всех мигрантов, независимо от их миграционного статуса.

VI. Другие сквозные вопросы

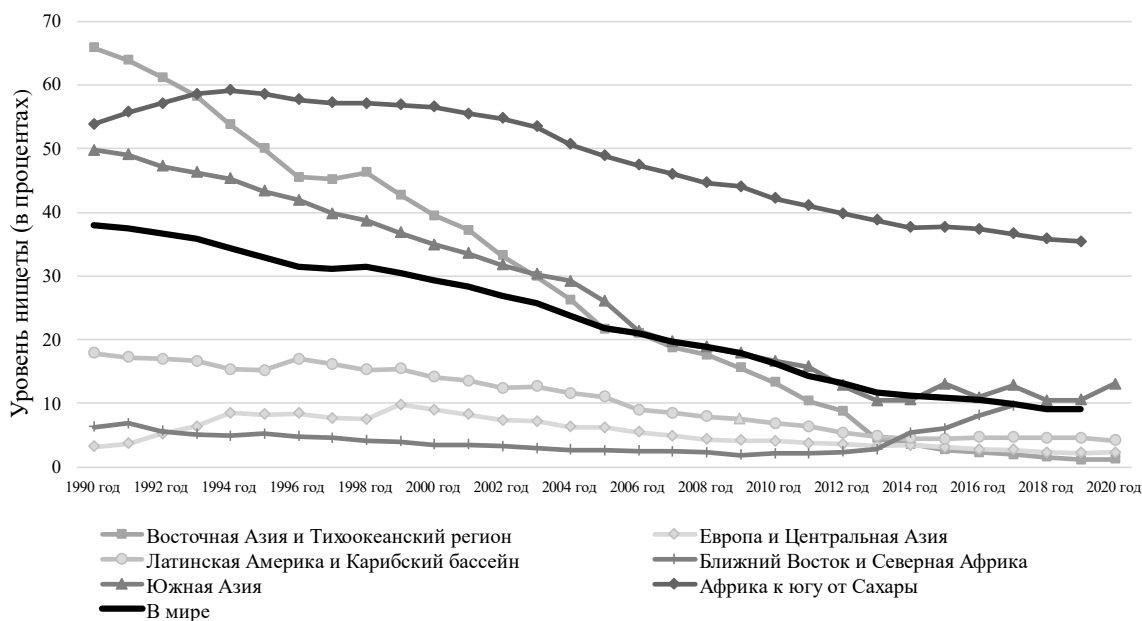
Демографические тенденции и ликвидация нищеты

87. В Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию государства-члены приняли обязательство сотрудничать «в решении важнейшей задачи искоренения бедности — необходимого условия устойчивого развития», которое впоследствии было отражено в первой из 17 целей в области устойчивого развития.

88. За последние три десятилетия в деле сокращения масштабов нищеты во всем мире был достигнут значительный прогресс. В период с 1990 по 2013 год уровень нищеты снизился с 37,8 процента населения планеты до 11,7 процента: число людей, живущих в условиях крайней бедности, уменьшилось более чем на 1 миллиард человек. В 2019 году уровень крайней бедности в мире снизился еще больше и составил 8,5 процента (см. рисунок VI)¹³.

¹³ World Bank, “Poverty and inequality platform”.

Рисунок VI
Глобальные и региональные оценки масштабов нищеты, 1990–2020 годы



Источник: Всемирный банк, “Poverty and inequality platform” (платформа «Нищета и неравенство»).

89. Нищета по-прежнему в значительной степени сосредоточена в странах Африки к югу от Сахары, на долю которых в 2019 году приходилось 60 процентов бедного населения мира. За международной чертой бедности жили около 35 процентов населения региона, или 389 миллионов человек. Этому способствовали такие факторы, как нестабильность государства, конфликты, социально-экономическое неравенство, ограниченная доступность государственных услуг, высокий уровень рождаемости и быстрый рост численности населения.

90. Ускорить переход от высоких показателей рождаемости к низким можно посредством расширения доступа к образованию и услугам здравоохранения, в том числе в области охраны репродуктивного здоровья и планирования семьи, что окажет благоприятное воздействие на национальную экономику стран и регионов и их усилия по уменьшению масштабов крайней бедности. К числу успешных примеров можно отнести Китай и Индию, где высокие темпы экономического роста и замедление темпов прироста населения привели к значительному снижению уровня нищеты. Китай добился ликвидации крайней бедности к декабрю 2020 года, а Индия сократила масштабы крайней бедности до 6 процентов к 2019 году¹⁴.

91. Из-за пандемии COVID-19 в период с 2020 по 2022 год еще 71 миллион человек, в основном в странах и регионах, где фиксируется быстрый рост численности населения, оказались в условиях крайней бедности, что является серьезным препятствием на пути к достижению цели ликвидировать нищету к 2030 году.

¹⁴ Homi Kharas and Meagan Dooley, “The evolution of global poverty, 1990–2030”, Brookings Global Working Paper, No. 166 (Washington, D.C., Brookings Institution, 2022).

Демографические изменения и гендерное равенство

92. Программа действий Международной конференции по народонаселению и развитию включает ряд целей и задач, связанных с обеспечением гендерного равенства и расширением прав и возможностей женщин. В принципе 4 подтверждается, что «[с]одействие равноправию и равенству мужчин и женщин и наделяние женщин более широкими правами, а также искоренение всех форм насилия в отношении женщин и обеспечение того, чтобы женщины были способны самостоятельно регулировать деторождение, являются краеугольными камнями программ в области народонаселения и развития». Кроме того, в Программе действий содержится глава о равенстве и равноправии мужчин и женщин и наделянии женщин более широкими правами, включающая разделы о наделянии женщин более широкими правами и их положении, о девочках, а также об обязанностях и роли мужчин.

93. В расширении доступа к услугам образования и здравоохранения и сокращении гендерного разрыва в показателях в сферах образовании, здравоохранения и условиях жизни был достигнут значительный прогресс. В 2020 году в мире в целом разрыв в доле мальчиков и девочек, не охваченных начальным и средним образованием, составлял менее 2 процентов. На глобальном уровне девочки по сравнению с мальчиками находятся в более благоприятном положении в том, что касается показателей завершения обучения в системах начального и среднего образования: в 2020 году доля девочек, своевременно завершивших обучение, была на 2 процентных пункта больше, чем доля мальчиков. При этом в странах Центральной и Южной Азии и в странах Африки к югу от Сахары по показателю завершения учебы на верхней ступени среднего образования девочки уступают мальчикам ([E/CN.9/2023/2](#)).

94. В некоторых регионах, например в Латинской Америке и Карибском бассейне, женщины и девочки уже давно имеют преимущество в плане охвата образованием, завершения образования и успеваемости в школах: показатели окончания средней школы составляют 67,4 процента для женщин в возрасте от 20 до 24 лет и 60,9 процента для мужчин в той же возрастной группе. Коэффициент охвата женщин высшим образованием превышает аналогичный показатель для мужчин на 5–45 процентных пунктов в зависимости от страны. Однако эти успехи не приводят к равноценным достижениям на рынке труда, на котором женщины в большинстве стран по-прежнему находятся в менее выгодном положении. В глобальных масштабах уровень участия женщин в составе рабочей силы до сих пор ниже, чем уровень участия их коллег-мужчин, в каждой возрастной группе¹⁵, что свидетельствует, с одной стороны, о наличии гендерных стереотипов и норм, ограничивающих возможности трудоустройства женщин в формальном секторе экономики, а с другой — о существовании неоплачиваемой работы, которая не учитывается в стандартной трудовой и экономической статистике.

Демографические процессы и права человека

95. В Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию была подтверждена применимость общепризнанных норм в области прав человека в отношении всех аспектов демографических стратегий и программ. К числу этих прав относятся право на жизнь, право на достаточный жизненный уровень, репродуктивные права, право на развитие, право на наивысший достижимый уровень здоровья и право на образование, многие из которых уже

¹⁵ *Leaving No One Behind in an Ageing World: World Social Report 2023* (United Nations publication, 2023).

признаны в национальных и международных законах, международных документах по правам человека и других консенсусных договоренностях.

96. Что касается права на жизнь и права на хорошее здоровье, то в области снижения уровня смертности и улучшения состояния здоровья достигнут впечатляющий прогресс, однако между странами и внутри них сохраняется неравенство, которое заслуживает первоочередного внимания.

97. В Повестке дня на период до 2030 года, в том числе в рамках цели 3 в области устойчивого развития «Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте», было подтверждено стремление добиться того, чтобы все женщины и супружеские пары могли осуществлять свои репродуктивные права и иметь высокий уровень сексуального и репродуктивного здоровья. С 1994 года доступ к услугам по охране репродуктивного здоровья, включая контрацептивы, значительно расширился, однако 164 миллиона женщин репродуктивного возраста (8 процентов в целом по миру) до сих пор не имеют возможности удовлетворять свои потребности в планировании семьи (т. е. они хотят отсрочить беременность или избежать ее, но не используют никаких методов контрацепции).

98. Распространено такое явление, как нереализованная фертильность, под которой понимается неспособность достичь желаемого уровня фертильности. Результаты исследования, проведенного в 19 европейских странах и Соединенных Штатах Америки, показали, что женщины рожают в среднем меньше детей, чем им хотелось бы, а многие вопреки своему желанию остаются бездетными. Частично исправить эту ситуацию удалось благодаря расширению доступа к новым технологиям лечения бесплодия в последние три десятилетия, и в будущем такие технологии могут приобрести еще большую значимость.

Борьба с детскими браками и снижение уровня рождаемости среди подростков

99. В некоторых частях мира до сих пор существуют такие серьезные проблемы, как детские браки и ранняя подростковая беременность¹⁶, что свидетельствует о том, что права человека детей и молодых людей не соблюдаются в полной мере. В Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию содержится призыв к правительствам принять меры по ликвидации детских браков и снижению распространенности ранней беременности и обеспечить выполнение этих мер, поскольку признано, что и детские браки, и ранняя беременность являются препятствиями на пути к повышению уровня образования женщин и улучшению их социально-экономического положения.

100. За последние два десятилетия в разных регионах в той или иной степени сократилось число детских браков. В странах Африки к югу от Сахары доля женщин в возрасте от 20 до 24 лет, вступивших в брак в 15 лет, уменьшилась с 15 процентов в 2001 году до 11 процентов в 2021 году, а доля женщин, вступивших в брак в 18 лет, уменьшилась с 39 процентов до 35 процентов. Однако прогресс в этой сфере можно ускорить. Так, в Южной Азии, в основном благодаря тенденциям в Индии, доля женщин в возрасте от 20 до 24 лет, вступивших в брак в 15 лет, уменьшилась с 26 процентов в 2001 году до 7 процентов в 2021 году, а доля женщин, вступивших в брак в 18 лет, — с 59 процентов до 23 процентов.

¹⁶ United Nations Population Fund, “Motherhood in Childhood: facing the challenge of adolescent pregnancy”, State of the World Population 2013 (New York, 2013).

101. Беременность среди девочек в возрасте от 10 до 14 лет является редким явлением по сравнению с беременностью среди подростков более старшего возраста, однако во многих странах это до сих пор представляет собой серьезную проблему в области здравоохранения и прав человека. В Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию выражается обеспокоенность по поводу высокого уровня беременности среди подростков, при этом показатель рождаемости среди подростков (для девочек в возрасте от 10 до 14 лет и от 15 до 19 лет) включен в число показателей выполнения предусмотренной в цели 3 в области устойчивого развития задачи 7, касающейся обеспечения всеобщего доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья.

Право на образование

102. Одним из важнейших средств расширения прав и возможностей людей является образование, позволяющее приобретать знания и навыки, необходимые для использования открывающихся возможностей, полноценного участия в жизни общества, удовлетворения своих основных человеческих потребностей и осуществления своих прав человека. Право на образование, закрепленное в статье 26 Всеобщей декларации прав человека, подчеркивается в Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию и включено в качестве цели 4 в области устойчивого развития в Повестку дня на период до 2030 года.

103. Расширение возможностей для получения образования и обеспечение качественного образования для всех по-прежнему представляют особую сложность для стран с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего, характеризующихся увеличением доли детей и молодых людей в обществе. Так, в странах Африки к югу от Сахары показатель завершения обучения на верхней ступени среднего образования увеличился в период с 2000 по 2021 год менее чем на 7 процентных пунктов — с 20 до 27 процентов.

104. Результаты многих исследований свидетельствуют о том, что образование является одним из ключевых факторов, влияющих на уровень и динамику рождаемости, смертности и склонности к миграции, и, как следствие, на все компоненты популяционной динамики. Высокие показатели здоровья и обучения рабочей силы ведут к увеличению отдачи от демографического дивиденда и снижению уровня бюджетных и экономических издержек, связанных с быстрыми темпами старения населения, и способствуют достижению ряда целей в области устойчивого развития.

105. На долю расходов на образование и здравоохранение для людей в возрасте до 25 лет в среднем по странам приходится приблизительно 5 процентов ВВП. При этом отношение расходов на человека к ВВП на душу населения значительно отличается в зависимости от страны, и, как правило, обратно пропорционально отношению между численностью молодежи и численностью населения основного трудоспособного возраста, что демонстрирует обратную зависимость между уровнем рождаемости и инвестициями в человеческий капитал на душу населения.

106. Для составления планов с учетом будущих потребностей населения в сферах образования, здравоохранения и других областях требуется прогнозировать демографические процессы, что предполагает предвосхищение характера и последствий крупных демографических сдвигов до их возникновения и в процессе таких сдвигов, а также принятие перспективных и упреждающих политических мер на основе результатов такого анализа.

VII. Рекомендации

107. В рамках возобновления политической приверженности полному достижению целей Международной конференции по народонаселению и развитию правительству, гражданскому обществу и другим заинтересованным сторонам следует прилагать коллективные усилия по осуществлению обоснованных стратегий в области народонаселения и развития. Для решения проблем в сфере развития в условиях все более взаимосвязанного и взаимозависимого мира как никогда раньше потребуется многостороннее сотрудничество.

108. Правительствам следует работать над дальнейшим укреплением систем здравоохранения с целью гарантировать справедливый и всеобщий доступ к качественным, комплексным и всеобъемлющим услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья при одновременном обеспечении защиты, уважения и реализации прав человека всех людей, включая их репродуктивные права. Это будет и впредь актуально для тех, у кого нет возможности удовлетворять свои потребности в планировании семьи, и будет все более актуально для тех, у кого меньше детей, чем им бы хотелось.

109. Правительствам следует также продолжать проводить или укреплять политику, направленную на поощрение полноценного участия мужчин и мальчиков во всех аспектах семейной жизни, на перераспределение ролей между женщинами и мужчинами и на более равномерное распределение неоплачиваемой работы по уходу между женщинами и мужчинами. Политика, нацеленная на содействие обеспечению баланса между работой и семейными обязанностями, включает формирование учитывающей интересы семьи и гендерные аспекты рабочей среды, внедрение гибкого графика работы и разработку системы предоставления доступных услуг по присмотру за маленькими детьми и другими иждивенцами и оказанию им поддержки, а также создание возможностей получить отпуск по беременности и родам, отпуск по уходу за ребенком для отцов, отпуск по уходу за ребенком для родителей, отпуск по семейным обстоятельствам и другие виды отпуска. Приоритет должен отдаваться политике, предусматривающей устранение барьеров, препятствующих полноценному участию женщин в составе рабочей силы, и обеспечивающей признание и исчисление стоимости неоплачиваемой работы по уходу и работы по дому.

110. Приоритетное внимание следует уделять разработке и укреплению политики, направленной на уменьшение числа неудовлетворенных потребностей в планировании семьи, обеспечение соблюдения законов о минимальном возрасте для вступления в брак, содействие учету программ планирования семьи и безопасного материнства в системе первичной медико-санитарной помощи и улучшение доступа к образованию, особенно в развивающихся странах. В странах со средним и высоким уровнями рождаемости ускорить процесс снижения рождаемости и экономическое и социальное развитие можно путем расширения доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, а также к безопасным и эффективным методам планирования семьи.

111. По мере того как происходят демографические изменения, странам следует разрабатывать и проводить политику, направленную на решение проблемы старения населения посредством реформирования систем здравоохранения и социальной защиты и создания устойчивых систем оказания услуг по долгосрочному уходу.

112. Усилия по укреплению систем социальной защиты должны дополняться соответствующими реформами рынка труда, включая постепенное поэтапное повышение установленного законом пенсионного возраста, расширение возможностей гибкой или неполной занятости, а также содействие созданию благоприятной для пожилых людей рабочей среды, формированию трудовых коллективов в составе представителей разных поколений и разработке программ поддержки здорового старения.

113. Правительствам следует работать над расширением возможностей для обучения на протяжении всей жизни и получения заработка в пожилом возрасте для тех, кто может и хочет работать, а также над повышением уровня цифровой грамотности и упрощением доступа пожилых людей к новым информационно-коммуникационным технологиям.

114. Правительствам следует принимать стратегии и программы, направленные на поддержку хорошо спланированной и устойчивой урбанизации, при уделении первоочередного внимания таким задачам, как обеспечение доступа к жилью и достойной работе; строительство устойчивой инфраструктуры, включая безопасное водоснабжение, санитарию и систему обращения с отходами; создание эффективных энергетических, транспортных и коммуникационных систем; сведение к минимуму числа людей, живущих в трущобах и в жилье неудовлетворительного качества; и поддержание зеленых насаждений и здоровой окружающей среды в городах и вокруг них.

115. В условиях все более интегрированной глобальной экономики, характеризующейся ростом международной мобильности, как никогда в последние десятилетия важно разрабатывать политику, которая предусматривает максимальное увеличение выгод от международной миграции и минимизацию ее негативных последствий. Правительствам следует защищать права всех международных мигрантов и членов их семей, независимо от их миграционного статуса и без дискриминации, как в направляющих, так и в принимающих странах, предоставляя таким мигрантам доступ к основным услугам, здравоохранению, образованию, достойной работе, социальному обеспечению и правосудию.

116. Правительствам следует сотрудничать друг с другом, чтобы снижать уязвимость мигрантов, особенно детей и трудящихся-мигрантов, покончить с недобросовестной трудовой практикой, стимулировать честный и этичный найм, упростить перевод и сохранение пособий по социальному обеспечению, гарантировать признание навыков и квалификации, полученных за рубежом, а также составлять планы с учетом миграционных потоков, спровоцированных ухудшением состояния окружающей среды, включая изменение климата, и решать сопутствующие проблемы.

117. Правительствам следует продолжать работу по предотвращению и искоренению всех форм насилия в отношении женщин и девочек и по прекращению широко распространенных и вредных видов социальной практики, включая детские, ранние и принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах.

118. Для отслеживания прогресса в борьбе с неравенством внутри стран и между ними требуются актуальные и качественные дезагрегированные демографические данные. В интересах информационного обеспечения стратегий и программ, основанных на данных и фактах, правительствам следует укреплять потенциал местных и национальных учреждений по сбору, обработке и использованию дезагрегированных данных, а также по проведению перспективного анализа политики.