

**Сессия 2023 года**

23 июля 2022 года — 26 июля 2023 года

Пункт 5 b) повестки дня

Этап заседаний высокого уровня, посвященный ускорению восстановления после коронавирусного заболевания (COVID-19) и реализации в полном объеме Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на всех уровнях: политический диалог высокого уровня, в том числе о будущих тенденциях и сценариях, касающихся рассматриваемой Советом темы, и долгосрочных последствиях текущих тенденций

Ускорение восстановления после коронавирусного заболевания (COVID-19) и реализация в полном объеме Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на всех уровнях

Доклад Генерального секретаря*Резюме*

Экономические, социальные и экологические последствия коронавирусного заболевания (COVID-19) огромны и значительно повлияли на способность развивающихся стран инвестировать средства в достижение целей в области устойчивого развития. Опыт COVID-19 показывает, однако, что страны, добившиеся большего прогресса в достижении целей в области устойчивого развития, могли лучше справиться с последствиями пандемии. Кризисы, подобные пандемии COVID-19, обнажают глубинные недостатки современной мировой экономической и социальной системы, которые были призваны устранить Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижское соглашение об изменении климата. Высокие затраты, связанные с COVID-19, война на Украине и изменение климата продемонстрировали важность вступления стран на путь структурных преобразований, способствующих достижению цели устойчивого развития. Наилучшим способом выхода из этих кризисов было бы подтверждение приверженности достижению целей в области устойчивого развития к 2030 году.



Настоящий доклад послужит информационной основой для обсуждений в Экономическом и Социальном Совете в ходе его этапа заседаний высокого уровня в июле 2023 года, а также обсуждений на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию на его заседании в сентябре 2023 года. Его дополняет доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Ход достижения целей в области устойчивого развития: на пути к плану спасения людей и планеты» (A/78/80-E/2023/64). Настоящий доклад следует также читать в совокупности с докладом Генерального секретаря, озаглавленным «Долгосрочные тенденции и сценарии развития событий в будущем: последствия для достижения целей в области устойчивого развития» (E/2023/89).

I. Введение

1. В настоящем докладе¹ излагаются стратегии, которые страны могли бы рассмотреть в интересах ускорения восстановления после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и реализации в полном объеме Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В докладе предлагаются анализ и рекомендации по вопросам политики, которые должны послужить информационной основой для обсуждений на этапе заседаний высокого уровня Экономического и Социального Совета в 2023 году. Он был подготовлен с использованием тематических материалов, представленных структурами системы Организации Объединенных Наций, и дополняется докладом Генерального секретаря «Ход достижения целей в области устойчивого развития: на пути к плану спасения людей и планеты» (A/78/80-E/2023/64). Его также следует читать в совокупности с докладом Генерального секретаря, озаглавленным «Долгосрочные тенденции и сценарии развития событий в будущем: последствия для достижения целей в области устойчивого развития» (E/2023/89).

2. Последствия COVID-19 для экономики огромны. В 2020 году из-за воздействия пандемии объем мировой экономики сократился на 4,9 процента. После роста на 6,1 процента в 2021 году до начала войны на Украине прогнозировалось, что объем мировой экономики увеличится на 4,1 процента в 2022 году и на 3,5 процента в 2023 году². Однако из-за сохраняющегося негативного воздействия пандемии, а также войны на Украине темпы роста мировой экономики снизились до 3,1 процента в 2022 году, и в 2023 году прогнозируется повышение темпов роста на 2,3 процента³. Кроме того, наименее развитые страны испытывают на себе некоторые из тяжелейших последствий глобальных кризисов. Средний показатель экономического роста в наименее развитых странах в период 2020–2022 годов составлял 2,5 процента⁴, что значительно меньше предусмотренного целью 8 в области устойчивого развития годового целевого показателя в 7 процентов. Таким образом, пандемия в мировом масштабе привела к обострению неравенства между странами.

3. Кроме того, по прогнозам, общемировой уровень инфляции, составлявший в 2022 году 7,5 процента, снизится в 2023 году до 5,2 процента (что связано в основном с понижением цен на продовольствие и энергоносители и смягчением глобального спроса), но останется значительно выше среднего показателя 2000–2019 годов, составлявшего 3,1 процента⁵. По-прежнему высокая инфляция в развивающихся странах, где проживает большое количество бедных людей, представляет собой дополнительное препятствие на пути к искоренению нищеты. Попытка центральных банков сдерживать инфляцию посредством повышения процентных ставок оказывает понижающее воздействие на экономический рост.

¹ Настоящий доклад представляется в соответствии с мандатом, определенным Генеральной Ассамблеей в ее резолюциях 61/16, 72/305, 74/298 и 75/290 А об укреплении Экономического и Социального Совета, и во исполнение резолюции 75/290 В Ассамблеи об обзоре хода осуществления резолюции 67/290 Ассамблеи о политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию и ее резолюции 70/299 об осуществлении последующей деятельности в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и проведении обзора хода ее реализации на глобальном уровне.

² *World Economic Situation and Prospects 2022* (United Nations publication, 2022).

³ *World Economic Situation and Prospects, Update as of Mid-2023* (United Nations publication, forthcoming).

⁴ *World Economic Situation and Prospects 2023* (United Nations publication, 2023).

⁵ *Мировое экономическое положение и перспективы* по состоянию на середину 2023 года.

4. В совокупности эти факторы негативно сказываются на деятельности по достижению целей в области устойчивого развития. Из-за COVID-19 уровень бедности в мире, составлявший в 2019 году 8,5 процента, в 2020 году вырос до 9,3 процента, сведя на нет более чем четырехлетний прогресс. Ожидается, что к концу 2022 года 8,4 процента населения планеты, или около 670 миллионов человек, все еще будут жить в условиях крайней нищеты; к 2030 году этот показатель, по прогнозам, снизится до 575 миллионов человек, то есть менее чем на 30 процентов с 2015 года (A/78/80-E/2023/64). По оценкам, к 2030 году еще 175 миллионов человек, включая 89 миллионов женщин и девочек, окажутся в условиях крайней нищеты в странах, находящихся в долговом кризисе или подверженных высокому риску такого кризиса⁶.

5. В 2021 году около 768 миллионов человек страдали от голода по сравнению с 589 миллионами человек в 2015 году. Во время пандемии из-за роста цен на продукты питания выросли показатели задержек в росте и истощения у детей. Индекс продовольственных цен Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) в августе 2022 года был на 45 процентов выше, чем до пандемии. По данным ФАО, к 2030 году с голодом могут столкнуться 670 миллионов человек, или около 8 процентов населения планеты, что на 78 миллионов больше, чем до пандемии.

6. По оценкам Международной организации труда (МОТ), в 2022 году глобальный дефицит рабочих мест затрагивал 473 миллиона человек, в то время как около 2 миллиардов человек были заняты в неформальном секторе⁷. Общее количество отработанных часов в неделю в 2022 году по-прежнему было на 1,4 процента меньше, чем в четвертом квартале 2019 года (с учетом прироста населения), что эквивалентно 41 млн рабочих мест с полной занятостью. Пандемия COVID-19 также повлияла на ход достижения цели 5 в области устойчивого развития, обострив проблему гендерного разрыва, особенно в развивающихся странах, в которых женщины пострадали от безработицы и сужения рынка труда в значительно большей мере, чем мужчины⁸. Многие женщины, особенно женщины с маленькими детьми, несут дополнительную нагрузку по уходу и сталкиваются со значительными препятствиями, мешающими им вернуться на работу.

7. Пандемия COVID-19 также привела к сбоям в работе систем образования во многих странах мира, что существенно повлияло на общемировой прогресс в деле достижения цели 4. В 2020 году 1,5 миллиарда учащихся в 188 странах не могли посещать школу из-за пандемии, и перебои в процессе обучения продолжали наблюдаться в течение 2021 года. Закрытие школ, вызванное COVID-19, и относительная неэффективность дистанционного обучения привели к значительным образовательным потерям среди детей, особенно в развивающихся странах, наиболее отстающих в достижении цели 4⁹. По оценкам, в результате закрытия школ нынешнее поколение учащихся рискует недополучить на протяжении жизни доходы на сумму 17 трлн долл. США в текущих ценах, то есть около 18 процентов мирового валового внутреннего продукта (ВВП) в 2022 году. Это воздействие наиболее сильно ощущается в беднейших странах,

⁶ Организация Объединенных Наций, «Инициатива Генерального секретаря по стимулированию достижения ЦУР в целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года» (февраль 2023 года).

⁷ ILO, *World Employment and Social Outlook, Trends 2023* (Geneva, International Labour Office, 2023).

⁸ United Nations, "Policy brief: the impact of COVID-19 on women", 9 April 2020.

⁹ United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, United Nations Children's Fund and World Bank, *The State of the Global Education Crisis: a Path to Recovery* (December 2021).

которые не располагали ресурсами для обеспечения для всех равных возможностей для качественного дистанционного обучения¹⁰.

8. Для большинства стран увеличиваются издержки, связанные с изменением климата. По данным Швейцарской перестраховочной компании, за последние 10 лет только штормы, лесные пожары и наводнения повлекли за собой убытки в размере около 0,3 процента ВВП во всем мире¹¹. Согласно шестому докладу об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата, от 3,3 до 3,6 миллиарда человек проживают в районах, крайне уязвимых для изменения климата, что усиливает необходимость адаптации.

9. Итоги аналитического исследования, проведенного «Эс-энд-Пи глобал рейтингс», указывают на то, что убытки в связи со снижением производства в секторах экономики, подверженных климатическим рискам, могут достигнуть 3,7 процента мирового ВВП к 2030 году¹². Если страны в своей политике будут продолжать придерживаться нынешнего подхода к проблеме изменения климата, потенциальные совокупные потери мирового производства могут быть огромными¹³. Оценка уязвимости «Эс-энд-Пи» также показывает, что в региональном плане воздействие опасных климатических факторов наиболее выражено в Южной Азии (к 2030 году риску будет подвержено 10–18 процентов ВВП) и также велико в Центральной Азии, на Ближнем Востоке и в Северной Африке, а также в Африке к югу от Сахары. Предполагается, что страны с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего понесут в среднем в 3,6 раза более серьезные потери в производстве, чем страны с высоким уровнем дохода и уровнем дохода выше среднего. Кроме того, экономические потери, вероятно, будут более значительными и продолжительными для тех развивающихся стран, которые имеют меньший потенциал адаптации, более слабые учреждения и меньшие финансовые возможности и которые неизменно несут лишь малую ответственность за глобальную проблему изменения климата. По прогнозам Международного агентства по возобновляемой энергии, до 2030 года потребности в инвестициях в глобальную энергетику составят 5,7 трлн долл. США в год, что эквивалентно примерно 6 процентам мирового производства, то есть значительно больше, чем предполагаемый уровень инвестиций в размере 1,0 трлн долл. США в 2021 году¹⁴.

10. При этом непосильно высокие для многих развивающихся стран расходы на обслуживание задолженности мешают их восстановлению после COVID-19, вынуждая их сокращать ассигнования на развитие, в том числе на достижение целей в области устойчивого развития, и ограничивают их готовность реагировать на будущие потрясения¹⁵. По оценкам, в 2022 году 25 развивающихся стран направили на обслуживание внешнего долга более 20 процентов от общей

¹⁰ United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, *Global Education Monitoring Report 2021/2: Non-State Actors: Who Chooses? Who Loses?* (Paris, 2021).

¹¹ См. Paul Munday, Mario Amiot and Roberto Sifon-Arevalo, “Weather warning: assessing countries’ vulnerability to economic losses from physical climate risks” (S&P Global Ratings, 27 April 2022).

¹² Там же.

¹³ Согласно прогнозам Департамента по экономическим и социальным вопросам, потери мирового производства в результате изменения климата, оцениваемые в 3,7 процента от годового объема мирового производства, в период 2015–2030 годов составят 53 трлн долл. США.

¹⁴ International Renewable Energy Agency, *World Energy Transitions Outlook 2022: 1.5°C Pathway* (Abu Dhabi, 2022).

¹⁵ Межучрежденческая целевая группа по финансированию развития, «Доклад о финансировании устойчивого развития за 2023 год: финансирование устойчивых преобразований» (издание Организации Объединенных Наций, 2023 год).

суммы государственных доходов¹⁶. По состоянию на ноябрь 2022 года 37 из 69 беднейших стран мира либо подвергались высокому риску долгового кризиса, либо уже испытывали его, в то время как одна из четырех стран со средним уровнем дохода, где проживает большинство людей, страдающих от крайней нищеты, находилась под серьезной угрозой бюджетного кризиса¹⁷. Повышение процентных ставок в странах с развитой экономикой в ответ на инфляцию также создает дополнительную нагрузку на развивающиеся страны, которые зависят от импорта продовольствия и энергоносителей и уже сталкиваются с трудностями с регулированием платежного баланса в результате роста цен на сырьевые товары.

11. Необходимо принять неотложные меры для ускорения восстановления развивающихся стран от значительного экономического ущерба, связанного с COVID-19, войной на Украине и изменением климата, с целью решить проблему растущей стоимости заимствования и возросших долговых рисков, устранить имеющийся дефицит финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития и ликвидировать «ловушки бедности» и неустойчивые модели экономического роста, обусловленные этими кризисами. По этой причине Генеральный секретарь призвал ежегодно принимать меры по стимулированию деятельности по достижению ЦУР из расчета не менее 500 млрд долл. США в виде дополнительного долгосрочного кредитования со стороны многосторонних банков развития на улучшенных условиях заимствования за счет увеличения оплаченного капитала. Такие меры стимулирования будут направлены на значительное улучшение перспектив устойчивого развития развивающихся стран посредством сосредоточения внимания на инвестициях в возобновляемую энергетику, всеобщую социальную защиту, создание достойных рабочих мест, здравоохранение, качественное образование, устойчивые продовольственные системы, городскую инфраструктуру и цифровые преобразования. Еще одним ключевым элементом предложения Генерального секретаря по стимулированию достижения ЦУР является преобразование краткосрочного кредитования развивающихся стран в долгосрочную задолженность по более низким процентным ставкам.

II. Ускорение восстановления после COVID-19 и достижение всех целей в области устойчивого развития

12. За период после опубликования «Доклада об устойчивом развитии в мире» за 2019 год¹⁸ общий прогресс в достижении целей в области устойчивого развития замедлился, о чем говорилось выше¹⁹. Согласно оценке, которая будет представлена в «Докладе об устойчивом развитии в мире» за 2023 год, по тем целям, прогресс в достижении которых в 2019 году был слишком медленным, ситуация существенно не изменилась. По тем целевым показателям, темпы улучшения которых замедлились, ускорения прогресса не наблюдалось; что же касается других целевых показателей, то в их отношении мир все еще движется в неправильном направлении. Прогресс в деле искоренения крайней нищеты был подорван множеством недавних кризисов, которые свели на нет достигавшиеся многие годы заметные успехи. В докладе Генерального секретаря о ходе достижения

¹⁶ Инициатива по стимулированию достижения ЦУР в целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

¹⁷ Там же.

¹⁸ «Доклад об устойчивом развитии в мире, 2019 год: будущее уже наступило — наука на службе устойчивого развития» (издание Организации Объединенных Наций, 2019 год).

¹⁹ См. также «Доклад об устойчивом развитии в мире» за 2023 год (издание Организации Объединенных Наций, будет опубликовано в ближайшее время).

целей в области устойчивого развития за 2023 год также отмечается, что достижение многих целей идет с умеренным или серьезным отставанием от графика и что для достижения целей к 2030 году требуются беспрецедентные усилия (см. [A/78/80-E/2023/64](#)).

13. При этом опыт COVID-19 показывает, что страны, добившиеся большего прогресса в достижении целей в области устойчивого развития, могли лучше справляться с последствиями пандемии. Инвестиции в достижение целей не только существенно улучшили жизнь людей в этих странах, но и послужили экономически эффективной страховкой от последствий неожиданных кризисов. Страны, которые смогли обеспечить более широкий доступ к чистой воде (цель 6), сократили число людей, живущих в трущобах (цель 11), и снизили степень распространения хронических недугов, таких как неинфекционные заболевания (цель 3), оказались более приспособленными, чтобы противостоять угрозе COVID-19, особенно в период до появления вакцин и средств лечения. Подобным образом уже достигнутый прогресс в деле создания инклюзивных систем социальной защиты (цели 1 и 8), надежных систем всеобщего здравоохранения (цель 3) и эффективных государственных учреждений (цель 16), а также прогресс в части наличия у населения смартфонов и доступа к интернету (цель 9) способствовали принятию более успешных мер сдерживания пандемии.

14. В целом восстановление после COVID-19 как внутри стран, так и между ними неравномерно и неполноценно (см. [A/78/80-E/2023/64](#)). К концу 2021 года верхние 20 процентов бенефициаров мирового распределения доходов восстановили почти половину потерянных доходов, в то время как нижние 50 процентов не смогли восстановиться вообще. Страны с высоким уровнем дохода также смогли возобновить образовательный процесс быстрее, чем большинство развивающихся стран. Из-за высокой степени интеграции мировой экономики такое неравномерное восстановление затрагивает не только те страны, которые восстанавливаются медленнее других, но и все остальные страны.

15. Для ускоренного восстановления после COVID-19 и достижения всех целей в области устойчивого развития страны должны избегать возврата к привычным инвестиционным моделям и прошлым схемам деятельности и сделать выбор в пользу более социально справедливой и экологически устойчивой экономики. Экономические меры должны стимулировать инвестиции и изменения в поведении, которые позволят снизить риск будущих потрясений и одновременно повысить устойчивость стран к таким потрясениям в случае их возникновения. Глобальные экологические чрезвычайные ситуации, такие как изменение климата и утрата биоразнообразия, способны повлечь за собой гораздо более высокие и долгосрочные экономические и социальные издержки.

16. Таким образом, задача ускоренного восстановления после пандемии и задача достижения всех целей в области устойчивого развития неразрывно связаны между собой. Регулярно возникающие кризисы выводят на передний план глубинные недостатки современной мировой экономической и социальной системы, которые были призваны устранить Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижское соглашение об изменении климата. В то же время кризисы зачастую предоставляют возможность для проведения преобразований на фоне растущей озабоченности по поводу необходимости обеспечить более надежное равновесие между тремя компонентами устойчивого развития. Высокие затраты, связанные с кризисами, предоставляют странам исторический шанс встать на путь структурных изменений, способствующих достижению цели устойчивого развития. Подтверждение приверженности достижению целей в области устойчивого развития к 2030 году, несомненно, является наилучшим способом выхода из кризисов.

17. В перспективе страны как индивидуально, так и коллективно имеют уникальную возможность ускорить восстановление после пандемии и вывести мир на путь устойчивого развития посредством разработки стратегии, в которой признаются и учитываются многочисленные взаимосвязи, существующие между целями в области устойчивого развития и связанными с ними задачами. Для того чтобы воспользоваться этой возможностью, потребуется внести существенные изменения в методы разработки политики и в то, как общество производит, потребляет и распределяет выгоды и регулирует риски.

А. Использование возможностей для глубинных экономических преобразований

18. В настоящее время мир наблюдает новую волну технологических преобразований, которую иногда называют четвертой промышленной революцией и которая обещает более радикально, чем когда-либо прежде, изменить трудовую деятельность и повседневную жизнь людей. Например, трехмерная (аддитивная) печать все чаще используется для производства товаров, которое раньше требовало больших трудозатрат. Внедрение технологий трехмерной печати может стать важной стратегической мерой в области развития, направленной на увеличение объемов мелкого специализированного производства в сельской местности в будущем. Таким образом, цифровая революция предоставляет развивающимся странам возможность не идти традиционным путем проведения структурных преобразований, который связан со стремительным расширением производственного сектора в ущерб окружающей среде, а перейти к экономике с меньшим экологическим следом и большим упором на рост сферы услуг. Кроме того, неуклонно растет доля нематериальных активов, таких как патенты и авторские права, в мировом производстве. При этом многие развивающиеся страны остро нуждаются в более масштабных инвестициях в образование, здравоохранение и социальную защиту, поскольку эта стратегия позволит их населению задействовать преимущества новых технологий в стремлении к устойчивому экономическому развитию.

19. Пандемия COVID-19 сыграла важную роль в ускорении цифровизации общества, которая меняет мир и способна внести вклад в достижение всех целей в области устойчивого развития. В результате пандемии произошел резкий скачок в переходе на цифровые технологии в промышленности, бизнесе, государственном секторе и обществе как в развитых, так и в развивающихся странах. В исследовании, посвященном электронному правительству и проведенном Департаментом по экономическим и социальным вопросам в 2022 году, особо отмечаются улучшения в плане телекоммуникационной инфраструктуры, развития человеческого потенциала и оказания услуг, хотя в странах с высоким и низким уровнем дохода этот прогресс достигается разными темпами. Также из-за воздействия пандемии государственные органы были вынуждены переходить на более новаторские, продуктивные и эффективные методы работы. По оценкам Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), цифровая трансформация способна привести к сокращению выбросов углекислого газа как минимум на 20 процентов, доли природных ресурсов в продукции — на 90 процентов, а отходов и токсичных веществ в цепочках поставок — в 10–100 раз, что критически важно для проведения крупных экономических преобразований.

20. Экономика совместного потребления представляет собой, пожалуй, самый распространенный пример стремительных технологических изменений, которые переживает мир. С помощью смартфонов и интернета платформы экономики совместного потребления способствуют формированию рынков и более

эффективному использованию недостаточно задействованных активов. Хорошим примером значительного недоиспользования ресурсов, которыми разные люди могли бы пользоваться совместно, являются частные автомобили, которые зачастую простаивают 95 процентов своего полезного срока службы²⁰. Способствуя снижению затрат на поиск ресурса и производство операции, экономика совместного потребления предлагает потребителям более экономичные и доступные варианты использования таких ресурсов. Она также предоставляет возможность частным лицам получать дополнительные доходы, подрабатывая, например, водителями в удобное для них время. Как в развитых, так и в развивающихся странах компании, участвующие в экономике совместного потребления, предлагают способы решения масштабных координационных задач в области транспорта, жилья, скорой медицинской помощи, сельскохозяйственного производства и во многих других областях²¹.

21. Как отмечается в Докладе о мировом социальном положении за 2023 год, значительное число развивающихся стран, особенно в Африке, находятся на ранней стадии получения демографического дивиденда: в них доля населения трудоспособного возраста от общей численности населения быстро растет. Этим странам необходимо проводить политику, способствующую стремительному увеличению числа квалифицированных работников, и продвигать экономические и структурные реформы, благодаря которым эти страны станут привлекательными с точки зрения прямых иностранных инвестиций и распространения технологий. При этом развитые страны со стареющим населением, в которых доля трудоспособных граждан сокращается, получают мощный стимул для более активного направления инвестиций в развивающиеся страны в таких регионах, как Африка, где имеется избыток рабочей силы. Таким образом, Африканский регион способен стать во второй половине XXI века одним из основных побудителей глобального экономического роста, если страны будут проводить правильную политику для реализации этого демографического дивиденда. Примером такой политики является недавнее соглашение о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли, которое вступило в силу в январе 2021 года и, по прогнозам, к 2035 году обеспечит прирост реального дохода на 7 процентов, или около 450 млрд долл. США, и позволит примерно 30 миллионам человек выбраться из крайней нищеты²².

22. Экономические выгоды, связанные с ликвидацией гендерного разрыва на рынке труда, огромны. В мировых масштабах разрыв между показателями участия мужчин и женщин в составе рабочей силы составляет 25 процентных пунктов, при этом в Азии он достигает 31,2 процентных пункта, а в Северной Америке составляет 8,7 процентных пункта²³. Такой значительный разрыв в уровнях участия мужчин и женщин в составе рабочей силы приводит к большим экономическим издержкам для соответствующих стран. По оценкам, ущерб для экономики от экономического бесправия женщин составляет от 10 процентов ВВП в развитых странах до более чем 30 процентов в Южной Азии, на Ближнем Востоке и в Северной Африке. Эту сумму можно считать общемировой упущенной выгодой из-за низкого уровня участия женщин в составе рабочей силы²⁴.

²⁰ Rush Eckdish Knack, "Pay as you park", *Planning Magazine* (American Planning Association, May 2005).

²¹ Экономика совместного потребления также создает некоторые стратегические сложности, требующие обновления нормативно-правовой базы.

²² World Bank, *The African Continental Free Trade Area: Economic and Distributional Effects* (Washington, D.C., 2020).

²³ ILO, *World Employment and Social Outlook, Trends 2023*.

²⁴ Era Dabla-Norris and Kalpana Kochhar, "Closing the gender gap", *Finance & Development* (Washington, D.C., International Monetary Fund, 19 March 2019).

23. Переход на сельское хозяйство замкнутого цикла приобретает огромное значение для устойчивого развития сельских районов. Значительный рост масштабов мирового производства продуктов питания в последние десятилетия дорого обошелся окружающей среде. Половина пригодной для жизни земли в наше время отведена под сельское хозяйство, на которое также расходуется 70 процентов мировых запасов пресной воды; по прогнозам, к 2030 году этот важнейший ресурс будет в дефиците²⁵. Рост сельского хозяйства также был обусловлен более интенсивным использованием химических удобрений и синтетических пестицидов, из-за которых со временем ухудшилось качество возделываемых земель и состояние источников пресной воды. Сельское хозяйство замкнутого цикла — это экологически устойчивый способ ведения сельского хозяйства с использованием научных достижений, инноваций и новых технологий. Ключевыми элементами сельского хозяйства замкнутого цикла являются сочетание растениеводства и животноводства, органическое земледелие, агролесоводство, рециклирование воды и повторное использование сточных вод. Укрепление институтов и средств стимулирования, таких как ассоциации водопользователей и права на водные ресурсы и распоряжение ими, наряду с расширением международного сотрудничества, может способствовать более широкому применению циркулярных подходов в сельском хозяйстве. Применение методов ведения сельского хозяйства замкнутого цикла, ориентированных на использование минимального количества внешних ресурсов, замыкание контуров питательных элементов, восстановление почв и минимизация воздействия на окружающую среду — все это также хорошо подходит для трудоемких мелких фермерских хозяйств и способствует более инклюзивному и основанному на учете гендерных аспектов экономическому развитию в сельских районах.

В. Переориентация на инвестиции в благополучие людей и институциональный потенциал

24. Кризисы последних лет как обнажили, так и усугубили глубинные противоречия, касающиеся различных аспектов человеческого благополучия. Воздействие кризисов на ключевые элементы благополучия, такие как здоровье, образование, занятость и доступ к товарам и услугам, особенно сильно ощущают на себе женщины и девочки, а также лица, находящиеся в уязвимом и маргинализированном положении, некоторые из которых оказываются в результате этого в еще худшем положении.

25. Увеличение объема инвестиций в благополучие человека, особенно в системы здравоохранения и социальной защиты, является важнейшим рычагом для преодоления существующих разрывов и проведения экономических преобразований, необходимых для достижения целей в области устойчивого развития²⁶.

26. Качественное и доступное медицинское обслуживание является основой для продуктивной и полноценной жизни людей и сильной экономики стран. Оно также играет решающую роль в достижении многих других целей в области устойчивого развития, например тех, которые касаются искоренения крайней нищеты, сокращения неравенства и развития человеческого капитала в обществе. В странах с низким и средним уровнем дохода, преимущественно в странах Африки к югу от Сахары и странах Южной Азии, необходимы дополнительные инвестиции на цели первичной медико-санитарной помощи, которые на период

²⁵ United Nations, “Circular agriculture for sustainable rural development”, Policy Brief No. 105 (New York, May 2021).

²⁶ «Доклад об устойчивом развитии в мире», 2019 год.

по 2030 год включительно оцениваются в 200 млрд долл. США в год²⁷. По оценкам Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), инвестиции такого масштаба позволят спасти к 2030 году 100 миллионов жизней.

27. Еще одним важным фактором, способствующим повышению благополучия людей, является укрепление систем социальной защиты. В связи с кризисом COVID-19 многие страны ввели исключительные меры социальной защиты, которые принесли значительные результаты. По оценкам, расходы на социальную защиту в 2020–2021 годах достигли 3 трлн долл. США, что в 4,5 раза больше, чем было потрачено во время мирового финансового кризиса 2008–2009 годов²⁸. Однако в некоторых странах эти меры были отменены даже притом, что темпы экономического роста и показатели занятости восстановились не полностью, в силу чего получатели помощи рискуют оказаться за чертой бедности. Лишь 47 процентов населения мира получают хотя бы одно социальное пособие, а это означает, что более 4 миллиардов человек по-прежнему лишены какой-либо социальной защиты²⁹. Затраты на выполнение к 2030 году задачи 1.3 в рамках целей в области устойчивого развития в развивающихся странах оцениваются в 1,0 трлн долл. США, или 3,3 процента ВВП³⁰. Финансирование деятельности по выполнению этой задачи может осуществляться за счет реструктурированных или более эффективных налоговых поступлений и внутренних поступлений от тарификации выбросов углерода, при этом часть доходов развитых стран могла бы направляться на укрепление систем социальной защиты в развивающихся странах³¹. Прочие варианты финансирования включают в себя перераспределение государственных расходов, увеличение поступлений от взносов в фонды социального страхования, предоставление официальной помощи в целях развития и устранение незаконных финансовых потоков. Правительства в развивающихся странах также могли бы принимать такие меры, как сокращение неэффективных расходов, борьба с коррупцией и переключение бюджетных ассигнований с военных расходов на другие цели.

28. Продолжающийся переход значительного числа работников на цифровые платформы представляет собой серьезный вызов для систем социальной защиты. Хотя такие новые формы занятости обеспечивают большую гибкость для предприятий и работников и снижают стоимость оказания услуг, они также могут оборачиваться для работников более низкими и неустойчивыми заработками и более слабыми гарантиями дохода, неадекватными или нерегулируемыми условиями труда и отсутствием — или ограничением уровня — социальной защиты. Сложно определить сторону, ответственную за отчисления в фонд социального страхования, поскольку и те, кто запрашивает услугу, и организаторы (цифровые платформы) могут не признавать трудовые отношения с работником, предполагающие обязанности по социальной защите. Устранению этих пробелов могло бы способствовать принятие ряда стратегических мер: можно было бы расширить охват нормативно-правовых инструментов, чтобы они распространялись на работников, занятых через цифровые платформы, снизить или отменить минимальные пороговые значения размера предприятия, рабочего времени или заработка для отчислений, чтобы охватить системами социальной защиты всех работников и создать равные условия для всех работодателей, а также

²⁷ Там же.

²⁸ «Доклад об устойчивом развитии в мире», 2023 год.

²⁹ ILO, *World Employment and Social Outlook, Trends 2023*.

³⁰ Fabio Durán-Valverde and others, “Financing gaps in social protection: global estimates and strategies for developing countries in light of COVID-19 crisis and beyond”, ILO Working Paper No. 14 (Geneva, ILO, 2020).

³¹ «Доклад об устойчивом развитии в мире», 2023 год.

упростить административные требования, например посредством использования мобильных платформ.

29. Укрепление потенциала правительств в области государственного управления, особенно в развивающихся странах, также имеет решающее значение для успешного достижения целей в области устойчивого развития. Эта работа включает в себя следование правительствами четкой концепции и плану действий по достижению целей, усиление горизонтальной и вертикальной координации между отраслевыми министерствами и между структурами национального и субнационального уровня, создание эффективной системы мониторинга и анализа для регулярной оценки прогресса в деле достижения целей, а также обеспечение четкого распределения ролей и ответственности за их реализацию. Цели в области устойчивого развития образуют комплексную структуру развития, охватывающую антропогенные и природные системы, и правительствам необходимо сосредоточить внимание на обеспечении синергии между различными стратегическими отраслями при одновременном учете преимуществ и недостатков. Важная функция правительств также заключается в налаживании эффективных партнерских отношений с гражданским обществом и частным сектором в интересах достижения целей.

30. История показывает, что потенциал в области эффективного государственного управления — это не роскошь, а жизненная необходимость для обеспечения доверия людей к правительству. Без эффективного государственного управления цель устойчивого развития труднодостижима. Со временем даже самые незначительные улучшения в системах государственного управления, как показывает практика, влекут за собой значительное повышение качества жизни людей.

С. Устранение взаимосвязи между экономическим ростом и ухудшением состояния окружающей среды

31. В рамках Парижского соглашения об изменении климата государства договорились принять к 2030 году меры, чтобы не допустить повышения температуры сверх 1,5 °С, для чего, по оценкам, потребуется сократить объем выбросов углекислого газа на 45 процентов (цель 13). Для обеспечения такого значительного сокращения выбросов CO₂ будет особенно важно ускорить процесс устранения взаимосвязи между экономическим ростом и ухудшением состояния окружающей среды. Это позволит снизить воздействие изменения климата на биоразнообразие и наземные, пресноводные и прибрежные экосистемы и сохранить большее количество обеспечиваемых ими услуг для человечества.

32. Изменение климата является результатом более чем столетнего нерационального использования энергетических и земельных ресурсов, образа жизни и моделей потребления и производства. Изменение климата вызывает экстремальные погодные явления, в результате которых миллионы людей сталкиваются с острой проблемой нехватки продовольствия и воды, особенно в Африке, Азии, Центральной и Южной Америке, на малых островах и в Арктике.

33. Последствия изменения климата, которые либо непосредственно представляют угрозу для жизни и безопасности людей, либо усугубляют факторы, приводящие к конфликтам, такие как бедность, дефицит продовольствия и нестабильность источников средств к существованию, недостаток ресурсов и

неэффективное управление, также могут вынуждать людей покидать свои дома³². В исследовании Всемирного банка за 2021 год³³ утверждается, что обусловленная изменением климата миграция будет по-прежнему приводить к значительному перемещению людей внутри стран и затрагивать в основном развивающиеся страны. Согласно оценочным данным, содержащимся в докладе, к 2050 году 216 миллионов человек в шести регионах мира могут оказаться вынужденными мигрировать внутри своих стран, причем только на страны Африки к югу от Сахары придется 86 миллионов внутренних «климатических мигрантов». Очаги внутренней миграции могут возникнуть уже в 2030 году и в период до 2050 года продолжать распространяться и расширяться. Эта тенденция может оказать непропорциональное воздействие на наиболее уязвимых людей, живущих в беднейших странах, и усугубить неравенство как внутри стран, так и между ними. Однако принятие незамедлительных и согласованных мер, нацеленных на сокращение мировых выбросов и поддержку экологичного, инклюзивного и устойчивого развития, может способствовать сокращению масштабов климатической миграции на 80 процентов.

34. Текущий энергетический переход отличается от предыдущих, которые в основном были обусловлены экономическим и технологическим прогрессом и происходили в течение как минимум столетий. Современный энергетический переход, который должен носить преобразовательный характер, в первую очередь определяется глобальной политикой и из-за серьезных потенциальных последствий бездействия должен быть осуществлен за значительно более короткий промежуток времени, максимум за четверть века. Кроме того, эта непростая работа должна вестись на фоне значительной мировой макроэкономической неопределенности, растущих разногласий между Севером и Югом по вопросу о распределении бремени и необходимости увеличения масштабов добычи важных полезных ископаемых.

35. Угроза изменения климата и война на Украине усилили приверженность стран ускорению энергетического перехода посредством более активного освоения возобновляемых источников энергии и повышения энергоэффективности (цель 7). В настоящее время возобновляемые источники энергии все шире используются в строительстве зданий, стремительно развивается производство электромобилей (20 процентов новых автомобилей, купленных в Европе в 2021 году, были электрическими), в силу благоприятных экономических условий существенно увеличились масштабы электрификации домохозяйств за счет установки солнечных батарей на крышах, а энергия ветра составляет значительную долю электроэнергии, производимой в ряде стран, таких как Дания (58 процентов), Уругвай (40 процентов), Ирландия (38 процентов) и Соединенное Королевство (24 процента)³⁴. В 2022 году 6 из 10 крупнейших трансграничных проектов по инвестициям в новые производственные мощности были связаны с возобновляемыми источниками энергии³⁵. По оценкам ЮНЕП, для достижения установленной в Парижском соглашении об изменении климата цели не допустить повышения температуры сверх 1,5 °C, до 2030 года выбросы углекислого газа необходимо сокращать на 7,6 процента ежегодно, при этом

³² Vally Koubi, “Sustainable development impacts of climate change and natural disaster”, background paper prepared for *Sustainable Development Outlook 2019: Gathering Storms and Silver Linings* (United Nations publication, 2019).

³³ Viviane Clement and others, *Groundswell Part 2: Acting on Internal Climate Migration* (Washington, D.C., World Bank, 2021).

³⁴ Renewable Energy Policy Network for the 21st Century, *Renewables 2021: Global Status Report* (Paris, REN21 Secretariat, 2021).

³⁵ United Nations Conference on Trade and Development, *Global Investment Trends Monitor*, No. 44 (UNCTAD/DIAE/IA/INF/2023/1).

соответствующая цифра составила бы 3,3 процента, если бы страны предприняли решительные действия десять лет назад³⁶.

36. На долю промышленности приходится около четверти глобальных выбросов двуокси углерода. Достижение нулевого уровня выбросов будет сложной задачей и потребует внедрения новых производственных процессов, производства электроэнергии с низким и нулевым уровнем выбросов, использования водорода и, при необходимости, улавливания и хранения углерода. Помимо удаления и хранения углекислого газа в крупных масштабах, значительного сокращения выбросов также нужно будет добиться в сельском хозяйстве, лесном хозяйстве и других видах землепользования.

37. В опубликованном ЮНЕП докладе *Inclusive Wealth Report 2022* («Доклад о совокупном богатстве за 2022 год») особо отмечается, что в то время как производственный и человеческий капитал вырос за последние десятилетия, запас природного капитала, поддерживающего глобальный прогресс, сократился на 28 процентов, или 50 процентов на душу населения, из-за прироста населения в период с 1992 по 2019 год. Представленный в докладе индекс инклюзивного богатства свидетельствует о том, что с 1992 года в большом количестве стран произошло сокращение инклюзивного богатства, несмотря на то что почти во всех этих странах наблюдался рост ВВП на душу населения. Эти страны истощают свой совокупный запас производственного, человеческого и природного капитала такими темпами, что будущие поколения неизменно окажутся в худшем положении. В Докладе о совокупном богатстве приводится убедительный аргумент в пользу того, что богатство стран не следует измерять и выражать исключительно в показателях дохода (например, ВВП), но оценивать и по другим параметрам, таким как совокупный запас производственного, человеческого и природного капитала.

38. На мировое хозяйство ежегодно расходуется более 100 млрд тонн ресурсов Земли³⁷. Из всех минералов, ископаемого топлива, металлов и биомассы, ежегодно поступающих в экономику, только 8,6 процента возвращается обратно. Глобальный экологический след современных моделей потребления и производства материалов превышает биофизические возможности Земли в 1,8 раза³⁸. В результате нерациональной практики ежегодно образуется около 1,3 млрд тонн пищевых отходов. Недавний анализ, проведенный ФАО, показывает, что предусмотренные целями в области устойчивого развития задачи по искоренению голода и обеспечению продовольственной безопасности могут быть выполнены даже при небольшом увеличении объемов сельскохозяйственного производства, если сельскохозяйственные системы станут более экологичными, а продовольствие будет распределяться более справедливо между странами и внутри них.

39. Поскольку производство все чаще осуществляется через географически распределенные цепочки поставок, необходимо, чтобы в нем применялись высокие стандарты циркулярности в использовании ресурсов во всех составляющих звеньях этих цепочек. Правительства могли бы строить процессы государственных закупок таким образом, чтобы это способствовало повышению устойчивости к потрясениям, декарбонизации и инновациям. Кроме того, эффективная национальная программа устойчивого развития могла бы предусматривать взимание или повышение налогов на углерод и постепенное прекращение

³⁶ UNEP, *Emissions Gap Report 2019* (Nairobi, 2019).

³⁷ Circle Economy, *Circularity Gap Report 2020*.

³⁸ United Nations, “Achieving the SDGs in the wake of COVID-19: scenarios for policy-makers”, Policy Brief No. 84 (August 2020).

субсидирования ископаемого топлива, что позволит рыночным ценам служить в качестве сигналов, стимулирующих устойчивое потребление и инвестиции.

D. Активизация многостороннего сотрудничества и партнерства

40. Из-за усугубляющихся геополитических разногласий меняются внешние условия многостороннего сотрудничества. Кроме того, за последнее десятилетие замедлились темпы экономической глобализации. Соотношение объема мирового экспорта товаров и услуг к мировому ВВП достигло пика в 2008 году, и с тех пор наблюдается тенденция к понижению. Объем прямых иностранных инвестиций в 2007 году составлял 5,3 процента от мирового ВВП, но к 2020 году снизился до 1,3 процента³⁹. Война на Украине, начавшаяся в феврале 2022 года, привела к дальнейшей экономической и политической фрагментации в мире. Если на эти события никак не повлиять, они могут привести к дроблению мировой экономики на геополитические блоки, что будет иметь серьезные последствия для многостороннего сотрудничества.

41. Во многих странах с развитой экономикой многостороннее сотрудничество также подвергается значительному риску в связи с изменением политического ландшафта, которое приводит к все более сильной поляризации внутри стран и между ними и расширению поддержки популистских партий. Наблюдающиеся политические сдвиги в большой степени обусловлены сопротивлением общества экономическим и культурным последствиям глобализации и ощущением растущего неравенства в обществе.

42. В публикации «Наша общая повестка дня» Генеральный секретарь подчеркнул, что необходимо активизировать деятельность Организации Объединенных Наций, чтобы Организация могла более эффективно реагировать на взаимосвязанные глобальные вызовы, которых становится все больше. Для решения общих проблем потребуется не только укрепление потенциала многосторонних организаций, но и подтверждение приверженности совместной работе различных субъектов в государственной, гражданской и частной сферах.

43. В этой связи Генеральный секретарь учредил Консультативный совет высокого уровня по эффективной многосторонности, которому поручено определить мировые общественные блага и другие представляющие общий интерес области, в управлении которыми больше всего необходимы улучшения, и предложить возможные варианты достижения таких улучшений. Масштаб воздействия COVID-19 и риск других катастрофических событий, связанных, например, с изменением климата и утратой биоразнообразия и способных повлечь за собой еще большие расходы, указывают на необходимость укреплять институциональные основы многостороннего сотрудничества.

44. В «Нашей общей повестке дня» содержится также предложение проводить раз в два года саммит с участием Группы двадцати, Экономического и Социального Совета, Генерального секретаря и руководителей международных финансовых учреждений для поддержки инвестиционной подпитки целей в области устойчивого развития, в том числе через альянсы «последней мили», помогающие охватить самых обездоленных, и для устранения слабых мест в долговой архитектуре.

³⁹ Raghuram G. Rajan, "The gospel of deglobalization: what is the cost of a fractured world economy?" *Foreign Affairs* (January/February 2023).

45. С учетом разрушительного воздействия COVID-19, войны на Украине и изменения климата для международного сообщества стало важным увязывать деятельность по восстановлению с полномерным достижением целей в области устойчивого развития, и соответствующая рекомендация изложена в докладе о ходе реализации целей за этот год. Обзор Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в конце этого года предоставит возможность вновь активизировать многостороннее сотрудничество в поддержку восстановления и всеобщего достижения целей в области устойчивого развития.

46. В свете губительных последствий COVID-19 необходимо уделить первоочередное внимание укреплению потенциала глобальной системы общественного здравоохранения, с тем чтобы она могла противостоять пандемиям и другим рискам для здоровья людей по мере их возникновения. Укрепление систем здравоохранения в развивающихся странах, имеющих особенно большие проблемы в этой области, является задачей уже не только самих этих стран, но и всего международного сообщества. Для выполнения этой задачи крайне важно укреплять многостороннее сотрудничество.

47. В декабре 2021 года Всемирная ассамблея здравоохранения приняла решение о создании межправительственного переговорного органа для разработки проекта конвенции, соглашения или другого международного документа ВОЗ по предупреждению пандемий, обеспечению готовности к ним и реагированию на них. Окончательный проект этого документа будет представлен Всемирной ассамблее здравоохранения не позднее мая 2024 года. В этом решении подтверждается, что укрепление глобальной системы общественного здравоохранения является общей приоритетной задачей всех государств.

48. Твердая приверженность многосторонним усилиям по облегчению бремени задолженности и сотрудничеству в целях развития, включая официальную помощь в целях развития, крайне важна для восстановления бюджетно-налогового пространства многих развивающихся стран в период после пандемии и на фоне экономических последствий войны на Украине. Прочие меры, такие как введение моратория на выплаты по обслуживанию долга, реструктуризация долга и использование специальных прав заимствования, также необходимы для обеспечения того, чтобы развивающиеся страны были способны полностью достичь целей в области устойчивого развития. Кроме того, многие развивающиеся страны в значительной степени полагаются на денежные переводы для финансирования потребления домохозяйств, и снижение стоимости таких переводов стало бы весьма важной мерой для оздоровления их бюджетно-налогового пространства. Преодоление этих барьеров требует эффективного многостороннего сотрудничества. Предложенные Генеральным секретарем меры по стимулированию деятельности по достижению целей помогут устранить имеющиеся ограничения.

49. Мировое сообщество заинтересовано в обеспечении того, чтобы издержки, связанные с изменением климата, не ставили под угрозу развитие и стабильность в беднейших и наиболее уязвимых развивающихся странах. На двадцать седьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся в ноябре 2022 года в Египте, было достигнуто историческое соглашение о предоставлении финансирования на покрытие убытков и ущерба для уязвимых стран, сильно пострадавших от климатических бедствий. Правительства также договорились учредить комитет переходного периода для выработки рекомендаций по введению в действие нового фонда на двадцать восьмой сессии Конференции, которая состоится в 2023 году. На двадцать седьмой сессии также были объявлены новые

взносы в Адаптационный фонд на общую сумму в размере более 230 млн долл. США и было особо отмечено, что глобальный переход к низкоуглеродной экономике потребует инвестиций в размере не менее 4–6 трлн долл. США в год. Финансирование такого масштаба потребует комплексного преобразования мировой финансовой системы, ее структур и процессов с участием правительств, центральных банков, коммерческих банков, институциональных инвесторов и других финансовых субъектов.

50. В «Нашей общей повестке дня» содержится призыв Генерального секретаря пересмотреть критерии, используемые для измерения благосостояния, и не применять для этих целей исключительно ВВП, который не отражает изменения в социальных и экологических условиях и не охватывает некоторые важные виды экономической деятельности, такие как работа по уходу и другие нерыночные услуги. Недостатки ВВП как меры измерения благосостояния давно известны, и необходимо более активно предпринимать практические шаги по дополнению его другими критериями прогресса. При разработке стратегий достижения экономического роста необходимо учитывать ущерб, наносимый окружающей среде в результате использования существующих моделей потребления и производства. Многостороннее сотрудничество призвано сыграть ключевую роль в этом отношении, особенно путем укрепления потенциала национальных статистических служб в менее обеспеченных странах в плане сбора необходимых показателей материального положения людей и качества их жизни, а также показателей неравенства и экологической устойчивости.

51. Кроме того, необходимо активизировать многостороннее сотрудничество, чтобы обратить вспять наблюдающуюся тенденцию протекционистской торговой политики и в то же время обеспечить прочность и надежность мировых производственно-сбытовых цепочек. Важной вехой на этом пути стало недавнее вступление в силу Соглашения о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли. Во время пандемии особое внимание уделялось глобальным производственно-сбытовым цепочкам, поскольку считалось, что сложные и длинные цепочки усугубляют последствия пандемии на уровне стран. Однако исследования показали, что сокращение производственно-сбытовых цепочек и внутренняя самодостаточность не обязательно означают снижение уязвимости⁴⁰. Сохранить производственно-сбытовые цепочки во время кризиса компаниям скорее может помочь диверсификация базы поставщиков.

52. Таким образом, подтверждение приверженности многостороннему сотрудничеству может сыграть ключевую роль в обеспечении успеха всех стран, особенно развивающихся стран, в деле ускорения восстановления после COVID-19 и полной реализации целей в области устойчивого развития. Если различные заинтересованные стороны не смогут наладить необходимое партнерство для выполнения этой задачи, ускоренного восстановления после пандемии и полного осуществления целей вряд ли удастся добиться. При этом если все страны прислушаются к предостережениям и подтвердят свою приверженность дальнейшему укреплению многостороннего сотрудничества и партнерства, перспективы успешного завершения этого процесса значительно возрастут.

⁴⁰ Sébastien Miroudot, “Resilience versus robustness in global value chains: some policy implications” (2020).

III. Мобилизация поддержки системы Организации Объединенных Наций

53. Оказание эффективной поддержки развивающимся странам для ускорения восстановления после пандемии и полного осуществления целей в области устойчивого развития является одной из приоритетных задач системы Организации Объединенных Наций. Эта работа включает в себя оказание поддержки развивающимся странам в деле разработки комплексных национальных механизмов финансирования первоочередных направлений деятельности в рамках целей. По состоянию на конец 2022 года 85 стран разработали комплексные национальные механизмы финансирования при поддержке системы Организации Объединенных Наций. В конце 2022 года 39 стран впервые разрабатывали комплексные национальные механизмы финансирования, а еще 25 стран занимались расширением охвата действующих стратегий, причем первые два механизма были введены в действие в 2022 году⁴¹.

54. Под техническим руководством Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) система Организации Объединенных Наций оказывает помощь развивающимся странам во внедрении инструмента интеграции, ускорения прогресса и поддержки политики, который предназначен для учета задач в рамках целей в области устойчивого развития в системах национального и местного уровня. ПРООН в сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата и инициативой Организации Объединенных Наций «Глобальный пульс» также недавно ввела в действие симулятор ускорения достижения целей, чтобы помочь страновым группам Организации Объединенных Наций и правительствам стран осуществления программ определить способы ускорения восстановления после пандемии с учетом конкретных условий в их странах. Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию при поддержке ПРООН и ЮНИСЕФ обновила инструментарий ускорения достижения целей в области устойчивого развития, чтобы предоставить страновым группам, экспертам по вопросам политики и правительствам в странах осуществления программ доступ к имеющимся инструментам для ускорения прогресса в деле реализации целей. ПРООН, ЮНИСЕФ и МОТ недавно разработали технический электронный курс по комплексной политике для интеграции целей в планы и бюджеты, на который в первый год его проведения записалось более 2000 человек из 148 стран и 33 подразделений Организации Объединенных Наций.

55. Под руководством МОТ система Организации Объединенных Наций создала платформу «Глобальный акселератор для создания рабочих мест и обеспечения социальной защиты в интересах справедливого перехода», преследуя цель создать не менее 400 млн рабочих мест и охватить мерами социальной защиты 4 миллиарда женщин, мужчин и детей, которые в настоящее время не имеют доступа к ней, и общую задачу добиться восстановления благодаря созданию многочисленных рабочих мест и обеспечить справедливый переход к устойчивой и инклюзивной экономике. В 2023 году МОТ создаст глобальную коалицию за социальную справедливость, задачей которой будет укрепление глобальной солидарности и повышение согласованности политики с целью

⁴¹ Нигерия и Монголия.

предпринимать действия и осуществлять инвестиции в интересах обеспечения достойного труда и социальной справедливости.

56. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры возглавляет в рамках системы Организации Объединенных Наций последующую деятельность по итогам прошедшего в сентябре 2022 года Саммита по трансформации образования, а также наряду с Сьерра-Леоне выступает сопредседателем Руководящего комитета высокого уровня по касающейся образования цели 4 в области устойчивого развития, задача которого заключается в мобилизации политических амбиций, действий, решений и солидарности для ускорения трансформации образования и его финансирования.

57. Механизм «ООН — водные ресурсы» недавно приступил к осуществлению Глобальной рамочной программы по ускорению достижения цели 6 в области устойчивого развития, направленной на обеспечение рационального водопользования и санитарии для всех к 2030 году. Эта рамочная программа будет способствовать осуществлению новой Программы действий в области водных ресурсов, принятой по итогам Конференции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам в марте 2023 года. ЮНИСЕФ разработал план действий по безопасному проведению санитарно-профилактических мероприятий на период до 2030 года, который согласуется с Глобальной рамочной программой по ускорению.

58. Механизм «ООН-энергетика» принял глобальный план действий на период до 2025 года по ускоренному достижению цели 7 в области устойчивого развития. Основные приоритетные действия в рамках глобального плана включают в себя расширение охвата энергетических договоров, руководство глобальной кампанией действий по достижению цели 7, экологизацию деятельности организаций — членов механизма «ООН-энергетика», созыв ежегодного глобального форума, касающегося действий по достижению цели 7, информационное наполнение глобальной повестки дня, демонстрацию идейного лидерства и использование возможностей данных, цифровизации и визуализации для повышения эффективности мониторинга, отслеживания, обеспечения подотчетности и обнародования результатов.

IV. Вывод

59. Экономические, социальные и экологические последствия COVID-19, войны на Украине и изменения климата огромны и влияют на способность многих развивающихся стран инвестировать средства в достижение целей в области устойчивого развития. В то же время ответные меры в связи с пандемией COVID-19 продемонстрировали, что правительства и другие заинтересованные стороны способны на невероятно решительные действия, когда это необходимо. Для восстановления и достижения всех целей потребуются такие же экстраординарные усилия.

60. Опыт COVID-19 показывает, что страны, добившиеся большего прогресса в достижении целей в области устойчивого развития, могли лучше справиться с последствиями пандемии. Инвестиции в достижение целей не только улучшили жизнь людей в этих странах, но и послужили экономически эффективной страховкой от последствий неожиданных кризисов. Подтверждение приверженности достижению целей в области устойчивого развития к 2030 году было бы наилучшим способом выхода из этих кризисов. Задача ускоренного восстановления после пандемии и задача достижения всех целей в области устойчивого развития неразрывно связаны между собой.

61. Предложенная Генеральным секретарем инициатива по стимулированию деятельности по достижению целей в области устойчивого развития из расчета порядка 500 млрд долл. США в виде дополнительного кредитования со стороны многосторонних банков развития на улучшенных условиях призвана улучшить перспективы достижения устойчивого развития в развивающихся странах, включая их восстановление после пандемии COVID-19 и других кризисов.

62. Опыт COVID-19 также показал, что глобальная система прочна ровно настолько, насколько прочно ее самое слабое звено. Это означает, что дальнейшее укрепление многостороннего сотрудничества имеет решающее значение для достижения устойчивого и долгосрочного восстановления стран как на индивидуальном, так и на коллективном уровне. Опыт COVID-19 необходимо применять для расширения многостороннего сотрудничества, включая активизацию деятельности таких учреждений, как Организация Объединенных Наций, которые поддерживают такое сотрудничество.

63. Система Организации Объединенных Наций также призвана сыграть важнейшую роль в оказании развивающимся странам поддержки в деле разработки и внедрения комплексных национальных механизмов финансирования приоритетных направлений деятельности в рамках целей в области устойчивого развития.

64. Ниже приведены рекомендации, касающиеся ускорения восстановления после COVID-19 и достижения всех целей в области устойчивого развития.

а) Странам необходимо подтвердить свое намерение предпринимать действия для достижения целей в период до 2030 года на национальном и глобальном уровнях на основе укрепления общественного договора и переориентации экономики посредством перехода на низкоуглеродные и экологичные методы в соответствии с Парижским соглашением об изменении климата. Эта работа включает в себя установление и выполнение правительствами масштабных национальных целевых показателей по сокращению нищеты и неравенства, включая гендерное неравенство.

б) Пандемия COVID-19 продемонстрировала огромные преимущества цифровой революции. Странам необходимо выполнять приоритетные задачи, изложенные в Дорожной карте Генерального секретаря по цифровому сотрудничеству и «Нашей общей повестке дня», активизируя предоставление эффективных государственных услуг и поощряя расширение сотрудничества с частным сектором и гражданским обществом. Для того чтобы воспользоваться преимуществами новых цифровых технологий, развивающимся странам необходимо увеличить объем инвестиций в образование, здравоохранение и социальную защиту, а также укрепить свой потенциал в области государственного управления.

в) Развивающимся странам с большим числом молодых людей, выходящих на рынок труда, необходимо уделять первоочередное внимание инвестициям в образование и развитие навыков и параллельно продвигать экономические и структурные реформы, благодаря которым их экономика станет привлекательной с точки зрения прямых иностранных инвестиций и распространения технологий.

г) Для достижения всех целей в области устойчивого развития страны должны решить давнюю проблему гендерного неравенства в обществе. Ликвидация гендерного разрыва в уровне участия в составе рабочей силы могла бы стать мощным фактором ускорения роста ВВП на душу населения, в том числе в странах со стареющим населением.

е) Все страны должны активизировать усилия по борьбе с угрозой глобального изменения климата. Это потребует от стран увеличения объема инвестиций в инфраструктуру экологически чистой энергетики, возобновляемые источники энергии, усовершенствованные элементы электропитания, интеллектуальные сети, электромобили и технологии улавливания и связывания углерода. Ускорение революции в области возобновляемых источников энергии — это наилучший шанс для обеспечения энергетической безопасности, ценовой доступности и независимости и доступа к энергоресурсам при сохранении в поле зрения цели не допустить повышения температуры сверх 1,5 °С. Благодаря этому открывается одна из самых больших инвестиционных возможностей со времен промышленной революции. Программа «климатических свопов» также позволит странам зачитывать вложения в устойчивое развитие и борьбу с изменением климата в счет обслуживания долга, что будет способствовать высвобождению бюджетно-налогового пространства.

ф) Показателем богатства стран должны выступать не только критерии дохода, такие как размер ВВП, но и совокупный запас производственного, человеческого и природного капитала. Особенно важно будет укреплять потенциал национальных статистических служб в развивающихся странах в плане сбора необходимых данных для отслеживания совокупного запаса производственного, человеческого и природного капитала. Важную роль в этом отношении должно сыграть расширение многостороннего сотрудничества.

г) Странам необходимо взять на себя обязательства по активизации многостороннего сотрудничества, в том числе по линии таких учреждений, как Организация Объединенных Наций. В последние годы геополитический ландшафт кардинально изменился, и активизация многостороннего сотрудничества может быть неразрывно связана со способностью государств договориться о существенном укреплении деятельности учреждений, которые его поддерживают. Государствам-членам рекомендуется рассмотреть рекомендации Консультативного совета высокого уровня Генерального секретаря по эффективной многосторонности с учетом этой цели. Кроме того, государствам-членам рекомендуется рассмотреть содержащееся в «Нашей общей повестке дня» предложение о созыве раз в два года саммита с участием Группы двадцати, Экономического и Социального Совета, Генерального секретаря и руководителей международных финансовых учреждений.

h) Необходимо укрепить потенциал ВОЗ по направлению и координации деятельности в области глобального здравоохранения, включая предоставление этой организации надлежащих институциональных, финансовых и правовых ресурсов для эффективного выполнения этой функции.

i) Твердая приверженность многосторонним усилиям по облегчению бремени задолженности и сотрудничеству в целях развития, включая официальную помощь в целях развития, крайне важна для восстановления бюджетно-налогового пространства многих развивающихся стран после пандемии и других кризисов и является предварительным условием для ускорения восстановления и достижения всех целей в области устойчивого развития. Для этого требуется разработка усовершенствованной многосторонней долговой инициативы для содействия приостановке выплат в счет погашения долга уязвимых стран и принятие мер по созданию постоянного механизма для решения проблемы суверенного долга. Также потребуется уделить в долгосрочной перспективе более пристальное внимание укреплению международной финансовой архитектуры, включая принятие новых обязательств по повышению капитализации многосторонних банков развития.

j) Система Организации Объединенных Наций призвана сыграть важную роль в оказании странам осуществления программ поддержки в ускорении восстановления после пандемии COVID-19 и достижении всех целей в области устойчивого развития. Как отмечалось выше, эта работа включает в себя расширение поддержки странам осуществления программ в деле разработки комплексных национальных механизмов финансирования для выполнения приоритетных задач в рамках целей. Для этого от всех структур Организации Объединенных Наций также потребуется подтвердить свои обязательства более тесно сотрудничать друг с другом по всем аспектам планирования, составления программ и осуществления деятельности на страновом уровне, а также налаживать эффективные партнерские отношения с государствами-членами на всех уровнях.
