



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
17 January 2024  
Chinese  
Original: English

## 妇女地位委员会

## 第六十八届会议

2024年3月11日至22日，纽约

临时议程\* 项目 3(c)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年妇女：  
二十一世纪性别平等、发展与和平”的大会  
第二十三届特别会议的后续行动：性别平等  
主流化、状况和方案事项

## 释放在武装冲突中被扣为人质包括后被囚禁的妇女与儿童

## 秘书长的报告

## 摘要

本报告应妇女地位委员会第 66/2 号决议关于释放在武装冲突中被扣为人质包括后被囚禁的妇女与儿童的要求编写。报告载列了会员国提供的资料，介绍了各政府间进程对此专题涉及的有关问题所给予关注的最新情况，并提出建议供委员会审议。

\* E/CN.6/2024/1。



## 一. 引言

1. 妇女地位委员会在其 2022 年第六十六届会议上通过了关于释放在武装冲突中被劫持为人质包括后被囚禁的妇女和儿童的第 66/2 号决议(见 E/2022/27)。委员会回顾其以往关于此专题的各项决议以及国际法律文书、标准和规范性框架中的有关规定,表示严重关切在世界许多区域数量不断增加和日益旷日持久的武装冲突及其造成的人类苦难和人道主义紧急情况。委员会还表示其以下关切:尽管国际社会作出了努力,不同形式和表现的绑架和劫持人质行为、包括恐怖主义分子和武装集团实施的此类行为继续发生,在世界上许多地区甚至有所增加。委员会还注意到在武装冲突局势中贩运人口活动对妇女和儿童的特别影响,包括这些人更容易遭受性暴力和性别暴力。委员会谴责所有在武装冲突局势中违反国际人道主义法暴力侵害平民的行为,敦促卷入武装冲突的缔约国及时采取一切必要措施,确定在武装冲突中被扣为人质、包括后来被囚禁的妇女和儿童的身份、命运和下落,并呼吁立即释放他们。

2. 在第 66/2 号决议中,请秘书长参考各国和相关国际组织提供的信息,就该决议的所有方面向妇女地位委员会第六十八届会议提交全面报告,包括就处理释放在武装冲突中被劫持为人质的妇女和儿童所涉问题提出切实可行的相关建议。本报告即为应这一请求而编写。秘书长在报告中纳入会员国提供的信息,介绍了自 2021 年 12 月底至编写本报告时人权条约机构及在各政府间进程中对此专题所涉问题给予关注的最新情况,并提出建议供委员会审议。

## 二. 环境和背景

3. 第 66/2 号决议明确规定,武装冲突各方有义务充分尊重国际人道法关于保护平民的规定,特别是禁止劫持人质。令人深感关切的是,各区域显然无视这些义务,包括在暴力极端主义和恐怖主义的背景下。自关于这一专题的上一份报告(E/CN.6/2022/8)以来,全球局势继续恶化,暴力和冲突破坏性地增加和升级,反复冲击且多重危机叠加,震撼了世界。这些危机使第 66/2 号决议涉及的许多问题成为焦点。

4. 2022 年生活在受冲突影响国家的妇女和女童人数达到 6.14 亿,比 2017 年增加 50%。<sup>1</sup> 被迫流离失所的人数创纪录地增加。截至 2023 年 5 月,被迫逃离战争、暴力和迫害的人数已超过 1.1 亿,比以往任何时候都多。<sup>2</sup> 就人道需求而言,2023 年是极具挑战性的一年。到年底,需要人道主义援助的人数比年初增加了近 3 000 万。<sup>3</sup> 流离失所、重度粮食不安全和营养不良继续达到历史最高水平。<sup>4</sup>

---

<sup>1</sup> 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署),“可持续发展目标进展:2023 年性别平等简述”(2023 年,纽约)。

<sup>2</sup> 见 [www.unrefugees.org/news/five-takeaways-from-the-2022-unhcr-global-trends-report/](http://www.unrefugees.org/news/five-takeaways-from-the-2022-unhcr-global-trends-report/)。

<sup>3</sup> 见 <https://news.un.org/en/story/2023/06/1137972>。

<sup>4</sup> 见 <https://humanitarianaction.info/document/global-humanitarian-overview-2024>。

根据乌普萨拉冲突数据方案，这一增长主要由近 200 起武装冲突和有组织暴力局势以及环境退化和气候变化造成条件恶化所致。<sup>5</sup>

5. 世界日益不安全，日益军事化。在本报告所述期间，地缘政治紧张局势加剧，军事集结加速，而且继续发生军事政变和政府违宪更迭。世界仍处于几十年来最高的核风险水平，军费开支继续飙升。根据斯德哥尔摩国际和平研究所的数据，2022 年世界军费开支连续第八年增加，达到 2.24 万亿美元的历史最高水平。<sup>6</sup> 武器的非法扩散继续引发、维持和加剧全球武装冲突和普遍犯罪，包括与冲突有关的性暴力、绑架、劫持人质和贩运人口。与此同时，可持续发展目标，包括关于实现性别平等和增强所有妇女和女童权能的目标 5 的进展岌岌可危。目标中 50% 以上的具体目标进展缓慢和不足；30% 的进展停滞或出现倒退。目标中包括关于贫困、饥饿和气候的关键具体目标。<sup>7</sup>

6. 秘书长在上一份报告中对人权和法治受到攻击以及仇恨言论助长的仇外、种族主义和不容忍言行令人担忧地增长表示关切。可悲的是，这一令人深感关切的趋势持续存在，虽然妇女人权维护者面临的威胁和暴力行为得到更多关注，但这种暴力行为仍在增加。正如在阿富汗和苏丹所见，这些消极趋势正在阻碍性别平等和全球和平方面的进展(见 S/2023/725)。侵害儿童的行为也在增加。2022 年，联合国核对了 27 180 起严重侵害儿童的行为，其中最严重的侵害行为仍然是杀害和残害儿童以及招募和使用儿童，其次是绑架和阻挠人道主义准入(见 A/77/895-S/2023/363)。令人震惊的是，与 2021 年相比，针对学校和医院及其人员的袭击激增了 112%。<sup>8</sup> 武装冲突仍然是童婚、早婚和强迫婚姻的驱动因素，战争和冲突为贩运者提供了可乘之机(见 A/78/172)。有证据表明，女性受害者在贩运者手中遭受身体暴力或极端暴力的比率是男性的三倍，儿童几乎是成年人的两倍。<sup>9</sup> 国家和非国家武装团体继续对平民实施强奸、轮奸和绑架。联合国指认的恐怖主义团体、其他非国家武装团体和跨国犯罪网络将性暴力作为一种手段，破坏本已脆弱的局势(见 S/2023/413)。在有组织犯罪和恐怖主义背景下实施的人口贩运、性暴力犯罪和侵犯妇女权利行为仍然几乎完全不受惩罚。<sup>10</sup>

<sup>5</sup> 见乌普萨拉冲突数据方案，2022 年数据。可查阅 <https://ucdp.uu.se/year/2022>。

<sup>6</sup> 斯德哥尔摩国际和平研究所，“World military expenditure reaches new record high as European spending surges”，2023 年 4 月 24 日。可查阅 <https://www.sipri.org/media/press-release/2023/world-military-expenditure-reaches-new-record-high-european-spending-surges>。

<sup>7</sup> 联合国，《可持续发展目标 2023 年报告：特别版》。可查阅 <https://unstats.un.org/sdgs/report/2023/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2023.pdf>。

<sup>8</sup> 见 <https://childrenandarmedconflict.un.org/2023/10/statement-by-srsg-gamba-at-the-third-committee-of-the-general-assembly-discussion-of-the-promotion-and-protection-of-the-rights-of-children-2/>。

<sup>9</sup> 见 [www.unodc.org/unodc/en/press/releases/2023/January/global-report-on-trafficking-in-persons-2022.html](http://www.unodc.org/unodc/en/press/releases/2023/January/global-report-on-trafficking-in-persons-2022.html)。

<sup>10</sup> 例如见 S/2023/413 和 S/2023/725。

7. 红十字国际委员会的数字表明，世界各地失踪或遗体身份不明的人数继续以惊人的速度增长。截至 2022 年底，红十字国际委员会中央寻人局及其全球家庭联系网络共登记了 19.5 万多名失踪人员，其中大多数与武装冲突有关。<sup>11</sup>

8. 这一背景突出表明，会员国迫切需要履行其国际人权和人道法义务，落实关于可持续发展和性别平等的全球承诺，同时增加对人的安全以及建设和保持和平的投入。尽管第 66/2 号决议和以往各项决议指出了国际社会的努力，但各区域继续发生不同形式和表现的劫持人质行为，包括恐怖分子和武装团体实施的这类行为，而且在某些情况下明显增加。

9. 如以往报告重点指出，作为武装冲突当事方的国家有义务不在武装冲突中将妇女和儿童扣为人质。法律以及相关的国际和国家机制和政策要求各国保护妇女和儿童。妇女地位委员会和包括大会、安全理事会和人权理事会在内的其他政府间机构一再强调，必须加强问责制，所有国家都有责任根据国际法起诉应对侵犯人权行为，包括涉及劫持人质和与冲突有关的性暴力罪行负责的人，或将其绳之以法。

10. 关于非国家行为体，据以色列当局称，在哈马斯和其他巴勒斯坦军事团体 10 月 7 日令人发指的恐怖行为中，1 250 多人被杀害，其中至少包括 281 名妇女和 33 名儿童，数千人受伤。此外，约有 250 人，包括约 65 名妇女和 34 名儿童，被绑架并带到加沙，其中包括以色列人和外籍人(见 S/2023/988)。<sup>12</sup> 还有许多关于性暴力的报道，必须对此进行大力调查和起诉。

11. 10 月 20 日和 23 日，哈马斯出于人道主义和健康原因释放了 4 名女人质。10 月 29 日，以色列国防军救出 1 名以色列士兵，并报告称，随后在地面行动中找到 3 具人质尸体，并证实有 22 名人质在关押中死亡。自 11 月 24 日开始，作为以色列和哈马斯在埃及、卡塔尔和美利坚合众国促成下达成的安排的一部分，哈马斯在为期 7 天的人道主义暂停期间释放了 78 名人质——42 名妇女、33 名儿童和 3 名男子(S/2023/988，第 13 段)。截至 1 月初，以色列当局估计约 136 名以色列人和外籍人仍被关押在加沙。<sup>13</sup> 秘书长和安全理事会一再呼吁立即无条件释放所有人质。<sup>14</sup> 必须根据国际人道法，允许红十字国际委员会接触人质，以确保他们的健康和安

<sup>11</sup> 红十字国际委员会，“自 1870 年以来防止分离、寻找失踪者和家庭团聚”，2023 年 8 月 30 日。可查阅 <https://blogs.icrc.org/ir/en/2023/08/>。

<sup>12</sup> 另见 [www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2023-11-29/secretary-generals-remarks-the-security-council-the-middle-east-delivered](http://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2023-11-29/secretary-generals-remarks-the-security-council-the-middle-east-delivered)。

<sup>13</sup> 见 [www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-88](http://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-88)。

<sup>14</sup> 例如见安全理事会第 2720(2023)号决议。

12. 正如在尼日利亚所见，绑架的影响可能是长期的。据报，“博科圣地”(组织)好战分子在尼日利亚东北部奇博克的宿舍绑架了 276 名女学生近十年后，仍有 96 人被囚禁。<sup>15</sup>

### 三. 会员国提供的资料

13. 阿根廷、阿塞拜疆、克罗地亚、格鲁吉亚、危地马拉、伊朗伊斯兰共和国、墨西哥和乌克兰政府提供了关于第 66/2 号决议执行情况的资料。一些代表团对安全和人道主义局势不断恶化以及受冲突影响环境中的人民遭受巨大痛苦表示关切。会员国强调国际人道法原则，重申致力于实现关于性别平等和在武装冲突中保护妇女和儿童的全球目标，并确认需要为落实这些目标制定有效的国家政策和战略，其中包括旨在确保释放在武装冲突中被扣为人质包括后被囚禁的妇女与儿童的政策和机制。他们强调，必须保护失踪者及其家属的权利，并确保失踪人员、强迫失踪和一切形式的劫持人质问题仍然是联合国议程上优先处理的事项。一些国家指出，它们目前未经国际人道法界定的武装冲突，但分享了为促进和保护妇女和女童权利所做努力的信息，包括通过法律改革、专门政策和行动计划所做的努力。

14. 阿根廷着重强调为执行国际和区域规范框架和标准所作的努力，注意到将关于妇女与和平与安全的全球承诺转化为区域和国家政策和方案的举措，包括为此执行 2022 年启动的第二个关于妇女与和平与安全的国家行动计划。阿根廷强调支持为确立对与冲突有关的性暴力的零容忍而作出的努力，着重强调其遵守关于防止和消除性虐待和性剥削行为的自愿契约，并肯定联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和司法快速响应在帮助国际性法院和国家过渡期司法机制调查和记录与冲突有关的性暴力方面的工作。阿根廷还介绍了其为在国家一级应对性别暴力、采取敏感对待性别问题的政策措施以及打击、防止和消除贩运人口所作的努力。

15. 第 66/2 号决议提案国阿塞拜疆提供了数据，并详细介绍了战俘、人质和失踪人员问题全国委员会所做的努力，该委员会的任务是记录和澄清与卡拉巴赫地区冲突有关的所有登记为失踪公民、包括妇女和儿童的下落。阿塞拜疆报告称，截至 2023 年 8 月，国家委员会登记了 3 890 名失踪人员，包括 719 名平民(其中有 269 名妇女)和 71 名未成年人(其中有 20 名女童)。阿塞拜疆强调，鉴于失踪人员问题的规模和不利影响，该问题应继续作为联合国议程上的优先事项之一。阿塞拜疆继续向政府间机构详细说明暴力的持久影响，包括对战俘和平民人质的影响。

16. 克罗地亚强调应加强预防冲突的努力，处理与冲突有关的性暴力问题，并着重强调其作为预防冲突中性暴力倡议倡导国之一的作用。克罗地亚强调，不能接受对妇女和儿童犯下罪行的人有罪不罚的气氛，并强调正义是和平与和解

<sup>15</sup> 见 [www.unicef.org/press-releases/devastating-reality-9-years-after-chibok-abductions-children-northeast-nigeria](http://www.unicef.org/press-releases/devastating-reality-9-years-after-chibok-abductions-children-northeast-nigeria)。

的先决条件。克罗地亚着重强调了其《国土战争中性暴力受害者权利法》，并指出该法可作为类似情况的范例。克罗地亚提请注意并表示支持大会关于保护责任与防止灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪的第 75/277 号决议，以及关于开展国际合作，促进性暴力幸存者诉诸司法以及获得补救和援助的第 76/304 号决议。克罗地亚还强调了打击仇恨言论的重要性。克罗地亚介绍了其为执行第二个妇女与和平与安全国家行动计划所做的努力，并强调妇女在各级有意义地参与和平与安全进程的重要性。克罗地亚还着重指出，必须实施其向国土战争和第二次世界大战的参加者和受害者以及从维持和平特派团返回人员提供社会心理和健康援助的国家方案。

17. 格鲁吉亚介绍了阿布哈兹和茨欣瓦利地区/南奥塞梯的安全、人道主义和人权状况如何恶化及其对受冲突影响的人民，包括妇女和儿童的影响。格鲁吉亚政府强调，它致力于和平解决俄罗斯联邦和格鲁吉亚之间的冲突，保护妇女和女童的权利。格鲁吉亚着重强调了其关于执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议的 2022-2024 年国家行动计划，介绍了其为加强妇女参与和平与安全进程、防止对受冲突影响的妇女和女童的一切形式暴力以及改善安全和获得公共服务状况所作的努力，包括身心健康服务。格鲁吉亚政府介绍了该国代表团在日内瓦国际讨论以及日内瓦国际讨论下事件预防和应对机制中所作的努力，旨在促进妇女与和平与安全议程，并提出与境内流离失所妇女和受冲突影响妇女的需求和优先事项有关的问题，包括通过与妇女以及从事妇女权利工作的民间社会组织代表进行定期对话。格鲁吉亚政府还介绍了 2022-2030 年期间格鲁吉亚保护人权的新国家战略，指出该战略涉及所有基本人权和自由，并特别强调保护弱势群体的权利，如妇女、儿童、残疾人、族裔/宗教少数群体和其他人。

18. 危地马拉谴责一切形式的针对平民的暴力行为和违反国际人道主义法的行为，并强调必须打击武装冲突中劫持人质等罪行。危地马拉刑法对绑架、酷刑和贩运人口等罪行做出定义。危地马拉指出，1996 年《和平协议》及其执行工作涉及与第 66/2 号决议有关的问题，包括强迫或非自愿失踪问题。危地马拉强调，必须记录和恢复有关过去事件和侵犯人权行为的信息，并在这方面着重强调了危地马拉恢复历史记忆项目和国家警察历史档案及其对过渡期正义的贡献。危地马拉肯定了红十字国际委员会及其本国红十字会的工作。危地马拉还介绍了为增加各人口群体诉诸司法的机会所作的努力，并介绍了在国家和区域层面为解决贩运人口和偷运移民问题所作的努力，以及为加强对这些犯罪的调查和对受害者的照顾和保护所作的努力。危地马拉提请注意其 2022 年启动的防止性暴力、性剥削和贩运人口犯罪的国家计划。危地马拉还强调了妇女与和平与安全议程以及妇女、和平与安全机构间圆桌会议在促进和协助危地马拉执行该议程方面的作用。

19. 伊朗伊斯兰共和国介绍了为宣传和教授国际人道法所做的努力，并指出绑架、包括劫持人质以及各种形式的暴力侵害妇女和儿童行为已被定为刑事犯罪。

该国列举了支助儿童和青年法和打击人口贩运法，以及关于促进安全和保护妇女免受伤害的法案。

20. 墨西哥介绍了自上次报告以来为保护和促进妇女和儿童权利以及预防和应对性别暴力和贩运人口所开展的工作。这些努力包括采取行动解决对妇女的性酷刑以及妇女被迫失踪问题。墨西哥重申，必须适当调查针对妇女的暴力犯罪，包括杀害女性和贩运人口罪行，并采取行动解决这些犯罪不受惩罚的问题。为促进和维护国际和区域标准，开发了一系列宣传和能力建设工具并举办了培训班，相关义务已被纳入国家法律框架和政策，如《2021-2024 年预防、处理、惩罚和消除暴力侵害妇女行为综合方案》。墨西哥介绍了向暴力受害者提供的服务，分享了关于侵权行为的现有数据，并提供了为保障妇女、儿童和(或)青少年获得司法求助所作努力的最新情况。

21. 乌克兰阐述了俄罗斯联邦入侵的影响，并向人权机制和其他政府间机构提供了关于违反国际法，包括侵害妇女和儿童行为的详细指控。乌克兰报告了其应对战争对儿童的影响和确定失踪、被迫迁移或非法驱逐儿童的下落所作的努力，并在这方面提到了国际刑事法院第二预审分庭的裁判。乌克兰介绍了国家警察采取爱幼做法的情况，以及在联合国儿童基金会(儿基会)的支持下在乌克兰设立若干 Barnahus 中心的情况。这些中心由包括心理学家、社会工作者和医生在内的专家团队组成，可在司法程序中为遭受或目睹暴力的儿童提供保护和社会心理支持。乌克兰还详细介绍了为确定受人口贩运影响者的身份和提供支助服务所作的努力。2023 年 6 月，乌克兰内阁批准了《2025 年前国家有针对性的打击人口贩运社会方案》。该方案旨在改进预防人口贩运的机制，提高识别与人口贩运相关的犯罪分子的效力，确保保护人口贩运受害者的权利并向他们提供援助。此外，还提供信息，说明为加强家庭暴力和(或)性别暴力受害者以及被剥夺人身自由者的专门支助服务而采取的各项措施。乌克兰正在执行其第二个关于妇女与和平与安全的国家行动计划，该计划针对俄罗斯联邦的入侵进行了更新和修订，并通过地方行动计划进行本地化。

#### 四. 人权机构和各政府间进程对此专题所涉问题的关注

22. 自上一份报告(E/CN.6/2022/8)发布以来，人权条约机构和特别程序、人权理事会、安全理事会和大会继续收到关于该专题的信息，并审议与该专题有关的一系列问题，包括强迫失踪和失踪人员、武装冲突局势中的人口贩运以及在武装冲突中劫持和绑架、非法拘留和强迫招募儿童问题。虽然这些机构和相关机制现在更加系统地审议这些问题，并在规范和政策方面取得了突破，但报告和简报中性别分析和数据分类的质量仍然参差不齐，无法为各项建议和对策提供参考信息。一些报告仍然缺乏针对不同性别的信息，现有信息和所提供的分析与将其转化为相关决议和成果中针对不同性别的建议之间仍然存在脱节。这些信息往往没有转化为利益攸关方的一致行动。在执行国际规范和标准方面持续存在差距，这是令人严重关切的问题。

23. 强迫失踪问题委员会继续呼吁缔约国确保在落实《保护所有人免遭强迫失踪公约》规定的权利和义务时采用性别平等视角和对儿童问题敏感的办法。妇女倡导者经常提出的受冲突影响国家另一个人权问题是被拘留、消失和失踪人员的命运，其中不仅包括数千名妇女，而且包括较大数目的男子，他们不在对家中妇女和女童的生活产生了深远影响(S/2023/725，第 40 段)。

24. 其他特别程序任务负责人继续处理与第 66/2 号决议有关的一系列问题。例如，人权维护者处境特别报告员在其题为“和平之路：冲突、冲突后和受危机影响环境中的妇女人权维护者”的报告(A/78/131)中着重强调了妇女人权维护者在建设和平中发挥的不可或缺的作用，她们因此而面临的风险的性质，包括第 66/2 号决议所述的威胁和风险，以及使她们能够在国内和国际上继续开展工作所需的支助类型。贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员在提交大会的报告(A/78/172)中震惊地指出，对冲突局势中贩运人口行为的追责仍然有限，这种持续有罪不罚的后果包括被贩运者诉诸司法和获得补救的机会有限，以及预防和保护工作持续无效。她进一步指出，国际刑事法院尚未起诉贩运人口罪，无论是在奴役或性奴役危害人类罪项下，还是在其他相关和有关罪行项下，均未予以起诉。<sup>16</sup>

25. 人权理事会授权的调查委员会、实况调查团和特别调查对于促进追究严重违反国际人道法和国际人权法行为的责任及打击有罪不罚现象、包括第 66/2 号决议所涵盖的侵权行为以及其他性暴力和性别暴力行为，都至关重要。在本报告所述期间，在白俄罗斯、朝鲜民主主义人民共和国、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、伊朗伊斯兰共和国、以色列、利比亚、缅甸、尼加拉瓜、南苏丹、斯里兰卡、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、乌克兰、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和巴勒斯坦被占领土正在进行、正在结束或已开始进行调查。<sup>17</sup> 埃塞俄比亚问题国际人权专家委员会的报告(A/HRC/54/55)确认了在提格雷州以及阿姆哈拉州、阿法尔州和奥罗米亚州严重和系统违反国际法的行为和罪行。违反行为包括大规模屠杀、强奸、饥饿、强迫流离失所和任意拘留。该委员会指出，必须进一步调查在这四个州过去和目前发生的侵犯人权行为。乌克兰问题独立国际调查委员会在 2023 年 10 月提交给大会的报告(A/78/540)中记录了令人震惊的广泛侵犯人权行为的证据，包括与冲突有关的性暴力。包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和以色列问题独立国际调查委员会呼吁冲突各方充分遵守国际人道法和国际人权法，并采取行动防止犯下和煽动犯下任何国际法上的罪行，包括战争罪、危害人类罪和灭绝种族罪；独立国际委员会还提醒各方，劫持平民为人质和利用平民作为人质是战争罪(见 A/78/198)。独立国际委员会呼吁自 2023 年 10 月 7 日起提交关于性别犯罪的材料。<sup>18</sup> 缅甸问题独立调查机制报告称，缅甸

<sup>16</sup> 例如见 A/78/520。

<sup>17</sup> 见 [www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/list-hrc-mandat](http://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/list-hrc-mandat)。

<sup>18</sup> 见 [www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/co-israel/call-submissions-gender-based-crimes-7-October-2023](http://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/co-israel/call-submissions-gender-based-crimes-7-October-2023)。



的暴力事件急剧增加。该机制继续收到可信证据，表明缅甸境内正在犯下许多战争罪和危害人类罪，包括性暴力和性别暴力。<sup>19</sup>

26. 在本报告所述期间，阿拉伯叙利亚共和国境内失踪人员问题得到政府间机构更多关注。秘书长在关于这一问题的专门报告(A/76/890)中提请注意被强迫失踪者、被任意拘留者或以其他方式失踪者的家庭，特别是妇女和儿童所受的独特影响，以及持续存在的性别不平等和歧视性法律和做法导致的经济和法律挑战及污名化。2023年6月，大会通过了第77/301号决议，在联合国主持下设立阿拉伯叙利亚共和国失踪人员问题独立机构，其任务是查明阿拉伯叙利亚共和国境内所有失踪人员的命运和下落，并通过与所有相关行为者密切合作和互补，向受害者、幸存者和失踪人员家人提供适当支助。

27. 自上一份报告(E/CN.6/2022/8)以来，在追究受冲突影响环境中侵害妇女和女童的罪行和侵权行为，包括第66/2号决议所述罪行的责任方面取得了一些值得注意的进展。2022年4月，国际刑事法院开庭审理被指控在达尔富尔犯有战争罪和危害人类罪的金戈威德民兵领导人阿里·穆罕默德·阿里·阿卜杜-拉赫曼案，包括一项作为危害人类罪的强奸罪和一项作为战争罪的强奸罪。<sup>20</sup> 2022年10月，中非共和国特别刑事法院作出第一项判决，以指挥责任为由，判定武装团体“回归、索回和复原”的一名指挥官有罪，因其部下实施了强奸。<sup>21</sup> 2023年6月，德国法院对一名达伊沙成员奴役和虐待伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国境内雅兹迪妇女作出第三项灭绝种族罪判决。<sup>22</sup> 在几内亚，对2009年9月大屠杀和大规模性暴力事件责任人的全国审判已经开始。<sup>23</sup> 在哥伦比亚，和平特别司法管辖机制首次将性别迫害列入起诉书，并正式开始审理第11号案件，涉及哥伦比亚武装冲突中基于不同性取向、性别表达和(或)身份的性别暴力、性暴力、生殖暴力和其他出于偏见的犯罪。<sup>24</sup> 在国际一级，国际刑事法院上诉分庭确认了对乌干达上帝抵抗军前成员多米尼克·翁古文的定罪和判刑，他犯有61项危害人类罪和战争罪，包括强迫怀孕和其他性别犯罪。<sup>25</sup>

<sup>19</sup> 见 [https://iimm.un.org/wp-content/uploads/2023/06/June\\_IIMM\\_Bulletin\\_English.pdf](https://iimm.un.org/wp-content/uploads/2023/06/June_IIMM_Bulletin_English.pdf)。

<sup>20</sup> 见 [www.icc-cpi.int/darfur/abd-al-rahman](http://www.icc-cpi.int/darfur/abd-al-rahman)。

<sup>21</sup> S/2023/769，第47段，以及 [www.ohchr.org/en/press-releases/2022/11/central-african-republic-un-human-rights-chief-welcomes-convictions-over](http://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/11/central-african-republic-un-human-rights-chief-welcomes-convictions-over)。

<sup>22</sup> 见 [www.doughtystreet.co.uk/news/german-court-delivers-third-genocide-verdict-against-isis-member-enslavement-and-abuse-yazidi](http://www.doughtystreet.co.uk/news/german-court-delivers-third-genocide-verdict-against-isis-member-enslavement-and-abuse-yazidi)。

<sup>23</sup> 见 [www.hrw.org/news/2023/07/13/guineas-landmark-2009-stadium-massacre-trial-back](http://www.hrw.org/news/2023/07/13/guineas-landmark-2009-stadium-massacre-trial-back)。

<sup>24</sup> 见 [www.jep.gov.co/Sala-de-Prensa/Paginas/la-jep-atribuye-responsabilidad-por-crmenes-de-guerra-y-crmenes-de-lesa-humanidad-a-15-exintegrantes-de-las-farc-ep-por-h.aspx](http://www.jep.gov.co/Sala-de-Prensa/Paginas/la-jep-atribuye-responsabilidad-por-crmenes-de-guerra-y-crmenes-de-lesa-humanidad-a-15-exintegrantes-de-las-farc-ep-por-h.aspx) 和 [www.jep.gov.co/Sala-de-Prensa/Paginas/la-jep-abre-macrocaso-11-que-investiga-la-violencia-basada-en-genero-incluyendo-violencia-sexual-y-reproductiva-y-crmenes.aspx](http://www.jep.gov.co/Sala-de-Prensa/Paginas/la-jep-abre-macrocaso-11-que-investiga-la-violencia-basada-en-genero-incluyendo-violencia-sexual-y-reproductiva-y-crmenes.aspx) (以西班牙文)。

<sup>25</sup> 见 [www.icc-cpi.int/news/ongwen-case-icc-appeals-chamber-confirms-conviction-and-sentencing-decisions](http://www.icc-cpi.int/news/ongwen-case-icc-appeals-chamber-confirms-conviction-and-sentencing-decisions)。

28. 在本报告所述期间，安全理事会在国别会议和专题会议上，以及阿里亚模式会议和妇女与和平与安全非正式专家组会议上，讨论了与第 66/2 号决议有关的若干问题。<sup>26</sup> 安理会收到了关于在许多情况下与劫持人质、绑架、诱拐和(或)贩运有关的关切问题的资料，包括但不限于一些国家的情况，如阿富汗、布基纳法索、喀麦隆、中非共和国、朝鲜民主主义人民共和国、刚果民主共和国、海地、伊拉克、以色列、黎巴嫩、利比亚、马里、莫桑比克、尼日尔、尼日利亚、索马里、南苏丹、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、乌克兰、也门和巴勒斯坦被占领土。在其中许多案件中，资料提到非国家武装团体大规模绑架妇女和女童，有针对性地绑架妇女抗议者、人权维护者、记者和其他人，或强迫他们失踪。

29. 此外，还关注了亚美尼亚和阿塞拜疆之间紧张局势和敌对行动的升级，包括 2023 年最新升级对脆弱的人道主义局势的影响以及过去劫持人质的指控。秘书长敦促有关各方根据 2020 年 11 月 9 日三方声明以及国际人道法和人权法原则严格遵守停火。继哈马斯 10 月 7 日在以色列犯下恐怖行为和以色列在加沙开始军事行动之后，安全理事会举行了若干次会议。正在发生的人道主义灾难对妇女和儿童造成了巨大影响。<sup>27</sup> 据报，三分之二以上的受害者是妇女和儿童。<sup>28</sup> 2023 年 11 月 15 日，安全理事会通过了关于加沙人道局势的第 2712(2023)号决议，呼吁紧急实施长时间人道主义暂停及走廊，并立即无条件释放被哈马斯和其他团体扣押的所有人质，特别是儿童。截至 2023 年 12 月，大多数被释放的人质是妇女和儿童。在 2023 年 12 月 22 日通过的第 2720(2023)号决议中，安理会要求立即无条件释放所有人质，并保证人道主义准入，以满足他们的医疗需求。安理会促请冲突各方为持久停止敌对行动创造条件。<sup>29</sup> 安理会收到了联合国或应邀参加这些会议的民间社会组织妇女代表提供的信息，涉及其议程上许多其他项目中与第 66/2 号决议有关的问题。例如，在黎巴嫩，2022 年报告失踪的妇女和女童人数比前一年增加了 50% 以上。在也门，被绑架者母亲协会创始人兼主席告诉安理会，该协会记录了自 2016 年以来胡塞武装绑架的 130 名妇女。一些雅兹迪幸存者提醒安理会，近十年前被绑架的雅兹迪人中几乎有一半仍然失踪。

30. 安全理事会采取了若干行动，例如一再谴责塔利班对妇女和女童权利的限制，包括为此于 2023 年 4 月通过由 90 多个国家共同提出的安理会第 2681(2023)号决议；采取更有力的措施，处理海地武装团伙实施的性暴力事件增多的情况，如授权多国安全支助团协助海地国家警察开展工作，尤其是打击性暴力、绑架

<sup>26</sup> 另见 [www.un.org/securitycouncil/content/repertoire/research-tools/Arria-formula](http://www.un.org/securitycouncil/content/repertoire/research-tools/Arria-formula)。

<sup>27</sup> 见 <https://press.un.org/en/2023/sc15503.doc.htm>。

<sup>28</sup> 见 [www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2023-11-29/secretary-generals-remarks-the-security-council-the-middle-east-delivered](http://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2023-11-29/secretary-generals-remarks-the-security-council-the-middle-east-delivered)。

<sup>29</sup> 在 2023 年 12 月 12 日大会第十届紧急特别会议通过的第 ES-10/22 号决议中，大会还要求立即无条件释放所有人质，并保证人道准入。

和贩运人口；<sup>30</sup> 建立将性暴力作为单独列名标准的制裁制度；授权部署一名妇女保护顾问；在保护妇女人权维护者免遭报复方面使用更有力的措辞。

31. 秘书长在其关于妇女与和平与安全的 2022 年和 2023 年报告(见 [S/2022/740](#) 和 [S/2023/725](#))中，提请注意第 66/2 号决议特别涉及的一些问题，包括与贩运、绑架妇女和女童、任意逮捕和拘留有关的问题。这两份报告都记录了对妇女人权维护者和从政妇女的威胁和攻击增加的情况，令人深感关切。秘书长敦促会员国和区域组织利用包括安全理事会在内的所有论坛，定期报告为改善妇女人权维护者的有利环境而采取的步骤，为她们的工作和组织提供物质和政治支持，防止和应对针对她们的具体威胁或报复。秘书长在报告中还指出，妇女影响和平谈判的机会仍然有限，并对过去数年来一些国家妇女参与和平与安全决策的政治空间缩小深表关切，并指出在安全理事会通过第 1325(2000)号决议 23 年后，妇女的参与应是一种默认，而不是事后的想法。秘书长在报告中重申，必须实现 2020 年提出的关于妇女与和平与安全的五个前瞻性目标([S/2020/946](#)，第 113 段)。

32. 负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表和负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表也一直在处理这一与本报告主题相关的问题，并在与其任务有关的监测和报告机制的支持下，将联合国核实的有关侵犯人权、模式和趋势的信息纳入其向安全理事会和大会提交的简报和报告。

33. 冲突中侵害妇女、男子、女童和男童的性暴力仍是一种酷刑，既是恐怖战术也是政治镇压、驱离住所和非人化行为的工具。联合国核实的 2022 年 2 455 起与冲突有关的据报性暴力案件，其中刚果民主共和国境内的记录案件数量最多。<sup>31</sup> 必须将这些数字理解为低报数字，因为许多案件未经举报或无法核实(见 [S/2023/413](#))。秘书长在其关于与冲突有关的性暴力的报告([S/2023/413](#))中提供信息，说明妇女和女童如何继续遭受诱拐、绑架、强迫婚姻和贩运，并指出性暴力模式在若干环境中持续存在并加深。在海地，受害者和证人的证词表明，被绑架的受害者被关在废弃的房子里数个星期，期间有时遭数名武装绑架者多次强奸。在索马里，青年党绑架、强奸当地女童并在女童的家人无法满足勒索要求时强迫她们嫁给其战斗人员，以此扩大其控制范围。在中非共和国，上帝抵抗军继续为性奴役目的绑架妇女和女童，结果受害者及其子女，包括在囚禁中出生的子女，遭受了毁灭性的身心影响。在大多数情况下，与冲突有关的性暴力不受惩罚仍然是常态。

34. 秘书长关于儿童与武装冲突的最新报告([A/77/895-S/2023/363](#))记录了一些环境中严重侵权事件急剧增加的情况。也门休战协议的签署使侵权事件大幅减少，突出表明和平对实现儿童安全的重要性。该报告以及根据任务规定提交的国别

<sup>30</sup> 见安全理事会第 2645(2022)、2653(2022)和 2699(2023)号决议。

<sup>31</sup> 见 [www.un.org/sexualviolenceinconflict/wp-content/uploads/2023/07/factsheet2022-2.pdf](http://www.un.org/sexualviolenceinconflict/wp-content/uploads/2023/07/factsheet2022-2.pdf)。

报告提供了绑架和拘留儿童事件的详细情况和经核实的数字。关于武装冲突中绑架儿童问题的新指南已经发布。<sup>32</sup>

35. 尽管童婚现象过去十年中稳步减少，但儿基会在一份新报告中警告称，包括冲突、气候冲击和冠状病毒病(COVID-19)大流行持续影响在内的多重危机有可能逆转来之不易的成果。<sup>33</sup> 大会第 77/202 号决议敦促各国颁布、执行和维护旨在预防和消除童婚、早婚和强迫婚姻、保护面临风险者和解决受影响者需要的法律和政策，并努力实现这些法律和政策在地方一级的一致性。大会还敦促各国废除或修订法律，删除任何可能使强奸、性剥削和性虐待或绑架的施害者能够通过受害者结婚逃避起诉和惩罚的规定，以及可能促成童婚、早婚和强迫婚姻、为此种婚姻开脱或导致此种婚姻的规定。

## 五. 结论和建议

36. 国家和非国家行为体将妇女和儿童劫为人质、将其绑架、强迫失踪、贩运及诱拐的行为继续受到政府间机构的关注，包括大会、安全理事会、人权理事会和人权条约机制。这些机构收到的报告和简报及它们的调查、决议和意见表明，需要采取更紧急、更坚决的行动，防止和应对这些严重侵权行为。在任何武装冲突中，保护平民都至关重要，武装冲突各方应遵守国际人道法。

37. 会员国认识到，应彻底加快执行现有规范和标准，包括关于和平与安全、人道主义行动、人权和性别平等的规范和标准。2023 年 9 月，在《2030 年可持续发展议程》中点，世界各国领导人重申了他们对实现可持续发展目标的承诺，并推动实现系统性转变，为人类和地球，为后世后代，建设一个更加包容、公正、和平、有韧性和可持续的世界。2023 年 9 月，在大会主持下举行的可持续发展高级别政治论坛通过了《政治宣言》，对持续或加剧的武装冲突和不稳定局势造成的难以言表的人类苦难以及一连串全球危机造成的现有性别不平等加剧表示关切。

38. 《政治宣言》欢迎 2024 年未来峰会，认为这是加快落实《2030 年议程》的重要契机。秘书长题为“我们的共同议程”的报告(A/75/982)和相关政策简报，包括题为“新和平纲领”的简报，概述了具体倡议、行动和建议。<sup>34</sup> 秘书长在政策简报中陈述了对全球和平与安全现状的一致观点，提出了一套全面的建议，涉及核裁军、预防外交和政府间改革等方面，并提出了改变和平与安全中性别权力动态的想法。

39. 违反国际人道法和侵犯人权的行为不可接受。真相、正义和问责制仍然是实现和解、和平解决冲突和结束有罪不罚现象工作的重要组成部分。会员国有义务维护和执行国际人道法文和人权文书所载的相关规定，并确保尊重和保护

<sup>32</sup> 见 [https://childrenandarmedconflict.un.org/wp-content/uploads/2022/05/22-00040\\_Abduction-Guidance-for-CAAC\\_FINAL\\_WEB-1.pdf](https://childrenandarmedconflict.un.org/wp-content/uploads/2022/05/22-00040_Abduction-Guidance-for-CAAC_FINAL_WEB-1.pdf)。

<sup>33</sup> 见 <https://data.unicef.org/resources/is-an-end-to-child-marriage-within-reach/>。

<sup>34</sup> 见 <https://dppa.un.org/en/a-new-agenda-for-peace>。

平民。各国应加入相关条约，并将其国际人道和人权义务纳入国家法律。国家和非国家武装团体还应酌情在军事手册、行为守则、接战规则和培训中体现相关义务。

40. 冲突各方必须立即采取步骤，释放所有在武装冲突中被劫为人质者，包括后来被监禁者，并确保人道主义工作人员及参与搜寻和查明失踪者的人员安全和不受阻碍地通行。在这方面，我再次呼吁立即无条件释放哈马斯和其他团体自 10 月 7 日令人发指的袭击以来扣押的所有人质。他们必须得到人道待遇，必须允许红十字国际委员会探视他们。联合国和区域组织在支持这些努力方面发挥了重要作用。至关重要的是，根据国际规范和标准，追究所有违反国际人道法和国际人权法行为的责任，充分尊重和照顾受害者的权利。

41. 仍然至关重要的是，酌情处理释放在武装冲突中被劫为人质的妇女和儿童、包括后来被监禁的妇女和儿童的问题，这是更广泛和平进程的一部分。正如以往报告强调指出，这项工作应借助所有司法和法治机制并在透明度、问责制以及公众参与和参加的基础上进行。应加大努力，根据全球承诺，确保妇女安全、充分、平等和切实参与和平进程的所有阶段。

42. 所有行为体都需要继续努力，加强监测和报告中性别平等分析的质量，包括提供按性别、年龄、残疾和其他相关因素分列的数据。在提交政府间机构的所有报告和简报及其相关成果中，应系统地着重强调与妇女和女童状况有关的各种关切、威胁、挑战和建议。

43. 当务之急仍然是需要加强对妇女领导人和人权维护者、包括面临直接风险的个人的保护和支​​持，并加强国家能力，以收集和分析分类数据，报告经核实的针对妇女人权维护者的杀害、绑架、强迫失踪、任意拘留、酷刑和其他有害案件的数量。

44. 各国应采取促进性别平等和以幸存者为中心的办法，确保一切形式劫持、绑架和拘留的受害者能够获得非歧视性和全面的保健服务，包括性健康和生殖健康、社会心理、法律和生计援助服务。

45. 委员会不妨重申，必须解决性别不平等问题，这是妇女和女童易遭绑架、劫持、剥削和虐待的根源之一，并指出所有利益攸关方需要采取协调行动，解决使个人或群体更容易遭受侵犯人权行为的不平等和边缘化问题。任务规定与第 66/2 号决议所涉问题有关的机构和机制应继续创造更多机会，以便会员国在预防和处理该决议所述侵权行为方面交流良好做法，包括在法律改革、政策举措和机制方面，以加强法治和司法救助，结束有罪不罚现象，为幸存者提供服务，并支持家庭团聚和重返社区。应利用这种交流加强所有国家的预防措施和应对措施。

46. 委员会还不妨考虑将这些问题提交大会、安全理事会和人权理事会，并明确呼吁这些机构在相关报告中就具体性别问题进行系统分析，并提供分类数据和相互关联的报告。