



2023 年届会

2022 年 7 月 25 日至 2023 年 7 月 26 日

议程项目 15

区域合作

经济、社会及有关领域的区域合作

秘书长的报告*

摘要

本报告根据大会第 1823(XVII)号决议、经济及社会理事会第 1817(LV)号决议和理事会第 1998/46 号决议附件三提交经济及社会理事会。世界经济正面临多重不利因素，特别是债务增加、增长缓慢、生活成本上升、气候危机、不平等加深、地缘政治紧张关系和冲突加剧以及信任和全球团结力下滑等带来的不利影响。这些一系列相互关联的挑战正在危及可持续发展目标的进展，并使《2030 年可持续发展议程》的承诺陷入困境。在此背景下，各区域委员会继续以不断发展和创新的方式开展工作，协助成员国应对错综复杂的危机并推进《2030 年议程》。

报告第一部分介绍五个区域落实《2030 年议程》的进展情况。还介绍各区域委员会在四大优先领域的工作情况，从而证明在区域、次区域、跨界和国家各级为切实协助各国和各地区重新走上实现可持续发展目标的道路而采取的行动计划能够增添价值。

报告第二部分概述各区域委员会为加快实现可持续发展目标所需的变革而带头采取的区域和区域间举措。还概述各区域委员会通过可持续发展区域论坛等途径处理的其他政策事项，以及为充分落实联合国发展系统的重新定位特别是区域改革而采取的行动。

* 由于提交办公室无法控制的技术原因，本报告在截止日期之后提交处理。



一. 政策和分析

A. 从风险到韧性：加快行动，通过区域合作实现更可持续和更公平的未来

1. 通往 2030 年之路的现状

1. 全球经济正在经历活动放缓和高通胀，同时面临多重冲击和更多不确定性。包括气候危机、生物多样性丧失、污染和其他形式的环境退化、不平等加深、地缘政治紧张关系和冲突加剧以及全球规范和机构受到侵蚀在内的各种挑战交织在一起，正在破坏全球团结力和信任，并危及《2030 年可持续发展议程》的实现。所有区域都感受到上述现象带来的冲击以及冠状病毒病(COVID-19)疫情造成的持续影响。

2. 各区域委员会正努力处理优先事项，例如改革全球金融、加强气候行动、减少不平等、实现疫后复苏以及应对乌克兰战争对能源和粮食安全等关键领域的冲击。在全球和区域主要会议成果的指导下，各区域委员会将继续发挥作为思潮引领者和召集平台的作用，推动关于可持续发展目标的区域行动，并为 2023 年 9 月在大会主持下举行的可持续发展高级别政治论坛(可持续发展目标峰会)增添政治势头。

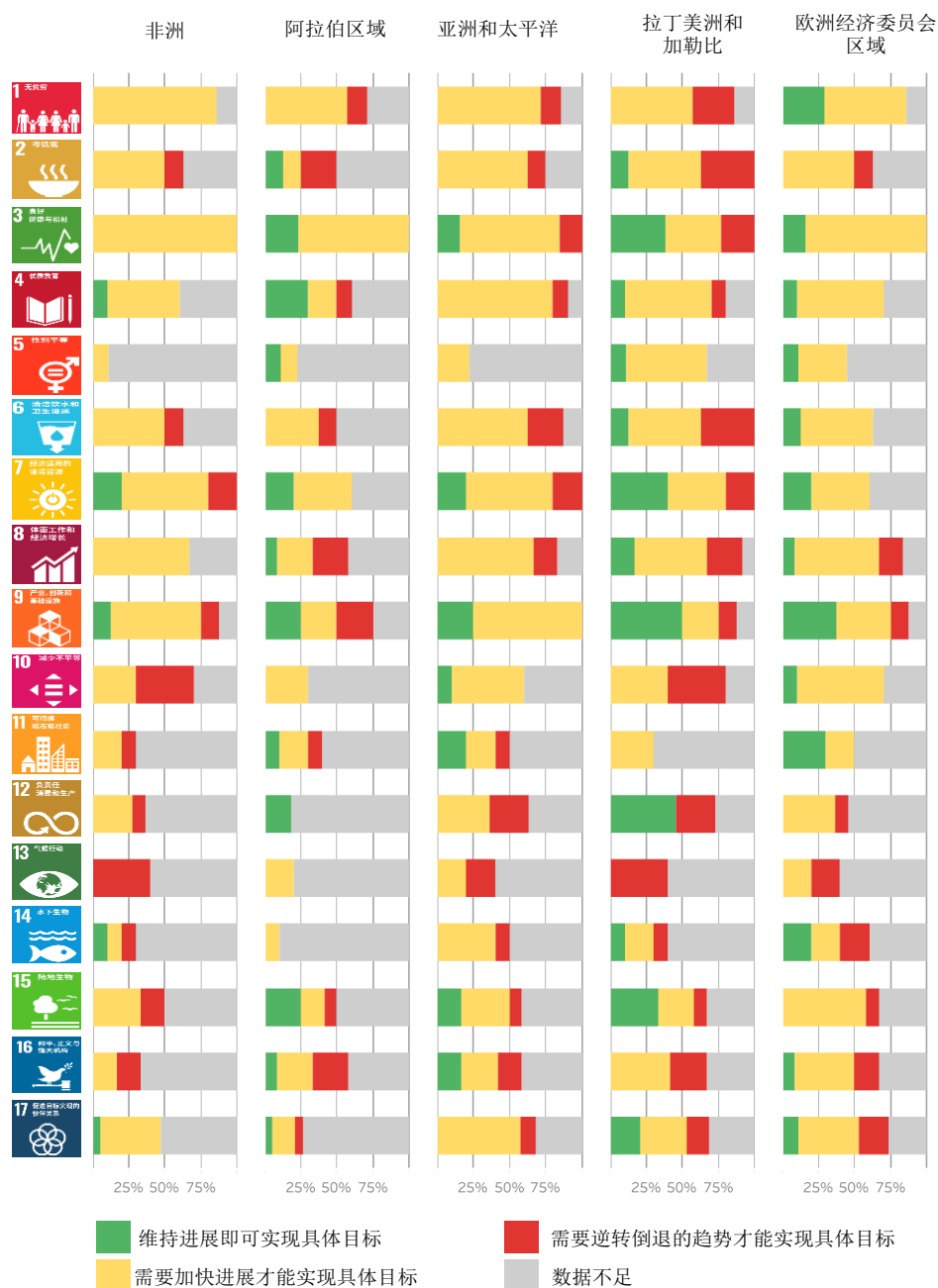
2. 可持续发展目标进展情况区域看板

3. 世界严重偏离轨道，到 2030 年很可能无法实现可持续发展目标中的大部分具体目标。然而，如果能够提供有效的领导、重振团结精神、奋力拼搏以便在关键领域推动变革和加快行动，世界仍然可以扭转不利趋势，兑现《2030 年议程》的承诺。

4. 本节概述五个区域在实现可持续发展目标方面的进展情况(见下图)，然后简要介绍在距离 2030 年时间表过半之际的进展现状，重点说明取得进展的领域和未达预期的领域。

5. 各区域在可持续发展目标方面的数据缺口，特别是关于目标 5、11 和 13 的数据缺口，妨碍了循证政策制定和进展监测。

2023 年按进展情况列示的可持续发展目标各具体目标百分比



资料来源：各区域委员会关于实现可持续发展目标进展情况的数据平台，可查阅 <https://ecastat.s.uneca.org/africaundata/SDGs>；<https://arabsdgmonitor.unescwa.org/>；<https://data.unescap.org/>；<https://agenda2030lac.org/estadisticas/index.html>；<https://w3.unecce.org/sdg2023>。

说明：在比较五个区域的结果时，必须考虑到：根据每个区域的数据可用性，可能对每项目标使用了不同的指标集；根据每个区域特有的一套目标值评估进展情况；有些国家是一个以上区域委员会的成员。

采用最新可用数据编制的新版区域进展图，可查阅 https://www.un.org/regionalcommissionsnyoffice/sites/www.un.org/regionalcommissionsnyoffice/files/rc_sdgprogress.pdf。

非洲经济委员会区域

6. 根据非洲经济委员会(非洲经委会)2022 年发布的关于非洲实现可持续发展目标进展情况的报告(E/ECA/STATCOM/8/2022/7)，目前的进展速度不足以到2030 年实现可持续发展目标。2020 年，非洲在实现目标 3、4 和 15 方面取得了有限的进展，而在实现目标 1、5、6、7、9、14 和 17 方面进展缓慢。在目标 2、8、10、11 和 12 方面的进展停滞不前，而在目标 13 和 16 方面的进展则出现逆转。关于目标 13，虽然非洲大陆的二氧化碳排放量仅占世界总量的 2%至 3%，但非洲特别容易受到气候变化和自然灾害的冲击。关于目标 5、13、14 和 16 的数据仍然不足。总体而言，该区域仅有望实现可持续发展目标 169 项具体目标中的 5 项，但在 17 项具体目标上出现倒退，必须在主要属于目标 1、2、3、4、6、8、9、15 和 17 的各项具体目标上加快进展。此外，各次区域之间存在明显差异，西非与其他次区域相比，在目标 10、11、12、13 和 16 方面出现倒退。

西亚经济社会委员会区域

7. 现有的有限数据表明，该区域有望实现 169 项具体目标中的仅 20 项，¹ 主要集中在目标 3、4 和 15 的范围内。该区域在与目标 2、8 和 16 有关的具体目标方面落后最多。2022 年，贫困加剧，有 35.3%的人生活在国家贫困线以下。该区域的性别平等指标自 2021 年以来没有太大变化，2022 年全球性别差距指数显示，该区域在得分最低的国家 and 地区中所占的比例仍然高于世界上任何其他区域。该区域只有 5%的公司拥有女性高级管理人员。2022 年女性劳动力参与率估计为 19.9%，远低于 46.6%的世界平均水平。此外，该区域不让任何一个人掉队的的能力因无法获得关于目标 10 各项指标的数据而受到束缚，而数据分类不力又进一步加剧了这一问题。

亚洲及太平洋经济社会委员会区域

8. 在通往 2030 年目标年的时间表过半之际，该区域本应取得实现可持续发展目标所需进展的 50%，但总体进展仅达到 14.4%。² 该区域取得最大进展的领域是经济适用的清洁能源(目标 7)以及产业、创新和基础设施(目标 9)。如果不加快进展，其他目标将无法实现，而且还需要在关于气候行动的目标 13 方面扭转趋势。该区域还需要处理各国之间和各国内部的巨大不平等，以便不让任何一个人掉队。虽然总体进展缓慢，但在 17 项目标方面都有国家取得可喜进展。那些在实现可持续发展目标方面展现担当并取得进展的国家所做的努力，为今后几年加快实现可持续发展目标的进展提供了路线图。

拉丁美洲和加勒比经济委员会区域

9. 在可持续发展目标有数据可查的 126 项具体目标中，48%的具体目标正朝着正确的方向发展，但需要加大努力，在未来七年加快进展，以实现为 2030 年设

¹ 西亚经济社会委员会，阿拉伯可持续发展目标监测平台，可查阅 <https://arabsdgmonitor.unescwa.org>。

² 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)。《2023 年亚洲及太平洋可持续发展目标进展报告：在逆境中倡导可持续性》(联合国出版物，2023 年)。

定的具体目标。与此同时，与 27% 的具体目标有关的努力正在朝着错误的方向前进，到 2030 年只有 25% 的具体目标可能实现。总体而言，与前几年相比，实现可持续发展目标方面的进展呈现不利趋势。

10. 目标 1、10、11、13 和 16 最有可能到 2030 年无法实现，而实现目标 3、7、9、12、15 和 17 的努力则呈现较好的趋势。关于次区域差异，南美在实现 31% 的具体目标方面遇到挫折，中美和加勒比在实现 40% 的具体目标方面遇到挫折，而中美、南美和加勒比分别在实现 30%、29% 和 23% 的具体目标方面呈现积极趋势。

欧洲经济委员会区域

11. 欧洲经济委员会(欧洲经委会)的最新评估显示，该区域到 2030 年将仅实现 21 项具体目标，低于 2022 年评估认为有望实现的 26 项具体目标。有 79 项具体目标需要加快进展，高于去年的 64 项；15 项具体目标需要扭转当前趋势，这一数字与 2022 年相同。该区域无法如期到 2030 年实现贫困人口减半。粮食安全和多样性方面的进展参差不齐。有关健康和福祉方面具体目标的数据显示，大多数领域必须加快进展。该区域必须处理差异问题，才能实现有关教育的具体目标。数据缺口仍在限制对性别平等进展情况的评估。在为实现水和能源方面具体目标而开展的努力中，大多数进展太慢。该区域必须努力战胜在包容性经济增长和人人有体面工作方面遇到的挫折。需要进一步投资，以实现基础设施、工业化和创新方面的具体目标。需要采取紧急行动，减少各国内部和各国之间的不平等，并实现气候和环境方面的具体目标。

B. 通过区域合作推进政策和取得成果

12. 本节围绕四个广泛的专题领域编排，总结各区域委员会在本报告所述期间开展的工作和取得的成果。

1. 为可持续复苏和韧性筹集资金

13. 乌克兰战争加剧了各区域的生活成本危机，同时给发展中国家带来巨大的资金压力，并进一步扩大可持续发展目标的资金缺口。全球利率不断上升，加上债务困扰的风险不断增加，也危及各国投资于可持续发展的能力。若要应对可持续发展目标的融资挑战，并以包容、有韧性、可持续的方式实现更好的疫后重建，就需要采取创新的融资办法。

14. 各区域委员会正在积极推动发展融资议程，包括采用尖端政策和数据分析、创新工具和多利益攸关方伙伴关系。

15. 在非洲区域，非洲经委会协调了全球金融架构高级别工作组的工作，该工作组由非洲各国财政、规划和经济发展部长、非洲联盟、主要区域银行、世界银行和国际货币基金组织组成。工作组呼吁二十国集团紧急修订《暂缓偿债倡议后续债务处理共同框架》，向申请方提供暂停偿债措施，承诺增加非洲国家的特别提款权分配额，并改革特别提款权输送机制。

16. 非洲经委会协助流动性和可持续性机制投入运作，2022 年 11 月完成第一笔价值 1 亿美元的交易，涉及安哥拉、埃及和肯尼亚发行的主权欧洲债券。

17. 在税务领域，在非洲经委会的协助下，安哥拉、埃塞俄比亚、肯尼亚、苏丹、乌干达和坦桑尼亚联合共和国加强了改进税收监管和管理的能力。

18. 非法资金流动仍然是调动国内资源的一个主要障碍。在这方面，非洲经委会协助 12 个试点国家加强处理非法资金流动的体制结构。³ 非洲经委会还协助布基纳法索和赞比亚实施综合性国家筹资框架，提高公共财政管理的透明度。

19. 在气候资金领域，非洲经委会与埃及政府共同于 2022 年 9 月召开非洲财政、经济、发展和环境部长会议，以确保在联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十七届会议之前就气候资金立场问题在非洲国家中间达成一致。此外，非洲经委会推出区域碳登记册和关于刚果盆地各国碳信用额发放的统一规程。⁴ 非洲经委会与气候行动高级别倡导者、人人享有可持续能源倡议和人类与地球全球能源联盟合作，在缔约方会议第二十七届会议上共同发起非洲碳市场倡议，以便更好地在项目所有人和潜在投资者之间牵线搭桥。⁵ 非洲经委会还与非洲联盟委员会和非洲进出口银行协作，举办第六届非洲工商论坛，以提高投资者、开发者和决策者对非洲高诚信度碳市场价值的认识并促进对话。此外，非洲经委会与国际环境与发展学会协作，协助佛得角和塞内加尔拟订潜在的债务换气候投资提议。⁶

20. 在阿拉伯区域，西亚经济社会委员会(西亚经社会)于 2020 年推出的气候/可持续发展目标债务转换机制旨在减轻外债偿付负担，为该区域国家投资于气候行动创造财政空间，同时加快落实《巴黎协定》和《2030 年议程》。这项倡议超越了债务换自然保护的传统办法，有可能产生变革性影响。自推出这个倡议以来，西亚经社会与 2021 年和 2022 年召集的债务转换问题国家部际专责小组和其他利益攸关方密切协商，协助约旦制定一项债务转换计划国家提案，该提案已准备好供债权人审议。埃及和突尼斯也表示有兴趣加入该倡议。

21. 在亚太区域，亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)向各国政府提供技术援助，推动拟订绿色债券框架、发行绿色债券和开发其他气候融资工具。这项工作包含协助拟订不丹绿色债券框架以及柬埔寨国家银行的可持续绿色金融战略和专题债券发行准则。亚太经社会还在探索促进实现可持续发展目标的创新融资机制，例如斯里兰卡的债务换气候适应机制。

22. 亚太经社会协助成员国在税务管理中使用数据分析和数字技术，以打击避税和逃税行为，改善税务合规情况。这项工作包括为该区域的政策制定者和专家举办关于税务管理数字化的区域对话，为不丹的税务官员提供技术和能力支持，以及编写一份关于使用数字化工具提高税务管理效力的政策手册。还提供了技术援

³ 安哥拉、贝宁、布基纳法索、埃及、加蓬、加纳、莫桑比克、纳米比亚、尼日利亚、塞内加尔、南非和赞比亚。

⁴ 见 <https://www.uneca.org/stories/eca-and-un-climate-champions-host-expert-group-meeting-on-developing-a-high-integrity-carbon>。

⁵ 见 <https://climatechampions.unfccc.int/africa-carbon-markets-initiative/>。

⁶ 见 <https://www.reuters.com/business/environment/portugal-agrees-swap-cape-verdes-debt-environmental-investment-2023-01-23/>。

助，帮助各国探索对蓬勃发展的数字经济征税的政策选择。这包括为政策制定者举办关于数字经济征税问题的区域对话，以及为孟加拉国国家税务局开展能力建设活动。

23. 亚太经社会还向该区域的投资促进机构提供支持，以促进对不丹的绿色技术和数字经济进行更多和更高质量的投资，并引导外国直接投资促进孟加拉国和斐济的性别平等和妇女创业。亚太经社会还帮助促进数字金融创新，包括在孟加拉国为农村的农场企业家创建一个金融技术应用程序，在尼泊尔推广数字代币，以及通过技术解决方案为中小微企业提供融资便利。

24. 在拉丁美洲和加勒比区域，拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)继续完善关于加勒比复原力基金的提案，以应对高额债务，而加勒比国家极易受气候变化及其冲击影响的状况使债务问题进一步恶化。2022年7月，拉加经委会在安提瓜和巴布达召开高级别会议，主要利益攸关方参加这次会议，以便就基金的结构达成一致。这个基金将成为一个旨在利用长期低成本发展资金的特殊目的融资工具，并将设在加勒比共同体发展基金内，由包括拉加经委会和加勒比共同体气候变化中心在内的一个区域机构联合体共同管理。2022年10月在苏里南举行的加勒比发展和合作委员会会议通过一项决议，核准设立该基金的路线图。

25. 在欧洲经委会区域，欧洲经委会于2022年9月推出“促进可持续发展目标公私伙伴关系评价方法”，对照可持续发展目标评估基础设施项目，以确保不仅实现资金的价值，而且还有利于人类和地球。欧洲经委会在计量人力资本、教育和培训、无酬家务劳动和非正规经济等方面统计工作的基础上，还为各国编写了关于更新2008年国民账户体系的指导说明。此外，欧洲经委会还在国民账户体系内维护一个国民卫星账户在线清单，该清单目前包含来自世界各地80个国家的数据，是对传统国民账户的补充。

2. 应对各区域的能源危机：确保能源安全、公平获取和可持续性

26. 在非洲区域，非洲经委会协助成员国制定关于私营部门对能源和基础设施投资的政策框架。2022年5月，14位非洲能源、环境和发展部长以及10个国家的高级别代表认可了促进在非洲实现可持续发展目标7的七项变革行动，即《基加利公报》。2022年7月，非洲经委会还协助非洲联盟执行理事会制定并通过《关于能源获取和公正能源转型的非洲共同立场》。

27. 2022年，非洲经委会与经济和社会事务部和联合国驻纳米比亚国家工作队协作，协助在气候、土地、能源和水系统集成建模方面为15名政策制定者开展能力发展活动，以便在纳米比亚统筹落实可持续发展目标和国家自主贡献。⁷

28. 在阿拉伯区域，西亚经社会成员国认识到采掘业作为可持续发展驱动力的变革潜力，在2021年设立采掘业区域专家组，以便促进区域一级的协作，落实秘

⁷ 联合国(纳米比亚)，“气候、土地、能源和水系统加强农业部门的经济转型潜力”，2022年2月7日。

书长为变革采掘业而提出的措施。⁸ 西亚经社会在推进净零目标方面的工作取得了成果，例如制定了一个战略框架和路线图，以使科威特的能源部门能够实现公正、包容、公平、安全的转型。

29. 在亚太区域，亚太经社会为加快能源转型，协助不丹、基里巴斯和巴基斯坦利用可持续发展目标国家专家能源规划工具，制定关于目标 7 的国家路线图。此外，亚太经社会还协助泰国素叻他尼府、乌隆他尼府和清莱府以及菲律宾博龙岸市和奥尔莫克市在国家以下各级制定能源转型路线图。

30. 为了加强该区域的能源安全，亚太经社会正与成员国合作实施关于电力系统互联互通的区域路线图，重点是将可再生能源纳入电网。正在进行的工作包括支持监管协调和能力建设，为东北亚制定绿色电力走廊路线图，并以绿色电力走廊框架的形式建立一套可持续互联互通原则。

31. 亚太经社会还致力于通过对政策制定者的能力建设提高交通运输部门的能源效率，内容包括提高车辆效率以及在交通运输中使用先进节能技术和可持续替代燃料。

32. 拉丁美洲和加勒比区域在实现普遍获取能源方面取得了很大进展。然而，仍有 1 600 多万人用不上电，其中主要是农村地区的人。该区域的能源组合仍然依赖化石燃料，容易受到地缘政治冲击的影响。拉加经委会倡导清洁能源和可再生能源生产，将其作为促进增长以及与电动交通等其他战略部门建立联系的催化剂。⁹ 该区域有条件建立绿色氢能产业，并为可再生能源和储存技术所需的关键矿物开发价值链。在这方面，拉加经委会一直与“锂三角”国家(即阿根廷、多民族玻利维亚国和智利)就财政制度和可持续生产治理等方面开展专题研究和技術合作活动。

33. 在欧洲经委会区域，可持续能源委员会在 2022 年举行的第三十一届会议上审议了在坚持净零原则的同时改善能源安全和可负担性的战略，并申明任何旨在克服该区域当前能源危机的解决办法都必须把能效作为一个基本组成部分。

34. 欧洲经委会分析了《建筑物能效标准框架指南》规定的性能目标与东南欧、东欧、高加索和中亚现行能效标准之间的差距，同时提出了以体现国情的方式弥合这一差距的备选办法。除了提高能效之外，数字化也被纳入到可持续能源委员会的工作中。

3. 促进环境保护和粮食体系变革

35. 在非洲区域，非洲经委会与非洲问题特别顾问办公室合作，在 2022 年 5 月就非洲联盟年度主题“加强非洲大陆营养和粮食安全韧性：加强农业粮食体系、卫生和社会保护体系，加快人力、社会和经济资本发展”举办非洲对话系列。

⁸ 联合国，《变革采掘业，促进可持续发展》，政策简报，2021 年 5 月。

⁹ 《促进拉丁美洲和加勒比发展模式的转变：生产、包容和可持续性》(联合国出版物，2022 年)。

36. 2022年5月，非洲经委会与非洲进出口银行一道，与非洲联盟和非洲大陆自由贸易区秘书处协作，推出一个企业对企业和企业对政府的数字化平台，即非洲贸易交流平台。这个平台使非洲能够开展从俄罗斯联邦和乌克兰进口主要农产商品和农业投入品的贸易。

37. 非洲经委会协助东非沙漠蝗防治组织建立卫星建模工具，监测沙漠蝗的分布和密度，并将绿色杀虫剂纳入国家计划，以减轻蝗虫对吉布提、厄立特里亚、埃塞俄比亚、肯尼亚和苏丹粮食安全的冲击。

38. 在阿拉伯区域，西亚经社会与阿拉伯国家联盟、阿拉伯农业发展组织和联合国粮食及农业组织(粮农组织)合作，协助高级别水-农业问题联合技术委员会推进区域水和粮食安全政策。2022年，在埃及、约旦、卡塔尔、突尼斯和巴勒斯坦国自愿试行经联合部长级会议认可的关于改善阿拉伯区域农业水资源分配的准则。这项准则为优化农业部门水分配做法从而提高用水效率、社会公平度和环境可持续性提供了一个框架。

39. 在亚太区域，成员国在环境与发展委员会第七届会议上重申，致力于合作推进气候行动、城市可持续发展、保护生态系统和海洋以及落实环境权利原则。各国还商定了《防治空气污染区域行动方案》，将其作为合作改善空气质量管理的全局框架。

40. 亚太经社会与世界粮食计划署(粮食署)和粮农组织合作，制定了一个评估该区域粮食体系多层次风险的框架，并帮助成员国分享在防治土壤退化、气候智能型农业、扶持小农户农业和应用智能技术方面的良好做法和知识。亚太经社会和东南亚国家联盟秘书处借鉴利用风险和抗灾能力门户网站编制的国家风险简介，协助成员国建立干旱风险管理同业交流群，并制定国家行动计划，以加强印度尼西亚、老挝人民民主共和国和泰国的干旱适应能力。

41. 在拉丁美洲和加勒比区域，拉加经委会与粮农组织和粮食署编写了一份联合政策简报，提出了加强区域粮食安全以及处理该区域依赖进口和易受供应链中断影响问题的建议。这份简报旨在增强拉丁美洲和加勒比国家共同体通过的《2025年实现粮食和营养安全及消除饥饿计划》，并协助该区域对联合国粮食体系峰会采取后续行动。

42. 在欧洲经委会区域，为了进一步推进《跨界水道和国际湖泊保护和利用公约》所规定的合作，欧洲经委会于2023年1月推出题为“监测和评估跨界河流、湖泊和地下水的新战略”的出版物。这份出版物为政策制定者和决策者以及参与建立和开展沿岸国家间合作的水管理人员提供战略指导。

4. 有助于实现可持续发展目标的数字合作

43. 在非洲区域，非洲经委会协助开展举措，为促进非洲以数字经济为主导的变革开发数字公共产品，例如非洲联盟2022年2月认可的非洲联盟数据政策框架。¹⁰

¹⁰ 可查阅 <https://au.int/sites/default/files/documents/42078-doc-AU-DATA-POLICY-FRAMEWORK-ENG1.pdf>。

在非洲经委会的协助下，埃塞俄比亚和尼日利亚调整各自的国家数字变革战略，使其与非洲经委会建议的数字身份原则相一致。在博茨瓦纳，非洲经委会正在制定一个治理框架，以指导创建 SmartBots 实验室卓越中心。非洲经委会还在 2022 年 11 月为非洲成员国推出网络安全示范法指南。¹¹ 在人口普查方面，非洲经委会协助利比里亚、毛里求斯、尼日利亚、塞舌尔、塞拉利昂、多哥、赞比亚和津巴布韦部署用于进行普查的信息技术应用程序。

44. 在阿拉伯区域，西亚经社会与阿拉伯国家联盟合作，并在所有阿拉伯国家和联合国系统若干实体的参与下，制定了《2023-2033 年阿拉伯数字议程》。这项议程是未来十年阿拉伯区域信息和通信技术及数字化发展的正式战略，是一个长期行动框架，有 35 项战略目标，涵盖数字化发展的各个方面。

45. 西亚经社会与约旦企业发展公司合作，于 2022 年在贝鲁特举办阿拉伯中小企业峰会。这次峰会的目的是通过伙伴关系、针对政府行为体的能力建设项目和改进中小企业政策框架，为中小企业提供扩大和增长的机会。西亚经社会在峰会结束时宣布，其伙伴已承诺为扶持该区域的中小企业提供 1.30 亿美元，包括采取出资的形式以及为此帮助 100 家企业实现数字化、为 40 000 名青年男女提供数字技能培训、为 400 多家中小企业提供技术援助并在摩洛哥和沙特阿拉伯启动两个创业中心。伙伴还承诺协助 50 多家中小企业进行升级，以便获得进入外部市场的机会。

46. 在亚太区域，亚太经社会通过亚太信息高速公路倡议和不久前获得认可的 2022-2026 年行动计划(其中包含 25 项多利益攸关方合作行动)协助成员国弥合数字鸿沟和加快数字变革。亚太经社会成员国在 2022 年 11 月举行的首届亚太数字部长级会议上重申对该区域数字合作的高级别承诺。在第四次亚洲及太平洋空间应用促进可持续发展部长级会议上，成员国通过了《亚洲及太平洋空间应用促进可持续发展雅加达部长宣言》，这项宣言为在将数字技术和创新融入传统空间应用和推广地理空间信息应用方面开展区域合作奠定了基础。亚太经社会及经济和社会事务部正在与孟加拉国、哈萨克斯坦和马尔代夫合作，开发可用于测试可持续发展前沿技术的监管沙箱。此外，亚太经社会正在协助各国建立采用数字应用程序进行环境管理的能力，例如建立湄公河下游流域预警系统，以改进气候适应型农业做法和空气污染管理系统。在亚太经社会协助举办的无纸贸易理事会第一届会议之后，《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协定》的执行工作也在进行中。

47. 在拉丁美洲和加勒比地区，拉加经委会于 2022 年 11 月在乌拉圭召开第八届拉丁美洲和加勒比信息社会部长级会议，成员国在会上核准了《2022-2024 年拉丁美洲和加勒比数字议程》。这项议程包含围绕四大支柱展开的 31 项目标，并且每个支柱都融入了贯穿各领域的性别平等视角。议程确定了在促进数字包容和变

¹¹ 见 <https://www.uneca.org/stories/eca-launches-the-guideline-for-a-model-law-on-cybersecurity-during-the-17th-igf>。

革方面的数字发展优先事项，并强调促进贸易一体化、区域数字市场和国际合作的伙伴关系及行动。

48. 在欧洲经委会区域，2023年4月举行欧洲经济委员会第七十届会议以“数字和绿色变革促进欧洲经委会区域的可持续发展”为主题，审议了国际合作在推动这些变革方面的积极影响以及使法规和其他规范性工作适应数字变革新环境的问题。

C. 各区域委员会处理的其他重要政策问题

可持续发展区域论坛和筹备可持续发展目标峰会

49. 作为各区域后续落实和评估《2030年议程》的主要多利益攸关方平台，2023年举行的五次可持续发展区域论坛¹²提供了一个契机，使人们可以盘点各区域实现可持续发展目标的工作进展情况，并讨论各种挑战和政策选项，以推动在区域和国家两级实现重要转型，扭转《2030年议程》落实工作停滞不前的局面。

50. 在五次区域论坛期间，成员国和利益攸关方再次承诺将《2030年议程》作为各区域实现包容、可持续和有韧性复苏的蓝图。这些论坛有助于为高级别政治论坛和可持续发展目标峰会重新点燃行动热情，重振合作精神。这些论坛讨论了如何加强区域合作和伙伴关系，以及如何继续构建能够在粮食、能源、社会发展和金融领域促进公正转型的区域框架。成员国、区域组织和利益攸关方重申，必须通过有针对性的国家刺激措施以及为绿色包容发展调动创新型公共和私人资金来释放资金流，还必须推进实现债务可持续性和增强全球金融架构公平性的区域解决办法。能力建设，特别是针对青年和妇女的能力建设，以及利用科学、技术和创新促进绿色创业和工业化，也被确定为五个区域的加速动力。区域协作平台年度会议由常务副秘书长主持，在可持续发展区域论坛之前举行，以确保区域一级的行动响应区域需求和需要，有利于国家一级的变革行动。

各区域委员会举办的部长级和其他高级别会议，2022–2023年

区域委员会	日期	说明
西亚经社会	2022年11月16日和17日	西亚经社会统计委员会第十五届会议
西亚经社会	2022年12月20日和21日	西亚经社会第七届特别会议
西亚经社会	2023年3月7日和8日	西亚经社会成员国贸易政策委员会第三届会议
亚太经社会	2022年5月23日至27日	亚太经社会第七十八届会议
亚太经社会	2022年10月19日至21日	2013-2022年亚洲及太平洋残疾人十年最后审查高级别政府间会议

¹² 可持续发展问题非洲区域论坛，2023年2月28日至3月2日；拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛，2023年4月25日至28日；欧洲经济委员会区域可持续发展区域论坛，2023年3月29日至30日；亚太可持续发展论坛，2023年3月27日至30日；阿拉伯可持续发展论坛，2023年3月14日至16日。

区域委员会	日期	说明
亚太经社会	2022 年 10 月 26 日	第四次亚洲及太平洋空间应用促进可持续发展部长级会议
亚太经社会	2022 年 11 月 9 日和 10 日	主题为“开创我们的共同未来”的亚太数字部长级会议和亚太数字变革论坛
非洲经委会	2022 年 9 月 7 日至 9 日	第二届埃及国际合作论坛暨非洲财政、经济和环境部长会议
非洲经委会	2023 年 3 月 15 日至 21 日	主题为“促进非洲复苏和变革，减少不平等和脆弱性”的非洲经委会第五十五届会议
拉加经委会	2022 年 10 月 24 日至 26 日	拉加经委会第三十九届会议
拉加经委会	2022 年 11 月 7 日至 11 日	拉丁美洲和加勒比妇女问题区域会议第十五届会议
拉加经委会	2022 年 11 月 16 日至 18 日	第八届拉丁美洲和加勒比信息社会部长级会议
拉加经委会	2022 年 12 月 13 日至 15 日	第五届拉丁美洲和加勒比地区老龄和老年人权利问题区域政府间会议
欧洲经委会	2022 年 6 月 16 日至 17 日	第五届老龄问题部长级会议
欧洲经委会	2022 年 10 月 5 日至 7 日	第九届“欧洲环境”部长级会议
欧洲经委会	2023 年 2 月 21 日至 24 日	内陆运输委员会第八十五届会议

缩略语：非洲经委会，非洲经济委员会；欧洲经委会，欧洲经济委员会；拉加经委会，拉丁美洲和加勒比经济委员会；亚太经社会，亚洲及太平洋经济社会委员会；西亚经社会，西亚经济社会委员会。

二. 区域内和区域间部分合作领域的近况和成果，包括在联合国发展系统重新定位方面的近况和成果

51. 本节重点介绍联合国发展系统重新定位的执行进展情况，包括联合国可持续发展集团主席依照大会第 76/4 号决议为便于理事机构发挥监督作用并监测协调统一和各实体遵守大会第 72/279 号决议所述双重报告模式的情况而编写的理事机构核对表所列项目的情况。根据双重报告模式的规定，联合国实体就各自的任务进行报告，并向驻地协调员报告各自对集体成果做出的贡献。

52. 自 2018 年以来，主要由跨界任务驱动的区域委员会通过加强区域、次区域和国家各级的合作，加强了与驻地协调员系统和联合国国家工作队的互动协作。为了确保与驻地协调员和联合国国家工作队进行有系统的协商，各区域委员会实施了管理和问责框架，为此审查并在必要时修订与驻地协调员的互动协作办法，包括对考绩提出意见。

53. 各区域委员会通过应请求参与共同国家分析以及合作框架的制订和审查(其中涉及利用跨部门专门知识并确保对区域和跨界问题进行更深入的分析)，为国家一级的方案规划工作提供参考、数据驱动型分析、倡导和指导。各区域委员会

作为同行支助小组的成员，还为各自区域的所有共同国家分析、联合国可持续发展合作框架和联合工作计划提供质量保证。

54. 各区域委员会在国家一级协助取得的全系统成果在联合国国家工作队年度国家成果中报告，并在联合国可持续发展集团主席关于发展协调办公室的报告(E/2023/62)中每年提交经济及社会理事会。为筹备可持续发展区域论坛，发布区域协作平台各专题联盟的区域全系统成果报告。

55. 如下文所述，在常务副秘书长主持的新区域架构内，各区域委员会一直在积极推进努力，以促进协作并推动为《2030年议程》采取联合行动(见 E/2023/62)。

A. 在区域一级促进政策一致性和联合行动

1. 通过专题联盟和对联合国国家工作队的支持，推动协作式交付

56. 专题联盟是在区域协作平台主持下建立的机构间协作工具。这些联盟通过调配区域资产支持国家一级的统筹行动，应对紧迫发展挑战的区域和次区域层面问题。在各区域，各区域委员会在具有比较优势的领域共同领导并参与专题联盟的工作，并在处理跨界发展问题方面向联合国国家工作队提供综合政策支持。一个实例就是动员利益攸关方筹备教育变革峰会和联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十七届会议等全球高级别活动并采取后续行动。

57. 所有区域委员会都协助将驻地协调员和联合国国家工作队提出的支持请求递交给相关联盟和机构间小组。通过这些联盟，各区域委员会还应请求向驻地协调员和联合国国家工作队提供必要的专门知识，以填补在落实联合国可持续发展合作框架之前或期间出现的能力缺口。

58. 所有执行秘书与秘书长签订的业绩契约中也包含关于成功执行区域协作平台工作计划并在逐步实施区域改革方面取得明显进展的承诺。

59. 在非洲区域，非洲经委会作为联合秘书处、专题联盟和工作队的成员，继续在非洲区域协作平台内发挥重要作用，在国家一级协助推进与数据和统计、气候行动、宏观经济变革以及能源和数字转型有关的区域优先事项。非洲区域协作平台与非洲联盟协作，通过各专题联盟，协助成员国通过《关于能源获取和公正能源转型的非洲共同立场》并对教育变革峰会采取后续行动。考虑到非洲体制和政治现实情况的独特性以及区域和国家两级将联合国全球战略转化为行动的必要性，区域协作平台认识到，若要在非洲实现变革，就必须与非洲联盟的工作重点密切配合，以便确保各项行动衔接顺畅，同时必须过渡到横向和纵向职能兼顾的结构，以便在国家和区域两级扩大影响力和加强问责。

60. 非洲经委会响应联合国国家工作队的请求，向区域经济共同体和非洲国家提供战略和咨询支持。¹³ 这方面的实例包括协助5个国家执行与非洲大陆自由贸易

¹³ 2022年有乍得、科摩罗、肯尼亚、毛里求斯、卢旺达和突尼斯。

区有关的国家战略，在联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十七届会议之前培训气候问题谈判人员，为 8 个国家提供关于进行数字化普查的技术援助。¹⁴

61. 在阿拉伯区域，阿拉伯国家区域协作平台继续为《2030 年议程》提供增值支持。2022 年，平台通过 8 个专题联盟，交付 12 份政策简报和多利益攸关方区域对话，举办 3 次能力建设讲习班，编写两份重要分析报告。这些交付成果涉及气候、移民、能源、粮食安全、社会保护、青年和数字化等广泛的主题，并回应了驻地协调员全年提出的 29 项请求。此外，还在知识和数据中心 Manara(阿拉伯文中意为“灯塔”)的功能方面取得重大进展，该中心通过一个交互平台向成员国提供联合国的所有知识产品和数据。西亚经社会除了担任区域协作平台联合秘书处成员外，还共同召集关于移民和经济管理的专题联盟。

62. 在亚太区域，亚太经社会共同主持关于提振气候行动雄心的专题联盟以及可持续发展目标数据和统计工作组。亚太经社会还是关于包容经济增长和 COVID-19 疫后复苏的专题联盟以及在亚洲及太平洋区域协作平台主持下召集的其他机构间小组的成员。这些专题联盟和工作组构成了可以在国家一级提供支持的区域专门知识名册。这些专题联盟和工作组协助联合国国家工作队开展能力建设活动，例如将减少灾害风险和气候风险纳入共同国家分析和联合国可持续发展合作框架，在联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十七届会议之前开展关于气候雄心的对话，并对可持续发展目标的具体指标进行深入的技术评估。作为对多国办事处审查的回应，亚太经社会修订了驻斐济次区域办事处的设置，并部署一名区域顾问，以支持在密克罗尼西亚联邦新设立的多国办事处。展望未来，亚太经社会将继续协助太平洋岛屿论坛秘书处落实《2050 年蓝色太平洋大陆战略》。虽然以次区域办事处形式派驻的人员有限，但亚太经社会在应成员国或驻地协调员的请求开展实质性国家一级项目的国家中是联合国国家工作队的成员，此外还是支持特殊处境国家合作框架的签署方。

63. 在拉丁美洲和加勒比区域，拉加经委会应请求为编写共同国家分析以及拟订和审查合作框架提供支持。拉加经委会利用跨部门专门知识，确保对区域和跨域问题进行更深入的分析，包括国家一级应对日益严重的野火问题的办法以及对人员流动的协调一致对策。作为区域同行支助小组的成员，拉加经委会为共同国家分析和联合国可持续发展合作框架提供质量保证。还在专题联盟方面加强努力，以支持在该区域的人道、发展、建设和平及人权支柱领域发挥作用的跨界和次区域举措。

64. 作为拉丁美洲和加勒比区域协作平台议程的一部分，组织了与驻地协调员的国别讨论，包括关于海地和秘鲁以及关于加勒比和中美洲次区域共同挑战的讨论。根据利益攸关方的反馈意见，在 2023 年 4 月推出经过增强的拉丁美洲和加勒比区域协作平台，简化了操作程序，并在国家一级支持方面有了更明确的专题重

¹⁴ 在非洲大陆自由贸易区方面，向布基纳法索、刚果、几内亚、尼日尔和多哥提供协助；在数字化普查方面，向利比里亚、毛里求斯、尼日利亚、塞舌尔、塞拉利昂、多哥、赞比亚和津巴韦提供协助。

点。2022年8月，区域协作平台完成了专门知识名册，该名册根据专题联盟和工作组的专题重点进行编排，以方便驻地协调员和联合国国家工作队使用。

65. 在欧洲经委会区域，区域协作平台自设立以来，扩大了对若干共有问题的联合区域支持。专题联盟、联合国欧洲和中亚数据及统计区域协调小组以及同行支助小组能够在政策、分析和业务方面提供更有针对性的实务支持，以满足国家一级需求。欧洲经委会正在共同领导关于环境和气候变化的专题联盟、联合国欧洲和中亚数字变革小组以及联合国欧洲和中亚数据及统计区域协调小组，并参与其他专题联盟和小组。关于环境和气候变化的专题联盟在中亚跨界水合作方面向驻地协调员和联合国国家工作队提供支持。2022年，推出一个面向欧洲和中亚的新网站，目的是促进区域协作，并为获取专题联盟的专门知识和资源提供统一入口，网站包含项目概要介绍，以便协助开展机构间协调。

2. 努力利用知识支持经济和社会变革，缩小与可持续发展目标有关的数据缺口

66. 在将知识管理中心确立为成员国和联合国系统实体获取区域专门知识、数据和知识资源的首选网上空间方面，各区域委员会在各自区域做出了重大贡献。在使区域数据生态系统协调一致以支持循证政策制定、监测和报告可持续发展目标方面取得了显著进展。

67. 在非洲区域，进展集中在两项旗舰举措上，这两项举措涉及知识中心的开发和运作以及跨机构专门知识查找工具和同业交流平台。在知识中心方面，不断开发和维护关于 COVID-19 的联合国非洲区域知识中心，该中心提供关于《2030 年议程》的联合国区域知识资产。此外，还开发了一个跨机构专门知识查找工具，方便摸清并识别与各项可持续发展目标有关的专门知识。与此同时，同业交流平台将为同行之间的知识促进和网络构建服务提供空间，从而促进联合国区域实体之间的协作。

68. 在阿拉伯区域，西亚经社会领导区域协作平台努力开发一个名为 **Manara** 的在线区域知识管理和数据中心。**Manara** 于 2023 年 3 月推出，是一个全面的交互式平台，也是一个提供源自联合国、成员国和其他伙伴的《2030 年议程》相关知识、信息和数据的“一站式中心”。**Manara** 与其他相关区域平台进行交流，并利用人工智能、机器学习和自然语言处理方面的最新发展，纳入与关切领域相关的实时新闻和社交媒体内容，以及交互式地图和图表。

69. 在亚太地区，与 2021 年相比，亚太知识管理中心的用户数量增加 150%，页面浏览量增加 70%。该中心目前有 9 200 多名用户，页面浏览量超过 32 000 次。中心还为 250 多个知识资源提供软硬件支持，其中包括 14 个联合国实体的旗舰报告、政策指南和研究报告。中心扩大了各项解决方案，以便纳入以需求为导向的定制服务，并为亚太区域建立一个专题联盟信息库，作为专题联盟开展机构间协作的专门空间。

70. 在拉丁美洲和加勒比区域，拉加经委会在区域和全球两级就数据和统计开展协作，包括与统计司、其他区域委员会、统计活动协调委员会、驻地协调员和发展协调办公室数据管理干事网络以及区域协作平台数据和统计小组开展协作。在

美洲统计会议的框架内设立新的工作组，就 11 个不同的问题领域编制区域指南和最佳做法汇编。拉加经委会还通过增加了新功能和地理信息门户的拉加经委会统计平台等途径，加强对区域可比统计数据的传播和使用。还开发了补充工具，包括关于社会和经济不平等数据的专用门户网站、经济调查微观数据存储库、投入产出汇总表和住户调查微观数据处理工具。

71. 拉丁美洲和加勒比可持续发展目标区域知识管理平台(又称“可持续发展目标网关”)整合并展示联合国发展系统与《2030 年议程》有关的区域工作，包括关于联合国系统如何协助各国监测和报告可持续发展目标的信息。该平台采用去中心化系统，使拉丁美洲和加勒比区域协作平台成员能够上传信息，从而提高了联合国区域资产的可见度和可及性。

72. 在欧洲经委会区域，为协助缩小经济、社会、人口和环境统计中的数据缺口并促进实现统计编制现代化而设立的联合国欧洲和中亚数据及统计区域协调小组继续协调统计和能力建设活动，并在国家、区域和全球各级实现数据流程的相互连通。

3. 在区域一级提高效率

73. 通过在国家和区域两级开展联合业务活动和简化业务做法来提高效率，是联合国发展系统重新定位的目标之一。

74. 所有区域都在利用区域业务活动战略以协助增效举措方面取得进展。各区域委员会是区域业务管理小组的共同牵头机构或成员，并为制定区域业务活动战略做出了贡献，这些战略将共同服务领域列为实现增效的优先事项。在业务活动战略的框架内，除欧洲经委会之外的所有区域委员会都是联合国系统实体的服务提供方，涉及的领域包括人力资源、差旅、采购、信息和通信技术、财务、设施管理、总务、会议、安保、礼宾、法律和医疗服务。亚太经社会、非洲经委会和西亚经社会向在曼谷、亚的斯亚贝巴和贝鲁特同地办公的联合国实体提供共同房地服务。

75. 在拉丁美洲和加勒比区域以及阿拉伯区域，提供共同服务预计将分别总共避免费用 400 万美元和 190 万美元，这是 2022-2024 年期间的净效益。在非洲区域，由于在 11 项共同服务上开展机构间协作，预计今后五年将总共避免费用 270 万美元。

76. 关于改革执行情况的更多详细信息，见秘书长题为“大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 75/233 号决议的执行情况”的报告(A/78/72-E/2023/59)和联合国可持续发展集团主席关于发展协调办公室的报告(E/2023/62)。

B. 促进区域间合作：各区域委员会采取的联合举措

77. 在本报告所述期间，各区域委员会的执行秘书就政策事项协调立场，并围绕联合项目和其他共同关心的领域推动协作。

78. 在常务副秘书长的领导下，在联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十七届会议召开之前，各区域委员会与缔约方会议第二十七届会议主席国埃及和气候行动高级别倡导者协作，举办五次区域圆桌会议，以加快公共和私人对符合《巴黎协定》的成熟、可扩展项目的投资。圆桌会议的成果包括释放资金流所需的政策措施和一份简编文件，¹⁵ 其中介绍一系列响应国家驱动的优先事项和计划且已准备好接受投资的气候相关举措。这份于 2022 年 11 月中旬发布的简编文件是一个重要工具，能够吸引投资以加强气候行动，其中包含的长期复原力和适应措施也有助于推动落实《2030 年议程》。

79. 在 2023 年 3 月举行的联合国 2018-2028 “水促进可持续发展”国际行动十年目标执行情况中期全面审查会议的框架内，各区域委员会举办一次联合高级别活动，展示为在会议之前评估进展情况和动员采取水行动而举行的区域协商取得的成果。在会议期间，各区域委员会发布一份联合政策简报，概述在区域协商中产生的重要信息和前瞻性建议。

80. 在 2023 年 4 月举行的经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛期间，各区域委员会举办关于应对公共债务挑战以实现可持续发展目标的联合高级别活动，并发布一份联合政策简报，呼吁转变关于利用公共债务促进发展收益的思路。各区域委员会继续加大支持力度，努力建立共同的国际债务解决机制和重组框架。各区域委员会还在计量非法资金流动、追回资产和对数字经济征税等领域开展协作。

81. 各区域委员会利用联合国发展账户提供的机会，正在实施若干联合项目。各区域委员会由西亚经社会牵头并与联合国贸易和发展会议(贸发会议)密切合作实施一个项目，目的是增强国家创新和技术能力，利用区块链技术促进贸易，支持可持续发展。西亚经社会和非洲经委会正在协作开展一个项目，目的是开发一个交互式数字知识平台，提供关于阿拉伯国家联盟地下水的各种资源。各区域委员会还在拉加经委会的牵头下与联合国人类住区规划署(人居署)联合实施一个项目，目的是提高执行、监测和报告《新城市议程》的能力。

82. 为了在中亚推进有韧性的能源系统，欧洲经委会与亚太经社会和其他组织一起，在 2022 年 11 月举办第二届阿拉木图能源论坛，讨论通过创新和投资实现区域基础设施现代化，以便实现净零目标并提高能源系统的效率、可负担性和韧性。亚太经社会与欧洲经委会和拉加经委会协作，正在实施一个旨在加强处境特殊国家能源政策的项目。

83. 各区域委员会与贸发会议合作，在 2023 年 1 月启动第五次联合国数字和可持续贸易便利化全球调查。各区域委员会与贸发会议一起编写并定期更新对乌克兰战争影响的分析，以便监测五个区域中每个区域在国家一级融资、粮食和能源安全方面的脆弱性，并提出政策建议。

¹⁵ 可查阅 <https://www.un.org/regionalcommissionsnyoffice/news/compendium>。

84. 在生物多样性公约缔约方大会第十五次会议之前，各区域委员会发布一项联合声明，呼吁将生物多样性纳入政策和方案的主流，并加强关于生物多样性的知识交流。

三. 展望未来：各区域委员会推进 2023 年优先事项的计划预览

85. 各区域委员会继续以不断发展和创新的方式开展工作，协助成员国应对错综复杂的危机并推进落实《2030 年议程》的努力。在未来的一年里，各区域委员会将继续围绕四个共同优先领域推进联合行动，这些领域是：《2030 年议程》中期审查和可持续发展目标峰会；发展筹资；气候行动；秘书长题为“我们的共同议程”的报告(A/75/982)所载相关建议的执行。

86. 为筹备可持续发展目标峰会，各区域委员会正在动员区域利益攸关方，促进协调区域意见和建议，以形成峰会的成果。区域委员会还共同为定于 2024 年举行的未来峰会的筹备进程提出实质性意见，重点是加快可持续发展目标进展的重要转型。各区域委员会将在秘书长按照《我们的共同议程》的提议与区域组织负责人举行第一次年度会议之前不断开展筹备工作。

87. 在推进发展筹资议程方面，各区域委员会力求采取协调一致的行动，协助围绕可持续发展目标刺激计划开展的倡导工作，以增加可负担的长期发展资金。各区域委员会还将帮助制定解决办法并动员各行为体，以推动全球金融架构的全面改革。

88. 在定于 2023 年 9 月举行的气候雄心峰会和联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十八届会议之前，各区域委员会将支持区域一级的筹备活动，以促进具体、可信的气候行动。各区域委员会还将继续协助成员国推进关于减缓、适应和抵御气候变化的目标。

四. 结论

89. 各区域委员会进一步加强了作为思潮引领者、知识生产者以及政府间和多利益攸关方政策对话召集者的作用，在一系列危机的背景下促进区域和区域间合作。各区域委员会的工作增强了全球协议和建议在区域环境中的转化，并为协助在融资、数字和能源转型以及气候行动等重要领域采取有效的国家一级行动提供了桥梁。为配合联合国发展系统的改革，各区域委员会通过在区域一级加强协调，调整了旨在协助后续落实和执行《2030 年议程》的努力，以适应成员国和联合国国家工作队的需要。