

**Комиссия социального развития****Шестьдесят вторая сессия**

Нью-Йорк, 5–14 февраля 2024 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

**Последующие мероприятия по итогам Всемирной встречи
на высшем уровне в интересах социального развития и
двадцать четвертой сессии Генеральной Ассамблеи****Поощрение социального развития и социальной
справедливости посредством проведения социальной
политики, направленной на ускорение прогресса в
осуществлении Повестки дня в области устойчивого
развития на период до 2030 года и достижение главной
цели — ликвидации нищеты****Доклад Генерального секретаря****Резюме*

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 2023/12 Экономического и Социального Совета, содержится обзор недочетов, связанных с предоставлением основных социальных услуг и препятствующих социальному развитию и социальной справедливости. В докладе Генеральный секретарь освещает пути реализации справедливой, инклюзивной и эффективной социальной политики, в частности посредством активизации усилий по обеспечению всеобщего доступа к социальной защите, недорогой и качественной медико-санитарной помощи и недорогому качественному образованию. Генеральный секретарь рассматривает возможные способы добиться всестороннего учета социальных аспектов в рамочных программах развития, включая мобилизацию внутренних ресурсов для финансирования социальных услуг путем введения прогрессивного налогообложения и пересмотра приоритетов государственных расходов, наращивания международных усилий, направленных на создание бюджетного пространства для выделения средств на нужды социального развития, и объединения социальной, экономической и экологической политики.

* Настоящий доклад был представлен для обработки позднее установленного срока по техническим причинам, не зависящим от представляющего подразделения.



В заключение он приводит рекомендации относительно того, каким образом страны могут достичь дальнейших успехов по этим направлениям. Содержащиеся в этом докладе рекомендации касаются мероприятий по трем ключевым направлениям: а) пересмотр приоритетов политики социального развития с целью переориентировать ее на предоставление фактологически обоснованных качественных услуг для всех; б) обеспечение мобилизации достаточного объема внутренних и международных ресурсов с учетом масштабов стоящих перед странами задач в области социального развития; и с) повышение уровня подотчетности и прозрачности, наращивание потенциала государственного сектора и систематизация работы по созданию более инклюзивных институциональных механизмов.

I. Введение

1. Утвердив Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, государства — члены Организации Объединенных Наций обязались добиться того, чтобы никто не был обойден вниманием. Это обязательство было принято, исходя из социальных аспектов развития с учетом идей равенства, социальной справедливости и недискриминации. Кроме того, обеспечить мир и устойчивое развитие можно только в том случае, если действовать на основе принципов социальной справедливости, при соблюдении которых гарантируется справедливое и равное отношение ко всем, в том числе равный доступ к возможностям и базовым услугам, равные права и равное распределение благ экономического роста.

2. Концепция социальной справедливости пронизывает все отрасли экономики и виды экономической деятельности, в том числе связанные со здравоохранением, образованием, продовольствием, водоснабжением, жильем, инвестициями, торговлей и занятостью. Те, кто отстаивает эту концепцию, признают, что не у всех людей имеются одни и те же стартовые позиции в жизни, и акцентируют внимание на системных барьерах и общественных предубеждениях — по признаку расы, пола, инвалидности, социально-экономического статуса и других факторов, — которые порождают и закрепляют неравенство. В сфере труда социальная справедливость подразумевает отсутствие дискриминации, справедливую заработную плату, а также наличие трудовых прав, социального диалога и всеобщего доступа к социальной защите. В контексте образования социальная справедливость касается не только академической успеваемости и предполагает создание одинаковых условий для всех и равное распределение ресурсов и возможностей между отдельными лицами и общинами. В сфере здравоохранения обеспечение социальной справедливости сопряжено с решением проблемы укorenившегося неравенства в показателях охраны здоровья и искоренения основных причин такого неравенства, в том числе путем ликвидации несправедливых и устранимых различий в доступе к медицинским услугам внутри стран и между ними.

3. Несмотря на эти устремления, мировое сообщество не выполняет свои обязательства по содействию инклюзивному социальному развитию и социальной справедливости для всех. По прошествии половины срока, отведенного на осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, вниманием оказалась обойдена половина населения мира¹. Необходимо коренным образом переломить сложившуюся ситуацию в том, что касается приверженности, солидарности, финансирования и практических действий. В настоящем докладе приводятся сведения о нынешнем положении дел и текущих проблемах, препятствующих социальному развитию и социальной справедливости, а также намечаются пути повышения эффективности и справедливости социальной политики. Кроме того, в этом докладе признается, что добиться социального прогресса и социальной справедливости с помощью одной только социальной политики невозможно, и рассматриваются возможные способы обеспечить всесторонний учет социальных аспектов в рамочных программах развития и проведения единой скоординированной политики.

¹ См. Департамент по экономическим и социальным вопросам, «Доклад о целях в области устойчивого развития, 2023 год: специальный выпуск». С текстом можно ознакомиться по адресу: <https://unstats.un.org/sdgs/report/2023/>.

II. Недочеты, связанные с предоставлением основных социальных услуг и препятствующие социальному развитию и социальной справедливости

4. Несмотря на успехи, достигнутые во многих аспектах социального развития, с 2015 года прогресс замедлился, а с 2020 года — застыл либо обратился вспять². В 2022 году число людей по всему миру, проживающих в условиях крайней бедности, оценивалось в 667 миллионов человек. При сохранении нынешних тенденций ожидается, что в 2030 году в условиях крайней бедности по-прежнему будут жить 575 миллионов человек³. В результате задача 2, предусмотренная целью 1 в области устойчивого развития и предполагающая сокращение масштабов нищеты в стране наполовину к 2030 году, будет выполнена только в одной трети стран⁴. Кроме того, в 2022 году около 735 миллионов человек во всем мире — на 122 миллиона больше, чем в 2019 году, — страдали от голода. В глобальном масштабе, согласно прогнозам, в 2030 году с проблемой голода столкнутся около 600 миллионов человек. Кроме того, из-за высокой стоимости питательных продуктов позволить себе здоровое питание не могут миллионы людей⁵.

5. Не удастся достичь и цель 10 в области устойчивого развития, предусматривающую сокращение неравенства. С 1980-х годов неравенство доходов между странами уменьшается, однако внутри стран оно неуклонно увеличивается. С 1990 года по меньшей мере 58 процентов населения мира сталкиваются с ростом неравенства доходов в стране проживания, тогда как 26 процентов — с его сокращением⁶. В настоящее время на долю 10 процентов самых богатых жителей планеты приходится 52 процента всех доходов, в то время как на долю 50 процентов самых бедных — около 8 процентов. Еще более заметно глобальное неравенство в богатстве: 10 процентов самых богатых жителей планеты владеют 76 процентами всех богатств, а половина самых бедных — всего 2 процентами⁷.

6. Помимо неравенства в доходах и богатстве, сохраняется динамика неравенства и во многих важнейших аспектах социального развития и благополучия. Замедлились темпы прогресса в деле обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения в сравнении с темпами, наблюдавшимися до 2015 года. Около 57 процентов населения мира, или 4,5 миллиарда человек, не имеют страхового покрытия для получения основных медико-санитарных услуг⁸. Несмотря на

² См. A/78/211.

³ World Bank, *Poverty and Shared Prosperity 2022: Correcting Course* (Washington, D.C., 2022). С текстом можно ознакомиться по адресу: www.worldbank.org/en/publication/poverty-and-shared-prosperity.

⁴ Департамент по экономическим и социальным вопросам, «Доклад о целях в области устойчивого развития, 2023 год».

⁵ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций и другие, «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире, 2023 год» (Рим, 2023 год) С текстом можно ознакомиться по адресу: www.fao.org/documents/card/en/c/CC3017RU.

⁶ См. www.wider.unu.edu/sites/default/files/Publications/Working-paper/PDF/wp2021-139-inequality-trends-within-countries-novel-dataset.pdf.

⁷ См. https://wir2022.wid.world/www-site/uploads/2021/12/Summary_WorldInequalityReport2022_Russian.pdf.

⁸ World Health Organization (WHO) and International Bank for Reconstruction and Development, *Tracking universal health coverage: 2023 global monitoring report* (Geneva, 2023). С текстом можно ознакомиться по адресу: www.who.int/publications/item/9789240080379.

доступность простых методов лечения и профилактических мер, ежегодно около 370 000 детей в возрасте до 5 лет умирают от диарей⁹, примерно 3,2 миллиона человек погибают от загрязнения воздуха в помещениях¹⁰ и почти 3 миллиона рабочих умирают в результате предотвратимых несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний¹¹. Кроме того, необходимость покрывать значительные расходы на услуги здравоохранения из собственных средств порождает серьезные риски для здоровья и ложится тяжелым финансовым бременем на население. Ежегодно около 2 миллиардов человек испытывают финансовые трудности из-за расходов на услуги здравоохранения, а 1 миллиард сталкивается с необходимостью покрывать из собственных средств катастрофические расходы на услуги здравоохранения, стоимость которых превышает 10 процентов от совокупных расходов или доходов домохозяйства. В 2021 году из-за семейных расходов на услуги здравоохранения 344 миллиона человек оказались в условиях крайней бедности. Одной из главных проблем является не только ценовая доступность медицинских услуг, но и их качество. Ежегодно в странах с низким и средним уровнем дохода из-за некачественного медицинского обслуживания умирает до 8,4 миллиона человек. По оценкам, более половины этих смертей можно было бы предотвратить при наличии систем оказания высококачественной медицинской помощи¹².

7. Прогресс в обеспечении всеобщего доступа к образованию также замедлился с 2015 года. В результате разрушительного долгосрочного воздействия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) ожидается, что только в одной из шести стран к 2030 году удастся выполнить задачу получения к 2030 году всеми детьми среднего образования, при этом примерно 84 миллиона детей и молодых людей не будут посещать школу, а 300 миллионов учащихся не обретут базовых навыков счета и грамотности¹³. Бедные домохозяйства часто с трудом покрывают прямые расходы и альтернативные издержки (недополученный доход), связанные с отправкой детей в школу. Многие дети, лишившиеся возможностей для обучения из-за пандемии COVID-19, до сих пор не могут наверстать упущенное. Более низкий уровень полученного образования коррелирует с более ограниченными возможностями в более позднем возрасте, в том числе в плане трудоустройства, а также с более ограниченным доступом к базовым услугам, включая водоснабжение, санитарии и электричество¹⁴. Более низкий уровень полученного образования, особенно у матерей, также коррелирует с задержкой роста и истощением у детей в возрасте до пяти лет.

8. В отсутствие учета показателей посещаемости и отсева общемировые показатели охвата школьным образованием могут вводить в заблуждение относительно успешности проделанной работы. Общемировые показатели завершения обучения в системе начального и полного среднего образования составляют соответственно 87 и 59 процентов, однако за ними скрываются значительные различия по странам¹⁵. В некоторых странах показатели завершения начального образования составляют всего 19 процентов для девочек и 35 процентов для

⁹ См. www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/diarrhoeal-disease.

¹⁰ См. www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/household-air-pollution-and-health.

¹¹ Международная организация труда (МОТ), «Укрепление социального диалога для создания культуры охраны труда. Чему нас научил кризис COVID-19?» (Женева, 2022 год).

¹² WHO, “Organizing health care services to ensure universal health coverage” (Technical brief, July 2023).

¹³ Департамент по экономическим и социальным вопросам, «Доклад о целях в области устойчивого развития, 2023 год».

¹⁴ Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, “Inequality of Opportunity in Asia and the Pacific: Education” (social development policy papers No. 2018-01, Bangkok, 2018).

¹⁵ См. <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000386852>.

мальчиков¹⁶. В зависимости от страны существенно различаются не только показатели завершения обучения, но и качество и применимость приобретенных знаний. Нынешняя нехватка учителей — явление глобальное, однако в странах Африки к югу от Сахары сложилась вопиющая ситуация: в 2019 году на каждого учителя в системе начального образования приходилось в среднем 38 учеников, а в некоторых странах это соотношение превышало 50 к 1¹⁷. В случае квалифицированных учителей это соотношение гораздо выше: в 2000 году средняя доля учителей, обладающих минимальной требуемой квалификацией, составляла 84 процента, а к 2019 году этот показатель сократился до 65 процентов; что касается системы среднего образования в странах Африки к югу от Сахары, то в 2019 году минимальную требуемую квалификацию имели только около половины учителей.

9. По состоянию на 2020 год системой социальной защиты не было охвачено 53 процента населения мира, то есть доступа к каким бы то ни было социальным услугам не было у 4,1 миллиарда человек¹⁸. Даже для тех, кто включен в систему социальной защиты, размер обеспечения часто не соответствует минимальным нормам, закрепленным в Конвенции Международной организации труда № 102 о минимальных нормах социального обеспечения. Так, во многих странах, начиная с 2017 года, размер не накопительной пенсии по старости составляет менее 50 процентов от национального уровня бедности¹⁹.

10. Основной причиной отсутствия всеобщего доступа к социальным услугам является существенная нехватка инвестиций в национальные системы социальной защиты. К числу других факторов, препятствующих обеспечению всеобщего доступа к таким услугам и их предоставлению, относятся отсутствие соответствующих планов, недостатки институционального и административного характера, а также слишком узко определенные критерии для получения социальной помощи, которым часто соответствуют только лица, принадлежащие к беднейшим группам общества. Два миллиарда работников неформальной экономики и членов их семей либо не охвачены системами социальной защиты, либо вынуждены полагаться на не накопительные пособия при наличии такого варианта. Выплата не накопительных пособий, как правило, финансируется из общего государственного бюджета государства, и такие пособия не рассчитаны на покрытие непредвиденных расходов в случае конкретных жизненных обстоятельств. Ввиду того, что при оценке уровня нищеты соискателя с целью установить наличие права на получение социального пособия применяются примитивные методы и часто используются устаревшие сведения о доходах и особенностях домохозяйства, выплата не накопительных пособий регулярно сопряжена с грубыми ошибками, допускаемыми при определении получателей, в связи с чем эта система по сути своей является несправедливой и неэффективной. Отсутствие накопительных планов для работников неформального сектора можно объяснить юридическими препятствиями для участия в таких планах, ограниченными финансовыми возможностями для уплаты взносов и неудовлетворительным соблюдением работодателями и работниками установленных требований. Во многих странах это приводит к появлению многочисленной группы

¹⁶ См. <https://genderdata.worldbank.org/indicators/se-prm-cmpt-zs/?gender=female&gender=male&geos=WLD&groups=incomeGroup&view=bar>.

¹⁷ International Task Force on Teachers for Education, “Closing the gap: Ensuring there are enough qualified and supported teachers in sub-Saharan Africa” (Paris, 2021).

¹⁸ ILO, *World Social Protection Report 2020–22: Social protection at the crossroads — in pursuit of a better future* (Geneva, 2021). С текстом можно ознакомиться по адресу: www.ilo.org/global/publications/books/WCMS_817572/lang--en/index.htm.

¹⁹ См. <https://social.desa.un.org/sites/default/files/inline-files/Shahra%20Razavi%20-%20PPT%20Presentation%20EGM%20August%202023.pdf>.

работников неформального сектора, — так называемого «непредставленного среднего звена», — которые не охвачены накопительными планами, но не настолько бедны, чтобы претендовать на получение ненакопительных пособий.

11. Последние данные свидетельствуют о том, что объем государственных средств, выделяемых на социальную защиту, здравоохранение и образование, медленно увеличивается с течением времени, но этих средств явно недостаточно для того, чтобы гарантировать предоставление услуг надлежащего качества всем людям. Для того, чтобы сектор социального обеспечения отличался долгосрочной финансовой устойчивостью, его финансирование должно осуществляться преимущественно за счет внутренних ресурсов. Объем средств, выделяемых в среднем по миру на социальную защиту, составляет 12,9 процента от совокупного валового внутреннего продукта (ВВП), однако в более чем трети стран на эти цели выделяется менее 2 процентов ВВП²⁰. На здравоохранение в среднем по миру расходуется около 11 процентов ВВП. Однако средний объем общих государственных расходов на цели здравоохранения на национальном уровне значительно меньше и составляет 5,8 процента ВВП. Вместе с тем фиксируются значительные различия по странам: так, почти в трети стран на здравоохранение выделяется менее 2 процентов ВВП²¹. В сфере образования картина несколько иная. После принятия в 2015 году Инчхонской и Парижской деклараций государства — члены Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) согласились выделять на образование не менее 4–6 процентов своего ВВП или 15–20 процентов средств государственного бюджета²². Как представляется, в развивающихся странах объем расходов на образование относительно больше объема расходов на социальную защиту и здравоохранение, однако большинство стран до сих пор не достигли нижнего целевого показателя в размере 4 процентов от ВВП²³.

12. В отсутствие доступа к социальной защите семьи вынуждены самостоятельно нести непредвиденные расходы, возникающие в стандартных жизненных обстоятельствах или в связи с непредсказуемыми ковариантными потрясениями, что ведет к повышению уязвимости и ослаблению безопасности, часто оборачивающихся разрушительными последствиями. Работники, не имеющие доступа к недорогим услугам здравоохранения, нередко оказываются перед выбором: продолжать работать, несмотря на болезнь (и возможную заразность), или потерять доход. Катастрофические расходы на медицинское обслуживание могут обречь семью на нищету. Люди, не желающие нести такие расходы, часто не обращаются за медицинской помощью или ждут, пока не становится слишком поздно, в результате чего их настигает преждевременная смерть. В отсутствие доступа к качественному образованию шансы найти более качественную и высокооплачиваемую работу и вырваться из оков нищеты и уязвимости весьма малы. Это также означает, что многие пренебрегают информацией и сведениями о потребностях в питании и нормах в области здравоохранения в целом. Ограничение возможностей девочек для получения образования наряду с другими факторами может стать причиной нежелательной или незапланированной беременности и брака. В случае детей, особенно в первые 1000 дней их жизни, нищета и лишения могут привести к развитию синдрома недостаточности питания и ухудшению здоровья, что чревато серьезными последствиями для успеваемости и возможностей трудоустройства в будущем во взрослом возрасте. Для людей трудоспособного возраста потеря работы, инвалидность или обычная болезнь могут

²⁰ ILO, *World Social Protection Report 2020-22*.

²¹ См. <https://apps.who.int/nha/database/Select/Indicators/en>.

²² См. https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000245656_rus.

²³ См. <http://data.uis.unesco.org/index.aspx?queryid=3865>.

обернуться тем, что в нищету окажется ввергнута вся семья. Женщина в случае беременности или рождения ребенка часто имеет меньше шансов найти или сохранить работу или, что еще хуже, и ее жизнь, и жизнь ее ребенка могут оказаться под угрозой. Многие пожилые люди, не получающие пенсию и не имеющие доступа к услугам здравоохранения, вынуждены продолжать работать или полагаться на финансовую поддержку со стороны других членов семьи. Все эти проблемы в несоразмерно большей степени затрагивают женщин и девочек.

13. Неравенство в доступе к основным социальным услугам, таким как услуги образования, здравоохранения и социальной защиты, ведет к усугублению асимметричности властных отношений, ослаблению социальной сплоченности и подрыву стабильности. Чтобы у людей были шансы вырваться из тисков нищеты, а также жить в условиях безопасности, сохранять здоровье, заниматься продуктивной деятельностью и реализовывать свои чаяния, следует обеспечивать распределение выгод, получаемых от развития, справедливым и инклюзивным образом. Это означает, что отодвигать социальный сектор на второй план нельзя.

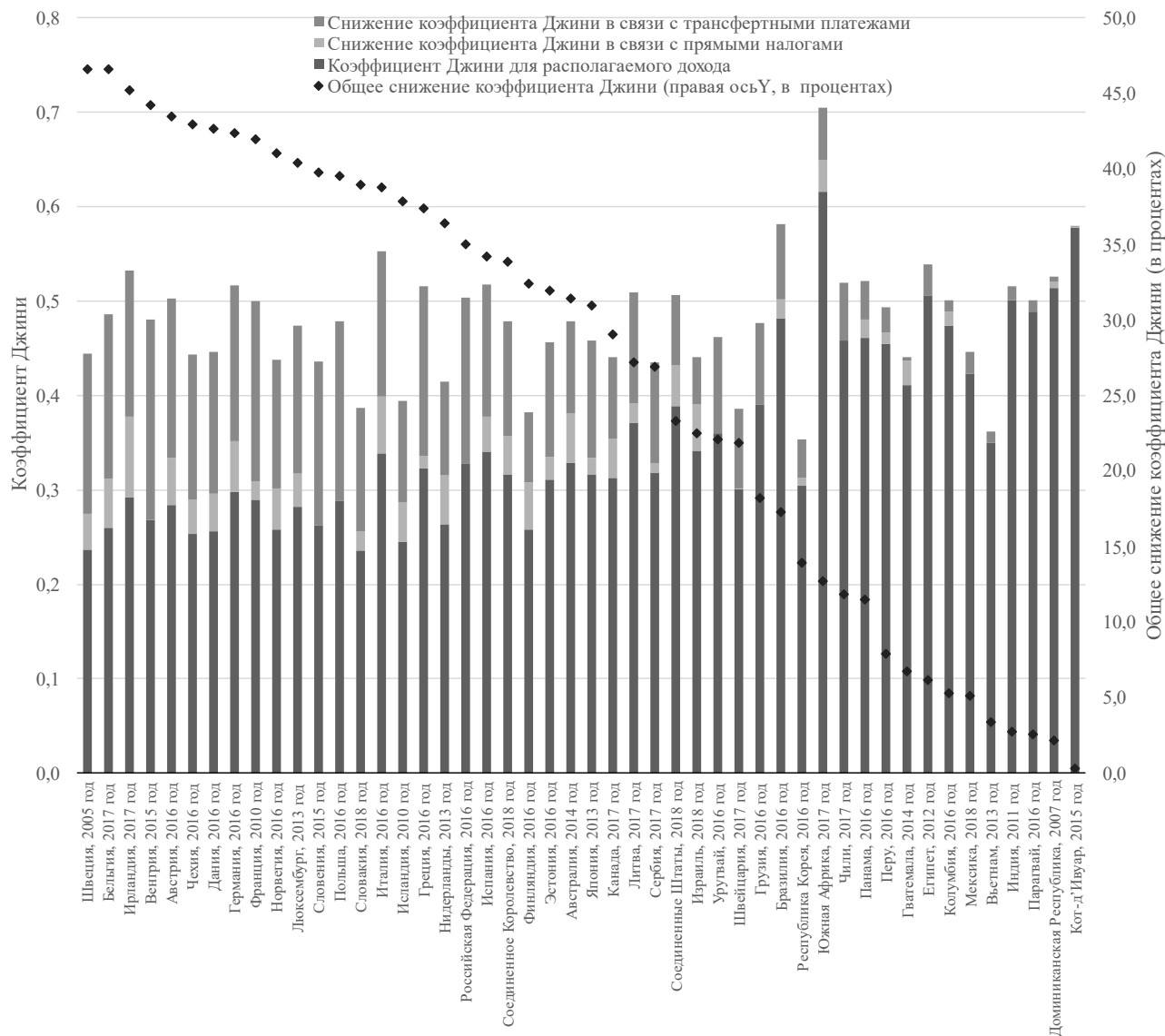
14. Стремительно меняющийся мир несет в себе множество возможностей и вызовов. Чтобы не пасть жертвой этих перемен, а извлечь из них выгоду, правительствам необходимо увеличивать объем инвестиций в людей. Такой шаг способствует социальному прогрессу, а также повышению степени доверия и солидарности. Если же, напротив, придерживаться привычного подхода, это чревато расширением существующих разрывов и увеличением количества людей, обойденных вниманием. Этот вопрос приобретает еще большую актуальность сейчас, когда мир переживает множество накладывающихся друг на друга кризисов, а многие страны оказываются не готовы решать неотложные задачи, связанные с изменением климата, старением населения и цифровизацией.

III. Основные пути реализации справедливой, инклюзивной и эффективной социальной политики

15. Доступ к базовым социальным услугам — это прежде всего право человека. Во Всеобщей декларации прав человека (1948 год), Конвенции о правах ребенка (1990 год) и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (1966 год) прочно закрепляются права на социальную защиту, здоровье и равные возможности для получения образования, которыми могут пользоваться все люди без какой бы то ни было дискриминации, и обязательство подписавших указанные документы государств гарантировать эти права. Эти три основные социальные услуги также играют центральную роль, как прямо, так и косвенно, в достижении целей в области устойчивого развития. Инклюзивная социальная политика — предусматривающая гарантированное получение регулярного и предсказуемого дохода в надлежащем объеме, приемлемое по цене медицинское обслуживание и качественное образование для всех — обеспечивает восходящую мобильность и социальный прогресс, которые являются катализаторами ускоренного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

16. Для того чтобы встать на путь, ведущий к построению инклюзивного, справедливого и жизнестойкого общества, необходимо безотлагательно провести комплексные реформы социальной, экономической и налоговой политики. Решению проблемы неравенства могут в значительной степени способствовать прямое налогообложение и надлежащие системы социальной защиты, учитывающие интересы всех групп населения (см. рис. I ниже).

Рисунок I
Значительное влияние налогообложения и трансфертных платежей на проблему неравенства доходов



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам.

Примечание: эквивалентный доход домохозяйства рассчитывается с использованием шкалы квадратных корней.

Применяются верхние и нижние значения (см. <http://www.lisdatacenter.org/wps/techwps/9.pdf>) на основе межквартильного размаха (в три раза меньше или больше межквартильного размаха). Для следующих стран приведены данные о доходах за вычетом налогов (подходных налогов): Венгрия, Вьетнам, Грузия, Египет, Индия, Кот-д'Ивуар, Мексика, Парагвай, Российская Федерация, Словения, Уругвай и Чили. Данные по Франции и Польше являются смешанными, то есть приводится сумма дохода без вычета подоходного налога, но за вычетом взносов, или наоборот. Значение коэффициента Джини рассчитывается для всего населения.

17. То, насколько сочетание социальных выплат и налогов способствует сокращению масштабов неравенства доходов в стране, зависит от того, насколько эффективны системы социальной защиты, что, в свою очередь, зависит от уровня развития страны в целом. Центральную роль в таких процессах реформирования играют эффективные, транспарентные и подотчетные институты, деятельность которых грамотно координируется в рамках правительственных структур. В Швеции и многих других европейских странах благодаря трансфертным платежам и налогам значение коэффициента Джини уменьшилось более чем на 40 процентов, а в таких странах, как Вьетнам, Доминиканская Республика, Кот-д'Ивуар, Индия и Парагвай, — менее чем на 4 процента.

А. Обеспечение всеобщей социальной защиты

18. Главными целями систем социальной защиты являются обеспечение достойного уровня жизни и сокращение масштабов нищеты и неравенства. Эти задачи решаются посредством повышения производительности труда и стимулирования поведенческих сдвигов в сторону более здорового образа жизни и долгосрочного планирования, включая накопление активов. Кроме того, гарантировать возможность домохозяйств покупать питательные продукты, уделять первостепенное внимание образованию детей и содействовать расширению прав и возможностей девочек и женщин позволяет наличие надлежащих универсальных и всеобъемлющих систем социальной защиты. Благодаря таким системам люди обеспечиваются защитой от непредвиденных расходов, возникающих в «рутинных» жизненных обстоятельствах: так, малоимущие домохозяйства могут не продавать производительные активы по причине болезни или потери работы, а инвалиды и пожилые люди — жить независимо и в достойных условиях.

19. Одним из важнейших факторов, определяющих степень охвата населения услугами социальной защиты, является официальная (достойная) занятость. Работники формального сектора, как правило, пользуются ненакопительными программами социальной защиты — чаще всего программами социального страхования, предусматривающими выплаты в случае целого ряда жизненных обстоятельств разного рода. Размер выплат в рамках этих программ более значительный, а страховое покрытие нередко распространяется на других членов семьи. В большинстве случаев такие программы финансируются за счет взносов работодателей и сотрудников, а риски распределяются между участниками на основе принципа солидарности. Женщины пользуются такими программами менее активно ввиду того, что составляют меньшую долю в рабочей силе и гораздо чаще заняты в неформальном секторе.

20. Применение универсального подхода к социальной защите позволяет гарантировать получение дохода и поддержки на протяжении всей жизни с помощью накопительных и ненакопительных программ. Вкладываться в обеспечение всеобщего охвата системами социальной защиты не только разумно, но и приемлемо по затратам. Согласно оценкам, проведенным в странах Азиатско-Тихоокеанского региона, наличие базового пакета ненакопительных программ, предполагающих выплату универсальных пособий на ребенка, пособий по инвалидности и пособий по старости, размер которых соответствуют скромным среднемировым показателям, может способствовать сокращению масштабов нищеты в среднем на 42 процента и значительному расширению доступа к другим

базовым возможностям²⁴. В таких странах, как Монголия, Таиланд и Шри-Ланка, масштабы нищеты уменьшатся на 60–80 процентов. Расходы на этот базовый пакет составят от 2 до 6,1 процента ВВП, что гораздо меньше среднего показателя в 12,9 процента²⁵.

21. При создании инклюзивной и эффективной системы социальной защиты, рассчитанной на долгосрочный период, ключевым заинтересованным сторонам следует иметь четкое видение и общее понимание поставленных задач. Такая система должна быть основана на правах человека и предусматривать страхование всех людей на протяжении всей их жизни от основных видов жизненных обстоятельств. На эти цели требуются финансовые ресурсы, однако при наличии политической воли можно, как правило, привлечь достаточно средств. Для поддержания доверия к такой системе необходимо гарантировать, чтобы информация о пособиях и о том, кто имеет право на их получение, была четкой, понятной и доступной, а выплаты пособий производились регулярно и на предсказуемой основе. Это предполагает создание грамотно регулируемых и подотчетных эффективных институтов, а также внешних механизмов для мониторинга результативности таких программ.

В. Обеспечение недорогого и качественного медицинского обслуживания для всех

22. Одним из необходимых условий благополучия и продуктивной жизни является обеспечение недорогого и качественного медицинского обслуживания для всех. Это позволяет защитить домохозяйства от финансовых трудностей, возникающих из-за чрезвычайных ситуаций со здоровьем, а также способствует экономическому росту и укреплению доверия к правительству.

23. Среди уроков, извлеченных во время пандемии COVID-19, особо выделяется урок об основополагающем значении всеобщего охвата услугами здравоохранения. Всеобщий охват услугами здравоохранения предполагает обеспечение недорогого и качественного медицинского обслуживания для всех. Это особенно важно ввиду быстрого старения населения. Существенно уменьшить будущие потребности и расходы можно путем принятия комплексных мер, направленных на пропаганду здорового старения.

24. В связи с этим необходимо, чтобы правительства выделяли достаточно средств для расширения охвата населения, особенно тех групп, которые находятся в уязвимом положении, услугами здравоохранения. В 2019 году объем расходов на здравоохранение в странах с высоким уровнем дохода, где проживает 15 процентов всего населения планеты, составил около 80 процентов от общего объема мировых расходов. На долю стран с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего дохода, в которых проживает 51 процент всего населения планеты, пришлось чуть более 4 процентов общемировых расходов на эти цели.

25. В рамках стратегической переориентации усилий в направлении обеспечения всеобщего доступа к своевременному качественному медицинскому обслуживанию на протяжении всей жизни следует прежде всего расширять охват медицинским обслуживанием групп населения с низким уровнем дохода и тех, кто находится в уязвимом положении. Что касается системных изменений, то в

²⁴ Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, *The Workforce We Need: Social Outlook for Asia and the Pacific* (Bangkok, 2023). Доступно на веб-сайте www.unescap.org/kp/2022/workforce-we-need-social-outlook-asia-and-pacific.

²⁵ ILO, *World Social Protection Report 2020–22*.

первую очередь внимание следует уделять комплексному и скоординированному укреплению системы первичной медико-санитарной помощи, которая является первой ступенью медицинского обслуживания. Такие усилия должны сопровождаться увеличением числа центров первичной медико-санитарной помощи и расширением штата учреждений здравоохранения²⁶.

26. Действие медицинской страховки работников должно распространяться на всех членов семьи. Гарантией того, что никто не останется без внимания, может стать объединение систем медицинского обслуживания и социального обеспечения. Наличие системы социального медицинского страхования может упростить получение услуг здравоохранения без тяжелых финансовых последствий, включая компенсацию работникам заработка, недополученного за время болезни²⁷.

С. Обеспечение недорогого и качественного образования для всех

27. Необходимо, чтобы страны наращивали объем инвестиций в качественное образование для всех. Благодаря таким инвестициям можно решить проблемы, обусловленные нехваткой учителей и их ненадлежащей квалификацией, а также устаревшими учебными программами, школьным оборудованием и инфраструктурой. Следует заняться решением всех этих проблем, чтобы удовлетворить будущие потребности рынка труда и гарантировать плавный переход от учебы к работе, а также удовлетворить образовательные потребности уязвимых и маргинализированных социальных групп, включая инвалидов и коренные народы, и при этом дать будущим поколениям больше шансов вырваться из оков нищеты и уязвимости и найти достойную работу в соответствии со своими предпочтениями.

28. Тема экономической отдачи от инвестиций в образование является одним из немногих досконально изученных и задокументированных социальных вопросов. Несмотря на все это богатство знаний, средств в качественное образование вкладывается явно недостаточно. Это касается образования всех уровней, от начального до высшего, а также возможностей обучения на протяжении всей жизни. Кроме того, налицо насущная потребность в увеличении числа квалифицированных преподавателей. В общественном плане необходимо выработать новый комплексный подход к преподаванию, образованию, подготовке и повышению квалификации не в последнюю очередь для того, чтобы учесть реалии «зеленого» перехода, связанного с изменением климата, демографического перехода, связанного с быстрым старением населения, и цифровизации, связанной с технологическим прогрессом. Чтобы приспособиться к реалиям каждого из этих совершенно разных переходных процессов требуются новые и специфические навыки, актуальные для рынков труда сегодняшнего и завтрашнего дня.

²⁶ См. www.who.int/health-topics/universal-health-coverage#tab=tab_1.

²⁷ См. www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/ed_protect/soc_sec/documents/publication/wcms_40724.pdf.

IV. Обеспечение всестороннего учета социальных аспектов в рамочных программах развития

29. В Копенгагенской декларации о социальном развитии 1995 года признается, что добиться результатов в области социального развития, выполняя только социальные программы или осуществляя разрозненные инициативы, невозможно. В интересах борьбы с нищетой и неравенством, а также поощрения социальной справедливости необходимо придерживаться таких ценностей и ставить перед собой такие цели и приоритетные задачи, которые ориентированы на содействие социальному прогрессу и благополучию для всех. Однако в программах и стратегиях в сферах экономики, занятости и экологии социальные аспекты учитываются недостаточно полно, что оборачивается тяжелыми последствиями для отдельных людей, семей и общества.

30. Необходимо предусмотреть в стратегиях в сферах экономики и занятости, чтобы создаваемые рабочие места отвечали критериям достойного труда, а два миллиарда работников, или 60 процентов мировой рабочей силы, занятые в настоящее время в неформальном секторе, были переведены в формальный сектор экономики. Иными словами, у этих работников должны быть трудовой договор, надлежащее вознаграждение, стандартная продолжительность рабочего дня и безопасные условия труда, а также права на рабочем месте. Это особенно важно для женщин и молодых людей, которые, как правило, в непропорционально высокой степени заняты в неформальном секторе. Таким образом можно было бы оказать помощь более чем 200 миллионам работников, которые, несмотря на наличие работы, живут в условиях нищеты²⁸.

31. Необходимо также наращивать инвестиции в инфраструктуру с целью помочь людям полностью реализовывать свой потенциал и жить в достойных условиях. В частности, следует предоставить доступ к безопасной питьевой воде, санитарии, гигиене и электричеству миллиарду людей, у которых до сих пор нет доступа к таким услугам. Кроме того, следует обеспечить подключение к Интернету примерно трети населения мира, у которого в настоящее время нет доступа к Сети²⁹.

A. Мобилизация внутренних ресурсов для предоставления социальных услуг

32. Основным источником финансирования социальных расходов во всем мире остается государственный бюджет. Тем не менее во многих странах ресурсов государственного бюджета недостаточно для удовлетворения потребностей и оправдания ожиданий людей, а также решения всего круга амбициозных задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Одним из приоритетов налогово-бюджетной политики должна стать мобилизация внутренних ресурсов для финансирования социальных инвестиций.

²⁸ ILO, *World Employment and Social Outlook: Trends 2023* (Geneva, 2023). С текстом можно познакомиться по адресу: www.ilo.org/global/research/global-reports/weso/WCMS_865332/lang-en/index.htm.

²⁹ Департамент по экономическим и социальным вопросам, «Доклад о целях в области устойчивого развития, 2023 год».

33. Существует целый ряд способов, с помощью которых правительства могут мобилизовать ресурсы для обеспечения бюджетной и экономической устойчивости основных социальных услуг. К ним относятся увеличение налоговой базы, перераспределение средств государственного бюджета и адаптация макроэкономических механизмов. Однако прежде всего следует добиться, чтобы существующие рабочие места в неформальном секторе, а также новые рабочие места отвечали критериям достойного труда. Высвободить средства для социальных инвестиций можно, в частности, с помощью мер макроэкономической политики. Вместо того, чтобы принимать в основном краткосрочные стабилизационные меры, направленные на поддержание инфляции и бюджетного дефицита на низком уровне, правительства могли бы допускать несколько более высокие уровни инфляции и бюджетного дефицита.

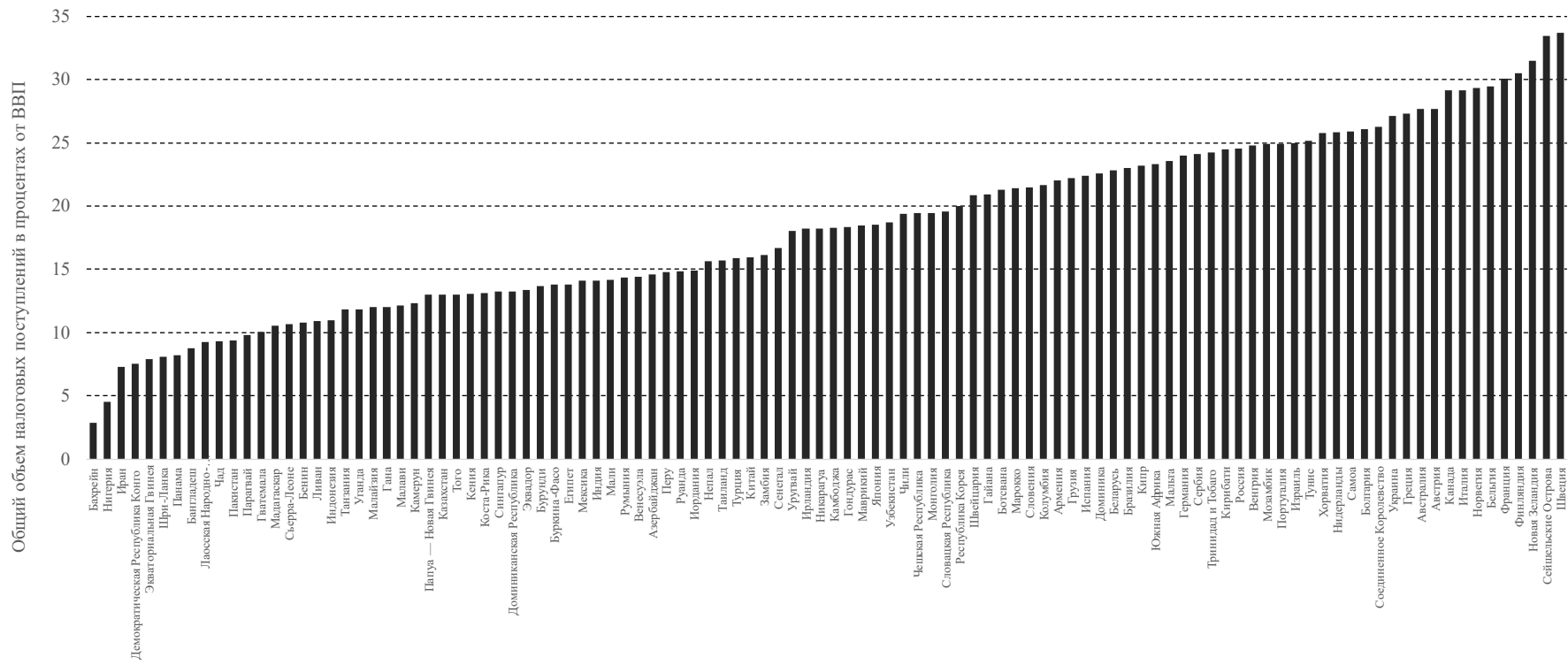
Повышение налогов на доходы, прибыль и богатство

34. Одним из эффективных способов расширения бюджетного пространства является увеличение налоговой базы посредством обеспечения соблюдения нормативных требований и использования прогрессивной шкалы налогообложения доходов, богатства и прибыли. Ключевую роль в сокращении масштабов неравенства в распределении богатства и доходов также играет внедрение системы прогрессивного налогообложения, четко ориентированной на перераспределение доходов и опирающейся на принципы солидарности. Залогом успеха в решении этой задачи служит наличие у государства и его граждан общего понимания и стратегического видения, основанного на доверии и принципах солидарности.

35. Грамотно продуманные налоговые режимы могут обеспечить достаточный объем поступлений для инвестирования в важнейшие сферы, в том числе в социальный сектор и в усилия по содействию переходу к более экологичной экономике. Кроме того, если дополнительные поступления будут расходоваться эффективно, это приведет к укреплению солидарности и углублению доверия между социально-экономическими группами и поколениями, а также доверия к государственным учреждениям. Во многих странах очевидно имеются возможности для увеличения налоговых поступлений (см. рисунок II ниже). Доля налоговых поступлений в ВВП сильно различается в зависимости от страны: от менее 3 до 34 процентов³⁰.

³⁰ В Дании доля налогов в ВВП (на рисунке не показано) достигает почти 47 процентов.

Рисунок II
Возможности для увеличения налоговых поступлений в ряде стран (по отдельным странам за последний год)



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам.

36. Налоги на товары, предназначенные для удовлетворения основных нужд потребления, как правило, имеют регрессивный характер и противоречат интересам бедных групп населения. Тем не менее во многих странах на эти налоги приходится значительная доля от общего объема налоговых поступлений. Введение прогрессивной шкалы налогообложения доходов, прибыли и богатства предполагает переход от взимания налогов на потребление (сбор которых обычно легче организовать) к взиманию налогов на личные доходы и доходы компаний. Ввиду большого количества лиц, занятых в неформальном секторе экономики, следует также прилагать усилия к переводу этих лиц в формальный сектор экономики.

37. Определенная роль отведена косвенным налогам, таким как акцизы и налоги «на пороки», которые способствуют смягчению негативных внешних последствий или ограничению распространения товаров, признанных вредными. В некоторых странах, таких как Монголия и Республика Корея, за счет поступлений от этих налогов финансируются образование и системы социальной защиты³¹.

38. Во многих странах для мобилизации поступлений с помощью эффективных и прогрессивных налоговых систем потребуется укреплять национальные налоговые службы, чтобы обеспечить наличие у них потенциала для разработки такой политики, управления ее осуществлением и обеспечения ее соблюдения. Создание такого потенциала можно финансировать за счет официальной помощи в целях развития (ОПР), а прилагаемые на национальном уровне усилия по сокращению масштабов уклонения от уплаты налогов и пресечению незаконных финансовых потоков можно активизировать с помощью международного сотрудничества в вопросах налогообложения.

Перераспределение средств государственного бюджета в пользу социального развития

39. В большинстве стран одним из первоочередных политических вопросов является выделение бюджетных средств на финансирование социальных услуг. Нехватка средств на обеспечение оказания комплексных и качественных социальных услуг обусловлена расстановкой политических приоритетов, при которой в государственной политике социальным расходам зачастую отводят далеко не первую роль.

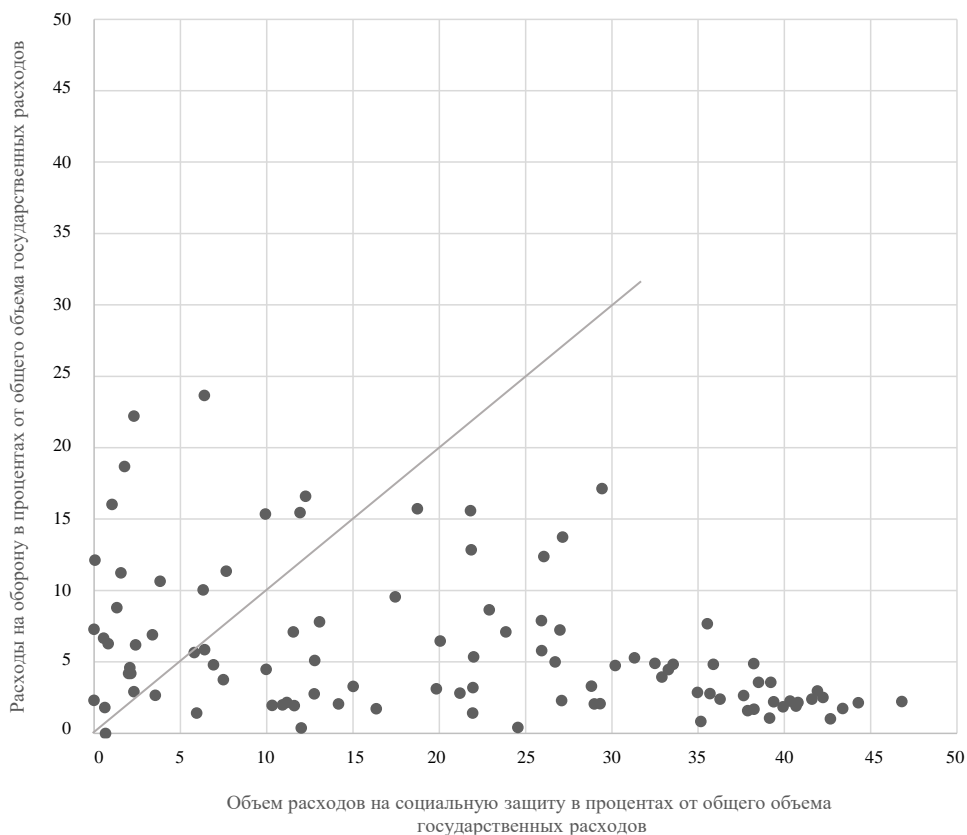
40. Правительствам следует рассмотреть возможность пересмотра приоритетов и перераспределения имеющихся средств государственного бюджета в пользу социальных услуг. Один из вариантов — перенаправить средства, выделяемые на высокочрезвычайные инвестиции с потенциально низкой отдачей, например в пользу сферы социальной защиты. В контексте государственного бюджета такой вариант не повлечет за собой дополнительных расходов и потребует лишь обсуждения в правительстве. В качестве иллюстрации возможных вариантов пересмотра приоритетов можно привести сравнение доли государственных средств, выделяемых на социальную защиту, с долей средств, выделяемых на оборону (см. рисунок III ниже). Почти в четверти стран, по которым имеются данные, расходы на оборонный сектор превышают расходы на социальную защиту. Во всех странах с высоким уровнем дохода на социальную защиту, как правило, тратится значительно больше средств, чем на оборону. В

³¹ Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, «Пути финансирования инклюзивных систем социальной защиты» (Бангкок, 2018 год) С текстом можно ознакомиться по адресу: www.unescap.org/resources/policy-guide-how-finance-inclusive-social-protection.

развивающихся странах картина весьма неоднозначна и, похоже, не зависит от их уровня дохода.

Рисунок III

Сравнение расходов на оборону и расходов на социальную защиту за последний год, соотношение между которыми почти в четверти стран складывается в пользу расходов на оборону



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам.

41. Другой вариант — перераспределить (высвободить) средства, за счет которых финансируются субсидии, например на топливо и электроэнергию. Во многих случаях эти субсидии носят в корне несправедливый характер, так как они в гораздо большей степени выгодны обеспеченным группам населения, которые потребляют больше таких продуктов.

42. Приоритеты можно пересмотреть и в рамках отдельной социальной сферы, например сферы социальной защиты. Во многих развивающихся странах программы социальной защиты, как правило, скромны по охвату, плохо координируются и носят фрагментарный характер. Кроме того, они, как правило, частично дублируют другие программы подобного рода. Часто такие программы оказываются неэффективными и относительно затратными с учетом их отдачи. Внедрение на смену этим программам комплексной и слаженной системы, а также минимального уровня социальной защиты обеспечит более высокую социально-экономическую отдачу и значительное сокращение больших административных расходов, часто обусловленных неэффективностью мер по борьбе с нищетой. Многим странам пошло бы на пользу и далее укреплять потенциал национальных служб оценки, с тем чтобы те могли уверенно выявлять примеры

эффективной и результативной передовой практики, имеющей научное обоснование.

В. Создание бюджетного пространства для выделения средств на нужды социального развития с помощью международных усилий

43. Необходимо согласованно прилагать усилия на национальном и международном уровнях к формированию бюджетного пространства для закрепления достигнутых успехов в области развития и ускорения прогресса в деле осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. На балансе активов и пассивов большинства стран пагубно сказалась пандемия COVID-19. Многие страны с низким и средним уровнем дохода сталкиваются сегодня с проблемой задолженности и выплаты процентов, что затрудняет осуществление необходимых социальных инвестиций. При этом объем прибыли компаний, выводимой в налоговые гавани, увеличился с 2 процентов в 1970 году до 37 процентов в 2019 году. Это означает, что государства по всему миру ежегодно недополучают поступления на сумму около 217 млрд долл. США³².

44. В 2020 году объем расходов 64 беднейших стран мира на погашение задолженности перед богатыми странами и учреждениями превысил объем расходов на здравоохранение³³. С помощью многостороннего международного сотрудничества можно также создать бюджетное пространство для социальных расходов, обеспечив соразмерность кредитных возможностей региональных, субрегиональных и национальных банков развития и финансовых потребностей развивающихся стран. Чтобы страны получали необходимую финансовую поддержку, доноры должны выполнять данное развивающимся странам обязательство достичь целевого показателя выделения ресурсов на оказание ОПР в размере 0,7 процента валового национального дохода. В интересах сохранения задолженности на приемлемом уровне и борьбы с риском возникновения кризиса задолженности необходимо реформировать международную долговую архитектуру.

45. В настоящее время прилагаются усилия к созданию более устойчивой и жизнеспособной международной финансовой архитектуры и укреплению международного сотрудничества в налоговых вопросах, что по-прежнему имеет важное значение для борьбы с незаконными финансовыми потоками, включая уход от налогообложения и уклонение от уплаты налогов. Размер ежегодного ущерба от незаконных финансовых потоков на Африканском континенте оценивается в 3,7 процента от совокупного ВВП, что почти в два раза превышает объем ОПР³⁴. Ограничение этих потоков позволило бы мобилизовать ресурсы для покрытия половины дефицита средств, необходимых для финансирования мероприятий по достижению целей в области устойчивого развития. В Политической декларации, принятой на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, созванном под эгидой Генеральной Ассамблеи в сентябре 2023 года³⁵, государства-члены выразили поддержку многим таким

³² См. www.wider.unu.edu/publication/new-global-estimates-profits-tax-havens-suggest-tax-loss-continues-rise.

³³ Ibid.

³⁴ United Nations Conference on trade and Development, *Economic Development in Africa Report 2020: Tackling Illicit Financial Flows for Sustainable Development in Africa* (Geneva, 2020). С текстом можно ознакомиться по адресу: https://unctad.org/system/files/official-document/aldcafrica2020_en.pdf.

³⁵ Резолюция 78/1 Генеральной Ассамблеи, приложение.

реформам, предполагающим увеличение объемов финансирования деятельности по обеспечению устойчивого развития.

С. Обеспечение взаимосвязи социальной, экономической и экологической политики в интересах социального развития и социальной справедливости

46. Добиться социального прогресса с помощью одной только социальной политики в условиях, когда осуществление политики в других сферах не способствует, а то и препятствует достижению этой цели, невозможно. Три компонента устойчивого развития — экономический, социальный и экологический — тесно связаны между собой. Для преодоления сквозных проблем требуются комплексные решения. Необходимо внятно сформулировать идею взаимосвязи этих трех областей и учитывать ее при координации политических программ, а также при формировании институциональной архитектуры. При этом многие правительства и международные учреждения часто решают вопросы экономических преобразований, устойчивости и инклюзивности по отдельности.

47. Включение в экономическую политику масштабных социальных целей может привести к улучшению социально-экономических показателей. Кроме того, по-настоящему устойчивый экономический рост возможен только при соблюдении принципов инклюзивности. На национальном уровне, как уже объяснялось выше, на положении бедных групп населения может напрямую сказываться налогово-бюджетная политика, в частности последствия налоговой политики и расходования государственных средств для распределения доходов. Аналогичным образом, по мере перехода стран к «зеленой» экономике с помощью социальной политики можно гарантировать равномерное распределение выгод от этого перехода между различными группами общества. Грамотно организованный переход к экологически и социально устойчивой экономике может способствовать искоренению нищеты, установлению социальной справедливости, созданию рабочих мест и экономическому росту.

48. Системам социальной защиты отведена решающая роль в содействии реализации мер по смягчению последствий деградации окружающей среды и изменения климата и адаптации к ним отдельных людей и семей. Растущая частота и интенсивность экстремальных метеорологических явлений (таких как засухи, тайфуны, тепловые волны или наводнения) и их несоразмерно сильное воздействие на страны с более низким уровнем дохода и группы населения, находящиеся в уязвимом положении, чреватые усугублением неравенства. Кроме того, меры социальной защиты позволяют свести к минимуму негативные последствия, которыми могут обернуться определенные мероприятия экологической политики. Так, сокращение субсидий на ископаемое топливо, закрытие шахт и ограничение эксплуатации лесов могут отрицательно сказаться на источниках средств к существованию малоимущего населения и жителей сельских районов; закрытие загрязняющих промышленных предприятий может привести к безработице среди прежде занятых там лиц, даже при появлении новых «зеленых» рабочих мест. К числу мер, которые необходимо разрабатывать наряду с экологической политикой с целью обеспечить справедливый переход к «зеленой» экономике, относятся пособия по безработице, программы повышения квалификации и программы переквалификации. Параллельно с национальной промышленной политикой следует формулировать и политику в области образования. В частности, следует скорректировать национальные учебные программы, учитывая перспективные потребности рынка труда и прогнозы относительно требуемых в будущем навыков, на основе национальных стратегий промышленных

преобразований, а также активизировать поддержку обучения на протяжении всей жизни.

49. Способствовать развитию межведомственной координации для улучшения социальных показателей в интересах повышения эффективности совместных усилий по разработке политики могут профильные национальные министерства и учреждения. Например, в Индонезии Агентство по планированию национального развития отвечает за формулирование и определение политики правительства в области развития и обеспечение синергетической связи между планированием, составлением бюджета, подготовкой нормативных актов и работой учреждений на центральном и региональном уровнях.

50. Важнейшее значение для укрепления социальной справедливости имеет привлечение широкого круга участников к разработке, осуществлению и контролю за осуществлением социальной политики и политики в других сферах. В Копенгагенской декларации 1995 года поставлена задача «выдвинуть в процессе развития на передний план интересы людей» на основе вовлечения всех в этот процесс. Спустя почти 30 лет многие страны эту задачу так и не выполнили. Слишком часто группы населения, находящиеся в уязвимом положении, в недостаточной степени представлены в процессах принятия решений и недостаточно активно задействованы в таких процессах, хотя нередко именно эти группы населения испытывают наиболее острую потребность в разрабатываемой политике. Их мнение, знания и вовлеченность являются важнейшими составляющими при формулировании планов и программ, которые будут пользоваться доверием и широкой поддержкой и тем самым способствовать устранению структурного неравенства и построению более справедливого общества. В институциональном плане создание условий для инклюзивного процесса принятия решений подразумевает, в частности, укрепление социального диалога, усиление механизмов взаимодействия с участием многих заинтересованных сторон и оказание поддержки организациям гражданского общества, которые дают возможность высказаться лицам, находящимся в уязвимом положении.

V. Выводы и стратегические рекомендации

51. Сохраняющееся неравенство в доходах и богатстве, находящееся на высоком уровне и имеющее тенденцию к усилению во многих странах, оказывает пагубное воздействие на домохозяйства и общество. Оно тормозит экономический рост и сдерживает усилия по искоренению нищеты и голода, а также является причиной ослабления уз доверия и солидарности. Неравенство в доходах и богатстве усугубляется неравенством в доступе к таким основным услугам, как качественное образование, здравоохранение, чистая вода, санитария, электричество и многие другие. Из-за этих проблем с доступом к базовым возможностям люди попадают в порочный круг, который часто охватывает несколько поколений, и вследствие этого оказываются в ловушке нищеты, не могут реализовать свои чаяния и испытывают трудности с поиском работы и получением дохода. Мировому сообществу не удастся добиться социальной справедливости и выполнить обещание, лежащее в основе Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, — построить «справедливый, равноправный, толерантный, открытый и свободный от социальных барьеров мир, в котором удовлетворяются потребности наиболее уязвимых групп». В условиях, когда без внимания остаются миллиарды людей, затянутые в круговорот нищеты, неформальной занятости, неопределенности и уязвимости, перспективы выполнения обязательств и достижения целей в области устойчивого развития весьма не радужны.

52. На предлагаемом к проведению в 2025 году всемирном социальном саммите своевременно представится возможность сформировать новый глобальный консенсус в отношении указанных возможностей и принять конкретные обязательства, касающиеся построения открытого, справедливого и жизнеспособного общества. В случае утверждения плана действий в сфере социального развития, отвечающего требованиям XXI века, на этом саммите будет заложен прочный фундамент для достижения целей в области устойчивого развития и закрепления успехов в долгосрочной перспективе.

53. В развитие деятельности по выполнению решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития 1995 года, направленных на ускорение прогресса в достижении целей в области устойчивого развития, и с учетом соответствующих обязательств, взятых на себя государствами-членами по итогам Саммита по целям в области устойчивого развития в 2023 году, государства-члены, возможно, пожелают рассмотреть следующие рекомендации:

а) пересмотреть приоритеты политики социального развития с целью переориентировать ее на предоставление качественных услуг для всех:

- поощрять оказание социальных услуг с применением правозащитного подхода и совершенствовать выработку и реализацию фактологически обоснованных стратегий, предполагающих эффективное и справедливое распределение социальных услуг и обеспечивающих всеобщий охват услугами здравоохранения и социальной защиты, а также качественное образование для всех, в том числе посредством увеличения объема инвестиций в развитие инфраструктуры, в частности инфраструктуры водоснабжения, санитарии, гигиены и энергетики;
- разрабатывать комплексные и грамотно скоординированные универсальные планы социальной защиты на основе примеров фактологически обоснованной передовой практики, в том числе путем укрепления потенциала национальных служб оценки, с тем чтобы государственные средства направлялись на финансирование политики и планов социальной защиты, доказавших свою эффективность и результативность;

б) обеспечить мобилизацию достаточного объема внутренних и международных ресурсов с учетом масштабов стоящих перед странами задач в области социального развития:

- наращивать объем инвестиций в социальную политику за счет мобилизации внутренних ресурсов путем расширения налоговой базы, внедрения прогрессивного налогообложения доходов, прибыли и богатства и пересмотра приоритетов государственных ассигнований, включая отказ от регрессивных субсидий (например, на топливо и электроэнергию), а также путем укрепления национальных налоговых служб, чтобы обеспечить наличие у них потенциала для разработки такой политики, управления ее осуществлением и обеспечения ее соблюдения;
- укреплять многостороннее сотрудничество в интересах создания бюджетного пространства для выделения средств на социальные нужды, обеспечивая соразмерность кредитных возможностей региональных, субрегиональных и национальных банков развития и финансовых потребностей развивающихся стран;

- добиваться того, чтобы страны-доноры выполняли свои обязательства по ОПР и проводили реформы, способствующие формированию устойчивой и жизнеспособной международной финансовой архитектуры, совершенствованию международного механизма регулирования долга и укреплению международного сотрудничества в налоговых вопросах;

с) повышать уровень подотчетности и прозрачности, наращивать потенциал государственного сектора и систематизировать работу по созданию более инклюзивных институциональных механизмов:

- добиваться того, чтобы социальные аспекты занимали центральное место в рамочных программах развития, путем объединения социальной, экономической и экологической политики, в том числе четко сформулировать идею взаимосвязи политики в этих трех областях и обеспечивать учет этой идеи при разработке и реализации политики на всех уровнях, а также разработать институциональную архитектуру, ориентированную на поощрение межведомственной координации и применение единого подхода;
- предпринимать шаги к тому, чтобы при разработке и реализации политики и связанных с ней последующих мероприятий применялся инклюзивный и основанный на широком участии подход, в том числе укреплять социальный диалог и механизмы взаимодействия с учам многих заинтересованных сторон, а также оказывать поддержку организациям гражданского общества.