



## 统计委员会

## 第五十五届会议

2024年2月27日至3月1日，纽约

临时议程\* 项目 3(I)

供讨论和作出决定的项目：人口和住房普查

## 人口和住房普查

## 秘书长的报告

## 摘要

本报告根据经济及社会理事会第 2023/325 号决定和以往惯例编写，载有关于 2015 至 2024 年期间对 2020 年世界人口和住房普查方案执行情况的资料。本报告根据成员国提供的资料对 2020 年世界方案进行了审查。报告介绍了秘书处经济和社会事务部统计司 2023 年为支持 2020 年世界方案所开展的活动。报告总结了冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响，介绍了迄今为止吸取的经验教训，并就 2030 年世界人口普查方案的潜在方向提供了见解。本报告介绍了正在为 2030 年普查而进行的对《人口和住房普查的原则和建议》的修订工作。

请统计委员会注意 COVID-19 大流行对进行普查的影响，并请统计司继续监测这一疫情的影响，制定方法准则，协助各国规划和开展即将到来的 2030 年人口和住房普查。供委员会讨论和作出决定的要点载于本报告第 37 段。

\* E/CN.3/2024/1。



## 一. 引言

1. 2020 年人口和住房普查由经济及社会理事会 2015 年 6 月 10 日关于 2020 年世界人口和住房普查方案的第 2015/10 号决议启动。经社理事会敦促会员国根据 2020 年世界方案,在 2015 年至 2024 年期间进行至少一次人口和住房普查,同时考虑到与人口和住房普查有关的国际和区域建议,并特别注意提前规划、成本效益、覆盖面、及时传播和方便查阅,将普查结果提供给国家利益攸关方、联合国和其他适当的政府间组织,以便为决策提供参考,并促进发展计规划和方案的有效执行。

2. 经社理事会在同一决议中请秘书长拟订国际统计标准、方法和准则,以促进 2020 年世界人口和住房普查方案的活动,确保各利益攸关方协调帮助会员国执行该方案的活动,监测该方案的执行情况并定期向委员会报告。

3. 秘书处经济和社会事务部统计司随后着手编制 2020 年人口和住房普查的方法框架。该框架以 2015 年发布的经修订的《人口和住房普查的原则和建议》为基础。<sup>1</sup> 同时还提供了关于人口和住房普查管理、<sup>2</sup> 普查编辑<sup>3</sup> (包括实时编辑)、基于登记册的人口和住房普查、<sup>4</sup> 使用电子数据收集技术<sup>5</sup> 以及利用普查计量国际移民的其他手册。<sup>6</sup> 关于通过人口普查和民事登记数据衡量可持续发展目标各项指标的技术报告的编写工作<sup>7</sup> 已经完成。在联合国人口基金支持下,《原则和建议》第三次修订本和《人口和住房普查管理手册》第二次修订本已译成俄文和法文。此外在同样的支持下,关于使用电子数据收集技术的准则和关于通过人口普查衡量国际移民的手册已译成俄文。

4. 此外,经社部开发和启动了人口和住房普查电子学习课程<sup>8</sup> 以及 2000 年、2010 年和 2020 年普查的日期、专题和问题资料库,以支国家能力建设工作。

<sup>1</sup> 《人口和住房普查的原则和建议(第 3 修订本)》(联合国出版物,出售品编号: E.15.XVII.10)。

<sup>2</sup> 《人口和住房普查管理手册(第 2 修订本)》(联合国出版物,2017 年)。可查阅 [https://unstats.un.org/unsd/publication/seriesF/Series\\_F83Rev2en.pdf](https://unstats.un.org/unsd/publication/seriesF/Series_F83Rev2en.pdf)。

<sup>3</sup> 《人口和住房普查编辑手册(第 2 修订本)》(纽约,2019 年)。可查阅 [https://unstats.un.org/unsd/publication/SeriesF/seriesf\\_82rev2e.pdf](https://unstats.un.org/unsd/publication/SeriesF/seriesf_82rev2e.pdf)。

<sup>4</sup> 《基于登记册的人口和住房普查手册》(纽约,2022 年)。可查阅 <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/publication/handbook-registers-phc.pdf>。

<sup>5</sup> 《关于人口和住房普查使用电子数据收集技术的准则》(纽约,2019 年)。可查阅 <https://unstats.un.org/unsd/demographic/standmeth/handbooks/data-collection-census-201901.pdf>。

<sup>6</sup> 《联合国通过人口普查衡量国际移民状况手册》(纽约,2017 年)。可查阅 <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/Standards-andMethods/files/Handbooks/international-migration/2017-draft-E.pdf>。

<sup>7</sup> 《关于通过人口和住房普查及民事登记数据计量可持续发展目标各项指标的技术报告》(纽约,2022 年)。可查阅 [https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/census/documents/tr\\_on\\_sdg\\_in\\_phc\\_crvs.pdf](https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/census/documents/tr_on_sdg_in_phc_crvs.pdf)。

<sup>8</sup> 人口和住房普查:基础培训(普查方法和数据收集)和高级培训(普查规划、设计和管理)。可查阅 <https://learning.officialstatistics.org/>。

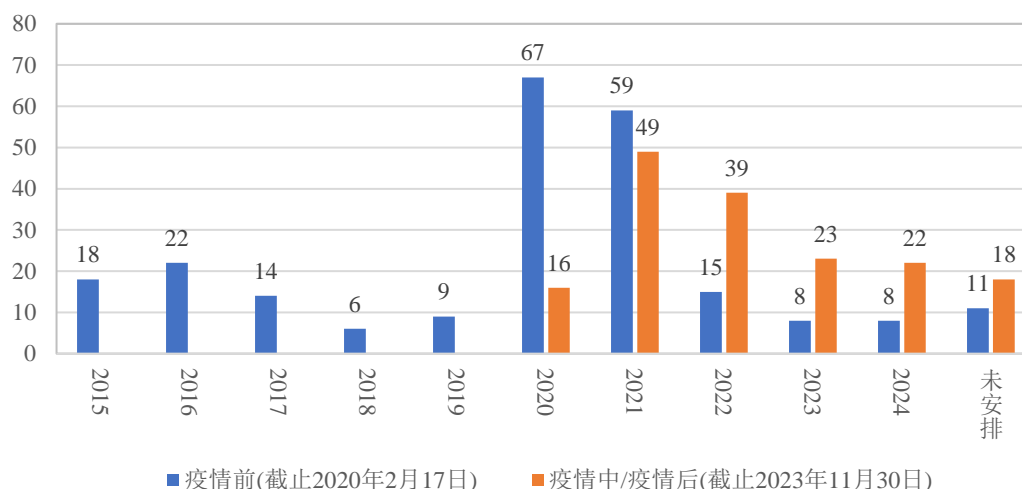
## 二. 报告 2020 年世界人口和住房普查方案的执行情况

### A. 各国执行人口和住房普查的情况

5. 经社部在整个 2020 年普查周期监测了人口和住房普查的执行情况。根据现有资料，<sup>9</sup> <sup>10</sup> 截至 2023 年 11 月底，已有 183 个国家或地区进行了至少一次人口和住房普查，意味着查点了 81% 的世界人口。35 个国家或地区计划在这一轮普查周期结束前进行普查，但其中有几项普查尚未确定日期。这些普查大部分原计划在人口普查十年的早些时候进行，但由于各种因素被推迟，主要是冠状病毒病 (COVID-19) 大流行的影响。假设所有计划进行的普查在这一轮普查结束时都能进行，被查点的世界人口比例将上升到约 91%。相比之下，在 2010 年普查中，世界人口的 93% 得到了查点。由于 2020 年普查(2015-2024 年)仍在进行中，还需一年时间才能全面了解这一轮普查的情况。有 18 个国家或地区(其中一半在非洲，其他大多数在亚洲)并无在这一周期进行普查的计划。

图一

按年份分列的已进行、计划进行或尚未安排的 2020 年人口和住房普查的国家或地区数目



6. 2020 年人口普查期间已进行或计划进行的人口普查数目见图一。根据初步安排，在 COVID-19 疫情到来之前，2020 年和 2021 年本应是人口普查的高峰年，分别应进行 67 次和 59 次人口普查和住房普查，占 2020 年整轮人口普查的一半以上。然而由于各种因素，主要是 COVID-19 疫情，以及较小程度上的其他问题，如财政限制、人口普查筹备工作遇到的技术困难以及政治和社会不安全，大量人口普查(约 60 项)从 2020 年和 2021 年推迟到这一轮人口普查的较后年份。

<sup>9</sup> 统计司普查专题数据库提供的资料。

<sup>10</sup> 关于 2020 年普查日期的详细和具体国家信息，可查阅 2020 年世界人口和住房普查方案网页 (<http://unstats.un.org/unsd/demographic/sources/census/censusdates.htm>)。

## B. 监测 COVID-19 大流行对人口普查的影响

7. 自 2020 年 3 月 11 日世界卫生组织宣布冠状病毒为全球大流行病的罪魁祸首以来，经社部作为 2020 年世界人口和住房普查方案的秘书处，一直在监测 COVID-19 疫情对人口普查的影响。

8. 为持续监测并汇报 COVID-19 疫情对人口普查工作的影响，经社部迄今已进行了 4 次调查，目前正在进行第 5 次调查。第一次调查于 2020 年 3 月/4 月疫情开始时进行，针对的是原定于 2020 年进行人口普查的国家。调查中收集的信息使人们初步了解了这一疫情的影响。与世界银行合作进行的第二次调查于 2020 年 9 月进行，面向所有国家统计局。调查对象是原定于 2020 年或 2021 年进行人口普查的国家。收到了 119 个国家的回复。这使人们更加全面地了解 COVID-19 疫情对人口和住房普查的影响。第三次调查于 2020 年 12 月/2021 年 1 月进行，其对象是预计在 2020 年或 2021 年进行人口普查的 121 个国家。收到了 104 个国家的答复，其中提供了普查工作受到干扰和挑战的证据，包括对普查筹备活动、实地查点和普查方法的影响。

9. 第四次调查于 2022 年 9 月至 12 月进行，其对象为已进行或计划在 2020 年周期(即 2015-2024 年)进行普查的约 210 个国家或地区。共有 137 个国家对调查作出了答复。本次调查收集的信息概述了疫情对 2020 年整轮人口普查执行工作的影响，以及各国统计局如何调整执行计划以应对疫情。经社部通过秘书长关于 2020 年世界人口和住房普查方案执行情况的报告(E/CN.3/2022/8)和背景文件，与统计委员会分享了四次调查的结果。

10. 作为普查监测活动的一部分，经社部举行了 3 次专家组会议。<sup>11</sup> 这些会议有助评估 COVID-19 疫情对执行 2020 年世界人口和住房普查方案的不利影响。这些会议对于评估疫情对普查工作设计的影响、与及时和可靠地编制小范围统计数据有关的挑战、疫情造成的数据质量问题以及对普查统计数据和普查数据长期可比性的影响至关重要。这些会议讨论了若干关键议题，包括：(a) 可能对普查问卷进行调整，以提高普查数据的相关性和质量；(b) 在设计普查工作时采取创新办法，减少疫情的不利影响；(c) 就 COVID-19 疫情对流程质量和产出质量的影响评估人口和住房普查的质量；(d) COVID-19 疫情对数据分析和可比性的影响；(e) 在危机时期进行普查的经验教训，以及关于提高今后普查的复原力和为在危机和不确定时期进行普查制定应急计划的建议。

---

<sup>11</sup> 第一次专家组会议于 2021 年 2 月 9 日至 12 日以虚拟方式举行。这次会议的文件以及结论和建议可查阅 <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/meetings/2021/egm-covid19-census.cshtml>。第二次专家组会议于 2021 年 11 月 2 日至 5 日在线举行。这次会议的文件以及结论和建议可查阅 <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/meetings/2021/egm-covid19-census2/>。第三次专家组会议于 2022 年 12 月 12 日至 14 日在纽约举行。这次会议的文件以及结论和建议可查阅 <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/meetings/2022/egm-covid19-census3/>。

11. 根据从实施的调查、专家组会议和其他文件中收集到的信息，以及与负责人口和住房普查的各国主管部门的直接接触，这一疫情显然对普查的进行产生了重大不利影响。

12. COVID-19 疫情对人口普查时间表产生影响。由于疫情的影响，计划依靠传统普查或综合普查方法进行普查的许多国家不得不推迟普查活动(见上文图一)或延长查点时间。人口普查参考日期的推迟从几个星期或几个月到几年不等。虽然采用完全基于登记册方法的国家受到 COVID-19 疫情的影响不大，但因疫情而延迟接收行政数据确实影响了少数采用完全基于登记册方法的国家。疫情之前，由于财政限制及政治不稳定等多种因素，有多个国家在筹备及进行人口普查时遇到了挑战。疫情的到来加剧了这些国家如期进行 2020 年人口普查所面临的挑战。

13. 同样，计划使用传统普查或综合普查方法进行人口和住房普查的国家必须采取一些行动，以适应疫情期间的情况，包括缩短普查问卷、修改普查程序和调整数据收集模式，特别是减少与答卷人的直接接触。

14. 疫情导致若干国家的成本增加。一些因素导致普查预算增加，包括用于采购个人防护设备和疫情相关规定的额外预算；加强对公众的宣传活动，提高对疫情的认识和安全，并教育公众了解新的数据收集模式；开发最初未编入预算的在线培训；加强无接触资料收集(例如电脑辅助网上访问、电脑辅助电话访问及自答式纸面问卷)；由于普查日期推迟而更新普查地图。

15. COVID-19 疫情期间对普查流程及程序进行的调整有可能损害普查数据的质量。例如，人口查点时间的延长和实地工作设计的后期改变可能影响了数据质量。同样，在 COVID-19 疫情期间出现不确定性的背景下，对于改变居住地的人们而言，“长住地点”的概念可能不太相关。这一疫情还可能使其更难接触到难以统计的人口群体，包括因疫情而可能迁移的住在收容机构的人们。疫情还可能影响到与国内移民、劳动力和教育活动等专题有关的普查结果的质量。这些影响可能会降低本轮普查结果与前几轮普查结果的可比性。因此，建立一个设计良好的质量评估方案比以往更加重要，以便适当评估在疫情期间使用新技术或调整数据收集程序对数据质量的影响。

16. 在疫情期间进行的人口普查也可能揭示以往人口普查结果中未曾看到的社会趋势、变化和模式，尽管许多国家尚待确定这些趋势和变化的重要程度。随着时间的推移，这些新的趋势、变化和模式也将对普查数据的可比性产生影响。

17. 疫情给普查工作带来了挑战，也为创新制造了机会。在某些情况下，疫情加快了现有的能力建设和统计进程现代化举措。在这方面，一些国家报告说，在普查过程中加强了技术使用，特别是通过互联网和地理参照进行自我查点，以及为普查目的利用行政数据来源。与疫情有关的情况也为提高危机时期普查的复原力和加强今后普查的应急规划提供了经验教训。人口普查面临自然灾害、公共卫生事件和系统故障带来的风险。为了管理普查工作中的风险，需要进行有效的准备，以便及早和持续地查明风险并建立风险登记册。普查管理人员应针对各种情况制定缓解和应急计划，以有效管理工作中的风险。

18. 统计委员会在 2022 年 3 月第五十三届会议上讨论了秘书长关于 2020 年世界人口和住房普查方案执行情况的报告(E/CN.3/2022/8)。委员会在其第 53/107 号决定中对 COVID-19 疫情给该方案执行工作造成的影响表示关切，并敦促所有会员国在情况允许时尽快进行人口和住房普查或编制类似普查的小范围统计数据，并继续为此确保财政和人力资源。

19. 经社部将继续监测、记录和报告 COVID-19 大流行对进行 2020 年人口和住房普查工作以及对普查统计数据质量的影响。2023 年 11 月本报告起草之时，第五次调查仍在进行中。初步结果显示，相当多的国家正努力在 2024 年底之前进行普查。然而，人口普查的覆盖面以及人口普查工作和所得统计数据的总体质量仍然令人关切。这项调查的详细结果将作为本报告的背景文件提交。<sup>12</sup> 成果概述将全面评估 COVID-19 疫情对执行 2020 年人口和住房普查的影响。

### C. 普查方法的演变

20. 过去几十年来，由于对成本上升、答卷人合作减少、新的信息需求以及利用新技术和替代数据来源的机会的关切，普查方法在不断演变。为适应新出现和不断发展的社会和技术变化，人口普查已从面对面访谈和手工计数发展到使用多种数据收集方法，包括数字技术。虽然在 2020 年周期进行或计划进行的所有普查中的绝大多数仍然是传统的普查，但向行政来源汇编普查统计数据过渡的势头正在上升。越来越多的欧洲国家以及亚洲和拉丁美洲部分地区依靠完全以登记册为基础的普查或综合普查方法，其中包括从行政来源获得一些普查数据，其余则从实地数据收集中获得。综合普查往往是迈向完全基于登记册的普查的第一步。

21. 根据从调查和其他文件中收集的信息，大多数国家(在 158 个作出答复的国家/地区中占 71%)在 2020 年普查中采用或计划采用传统的普查方法，即要求该国的每个家庭提供相关信息。大约 28%的国家/地区已经使用或将使用登记册，或者仅根据登记册编制小范围普查统计数据(10%)，或者以全面实地计算(13%)或抽样调查(5%)补充登记册。

22. 此外，绝大多数进行任何形式实地查点的国家(即通过传统普查、结合登记册和全面实地查点或结合登记册和抽样调查或滚动普查)使用或打算使用各种查点方法。2020 年普查比以往任何一次普查都更广泛地采用了多模式普查方法。到目前为止，最常用的查点方法是使用便携式设备进行面对面访谈，主要是平板电脑(计算机辅助实地查点个人访谈)(72%)，其次是使用纸面问卷进行面对面访谈(纸笔访谈)(42%)和互联网自我查点(计算机辅助网络访谈)(38%)。

23. 对各国经验的审查表明，在 2020 年普查的所有阶段都大量使用了当代技术，各国都希望提高普查数据的总体反应、质量和及时性。所使用的数据收集技术包括手持设备(平板电脑和智能手机)和互联网，分别使用计算机辅助个人访谈和计算机辅助网络访谈作为数据收集应用程序。

<sup>12</sup> 本报告提及的背景文件预计将于 2024 年 1 月底提供。



24. 地理空间信息和技术改变了普查数据的规划、执行和传播。普查数据的地理参照提高了普查数据对政策和决策以及传播地理编码普查数据的有效性，包括便于全球比较的网格普查产出。在国家无法进行人口查点的部分地区，卫星图像与现有数据来源相结合，能够估算出这些地区的人口分布情况。地理空间信息提高了普查工作的效率。这些信息对于后勤管理、实时监测普查工作、优化普查员的工作量和路线以及分析普查数据都很有价值。

25. 普查结果的网上数据传播也有所增加。基于网络的交互式数据库与地理信息系统相结合，改进了普查数据的显示和可视化，从而改进了普查数据的利用。各国报告说，采用新技术是 2020 年普查最成功的方面之一。

26. 如上文所述，COVID-19 疫情促使人们越来越关注使用行政数据作为产生人口普查统计数据或验证人口普查收集信息的替代来源。经社部收到了关于在 2030 年人口普查中使用登记册作为产生小范围人口普查统计数据基础的询问。

27. 针对这一需求，经社部着手编写一本关于使用行政登记册进行人口和住房普查的手册。<sup>13</sup> 2021 年 12 月 15 日至 17 日召开的专家组会议审议了手册草稿。修订后定稿的出版物已作为背景文件提交 2022 年统计委员会第五十三届会议。该手册补充并借鉴了欧洲统计师会议制定的准则。<sup>14</sup>

28. 应当指出，从传统的普查直接过渡到完全基于登记册的普查非常具有挑战性，对大多数国家而言并不现实。这一过渡需要采用循序渐进的办法逐步予以规划。由于这一过渡并无理想的蓝图或持续时间，每个国家都应根据其其对行政登记册的可用性和质量的初步评估以及对改变普查方法之前必须满足的先决条件(政治支持、法律框架、用户参与、与登记册持有人的合作、有利的体制环境和能力)的评估来规划这一进程。

29. 行政数据，即使不具有普遍性，但就某些普查变量而言，其质量相对较高，也可被视为改善普查覆盖面的替代来源，并可作为未答复情况的潜在信息来源。行政数据也可用于调整未答复家庭的人口计数，并作为普查覆盖范围的质量检查。行政记录可用于数据质量控制和对从实地收集的数据进行补充一致性检查，并填补现有普查数据的漏洞。

30. 在 2030 年人口普查中，进行普查的方式可能会发生重大变化。普查的技术和方法可能会迅速变化，导致使用多种数据来源和多种收集模式进行数字(无纸化)普查。普查数据收集方法的技术投资和创新以及新数据来源的利用，对于实现普查工作的成本效益至关重要。各国将需要考虑许多因素，并应选择最适合本国独特情况和数据需要的方法和技术。适合某一国家的可能不适合另一个国家。为

---

<sup>13</sup> 《基于登记册的人口和住房普查手册》(纽约，2022 年)。可查阅 <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/publication/handbook-registers-phc.pdf>。

<sup>14</sup> 见《关于使用登记册和行政数据进行人口和住房普查的准则》(联合国出版物，出售品编号：E.19.II.E.4)，可查阅 <https://unece.org/DAM/stats/publications/2018/ECECESSTAT20184.pdf>；《人口普查中的行政来源质量评估准则》(联合国出版物，出售品编号：E.21.II.E.13)(可查阅 <https://unece.org/info/publications/pub/360852>)。

了成功地进行普查，需要在资源、供资和数据质量因素与人口参与因素和隐私问题之间取得平衡。在迈向 2030 年人口普查的过程中，需要最佳做法、经验教训和公开交流信息。

31. 在疫情期间取得的创新成果可能会使一些国家继续创新，为 2030 年人口普查做准备。应鼓励各国试验和扩大使用各种数据收集方法，特别是在线自我查点方法，并探讨使用行政和其他替代数据来源的可能性；各发展伙伴应支持国家一级的创新。数据整合和地理空间技术的使用仍是若干国家需要进一步发展的领域。应鼓励各国研究不同人口组别的适当数据收集方法，研究与普查中发现困难的专题有关的概念和定义，以及确保质量的衡量标准和程序。

#### D. 经社部为支持 2020 年世界人口和住房普查方案而开展的活动

32. 2020 年世界人口和住房普查方案确认，人口和住房普查是进行有效发展规划和客观决策的主要数据来源之一，特别是在《2030 年可持续发展议程》背景下。该方案旨在确保每个会员国在 2015-2024 年期间进行至少一次人口和住房普查或以其他方式编制小范围的普查数据，并尽可能全面和通盘地传播由此获得的人口和住房普查统计数据。

33. 经社部通过统计司在 2023 年组织了各种活动，<sup>15</sup> 以建设国家普查能力，并通过组织区域讲习班促进执行统计委员会的建议。2023 年 5 月 12 日至 15 日，经社部在安卡拉为经济合作组织成员国(阿塞拜疆、伊朗伊斯兰共和国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦、塔吉克斯坦、土耳其和乌兹别克斯坦)以及白俄罗斯、格鲁吉亚、蒙古和摩尔多瓦共和国共同举办了关于向基于登记册的人口和住房普查方法过渡的区域培训讲习班。该区域培训讲习班<sup>16</sup> 是与亚洲及太平洋经济社会委员会和欧洲经济委员会的统计司、联合国人口基金(人口基金)、亚洲及太平洋统计研究所、伊斯兰国家统计、经济和社会研究及培训中心和土耳其统计研究所合作举办的。

34. 讲习班培训的基础是统计司编写的《基于登记册的人口和住房普查手册》以及欧洲统计师会议的方法性出版物。<sup>17</sup> 培训讲习班提高了参与者在为普查目的使用行政数据的各个方面的技术能力，并提高了他们对顺利过渡到基于登记册的方法所需的预防措施的认识。通过介绍和讨论成功事例以及对土耳其统计研究所的考察，他们的实际知识有所增加。培训讲习班促进了参与国分享国家经验和最佳做法，并鼓励概述每个国家向更多使用普查行政数据过渡的设想。每个国家的团

<sup>15</sup> 经社部统计司为建设国家进行普查的能力和协助各国执行人口和住房普查国际标准和建议而开展的活动的详细情况，包括时间表、主题事项以及参与国家和伙伴的信息，将定期在 2020 年世界人口和住房普查方案网站上公布(<https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/census/index.cshtml>)。

<sup>16</sup> 讲习班的报告见 [www.unescap.org/events/2023/regional-training-workshop-transition-register-based-approaches-population-and-housing](http://www.unescap.org/events/2023/regional-training-workshop-transition-register-based-approaches-population-and-housing)。

<sup>17</sup> 见《关于使用登记册和行政数据进行人口和住房普查的准则》和《人口普查中的行政来源质量评估准则》。



队都起草了一份拟议行动清单，供其国家统计局考虑，作为制定过渡到使用行政数据来源的路线图的基础。

35. 本报告所述期间，2023年3月2日在统计委员会第五十四届会议期间组织了一次会外活动，主题为“在非洲实现数字化人口和住房普查”。这次会外活动<sup>18</sup>的目的是分享关于数字普查的全球概览，并突出非洲经济委员会及其伙伴在传播非洲2020年人口和住房普查执行工作的经验教训方面所做的工作。最近的技术发展为各国统计局提供了许多机会，使其普查工作现代化，特别是在制作数字地图、在访谈期间以电子方式获取普查数据、以互动方式实时验证和传播普查结果等方面。在整个非洲区域20多个国家在2020年普查期间进行数字普查的背景下，这次活动为塞拉利昂和坦桑尼亚联合共和国分享经验、挑战、吸取的教训和良好做法提供了平台，以期为其他国家的数字普查规划提供参考。这次活动旨在激发讨论如何最好地分享经验和最佳做法，并改善南南合作，以支持各国努力转向数字普查。

36. 经社部于2023年在中国杭州举行的联合国世界数据论坛上组织了一次会议，重点讨论人口和住房普查。会议题为“人口和住房普查的新明天？2030年及以后普查的前景”，是在创新和伙伴关系以获得更好和更具包容性的数据这一专题领域下举办的。会议于4月25日举行，是与人口基金共同组织的。<sup>19</sup>与会者思考了2030年及以后人口和住房普查的前景。许多国家已转向或正在探索生成人口数据的替代办法，包括基于登记册的人口普查和自我查点。COVID-19疫情造成的限制可能会加速这种转变，以尽量减少与受访者的面对面互动。虽然普遍人口普查的旧概念在数字化、人工智能和公民生成数据的时代可能显得不合时宜，但大多数国家，包括一些最富有和治理结构最强大的国家，都保留了普查，并继续投资于普查的现代化。这次会议使国家和国际统计组织得以分享当前一轮普查的经验和向新的普查方法过渡的计划，强调利用创新产生相关和具有成本效益的人口数据以及满足用户群体新需求的关键机会。

37. 经社部应马尔代夫统计局的请求，向其提供了直接技术支持。为马尔代夫2022年人口和住房普查提供了技术咨询支持。2023年2月至4月，经社部支持马尔代夫努力解决人口数量偏低的问题，因为在人口普查的实地作业期间，有相当数量的建筑物和住所仍然上锁。通过每周与普查专家举行虚拟会议，统计司协助马尔代夫开展质量评估活动。由于该国没有进行查点后调查，因此使用行政数据来源以估算覆盖误差。根据这项活动的成果，利用出生和死亡登记册以及马尔代夫人和居住在国外的马尔代夫人的登记册和外国工人的记录，估计了人口普查基准日的马尔代夫人口和外国人口。所使用的质量评估程序主要依赖于人口统计方法以及将2022年人口普查结果与人口估计数和以往人口普查结果进行比较。技术支持一直持续到初步普查结果公布。

<sup>18</sup> 关于这次会外活动的信息，可查阅 <https://unstats.un.org/UNSDWebsite/events-details/un54sc-02032023-M-moving-towards-digital-population/>。

<sup>19</sup> 关于这次会议的信息，可查阅 <https://unstats.un.org/unsd/undataforum/programme/>。

38. 经社部与人口基金、美国人口普查局和世界银行合作，继续通过国际普查协调委员会协调有关人口和住房普查的活动。该委员会每两月召开一次会议。

### 三. 2030 年人口和住房普查的筹备

39. 随着 2020 年人口普查将于 2024 年 12 月结束，经社部正加紧筹备 2030 年人口普查。在这方面，统计司已着手修订《关于人口和住房普查的原则和建议》的现有版本。这是一份主要的参考方法出版物，为各国统计部门规划、组织、开展和利用人口和住房普查提供指导。将对该出版物的现有版本进行彻底审查，使其符合开展普查的良好做法和当代方法。

40. 在筹备 2030 年普查时，将需要处理与方法有关的若干问题。其中一项挑战是，必须向计划从传统普查方法过渡到涉及使用行政数据来源的其他方法的国家提供指导。必须强调地理空间信息与普查数据相结合的重要性，并促进传播地理编码普查数据，包括网格普查产出。在人口普查数据的分类、传播和利用方面，包括在评估实现《2030 年可持续发展议程》和其他国际和区域承诺的进展方面，必须纳入《官方统计基本原则》，以便在保密和隐私方面提供明确的指导。此外，需要就如何在普查进程的具体阶段制定和监测质量目标制定切实可行的准则。

41. 为 2030 年普查修订《原则和建议》的工作由专门为此目的设立的专家组监督。专家组由来自世界各区域的各国统计局、区域组织以及联合国和其他国际实体的普查专家组成，这些实体为各国规划和开展普查提供支持，或就普查中收集的专题提出国际建议。《原则和建议》的修订工作由统计司协调，该司也是修订进程的秘书处。

42. 在 2023 年 5 月 23 日至 25 日举行的第一次会议<sup>20</sup> (虚拟)上，专家组设立了七个任务小组，开展修订出版物各组成部分的工作。这些任务小组对应于专家组确定的对修订工作至关重要的七个主题：普查的规划、组织和管理；普查方法和行政数据的使用；普查工作中的地理空间信息；质量保证、指标和评估；数据收集和加工；交流、传播和利用；关于人口及住房特征的建议主题。各任务小组目前正在审查《原则和建议》的部分案文，并根据讨论情况进行修改和更新。任务小组提出的修订意见定于 2023 年 12 月 13 日至 15 日由专家组第二次会议审查。《人口和住房普查的原则和建议》的下一轮修订将提交 2025 年统计委员会第五十六届会议核准/认可。

43. 秘书长将向 2025 年统计委员会第五十六届会议提交关于 2020 年世界人口和住房普查方案执行情况的最后报告。最后报告将提出截至 2020 年普查于 2024 年结束时的普查监测结果。将在 2025 年委员会第五十六届会议期间启动 2030 年世界人口和住房普查方案。

<sup>20</sup> 关于专家组会议及其成果的信息，可查阅 <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/meetings/2023/egm-20230523/>。

## 四. 有待统计委员会采取的行动

### 44. 请统计委员会：

(a) 注意到 COVID-19 大流行对人口普查的影响，包括推迟进行人口普查以及在确保人口普查规划、运作和由此产生的人口普查统计数据的质量方面的挑战；

(b) 敦促会员国执行 2020 年世界人口和住房普查方案，一旦情况允许就进行全国人口和住房普查，或以其他方式编制类似普查的小范围统计数据，并继续为此目的确保提供财政和人力资源；

(c) 敦促会员国评估其人口普查的质量，包括在疫情期间和之后进行的人口普查的质量，包括其覆盖范围和长期可比性，同时考虑到因疫情而采用的方法、程序和技术的变化所产生的影响；

(d) 请统计司继续：(一) 监测该方案的执行情况，包括 COVID-19 疫情的影响，并总结在疫情期间进行人口普查的经验教训；(二) 制定方法准则，协助各国规划和开展即将到来的 2030 年人口和住房普查；

(e) 确认 2030 年普查的筹备工作以及国际专家组在编写《人口和住房普查的原则和建议》第四次修订本方面所做的工作；

(f) 在 2025 年委员会第五十六届会议上提出一项决议，启动 2030 年世界人口和住房普查方案，时间跨度为 2025 年至 2034 年。