



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
16 February 2024
Russian
Original: English

Комиссия по народонаселению и развитию

Пятьдесят седьмая сессия

Нью-Йорк, 29 апреля — 3 мая 2024 года

Пункт 3 b) предварительной повестки дня*

Общие прения: оценка хода осуществления Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию и ее вклада в последующую деятельность в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и обзор хода ее реализации в течение десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития

Поступление финансовых ресурсов на цели оказания помощи в дальнейшем осуществлении Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад о поступлении финансовых ресурсов на цели оказания помощи в дальнейшем осуществлении Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию состоит из трех основных частей. В первой части освещаются общие тенденции в динамике помощи в целях развития, предоставляемой официальными и частными донорами; вторая часть посвящена помощи для решения вопросов, связанных с народонаселением; и в третьей части рассматривается вопрос о помощи в контексте тематической направленности пятьдесят седьмой сессии Комиссии по народонаселению и развитию, касающейся осуществления Программы действий, в том числе поступления помощи, предназначенной для соответствующих тематических областей Программы.

В период с 2021 по 2022 год общий объем помощи, предоставляемой официальными и частными донорами, достиг новой рекордной отметки, что свидетельствует о продолжении тенденции к его увеличению, наблюдавшейся в период с 2020 по 2021 год. Однако, если не учитывать помощь, предназначенную

* E/CN.9/2024/1.



для борьбы с коронавирусом (COVID-19) и оказания поддержки беженцам в странах-донорах, то в период с 2020 по 2021 год общий объем помощи уменьшился, а о влиянии, оказанном в период с 2021 по 2022 год, можно будет судить только по данным следующего года. Объем помощи для решения вопросов, связанных с народонаселением, в период с 2020 по 2021 год уменьшился, но остался на высоком уровне по сравнению с показателями 1990-х годов и начала 2000-х годов. В период с 2020 по 2021 год показатель объема помощи на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья, выраженный в долларах США из расчета на одну женщину детородного возраста, снизился на 37 процентов, составив 6,84 долл. США.

Объем помощи, предназначенной для защиты прав человека, включая поддержку женских организаций и движений, а также усилия по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек, также заметно увеличился за последние два десятилетия. Однако в целом он остается небольшим, а эффективность такой помощи в значительной степени зависит от помощи, предоставляемой для осуществления деятельности в других областях в целях содействия обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

Объем помощи на цели городского развития вырос, тогда как объем помощи, предоставляемой для развития сельских районов, остается весьма незначительным. Хотя это согласуется с быстрым расширением городских районов, в беднейших странах большинство населения по-прежнему проживает в сельской местности. Слабая поддержка развития сельских районов может усилить рост сельско-городской миграции, а также международной миграции. Ускорение международной миграции в последнее десятилетие отражается в существенном увеличении объема помощи на цели, связанные с мобильностью, миграцией и беженцами, и значительная часть этой помощи используется донорами в своих странах для оказания поддержки местным беженцам.

I. Введение

1. В соответствии с докладами, подготовленными для работы Комиссии по народонаселению и развитию на ее сорок девятой, пятидесятой и пятьдесят первой сессиях (соответственно E/CN.9/2016/5, E/CN.9/2017/4 и E/CN.9/2018/4), а также методологическими рекомендациями, содержащимися в докладе, который был подготовлен для работы Комиссии на ее пятьдесят второй сессии (E/CN.9/2019/4), в настоящем докладе основное внимание уделяется оцененным компонентам Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию, в частности охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая репродуктивное здоровье, планирование семьи и борьбу с инфекциями, передаваемыми половым путем, в том числе с ВИЧ, и сбору данных и анализу политики в области народонаселения, а также содержится информация, касающаяся специальной темы каждой из этих предыдущих сессий Комиссии.

2. Кроме того, в соответствии с этими рекомендациями проведенный анализ основан на представленных Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и опубликованных ею данных об официальной помощи в целях развития, которые дополняются представленными этой организацией данными о поступлении помощи от частных доноров. Хотя имеются данные для пересчета в эквивалент субсидий за последние несколько лет для поступлений официальной помощи, эти данные нельзя использовать ни для анализа тенденций, ни для пересчета поступлений частной помощи¹. В связи с этим настоящий доклад в значительной степени основан на данных об объемах предоставленной помощи, которые дают более полное представление о фактическом размере ассигнований на цели помощи, чем обязательства о предоставлении помощи. Там, где это возможно, выплаты представлены в чистом выражении (сумма выплат за вычетом платежей в счет погашения основной суммы ранее выданных займов), но в случае углубленного секторального анализа они представлены в валовом выражении (фактическая сумма выплат). В любом случае данные об объемах поступающей помощи выражены в долларах США в постоянных ценах или основаны на них, если не указано иное.

3. Классификация помощи по секторам и тематическим областям основана на Системе информации о кредитах базы статистических данных ОЭСР о международном развитии. На момент составления настоящего доклада в случае с совокупным объемом предоставленной помощи имелись данные за период до 2022 года, тогда как в разбивке по секторам — только за период до 2021 года. Таким образом, в дезагрегированных данных о поступлении помощи лишь частично учитываются последствия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и пока не отражено влияние конфликтов на Украине и в Газе, в том числе очередное увеличение числа беженцев.

4. Настоящий доклад состоит из трех основных частей. В первой части Генеральный секретарь предоставляет обновленную информацию об общих тенденциях в динамике помощи в целях развития (раздел II); во второй — освещаются тенденции и последние изменения, касающиеся помощи в целях развития для

¹ «Пересчет в эквивалент субсидий позволяет оценить сумму средств, выделенную в течение срока действия финансовой сделки, в сравнении с суммой, выделенной в рамках сделки на рыночных условиях, с учетом текущей стоимости денег. Пересчет в эквивалент субсидий осуществляется посредством умножения величины субсидиальной части на сумму выделенных средств». Organisation for Economic Cooperation and Development (OECD), “The modernisation of official development assistance (ODA)”, имеется по адресу: www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/modernisation-dac-statistical-system.htm.

решения вопросов, связанных с народонаселением (раздел III); и в третьей — рассматриваются тенденции в динамике помощи в целях развития, предназначенной для осуществления Программы действий (раздел IV). В заключительном разделе доклада содержится резюме основных выводов и рекомендаций (раздел V).

5. В отличие от предыдущих докладов этой серии, в которых раздел IV был посвящен специальной теме сессии Комиссии, в этом году по случаю тридцатой годовщины принятия Программы данный раздел содержит обзор общего прогресса в деятельности по осуществлению Программы действий. В связи с этим в настоящем докладе тенденции в динамике помощи в целях развития рассматриваются в более долгосрочной перспективе исходя из имеющихся данных.

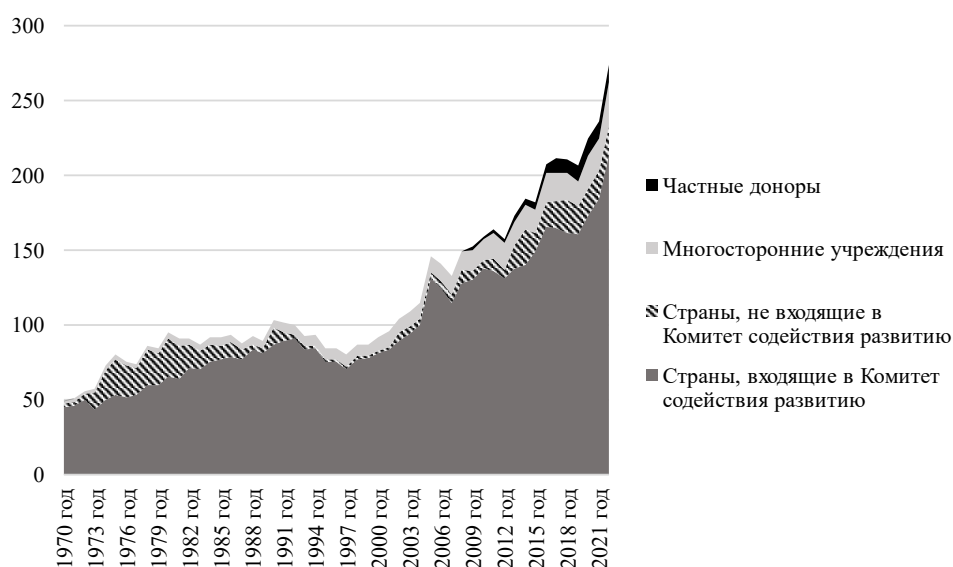
6. Раздел III посвящен взаимосвязям между вопросами народонаселения, социальным развитием, экономическим ростом и окружающей средой. За 30 лет реализации Программы действий эти взаимосвязи стали еще более сложными. Сегодня они также определяются формирующимися мегатенденциями, которые включают не только демографические изменения, такие как продолжающийся рост численности населения, старение населения, урбанизация и миграция, но и изменение климата и стремительный технологический прогресс. Важно понимать не только то, как каждая из этих мегатенденций в отдельности отражается на устойчивом развитии, но и то, как их взаимодействие влияет, например, на нищету, неравенство и экономический рост. В целях содействия рассмотрению этих вопросов в докладе также приводится резюме основных выводов предыдущих докладов о поступлении финансовых ресурсов Комиссии, включая доклады за 2020 и 2021 годы, в которых основное внимание было уделено продовольственной безопасности и питанию; доклад за 2022 год, в котором основное внимание было уделено поступательному и устойчивому экономическому росту; и доклад за 2023 год, в котором основное внимание было уделено образованию. В совокупности в этих докладах более широко освещается вопрос о важности экологизации экономики, создания более инклюзивных обществ и инвестирования в человеческий капитал на протяжении всей жизни.

II. Общие тенденции в динамике официальной помощи в целях развития

Рисунок I

Объем выплат по линии помощи, предоставляемой официальными и частными донорами, по всем странам, 1970–2022 годы

(В млрд долл. США в постоянных ценах)



Источник: расчетные показатели поступлений от официальных доноров, основанные на статистических данных ОЭСР о международном развитии: Комитет содействия развитию, DAC1 «Общие поступления по донорам»; и расчетные показатели поступлений от частных доноров, основанные на данных Системы информации о кредитах (дата обращения: 1 октября 2023 года).

7. В период проведения Международной конференции по народонаселению и развитию, состоявшейся в 1994 году, произошло заметное сокращение объемов помощи, поступающей развивающимся странам (см. рисунок I). Одной из причин тому стало окончание холодной войны, которое, в частности, побудило пересмотреть вопрос о помощи в целях развития. Соответственно, 1990-е годы стали десятилетием проведения под эгидой Организации Объединенных Наций крупных международных конференций по ключевым вопросам развития: Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, состоявшейся в 1992 году в Рио-де-Жанейро, Бразилия; Международной конференции по народонаселению и развитию, состоявшейся в 1994 году в Каире; Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, состоявшейся в 1995 году в Копенгагене; и четвертой Всемирной конференции по положению женщин: действия в интересах равенства, развития и мира, состоявшейся в 1995 году в Пекине. По итогам каждой из этих конференций были сформулированы задачи, минимальный набор которых в конечном счете был включен в цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, — цели, определившие характер помощи в целях развития на многие годы вперед.

8. Утверждение в 2000 году целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, послужило толчком к значительному увеличению объемов помощи. В период с 2021 по 2022 год страны-доноры, входящие в Комитет

содействия развитию, увеличили чистый объем выплат по линии помощи всем развивающимся странам на 28,4 млрд долл. США, многосторонние учреждения — на 9,1 млрд долл. США, а доноры, не входящие в Комитет содействия развитию, — на 0,8 млрд долл. США. Данные по частным донорам за 2022 год являются предварительными, но вполне вероятно, что объем предоставленной ими помощи в 2021 году также увеличился.

9. В 2022 году разница между объемами помощи, поступившей от доноров, которые входят и не входят в Комитет содействия развитию, в чистом выражении и в пересчете в эквивалент субсидий — новый показатель объемов помощи — оказалась весьма невелика (см. рисунок II)². Однако анализ, представленный в настоящем докладе, основан на данных о помощи в чистом выражении, поскольку данные о помощи в пересчете в эквивалент субсидий за предыдущие периоды отсутствуют.

Рисунок II

Разница в объемах предоставленной официальными донорами помощи в чистом выражении и в пересчете в эквивалент субсидий, 2022 год

(В млрд долл. США в постоянных ценах)



Источник: расчетные показатели, основанные на статистических данных ОЭСР о международном развитии: Комитет содействия развитию, DAC1 (дата обращения: 1 октября 2023 года).

10. Заметное увеличение помощи в 2022 году по сравнению с показателем 2021 года произошло на фоне ужесточения бюджетной политики в странах-донорах. Экономическая ситуация во многих традиционных странах-донорах стала еще хуже ввиду усиления инфляционного давления, значительного повышения процентных ставок, усугубления экономического спада и роста спроса на государственные ресурсы.

11. Существенный объем ресурсов стран-доноров сейчас направляется на поддержку Украины, а также беженцев из этой страны. Во вставке 1 излагаются первоначальные выводы о том, как направление средств на борьбу с COVID-19 и поддержку беженцев в странах-донорах повлияло на объемы предоставляемой помощи в период с 2020 по 2021 год.

² В соответствии с новой методикой измерения помощью считаются только те ассигнования ресурсов, которые содержат минимальную величину субсидиальной части. См. www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/modernisation-dac-statistical-system.htm.

Вставка 1

Выделение помощи на борьбу с коронавирусом заболеванием (COVID-19) и поддержку беженцев

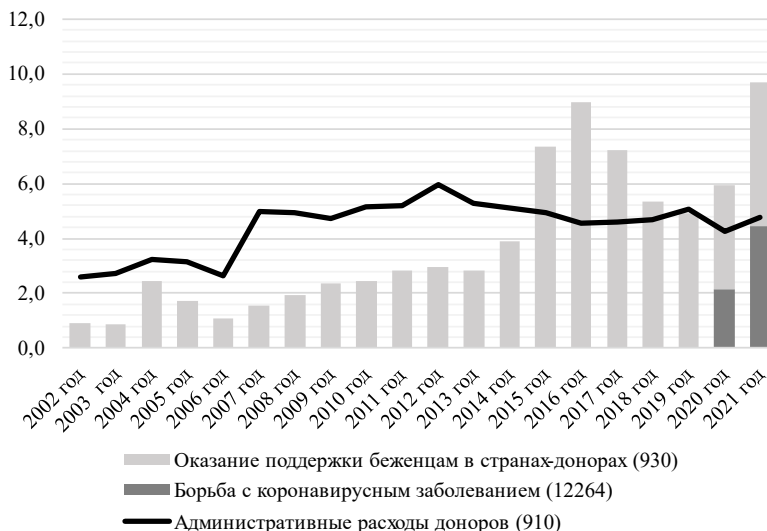
Как отмечается ниже в разделе IV, с 2002 года наблюдается значительный рост объема помощи, предоставляемой для решения вопросов в области миграции. Однако лишь часть такой помощи направлена на содействие упорядоченной, безопасной, легальной и ответственной миграции и мобильности; в период с 2015 по 2022 год на беженцев в странах-донорах было израсходовано в среднем 96 процентов выделенных средств. В период с 2020 по 2021 год объем помощи в целях развития увеличился примерно на 11,6 млрд долл. США, но, если не учитывать помощь, предназначенную для оказания поддержки беженцам в странах-донорах и борьбы с COVID-19, то в данный период объем такой помощи уменьшился на 12,4 млрд долл. США.

На рисунке ниже показаны тенденция к увеличению объема помощи на цели оказания поддержки беженцам в странах-донорах, которая, скорее всего, продолжится, и тенденция к увеличению объема помощи на цели борьбы с COVID-19. С учетом административных расходов на помощь (4,8 процента от общего объема помощи в 2021 году), представленных в виде серой линии, и ассигнований на поддержку беженцев в странах-донорах (5,3 процента от общего объема помощи) получается, что 10 процентов средств, предоставленных на цели оказания помощи, было израсходовано в самих странах-донорах.

Рисунок

Объем выплат по линии помощи, предоставляемой официальными и частными донорами для борьбы с коронавирусом заболеванием (COVID-19), поддержки беженцев и покрытия административных расходов доноров, 2002–2021 годы

(В процентах от общего объема помощи)



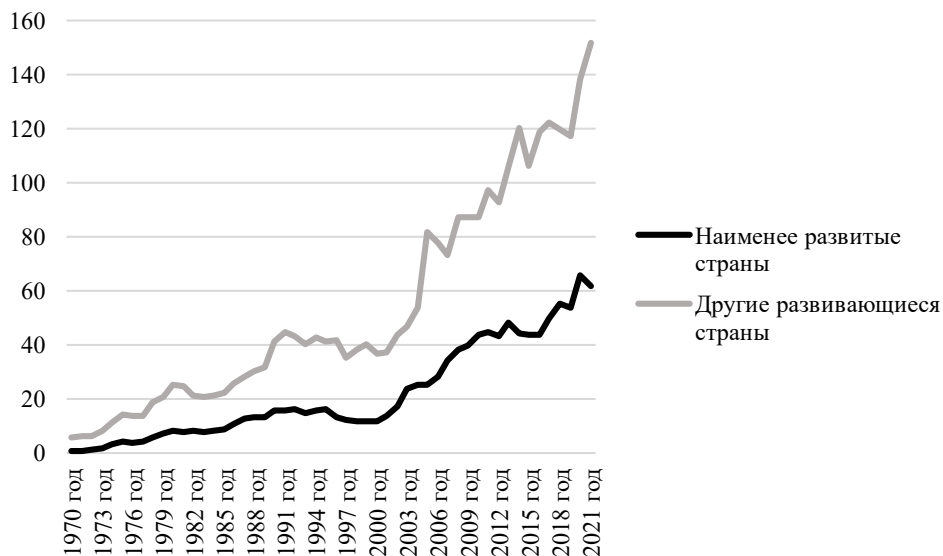
Источник: расчетные показатели, основанные на данных Системы информации о кредитах (дата обращения: 3 ноября 2023 года).

12. Значительное увеличение объема помощи на протяжении последних нескольких десятилетий пошло на пользу наименее развитым странам, а также другим развивающимся странам (см. рисунок III).

Рисунок III

Объем выплат по линии помощи, предоставляемой донорами, которые входят в Комитет содействия развитию, наименее развитым странам и другим развивающимся странам, 1970–2021 годы

(В млрд долл. США в постоянных ценах)



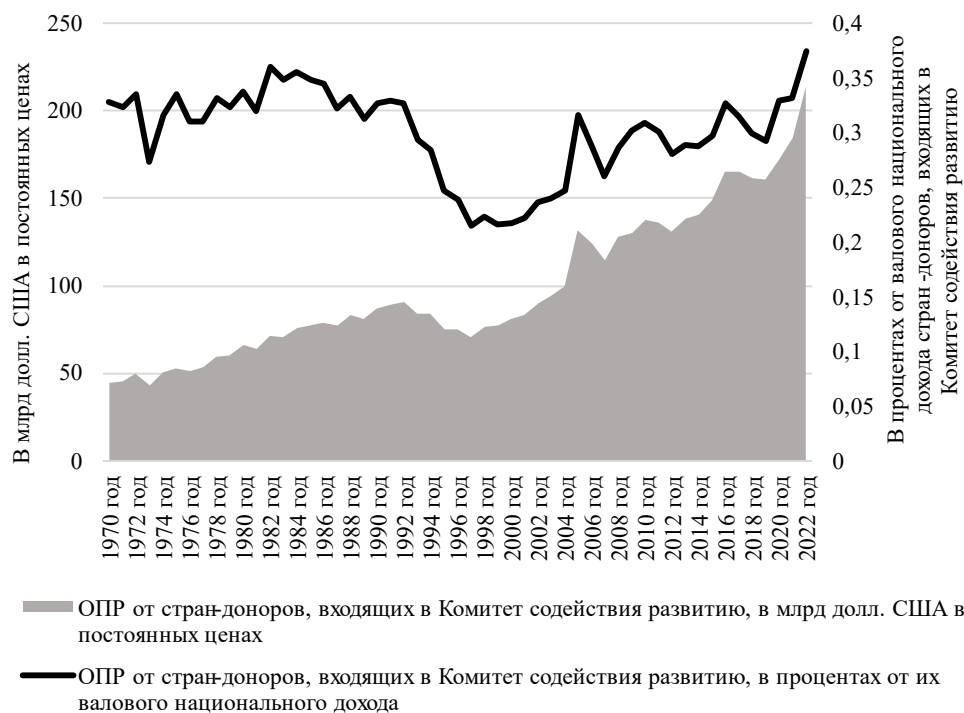
Источник: расчетные показатели, основанные на статистических данных ОЭСР о международном развитии: Комитет содействия развитию, DAC1 (дата обращения: 1 октября 2023 года).

13. Несмотря на увеличение объемов помощи, особенно за последние два десятилетия, большинство стран-доноров не достигают установленных в отношении нее целевых показателей. Объем официальной помощи в целях развития (ОПР) по отношению к валовому национальному доходу (ВНД) стран-доноров, входящих в Комитет содействия развитию, в 1990-е годы резко сократился и только в 2022 году вновь достиг отметки в районе 0,37 процента, на которой находился 40 лет назад (см. рисунок IV). Сегодня лишь немногие страны достигают давно установленного целевого показателя предоставления ОПР в размере 0,7 процента ВНД, и лишь немногие достигают целевого показателя направления помощи наименее развитым странам мира в размере 0,15–0,20 процента ВНД (см. E/CN.9/2023/4).

Рисунок IV

Объем выплат по линии помощи, предоставляемой донорами, которые входят в Комитет содействия развитию, всем развивающимся странам, 1970–2022 годы

(В млрд долл. США в постоянных ценах и в процентах от валового национального дохода стран-доноров, входящих в Комитет содействия развитию)



Источник: расчетные показатели, основанные на статистических данных ОЭСР о международном развитии: Комитет содействия развитию, DAC1 (дата обращения: 1 ноября 2023 года).

14. Усилия по борьбе с пандемией COVID-19 привели к рекордному уровню задолженности многих беднейших стран, а война на Украине вызвала значительный рост цен на продовольствие и топливо. Это также повлекло за собой серьезные негативные последствия для платежного баланса большинства беднейших стран, которые являются чистыми импортерами продовольствия и топлива. В результате все большее число беднейших стран оказываются подвержены риску долгового кризиса и нуждаются в существенном облегчении бремени задолженности³. Растущая долговая проблема развивающихся стран, с одной стороны, и значительные потребности в государственных инвестициях в инфраструктуру, здравоохранение и образование — с другой — еще больше усилили необходимость в помощи в целях развития. Многие из этих проблем дополнительно усугубляются войной в Газе. Однако дальнейшее увеличение объемов помощи в целях развития представляется все более маловероятным.

³ Согласно перечню, подготовленному Международным валютным фондом по результатам анализа приемлемости уровня задолженности стран с низким уровнем дохода, на 30 ноября 2023 года 10 стран находились в состоянии долгового кризиса, 26 стран — в состоянии высокой подверженности риску его возникновения, 26 стран — в состоянии умеренной подверженности такому риску и 7 стран — в состоянии низкой подверженности. См. www.imf.org/external/Pubs/ft/dsa/DSAlist.pdf.

15. Увеличение объема помощи также сопровождается значительными изменениями в ее распределении по секторам. В таблице 1 показано, что значительный рост объема помощи, предоставляемой развивающимся странам, обусловлен увеличением объема помощи в социальной сфере, особенно в области народонаселения и охраны репродуктивного здоровья, здравоохранения в целом, а также управления и поддержки гражданского общества, и существенным увеличением объема помощи на гуманитарные цели.

16. В социальном секторе наиболее высокими темпами рос объем помощи для решения вопросов, связанных с народонаселением, и охраны репродуктивного здоровья (сектор I.3 в базе данных о помощи ОЭСР). За период с 1990–1991 годов по 2020–2021 годы ее показатель повысился не менее чем на 1170 процентов, что значительно превосходит рост объема социальной помощи, составивший 274 процента. Однако важно отметить, что объем помощи для решения вопросов, связанных с народонаселением, и охраны репродуктивного здоровья поднялся с крайне низкой отметки, на которой он находился в 1990–1991 годах, — около 1 млрд долл. США в мире в целом. Об этом изменении говорится более подробно в следующем разделе.

Таблица 1

Объем выплат по линии помощи, предоставляемой официальными и частными донорами, среднегодовые показатели за периоды 1990–1991 и 2020–2021 годов

(В млрд долл. США)

	Среднегодовой показатель		Изменение в процентах
	1990–1991 годы	2020–2021 годы	
Общий объем выплат по линии помощи	124,1	265,8	114,2
Помощь в целях развития (секторы I, II, III, IV и VI.1)	76,0	190,6	150,6
Социальная помощь (сектор I)	29,3	109,6	273,7
Образование (сектор I.1)	11,1	18,2	63,7
Здравоохранение (сектор I.2)	3,8	31,1	714,5
Народонаселение и охрана репродуктивного здоровья (сектор I.3)	1,0	13,1	1 170,4
Водоснабжение и санитария (сектор I.4)	4,6	9,1	98,7
Управление и гражданское общество (сектор I.5)	3,9	26,5	581,8
Прочее (сектор I.6)	4,9	11,7	138,2
Экономическая помощь (секторы II и III)	43,2	62,3	44,4
Многосекторальная деятельность (сектор IV)	3,6	18,7	426,0
Чрезвычайная помощь (секторы VI, VII и VIII)	38,7	54,0	39,7
Товарная помощь (сектор VI)	16,9	16,9	0,2
Действия, связанные с задолженностью (сектор VII)	18,5	1,2	(93,3)
Гуманитарная помощь (сектор VIII)	3,3	35,9	990,3
Нераспределенная/необозначенная помощь (сектор IX)	9,4	21,2	125,9

Источник: расчетные показатели, основанные на статистических данных ОЭСР о международном развитии: Комитет содействия развитию, DAC5 «Помощь (ОПР) в разбивке по секторам и донорам» (дата обращения: 1 ноября 2023 года).

17. Кроме того, значительное относительное увеличение объема помощи, направляемой в социальные секторы, сопровождалось заметным сокращением объема помощи, предназначенной для экономических секторов. Как было отмечено в предыдущих докладах, относительное сокращение объема помощи на цели развития экономической инфраструктуры и экономических услуг, а также относительное сокращение объема помощи, предназначенной для производственных секторов, особенно сильно сказываются на положении наименее развитых стран мира (см. E/CN.9/2022/4 и E/CN.9/2023/4).

18. В то время как объем ресурсов, направляемых на оказание чрезвычайной помощи, на протяжении многих лет остается относительно прежним, распределение помощи в рамках этой категории характеризуется значительными изменениями. Объем товарной помощи, которая предназначена для того, чтобы помочь странам импортировать продовольствие в период кризиса платежного баланса, остается неизменным на протяжении последних трех десятилетий, тогда как объем помощи, предоставляемой для облегчения бремени задолженности, чтобы помочь странам сократить выплаты в счет обслуживания долга в период растущего бюджетного давления, опустился до весьма низких уровней. Растущая задолженность развивающихся стран увеличивает потребность в дополнительных мерах по облегчению бремени задолженности. Предпринимаемые в последнее время все более активные усилия по обеспечению приемлемого уровня задолженности пока не нашли своего отражения в данных о помощи.

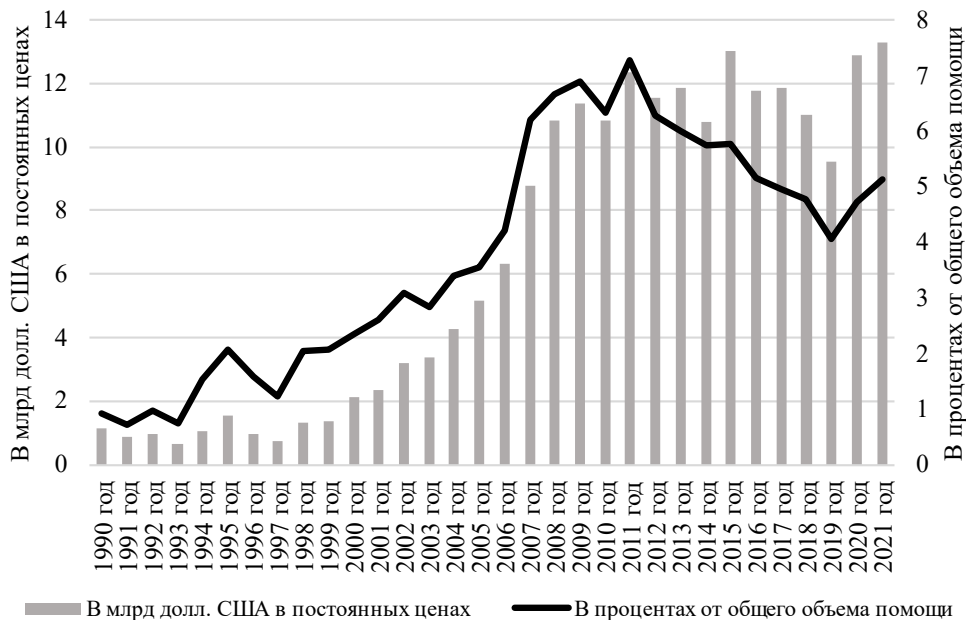
III. Выделение помощи на оцененные компоненты Программы действий

19. Постоянное увеличение объема помощи для решения вопросов, связанных с народонаселением (см. рисунок V), началось с утверждения в 2000 году целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и в частности с сосредоточения внимания на проблемах ВИЧ, материнской смертности и расширения доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Объем помощи для решения вопросов, связанных с народонаселением, неизменно рос на протяжении более десяти лет и в 2011 году достиг отметки в 12,3 млрд долл. США; с тех пор предоставление такой помощи осуществляется гораздо менее последовательно, но без кардинальных изменений в динамике. Таким образом, с 2011 года показатели объема помощи для решения вопросов, связанных с народонаселением, выбиваются из общей тенденции к увеличению и, соответственно, снижаются по отношению к общему объему выплат по линии помощи.

Рисунок V

Объем выплат по линии помощи, предоставляемой официальными и частными донорами для решения вопросов, связанных с народонаселением, 1990–2021 годы

(В млрд долл. США и в процентах от общего объема помощи)



Источник: расчетные показатели, основанные на данных Системы информации о кредитах (дата обращения: 1 декабря 2022 года).

Примечание. Данные о социальной помощи больным ВИЧ (код финансирования 16064) имеются только с 2002 года и поэтому включены только в более поздний анализ помощи для решения вопросов, связанных с народонаселением, включая представленные ниже показатели.

20. Как было отмечено в предыдущих докладах, в период с 2018 по 2019 год произошло беспрецедентное сокращение объема помощи для решения вопросов, связанных с народонаселением, но в период с 2019 по 2020 год это сокращение было более чем компенсировано (см. E/CN.9/2022/4 и E/CN.9/2023/4). В 2020 году для решения вопросов, связанных с народонаселением, было предоставлено 12,9 млрд долл. США, а в 2021 году — 13,3 млрд долл. США, что на сегодняшний день является самым высоким показателем объема такой помощи.

21. На Найробийском саммите по Международной конференции по народонаселению и развитию, который был организован в ноябре 2019 года в ознаменование двадцать пятой годовщины проведения Конференции, состоявшейся в 1994 году, была определена цена глобальных устремлений к ликвидации предотвратимой материнской смертности, обеспечению всеобщего доступа к планированию семьи и прекращению насилия в отношении женщин. По имеющимся оценкам, для достижения этих трех трансформационных результатов, в период 2020–2030 годов потребуются 264 млрд долл. США, из которых по меньшей мере 42 млрд долл. США должно поступить от доноров. Остальные 222 млрд долл. США предполагается получить из различных внешних и внутренних государственных и частных источников, в том числе из собственных средств (см. E/CN.9/2021/4)⁴.

⁴ Перечень обязательств см. по адресу: www.naibisummiticpd.org/commitments.

22. Данные о помощи для решения вопросов, связанных с народонаселением, в разбивке по основным категориям показывают, что наибольшая доля такой помощи всегда была направлена на охрану сексуального и репродуктивного здоровья и что гораздо меньшая ее доля выделялась на сбор данных и анализ политики в области народонаселения. Однако со временем это различие стало еще более выраженным. В то время как объем помощи, предназначенной для охраны сексуального и репродуктивного здоровья, увеличился в абсолютном и относительном выражении (см. рисунки VI и VII), объем помощи на цели сбора данных и анализа политики в области народонаселения как в абсолютном, так и в относительном выражении уменьшился.

Рисунок VI

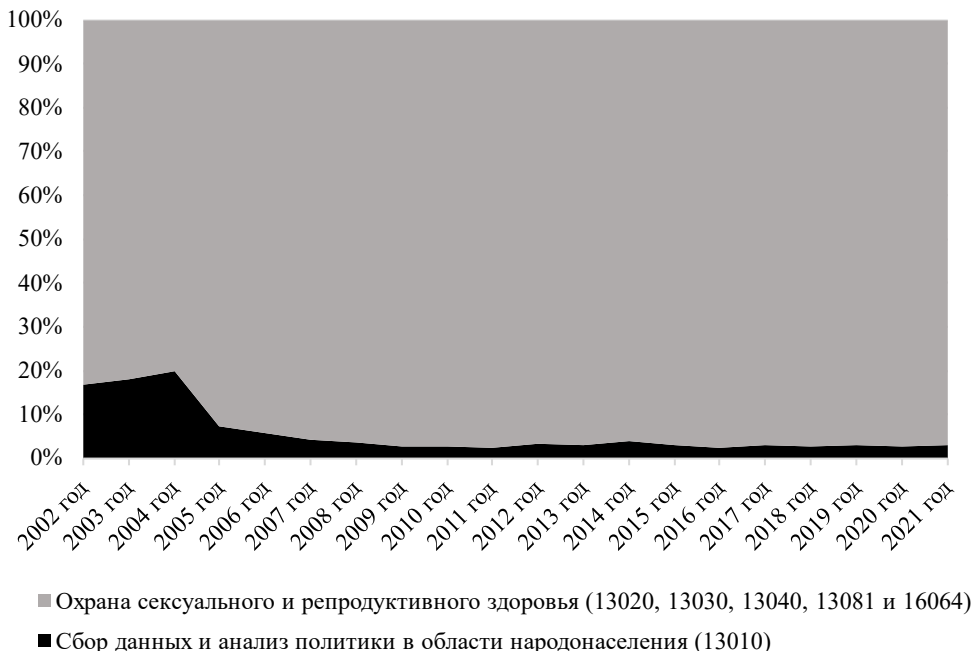
Объем выплат по линии помощи, предоставляемой официальными и частными донорами для решения вопросов, связанных с народонаселением, в разбивке по основным категориям, 2002–2021 годы

(В млрд долл. США)



Рисунок VII
Объем выплат по линии помощи, предоставляемой официальными и частными донорами для решения вопросов, связанных с народонаселением, в разбивке по основным категориям, 2002–2021 годы

(В процентах)



Источники: расчетные показатели, основанные на статистических данных ОЭСР о международном развитии, данные Системы информации о кредитах (дата обращения: 2 ноября 2023 года).

23. В 2002 году, с которого имеются данные о помощи для решения вопросов, связанных с народонаселением, в разбивке по этим двум основным категориям, объем помощи для сбора данных и анализа политики в области народонаселения составил 0,4 млрд долл. США; к 2004 году он достиг отметки в 0,8 млрд долл. США, что является его самым высоким показателем за всю историю. В 2005 году он уменьшился и с тех пор оставался на уровне 0,4–0,3 млрд долл. США, в том числе в 2021 году — последнем году, за который имеются данные. В относительном выражении объем помощи для сбора данных и анализа политики в области народонаселения сократился с почти 20 процентов от общего объема помощи для решения вопросов, связанных с народонаселением, в 2004 году до всего 3 процентов от общего объема такой помощи в 2021 году.

24. Вызывает беспокойство предоставление небольшого объема помощи для сбора данных и анализа политики в области народонаселения, поскольку сбор данных и анализ политики в области народонаселения имеют решающее значение для разработки основанных на фактических данных, ориентированных на интересы людей и перспективных стратегий развития. Например, лишь небольшая доля стран провела перепись населения в рамках цикла 2020 года⁵. Сегодня многие страны по-прежнему располагают ограниченными или устаревшими демографическими данными и, соответственно, не имеют демографических оценок и прогнозов либо имеют лишь устаревшие демографические

⁵ Инструмент Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) для отслеживания деятельности, связанной с переписью населения, см. по адресу: www.unfpa.org/census.

оценки и прогнозы. Многие из них не могут определить самые основные демографические характеристики своего населения, такие как численность населения, проживающего в стране, возрастная структура населения и распределение населения по географическим регионам, что значительно затрудняет планирование и кризисное регулирование. Без этой информации крайне сложно предугадать национальный и местный спрос на, в частности, образование, здравоохранение, энергию и жилье, а также оказывать людям надлежащую чрезвычайную помощь во время кризисов.

25. Как было отмечено в предыдущих докладах (см., например, E/CN.9/2019/4), классифицировать помощь, предоставляемую для охраны сексуального и репродуктивного здоровья, сложно, в связи с чем ее классификацию следует интерпретировать с осторожностью. Это обусловлено трудностями с разграничением помощи, предназначенной для охраны сексуального и репродуктивного здоровья, — трудностями, из-за которых доноры могут относить очень похожую помощь к разным подкатегориям. В частности, усилия по обеспечению доступа к презервативам могут быть отнесены к подкатегориям планирования семьи, охраны репродуктивного здоровья или профилактики инфекций, передаваемых половым путем. Такие усилия могут даже предполагать обучение персонала и, соответственно, относиться к подкатегории подготовки кадров. Несмотря на эти трудности, на рисунке VIII представлена классификация помощи, предоставляемой на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья, по основным подкатегориям Программы действий.

Рисунок VIII
Объем выплат по линии помощи, предоставляемой официальными и частными донорами на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья, в разбивке по основным подкатегориям, 2002–2021 годы
(В процентах от общего объема помощи на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья)



Источник: расчетные показатели, основанные на статистических данных ОЭСР о международном развитии, данные Системы информации о кредитах (дата обращения: 2 ноября 2023 года).

Примечание. ОЭСР использует термины «заболевания, передаваемые половым путем» и «ВИЧ/СПИД»; однако, чтобы обеспечить соответствие с терминологией Организации Объединенных Наций, в настоящем докладе используются термины «инфекции, передаваемые половым путем» и «ВИЧ».

26. В период 2002–2007 годов наблюдалось значительное увеличение доли помощи, предназначенной для борьбы с инфекциями, передаваемыми половым путем, включая ВИЧ, а в период 2008–2018 годов — неуклонное снижение доли помощи, предоставляемой на эти цели. В 2007 году доля такой помощи составила 87 процентов от общего объема помощи, направленной на охрану сексуального и репродуктивного здоровья, а к 2018 году снизилась до 60 процентов. Однако в период с 2019 по 2020 год доля помощи, предоставляемой для борьбы с инфекциями, передаваемыми половым путем, вновь повысилась примерно на 11 процентных пунктов, что сопровождалось снижением доли помощи на цели планирования семьи и охраны репродуктивного здоровья примерно на 11 процентных пунктов. В первом случае в период с 2020 по 2021 год наблюдалось очередное небольшое повышение на 0,4 процентных пункта, а во втором — дальнейшее незначительное снижение на 0,2 процентных пункта.

27. На протяжении всего периода доля помощи, предназначенной для подготовки кадров по вопросам охраны репродуктивного здоровья, была низкой, в связи с чем на рисунке VIII ее практически не видно. Однако в 2017 году она достигла максимума, составив 1,4 процента от общего объема помощи на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья, или 0,2 млрд долл. США, но затем снизилась и в 2021 году составила всего 0,7 процента от общего объема помощи на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья.

28. Если судить по показателям не в виде доли от общего объема помощи на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья, а в долларовом выражении, то по всем подкатегориям, касающимся охраны сексуального и репродуктивного здоровья, в последние годы произошло снижение. В период с 2020 по 2021 год объем помощи, предназначенной для борьбы с инфекциями, передаваемыми половым путем, уменьшился на 0,3 млрд долл. США, составив 8,1 млрд долл. США; объем помощи на цели охраны репродуктивного здоровья уменьшился на 0,1 млрд долл. США, составив 1,7 млрд долл. США; а объем помощи, направленной на планирование семьи, уменьшился на 0,1 млрд долл. США, составив 1,5 млрд долл. США. Объем помощи для подготовки кадров оставался незначительным и за это время уменьшился примерно на 14 млн долл. США.

29. К другим областям деятельности, которые имеют большое значение для охраны сексуального и репродуктивного здоровья и осуществления соответствующих прав и которые не в полной мере отражены в оцененных компонентах Программы действий, относятся обеспечение комплексного сексуального образования и искоренение гендерного насилия. Однако данные о помощи на цели комплексного сексуального образования отсутствуют, а данные о помощи, направленной на искоренение гендерного насилия, весьма ограничены, о чем говорится ниже.

30. В таблице 2 показано увеличение объема помощи на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья в расчете на одну женщину детородного возраста в развивающихся странах. В валовом выражении объем такой помощи в расчете на одну женщину увеличился с 1,62 долл. США в 2002 году до 7,37 долл. США в 2010 году, после чего, однако, уменьшился, составив 7,21 долл. США в 2020 году и 6,84 долл. США в 2021 году.

31. Основную часть помощи на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья по-прежнему предоставляют страны, входящие в Комитет содействия развитию, в то время как страны, не являющиеся членами Комитета содействия развитию, предоставляют такую помощь в незначительном объеме или вообще ее не предоставляют. Однако с 2010 года объем помощи, поступающей от доноров, которые входят в Комитет содействия развитию, сокращается, и в 2021 году он достиг самой низкой отметки с 2010 года. Если в 2010 году объем

предоставленной ими помощи в расчете на одну женщину составил 5,40 долл. США, то к 2021 году он уменьшился до 4,21 долл. США. Многосторонние учреждения, напротив, за период, прошедший с 2010 года, несколько увеличили объем предоставляемой ими помощи, как и частные доноры. Кроме того, за тот же период в абсолютном выражении объем помощи, предоставляемой частными донорами, увеличился более чем в два раза. Заметная доля увеличения объема помощи на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья приходится на Фонд Билла и Мелинды Гейтс, который остается крупнейшим донором в этой области. Объем предоставляемой Фондом помощи в расчете на одну женщину увеличился с 0,30 долл. США в 2010 году до 0,39 долл. США в 2021 году. Однако увеличение объема помощи со стороны частных доноров в первую очередь связано с тем, что больше частных доноров представляют данные о выделяемой ими помощи на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья.

Таблица 2

Помощь, предоставляемая официальными и частными донорами на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья, в расчете на одну женщину детородного возраста в развивающихся странах, 2002, 2010, 2020 и 2021 годы

(В долл. США в расчете на одну женщину)

	Объем выплат в валовом выражении				Объем выплат в пересчете в эквивалент субсидий			
	2002 год	2010 год	2020 год	2021 год	2002 год	2010 год	2020 год	2021 год
Официальные и частные доноры	1,62	7,37	7,21	6,84	..	..	..	..
Официальные доноры	1,62	7,07	6,50	6,16	..	..	7,77	7,07
Страны, входящие в Комитет содействия развитию	1,14	5,40	4,57	4,21	..	..	7,74	7,00
Страны, не входящие в Комитет содействия развитию	..	0,00	0,01	0,00	..	..	0,01	0,00
Многосторонние учреждения	0,48	1,66	1,92	1,94	..	..	0,02	0,06
Частные доноры	..	0,30	0,71	0,69	..	..	..	..
Фонд Билла и Мелинды Гейтс	..	0,30	0,37	0,39	..	..	..	..
Прочие частные доноры	..	..	0,34	0,30	..	..	..	..

Источник: расчетные показатели, основанные на статистических данных ОЭСР о международном развитии: данные Системы информации о кредитах; данные Системы информации о кредитах в пересчете в эквивалент субсидий; и доклад Организации Объединенных Наций «Мировые демографические перспективы: пересмотренное издание 2022 года», имеется по адресу: <https://population.un.org/wpp/Download/Standard/Population/> (дата обращения: 3 ноября 2023 года).

IV. Выделение помощи на другие приоритетные области Программы действий

32. Тогда как в предыдущих докладах в разделе IV обычно рассматривался вопрос, имеющий отношение к специальной теме сессии, по случаю проведения тридцатого обзора хода осуществления Программы действий настоящий раздел посвящается поступлению помощи, относящейся к Программе действий в целом. Ввиду широкой сферы охвата Программы действий эта задача является крайне сложной.

33. Программа действий состоит из 16 глав (см. вставку 2). Главы I и II содержат преамбулу и принципы, которыми следует руководствоваться при осуществлении Программы действий, а в главах XIII–XVI рассматриваются деятельность

на национальном уровне, международное сотрудничество, сотрудничество с негосударственным сектором и деятельность после Конференции. Промежуточные главы (III–XII) посвящены вопросам существа (см. [A/CONF.171/13](#), гл. I, приложение).

Вставка 2

Главы Программы действий

I. Преамбула

II. Принципы

III. Взаимосвязь между народонаселением, поступательным экономическим ростом и устойчивым развитием

- A. Объединение стратегий в области народонаселения и развития
- B. Народонаселение, поступательный экономический рост и нищета
- C. Народонаселение и окружающая среда

IV. Равенство и равноправие мужчин и женщин и наделение женщин более широкими правами

- A. Наделение женщин более широкими правами и их положение
- B. Девочки
- C. Обязанности и роль мужчин

V. Семья, ее функции, права, состав и структура

- A. Разнообразие структур и состава семьи
- B. Социально-экономическая поддержка семьи

VI. Прирост и состав населения

- A. Рождаемость, смертность и темпы роста населения
- B. Дети и молодежь
- C. Пожилые люди
- D. Коренное население
- E. Лица с инвалидностью

VII. Репродуктивные права и репродуктивное здоровье

- A. Репродуктивные права и репродуктивное здоровье
- B. Планирование семьи
- C. Профилактика заболеваний, передаваемых половым путем, и борьба с вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ)
- D. Сексуальность человека и взаимоотношения полов
- E. Подростки

VIII. Здравоохранение, заболеваемость и смертность

- A. Первичное медико-санитарное обслуживание и сектор здравоохранения
- B. Выживание и здоровье детей
- C. Здоровье женщин и безопасное материнство
- D. Инфицированность вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ) и синдром приобретенного иммунодефицита (СПИД)

IX. Распределение населения, урбанизация и внутренняя миграция

- A. Распределение населения и устойчивое развитие
- B. Рост численности населения в крупных городских агломерациях
- C. Лица, перемещенные внутри страны

X. Международная миграция

- A. Международная миграция и развитие
- B. Зарегистрированные мигранты
- C. Незарегистрированные мигранты
- D. Беженцы, лица, ищущие убежище, и перемещенные лица

XI. Народонаселение, развитие и образование

- A. Образование, народонаселение и устойчивое развитие
- B. Информация, образование и коммуникация в области народонаселения

XII. Технологии, научные исследования и разработки

- A. Сбор, анализ и распространение основных данных
- B. Исследования в области репродуктивного здоровья
- C. Социально-экономические исследования

34. Дальнейшее осуществление Программы действий в значительной степени зависит от прогресса во всех этих областях. На практике приоритет часто отдается так называемым оцененным компонентам Программы действий — компонентам, касающимся планирования семьи, репродуктивного здоровья, инфекций, передаваемых половым путем, включая ВИЧ, а также сбора данных и анализа политики в области народонаселения, — в то время как другим областям Программы действий, как правило, уделяется меньше внимания. Оцененным компонентам ежегодно посвящается раздел III настоящего доклада (в основном в связи с главами VII, VIII и XII), тогда как другие аспекты рассматриваются в разделе IV, когда они обсуждаются Комиссией. Во вставке 3 представлен обзор некоторых вопросов, которые в последние годы рассматривались в разделе IV настоящего доклада, включая продовольственную безопасность и питание (2020 и 2021 годы), поступательный и устойчивый экономический рост (2022 год) и образование (2023 год).

Вставка 3

Взаимосвязь между народонаселением и развитием: основные выводы докладов за 2022 и 2023 годы

Программа действий Международной конференции по народонаселению и развитию ясно свидетельствует о необходимости систематического учета демографических изменений в стратегиях развития. В этой связи в предыдущих докладах о поступлении ресурсов основное внимание было уделено взаимосвязи между вопросами народонаселения и устойчивого развития.

Доклады за 2020 и 2021 годы (E/CN.9/2020/4 и E/CN.9/2021/4)

Доклад за 2020 год был подготовлен в разгар пандемии COVID-19, после чего он был обновлен и представлен в качестве доклада за 2021 год. Основное внимание в этих докладах было уделено вопросам продовольственной безопасности и питания, а также их связи с вопросами народонаселения.

В докладах было отмечено, что, в то время как объем помощи, предоставляемой для обеспечения продовольственной безопасности в чрезвычайных ситуациях, за период 2010–2018 годов значительно увеличился, объем помощи для сельскохозяйственного сектора в целом рос гораздо медленнее. Кроме того, объем помощи в сельскохозяйственной сфере в развивающихся странах оставался незначительным по сравнению с общим объемом поддержки, направляемой развитыми странами на развитие собственного сельского хозяйства.

Было установлено, что основная доля помощи, предоставляемой для развития первичного сектора, направлена на цели, связанные с политикой и управлением, и лишь небольшая ее часть выделяется на наращивание производственных и перерабатывающих мощностей в первичном секторе. В 2018 году объем помощи на цели, связанные с политикой и управлением, составил 6,0 процента, объем помощи на цели производства и переработки — 2,0 процента, объем помощи, предназначенной для проведения исследований и распространения опыта, — 0,8 процента, а объем помощи, направленной на поддержку предпринимательской деятельности, включая семена, удобрения и финансы, — всего 0,5 процента от общего объема помощи, выделенной всем секторам. Для содействия устойчивому развитию первичного сектора и решения проблем отсутствия продовольственной безопасности и недоедания потребуется увеличить объем помощи в целях развития в этих областях.

Доклад за 2022 год (E/CN.9/2022/4)

Как и в докладе за 2021 год, в докладе за 2022 год было указано на то, что поступательное экономическое развитие зависит не только от производственного потенциала и ориентированной на рост экономической политики, но и от более рационального использования природных ресурсов. Кроме того, в нем было отмечено, что для обеспечения людям возможности пользоваться благами экономического роста крайне необходимо гарантировать им достойную работу и социальную защиту и что решающее значение в этой связи имеют инвестиции в развитие человеческого капитала.

В докладе говорится о предоставлении значительного объема помощи на цели укрепления человеческого капитала, включая образование, здравоохранение, а также водоснабжение и санитарии, но при этом отмечается неравномерное распределение помощи в рамках этих категорий. В частности, объем помощи в сфере среднего образования и объем помощи на цели борьбы с неинфекционными заболеваниями оказались относительно невелики по сравнению с потребностями. То же самое было сказано и о предоставлении помощи для создания рабочих мест и расширения социальной защиты — мер, оказывающих наиболее непосредственное и значительное влияние на содействие развитию более инклюзивной экономики, — а также о выделении ресурсов на цели экологизации экономики и придания экономическому росту более поступательного характера.

Доклад за 2023 год (E/CN.9/2023/4)

Хотя в докладе за 2022 год уже был сделан акцент на развитии человеческого капитала, в докладе за 2023 год был проведен более глубокий анализ поступления ресурсов на цели оказания помощи в сфере образования. В докладе был сделан вывод о том, что, хотя за последнее десятилетие показатель объема помощи, предоставляемой официальными и частными донорами на цели образования, вырос, его рост оказался не таким значительным, как в случае показателя совокупного объема помощи. Наиболее значительно увеличился объем помощи в сфере высшего образования, за которым следует объем помощи в сфере профессиональной подготовки. Также увеличился объем помощи, выделяемой на цели среднего образования, но на цели неполного среднего образования — в меньшей степени.

В усилиях по укреплению человеческого капитала должна учитываться необходимость охвата всех этапов жизни человека. Разумеется, в первую очередь средства в сфере образования будут расходоваться на воспитание молодых поколений и формальное образование, но следует значительно увеличить расходы на образование и обучение в других формах, ориентированных и на взрослое население.

Для выполнения обязательств по достижению цели 4 в области устойчивого развития и смелых целей, озвученных на Саммите по трансформации образования, потребуется значительный приток инвестиций. Кроме того, выделяемая помощь должна покрывать и периодические расходы, особенно в беднейших странах, в целях обеспечения того, чтобы в построенных школах были обеспечены основные условия и услуги, а также имелись необходимые учителя.

35. С 2020 года ежегодные обзоры Комиссии по народонаселению и развитию пока не посвящались следующим главам и вопросам: главе IV, касающейся гендерного равенства; главе V, касающейся семьи; главе VI, касающейся прироста и состава населения (включая различные группы населения, в том числе молодежь, пожилых людей, коренное население и лиц с инвалидностью); главе IX, касающейся распределения населения; и главе X, касающейся международной миграции. Однако зачастую отсутствуют данные о помощи, дезагgregированные в достаточной степени для проведения углубленного обсуждения по вопросу о поступлении ресурсов на цели оказания помощи в этих областях. Поддержка молодежи часто включается в образовательные программы, а поддержка пожилых людей — в программы социальной защиты. Кроме того, поддержка различных групп населения, включая представителей коренных народов и лиц с

инвалидностью, охватывается помощью на цели, связанные с правами человека. Хотя многие страны начинают оказывать более значительную поддержку семьям — зачастую чтобы поддержать семьи с детьми и улучшить ситуацию с балансом между семейной жизнью и трудовой деятельностью, — дезагрегированные данные о поступлении ресурсов, которые бы позволили получить представление о такой поддержке семей, отсутствуют.

36. В последние годы доноры начали сообщать о выделении помощи на предотвращение гендерного насилия и содействие обеспечению гендерного равенства, а также на поддержку беженцев и других международных мигрантов. Также имеются ограниченные данные о помощи на цели, связанные с правами человека, хотя это широкая категория, по которой невозможно провести более подробный анализ. Данные о помощи в поддержку развития сельских и городских районов тоже ограничены.

37. В связи с этим в следующих двух разделах настоящего доклада основное внимание уделяется выделению помощи на содействие обеспечению гендерного равенства и поощрение прав человека в более широком смысле, а также на поддержку пространственного развития и беженцев, в том числе в принимающих странах.

Права человека, женщины и девочки

38. В период с 2002 по 2021 год — первый и последний годы, за которые имеются дезагрегированные данные о помощи, — в предоставлении помощи произошли значительные изменения. Объем помощи на цели, связанные с правами человека, женщинами и девочками, увеличился на 520 процентов, или в 2,7 раза больше, чем общий объем помощи, а объем помощи, предназначенной женщинам и девочкам, увеличился на 1531 процент, или в 2,9 раза больше, чем объем помощи на цели, связанные с правами человека, женщинами и девочками. Таким образом, увеличение объема помощи на цели, связанные с правами человека, обусловлено главным образом увеличением объема помощи, предназначенной женщинам и девочкам. Однако этот показатель повысился с крайне низких исходных отметок.

39. В 2002 году объем помощи в поддержку женских организаций и движений составил всего 114 млн долл. США, но к 2021 году увеличился до 1051 млн долл. США. Кроме того, с 2013 года отдельные доноры начали сообщать о выделении помощи непосредственно на борьбу с насилием в отношении женщин и девочек, а с 2016 года объем такой помощи заметно увеличивался (см. таблицу 3). В 2016 году он составил 164 млн долл. США, а к 2021 году вырос до 815 млн долл. США.

Таблица 3

Объем выделений по линии помощи, предоставляемой официальными и частными донорами на цели, связанные с правами человека, женщинами и девочками, 2002–2021 годы

(В млн долл. США в постоянных ценах)

	2002 год	2010 год	2021 год	Изменение, 2002–2021 годы	
				В процентах	
Общий объем помощи (1000)	83 574,6	157 431,1	247 191,9	163 617,3	195,8
Управление (150: I.5+152: I.5.b-15112–15190)	7 230,6	17 358,6	20 269,4	13 038,8	180,3
Права человека, женщины и девочки (15160, 15170, 15180)	540,7	1 310,5	3 353,4	2 812,7	520,3
Права человека (15160)	426,2	903,7	1 487,2	1 061,0	248,9

	2002 год	2010 год	2021 год	Изменение, 2002–2021 годы	
				В процентах	
Женщины и девочки (15170, 15180)	114,4	406,8	1 866,2	1 751,8	1 531,2
Организации и движения по правам женщин (15170)	114,4	406,8	1 051,0	936,4	818,5
Искоренение насилия в отношении женщин и девочек (15180)	–	–	815,3	–	–
Примечание					
Конфликты, мир и безопасность (152: I.5.b)	1 139,0	3 854,8	4 831,2	3 692,2	324,2
Прочая деятельность в области управления	5 551,0	12 193,4	12 084,8	6 533,9	117,7

Источник: расчетные показатели, основанные на статистических данных ОЭСР о международном развитии: Комитет содействия развитию, данные Системы информации о кредитах (дата обращения: 3 ноября 2023 года).

40. Несмотря на увеличение объема помощи, предоставляемой женским движениям, в рамках категории управления в целом объем помощи на цели, связанные с правами человека, женщинами и девочками, оставался значительно меньше, чем показатели по другим аспектам управления. Объем помощи на цели, связанные с конфликтами, миром и безопасностью, вырос на меньшую долю за период в целом, но увеличился на более значительную сумму ввиду его изначально более высоких показателей. В 2021 году объем помощи на цели, связанные с конфликтами, миром и безопасностью, составил 3692 млн долл. США, тогда как общий объем помощи на цели, связанные с правами человека, женщинами и девочками, — 2813 млн долл. США, а объем помощи по другим аспектам управления, включая общее управление, государственные финансы, государственные закупки, борьбу с коррупцией, а также развитие правовой и судебной систем, — 6534 млн долл. США.

41. Как показывает прогресс в достижении трех трансформационных результатов Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), насилие в отношении женщин и девочек остается серьезной проблемой во всем мире, и, согласно оценкам ЮНФПА относительно потребностей в ресурсах, для искоренения гендерного насилия требуются гораздо более значительные ассигнования⁶. Эти усилия должны быть включены в более широкий подход к укреплению прав человека и созданию эффективных систем управления, включая обеспечение сильных правовой и судебной систем.

Субнациональное развитие, распределение населения, мобильность и миграция

42. Как отмечают специалисты в области классической экономики развития⁷, развитие субнациональных территорий, включая сельскую местность и города, оказывает существенное влияние на распределение населения. В базе данных ОЭСР помощь на цели субнационального развития частично входит в более широкую категорию помощи на цели управления и частично — в категорию

⁶ Для получения информации о ресурсах, необходимых для достижения трех трансформационных результатов к 2030 году, см. UNFPA, *Costing the Three Transformative Results* (New York, 2019).

⁷ См., например, W. Arthur Lewis, “Economic development with unlimited supplies of labour”, *Manchester School*, vol. 22, No. 2 (May 1954); S.B. Saul, “The theory of economic growth. By W. Arthur Lewis. Homewood, Ill.: Richard D. Irwin, 1955”, *Journal of Economic History*, vol. 18, No. 1 (1958); Gustav Ranis and John C.H. Fei, “A theory of economic development”, *American Economic Review*, vol. 51, No. 4 (September 1961); и John C.H. Fei and Gustav Ranis, *Development of the Labor Surplus Economy: Theory and Policy* (Homewood, Illinois, R.D. Irwin, 1964).

многосекторальной и межсекторальной деятельности. В аналитических целях в настоящем докладе помощь на цели субнационального развития, включая децентрализацию и местное самоуправление, развитие сельских и городских районов и альтернативы сельскохозяйственному развитию, объединена в категорию под названием «Многосекторальная деятельность».

43. За период 2002–2021 годов рост объема помощи в этих областях превысил увеличение общего объема помощи, и этот рост был обусловлен главным образом увеличением объема помощи на цели городского развития (см. таблицу 4). Напротив, объем помощи на цели развития сельских районов увеличился гораздо меньше, чем общий объем помощи, а объем помощи на развитие альтернативных сельскому хозяйству направлений деятельности сократился как в абсолютном, так и в относительном выражении.

Таблица 4

Объем выплат по линии помощи, предоставляемой официальными и частными донорами на цели, связанные с субнациональным развитием, распределением населения, мобильностью и миграцией, 2002–2021 годы

(В млн долл. США в постоянных ценах)

	2002 год			Изменение, 2002–2021 годы	
	2002 год	2010 год	2021 год	В процентах	
Общий объем помощи (1000)	83 574,6	157 431,1	24 7191,9	163 617,3	195,8
Многосекторальная деятельность (400: IV+15112+15190+930)	6 335,6	20 423,0	34 949,8	28 614,2	451,6
Распределение населения (15112, 43030, 43040, 43050)	1 284,1	4 010,1	4 999,4	3 715,3	289,3
Децентрализация и местное самоуправление (15112)	305,8	1 155,9	1 339,0	1 033,2	337,8
Городское развитие (43030)	222,8	1 317,4	2 192,5	1 969,8	884,2
Сельское развитие (43040)	700,5	1 530,7	1 458,9	758,4	108,3
Альтернативы сельскому хозяйству (43050)	54,9	6,1	8,9	(46,1)	(83,9)
Мобильность и миграция (15190, 930)	749,3	3 845,6	14 028,6	13 279,3	1 772,2
Миграция и мобильность (15190)	–	–	1 019,6	–	–
Поддержка беженцев в странах-донорах (930)	749,3	3 845,6	13 009,0	12 259,7	1 636,1
Примечание					
Снижение риска бедствий (43060)	71,2	339,6	1 544,1	1 472,9	2 069,8
Прочая многосекторальная деятельность	4 231,0	12 227,8	14 377,8	10 146,8	239,8

Источник: расчетные показатели, основанные на статистических данных ОЭСР о международном развитии, данные Системы информации о кредитах (дата обращения: 3 ноября 2023 года).

44. Одним словом, за последние два десятилетия произошел заметный сдвиг в предоставлении помощи на цели субнационального развития в сторону развития городских районов. С одной стороны, это согласуется с непрекращающейся сельско-городской миграцией и постоянным ростом городов в развивающихся странах; с другой стороны, это также может усилить рост сельско-городской миграции. Несмотря на быстрое увеличение численности населения в городах беднейших стран мира, большинство населения по-прежнему проживает в сельской местности. Неспособность сельских жителей стабильно зарабатывать на жизнь, занимаясь сельским хозяйством или иными видами деятельности, заставит многих из них перебраться из сельских районов в города. В случае молодежи существуют и другие причины для миграции в города.

45. В развивающихся странах быстрое расширение городов вызвало несколько проблем в области развития. Одна из них заключается в разрастании городских трущоб и увеличении численности их населения, что связано с отсутствием доступа к воде, санитарии, энергоносителям, транспорту, здравоохранению, образованию и другим услугам, и еще одна — в росте неполной и нестабильной занятости в городах. Кроме того, некоторые из приехавших в города людей, многие из которых обладают значительным человеческим капиталом и более прочными социальными связями, в конечном счете отправляются на поиски возможностей в другие страны⁸.

46. Рост международной миграции и связанные с этим соображения, такие как способность обеспечить надлежащее обслуживание мигрантов в пути или способствовать их интеграции в принимающих странах, также отражены в увеличении объема соответствующей помощи. За период 2002–2021 годов объем помощи на цели мобильности и миграции, включая содействие упорядоченной, безопасной, легальной и ответственной миграции и мобильности, а также поддержку беженцев в принимающих странах, увеличился на 1772 процента, или на 13 млрд долл. США. Однако наибольшая доля такой помощи за указанный период (92,3 процента) приходится на поддержку беженцев в принимающих странах (странах-донорах).

V. Выводы и рекомендации

47. По итогам обзора поступления финансовых ресурсов для дальнейшего осуществления Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию за последние десятилетия можно вынести следующие общие рекомендации, а также сделать ряд более конкретных выводов.

48. Несмотря на рекордные объемы помощи, большинству доноров необходимо активизировать усилия по достижению установленных в отношении помощи целевых показателей. Весьма немногим донорам удастся выделять 0,70 процента валового национального дохода на помощь развивающимся странам в целом, в том числе 0,15–0,20 процента валового национального дохода на помощь наименее развитым странам мира.

49. В последние десятилетия наблюдается значительное увеличение объема помощи, предоставляемой на гуманитарные цели, но необходимо уделять больше внимания содействию устойчивому развитию. Деагрегированные данные о помощи, предоставляемой на цели устойчивого развития, отражают заметное увеличение объема помощи, направляемой в социальный сектор, особенно для решения вопросов, связанных с народонаселением, здравоохранением и управлением, но гораздо менее уверенный рост объема помощи, предназначенной для экономического и природоохранного секторов.

50. В ходе осуществления Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию, а также Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, следует уделять больше

⁸ Такая закономерность была выявлена, в частности, в рамках совместного исследовательского проекта Датского совета по делам беженцев и ЮНФПА, который был посвящен «узловым городам» в Африке и на Ближнем Востоке. Этим исследованием было охвачено несколько узловых городов. См. также доклад по Бейруту: UNFPA, “Youth mixed migration in Beirut: driving factors, lived experiences, sexual and reproductive health and rights – pilot study”, 2019.

внимания взаимосвязи между динамикой населения и устойчивым развитием. По мере удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений будет оказываться все большее давление на природные ресурсы, если не будут активизированы усилия по экологизации и повышению степени инклюзивности экономики. Предоставление недостаточного объема помощи на цели развития производственного потенциала, охраны окружающей среды и социальной защиты препятствует достижению прогресса в обеспечении поступательного и устойчивого экономического роста (см. E/CN.9/2021/4 и E/CN.9/2022/4).

51. Несмотря на весьма значительное увеличение объема помощи на цели решения вопросов, связанных с народонаселением, и охраны репродуктивного здоровья в последние десятилетия, он по-прежнему не соответствует имеющимся потребностям. Рост объема помощи на цели решения вопросов, связанных с народонаселением, и охраны репродуктивного здоровья с начала 1990-х годов превысил увеличение объемов помощи по всем остальным основным категориям. Этот рост можно рассматривать как прямой результат Международной конференции по народонаселению и развитию, на которой была подчеркнута важность вопросов народонаселения, а также сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, которые позволили привлечь внимание к важности здоровья, включая сексуальное и репродуктивное здоровье, женщин и девочек. Однако с 2010 года рост объема помощи на цели решения вопросов, связанных с народонаселением, остановился, а в период с 2020 по 2021 год — последний период, по которому имеются данные, — объем такой помощи сократился.

52. В период с 2020 по 2021 год общий объем помощи, выделяемой официальными и частными донорами на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья, в расчете на одну женщину детородного возраста в развивающихся странах сократился с 7,21 долл. США до 6,84 долл. США. Для ликвидации предотвратимой материнской смертности, удовлетворения имеющихся потребностей в области планирования семьи, прекращения гендерного насилия и обеспечения сбора и использования демографических данных для планирования и разработки политики необходимо значительно увеличить объем помощи для решения вопросов, связанных с народонаселением.

53. Необходимо увеличить объем помощи, предоставляемой на цели расширения прав и возможностей женщин и обеспечения гендерного равенства. Последние несколько лет наблюдается значительный рост объема помощи, направленной на искоренение насилия в отношении женщин и девочек, а также помощи, предоставляемой женским организациям и движениям. Однако эффективность такой помощи зависит не только от сопутствующей поддержки правовой и судебной систем, но и от активизации усилий по содействию расширению прав и возможностей женщин и обеспечению гендерного равенства.

54. Увеличение объема помощи на цели городского планирования сопровождалось сокращением помощи, предназначенной для сельских районов. Это согласуется с трудностями, возникающими в результате стремительной урбанизации в беднейших странах, но представляет собой проблему, поскольку в беднейших странах большинство населения по-прежнему проживает в сельских районах. Без увеличения инвестиций в сельские районы и развития альтернатив сельскому хозяйству люди будут стремиться к переезду в города.

55. Рост международной миграции в последние годы, в том числе увеличение числа беженцев из-за войн и социально-экономических трудностей, сопровождается увеличением объема помощи на цели, связанные с мобильностью, миграцией и поддержкой беженцев. Однако наибольшая доля помощи в этой области используется донорами для поддержки беженцев в своих странах. Вполне вероятно, что ввиду роста миграционного давления объем помощи в этой области будет увеличиваться. Однако необходимо также направлять более значительную долю помощи на решение проблем миграции в пунктах происхождения и транзита, а также на поддержку мигрантов в других принимающих странах глобального Юга.

56. Объем помощи для решения вопросов, связанных с народонаселением, остается весьма незначительным. Знание того, сколько существует людей, где они живут и сколько им лет, а также того, как будут меняться численность, территориальное распределение и возрастная структура населения, крайне важно для обеспечения ориентированных на интересы людей и основанных на фактических данных планирования и управления. Систематическое рассмотрение демографических данных и прогнозов имеет решающее значение для того, чтобы страны понимали меняющиеся характеристики и потребности населения, а также разрабатывали политику и программы, не обходя никого вниманием (см. E/CN.9/2024/2). Кроме того, оно крайне необходимо для понимания того, как демографические изменения взаимодействуют с другими мегатенденциями, такими как изменение климата и технический прогресс, и какие возможности и проблемы может создать такое взаимодействие для устойчивого развития. Тем не менее доля помощи для сбора данных и анализа политики в области народонаселения в общем объеме помощи для решения вопросов, связанных с народонаселением, сократилась и остается на крайне низком уровне.