



大会

经济及社会理事会

Distr.: General
22 November 2023
Chinese
Original: English

大会

七十九届会议

社会发展：社会发展包括与世界社会状况和青年、老龄化、残疾人 and 家庭有关的问题

经济及社会理事会

2024 年届会

2023 年 7 月 27 日至 2024 年 7 月 24 日

议程项目 19(b)

社会与人权问题：社会发展

筹备和纪念国际家庭年三十周年*

秘书长的报告

摘要

本报告系根据大会第 77/191 号决议提交。作为国际家庭年三十周年筹备工作的一部分，本报告着重分析人口结构趋势及其对家庭和面向家庭政策的影响。关于生育率决定和降低孕产妇死亡率，秘书长建议提供优质教育，确保获得生殖保健服务和计划生育，并投资于偏远地区的医疗卫生机构。在工作-家庭平衡方面，秘书长建议投资于弹性工作安排、育儿假以及高质量和负担得起的托儿安排。关于老龄化问题，报告就社会保障和养老金、老年人家庭照料制度和机构保健服务的提供，特别是长期照护提出了建议。此外，报告还强调必须投资于代际设施，如代际共享场所和多代居住安排。秘书长还介绍了目前各级筹备庆祝国际家庭年三十周年的情况。

* 由于提交办公室无法控制的技术原因，本报告是在截止日期之后提交处理的。



一. 导言

1. 大会在其第 77/191 号决议中请秘书长通过社会发展委员会和经济及社会理事会，向大会第七十九届会议提交一份关于该决议执行情况的报告，包括介绍各级筹备国际家庭年三十周年纪念活动的情况。
2. 大会邀请相关利益攸关方支持国家、区域和国际各级关于技术、城市化、移民、人口结构和气候变化趋势对家庭影响的研究和提高认识活动。大会促请会员国、联合国各实体和相关利益攸关方通过实际举措，包括满足所有家庭需要的面向家庭的政策和方案，在国家、区域和国际各级推动纪念国际家庭年三十周年的筹备工作；
3. 秘书长提交大会第七十七届会议的报告(A/77/61-E/2022/4)侧重于新技术与家庭，而提交第七十八届会议的报告(A/78/61-E/2023/7)则涉及移民和城市化及其对家庭的影响。本报告继续分析以人口结构变化和家庭为重点的大趋势。根据第 77/191 号决议，报告还包括了对国际家庭年三十周年筹备情况的介绍。

二. 人口结构趋势和家庭¹

4. 人口结构趋势受生育率、死亡率和移民模式的影响，而这些又受到不断变化的社会价值观、技术进步和其他因素包括家庭决定的影响。了解人口结构趋势对家庭的影响对于制定有利于个人和家庭福祉的有效的社会经济政策至关重要。
5. 各区域的生育率差异可能对人口增长产生重大影响。尽管平均生育率正在下降，截至 2021 年已达到每名妇女一生生育 2.3 胎，但在一些区域，生育率仍然很

¹ 本报告的数据来源如下：《2023 年世界社会报告：在老龄化世界中不让任何一个人掉队》(联合国出版物，2023 年)；《2022 年世界人口展望：成果概况》(联合国出版物，2022 年)。《2023 年世界人口状况报告：80 亿人的生命，无限的可能——权利和选择的案例》(联合国出版物，2023 年)；《2023 年可持续发展目标报告：特别版-人类和地球拯救计划》(联合国出版物，2023 年)；联合国儿童基金会(儿基会)，“童婚的终结是否触手可及？最新趋势和未来展望：2023 年更新”，2023 年 5 月；《全球人口增长与可持续发展》(联合国出版物，2023 年)；Zitha Mokomane，“人口结构趋势对家庭的影响”，为经济和社会事务部包容性社会发展司编写的背景文件，以筹备 2023 年 5 月国际家庭年三十周年；为筹备国际家庭年三十周年而组织的文件和报告：“非洲人口结构变化和福祉”的专家组会议，2023 年 1 月 23 日至 25 日，比勒陀利亚(可查阅 <https://social.desa.un.org/issues/family/events/expert-group-meeting-on-demographic-changes-and-family-wellbeing-in-africa>)；关于“欧洲的人口老龄化和福祉”，2023 年 5 月 29 日至 30 日，波兰托伦(可查阅 <https://social.desa.un.org/issues/family/events/egm-population-ageing-family-wellbeing-in-europe>)；“大趋势和家庭：关注拉丁美洲的人口结构变化”，2023 年 10 月 26 日至 27 日，墨西哥城(可查阅 <https://social.desa.un.org/issues/family/events/egm-families-demographic-changes>)；“大趋势与家庭：关注北美的人口结构变化、移民和城市化”，2023 年 11 月 11 日，美利坚合众国奥兰多(见 <https://social.desa.un.org/issues/family/events/2023egm-families-demographic-change-migration-urbanization>)；为国际家庭日纪念活动编写的发言(可查阅 <https://social.desa.un.org/issues/family/events/2023-international-day-of-families-on-families-and-demographic-change>)；为 2023 年 7 月 26 日在华盛顿哥伦比亚特区举行的关于“人口结构变化可以加强家庭”的专题讨论会编写的专家文件和建议(可查阅 www.gu.org/resources/changing-demographics-can-result-in-strengthening-families/)。

高。撒哈拉以南非洲的平均生育率为每名妇女 4.6 胎，预计到 2050 年将降至每名妇女近 3 胎。²

6. 高生育率对家庭的社会和经济福祉的影响多种多样。在生育率高的区域，家庭往往经历贫困代际传递，难以满足子女的营养和教育需求。另一方面，在老年人没有社会保障或社会保障有限的情况下，较大的家庭可以作为养老的安全网，因为家庭提供了更多的资源来支持年老的亲属。

7. 高生育率区域的青少年生育率也很高，2021 年全球约 10% 的出生总数是由 20 岁以下的青少年母亲所为。³ 其中绝大多数发生在撒哈拉以南非洲，其次是拉丁美洲和加勒比。青少年生育率高对年轻母亲及其子女的健康和福祉具有潜在的不利影响。这对年轻妇女的教育和就业前景产生不利影响，并危及其年轻家庭的幸福前景。青少年生育率与计划生育方法的需求得不到满足有关，而年轻妇女和青少年对计划生育方法的需求最高。在全球范围内，2020 年，15 至 19 岁的青少年中有 61% 的人获得了现代计划生育方法，而 20 至 24 岁的妇女为 66%，30 岁以上的妇女为 75%。⁴

8. 造成青少年生育率的另一个因素是童婚。童婚的定义是 18 岁以下的儿童与成年人或另一个儿童之间的任何正式婚姻或非正式结合。尽管全球童婚现象有所下降，特别是在南亚，今天每 5 名 20 至 24 岁的年轻妇女中就有一名在儿童时期就已结婚，而 10 年前这一比例为近四分之一，但各地进展并不均衡。西非和中部非洲在过去 25 年中进展甚微，部分原因是冲突和贫穷。在拉丁美洲和加勒比，这方面的进展也滞后，因为这种做法在生活贫困的人们当中根深蒂固。早婚对全球妇女和女童的影响格外严重，而男童的早婚率是女童的六分之一。⁵

9. 有些家庭要求女儿早婚，以赚取收入和减轻经济负担，因为他们可得到彩礼或嫁妆费。有些人这样做可能是因为他们相信这将确保他们女儿的未来或使她免受贫困。这种做法还受到性别社会规范和定型观念的支持，包括婚外怀孕的社会经济风险。所谓的家庭荣誉观念和习惯法或宗教法也为这一做法提供了理由。此外，冲突和气候变化等多重危机，以及新型冠状病毒病(COVID-19)危机的持续影响，促使这一做法继续存在。例如，气候变化可能导致农业生产力下降和粮食短缺，而干旱或洪水等与气候有关的灾害则扰乱家庭生活，并可能使他们陷入贫困。在困难时期，把年幼的女儿嫁出去可以作为减轻家庭经济负担的一种对策。

10. 童婚的有害影响包括与怀孕有关的并发症以及孕产妇死亡率和发病率的增加。除了对健康的不利影响外，年轻的新娘和母亲也处于不利的社会和经济地位，例如，年轻女童无法通过教育和参与劳动力市场充分发展其潜力。

² 见《2022 年世界人口展望：成果概况》。

³ 同上。

⁴ 《2022 年世界计划生育：满足不断变化的计划生育需求——按年龄和方法分列的避孕药具使用情况》(联合国出版物，2022 年)

⁵ 儿基会，《童婚的终结是否触手可及？》。

11. 总而言之，尽管全球取得了进展，但童婚的减少速度还不够快，无法实现到 2030 年消除有害习俗的目标。按照目前的速度，消除童婚需要 300 年。此外，童婚在人口增长迅速的地区更为普遍。⁶

12. 高生育率也是导致产妇死亡的因素之一。尽管全球孕产妇死亡率从 2000 年的每 10 万例活产对 342 例孕产妇死亡，下降至 2017 年的每 10 万例活产对 211 例孕产妇死亡，但这一水平仍然高得令人无法接受，而 2020 年约有 28.7 万名妇女在怀孕和分娩期间及之后死亡。从家庭角度看，产妇死亡率高是值得注意的，因为产妇死亡对家庭，特别是对身后留下的儿童的长期负面影响。⁷

13. 孕产妇死亡已被证明对儿童和家庭造成短期和长期影响，童工风险增加、学习成绩差、受教育程度低、早婚、早育以及身后儿童的生活安排被打乱。新生儿和儿童营养不良，影响他们的存活和成长。年龄较大的儿童更有可能辍学，以便照料年幼的弟妹，并帮助家务和农活，而这往往超出了他们的能力。

14. 孕产妇死亡还可能加剧家中的性别不平等，因为性别角色的界定使男子和父亲不能或不愿承担家务、抚养子女和照料儿童的责任。例如，当一个家庭收养孤儿时，妇女不成比例地承担了更多的照料责任。与此相关的一个影响是，妇女获得财政和物质资源，包括有偿劳动的能力下降，以及生产性劳动力参与中断。

15. 到 2050 年，全球生育率可能会从目前的每名妇女生育 2.3 胎进一步下降到 2.1 胎。目前，全球三分之二的人口生活在生育率低于每名妇女 2.1 胎的国家或地区。⁸ 生育率较低可归因于通常与社会进步和有效社会政策有关的若干因素，如扩大初等和中等教育以及增加计划生育服务。一些国家更加强调性别平等，更加重视自我实现，选择的自由度和机会更大，促使妇女决定少生或不生孩子。此外一些研究表明，养老金的存在也降低了生育率。例如，撒哈拉以南非洲，社会养恤金制度发达的国家的生育率往往低于该次区域其他国家。⁹

16. 生育率较低还与其他更具制约性的因素有关，例如难以兼顾工作和家庭责任，特别是缺乏适当的育儿办法和育儿的经济负担。

17. 据调查，在许多生育率低的国家，妇女生育的孩子比她们希望的要少。这是由于许多挑战，例如上文提到的挑战，包括托儿费用高和难以兼顾工作与家庭生活，但也由于对高等教育的需求以及家庭责任和照料年迈父母的责任分工不平等。通过面向家庭的政策和方案解决这些问题是许多国家政府的优先事项。

18. 在大多数西方国家，家庭政策的总体目标是防止社会排斥和儿童贫困，并为家庭提供所需的支持，使他们能够拥有他们想要的孩子数量，而不是提高生育率。这是通过主要用于教育和托儿的各种政策来提供平等机会。事实证明，现金津贴、

⁶ 同上。

⁷ Mokomane，“人口结构趋势对家庭的影响”。

⁸ 见《2022 年世界人口展望：成果概况》。

⁹ Mokomane，“人口结构趋势对家庭的影响”。

减税和服务的组合，加上对提供育儿服务的投资，在某种程度上有效地提高了生育率。

19. 为了应对低生育率、人口老龄化和劳动力减少的问题，包括北欧国家在内的一些国家实行了相对开放的移民政策，接受技术移民，并为他们融入社会提供便利。传统上，澳大利亚、加拿大和新西兰等移民国家实行的是以积分为基础的移民制度，优先考虑技术移民。例如加拿大统计局预测，到 2041 年，加拿大人口的 50% 左右将是移民及其在加拿大出生的子女，而移民将继续是人口增长的主要驱动力。

20. 生育率下降也与结婚和结合减少以及离婚增加密切相关。在西方国家，从 1960 年代中期开始，出生率下降，初婚年龄上升，婚前和非婚同居等新的生活安排方式蔓延，特别是在年轻一代中。此外，随着妇女教育和就业水平提高，世俗化加强而传统和宗教价值观削弱，同居等不同类型的结合作为婚姻的前奏或替代形式变得普及。

21. 在南部非洲和拉丁美洲，推迟或抑制婚姻往往归咎于经济制约。例如，在撒哈拉以南非洲，新娘财富的传统“高贵”习俗涉及未来丈夫家庭向新娘的家庭支付结婚费用，传统上被视为一种交换，表明对家庭之间未来互惠关系的承诺。然而，最近这种习俗越来越商业化，而且由于经济制约，它已成为缔结婚姻的障碍，也是该区域同居现象日益普遍的主要原因之一。

22. 西方国家为同居男女提供一些法律保护，而与此相反，许多发展中国家对同居并无任何社会文化或法律保护。因此，同居者及其家庭成员往往面临诸多挑战，影响家庭运作和稳定，并往往导致心理社会和身体健康方面的缺陷，特别是对所涉儿童。

23. 一个与普遍婚姻模式相关的趋势是单亲家庭的比例增加，其中大多数是以妇女为户主的家庭，占有所有家庭的 7.5%。由于青少年生育、晚婚和不结婚、男性移民以及使妇女难以再婚或重新结合的社会规范或法律等趋势，单身母亲占全球单亲家庭的 80% 以上。¹⁰

24. 虽然女户主家庭有积极的成果，如妇女的自信、自我效能和社会成熟，但她们是社会中最脆弱的群体，面临着与工作-家庭冲突有关的许多挑战，如家庭责任过重和就业机会较少。家庭内部的紧张关系和贫穷再现等家庭内部问题使这种情况更加复杂。在某些情况下还存在社会问题，如污名化、不安全、孤立和排斥。这些挑战加在一起，往往导致许多女户主家庭的生活质量下降、主观幸福感下降和家庭生活满意度下降。

25. 在较小的家庭中，正规教育系统的重要性增加，家庭更有可能为每个孩子投入更多的资源。一些研究表明，全球越来越强调对小家庭儿童的投资，而不是对大家庭的投资，这可能会导致未来日益严重的照料危机。人们还对有关孝道、无

¹⁰ 同上。

子女、离婚和分居的不断变化的规范表示关切，认为这些规范是导致家庭纽带削弱和代际团结下降的因素。¹¹

26. 生育率下降还与家庭社会资本受损有关。家庭社会资本被理解为使个人能够获得其伙伴所拥有的资源的社会关系，以及人们在社会、经济和情感支持方面所依赖的这些资源的数量和质量。家庭社会资本提供物质和其他有利资源，如情感支持，加强个别家庭成员发挥作用和实现其当前和未来目标的能力。这种资本已被证明对身心健康具有积极影响。例如，兄弟姐妹关系是老年人友谊和情感支持的重要来源，因为其他社会关系减少了，如工作场所的关系。

27. 死亡率和生育率下降导致人口迅速老龄化。预计到 2050 年平均寿命将达到 77.2 岁左右。目前老年人的比例预计将从 2022 年的 10% 增加到 2050 年的 16%。欧洲和北美的人口老龄化程度很高，而东亚和东南亚的人口正在迅速老龄化。拉丁美洲和加勒比区域经历了一个非常迅速的老龄化过程。在 1950 年 60 岁及以上老年人仅占人口的 5.2%，而自 1960 年代中期以来该区域老年人比例稳步上升，该区域的趋势与亚洲自 1970 年代以来的趋势很相似。展望未来，预计到 2060 年，拉丁美洲和加勒比 60 岁及以上人口的比例将超过亚洲和大洋洲老年人口的比例，接近北美和欧洲的相应数字。到 2100 年，拉丁美洲和加勒比的老年人将占该区域人口的 38.2%。¹²

28. 老龄化是一个积极的趋势，表明人们比以前更加健康，因此寿命更长。然而，随着人们寿命的延长，他们患有非传染性疾病的风险也越来越大。这些疾病加上体能下降和身体虚弱，妨碍了他们进行日常活动，导致他们除了健康和基本日常生活需要之外，还需要一系列照料，包括社会照料、陪伴、爱和尊重。在满足老年人的照料、社会经济和心理需求的社会保障或社会福利方案或设施有限或根本没有的情况下，情况尤其如此。例如在撒哈拉以南非洲，只有 27.1% 的老年人享有至少一项社会保障福利，主要是养老金。由于城市化不断发展、农村人口向城市迁移以及生育率下降等社会变化，过去被视为理所当然的多代同堂家庭所提供的支持和照料往往已不复存在。¹³

29. 生育率下降也意味着与老年人之共同生活的子女减少，家庭规模缩小。因此，老年人和年轻家庭成员的情感和实体支持及陪伴网络可能会被削弱。小家庭较难应付年长家庭成员日益增加的需求。在许多发展中区域，在失业或生病等脆弱性增加之时，几代至亲组成的大家庭提供了社会保障和照料。在西方国家也观察到类似的趋势，例如在美利坚合众国，在 2008 年金融危机期间，许多家庭依靠至亲支付住房费用和照料子女。

30. 生活安排根据老年人的配偶、社会人口和地域情况，确定老年人如何获得照料。例如，在人口老龄化刚刚开始、生育率高的国家，特别是在农村地区，老年

¹¹ 同上。

¹² 见《2022 年世界人口展望：成果概况》。

¹³ Mokomane，“人口结构趋势对家庭的影响”。

人与子女共同生活的现象时有发生。重要的是，老年人可能更愿意在家中终老或“就地养老”，而不是选择主要为需要专门医疗服务的人保留的机构照料。

31. 全球估计数表明，老年人平均生活在 2 至 12 人的家庭中。在互惠基础上，老年人与其子女并且往往是孙辈共同生活的做法在非洲、亚洲和拉丁美洲仍然很普遍。在非洲，几乎所有国家都有至少一半的老年人与大家庭成员生活在一起。在较发达区域，几代人共同生活的情况急剧减少。老年人大多生活在单身家庭或只有一对夫妇或夫妇及其未婚子女的家庭。这些家庭的平均人数从一些欧洲国家的 1.9 人到美国的 2.1 人不等。¹⁴

32. 人口老龄化在一些区域构成了重大挑战。例如在欧洲联盟，55 岁及以上的人占人口的三分之一以上，但欧洲的照料基础设施不足以满足他们日益增长的需求。在 65 岁或以上的妇女中，33%需要长期照料，而同一年龄组的男子只有 19%。¹⁵ 这种对长期照料的需求不仅影响到保健和社会服务系统的可持续性以及老年人的福祉，而且也影响到他们的家庭以及作为非正式照料者的个别家庭成员的福利。因此，欧洲联盟正在努力应对适应人口老龄化带来的社会和经济变化的挑战，并为需要的人提供适当的照料。

33. 2022 年推出的欧洲照料战略旨在确保在整个欧洲联盟提供高质量、负担得起和可获得的照料服务，以提高照料接受者及其专业和非正式照料人员的福祉。该战略还附有对成员国的两项建议，重点是修订欧洲理事会关于幼儿教育和照料的目标(巴塞罗那目标)以及提供负担得起的高质量长期照料。该战略确认了获得照料的权利以及需要照料的人自主决定如何获得照料的权利，并强调各级照料系统的设计、实施和评估必须与利益攸关方的需求密切相关，即需要照料的人、非正式照料人员、工人代表和正式照料提供者。该战略提醒各国政府有责任通过执行和更新欧洲联盟关于工作与生活平衡的指令的规定，更好地为非正规照料人员提供收入和服务。

34. 在拉丁美洲和加勒比，过去 5 年在提供照料方面取得了一些进展。例如，颁布法律和法令，为制定国家照料政策和方案提供法律支持(乌拉圭)；努力实现文化变革，促进对照料工作的承认、重新评估和重新分配(阿根廷)；采取行动，改变目前的社会照料组织(多民族玻利维亚国)；为家庭和社区环境中的照料者提供培训(哥斯达黎加)，为家政工和照料者提供法律保护(智利)。

35. 除了对正式和非正式照料安排进行投资外，应更多地关注那些有意将几代人聚集在一起以丰富参与者生活并帮助解决社会和社区问题的代际方案。这些方案将不同代的人聚集在一起，开展持续、互利的计划活动，以实现具体目标，促进

¹⁴ 《2023 年世界社会报告》，第 120 页。

¹⁵ 欧洲联盟委员会，《2021 年长期照料报告：老龄化社会的趋势、挑战和机遇》，第 1 卷(卢森堡，欧洲联盟出版物办公室，2021 年)。

各代人之间的更大理解和尊重。据代间和睦组织称，互惠、可持续性、意向性、培训、支持以及将年轻人和老年人视为资产是成功方案的标志。¹⁶

36. 在代际做法中，应注意代际住房和场所。代际住房是一个多方面的解决办法，以应对具有挑战性的人口结构趋势、影响老年人和年轻人的社会孤立和孤独以及缺乏负担得起的住房。代际共享场所将年轻一代与老年人在同一地点联系起来，用定期的活动和方案将他们聚集在一起。

37. 多代同堂的生活安排往往可加强代际关系，这对儿童社会化、家庭凝聚力、家庭年轻成员和年长成员的主观幸福以及家庭年长成员的积极健康成果都很重要。代际住房安排和地点有利于代际亲属关系，促进相互支持，减少隔离，促进代际联系。

38. 在西方，多代同堂的生活安排越来越受欢迎，这表明家庭团结可能并没有减弱。随着社会支持的减少和房价的上涨，家庭支持的重要性正在扩大。¹⁷ 例如，由于教育要求不断提高和就业市场日益疲软，越来越多的年轻人依赖家庭的财政支持。一些研究表明，由于经济状况不稳定和青年失业等对青年人造成的财政压力，家庭内的代际团结日益增强。¹⁸

39. 拥抱代际关系，积极参与关怀和支持行动，建立一个更富同情心和包容性的社会，让所有各代都能共同繁荣。通过代际辅导方案，老年人与年轻一代分享知识和技能，可以弥合代沟，建立有意义的联系。年轻一代可以通过向老年人提供技术支持和培训，在弥合数字鸿沟方面发挥重要作用。从教授创新技术到分享爱好、兴趣和才能，代际学习丰富了所有世代的生活。

40. 例如，加拿大的 HomeShare 倡议将老年人和学生聚集在一起共同生活，以减少老年居民的社会隔离，并为年轻居民提供负担得起的住房。该方案在多伦多试行，并在全国推广，旨在为学生提供安全和负担得起的住房。与此同时，学生们为老年人提供家庭周围的帮助和额外的月收入，使他们能够继续在社区中独立生活。每个场所还提供社会工作和社会服务，以帮助老年人在晚年生活健康长。¹⁹

¹⁶ 代间和睦组织，“制定代际方案”，2021 年。

¹⁷ 被定义为心理或物质资源的社会支持被视为帮助个人应对压力的保护性资源。见 Shiyue Cao 等，《COVID-19 期间感知社会支持和心理资本对心理健康的作用的年龄差异》，《心理学前沿》，第 13 卷，第 801241 期(2022 年 2 月)。

¹⁸ 代间和睦组织，“制定代际方案”。

¹⁹ www.canadahomeshare.com/#:~:text=Canada%20HomeShare%E2%84%A2%20is%20an,create%20mutually%20beneficial%20living%20solutions。

三. 2024 年国际家庭年三十周年的筹备情况

A. 国家层面²⁰

41. 针对秘书处 2022 年发出的普通照会，会员国分享了其管理当前人口结构趋势挑战的政策和方案的信息。答复的重点是促进照顾儿童和老年人、老有所事和性别平等的面向家庭的政策，如下所述。

42. 在阿塞拜疆，提供了关于性别和生殖健康、早婚和性别平等以及重视家中女童和增强妇女和女童在社会中的权能等主题的培训课程。还开展了关于计划生育的宣传活动，包括反对针对胎儿性别进行选择性的堕胎的运动。

43. 在白俄罗斯，考虑到人口预测并根据国际建议，提出了一项题为“2030 年老有所事”的国家战略，旨在建立一个不分年龄而人人共享的社会，并确保老年人享有更高的生活质量。该国政府支持有 3 岁以下子女的母亲休产假，而家庭资本方案则支持有 3 个或 3 个以上子女的家庭。

44. 在匈牙利，推广了各种促进工作-家庭平衡的政策。为了提高生育率，自 2015 年以来扩大了家庭税收优惠，并为初婚夫妇提供税收减免。此外，加强了托儿所系统，并支持体外受精方案。匈牙利政府注意到过去十年在人口方面取得的成就。这些成就表明，自 2010 年以来，匈牙利的生育率增幅居欧洲之首，2021 年达到 1.59 的峰值，为 25 年来的最高水平。此外，在 2010 年至 2012 年间，结婚人数翻了一番，而更多的人选择了大家庭。离婚率处于 60 年来的最低点。²¹ 这些具体成果归功于该国政府对家庭的支持。在支持老年人方面，实行了一项优惠的养老金计划，承认妇女参与家庭和劳动力市场。该计划还为祖母提供了照料孙辈的机会。如果父母双方(或单亲)都有工作，未退休的祖父母也有资格领取育儿津贴。老年人理事会是政府的一个咨询机构，代表老年人利益，并在制定政府决策时考虑老年人的提议。该理事会成员是学术界、社会政策、地方当局、宗教界的专家和老龄问题领域的非政府组织领导人。

45. 蒙古已采取措施增加养老金，并为老年人和残疾人提供所谓的养老金福利和免费公共交通。设立了一个社会福利基金，为专门的保健服务提供折扣。为了建立对老年人的长期照料，制定了 2022-2024 年行动计划，并将在不久的将来试行新的老年人照料模式。

46. 波兰制定了到 2040 年的人口战略，其总体目标是提高生育率。在加强家庭(确保家庭的经济安全和支持其住房需求)、消除想要孩子的父母的障碍(关爱家庭

²⁰ 根据对发给会员国和联合国各实体的普通照会的答复，其中载有与人口结构变化有关的家庭政策和方案的资料。见 www.un.org/development/desa/family/2022/10/13/good-practices-in-family-policy-making/。

²¹ 匈牙利政府提交的关于其支持筹备国际家庭年三十周年活动的文件，见 www.un.org/development/desa/family/wp-content/uploads/sites/23/2022/10/Family-Submission-by-Hungary-2022-30th-anniversary-of-the-International-Year.pdf。

的劳动市场和托儿设施、保健基础设施和家庭服务)以及提高中央和地方各级政府治理和政策执行质量的目标下,采取了具体的干预措施。

47. 在新加坡,为老年人提供服务的能力和范围已经扩大,包括为弱势老年人提供家庭和日托服务,以及一个老年人照料中心,提供老有所事支持和信息及转诊服务。该国政府还启动了一项照料者支持行动计划,以在临时服务、工作场所支持、照料导航、财政支持以及照料者赋权和培训等领域进一步支持老年人的照料者。增加了家庭照料补贴,并支持代际生活安排。通过在学校进行品格和公民教育以及参加社区服务,代际联系正在得到加强。

48. 在土耳其,正在制定一份关于该国 2030 年老龄化愿景的文件,其方法以权利和社会包容为基础,支持积极和健康的老龄化、参与社会生活和加强老年人的权利。该文件建议,老龄化问题应在人口老龄化的总体层面上并从生命过程的角度加以处理,同时考虑到个人随着年龄增长而不断变化的需求和能力。家庭和社会服务部提供的老年人照料服务遵循综合照料服务模式,即机构照料和家庭支持相辅相成。为喜欢日托服务的老年人设立的日托中心包括为那些独自生活或与家人一起生活的老年人提供心理和健康支持以及文化活动。预计这种支持将减少今后对长期住宿照料服务的需求。此外,还提供临时和客人照料服务,以支持照顾残疾家庭成员的家庭。

B. 区域层面

49. 在区域一级举行了筹备会议,包括专家组会议和提高认识活动,主要侧重于人口结构趋势及其对家庭的影响,以及良好做法和政策建议。这些会议是与民间社会以及区域和地方利益攸关方合作举办的。

50. 比勒陀利亚大学人文学院社会学系与秘书处经济和社会事务部、多哈国际家庭研究所和国际家庭发展联合会合作,于 2023 年 1 月在比勒陀利亚举办了主题为“非洲人口结构变化和家福社”的区域专家组会议。除其他外,会议得出结论认为,随着非洲人口预计将经历重大人口结构变化,老龄人口将增加,因此需要有针对性的政策和方案,以考虑到每个国家独特的文化、经济和社会背景。为解决照料方面的差距,非洲各国政府应支持全面发展长期照料系统。虽然依靠大家庭照料老年人的传统应得到尊重,但各国政府和社区组织需要考虑如何通过新的政策和方案减轻照料负担。此外,对人力资本的投资至关重要,以便利用人口红利和调动青年人口。

51. 2023 年 5 月,国际家庭发展联合会与波兰 Kujawsko-Pomorskie 地区及经济和社会事务部合作,在波兰托伦举办了主题为“欧洲人口老龄化和家福社”的区域专家组会议。会上就家庭、老龄化、工作-家庭平衡、保健、教育、平等和移民问题提出了一些建议。例如,专家们建议支持和承认移民家政工人在家庭工作中的贡献,包括照料老年人。

52. 2023 年 7 月在华盛顿特区举行的全球代际大会,由代间和睦组织举办,重点是代际代方案、政策和办法,涵盖了广泛的观点和经验。会议介绍了“祖父母和亲属支持网络”,这是美国为祖父母和亲属服务的国家技术援助中心。该中心为

各州、部落和领地的政府机构和非营利组织提供了一种新的方式，使它们能够跨越管辖和系统的界限进行协作和工作，以改善对这些家庭的支持和服务。会议强调，相对于进入可能包括孤儿院或寄养的儿童福利制度，亲属照料有益于儿童。为纪念国际家庭年三十周年，举行了一次全体会议，重点讨论了所谓的祖父母优势，即能够利用人类知识、理解、文化和经验造福后代。在会议之前的一次活动中，代间和睦组织与经济和社会事务部合作举办了一次专家研讨会，主题是“人口结构变化可以强化家庭”。这次活动的重点是不断变化的人口结构，特别是老年人在家庭中的作用不断变化以及民间社会对多代同堂家庭的支持。活动突出介绍了新加坡、乌干达和美国的最佳做法范例。专家们指出，由于全球人口统计越来越多地反映出“竹竿”家庭，即几代人同时生活但成员较少的家庭，因此有必要从所有年龄的角度审查有关家庭、老龄化和儿童的政策。

53. 此外，参加研讨会的专家强调，在城市空间，鼓励多代空间的形成和利用的社会政策加强了代际凝聚力，并最大限度地扩大了老年人给许多家庭带来的明显惠益，包括提供财政援助，灌输同情与合作的价值观，并为各代人提供照料和支持。除了经济和社会效益外，多代同堂的家庭比一代人家庭的碳足迹要低得多。让不同的代际生活经验专家参与协作政策设计，将确保执行效率和影响。²²

54. 2023年9月，诺丁汉特伦特大学和家庭复兴基金会与经济和社会事务部合作，在联合王国诺丁汉举办了主题为“家庭与气候变化”的专家组会议。会议的重点是了解和积累有关家庭在面对气候紧急情况时改变社会的力量的知识。讨论的主题包括远程经济和在家工作、工作-生活平衡的变化以及在家工作的社会和环境的影响，以及节能家居设计。该会议报告将在2024年国际家庭日纪念活动上提交。该活动将重点关注家庭和气候变化。²³

55. 2023年10月在墨西哥城举行了题为“大趋势和家庭：关注拉丁美洲人口结构变化”的区域专家组会议。会议由墨西哥家庭政策分析研究所和国际家庭发展联合会与多哈国际家庭研究所及经济和社会事务部合作举办，拉丁美洲和加勒比经济委员会参加了会议。会议重点讨论了生育率、死亡率和家庭动态、青年转型和劳动包容、承认无报酬工作和家庭责任分担以及移民等问题，并为该区域内外提出了建议。在此之前，在墨西哥圣路易斯波托西举行了第三次家庭可持续城市全国会议。墨西哥各城市的代表参加了会议。这些城市都是《包容性城市促进可持续发展威尼斯宣言》的签署方。²⁴ 市长们和从业人员分享了各自地区的良好做法。

56. 全国家庭关系委员会与经济和社会事务部和国际家庭发展联合会合作，于2023年11月在美国奥兰多举办了题为“大趋势和家庭：侧重于北美人口结构变化、移民和城市化”的北美专家组会议。会议讨论了人口结构变化、城市化和移

²² 代间和睦组织，“人口结构的变化可以加强家庭”，2023年7月25日；代间和睦组织，“补充材料”，2023年7月25日。

²³ 家庭复兴基金会，“家庭与气候变化，第5次专家会议”，2023年8月28日。

²⁴ 见 <https://familyperspective.org/wp-content/uploads/2021/01/venicedeclaration.pdf>。

民、代际关系和对该区域的政策影响之间的相互联系。一些专家指出，最近，气候变化已成为影响生育意愿的一个因素，因为许多育龄成年人正在重新思考气候变化的影响以及对新一代儿童的相关风险，这些儿童将受到气候危机的严重影响。²⁵

C. 国际层面

57. 2023 年，国际一级国际家庭年三十周年筹备工作的重点是宣传、提高认识和研究活动，主要分析人口结构变化对家庭的影响。

58. 2023 年 2 月，在社会发展委员会第六十一届会议期间，在纽约组织了两次会外活动，重点讨论家庭问题。在国际家庭发展联合会与经济和社会事务部合作举办的主题为“家庭科学在可持续发展中的作用”的活动中，重点关注了家庭科学家如何帮助克服不平等，加快从 COVID-19 大流行中恢复，以及全面落实《2030 年可持续发展议程》。²⁶ 卡塔尔常驻联合国代表团与多哈国际家庭研究所、国际家庭发展联合会、世界家庭组织和经济和社会事务部合作组织的另一次会外活动，主题为“实现所有家庭的充分和生产性就业及体面工作：非政府组织的作用”，介绍了民间社会的良好做法。

59. 5 月在纽约举行题为“家庭与人口结构变化”的 2023 年国际家庭日纪念活动，强调了经济和社会事务部在《2023 年世界社会报告：在老龄化世界中不让任何一个人掉队》中的调查结果，指出老年人应该能够继续工作，只要他们能够 and 愿意，而不是被迫这样做。需要采取灵活、分阶段或半退休的政策。这种政策比统一提高强制性退休年龄更为公平。据观察，生活安排的改变及人口老龄化增加了全球对长期照料的需求，而 COVID-19 危机暴露了照料方面的弱点。反思长期照料办法不仅有利于当今的老年人及其照料者，也有利于今后各代老年人及其照料者。为制定代际方案，该活动还侧重于代际公平和团结的重要性，并强调代际凝聚力惠及所有各代。介绍了美国退休人员协会基金会经验团的一个良好做法。这是一个以社区为基础的志愿者方案，使 50 岁以上的人能够担任辅导员，帮助学生成为更好的读者。事实证明，该方案是一个三赢方案，帮助学生取得成功，老年人生活快乐，社区更加强大。它提供培训、同行网络和持续评价。

60. 作为研究和宣传的一部分，在纪念国际家庭日期间发表了一份关于人口结构趋势对家庭的影响的背景文件。该文件分析了人口结构变化对不同区域家庭的影响。它从降低产妇死亡率到少女怀孕和守寡风险等问题提出了详细的建议。建议优先发展和有效实施社会保障和社会养恤金制度，以照顾和支持老年人，因为随着生育率下降，传统的家庭支持以及无偿家庭照料者人数逐渐减少。该文件强调，需要采取多部门对策，以改善由于普遍的婚姻模式而出现的非传统家庭结构的福

²⁵ Margo Hilbrecht, “加拿大人口结构变化，城市化和移民之间的相互联系：政策影响”，2023 年 11 月 11 日。

²⁶ 见 <https://familyperspective.org/2023/01/26/iffd-briefing-9-february-2023/>。

社并保护其权利。这些对策的实施不应损害家庭成员在这些家庭结构或结合中生活的权利和选择。²⁷

61. 维也纳非政府组织家庭问题委员会组织了一个纪念国际家庭日的国际论坛，以“气候变化移民：对家庭的影响”为主题，介绍了联合国毒品和犯罪问题办公室关于贩运人口和偷运移民问题的最新研究，重点是儿童问题。该委员会还将移民作为一个主题纳入其在线季刊《国际家庭》，以突出 2024 年国际家庭年三十周年的筹备工作。²⁸

62. 卡塔尔常驻代表团和多哈国际家庭研究所于 2023 年 10 月 17 日在纽约联合国总部举行了一次情况通报，介绍了纪念国际家庭年三十周年国际会议的筹备情况，主题是“家庭与当代大趋势：制定技术、移民、城市化、人口结构和气候变化政策，以保护家庭和增强家庭权能”。国际会议将由卡塔尔主办，由多哈国际家庭研究所组织，并得到经济和社会事务部的支持。会议将于 2024 年 10 月 29 日至 31 日在多哈举行，将成为政策制定者、非政府组织、专家、学者、从业者和和其他相关利益攸关方交流见解和应对重大趋势的全球平台。

63. 在 2023 年 10 月于纽约举行的世界城市日纪念活动上，启动了与《威尼斯宣言》相关的包容性城市促进可持续家庭项目的良好做法平台。该平台介绍了改善世界各地家庭福祉的良好城市做法。这次活动由国际家庭发展联合会与经济和社会事务部及联合国人类住区规划署(人居署)合作举办。²⁹

64. 今后筹备国际家庭年三十周年的活动将侧重于分析气候变化及其对家庭的影响和各大趋势间的相互关系。将在社会发展委员会第六十二届会议期间举行一次高级别小组会议，纪念国际家庭年三十周年。国际家庭日的纪念活动也将庆祝这一周年，并将讨论“家庭与气候变化”的主题。此外，国际和区域专家组会议将在 2024 年全年举行，并计划在各级举办其他纪念活动。

四. 结论和建议

65. 人口结构趋势，特别是生育率和死亡率模式，对家庭和家庭福祉产生重大影响。总体生育率，特别是青少年生育率高，对妇女特别是年轻妇女及其子女的健康、福祉和教育程度产生不利影响。需要采取紧急行动纠正这种情况，同时承认，在高生育率国家，通过教育和计划生育增强权能可以产生巨大的红利，表现为经济增长和人力资本发展。³⁰

66. 童婚在生育率高的区域最为普遍，对儿童特别是女童的发展和福祉产生了许多负面影响。为解决这一问题，需要采取法律、社会、经济和教育措施，包括强

²⁷ Mokomane, “人口结构趋势对家庭的影响”。

²⁸ 见 www.viennafamilycommittee.org。

²⁹ 见 www.citiesforfamilys.org。

³⁰ 《2023 年世界人口状况报告》，前言。

制执行法定最低结婚年龄为 18 岁；开展提高公众认识运动，宣传童婚的不良后果；促进女童接受教育和增强女童及其家庭的经济权能。有条件的现金转移和职业培训可在经济上帮助家庭，使他们能够在不利用童婚的情况下抚养子女。还必须与当地社区合作，改变对童婚的社会规范和态度。确保获得生殖和孕产妇保健服务，包括计划生育和产前护理，也是必不可少的。出生登记也是必不可少的，可确保准确记录儿童的年龄。

67. 虽然由于保健和卫生以及整体社会发展的改善，世界各地的死亡率有所下降，但某些国家群体之间的出生时预期寿命仍然存在巨大差距。这可以通过发展和有效实施社会健康保险制度以及全民保健和长期照料制度来解决。此外，尽管有必要降低各类死亡率，但孕产妇死亡率是发展的一个主要指标，对家庭福祉影响很大。要降低孕产妇死亡率，关键是改善性保健和生殖保健的获得，并投资于偏远地区的保健设施。

68. 在实现可持续发展目标方面取得的进展，特别是那些与健康、教育和性别平等有关的目标，可能会导致进一步向低生育率过渡。这表明，家庭越来越能够达到理想的家庭规模。然而在一些国家，调查表明，妇女希望拥有比实际已有的更多数量的孩子。这一生育率差距主要归因于妇女参与劳动力市场，需要加以解决。

69. 正如《2023 年可持续发展目标报告》所指出的，保障所有人获得高质量的性健康和生殖健康以及制定家庭友好型政策，是确保人们能够实现个人生育目标并优化其对社会贡献的最佳途径。³¹ 在这些措施中，通过提供育儿假、弹性工作安排和对托儿服务的投资，确保工作-家庭的平衡，帮助家庭实现了理想子女数。

70. 医疗和经济的重大进步导致全球预期寿命增加和出生率下降。这种人口结构的变化对家庭结构和保健系统都提出了独特的挑战。随着家庭不断缩小，对老年家庭成员的长期照料服务和支持的需求日益增加，对家庭照料者特别是妇女提出了更多的要求。

71. 家庭照料的重要性怎么强调都不过分。家人是主要的照料者，通过在生病时提供照料、促进健康行为以及提供社会和情感支持，为保持良好的健康做出贡献。对照料者的支持，包括资源、临时照料、咨询服务和教育方案，可以减轻亲属照料者面临的挑战。必须认识到，需要支持家庭成员跨代承担责任。

72. 随着生育率下降导致家庭规模缩小，目前和预计的生育率下降表明，长期照料将日益成为一个重大问题，需要采取适当政策予以对待。必须优先发展和有效实施照料和支持老年人的社会保障和社会养恤金制度，因为传统的家庭支持及其无报酬的家庭照料者逐渐减少。

73. 缺乏可获得和公平的长期照料对老年人及其家庭和整个社会造成了沉重的代价，而妇女首当其冲，因为她们在照料接受者以及有酬和无酬照料者中占大多数。为了纠正这种情况，建议采取一种更加公平、以人为本的办法，提供由政府、

³¹ 《2023 年可持续发展目标报告》，第 51 页。

企业、民间社会、社区和家庭参与的照料，同时处理有偿、正式的照料和无偿、非正式照料。³²

74. 随着社会的发展，家庭结构和动态的变化要求家庭政策也应该发展，以支持跨代际亲属关系。人口结构变化应得到承认，并通过基于代际团结的政策加以解决，以确保所有各代都受益，而不是相互对立。由于代际互动往往促进相互尊重、理解和欣赏，代际方案应得到更多关注。

75. 代际关系的好处是双向的，惠及所有各代。除了经济支持外，年长的家庭成员还发挥导师的作用，补充家庭关系，或在家庭联系薄弱的地方提供支持。人们发现，老年养恤金等社会保障福利有利于整个家庭的福祉，并往往会减轻造成贫困代际传递的一些因素。

76. 加强和支持家庭的对策和方案有助于减少人口结构变化带来的挑战。对面向家庭的政策和方案进行投资，可以改善个人和社区的社会和经济资本。只有协调一致的对策才有助于在家庭和社会中加强联系和代际团结。

77. 鼓励会员国考虑以下建议：

(a) 确保所有人特别是青年和青少年妇女获得优质教育、生殖健康服务和计划生育；

(b) 采取措施，通过法律、社会、经济和教育措施消除童婚，包括开展提高公众对童婚做法的负面影响的认知运动，并与当地社区合作，改变社会规范和态度；

(c) 通过改善获得性保健和生殖保健的机会以及投资于偏远地区的保健设施，降低孕产妇死亡率；

(d) 投资于工作-家庭平衡政策，包括弹性工作安排、育儿假以及优质的负担得起的托儿安排；

(e) 发展或加强老年人社会保障和养恤金制度；

(f) 投资于以家庭为基础的老年人照料系统，以及机构提供的保健服务，特别是长期照料；

(g) 投资于非正式和正式的照料者支持，包括资源、临时照料、咨询和教育方案；

(h) 在公共政策中采取多代人、生命过程的观点，承认各代人的贡献，加强代际团结；

(i) 投资并促进代际共享场所和多代居住安排，以促进代际亲属关系；

³² 《2023 年世界社会报告》，第 113 页。

(j) 扩大关于人口结构趋势及其对家庭影响的循证研究，以制定适当政策，确保家庭能够拥有他们理想数量的子女；

(k) 在总体家庭决策中，特别是在有关青少年生育率和童婚的决策中，加强性别平等观点和增强妇女和女童权能；

(l) 作为庆祝国际家庭年三十周年筹备工作的一部分及更广泛工作，继续在国家、区域和国际各级支持关于技术、城市化、移民、人口结构和气候变化等趋势对家庭的影响的研究、提高认识活动和政策行动。³³

³³ 详细建议见 Mokomane，“人口结构趋势对家庭的影响”。另见筹备国际家庭年三十周年区域专家组会议的其他建议，可查阅 <https://social.desa.un.org/issues/family/news/iyf2024>。