



经济及社会理事会

Distr.: General
13 December 2023
Chinese
Original: English

统计委员会

第五十五届会议

2024年2月27日至3月1日，纽约

临时议程* 项目 5(a)

供参考的项目：人口统计

人口统计

秘书长的报告

摘要

本报告依照经济及社会理事会第 2023/325 号决定和以往惯例编写，介绍了秘书处经济和社会事务部统计司在人口统计领域开展的活动。报告介绍了《联合国法律身份议程》的执行情况，概述了其任务小组成员为支持会员国在实现可持续发展目标 16.9 方面取得进展所开展的活动。报告还介绍了通过《人口年鉴》问卷收集人口统计数据的情况。报告进一步提供资料，说明了为进行国际和区域统计在实施城市和农村地区划定方法方面开展的能力建设活动。

请统计委员会表示注意到本报告。

* E/CN.3/2024/1。



一. 引言

1. 本报告依照经济及社会理事会第 2023/325 号决定和以往惯例编写，介绍了联合国秘书处经济和社会事务部统计司 2023 年 1 月至 12 月期间在人口统计领域开展的活动。

二. 《联合国法律身份议程》执行情况

2. 在 2020 年 3 月第五十一届会议上，统计委员会在其第 51/113 号决定中核可了《联合国法律身份议程》，将其作为民事登记、生命统计和身份管理的综合办法，并敦促会员国作为优先事项实施《法律身份议程》。

3. 设立联合国法律身份问题任务小组是为了协调联合国系统一级的工作，促进《法律身份议程》在实地的实施。该任务小组由经济和社会事务部、联合国儿童基金会(儿基会)和联合国开发计划署(开发署)主持，还包括国际移民组织，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、联合国难民事务高级专员公署、非洲经济委员会(非洲经委会)、亚洲及太平洋经济社会委员会、联合国人口基金、全球脉动、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、世界粮食计划署和世界卫生组织。

4. 任务小组的目标是，支持会员国对从出生到死亡的民事登记、生命统计和身份管理系统制定全面、整体、包容和国家自主的方法，并建议根据国际标准和建议在这些职能之间实现全面、同步的可互操作能力。特别是，任务小组：**(a)** 协助针对法律身份制定具有规范性国际框架和指南；**(b)** 向联合国国家工作队和会员国提供技术和财政支助；**(c)** 协调联合国各实体的活动，以确保机构间协调和一致；**(d)** 就这些专题进行传播和宣传。任务小组在 2023 年 1 月通过了 2023 年工作方案，并每两个月召开一次会议，以监督工作方案的执行情况，具体主题由任务小组不同成员专门负责。由经济和社会事务部、儿基会、开发署和非洲经委会组成的任务小组秘书处每周举行会议。

5. 《联合国法律身份议程》借鉴了在加速改善生命统计和民事登记系统国际方案主持下制定的方法框架，并对其进行了扩展，以确保对民事登记、生命统计资料编制和身份管理采取一种全面、可互操作的办法。在本报告所述期间，经济和社会事务部完成了这个系列中关于民事登记、生命统计和身份管理系统系列的下列手册和准则的定稿，除英文版外还有法文版和西班牙文版，是作为《生命统计系统原则和建议》第 3 次修订本的配套卷编写的：

(a) 《民事登记和生命统计系统手册：管理、操作和维护》，第 1 次修订本(英文版、法文版和西班牙文版)；

(b) 《民事登记和生命统计和身份管理系统手册：传播促进发展》(英文版、法文版和西班牙文版)；

(c) 《民事登记、生命统计和身份管理系统方面立法框架的准则》(英文版、法文版和西班牙文版)。

6. 在本报告所述期间,任务小组通过其成员的协调努力,向会员国提供了各类全面支持。除其他外,这些协助包括能力发展讲习班、改进业务流程、数字化、法律身份电子课程的课程编制和法律框架审查。除了向会员国提供直接支助外,任务小组还发起一系列网络研讨会,以加强联合国国家工作队的能力和知识,目的是确保将全球政策框架和准则纳入国家方案拟订工作,并协助那些正在开展法律身份项目的联合国国家工作队相互交流良好做法。截至编写本报告时,已举办七次网络研讨会。详情可查阅《联合国法律身份议程》网页。¹

7. 任务小组参加了若干高级别活动、专家组会议、讲习班和大会,包括2023年统计委员会第五十四届会议期间的会外活动。任务小组秘书处在可持续发展目标首脑会议的间隙组织了一次高级别活动,重点讨论在孟加拉国、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、印度、尼日利亚和巴基斯坦等六个国家加速实现普遍出生和死亡登记的战略,这六个国家的未登记儿童总数占全球的一半。该活动提供了一个分享知识、促进合作和推广最佳做法的平台,以推动在实现可持续发展目标16.9方面取得进展。

三. 《人口统计年鉴》

8. 统计司每年收集、汇编和传播世界所有国家和地区的官方人口和社会统计数据。数据是通过发送到各国统计局的一套年度普查问卷收集的。所收集的数据涵盖按若干特征划分的人口分布和组成,包括城市和城市集聚区人口、生育率、死亡率、结婚率、年度移民量、人口普查得出的移民存量、家庭特征、住房特征、经济特征和教育程度等专题。传统传播方式是自1948年以来每年出版的《人口统计年鉴》集。²

9. 以下概述更新了从各国家统计局收集的生命统计数据提供情况,这些数据是指《2022年人口年鉴》(年鉴最新版)中公布的每一人口动态事件的主要数据集。

10. 一般而言,按专题分列提供的生命统计如下:按城市或农村居住地分列的活产率为72%;按城镇或农村居住地分列的死亡率为70%;按母亲年龄和儿童性别分列的活产率和按母亲年龄和儿童性别分列的死亡率分别为63%和65%;按城镇或农村居住地分列的结婚率为60%;按新郎和新娘年龄分列的结婚率为46%;按城镇或农村居住地分列的婴儿死亡率为61%;按年龄和性别分列的婴儿死亡率为48%;按城镇或农村居住地分列的离婚率为48%;按城镇或农村居住地分列的晚

¹ <https://unstats.un.org/legal-identity-agenda/>。

² 各期《人口统计年鉴》可在线查阅 <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/products/dyb/index.cshtml>。还将通过 UNdata 门户网站(<http://data.un.org/>)在线渐次公布人口统计数据、特别是人口和住房普查数据。

期胎儿死亡率为 39%；按父亲年龄分列的活胎率为 38%；合法人工流产率为 25%；按妇女年龄分列的合法人工流产率为 20%。

11. 世界上大约只有四分之三的国家或地区向联合国提供了关于出生和死亡总数的全面统计数字。然而，随着年龄等其他变量的使用以及胎儿死亡等其他生命统计计数单位的使用，这一比例大幅下降。

四. 与城镇和农村地区的划定方法有关的活动

12. 统计委员会第五十一届会议在其第 51/112 号决定第(i)段中核可了为国际和区域统计比较目的采用的城镇和农村地区划定方法，同时强调该方法无意取代国家对城镇和农村地区的定义。该方法将一国的全部领土按城乡连续体进行分类。如果应用这一方法，各国可以按领域类型编制更具可比性的指标，从而能够更好地确定接近实现可持续发展目标的领域以及有助于实现这些目标的政策。在同一决定(j)段中，委员会还敦促尽早发布关于城市及城镇和农村地区划定方法的实施情况的技术报告。根据这一决定，编写了《应用城市化程度：用于进行国际比较的城市、城镇和农村地区界定方法手册》。³ 该文件的主要目的是，为数据编制者、供应者和统计师提供实用指南，以便他们获得实施该方法的必要信息，并确保其数据收集和分析的连贯性和一致性。

13. 统计司与联合国人类住区规划署(人居署)、欧洲联盟委员会和欧统局合作，举办了第二次联合国关于在中亚国家实施城市化程度方法的区域讲习班。该讲习班于 2023 年 5 月 8 日至 12 日在阿拉木图举行，来自阿塞拜疆、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦等国国家统计局和国家地理空间机构的专家参加了讲习班。讲习班的报告将作为本报告的背景文件提交。⁴

14. 在本报告所述期间，2023 年 1 月 31 日在统计委员会第五十四届会议的间隙组织了一次虚拟会外活动，主题是“应用城市化程度：进展和后续步骤”。这次会外活动的主要目标是，鼓励更多国家采用这一新方法，以期促进更好地进行国际和区域比较以及制定基准。在这次活动中介绍了向有意采用这一方法的国家提供的支持和援助。这次活动由欧统局主持，欧洲联盟委员会、统计司、韩国统计局和肯尼亚国家统计局作了发言。此外，在这次活动期间还简要介绍了 2020 年以来取得的进展，并展示了全球各国在应用该方法方面取得的经验。

³ 可查阅 https://unstats.un.org/UNSDWebsite/statcom/session_52/documents/BG-4a-DEGURBA_Manual-E.pdf，这是委员会第五十二届会议的背景文件。

⁴ 讲习班的报告可查阅 <https://unstats.un.org/UNSDWebsite/statcom/documents/55>。

五. 经济和社会事务部为支持 2020 年世界人口和住房普查方案所开展的活动

15. 秘书长关于人口和住房普查的报告(E/CN.3/2024/15)介绍了经济和社会事务部为建设国家普查能力和促进执行统计委员会建议所组织的活动，该报告将于 2024 年提交给统计委员会第五十五届会议。⁵

六. 有待统计委员会采取的行动

16. 请统计委员会表示注意到本报告。

⁵ 将定期在 2020 年世界人口和住房普查方案网站上公布统计司为建设国家进行普查的能力和协助各国执行人口和住房普查国际标准和建议所开展活动的详情，包括关于时间表和主题事项的信息以及关于参与国和合作伙伴的信息(<https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/census/index.cshhtml>)。