



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
13 December 2023  
Chinese  
Original: English

## 统计委员会

## 第五十五届会议

2024年2月27日至3月1日，纽约

临时议程\* 项目5(b)

供参考的项目：残疾统计

## 残疾统计

## 秘书长、华盛顿残疾统计小组和国际机构关于残疾统计的联合报告

## 摘要

本报告根据经济及社会理事会第2023/325号决定和以往惯例编写，介绍了秘书处经济和社会事务部包容性社会发展司、亚洲及太平洋经济社会委员会、联合国儿童基金会、世界卫生组织和华盛顿残疾统计小组正在开展和计划开展的残疾统计活动。请统计委员会注意这一报告。

\* E/CN.3/2024/1。



## 一. 引言

1. 《2030 年可持续发展议程》确认残疾人属于边缘群体之一，其成员受到贫穷和排斥的影响尤为严重。《2030 年议程》承诺在执行过程中不让任何人掉队，强调需要准确、及时和充分的分类数据，以监测和评估在实现具有残疾包容性的可持续发展方面的进展情况。本报告重点介绍各机构和组织为促进实现让残疾人过上更美好生活的最终目标而开展的活动。

2. 报告介绍了秘书处经济和社会事务部包容性社会发展司、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)、联合国儿童基金会(儿基会)、世界卫生组织(世卫组织)和华盛顿残疾统计小组这一由统计委员会主持的城市小组正在开展和计划开展的残疾统计活动。

## 二. 联合国各组织开展的活动

### A. 秘书处经济和社会事务部

3. 包容性社会发展司负责促进残疾人权利和提高残疾人地位，并监测将残疾问题纳入可持续发展目标等发展议程主流的工作。经济和社会事务部牵头编写了《残疾与发展报告》，该出版物审查了在实现可持续发展目标进程中残疾人的状况和《残疾人权利公约》的执行情况。<sup>1</sup> 《残疾与发展报告》是在全球层面讨论残疾与可持续发展目标之间关系的唯一出版物。

4. 大会第 75/154 号决议责成秘书长在 2023 年提供关于《残疾与发展报告》的最新情况。这份最新的全球报告根据前所未有的大量数据和从各国收集的立法和政策信息编写，探讨了世界各地残疾人的社会经济状况以及他们在日常生活中面临的挑战和障碍，包括冠状病毒病(COVID-19)大流行造成的更严峻的影响。报告在所有现有证据的基础上确定了良好做法，并建议由残疾人、为残疾人和与残疾人一起采取紧急行动，实现可持续发展目标。该出版物借鉴了联合国各实体以及各国专家和民间社会(包括残疾人组织)等其他广大贡献者的集体投入。

### B. 亚洲及太平洋经济社会委员会

5. 亚太经社会一直努力将残疾统计作为一个贯穿各领域的问题纳入其工作，以期在《2030 年可持续发展议程》和设定了针对残疾问题区域发展目标的“2013-2022 年亚洲及太平洋残疾人十年”的框架内，实现具有残疾包容性的发展。

6. 2022 年召开了 2013-2022 年亚洲及太平洋残疾人十年最后审查高级别政府间会议，本次会议为过去十年的“亚洲及太平洋残疾人十年”的执行工作画上了句号。最后审查进程是基于在亚太经社会成员国中开展的一项国家调查，这项调查收集了相关信息和残疾分类数据，用于衡量在实现残疾包容发展方面取得的进展。从成员国收到的调查答复和数据为评估“2013-2022 年亚洲及太平洋残疾人

<sup>1</sup> <https://social.un.org/publications/UN-Flagship-Report-Disability-Final.pdf>.

十年”的执行情况提供了宝贵的资料来源，并推动《2023-2032 年亚洲及太平洋残疾人十年雅加达宣言》获得通过。《雅加达宣言》为新的十年期残疾包容战略、行动和优先事项奠定了基础。

7. 《雅加达宣言》特别指出缩小残疾数据差距和加强统计能力的重要性，并将其作为指导实施“2023-2032 年亚洲及太平洋残疾人十年”的六个优先领域之一。亚太经社会正在编写一份业务指南，为政策制定者和区域利益攸关方提供一套关于具体行动和措施的建议，以期加快执行《2023-2032 年亚洲及太平洋残疾人十年雅加达宣言》。业务指南将为改进残疾数据提供进一步指导，以确保各国制定的国家残疾政策和战略能够参考这些数据。

8. 亚太经社会进一步利用从成员国收集的数据，编写了一份题为《迈向包容的三十年之旅：评估亚洲及太平洋实现具有残疾包容性发展的情况》的出版物。该出版物对具有残疾包容性的发展进行了全面的区域分析，阐明了与促进残疾包容和残疾人权利有关的成就、挑战和问题。该出版物提供了在就业、教育、社会保障、无障碍环境、减少灾害风险各领域和其他层面的残疾分类数据，这些数据体现了残疾人面临的社会经济鸿沟。

9. 亚太经社会的能力建设和技术援助活动继续支持亚太经社会成员国和本区域各利益攸关方跟踪在实现具有残疾包容性的发展方面取得的进展。亚太经社会与联合国印度尼西亚国家工作队协作，开发了将残疾问题纳入联合国监测和评价活动的培训模块，并为在联合国监测和评价框架内采用国际可比数据收集方法和利用残疾数据提供了技术支持。作为培训的一部分，与印度政府和联合国印度办事处合作，在印度提供技术援助，以便在实现可持续发展目标的背景下加强残疾数据的收集和分析工作。

10. 亚太经社会目前正在开发一个在线数据库，以协助对 2013-2022 年亚洲及太平洋残疾人十年最后审查过程中从成员国收集的数据进行数据比较和分析。亚太经社会预计将继续制作知识产品，协助成员国缩小残疾数据差距和加强统计能力。预计将于 2024 年发布一份政策简报，就残疾数据的协调统一问题向决策者和国家统计局提供咨询。

### C. 联合国儿童基金会

11. 2023 年，儿基会为促进残疾儿童数据的可用性、质量和使用开展了一系列活动，包括：

(a) 提供关于数据收集和分析的专门技术支持和指导。为支持采用儿基会和华盛顿残疾统计小组开发的儿童功能模块，儿基会于 2023 年向 20 多个国家统计局提供了直接技术支持，包括为问卷设计、数据分析和由此产生的指标提供实质性投入。儿基会牵头编制了乌克兰语和斯洛伐克语版本的儿童功能模块，以支持对乌克兰冲突作出响应的人道主义应急行动。还发行了该模块的斯瓦希里语版本。儿基会与华盛顿小组合作出版了一份关于翻译该模块的指导说明，并出版了另一份关于如何将该模块纳入人口和健康调查的指导说明；

(b) 测试儿童功能模块的教师版。在将该模块纳入住户调查之后，儿基会和华盛顿残疾统计小组开发了儿童功能模块的教师版，可用于国家教育管理信息系统。该模块的教师版利用了教师对学生的了解以及他们在班级同伴之中发挥的作用。2023年，教师版测试活动继续进行。该模块预计将于2024年发布；

(c) 测试全纳教育模块。儿基会和华盛顿残疾统计小组一直在开发全纳教育模块。该模块包括五套在调查中使用的学龄儿童相关问题。这些问题的目的是获得关于他们受教育情况的各方面信息。该模块包括评价物理空间、课程和学校环境其他方面无障碍情况的各种问题，还包括旨在确定出勤率决定因素的各种问题，例如儿童生活中可能影响出勤率的具体情况。该模块的测试活动在2023年继续进行。预计将于2024年发布该模块；

(d) 制作数据报告。儿基会发布了一些以数据为基础的报告，包括关于东部和南部非洲区域、欧洲和中亚区域以及中东和北非区域残疾儿童福祉的三份区域报告，以及题为“包容，每一步：保护移民和流离失所残疾儿童的权利”的专题报告。2023年，儿基会旗舰报告《世界儿童状况》首次纳入了关于残疾儿童数据的统计表格(表16)。表16列出了各个领域关于儿童福祉的若干指标：儿童保护、儿童早期发展、教育、儿童营养、社会保障和公平，以及水、环境卫生和个人卫生。每项指标都提供了关于残疾儿童和非残疾儿童的数据；

(e) 举办收集、分析和使用残疾儿童数据的能力建设讲习班。儿基会举办了两次关于收集、分析和使用残疾儿童数据的全球讲习班和两次国家讲习班，对象是国家统计局、残疾人组织和从事数据收集、分析和传播工作的其他利益攸关方的代表。来自75个国家的350多位人士参加了这4次讲习班。在培训期间，学员参加了8个模块的学习，内容涵盖与加强收集、分析和使用残疾儿童数据能力密不可分的一系列主题。

12. 儿基会残疾儿童数据卓越中心与意大利特伦托大学心理学和认知科学系合作，于2023年8月为各国统计局和职能部委的代表举办了为期四天的数据分析暑期学校课程。来自13个国家的23名参与者参加了培训。培训使他们掌握了更多如何分析和解释残疾儿童数据的知识，并为参与者提供了使用本国数据集进行分析的机会。

## D. 世界卫生组织

13. 世卫组织在残疾统计方面的工作涉及对残疾人的需求、所遇障碍和不平等问题进行全球和国家监测。世卫组织在残疾的概念化和残疾计量工作方面有着悠久传统。2001年5月22日，世卫组织全体成员国在第五十四届世界卫生大会第54.21号决议中核可了《功能、残疾和健康国际分类》，这是一个重要的里程碑事件。

14. 世卫组织于2022年12月发布了《全球残疾人健康公平报告》。该报告提出了关于全球和区域残疾人普遍程度的新证据，更新了2011年《世界残疾报告》中先前的估计数。根据全球报告，截至2021年，重度残疾人士有13亿人。鉴于人口中流行病状况和人口结构的变化范围，这一数字在过去十年中大幅增加，而且

预计还会上升。报告提供了按区域、收入群体、性别和年龄分列的残疾普遍程度的详细数据。

15. 此外，全球报告还提供了全球最新证据综述，证明与非残疾人相比，残疾人在健康方面承受着不平等的后果(过早死亡、发病率上升和功能受限)，以及导致残疾人在健康方面遭受不平等的因素。

16. 世卫组织一直在支持各国利用示范残疾状况调查表(一种基于人口的住户调查)收集人口层面的残疾和功能数据。该调查目前有两个版本：一个是专门用于残疾调查的独立版本，另一个是可作为模块并纳入现有住户调查的简化版本。在整个实施过程中，世卫组织为各成员国提供技术支持，重点关注国家或区域统计部门的可持续能力建设战略。

17. 2022-2023 年，格鲁吉亚和智利在国家一级完成了调查的实施工作。对智利而言，这是继 2015 年首次完成实施工作后的后续评估，可以对两次实施情况进行比较。格鲁吉亚的报告可在世卫组织网站上查阅。

18. 世卫组织开发了一个简要工具，即世卫组织功能和残疾分类工具，可在现有调查中纳入这一工具，以便按残疾状况对数据进行分类。该工具从示范残疾状况调查表衍化而来，包含 11 个问题，是为了按残疾状况对其他指标进行分类而专门设计的工具。

19. 世卫组织在评估功能和残疾分类工具有效性和可靠性时发现，该工具显示了出色的心理计量特性，因此可将其纳入现有调查，以便按残疾状况对数据分类。世界卫生组织调查下一轮的实施工作将采用这一工具。

20. 世卫组织建议各国在各级卫生信息系统收集残疾数据并加以分类。此外，在投入层面，可利用财务跟踪系统、人力资源数据和记录、基础设施和政策等行政来源，了解残疾筹资的运作方式，并确定卫生设施是否具有无障碍属性。在产出一级，设施评估和设施报告系统可用于衡量服务提供情况以及服务就绪情况和质量。在日常设施数据收集方面，可以通过收集功能数据促进识别残疾人的工作。例如，世卫组织在《疾病和有关健康问题的国际统计分类》第十一次修订本中增加了关于功能评估的补充部分。关于功能的一节纳入了世卫组织残疾评定量表 2.0 和示范残疾状况调查表的功能模块。这是在卫生信息系统内收集残疾数据方面迈出的重要一步，因为大多数国家使用国际统计分类收集死亡率和发病率数据，许多国家还将其用于报销目的。

21. 在成果和影响层面，设施数据和基于人口的数据，包括关于残疾的普查数据，都是在残疾状况确定的情况下获取残疾人健康结果信息的基本来源。通常，许多国家都有残疾数据，但却没有得到充分利用。例如，虽然人口与健康调查有一个关于残疾的模块，但其他指标(如服务利用、暴力和保健服务知识)却没有按残疾分类。此类信息可以作为优质数据来源，供各国跟踪本国卫生战略计划的进展情况，以及为残疾人实现可持续发展目标的进展情况。

### 三. 华盛顿残疾统计小组

22. 华盛顿残疾统计小组是为提高残疾统计质量和国际可比性而在 2001 年成立的一个城市小组。该小组目前约有 168 个国家成员和伙伴,包括多个联合国实体、非政府组织、国际非政府组织和残疾人组织。华盛顿小组已举行 23 次年度会议,其中 19 次是按区域轮换制举行的到场会议,而过去 4 次是虚拟会议。最近一次会议于 2023 年 10 月 30 日至 11 月 1 日举行,130 多名与会者代表各成员国的国家统计局和伙伴组织出席了会议。会议各部分的主题包括:关于儿童功能模块教师版、全纳教育模块和旨在更全面反映心理社会残疾的新问题的认知测试和评价结果;关于国家残疾状况标准分析报告的编制指南;关于向用户提供华盛顿小组各项工具翻译版本的拟议新政策;华盛顿小组各区域残疾统计小组的报告。多年来,华盛顿小组已成为对残疾统计感兴趣者的联络点。秘书处收到了各类伙伴和有关各方提出的大量问题和援助请求,并对这些请求作出了回应,促进了具有相同兴趣的各方之间的联系。

23. 华盛顿小组针对残疾统计的不同方面制定了多套问题集,采用了《残疾人权利公约》对残疾的定义。这些问题集包括简易问题集、增强版简易问题集、详细功能问题集、儿童功能模块、劳动力调查残疾模块。这些问题集与伙伴合作开发,经过广泛测试,以确保生成与政策及方案制定和评价相关的国际可比数据。问题集在文件中有详尽说明,其中包括实施和分析指南。华盛顿小组的网站经过无障碍优化设计,包含所有最新文件、常见问题和专题博客,以便为数据收集者和使用者提供协助。<sup>2</sup>

24. 华盛顿小组简易功能问题集包含 6 个评估核心功能领域困难情况的问题,以查明那些在没有适当便利的情况下比一般人群更有可能遭遇参与限制的人。因此,简易功能问题集非常适合对可持续发展目标相关的数据进行分类。确定残疾状况的依据是在六个核心功能领域中至少一个领域面临“很多困难”或“无法做到”。在现有调查中加入简易问题集,就可以对调查生成的所有指标进行国际可比性分类。

25. 这套简易问题集于 2006 年获得通过,现已纳入以下各项工作:(a) 迄今为止在超过 123 个国家进行的人口普查或调查;(b) 由国际援助方案支助的项目;(c) 《人口和住房普查的原则和建议》第三次修订版、<sup>3</sup> 欧洲统计师会议《2020 年人口和住房普查建议》<sup>4</sup> 以及拉丁美洲和加勒比经济委员会为 2020 年人口和住房普查编写的出版物;<sup>5</sup> (d) 人口和健康调查;(e) 世界银行赞助的约 70 项生活

---

<sup>2</sup> 华盛顿小组的所有文件以及关于该小组及其所有工具的原理、开发、测试和使用的详情,可查阅 [www.washingtongroup-disability.com](http://www.washingtongroup-disability.com)。

<sup>3</sup> 联合国,2017 年。

<sup>4</sup> 联合国,欧洲经济委员会,2015 年。

<sup>5</sup> *Aspectos conceptuales de los censos de población y vivienda: desafíos para la definición de contenidos incluyentes en la ronda 2020* (2019). 可查阅 [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44944/1/S1900856\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44944/1/S1900856_es.pdf)。

水平衡量研究；(f) 儿基会支助的约 50 项多指标类集调查(见下文)；(g) 人道主义和危机环境中的数据收集工作，包括 2023 年《残疾人与灾害问题全球调查报告》<sup>6</sup> 和联合国难民事务高级专员公署(难民署)编写的“指导意见：在登记和其他数据收集工作中识别残疾人”；<sup>7</sup> (h) 欧洲经济委员会老龄化相关统计工作队编写的老龄化相关统计建议；<sup>8</sup> (i) 联合国多个实体、非政府组织和学术界开展的工作。<sup>9</sup>

26. 华盛顿小组的增强版简易功能问题集和详细功能问题集包含简易问题集中没有的其他领域，在一些领域获取的信息也更多，还收集了行动辅助器具对功能造成影响的信息。增强版简易功能问题集新增了情感和上身功能领域的问题；详细问题集包含疼痛、疲劳和上身功能相关的问题。这两套问题集都采用了类似简易问题集中使用的量表式问答类别，用于描述每个领域功能水平。到 2023 年，详细问题集已在 35 个国家实施。

27. 华盛顿小组/国际劳工组织(劳工组织)劳动力调查残疾模块旨在落实劳工组织的政策目标，即推动制定促进残疾人平等就业机会的国家立法、方案或政策并监测其效力和影响。该模块在华盛顿小组 2019 年年度会议上获得核可，已被纳入劳工组织示范劳动力调查问卷。<sup>10</sup> 劳工组织建议作为常规将这套模块纳入劳动力调查问卷，并建议每 2 至 5 年纳入包括就业障碍在内的扩充版模块。

28. 华盛顿小组/儿基会儿童功能模块于 2016 年获得通过，涵盖 2 至 4 岁儿童在 8 个功能领域的功能和 5 至 17 岁儿童在 12 个领域的功能。儿童功能模块和华盛顿小组简易功能问题集(针对 18 岁及以上人口)已被纳入儿基会支持的 53 项多指标类集调查，还有一些国家目前正处于不同的实施阶段。

29. 华盛顿小组/儿基会儿童功能模块的教师版是为教育机构中的教师设计。由于在各种情况下(包括人道主义紧急情况)使用教师版本的兴趣日益浓厚，华盛顿小组秘书处于 2021 年开始定期召开会议，以促进合作伙伴就其评价计划交流知识。秘书处为开展儿童功能模块教师版的评价工作制定了一份最佳做法指南。华盛顿小组的合作伙伴在 6 个国家 80 多所学校对儿童功能模块的教师版进行了测试。预计儿童功能模块的教师版及其辅助文件将于 2024 年最终完成。

30. 华盛顿小组/儿基会全纳教育模块涵盖对出勤和学习情况造成影响的各领域问题，包括出勤的决定因素、物质环境的无障碍性质、上下学的交通情况、信息、

<sup>6</sup> 日内瓦，联合国减少灾害风险办公室，2023 年。

<sup>7</sup> 可查阅 [www.unhcr.org/sites/default/files/2023-01/63a4504219.pdf](http://www.unhcr.org/sites/default/files/2023-01/63a4504219.pdf)。

<sup>8</sup> 2016 年 9 月。可查阅 [https://unece.org/DAM/stats/documents/ece/ces/bur/2016/October/19Add1-Recommendations\\_on\\_Ageing-related\\_Statistics.pdf](https://unece.org/DAM/stats/documents/ece/ces/bur/2016/October/19Add1-Recommendations_on_Ageing-related_Statistics.pdf)。

<sup>9</sup> 使用该问题集的实体有：(a) 联合国各实体：统计司、联合国人权事务高级专员办事处、儿基会、劳工组织、联合国人口基金、联合国教育、科学及文化组织、难民署、联合国开发计划署、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国促进残疾人权利伙伴关系、世界粮食计划署、世卫组织和残疾人权利特别报告员；(b) 国际非政府组织：基督教救世会全球残疾包容组织、人道与包容组织、救助儿童会和拯救视觉组织。

<sup>10</sup> 可查阅 <https://ilo.org/LFSresources>。

通信和方案以及经济负担能力和失学情况。已在 6 个国家完成认知测试，并在 3 个国家完成实地测试。全纳教育的模块及其辅助文件预计将于 2024 年最终完成。

31. 华盛顿小组成员国正在使用华盛顿小组简易功能数据集编写关于残疾问题的国家报告。华盛顿小组为分析和传播使用小组工具收集的残疾数据提供支持，特别是在国家一级。为此制定了一个标准模板，用于报告残疾普遍程度以及残疾人口和非残疾人口在选定成果指标方面的差异情况。为便于编制，报告保持较短篇幅，还编写了指导文件，以便各国公布的结果尽可能具有可比性。鼓励各国在核心模板的基础上进行扩展，并列入各国感兴趣的专题。下文提到的区域残疾统计小组正在协调各自区域的报告编制工作。华盛顿小组将举办网络研讨会，提供所需的技术援助。

#### 技术援助和能力建设

32. 华盛顿小组正在发展残疾计量及数据分析和传播方面的区域和国家能力，并加强民间社会组织的能力。华盛顿小组为支持这些工作举办了面对面讲习班和网络研讨会，但受旅行限制的影响，这些活动采取网络研讨会和与合作伙伴单独开展虚拟咨询的形式进行。2022-2023 年期间，华盛顿小组向多个国家的国家统计局和其他国家公共实体提供了直接技术援助，对会议和研讨会上提出的索要工具相关信息和翻译版本的请求作出答复，并为合作伙伴的咨询活动和文件提供了意见和投入。背景文件载有这些活动的摘要。

33. 华盛顿小组正在支持区域残疾统计小组的工作。这些小组重点关注区域的具体需求，并与华盛顿小组秘书处合作，协调各项残疾活动，加强收集和传播优质残疾数据的能力。目前，有 6 个积极开展活动的小组，<sup>11</sup> 其中两个设在非洲，目前通过与德国联邦经济合作和发展部达成的协议为其提供支持。这些小组制定了职权范围和工作计划，其中包括支持可比数据的收集工作和报告方法的一致适用。这些小组参与编写个别国家的残疾问题报告，并有可能编写区域报告。

#### 2024 年计划开展的活动

34. 华盛顿小组将继续努力支持区域残疾统计小组，推动具有共同语言或文化、面临相同残疾数据挑战的国家开展残疾统计工作。

35. 第二十三届年度会议确定了如下后续行动：(a) 进一步测试心理社会功能问题；(b) 最终敲定向用户提供翻译的政策；(c) 协助合作伙伴将儿童功能模块教师版的测试结果进行汇总，合作制定实施准则；(d) 与儿基会一道完成全纳教育模块；(e) 推进区域残疾统计小组的工作；(f) 召开一系列专题网络研讨会，推进这些领域的工作；(g) 探讨各成员之间进行沟通的新渠道；(h) 通过答复问题和援助请求，继续在残疾统计领域充当广大伙伴和有关各方的中央信息交换中心。

<sup>11</sup> 华盛顿小组区域残疾统计小组包括：布拉柴维尔小组(非洲法语国家)、布宜诺斯艾利斯小组(拉丁美洲国家)、卡萨布兰卡小组(中东和北非阿拉伯语国家)、加德满都小组(南亚国家)、太平洋小组(太平洋岛屿国家)和南部和东部非洲小组。

36. 华盛顿小组通过其网站([www.washingtongroup-disability.com](http://www.washingtongroup-disability.com))和科学出版物传播其工作成果。

#### 四. 总结与结论

37. 本报告介绍了各实体在残疾计量和统计方面正在开展和计划开展的活动。这些活动在《2030年可持续发展议程》框架下开展，目的是帮助各国生成优质的残疾数据，用于制定和监测确保不让残疾人掉队的政策。

#### 五. 有待统计委员会采取的行动

38. 请统计委员会注意本报告。

---