

**Комиссия по положению женщин****Шестьдесят восьмая сессия**

Нью-Йорк, 11–22 марта 2024 года

Пункт 3 с) предварительной повестки дня*

**Последующая деятельность по итогам четвертой
Всемирной конференции по положению женщин
и двадцать третьей специальной сессии Генеральной
Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году:
равенство между мужчинами и женщинами, развитие
и мир в XXI веке»: всесторонний учет гендерной
проблематики и гендерные аспекты ситуаций и программ****Освобождение женщин и детей, захваченных
в заложники, включая подвергшихся впоследствии
тюремному заключению, в ходе вооруженных
конфликтов****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение просьбы, содержащейся в резолюции 66/2 Комиссии по положению женщин и касающейся освобождения женщин и детей, захваченных в качестве заложников, включая тех, кто впоследствии подвергся тюремному заключению, в ходе вооруженных конфликтов. В докладе содержится информация, полученная от государств-членов, и приводятся обновленные данные о том, какое внимание уделяется связанным с этой темой вопросам в межправительственных процессах, а также рекомендации, представленные на рассмотрение Комиссии.

* E/CN.6/2024/1.



I. Введение

1. В 2022 году на своей шестьдесят шестой сессии Комиссия по положению женщин приняла резолюцию 66/2 (см. E/2022/27) об освобождении женщин и детей, захваченных в заложники, включая подвергшихся впоследствии тюремному заключению, в ходе вооруженных конфликтов. Ссылаясь на свои предыдущие резолюции по этой теме, а также на соответствующие положения международно-правовых документов, стандартов и нормативно-правовых документов, Комиссия выразила серьезную обеспокоенность по поводу растущего числа и все более затяжного характера вооруженных конфликтов во многих регионах мира и вызываемых ими человеческих страданий и чрезвычайных гуманитарных ситуаций. Комиссия выразила также обеспокоенность тем, что, несмотря на усилия международного сообщества, во многих регионах мира продолжают иметь место и даже учащаются случаи похищения людей и захвата заложников в различных формах и проявлениях, в том числе террористами и вооруженными группами. Комиссия отметила также, что торговля людьми в ситуациях вооруженного конфликта оказывает на женщин и детей особое воздействие, в том числе повышает их уязвимость для сексуального и гендерного насилия. Комиссия осудила все акты насилия в отношении гражданского населения как такового, совершаемые в нарушение международного гуманитарного права в ситуациях вооруженного конфликта, и настоятельно призвала государства, являющиеся сторонами в вооруженном конфликте, своевременно принимать все меры, необходимые для установления личности, участи и местонахождения женщин и детей, захваченных в заложники, включая подвергшихся впоследствии тюремному заключению, в ходе вооруженных конфликтов, и призвала к их немедленному освобождению.

2. В резолюции 66/2 Комиссия просила Генерального секретаря представить Комиссии на ее шестьдесят восьмой сессии всеобъемлющий доклад, охватывающий все аспекты резолюции, включая соответствующие практические рекомендации по решению проблем, связанных с освобождением женщин и детей, захваченных в заложники в ходе вооруженных конфликтов, с учетом информации, предоставленной государствами и соответствующими международными организациями. Настоящий доклад подготовлен во исполнение этой просьбы. В докладе Генерального секретаря содержится информация, полученная от государств-членов, и приводятся обновленные данные о том, какое внимание уделялось связанным с этой темой вопросам в договорных органах по правам человека и в межправительственных процессах в период с конца декабря 2021 года до момента подготовки доклада, а также рекомендации, представленные на рассмотрение Комиссии.

II. Контекст и справочная информация

3. В резолюции 66/2 четко прописаны обязательства всех сторон в вооруженных конфликтах в полной мере соблюдать нормы международного гуманитарного права, касающиеся защиты гражданского населения, включая запрет на захват заложников. Очевидное пренебрежение этими обязательствами в разных регионах, в том числе в контексте насильственного экстремизма и терроризма, вызывает глубокую обеспокоенность. Со времени представления предыдущего доклада по этой теме (E/CN.6/2022/8) глобальный контекст продолжал меняться к худшему ввиду катастрофического роста числа случаев и уровня интенсивности насилия и конфликтов, неоднократных потрясений и многочисленных накладывающихся друг на друга кризисов, которые потрясли мир. Из-за этих

кризисов многие вопросы, затрагиваемые в резолюции 66/2, вышли на первый план.

4. Число женщин и девочек, проживающих в странах, затронутых конфликтами, достигло в 2022 году 614 миллионов, что на 50 процентов больше, чем в 2017 году¹. Рекордно увеличились масштабы вынужденного перемещения. По состоянию на май 2023 года число людей, вынужденных спасаться от войны, насилия и преследований, превысило 110 миллионов человек, достигнув беспрецедентных уровней². С точки зрения удовлетворения гуманитарных потребностей, 2023 год был чрезвычайно сложным. В конце этого года в гуманитарной помощи нуждались почти на 30 миллионов человек больше, чем в его начале³. По-прежнему фиксировались рекордно высокие показатели перемещения населения, острого отсутствия продовольственной безопасности и недостаточности питания⁴. По данным Упсальской программы данных о конфликтах, в значительной степени это увеличение обусловлено почти 200 вооруженными конфликтами и ситуациями, сопровождающимися организованным насилием⁵; кроме того, положение дел ухудшается из-за деградации окружающей среды и изменения климата.

5. Мир становится все менее безопасным и все более милитаризованным. В отчетный период наблюдалось усиление геополитической напряженности и ускорение наращивания военной мощи и по-прежнему фиксировались случаи военных переворотов и неконституционной смены правительства. В мире сохраняется самый высокий уровень ядерного риска за последние десятилетия, а военные расходы продолжают стремительно расти. Объем глобальных военных расходов увеличивался в 2022 году восьмой год подряд, достигнув, по данным Стокгольмского международного института исследования проблем мира, исторического максимума в 2,24 трлн долл. США⁶. Незаконное распространение оружия до сих пор способствует повсеместному возникновению, затягиванию и усугублению вооруженных конфликтов и широкому распространению преступности, включая сексуальное насилие в связи с конфликтом, похищения, захват заложников и торговлю людьми. При этом существует опасность того, что успехи в достижении целей в области устойчивого развития, в том числе цели 5, касающейся обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек, окажутся сведены на нет. По более чем 50 процентам задач, поставленных в рамках целей в области устойчивого развития, отмечается незначительный и недостаточный прогресс; по 30 процентам прогресс застопорился, а то и обратился вспять. К числу этих задач относится достижение целевых показателей по ликвидации нищеты и голода и борьбе с изменением климата⁷.

¹ United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), *Progress on the Sustainable Development Goals: The Gender Snapshot 2023* (New York, 2023).

² См. www.unrefugees.org/news/five-takeaways-from-the-2022-unhcr-global-trends-report/.

³ См. <https://news.un.org/en/story/2023/06/1137972>.

⁴ См. <https://humanitarianaction.info/document/global-humanitarian-overview-2024>.

⁵ См. Упсальскую программу данных о конфликтах, данные за 2022 год. Размещены по адресу: <https://ucdp.uu.se/year/2022>.

⁶ Stockholm International Peace Research Institute, “World military expenditure reaches new record high as European spending surges”, 24 April 2023. Размещено по адресу: <https://www.sipri.org/media/press-release/2023/world-military-expenditure-reaches-new-record-high-european-spending-surges>.

⁷ Организация Объединенных Наций, Доклад о целях в области устойчивого развития, 2023 год: специальный выпуск Размещен по адресу: https://unstats.un.org/sdgs/report/2023/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2023_Russian.pdf.

6. В своем предыдущем докладе Генеральный секретарь выразил обеспокоенность тем, что права человека и верховенство права находятся под угрозой и что по-прежнему наблюдается тревожный рост ксенофобии, расизма и нетерпимости, подпитываемых ненавистническими высказываниями. К сожалению, эта тенденция, вызывающая глубокую озабоченность, сохранилась, и, хотя проблеме угроз и насилия, которым подвергаются правозащитницы, уделяется больше внимания, уровень такого насилия продолжает расти. Как видно на примере Афганистана и Судана, из-за этих негативных тенденций тормозится прогресс в деле обеспечения гендерного равенства и мира во всем мире (см. [S/2023/725](#)). Участились и случаи насилия в отношении детей. В 2022 году Организация Объединенных Наций проверила и подтвердила 27 180 серьезных нарушений в отношении детей, при этом самыми распространенными нарушениями по-прежнему были убийство и нанесение увечий, вербовка и использование детей, а также похищение и отказ в гуманитарном доступе (см. [A/77/895-S/2023/363](#)). Вызывает содрогание тот факт, что по сравнению с 2021 годом число нападений на школы и больницы и их персонал выросло на целых 112 процентов⁸. Вооруженные конфликты по-прежнему являются одной из причин детских, ранних и принудительных браков, а война и конфликт порождают возможности для торговли людьми (см. [A/78/172](#)). Факты свидетельствуют о том, что женщины подвергаются физическому насилию или крайним формам насилия со стороны торговцев людьми в три раза чаще, чем мужчины, а дети — почти в два раза чаще, чем взрослые⁹. Государственные вооруженные силы и негосударственные вооруженные группы продолжали совершать изнасилования, групповые изнасилования и похищения гражданских лиц. Террористические группы, внесенные в соответствующий перечень Организации Объединенных Наций, другие негосударственные вооруженные группы и транснациональные преступные сети используют сексуальное насилие в качестве тактики для дестабилизации и без того нестабильных условий (см. [S/2023/413](#)). Остаются практически безнаказанными торговля людьми, преступления, связанные с сексуальным насилием, и нарушения прав женщин и девочек, совершаемые в контексте организованной преступности и терроризма¹⁰.

7. Данные Международного комитета Красного Креста (МККК) свидетельствуют о том, что во всем мире продолжает расти тревожными темпами число людей, пропавших без вести, и людей, чьи тела не опознаны. К концу 2022 года Центральным агентством МККК по розыску и его Сетью семейных связей было зарегистрировано по всему миру более 195 000 пропавших без вести лиц, причем большинство случаев было связано с вооруженными конфликтами¹¹.

8. На этом фоне очевидна настоятельная необходимость выполнения государствами-членами своих международных обязательств в области прав человека и гуманитарного права и глобальных обязательств в сферах устойчивого развития и гендерного равенства, а также увеличения объема инвестиций в безопасность человека и в построение и сохранение мира. Несмотря на усилия международного сообщества, отмеченные в резолюции [66/2](#) и предыдущих резолюциях, акты захвата заложников в различных формах и проявлениях, в том числе

⁸ См. <https://childrenandarmedconflict.un.org/2023/10/statement-by-srsg-gamba-at-the-third-committee-of-the-general-assembly-discussion-of-the-promotion-and-protection-of-the-rights-of-children-2/>.

⁹ См. www.unodc.org/unodc/en/press/releases/2023/January/global-report-on-trafficking-in-persons-2022.html.

¹⁰ См., например, [S/2023/413](#) и [S/2023/725](#).

¹¹ ICRC, “Preventing separation, searching for the missing, and reuniting families since 1870”, 30 August 2023. Размещено по адресу: <https://blogs.icrc.org/ir/en/2023/08/>.

совершаемые террористами и вооруженными группами, продолжают происходить во всех регионах, а в некоторых регионах заметно участились.

9. Как подчеркивалось в предыдущем докладе, государства, являющиеся сторонами в вооруженном конфликте, не имеют права в ходе такого конфликта брать в заложники женщин и детей. Нормы права и соответствующие международные и национальные механизмы и стратегии обязывают государства защищать женщин и детей. Комиссия по положению женщин и другие межправительственные органы, включая Генеральную Ассамблею, Совет Безопасности и Совет по правам человека, неоднократно подчеркивали необходимость усиления подотчетности и ответственности всех государств за судебное преследование или привлечение к ответственности согласно международному праву лиц, виновных в нарушениях, в том числе преступлениях, сопряженных с захватом заложников и сексуальным насилием в связи с конфликтом.

10. Что касается негосударственных субъектов, то, по данным израильских властей, 7 октября в результате чудовищных терактов, совершенных ХАМАС и другими палестинскими группами боевиков, погибли более 1250 человек, в том числе по меньшей мере 281 женщина и 33 ребенка, и получили ранения тысячи людей. Кроме того, были похищены и вывезены в Газу около 250 человек, включая примерно 65 женщин и 34 ребенка, среди которых и израильтяне, и иностранных граждане (см. [S/2023/988](#))¹². Поступают также многочисленные сообщения об актах сексуального насилия, в отношении которых необходимо провести тщательные расследования с привлечением виновных к ответственности.

11. 20 и 23 октября организация ХАМАС освободила четырех женщин-заложниц; как заявили представители ХАМАС, это было сделано по гуманитарным и медицинским соображениям. Армия обороны Израиля спасла 1 израильского военнослужащего 29 октября, сообщила, что впоследствии в ходе наземных операций ей удалось обнаружить 3 тела заложников, и подтвердила гибель 22 заложников, находившихся в плену. Начиная с 24 ноября, в рамках договоренности между Израилем и ХАМАС, достигнутой при содействии Египта, Катара и Соединенных Штатов Америки, во время семидневной гуманитарной паузы организация ХАМАС освободила 78 заложников: 42 женщин, 33 детей и 3 мужчин ([S/2023/988](#), п. 13). По состоянию на начало января, по оценкам израильских властей, в плену в Газе остаются около 136 израильтян и иностранных граждан¹³. Генеральный секретарь и Совет Безопасности неоднократно призывали немедленно и без каких-либо условий освободить всех заложников¹⁴. В соответствии с нормами международного гуманитарного права сотрудникам МККК должен быть предоставлен доступ к заложникам в целях обеспечения их здоровья и безопасности.

12. Как видно на примере Нигерии, последствия похищений могут иметь долгосрочный характер. Поступают сообщения о новых похищениях детей, и спустя почти десять лет после того, как боевики «Боко Харам» похитили 276 школьниц из общегития в Чибок на северо-востоке Нигерии, в плену по-прежнему находятся 96¹⁵.

¹² См. также www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2023-11-29/secretary-generals-remarks-the-security-council-the-middle-east-delivered.

¹³ См. www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-88.

¹⁴ См., например, резолюцию 2720 (2023) Совета Безопасности.

¹⁵ См. www.unicef.org/press-releases/devastating-reality-9-years-after-chibok-abductions-children-northeast-nigeria.

III. Информация, полученная от государств-членов

13. Информацию о выполнении резолюции 66/2 предоставили правительства Азербайджана, Аргентины, Гватемалы, Грузии, Ирана (Исламская Республика), Мексики, Украины и Хорватии. Несколько стран выразили обеспокоенность ухудшением ситуации в области безопасности и гуманитарной обстановки, а также огромными страданиями людей в условиях конфликта. Государства-члены особо отметили принципы международного гуманитарного права, подтвердили свою приверженность достижению глобальных целей в области гендерного равенства и защиты женщин и детей в вооруженных конфликтах и признали необходимость разработки эффективной национальной политики и стратегий для их достижения, в том числе политики и механизмов, направленных на освобождение женщин и детей, захваченных в заложники, включая подвергшихся впоследствии тюремному заключению, в ходе вооруженных конфликтов. Они подчеркнули необходимость защищать права исчезнувших лиц и их семей и обеспечивать, чтобы вопросы, связанные с пропавшими без вести лицами, насильственными исчезновениями и захватом заложников во всех его формах продолжали занимать приоритетное место в повестке дня Организации Объединенных Наций. Некоторые государства, отметив, что в настоящее время они не находятся в состоянии вооруженного конфликта, как он определяется международным гуманитарным правом, поделились информацией об усилиях, прилагаемых в целях поощрения и защиты прав женщин и девочек, в том числе о правовых реформах, целенаправленных стратегиях и планах действий.

14. Аргентина представила информацию об усилиях по реализации международных и региональных нормативно-правовых документов и стандартов, отметив инициативы по воплощению глобальных обязательств по вопросам женщин и мира и безопасности в региональные и национальные стратегии и программы, в том числе посредством осуществления второго национального плана действий по вопросам женщин и мира и безопасности, разработанного в 2022 году. Аргентина подчеркнула, что поддерживает усилия по формированию политики абсолютной нетерпимости к сексуальному насилию в связи с конфликтом, заявив о своей приверженности соблюдению положений добровольного договора о предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и борьбе с ними и отметив работу Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и проекта «Быстрое реагирование правосудия» по оказанию помощи международным судам и национальным механизмам правосудия переходного периода в расследовании и документировании случаев сексуального насилия в связи с конфликтом. Аргентина также рассказала о своих усилиях по пресечению гендерного насилия на национальном уровне, принятию учитывающих гендерные аспекты политических мер, а также по борьбе с торговлей людьми, ее предотвращению и искоренению.

15. Азербайджан, который является одним из авторов резолюции 66/2, привел данные и подробную информацию об усилиях, прилагаемых Государственной комиссией по делам военнопленных, заложников и без вести пропавших лиц, в круг полномочий которой входит документирование и выяснение судьбы всех зарегистрированных пропавших без вести граждан, включая женщин и детей, в связи с конфликтом в карабахском регионе. Азербайджан сообщил, что по состоянию на август 2023 года Государственная комиссия зарегистрировала 3890 пропавших без вести лиц, включая 719 гражданских лиц, в числе которых 269 женщин, и 71 несовершеннолетнее лицо, в том числе 20 девочек. Азербайджан подчеркнул, что проблема пропавших без вести лиц с учетом ее масштабов и негативных последствий должна и впредь занимать приоритетное место в

повестке дня Организации Объединенных Наций. Азербайджан продолжает делиться с межправительственными органами подробными сведениями о долгосрочных последствиях насилия, в том числе в отношении военнопленных и гражданских заложников.

16. Хорватия обратила особое внимание на необходимость активизации усилий по предотвращению конфликтов и борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом, сделав акцент на своей роли в качестве одной из стран — активных участниц Инициативы по предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом. Хорватия подчеркнула, что нельзя мириться с безнаказанностью тех, кто совершает преступления против женщин и детей, и что правосудие является одним из обязательных условий для обеспечения мира и примирения. Хорватия представила информацию о своем Законе о правах лиц, переживших сексуальное насилие в ходе Отечественной войны, и отметила, что он может послужить примером для других стран, находящихся в аналогичных условиях. Хорватия обратила внимание на резолюцию 75/277 Генеральной Ассамблеи об ответственности по защите и предупреждению геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности и резолюцию 76/304 о международном сотрудничестве в целях обеспечения лиц, переживших сексуальное насилие, доступом к правосудию, средствам правовой защиты и способам получения помощи и заявила о поддержке этих резолюций. Она также подчеркнула важность борьбы с ненавистническими высказываниями. Хорватия рассказала о своих усилиях по осуществлению второго национального плана действий по вопросам женщин и мира и безопасности и особо отметила необходимость конструктивного участия женщин в процессах обеспечения мира и безопасности на всех уровнях. Кроме того, Хорватия подчеркнула важность осуществления своей национальной программы по оказанию психосоциальной и медицинской помощи участникам и жертвам Отечественной войны и Второй мировой войны, а также лицам, возвращающимся из миссий по поддержанию мира.

17. Грузия рассказала об ухудшении ситуации в области безопасности, гуманитарной обстановки и положения в области прав человека как в Абхазии, так и в Цхинвальском регионе/Южной Осетии, а также о сопутствующих последствиях для пострадавшего от конфликта населения, включая женщин и детей. Правительство Грузии подчеркнуло свою приверженность мирному урегулированию конфликта между Российской Федерацией и Грузией и делу защиты прав женщин и девочек. Освещая свой национальный план действий на 2022–2024 годы по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности, Грузия поделилась информацией о прилагаемых усилиях по расширению участия женщин в процессах обеспечения мира и безопасности, предотвращению всех форм насилия в отношении женщин и девочек, затронутых конфликтом, и повышению безопасности и доступности государственных услуг, в том числе услуг в области охраны физического и психического здоровья. Правительство рассказало о том, как грузинская делегация в рамках Женевских международных дискуссий и связанного с ними Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них продвигает повестку дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и поднимает вопросы, касающиеся учета потребностей и приоритетов внутренне перемещенных и затронутых конфликтом женщин, в том числе посредством налаживания регулярного диалога с женщинами, а также с представителями организаций гражданского общества, занимающихся вопросами прав женщин. Правительство Грузии также представило информацию о своей новой национальной стратегии по защите прав человека в Грузии на период 2022–2030 годов, заявив, что в этой стратегии предусматривается защита всех основных прав человека и свобод и делается

особый акцент на защите прав уязвимых групп, таких как женщины, дети, инвалиды, этнические/религиозные меньшинства и другие.

18. Гватемала осудила все формы насилия в отношении гражданских лиц и нарушения норм международного гуманитарного права и подчеркнула необходимость борьбы с такими преступлениями, как захват заложников в ходе вооруженного конфликта. В Уголовном кодексе страны квалифицируются в качестве преступлений такие деяния, как похищение, пытки и торговля людьми. Гватемала отметила, что вопросы, связанные с резолюцией 66/2, в том числе тема насильственных или недобровольных исчезновений, затрагивались в мирных соглашениях 1996 года и решались при осуществлении этих соглашений. Гватемала обратила внимание на важность документирования и восстановления информации о прошлых событиях и случаях нарушения прав человека и особо отметила в этой связи проект «Восстановление исторической памяти» и работу исторического архива национальной полиции, а также их вклад в становление правосудия переходного периода. Гватемала положительно оценила работу МККК и своего собственного национального общества Красного Креста. Она также представила информацию об усилиях по расширению доступа к правосудию для различных групп населения и рассказала о прилагаемых на национальном и региональном уровнях усилиях по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, а также об усилиях по повышению эффективности расследования этих преступлений и оказания помощи жертвам и их защиты. Гватемала обратила внимание на свой национальный план по предупреждению преступлений, связанных с сексуальным насилием, эксплуатацией и торговлей людьми, осуществление которого началось в 2022 году. Гватемала также особо отметила повестку дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и роль Межучрежденческого круглого стола по вопросу о женщинах и мире и безопасности в деле поощрения и стимулирования реализации этой повестки дня в стране.

19. Исламская Республика Иран рассказала об усилиях по распространению знаний о международном гуманитарном праве и отметила, что за похищение людей, включая захват заложников, и различные формы насилия в отношении женщин и детей предусматривается уголовная ответственность. В качестве примера были приведены законы, касающиеся поддержки детей и молодежи и борьбы с торговлей людьми, а также законопроект о содействии деятельности по обеспечению безопасности женщин и их защиты от вреда.

20. Мексика рассказала о принятых со времени представления предыдущего доклада мерах по защите и поощрению прав женщин и детей, а также по профилактике и решению проблем гендерного насилия и торговли людьми. В частности, были приняты меры по борьбе с пытками сексуального характера в отношении женщин, а также с их насильственными исчезновениями. Мексика вновь заявила о важности надлежащего расследования насильственных преступлений против женщин, включая фемид, и преступлений, связанных с торговлей людьми, а также мер по борьбе с безнаказанностью за эти преступления. Для продвижения и обеспечения соблюдения международных и региональных стандартов был разработан ряд инструментов информационно-пропагандистской деятельности и наращивания потенциала и сопутствующих учебных программ, а в национальной нормативно-правовой базе и стратегиях, в частности в Комплексной программе по предупреждению, пресечению, искоренению насилия в отношении женщин и наказанию за него на 2021–2024 годы, были учтены соответствующие обязательства. Мексика рассказала об услугах, оказываемых жертвам насилия, поделилась имеющимися данными о нарушениях и представила обновленную информацию об усилиях, прилагаемых для обеспечения доступа к правосудию для женщин, детей и/или подростков.

21. Украина рассказала о последствиях вторжения Российской Федерации и предоставила правозащитным механизмам и другим межправительственным органам подробные материалы, подкрепляющие утверждения о нарушениях норм международного права, в том числе в отношении женщин и детей. Украина сообщила о своих усилиях по устранению последствий войны для детей и установлению местонахождения пропавших без вести, насильственно перемещенных или незаконно депортированных детей и сослалась в этой связи на решение Палаты предварительного производства II Международного уголовного суда. Украина представила сведения о внедрении в работу национальной полиции методов, учитывающих интересы детей, и создании на Украине центров «Барнахус» при поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). В таких центрах работают группы специалистов, включая психологов, социальных работников и врачей, занимающихся вопросами защиты и социально-психологической поддержки детей, пострадавших от насилия или ставших его свидетелями, в процессе отправления правосудия. Украина также подробно рассказала об усилиях по установлению статуса лиц, ставших жертвами торговли людьми, и предоставлению им услуг поддержки. В июне 2023 года Кабинет министров Украины утвердил Государственную целевую социальную программу противодействия торговле людьми на период до 2025 года. Эта программа направлена на совершенствование механизма предупреждения торговли людьми, повышение эффективности выявления лиц, совершающих преступления, связанные с торговлей людьми, обеспечение защиты прав жертв торговли людьми и оказание им помощи. Была также представлена информация о мерах, принятых для укрепления потенциала специализированных служб оказания поддержки жертвам домашнего и/или гендерного насилия и лиц, лишенных личной свободы. Украина осуществляет второй национальный план действий по вопросам женщин и мира и безопасности, который был обновлен и пересмотрен в связи с вторжением Российской Федерации и адаптирован к реалиям на местах с помощью местных планов действий.

IV. Внимание, уделяемое связанным с этой темой вопросам в органах по правам человека и межправительственных процессах

22. Со времени представления предыдущего доклада (E/CN.6/2022/8) договорные органы и специальные процедуры по правам человека, Совет по правам человека, Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея продолжали получать информацию по целому ряду связанных с этой темой вопросов, таких как насильственные исчезновения и ситуация с пропавшими без вести лицами, торговля людьми в ситуациях вооруженного конфликта, похищения, незаконное содержание под стражей и принудительная вербовка детей в вооруженном конфликте, и продолжали рассматривать эти вопросы. Хотя теперь эти вопросы более систематически изучаются во всех этих органах и соответствующих механизмах и достигнуты существенные успехи в нормативной и политической сферах, по-прежнему имеются проблемы в плане неодинакового качества гендерного анализа и дезагрегации данных, включаемых в доклады и брифинги для обоснования рекомендаций и стратегических мер. В некоторых докладах по-прежнему содержится недостаточно информации в разбивке по полу, и до сих пор встречается несоответствие между имеющейся информацией, проведенным анализом и их воплощением в гендерные рекомендации в соответствующих резолюциях и итоговых документах. Зачастую наличие этой информации не ведет к принятию заинтересованными сторонами согласованных мер. По-прежнему фиксируются

пробелы в осуществлении международных норм и стандартов, что вызывает серьезную озабоченность.

23. Комитет по насильственным исчезновениям продолжал призывать государства-участники обеспечивать использование гендерного подхода и учет интересов детей при осуществлении прав и обязательств, изложенных в Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. Защитники прав женщин в странах, затронутых конфликтом, часто поднимают такую проблему, как выяснение участи задержанных, исчезнувших и пропавших без вести лиц, среди которых не только тысячи женщин, но и еще большее число мужчин, чье отсутствие оказывает огромное влияние на жизни женщин и девочек в их семьях (S/2023/725, пункт 40).

24. Другие мандатарии специальных процедур Совета по правам человека продолжали рассматривать ряд вопросов, связанных с резолюцией 66/2. Так, Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников в своем докладе «Пути к миру: правозащитницы и защитники прав человека женщин в конфликтных, постконфликтных и кризисных ситуациях» (A/78/131) особо отметила ключевую роль, которую играют правозащитницы в построении мира, характер рисков, с которыми они сталкиваются в связи с этим, включая угрозы и риски, о которых говорится в резолюции 66/2, и о том, какую поддержку необходимо им оказывать, чтобы они могли продолжать свою работу как внутри страны, так и на международном уровне. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, в своем докладе, представленном Генеральной Ассамблее (A/78/172), с тревогой отметила, что случаи привлечения к ответственности за торговлю людьми в условиях конфликта по-прежнему редки и что последствиями такой продолжающейся безнаказанности являются, в частности, ограниченный доступ к правосудию и средствам правовой защиты для жертв торговли людьми и сохраняющаяся несостоятельность механизмов профилактики и защиты. Она отметила также, что Международный уголовный суд до сих пор не осуществлял судебного преследования за совершение преступлений в виде торговли людьми: ни в рамках преступлений против человечности в виде порабощения или обращения в сексуальное рабство, ни в рамках других соответствующих и связанных с ними преступлений¹⁶.

25. Решающее значение для содействия привлечению к ответственности за серьезные нарушения норм международного гуманитарного права и международного права прав человека и для борьбы с безнаказанностью, в том числе за нарушения, охватываемые резолюцией 66/2, и другие акты сексуального и гендерного насилия, по-прежнему имеют уполномоченные Советом по правам человека комиссии по расследованию, миссии по установлению фактов и специальные расследования. В отчетный период велось, были завершены или были начаты расследования в Беларуси, Венесуэле (Боливарианская Республика), Демократической Республике Конго, Корейской Народно-Демократической Республике, Израиле, Иране (Исламская Республика), Ливии, Мьянме, Никарагуа, Сирийской Арабской Республике, Судане, на Украине, в Шри-Ланке, Эфиопии, Южном Судане и на оккупированной палестинской территории¹⁷. В докладе Международной комиссии экспертов по правам человека по Эфиопии (A/HRC/54/55) приводится информация о грубых и систематических нарушениях норм международного права и преступлениях, совершенных в Тыграе, а также в регионах Амхара, Афар и Оромия. Нарушения включали массовые убийства, изнасилования, голод, принудительное перемещение и произвольные задержания. Комиссия заявила, что требуется провести дальнейшее расследование

¹⁶ См., например, A/78/520.

¹⁷ См. www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/list-hrc-mandat.

в отношении совершенных в прошлом и совершаемых в настоящее время нарушений прав человека. Независимая международная комиссия по расследованию событий на Украине в своем докладе, представленном Генеральной Ассамблее в октябре 2023 года (A/78/540), привела документальные свидетельства шокирующих и широко распространенных случаев нарушения прав человека, включая сексуальное насилие в связи с конфликтом. Независимая международная комиссия по расследованию событий на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле призвала все стороны в конфликте в полной мере соблюдать нормы международного гуманитарного права и международного права прав человека, а также принимать меры для предотвращения совершения и подстрекательства к совершению любых преступлений по международному праву, включая военные преступления, преступления против человечности и геноцид; Независимая международная комиссия также напомнила сторонам, что захват гражданских заложников и использование гражданских лиц в качестве «живого щита» являются военными преступлениями (см. A/78/198). Независимая международная комиссия призвала представить материалы о преступлениях на гендерной почве, совершенных с 7 октября 2023 года¹⁸. Независимый механизм по расследованию для Мьянмы сообщил о резком всплеске насилия в Мьянме. Механизм продолжает получать убедительные свидетельства того, что в Мьянме совершаются многочисленные военные преступления и преступления против человечности, включая сексуальное и гендерное насилие¹⁹.

26. В отчетный период межправительственные органы уделяли повышенное внимание проблеме пропавших без вести лиц в Сирийской Арабской Республике. В специальном докладе по этому вопросу (A/76/890) Генеральный секретарь обратил внимание на то, что практика насильственного исчезновения, произвольного задержания и пропажи без вести оказывает особое воздействие на семьи пострадавших, прежде всего на женщин и детей, а также чревата финансовыми и юридическими трудностями и стигматизацией, обусловленными сохранением гендерного неравенства и дискриминационных законов и практики. В июне 2023 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 77/301, в которой постановила создать под эгидой Организации Объединенных Наций Независимое учреждение по вопросам лиц, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике, которому поручено заниматься выяснением судьбы и местонахождения всех лиц, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике, и оказанием надлежащей поддержки жертвам, пострадавшим и семьям пропавших без вести лиц в тесном сотрудничестве и на основе принципа взаимодополняемости со всеми соответствующими субъектами.

27. Со времени представления предыдущего доклада (E/CN.6/2022/8) были достигнуты заметные успехи в деле привлечения к ответственности за преступления и нарушения, совершаемые против женщин и девочек в условиях конфликта, включая преступления, о которых говорится в резолюции 66/2. В апреле 2022 года дело предполагаемого лидера вооруженных формирований «Джанджавид» Али Мухаммада Али Абд-Аль-Рахмана, обвиняемого в совершении военных преступлений и преступлении против человечности в Дарфуре, в том числе по двум пунктам, касающимся изнасилования как военного преступления и изнасилования как преступления против человечности, было передано в Международный уголовный суд²⁰. В октябре 2022 года Специальный уголовный суд

¹⁸ См. www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/co-israel/call-submissions-gender-based-crimes-7-October-2023.

¹⁹ См. https://iimm.un.org/wp-content/uploads/2023/06/June_IIMM_Bulletin_English.pdf.

²⁰ См. www.icc-cpi.int/darfur/abd-al-rahman.

в Центральноафриканской Республике вынес свой первый приговор, признав командира вооруженной группы «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация», на основании принципа ответственности командования, виновным в изнасиловании, совершенном его подчиненными²¹. В июне 2023 года суд в Германии вынес третий приговор по делу о геноциде в отношении одного из членов ДАИШ за порабощение езидских женщин в Ираке и Сирийской Арабской Республике и издевательства над ними²². В Гвинее начался национальный судебный процесс над лицами, ответственными за массовые убийства и массовое сексуальное насилие в сентябре 2009 года²³. В Колумбии Специальный суд по вопросам мира впервые включил преследование по признаку пола в обвинительные заключения и официально открыл дело № 11 о гендерном насилии, сексуальном насилии, репродуктивном насилии и других преступлениях, совершенных на почве предрассудков на основании различной сексуальной ориентации, гендерного самовыражения и/или идентичности в условиях вооруженного конфликта в Колумбии²⁴. Что касается работы на международном уровне, то Апелляционная палата Международного уголовного суда оставила в силе обвинительный приговор бывшему члену «Армии сопротивления Бога» в Уганде Доминику Онгвену за совершенное им 61 преступление, квалифицируемое в качестве преступлений против человечности и военных преступлений, включая принудительную беременность и другие преступления на гендерной почве²⁵.

28. В отчетный период Совет Безопасности рассмотрел несколько вопросов, имеющих отношение к резолюции 66/2, как на заседаниях по конкретным странам, так и на тематических заседаниях, а также на заседаниях по формуле Аррии²⁶ и совещаниях Неофициальной группы экспертов по женщинам и миру и безопасности. Совет получил информацию о проблемах, связанных с захватом заложников, похищениями людей и/или торговлей людьми во многих странах, включая, в частности, Афганистан, Буркина-Фасо, Гаити, Демократическую Республику Конго, Израиль, Ирак, Йемен, Камерун, Корейскую Народно-Демократическую Республику, Ливан, Ливию, Мали, Мозамбик, Нигер, Нигерию, Сирийскую Арабскую Республику, Сомали, Судан, Украину, Центральноафриканскую Республику, Южный Судан и оккупированную палестинскую территорию. Во многих из этих случаев речь шла о массовых похищениях женщин и девочек негосударственными вооруженными группами, целенаправленных похищениях или насильственных исчезновениях женщин, участвующих в акциях протеста, правозащитников, журналистов и других лиц.

29. Внимание также уделялось эскалации напряженности и военных действий между Арменией и Азербайджаном, в том числе влиянию последней эскалации в 2023 году на нестабильную гуманитарную обстановку и обвинениям в захвате заложников в прошлом. Генеральный секретарь настоятельно призвал все заинтересованные стороны строго соблюдать режим прекращения огня в соответствии с трехсторонним заявлением от 9 ноября 2020 года и принципами

²¹ S/2023/769, п. 47, и www.ohchr.org/en/press-releases/2022/11/central-african-republic-un-human-rights-chief-welcomes-convictions-over.

²² См. www.doughtystreet.co.uk/news/german-court-delivers-third-genocide-verdict-against-isis-member-enslavement-and-abuse-yazidi.

²³ См. www.hrw.org/news/2023/07/13/guineas-landmark-2009-stadium-massacre-trial-back.

²⁴ См. www.jep.gov.co/Sala-de-Prensa/Paginas/la-jep-atribuye-responsabilidad-por-crimenes-de-guerra-y-crimenes-de-lesa-humanidad-a-15-exintegrantes-de-las-farc-ep-por-h.aspx и www.jep.gov.co/Sala-de-Prensa/Paginas/la-jep-abre-macrocaso-11-que-investiga-la-violencia-basada-en-genero-incluyendo-violencia-sexual-y-reproductiva-y-crimenes.aspx (на испанском языке).

²⁵ См. www.icc-cpi.int/news/ongwen-case-icc-appeals-chamber-confirms-conviction-and-sentencing-decisions.

²⁶ См. также www.un.org/securitycouncil/content/repertoire/research-tools/Airria-formula.

международного гуманитарного права и права прав человека. Совет Безопасности провел несколько заседаний в связи с террористическими актами, совершенными ХАМАС в Израиле 7 октября, и началом военных операций Израиля в Газе. Разворачивающаяся гуманитарная катастрофа оказывает непропорционально большое воздействие на женщин и детей²⁷. По сообщениям, женщины и дети составляют более двух третей убитых²⁸. 15 ноября 2023 года Совет Безопасности принял резолюцию 2712 (2023), касающуюся гуманитарной ситуации в Газе и содержащую призыв к безотлагательному введению продолжительных гуманитарных пауз и созданию расширенных гуманитарных коридоров и к немедленному освобождению всех заложников, удерживаемых ХАМАС и другими группами, в первую очередь детей, без каких-либо условий. Большинство заложников, освобожденных по состоянию на декабрь 2023 года, составляли женщины и дети. В резолюции 2720 (2023), принятой 22 декабря 2023 года, Совет потребовал незамедлительно и без каких-либо условий освободить всех заложников, а также обеспечить гуманитарный доступ для удовлетворения их медицинских потребностей. Совет призвал все стороны в конфликте создать условия для устойчивого прекращения боевых действий²⁹. Совет получил информацию по вопросам, связанным с резолюцией 66/2 и многими другими пунктами своей повестки дня, либо от Организации Объединенных Наций, либо от женщин, представляющих организации гражданского общества, приглашенных на эти заседания. Например, были получены сведения о том, что в Ливане в 2022 году число женщин и девочек, числящихся пропавшими без вести, увеличилось по сравнению с предыдущим годом более чем на 50 процентов. В Йемене основатель и президент Ассоциации матерей похищенных лиц рассказала Совету Безопасности, что ее организация задокументировала похищение хуситами 130 женщин с 2016 года. Несколько потерпевших из числа езидов напомнили Совету, что примерно половина езидов, похищенных почти десять лет назад, до сих пор числятся пропавшими без вести.

30. В качестве примеров предпринятых Советом Безопасности действий можно привести неоднократное осуждение ограничений прав женщин и девочек со стороны движения «Талибан», в том числе посредством принятия Советом в апреле 2023 года резолюции 2681 (2023), соавторами которой выступили более 90 стран; принятие более жестких мер для решения проблемы увеличения числа случаев сексуального насилия со стороны вооруженных банд в Гаити, например уполномочивание многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности на оказание Гаитянской национальной полиции помощи в ее работе, в частности в борьбе с сексуальным насилием, похищениями людей и торговлей людьми³⁰; введение режима санкций, предусматривающего сексуальное насилие в качестве отдельного критерия для включения в список; санкционирование направления советника по вопросам защиты женщин; и усиление формулировок, касающихся защиты женщин, отстаивающих права человека, от репрессий.

31. В своих докладах о женщинах и мире и безопасности 2022 и 2023 годов (см. S/2022/740 и S/2023/725) Генеральный секретарь обратил внимание на ряд вопросов, связанных с резолюцией 66/2, включая вопросы, касающиеся торговли людьми, похищения женщин и девочек и произвольных арестов и

²⁷ См. <https://press.un.org/en/2023/sc15503.doc.htm>.

²⁸ См. www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2023-11-29/secretary-generals-remarks-the-security-council-the-middle-east-delivered.

²⁹ В резолюции ES-10/22, принятой Генеральной Ассамблеей 12 декабря 2023 года на ее десятой чрезвычайной специальной сессии, Ассамблея также потребовала незамедлительно и без каких-либо условий освободить всех заложников, а также обеспечить гуманитарный доступ.

³⁰ См. резолюции Совета Безопасности 2645 (2022), 2653 (2022) и 2699 (2023).

задержаний. В обоих докладах фиксируется вызывающий глубокую тревогу рост числа угроз и нападений на правозащитниц и женщин, занимающихся политической деятельностью. Генеральный секретарь настоятельно призвал государства-члены и региональные организации использовать все форумы, включая Совет Безопасности, для того, чтобы на регулярной основе сообщать о шагах по обеспечению более благоприятных условий для правозащитниц, оказывать им и их организациям как материальную, так и политическую поддержку в их работе, а также предотвращать и пресекать конкретные угрозы и репрессии против них. В своих докладах Генеральный секретарь также указал, что женщины по-прежнему имеют ограниченные возможности влиять на ход переговоров о мире, выразил глубокую обеспокоенность тем, что в последние годы в ряде стран сократилось политическое пространство для участия женщин в принятии решений по вопросам мира и безопасности, и отметил, что спустя 23 года после принятия Советом Безопасности резолюции 1325 (2000) участие женщин должно стать нормой, а не чем-то второстепенным. В своих докладах Генеральный секретарь вновь подчеркивает важность достижения пяти перспективных целей по вопросу о женщинах и мире и безопасности, поставленных в 2020 году (S/2020/946, п. 113).

32. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах также продолжают заниматься вопросами, связанными с темой настоящего доклада, и включают в свои брифинги и доклады Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее полученную при содействии своих механизмов наблюдения и отчетности и проверенную Организацией Объединенных Наций информацию о соответствующих нарушениях, характерных особенностях и тенденциях.

33. В отношении женщин, мужчин, девочек и мальчиков продолжали совершаться акты сексуального насилия в связи с конфликтом, принимающие форму пыток и террористических актов и ставшие одним из инструментов политических репрессий, перемещения людей и дегуманизации. В 2022 году Организация Объединенных Наций подтвердила 2455 случаев сексуального насилия в связи с конфликтом³¹, причем наибольшее число таких случаев было зафиксировано в Демократической Республике Конго. Следует исходить из того, что эти цифры занижены, поскольку о многих случаях не сообщается или их невозможно проверить (см. S/2023/413). В своем докладе о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2023/413) Генеральный секретарь представил информацию о том, как женщины и девочки продолжают подвергаться похищениям и принудительным бракам и становились жертвами торговли людьми, и отметил, что в ряде стран характерные проявления сексуального насилия сохранялись и усугублялись. В Гаити, по свидетельству самих жертв и очевидцев, жертвы похищений иногда подвергались многократному изнасилованию несколькими вооруженными похитителями в заброшенных домах, где их держали неделями. В Сомали боевики движения «Аш-Шабааб» подчинили контролируемые ими районы путем похищения, изнасилования и принудительной выдачи местных девушек замуж за боевиков, когда семьи этих девушек были не в состоянии выплатить выкуп. В Центральноафриканской Республике «Армия сопротивления Бога» продолжала похищать женщин и девочек в целях обращения в сексуальное рабство, в результате чего жертвы и их дети, включая и тех, кто родился в плену, страдали от тяжелых физических и психологических последствий. В большинстве стран безнаказанность за сексуальное насилие в связи с конфликтом по-прежнему остается нормой.

³¹ См. www.un.org/sexualviolenceinconflict/wp-content/uploads/2023/07/factsheet2022-2.pdf.

34. В последнем докладе Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (A/77/895-S/2023/363) фиксировалось резкое увеличение числа серьезных нарушений в отношении детей в ряде стран. Подписание перемирия в Йемене способствовало значительному сокращению числа нарушений, что свидетельствует о важном значении мира для обеспечения безопасности детей. В упомянутом докладе, а также в докладах по конкретным странам в рамках мандата также представлены подробности и проверенные цифры о похищениях и детях, содержащихся под стражей. Выпущено новое руководство по вопросам противодействия похищению детей в условиях вооруженного конфликта³².

35. Несмотря на неуклонное сокращение числа детских браков в последнее десятилетие, ЮНИСЕФ в своем новом докладе предупреждает, что из-за многочисленных кризисов, в том числе конфликтов, климатических потрясений и продолжающегося воздействия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), с таким трудом достигнутые успехи могут оказаться сведены на нет³³. В резолюции 77/202 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства принимать, применять и поддерживать законы и стратегии, направленные на предупреждение и искоренение практики детских, ранних и принудительных браков, защиту лиц, входящих в группу риска, и удовлетворение потребностей лиц, затрагиваемых этой проблемой, и действовать в направлении согласования этих законов и стратегий на местном уровне. Ассамблея также настоятельно призвала государства отменить или внести поправки в соответствующие законы и упразднить любые положения, которые позволяют лицам, совершившим изнасилование, акты сексуальной эксплуатации и сексуальные надругательства или похищение, избежать судебного преследования и наказания путем заключения брака с их жертвами и которые могут делать возможными или оправдывать детские, ранние и принудительные браки.

V. Выводы и рекомендации

36. Взятие заложников, похищения, насильственные исчезновения, торговля людьми и похищения женщин и детей государственными и негосударственными субъектами продолжают быть объектом внимания межправительственных органов, включая Генеральную Ассамблею, Совет Безопасности, Совет по правам человека и договорные органы по правам человека. Доклады и брифинги, представленные этим органам, а также расследования, резолюции и замечания этих органов свидетельствуют о том, что для предотвращения и устранения этих серьезных нарушений необходимо неотлагательно предпринять гораздо более решительные действия. В любом вооруженном конфликте первоочередной задачей является защита гражданского населения, и стороны в вооруженном конфликте должны соблюдать нормы международного гуманитарного права.

37. Государства-члены признали необходимость радикально ускорить реализацию существующих норм и стандартов, в том числе в области мира и безопасности, гуманитарной деятельности, прав человека и гендерного равенства. В сентябре 2023 года, по прошествии половины срока, отведенного на осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, мировые лидеры подтвердили свое обязательство достичь целей в области устойчивого развития и способствовать системным сдвигам в сторону создания более инклюзивного, справедливого, мирного,

³² См. https://childrenandarmedconflict.un.org/wp-content/uploads/2022/05/22-00040_Abduction-Guidance-for-CAAC_FINAL_WEB-1.pdf.

³³ См. <https://data.unicef.org/resources/is-an-end-to-child-marriage-within-reach/>.

жизнеспособного и устойчивого мира в интересах человечества и планеты ради нынешнего и грядущих поколений. В Политической декларации, принятой на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, созданном под эгидой Генеральной Ассамблеи в сентябре 2023 года, выражается обеспокоенность невыразимыми человеческими страданиями, вызванными сохранением или усилением вооруженных конфликтов и нестабильности, а также усугублением существующего гендерного неравенства в результате накладывающихся друг на друга глобальных кризисов.

38. В Политической декларации выражается удовлетворение по поводу проведения Саммита будущего в 2024 году, который является важным средством ускорения осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Конкретные инициативы, действия и рекомендации изложены в докладе Генерального секретаря, озаглавленном «Наша общая повестка дня» (A/75/982), и в соответствующих концептуальных записках, в том числе в записке «Новая повестка дня для мира»³⁴. В этой концептуальной записке Генеральный секретарь изложил носящую объединяющий характер концепцию относительно современного положения дел в области международного мира и безопасности и предложил всеобъемлющий комплекс рекомендаций — от ядерного разоружения и превентивной дипломатии до реформы межправительственных органов и идей по изменению гендерной динамики власти в сфере мира и безопасности.

39. Нарушения норм международного гуманитарного права и права прав человека неприемлемы. Важнейшими компонентами усилий по примирению, мирному урегулированию конфликтов и прекращению безнаказанности остаются истина, правосудие и привлечение к ответственности. Государства-члены обязаны поддерживать соответствующие положения, содержащиеся в документах по международному гуманитарному праву и праву прав человека, и обеспечивать их выполнение, а также гарантировать уважение статуса и защиту гражданских лиц. Государствам следует присоединиться к соответствующим договорам и включить свои международные гуманитарные обязательства и обязательства в области прав человека в национальное законодательство. Соответствующие обязательства также должны быть надлежащим образом отражены государствами и негосударственными вооруженными группами в военных уставах, кодексах поведения, правилах применения вооруженной силы и материалах учебных курсов.

40. Стороны в конфликтах должны незамедлительно предпринять шаги по освобождению всех лиц, захваченных в заложники, включая тех, кто впоследствии был заключен под стражу, в ходе вооруженных конфликтов, и обеспечить безопасный и беспрепятственный доступ гуманитарному персоналу, включая тех, кто занимается поиском и идентификацией пропавших без вести лиц. В этой связи я вновь призываю незамедлительно и без каких-либо условий освободить всех заложников, удерживаемых ХАМАС и другими группами с момента чудовищных нападений 7 октября. С этими заложниками должны обращаться гуманно, и представители МККК должны иметь возможность посещать их. Важную роль в поддержке этих усилий играют Организация Объединенных Наций и региональные организации. Решающее значение имеет привлечение к ответственности за все нарушения норм международного гуманитарного права и международного

³⁴ См. <https://dppa.un.org/en/a-new-agenda-for-peace>.

права прав человека при полном уважении прав жертв и заботе о них в соответствии с международными нормами и стандартами.

41. По-прежнему крайне важно решать вопрос об освобождении женщин и детей, захваченных в качестве заложников в ходе вооруженных конфликтов, в том числе тех, кто впоследствии подвергся тюремному заключению, и в соответствующих случаях делать это в рамках более широких мирных процессов. Как подчеркивалось в предыдущих докладах, эту работу следует вести с учетом всех механизмов в области правосудия и верховенства права и на основе принципов транспарентности, подотчетности и вовлечения и участия общественности. Необходимо прилагать больше усилий для обеспечения безопасного, полноценного, равного и значимого участия женщин во всех этапах мирных процессов в соответствии с глобальными обязательствами.

42. Всем субъектам необходимо продолжать работу по повышению качества гендерного анализа в рамках мониторинга и отчетности, в том числе улучшать доступность данных в разбивке по полу, возрасту, инвалидности и другим соответствующим факторам. Во всех докладах и брифингах для межправительственных органов и в соответствующих итоговых документах следует систематически привлекать внимание к различным проблемам, угрозам, вызовам и рекомендациям, касающимся положения женщин и девочек.

43. По-прежнему существует настоятельная необходимость усиливать защиту и поддержку, предоставляемую женщинам — лидерам и правозащитницам, включая тех, кто находится в непосредственной опасности, а также укреплять национальный потенциал в области сбора и анализа дезагрегированных данных и информирования о количестве подтвержденных случаев убийств, похищений, насильственных исчезновений, произвольных задержаний, пыток и других наносящих вред действий в отношении правозащитниц.

44. Государствам следует применять подход, учитывающий гендерные аспекты и ориентированный на интересы пострадавших, и обеспечивать жертвам всех форм захвата заложников, похищения и содержания под стражей доступ к недискриминационным и комплексным медицинским услугам, в том числе к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, а также к психосоциальной, юридической помощи и к помощи в обеспечении средств к существованию.

45. Комиссия, возможно, пожелает вновь подчеркнуть важность устранения гендерного неравенства как одной из коренных причин уязвимости женщин и девочек для угроз похищения людей, захвата заложников, эксплуатации и злоупотреблений, а также отметить необходимость скоординированных действий всех заинтересованных сторон для устранения неравенства и маргинализации, которые делают отдельных лиц или группы более уязвимыми к нарушениям прав человека. Органам и механизмам, мандаты которых связаны с вопросами, затрагиваемыми в резолюции 66/2, необходимо и далее создавать дополнительные возможности для обмена передовым опытом между государствами-членами при предотвращении и пресечении нарушений, подобных тем, которые рассматриваются в указанной резолюции, в том числе в плане правовых реформ, политических инициатив и механизмов укрепления верховенства права и доступа к правосудию, прекращения безнаказанности, оказания услуг пострадавшим, поддержки воссоединения семей и реинтеграции на базе общин. Такие обмены опытом

должны использоваться для усиления профилактических мер и принимаемых мер реагирования во всех странах.

46. Комиссия, возможно, также пожелает рассмотреть возможность передачи этих вопросов на обсуждение Генеральной Ассамблее, Совету Безопасности и Совету по правам человека и прямо предложить этим органам на систематической основе проводить анализ, осуществлять сбор дезагрегированных данных и представлять на взаимосвязанной основе соответствующие доклады с информацией о проблемах, имеющих гендерную специфику.
