

**Статистическая комиссия****Пятьдесят пятая сессия**

Нью-Йорк, 27 февраля — 1 марта 2024 года

Пункт 3 а) предварительной повестки дня**

Вопросы для обсуждения и принятия решения:**Основополагающие принципы официальной статистики****Основополагающие принципы официальной
статистики****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе, подготовленном в соответствии с решением 2023/325 Экономического и Социального Совета и с учетом сложившейся практики, подробно описываются важнейшие события и инициативы в контексте тридцатой годовщины принятия Статистической комиссией основополагающих принципов официальной статистики и десятой годовщины их одобрения Генеральной Ассамблеей. Центральное место в настоящем докладе занимают учреждение независимого консультативного совета по основополагающим принципам официальной статистики (см. приложение, в котором излагается круг полномочий Совета) и пересмотр рекомендаций по внедрению основополагающих принципов в ответ на появление новых проблем в статистической сфере, аннотированное описание которых представлено в качестве справочных документов.

Комиссии предлагается рассмотреть следующие вопросы для обсуждения и принятия решения: а) подтвердить свою поддержку идеи учреждения независимого консультативного совета, выраженную на ее пятьдесят четвертой сессии; б) выразить свое мнение относительно Независимого консультативного совета и утвердить круг его полномочий (см. приложение); в) одобрить подготовку двух наборов рекомендаций по внедрению Принципов для различных групп пользователей и выразить свое мнение в отношении аннотированного перечня, содержащегося в справочном документе; и д) поручить Бюро Комиссии осуществлять надзор за выполнением решений, содержащихся в настоящем докладе, и последующую деятельность в этой связи.

* Переиздано по техническим причинам 19 марта 2024 года.

** E/CN.3/2024/1.



I. Введение

1. Официальная статистика является незаменимым инструментом в деле формирования государственной политики и управления. Она обеспечивает получение важнейших экономических, социальных и экологических данных, которыми руководствуются государства и международные органы при принятии решений. Данные официальной статистики, лежащие в основе информационных систем, используемых правительствами и общественностью, дают представление о демографических тенденциях, состоянии окружающей среды, экономических условиях и социальной динамике, играя ключевую роль в обеспечении устойчивого развития и поддержании мира и безопасности в обществе.

2. Уникальность данных официальной статистики состоит в том, что они служат широким интересам всего общества, в отличие от данных, собираемых для конкретных административных, управленческих, надзорных, коммерческих или нормативных целей. Их важнейшая задача — дать бесценное представление о состоянии общества, экономики и окружающей среды. Эта функция жизненно важна для информирования общества в целом, включая правительства, деловые круги, гражданское общество и широкую общественность. Сбор и распространение данных официальной статистики осуществляются беспристрастно, обеспечивая равный и справедливый доступ к информации, что является основой для принятия обоснованных решений и информирования общества.

3. Потребность в упорядоченных, достоверных и прозрачных данных официальной статистики стала причиной разработки основополагающих принципов официальной статистики. Эти принципы, изначально сформулированные Конференцией европейских статистиков в 1991 году и принятые Европейской экономической комиссией на уровне министров в 1992 году, быстро получили признание в силу своей глобальной применимости. В 1994 году Статистическая комиссия приняла основополагающие принципы с пересмотренной преамбулой, что стало важнейшим шагом в развитии международной статистики. Это глобальное признание еще больше укрепилось, когда Генеральная Ассамблея в 2014 году одобрила указанные принципы (резолюция [68/261](#)), подчеркнув их важность для пользователей, круг которых не ограничивается жестко очерченными рамками сообщества специалистов по официальной статистике.

4. Основополагающие принципы устанавливают стандарты добросовестности, прозрачности и подотчетности при сборе, составлении и распространении данных официальной статистики. Особое внимание в них уделяется необходимости обеспечить, чтобы статистические данные были объективными и достоверными и чтобы их составление не зависело от воздействия внешних факторов. Это гарантирует, что официальная статистика служит обществу в целом, предоставляя беспристрастную информацию, необходимую для принятия обоснованных политических решений и проведения общественных дискуссий. В Принципах также подчеркивается роль официальной статистики в укреплении взаимопонимания между странами и народами, причем особое внимание обращается на важность доверия общества к этим данным.

5. Как никогда большое значение основополагающие принципы приобретают в рамках глобальных усилий по мониторингу и достижению целей в области устойчивого развития. Они обеспечивают профессиональную основу для получения количественных данных, необходимых для оценки хода достижения, выявления областей, требующих особого внимания, и выработки обоснованных стратегических решений на местном, национальном и международном уровнях. Добросовестность, точность, уровень детализации, значимость и актуальность этих статистических данных имеют первостепенное значение. Соблюдая

Принципы, статистические ведомства не только способствуют углубленному пониманию нами хода достижения целей в области развития, но и заставляют обратить внимание на области, в которых необходимы согласованные действия, направляя международные и национальные усилия на построение устойчивого будущего, в котором никто не будет обойден вниманием.

6. В 2017 году Генеральная Ассамблея в резолюции [71/313](#) о работе Статистической комиссии, связанной с деятельностью по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, напомнила о том, что вся деятельность глобальной статистической системы должна осуществляться в полном соответствии с основополагающими принципами официальной статистики. В сентябре 2020 года Генеральная Ассамблея, принимая сводную резолюцию о всеобъемлющих и скоординированных мерах реагирования на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19) (резолюция [74/306](#)), косвенно упомянула принцип 8, касающийся национальной координации, и принцип 10, касающийся международного сотрудничества, призвав принять согласованные меры по содействию развитию цифрового государственного управления и экономики, научных исследований, новейших технологий и новых источников данных и подчеркнув необходимость создания под руководством национальных статистических управлений отказоустойчивых, всеохватных и комплексных систем данных и статистических систем.

II. Ход обсуждения на пятьдесят четвертой сессии Комиссии и принятые решения

7. На своей пятьдесят четвертой сессии в 2023 году Комиссия обсудила основополагающие принципы в преддверии 2024 года, когда будет отмечаться юбилейная годовщина их принятия. Комиссия с удовлетворением приняла к сведению доклад Генерального секретаря об основополагающих принципах ([E/CN.3/2023/12](#)). Она отметила описанные в докладе предлагаемые мероприятия по празднованию юбилея в 2024 году, включая проведение глобальных и региональных семинаров и пересмотр существующих рекомендаций по внедрению Принципов. Кроме того, Комиссия рассмотрела предложение о создании независимого консультативного совета, подотчетного Комиссии (см. [E/2023/24-E/CN.3/2023/37](#), решение 54/111), обратив особое внимание на активизацию деятельности по внедрению Принципов и противодействию случаям их неполного внедрения и несоблюдения.

8. Комиссия признала жизненно важную роль групп друзей Председателя в продвижении основополагающих принципов и обеспечении контроля за их внедрением. Эти группы, состоящие из экспертов высокого уровня, занимаются подготовкой важнейших рекомендаций по передовой практике и рассмотрением проблем, связанных с внедрением Принципов, что значительно улучшает глобальное понимание и порядок применения Принципов. Комиссия также констатировала, что со временем число рекомендаций по внедрению Принципов, разработанных и обновленных сменяющимися друг друга группами друзей Председателя, стало слишком велико, а сами эти рекомендации стали менее удобными для пользователей. Изначально эти рекомендации были лаконичными, однако впоследствии они дополнялись, с тем чтобы охватить конкретные примеры применения Принципов в различных ситуациях, в результате чего стали более трудными для понимания, а пользователям стало сложнее ориентироваться в них.

9. Комиссия отметила продолжающееся обсуждение вопросов, связанных с несоблюдением основополагающих принципов, признала необходимость создания глобальных институциональных механизмов для мониторинга,

регулирования и решения проблем несоблюдения и в этой связи расценила предложение о создании независимого консультативного совета как позитивный шаг.

10. В заключение Комиссия на своей пятьдесят четвертой сессии, руководствуясь докладом Генерального секретаря и высказанными впоследствии замечаниями, сделала следующее:

а) одобрила принцип создания независимого консультативного совета, подотчетного Статистической комиссии, для рассмотрения случаев неполного внедрения и несоблюдения основополагающих принципов официальной статистики. Комиссия просила представить круг полномочий Совета на окончательное утверждение на ее пятьдесят пятой сессии в 2024 году. Комиссия подчеркнула, что указанный круг полномочий должен отражать функции Совета по повышению осведомленности, коммуникационной работе и пропаганде Принципов;

б) с удовлетворением отметила инициативу по пересмотру и совершенствованию рекомендаций по внедрению основополагающих принципов официальной статистики, с тем чтобы сделать их более краткими и целенаправленными, и признала необходимость предпринять адресные действия в рамках статистических сообществ и за их пределами для содействия соблюдению Принципов в ходе предстоящего празднования в 2024 году юбилейной годовщины их принятия;

в) подчеркнула, что все мероприятия, запланированные в рамках празднования 2024 года, включая обсуждение круга полномочий Совета и совершенствование рекомендаций по внедрению Принципов, должны носить всеохватный характер и быть рассчитаны на широкую аудиторию. Комиссия просила организовывать эти мероприятия, включая глобальные и региональные семинары, консультации и т. д., в сотрудничестве с региональными комиссиями, а также другими глобальными, региональными и национальными органами и профессиональными ассоциациями, чтобы обеспечить комплексный и многогранный подход к пропаганде основополагающих принципов официальной статистики, способствующий вовлечению и участию на всех уровнях.

III. Консультации в рамках подготовки к празднованию в 2024 году юбилейной годовщины принятия основополагающих принципов официальной статистики

A. Мероприятия и инициативы Статистического отдела

11. В ответ на просьбу Комиссии Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам приступил в 2023 году к осуществлению важной инициативы по активизации процесса принятия и внедрения основополагающих принципов, которое продолжалось весь год и должно завершиться в начале 2024 года. Для содействия этой работе Департамент обеспечил привлечение широкого круга заинтересованных сторон из самых разных стран мира, для чего задействовал различные платформы, включая консультации, вебинары и интерактивные семинары. Одновременно были запущены стратегические инициативы по повышению осведомленности, приуроченные к годовщинам принятия Принципов. Эти инициативы предусматривают проведение широкого круга разнообразных мероприятий, включая организацию международных конференций, которые привлекают повышенный интерес и в силу этого обеспечат распространение информации о роли Принципов в формировании мировой

статистической практики, и региональных семинаров и вебинаров, которые дадут возможность сформировать более глубокое понимание Принципов специалистами-практиками и заинтересованными сторонами, и участие в них.

12. Было также укреплено сотрудничество с такими учебными заведениями, как Арабский учебный и исследовательский институт статистики, Научно-исследовательский и учебный центр исламских государств по статистическим, экономическим и социальным вопросам и Статистический институт для Азии и Тихого океана, с упором на интеграцию основополагающих принципов в образование и профессиональную подготовку в области статистики.

13. Основные итоги и выводы, сделанные в ходе этих мероприятий на различных платформах, включая консультации, вебинары и интерактивные семинары, подробнее изложены в подразделах В и С ниже. В разделе В рассматриваются проблемы и возможности в области официальной статистики, а в разделе С — роль и значение основополагающих принципов для национальных статистических систем в развивающейся экосистеме данных.

14. На момент составления настоящего доклада готовились или планировались дополнительные мероприятия, в том числе вебинар высокого уровня на тему «Совершенствование официальной статистики: главные достижения и формирование будущего основополагающих принципов официальной статистики», который должен состояться 18 января 2024 года. Цель этого вебинара состоит в информировании участников о содержании настоящего доклада и проведении обсуждения его положений и содержащихся в нем конкретных предложений. Кроме того, на вторую половину дня в понедельник, предшествующий открытию пятьдесят пятой сессии Комиссии, запланировано проведение форума высокого уровня на тему «Расширение возможностей официальной статистики: соблюдение основополагающих принципов для поддержания актуальности».

15. Полный перечень основных мероприятий и раундов консультаций, по результатам которых был подготовлен настоящий доклад, представлен в качестве справочного документа.

В. Проблемы и возможности в области официальной статистики

16. В современную эпоху беспрецедентного технического прогресса, отличающуюся разнообразием источников данных, официальная статистика находится на критическом рубеже, сталкиваясь с проблемами и возможностями осуществления преобразований. Жизненно важное значение в этой связи приобретают адаптация к невиданным ранее типам данных и быстрым технологическим изменениям, а также успешная конкуренция с различными сообществами специалистов по работе с данными. Эта конкуренция заставляет официальную статистику сохранять свой уникальный характер, достигаемый за счет неуклонного следования основополагающим принципам, что обеспечивает достоверность, точность и беспристрастность ее данных.

17. В то же время интеграция данных из нетрадиционных источников, таких как данные административного учета, Интернета вещей, мобильных телефонов и систем геопро пространственной информации, открывает широкие возможности. Это изменение может привести к повышению эффективности сбора данных, снижению зависимости от масштабных обследований и переписей населения и получению более полной и детализированной статистической информации для принятия взвешенных стратегических решений.

18. Крайне важно, что использование этих инновационных источников данных расширяет возможности национальных статистических служб по контролю за ходом достижения целей в области устойчивого развития. Имея доступ к более детализированным и актуальным данным, статистические ведомства могут лучше отслеживать широкий круг разнообразных показателей достижения этих целей и представлять по ним отчетность, что позволяет получить чрезвычайно важное представление о том, в каких областях достигнут прогресс, а какие требуют особого внимания. Использование этих инновационных источников данных приобретает неопределимое значение для удовлетворения потребностей в получении в режиме реального времени данных в связи с медико-санитарными кризисами, стихийными бедствиями и изменением климата. В таких сценариях оперативное получение точных и детализированных данных имеет первостепенное значение.

19. По мере адаптации национальных статистических служб к меняющимся условиям они должны превратиться в авторитетные центры передового опыта в области технологий и развития навыков. Однако этот переход порождает серьезные проблемы для национальных статистических систем развивающихся стран, особенно тех, которые располагают ограниченными кадровыми и финансовыми ресурсами. Эти страны могут испытывать трудности с доступом к технологиям и специалистам, необходимым для эффективного задействования этих новых источников данных. В ответ появляются стратегии взаимодействия, такие как пулы ресурсов, которые становятся спасительным решением. Небольшие страны, такие как малые островные развивающиеся государства, могли бы извлечь огромную пользу из пулов ресурсов и специализированных кадров, поскольку это позволило бы им преодолеть технологические и финансовые барьеры. Такие стратегии взаимодействия не только могли бы укрепить их потенциал в области статистики, но и способствовали бы обеспечению более справедливой представленности в глобальной экосистеме данных.

20. Быстрая эволюция ландшафта данных заставляет обратить повышенное внимание на информационную грамотность. По мере того как данные начинают играть все более заметную роль в нашей повседневной жизни, понимание и эффективное использование статистической информации приобретают все большее значение. В этой связи статистическим ведомствам предлагается разрабатывать образовательные инициативы и информационно-просветительские программы для повышения информационной грамотности пользователей данных, включая широкие слои населения.

21. Мировое статистическое сообщество может стремиться обеспечить более всеохватную и всеобъемлющую адаптацию к меняющемуся ландшафту данных путем развития сотрудничества и поддержки, особенно в интересах стран, располагающих ограниченными ресурсами. Такой подход позволит всем странам в полной мере воспользоваться выгодами от продвинутой интеграции данных, гарантируя, что официальная статистика и впредь будет играть во всем мире незаменимую роль в качестве основы для принятия обоснованных решений и управления.

С. Роль основополагающих принципов официальной статистики и расширение сферы их применения в развивающейся экосистеме данных

22. В ходе региональных консультаций и инициатив, осуществляемых под руководством Статистического отдела, особое внимание обращается на важнейшую роль основополагающих принципов в определении направления развития официальной статистики в условиях стремительных технологических изменений и распространения данных. Хотя Принципы прочно укоренились в сфере

официальной статистики, их применимость к более широкой экосистеме национальных данных, выходящей за рамки национальных статистических систем, стала предметом широкого обсуждения.

23. Было признано, что, хотя основополагающие принципы не могут быть напрямую распространены на всю экосистему данных, они играют решающую роль в регулировании действий национальных статистических служб по налаживанию партнерских связей и проведению консультаций с респондентами, поставщиками и пользователями данных, особенно в деле интеграции нетрадиционных источников данных. По мере того как национальные статистические службы развиваются и начинают брать на себя все более широкие функции в деле управления и распоряжения данными, применение Принципов приобретает все большее значение. Эти расширенные функции предусматривают решение проблем, связанных с прозрачностью, конфиденциальностью и этичностью использования данных. Соблюдение Принципов позволяет статистическим ведомствам эффективно ориентироваться в сложностях современного ландшафта данных. Это включает в себя обеспечение этичного использования больших данных, аналитики социальных сетей и других инновационных источников данных при сохранении доверия общественности к официальной статистике. Поскольку статистические ведомства берут на себя роль распорядителей данных, их приверженность Принципам способствует формированию культуры добросовестности, прозрачности и сотрудничества в самых разных секторах и сообществах специалистов по работе с данными.

24. Непокколебимая приверженность основополагающим принципам крайне важна для того, чтобы статистические ведомства могли эффективно ориентироваться и процветать в быстро меняющейся экосистеме данных. Соблюдение Принципов укрепляет доверие к официальной статистике и способствует формированию культуры этичного использования данных и сотрудничества, что необходимо для обеспечения полноты и достоверности данных. Такой подход не только повышает результативность и эффективность официальной статистики, но и способствует принятию обоснованных решений на местном, региональном и международном уровнях. Кроме того, для обеспечения соблюдения Принципов и наделения национальных статистических служб независимостью и полномочиями, необходимыми для внедрения инноваций и адаптации к меняющимся запросам, что позволит официальной статистике и далее оставаться надежным и эффективным инструментом для общества, требуются прочная законодательная база и организационная реструктуризация.

25. В свете обсуждений проблем и возможностей в области официальной статистики и роли основополагающих принципов в продвижении и поддержке преобразования национальных статистических систем был достигнут широкий консенсус по двум ключевым моментам:

а) была признана необходимость создания независимого консультативного совета. В задачи этого совета, работа которого должна основываться на принципах независимости и подотчетности, должны входить вынесение рекомендаций, популяризация и распространение информации, чтобы создать атмосферу поддержки и сотрудничества и при этом избежать слишком инквизиторского подхода;

б) необходимо безотлагательно активизировать выполнение существующих рекомендаций по внедрению основополагающих принципов. Кроме того, было предложено разработать план подготовки не одного, а двух наборов рекомендаций. Первый из них будет служить всеобъемлющим набором инструментов для стратегического планирования и повседневной деятельности в области официальной статистики. Второй же будет предназначен для политиков, с тем

чтобы сформировать и поддерживать благоприятную институциональную среду для пользующейся доверием высококачественной официальной статистики.

IV. Круг полномочий Независимого консультативного совета по основополагающим принципам официальной статистики

26. В 2023 году Комиссия на своей пятьдесят четвертой сессии приняла эпохальное решение, поручив Статистическому отделу Департамента по экономическим и социальным вопросам подготовить проект круга полномочий Независимого консультативного совета по основополагающим принципам официальной статистики. Это решение является проявлением значимой приверженности Комиссии повышению уровня соответствия установленным требованиям, актуальности и полноты данных официальной статистики во всем мире и одновременно признанием незаменимой роли основополагающих принципов в обеспечении наличия высококачественных, своевременных и детализированных статистических данных, которые чрезвычайно важны для принятия решений на основе фактической информации, контроля за ходом достижения целей в области устойчивого развития и эффективного реагирования на кризисы.

27. В ходе многочисленных глобальных форумов Департамент привлек к разработке круга полномочий широкий круг экспертов в области статистики и руководителей, что позволило ему учесть различные точки зрения и мнения. Круг участников консультаций, проводившихся на глобальных и региональных мероприятиях, был расширен, чтобы обеспечить налаживание углубленного взаимодействия с экспертами, руководителями статистических подразделений региональных комиссий Организации Объединенных Наций и других международных организаций, а также членами профессиональных ассоциаций. Кульминацией процесса консультаций стало проведение организованных под эгидой состоявшейся в 2023 году в Замбии Конференции Международной ассоциации по вопросам официальной статистики и Международного статистического института тематических заседаний, посвященных будущему основополагающих принципов и их применимости в условиях стремительно меняющегося ландшафта технологий и данных. Эти обсуждения, обогащенные коллективными знаниями и опытом широкого круга участников, сыграли важную роль в разработке круга полномочий. В октябре 2023 года проект круга полномочий был представлен членам Бюро Комиссии для подготовки замечаний и предложений.

28. Круг полномочий (см. приложение), который был представлен на утверждение Комиссии на ее пятьдесят пятой сессии, представляет собой обобщение этих глобальных и региональных соображений. В нем описывается роль Совета как контролирующего органа, активно занимающегося популяризацией, вынесением рекомендаций и распространением информации в области официальной статистики. Особое внимание в этом круге полномочий уделяется принципам независимости и подотчетности, при этом предполагается, что Совет будет способствовать формированию благоприятной среды и развитию сотрудничества.

29. Предполагаемый состав Совета является одновременно сбалансированным и разнообразным: в него будут входить бывшие руководители национальных статистических служб, старшие статистики и эксперты в смежных областях, таких как право и этика. Такое разнообразие призвано обеспечить, чтобы в ходе проводимых в Совете обсуждений учитывались самые разные мнения и опыт, что должно повысить его эффективность и значимость. Директор Статистического отдела участвует в заседаниях и мероприятиях Совета в качестве члена *ex officio*.

30. Оперативная структура Совета построена таким образом, чтобы обеспечить его непрерывную работу: регулярные заседания предполагается проводить преимущественно дистанционно, но они могут проводиться и очно параллельно с крупными статистическими мероприятиями. Эти заседания будут созываться для обсуждения возникающих вопросов статистики, рассмотрения соблюдения основополагающих принципов и принятия решений о необходимых мерах. На начальном этапе Статистический отдел будет оказывать Совету оперативную помощь на разовой основе, а также содействие в разработке устойчивых финансовых механизмов для обеспечения долгосрочной деятельности Совета.

31. Структура подотчетности Совета предусматривает представление Комиссии годового доклада с описанием его деятельности, выводов, рекомендаций и принятых мер. Этот доклад, который предполагается впоследствии обнародовать, является важнейшим элементом обеспечения прозрачности и обмена знаниями и будет вносить существенный вклад в глобальные усилия по активизации внедрения основополагающих принципов. В рамках своей надзорной функции Комиссия будет рассматривать результаты работы и эффективность Совета, поддерживая его влияние на соблюдение Принципов на национальном и региональном уровнях. Этот надзор имеет решающее значение для сохранения динамики в расширении применения Принципов в государствах-членах.

32. Создание Независимого консультативного совета по основополагающим принципам официальной статистики, которое, как ожидается, будет окончательно одобрено на пятьдесят пятой сессии Комиссии, знаменует собой важный шаг в деле управления официальной статистикой. Этот совет должен стать для статистического сообщества ориентиром в вопросах управления и популяризации, сосредоточившись на обеспечении стратегической поддержки Принципов и распространении информации о них во всем мире. Его разнообразный состав и широкий мандат являются убедительными свидетельствами важности поддержания полноты статистических данных и формирования культуры высоких стандартов и этичной практики в официальной статистике во всем мире.

33. Первоначальный список предлагаемых членов Совета представляется Комиссии для информации в справочном документе. В этой связи Комиссии предлагается поручить своему Бюро осуществлять надзор и контроль за выполнением всех решений, связанных с настоящим докладом, как указано в разделе VI «Действия, которые следует предпринять Статистической комиссии». Чтобы ускорить создание Совета и позволить ему незамедлительно приступить к работе, Бюро затем примет в течение первого года решение об утверждении предложенных членов Совета. В 2025 году Комиссии будет предложено подтвердить решение об утверждении членов Совета.

V. Рекомендации по внедрению основополагающих принципов официальной статистики

34. В ответ на просьбу Комиссии, высказанную на ее пятьдесят четвертой сессии в 2023 году, Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам приступил к осуществлению комплексной инициативы по модернизации рекомендаций по внедрению основополагающих принципов. Результатом этой работы, в ходе которой учитывались итоги интенсивных глобальных и региональных консультаций, семинаров и стратегических инициатив, стала разработка концепции двух различных наборов рекомендаций, каждый из которых ориентирован на удовлетворение уникальных потребностей различных групп пользователей в рамках национальных статистических систем и за их пределами:

а) первый набор, предназначенный для статистиков и практических работников, будет содержать практические советы и инструменты, ориентированные на применение основополагающих принципов на стратегическом, управленческом и оперативном уровнях. Этот набор предназначен для решения актуальных проблем в экосистеме данных, укрепления доверия к официальной статистике и обеспечения представления статистических данных, соответствующих потребностям. При этом будет применяться структурированный подход к статистическим процессам благодаря использованию механизмов, одобренных на международном уровне, таких как типовая модель производства статистической информации и типовая модель работы статистических организаций;

б) во втором наборе, предназначенном для политиков и заинтересованных сторон, основной упор будет сделан на важности поддержки и популяризации основополагающих принципов. Этот набор предусматривает содействие формированию институциональной среды, включая нормативно-правовую базу, способствующей прозрачности, подотчетности и принятию обоснованных решений, а также углубление понимания этими группами принципов официальной статистики в сферах их компетенции.

35. Предлагаемые аннотированные перечни, подготовленные по итогам интенсивных глобальных и региональных консультаций, семинаров и стратегических инициатив, представляют собой синтез существующих материалов. Они включают существующие рекомендации по внедрению, региональные кодексы передовой практики, системы обеспечения качества данных национальной статистики и научные статьи ассоциаций статистиков. Такой комплексный подход гарантирует, что аннотированные перечни, доступные в качестве справочных документов, станут тем фундаментом, на основе которого будут подготовлены окончательные рекомендации, разработанные в ходе широких консультаций и с учетом мнений, высказанных как на глобальном, так и на региональном уровнях. Оба набора — набор, который будет служить всеобъемлющим набором инструментов для стратегического планирования и повседневной деятельности в области официальной статистики, и набор, предназначенный для политиков в целях формирования и поддержания благоприятной институциональной среды для пользующейся доверием высококачественной официальной статистики, — планируется представить Комиссии на ее пятьдесят шестой сессии в 2025 году. Данный процесс гарантирует, что итоговые рекомендации будут согласованными и актуальными и послужат практическим руководством для сообщества специалистов в области официальной статистики и ее основных заинтересованных сторон.

36. По окончании разработки эти рекомендации будут регулярно обновляться под руководством Независимого консультативного совета, с тем чтобы обеспечить поддержание их актуальности с учетом меняющихся проблем современной экосистемы данных. Эта активная инициатива по постоянному пересмотру рекомендаций по внедрению основополагающих принципов свидетельствует о стремлении сохранить их актуальность и действенность. Такой целенаправленный подход имеет решающее значение для формирования будущего официальной статистики во всем мире, гарантируя, что она и впредь будет служить надежной основой для принятия решений и разработки политики на основе фактических данных.

VI. Действия, которые следует предпринять Статистической комиссии

37. Статистической комиссии предлагается:

- a) подтвердить выраженную на ее пятьдесят четвертой сессии поддержку идеи создания Независимого консультативного совета по основополагающим принципам официальной статистики;
- b) выразить свое мнение относительно круга полномочий Независимого консультативного совета (см. приложение) и утвердить его;
- c) одобрить подготовку двух наборов рекомендаций по внедрению Принципов для различных групп пользователей и выразить свое мнение по поводу аннотированного перечня, содержащегося в справочном документе;
- d) поручить Бюро Комиссии осуществлять надзор за выполнением решений, содержащихся в настоящем докладе, и последующую деятельность в этой связи.

Приложение

Независимый консультативный совет по основополагающим принципам официальной статистики

Предлагаемый круг полномочий

1. Общий обзор

Независимый консультативный совет по основополагающим принципам официальной статистики (Совет) — это беспристрастная структура, призванная популяризировать, укреплять и обеспечивать внедрение и соблюдение основополагающих принципов. Совету поручено повышать осведомленность заинтересованных сторон и выявлять и устранять случаи неполного выполнения и возможного нарушения основополагающих принципов и реагировать на них. Совет консультирует национальные органы власти, включая статистические ведомства, Статистическую комиссию (Комиссия) и Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам.

2. Ключевые обязанности

а) **Информационно-популяризаторская деятельность.** Совет стремится повышать осведомленность соответствующих заинтересованных сторон об основополагающих принципах и популяризировать их последовательное применение. Это включает выдвижение предложений по проведению информационных кампаний, вебинаров и обсуждений с национальными статистическими службами, политиками, пользователями данных и другими ключевыми заинтересованными сторонами, а также консультирование государств-членов по мерам и инициативам, направленным на укрепление или восстановление доверия к официальной статистике.

б) **Содействие соблюдению.** Совет выявляет и пропагандирует передовую практику для улучшения и поддержки соблюдения основополагающих принципов. Это включает оказание странам помощи в интеграции Принципов в национальное законодательство и статистические процедуры, а также содействие формированию культуры соблюдения Принципов. Совет периодически пересматривает и обновляет эту передовую практику.

в) **Выявление случаев несоблюдения.** Совет в сотрудничестве со Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам разрабатывает рабочую схему, включая механизмы контроля и выявления случаев возможного или фактического несоблюдения основополагающих принципов. Это включает создание механизмов для получения и оценки докладов о возможных случаях несоблюдения и неполного внедрения, а также проведения в случае необходимости должной проверки. Совет сам устанавливает периодичность пересмотра и корректировки этих механизмов.

г) **Устранение случаев несоблюдения.** При выявлении серьезных случаев несоблюдения основополагающих принципов Совет предлагает соответствующим национальным органам надлежащие меры по исправлению ситуации, принимая во внимание характер и масштабы каждого такого случая. Такие меры могут включать подготовку рекомендаций по внесению изменений в статистическое законодательство и статистическую практику, предложение технической помощи в наращивании потенциала или привлечение внимания соответствующих национальных органов к выявленной проблеме.

е) **Обновление рекомендаций по внедрению.** Совет совместно со Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам обеспечивает регулярное обновление рекомендаций по внедрению основополагающих принципов с учетом вынесенных Советом рекомендаций.

ф) **Представление отчетности и информирование.** Совет регулярно информирует Комиссию о своей деятельности, выводах и рекомендациях. Совет активно участвует в диалоге с соответствующими национальными и региональными заинтересованными сторонами, чтобы содействовать формированию подхода к внедрению и соблюдению основополагающих принципов на основе сотрудничества.

3. Состав

В состав Совета входят разнообразные члены, каждый из которых обладает глубоким пониманием официальной статистики и ценности основополагающих принципов, в том числе бывшие руководители национальных статистических служб и бывшие старшие статистики как на национальном, так и на международном уровнях, а также лица, обладающие значительными экспертными знаниями в вопросах официальной статистики, права, профессиональной этики и в смежных областях. Директор Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам является членом Совета *ex officio*. При отборе членов Совета учитываются соображения географической и гендерной сбалансированности. Члены Совета придерживаются принципов профессиональной независимости и последовательно продвигают и отстаивают Принципы.

4. Назначение членов Совета и срок их полномочий

Члены Совета назначаются Комиссией по предложению ее Бюро сроком на четыре года с возможностью однократного продления. В состав Совета входит не более 15 членов, включая члена *ex officio*. Если какие-либо члены Совета выходят в отставку, их посты должны быть заполнены на следующей сессии Комиссии. Члены Совета избирают из своего числа Председателя сроком на два года. Пост Председателя не подлежит последовательному продлению, и член *ex officio* не может занимать его. Председатель председательствует на заседаниях Совета и представляет Совет во внешних связях и контактах.

5. Конфликт интересов

При выявлении потенциального конфликта интересов в связи с вопросом, находящимся на рассмотрении Совета, члены Совета обязаны заявить о своем интересе сразу же после начала рассмотрения и отказаться от участия в соответствующем обсуждении. Любое такое заявление официально документируется в протоколе заседания Совета и соответствующим образом отражается в годовом докладе Комиссии.

6. Ресурсы и оперативная поддержка

Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам выполняет функции секретариата Совета, оказывая поддержку его деятельности и содействуя его работе путем предоставления Совету необходимых кадровых и финансовых ресурсов по его просьбе и при наличии соответствующих ресурсов. Совет и Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам сотрудничают в создании устойчивых финансовых механизмов для поддержки выполнения мандата и осуществления мероприятий Совета.

7. Консультации и взаимодействие с глобальными и региональными организациями, входящими и не входящими в систему Организации Объединенных Наций, и профессиональными ассоциациями

Совет активно сотрудничает со Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам, региональными комиссиями Организации Объединенных Наций и канцеляриями координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций при проведении оценки внедрения основополагающих принципов в их соответствующих регионах и странах. Кроме того, Совету рекомендуется проводить консультации и взаимодействовать с другими глобальными и региональными организациями, входящими и не входящими в систему Организации Объединенных Наций, которые активно работают в сфере данных и статистики, такими как Всемирный банк и Международный валютный фонд, а также с профессиональными ассоциациями, специализирующимися на официальной статистике, такими как Международный статистический институт и Международная ассоциация по вопросам официальной статистики. Такое взаимодействие способствует глобальному сотрудничеству и согласованию при необходимости ведущейся деятельности с передовой международной практикой в соответствии с принципом субсидиарности.

8. Заседания

Совет регулярно проводит заседания, на которых обсуждает возникающие вопросы, рассматривает возможные случаи нарушения основополагающих принципов и принимает решения относительно своих действий. Эти заседания должны проводиться преимущественно дистанционно с использованием виртуальных платформ и телеконференций, чтобы обеспечить эффективное и экономичное участие членов Совета из разных стран мира. Совет самостоятельно определяет периодичность проведения заседаний.

9. Конфиденциальность

Учитывая деликатный характер своей работы, Совет строго соблюдает конфиденциальность в отношении частных источников информации о случаях возможного несоблюдения и нарушения основополагающих принципов. Все расследования и обсуждения проводятся с соблюдением секретности, чтобы обеспечить соблюдение прав и конфиденциальности всех вовлеченных сторон.

10. Независимость и подотчетность

Совет действует независимо, но при этом подотчетен Комиссии. Он поддерживает прозрачность своей деятельности и процессов принятия решений в интересах соблюдения основополагающих принципов.

11. Принятие решений

Совет работает коллегиально и стремится к консенсусному принятию решений его членами. В тех случаях, когда после добросовестных усилий по достижению согласия единогласия достичь не удастся, решение может быть принято квалифицированным большинством в две трети голосов. Член Совета *ex officio* не имеет права голоса при принятии решений Совета. В годовых докладах, представляемых Советом Комиссии, указывается, какие решения были приняты квалифицированным большинством.

12. Годовой доклад и рекомендации

Совет ежегодно представляет Комиссии краткий доклад о своей деятельности. Этот доклад содержит обзор деятельности Совета, существенные выводы и рекомендации в отношении дальнейших действий. Совет может предлагать меры для осуществления Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам, региональными комиссиями Организации Объединенных Наций, канцеляриями координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами в целях обеспечения соблюдения основополагающих принципов. Годовые доклады публикуются на веб-сайте Комиссии.

13. Участие государств-членов и право на ответ

Статистические ведомства государств-членов незамедлительно информируются о том, что Совет приступает к проведению обзора в отношении их стран, и с ними проводятся консультации. Эти ведомства получают годовой доклад Совета за месяц до его размещения на веб-сайте Комиссии и имеют право в течение двух недель направить ответ со своими комментариями по выводам и рекомендациям, касающимся их национальных статистических систем. Эти ответы считаются неотъемлемой частью годового доклада Совета Комиссии и публикуются одновременно с ним.

14. Обзор деятельности Совета

За проведение обзора деятельности и эффективности работы Совета отвечает Комиссия. Первый обзор будет проведен через два года после создания Совета, а последующие будут проводиться каждые четыре года. Обзор включает оценку влияния Совета на соблюдение и внедрение основополагающих принципов, а также его действий по популяризации этих принципов и борьбе с их несоблюдением. Процесс обзора помогает выявлять области, требующие улучшения, и определять будущие направления работы Совета, включая пересмотр круга его полномочий.
