



安全理事会

第七十八年

第**九三一五**次会议

2023年5月3日星期三上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	卡西斯先生	(瑞士)
成员:	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	小科斯塔先生
	中国	张军先生
	厄瓜多尔	佩雷斯·卢塞先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬	比昂先生
	加纳	奥蓬-恩蒂里女士
	日本	Akimoto先生
	马耳他	弗雷泽夫人
	莫桑比克	阿丰索先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	阿拉伯联合酋长国	奥拉马先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	米尔斯先生

议程项目

建设和平和保持和平

为保持和平建立面向未来的信任

2023年4月18日瑞士常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2023/283)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长 (AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

23-12523 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

向离任主席表示感谢

主席 (以法语发言)：我谨借此机会代表安理会赞扬安全理事会4月份主席所完成的工作，感谢瓦西里·涅边贾大使阁下及其团队。

通过议程

议程通过。

建设和平和保持和平

为保持和平建立面向未来的信任

2023年4月18日瑞士常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2023/283)

主席 (以法语发言)：我要热烈欢迎总理、各位部长和其他高级代表。他们今天与会凸显了所讨论议题的重要性。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿根廷、亚美尼亚、奥地利、阿塞拜疆、巴林、孟加拉国、柬埔寨、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、丹麦、埃及、埃塞俄比亚、格鲁吉亚、德国、希腊、危地马拉、印度、印度尼西亚、爱尔兰、意大利、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、拉脱维亚、黎巴嫩、列支敦士登、马拉维、墨西哥、摩洛哥、缅甸、尼泊尔、荷兰王国、新西兰、北马其顿、巴基斯坦、菲律宾、葡萄牙、大韩民国、罗马尼亚、塞拉利昂、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、斯里兰卡、泰国、乌克兰、乌拉圭和越南代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：联合国人权事务高级专员福尔克·蒂尔克先生；南部非洲和平青年大使辛西娅·奇格维尼亚女士；伦敦国王学院副院长兼安全、领导力和发展教授芬米·奥洛尼萨金女士。

按照安理会暂行议事规则第39条，我还邀请下列人员参加本次会议：非洲联盟常驻联合国观察员法蒂玛·基亚里·穆罕默德女士阁下；欧洲联盟驻联合

国代表团团长奥洛夫·斯科格先生阁下。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/283，其中载有2023年4月18日瑞士常驻联合国代表给秘书长的信，转递了关于正在审议的项目的概念说明。

我现在请蒂尔克先生发言。

蒂尔克先生 (以英语发言)：我感谢瑞士组织今天的重要公开辩论会。我是在内罗毕发言的，我在当地出席行政首长理事会会议，此前我还访问了亚的斯亚贝巴，与非洲联盟进行了重要讨论。

历史给了我们警告，也给了我们前进道路。《联合国宪章》是为了确保未来的世界避免本组织成立前的毁灭性战争、全球衰退和帝国主义重演。在那之后不久，各国通过了《世界人权宣言》，它是《宪章》的基础，承认人类大家庭所有成员的固有尊严以及平等和不可剥夺的权利是世界自由、正义与和平的基础。充分尊重人权是消除不平等、尚未解决的不满和排斥的最佳办法，而这些往往是不稳定和冲突的根源。基于久经考验的准则的坚定不移的人权视角和强有力的人权行动，引领我们远离混乱和冲突，推进发展并建立信任。

正如我们从上一位发言者那里听到的，信任是人类和平关系的核心。相互尊重和相互依赖、真理、正义以及公平和平等待遇使信任愈发深厚。信任也是人民与国家机构间社会契约的核心。人民如果可以依靠当局来推进其经济、社会、公民、政治和文化自由及其发展权并伸张正义，就会信任当局。信任无疑是预防冲突和可持续和平的基础。的确，全面推进所有人权才能建立信任。在与受害者、人权捍卫者和难民打交道时，我一次又一次经历了这种情况。人权希望放大并让人们听到的，正是他们的声音。因此，人权在和平进程的每个阶段都至关重要，这不足为奇。

首先，正如安全理事会所承认的那样，人权视角提供预警，其指向是有针对性的预防行动。明确的指标对于发现和消除冲突的驱动因素至关重要。本办事

处正在加强与和平和安全有关的人权指标和数据方面的工作，制定关于杀害和暴力侵害人权维护者、民间社会和媒体人员以及与冲突有关的死亡的可靠指标。这项工作还利用对开源信息的访问和分析，例如追踪关闭互联网等与预警相关的其它问题。

我谨以海地危机为例，那里的预警信号持续显示，不平等、腐败和排斥对信任和稳定都产生了深刻的破坏性影响。安理会去年就海地问题采取行动，采取了武器禁运和定向制裁等应对措施。但是现在迫切需要采取更多行动。我于二月份访问该国。该国危在旦夕。国家无力实现人权，这彻底削弱了人民的信心。社会契约已经崩溃。目前的无政府状态是一种人权紧急状况，需要采取强有力的应对措施。迫切需要支持海地的机构，部署一支有时限、专业化和符合人权的支援部队，并制定全面的行动计划。当然，更长期的挑战是建立实现人权的强有力机构。

第二，当冲突爆发时，人权视角使人们关注冲突对人民的影响。基于可靠、客观信息和分析的人权监测也有助于确定事实。它有助于打击助长敌意和恐惧的错误信息和论述。安理会充分认识到在冲突期间和之后监测和报告人权的价值，包括为此规定了和平行动中的11项人权内容。

最近一个走向全面冲突的国家是苏丹。目前的战斗对人权的影响是灾难性的，令人心碎。据报告，周一，苏丹军方的一次空袭击中了喀土穆东尼罗河地区的一家医院附近。快速支援部队接管了喀土穆的许多住宅楼，用作行动基地，从人口稠密的城市地区发起攻击。平民继续面临严重风险，无法获得重要物资和援助。简而言之，双方都践踏了区分、相称和谨慎的原则，对此我表示强烈谴责。信任消失殆尽。我们知道，苏丹的未来取决于在苏丹人民和理应为之服务的机构之间建立信任。确保人权、结束有罪不罚现象和让民众——特别是妇女和青年——参与，必须成为摆脱当前危机的驱动力，这样苏丹才能最终实现稳定。让我们不要忘记，2019年，苏丹人民奋起主张他们的人权并推翻独裁统治，但却因为2021年10月的军事政变而再次受挫。即便那时，人民的希望也没有破灭。

我在去年11月访问苏丹时，被他们再次努力确保向文职治理过渡的勇气所感动。人权不可能是一个外来或者说精英概念。可以明显感受到人人都要求自由、平等和正义以及这种呼声的力量，这使得目前的局势更加悲惨。

第三，各类人权标准对于结束冲突和建立可持续和平同样至关重要。特别是，问责、不歧视和切实参与等人权原则对于建立和维持人民与国家之间的信任——简言之，对于保持和平——至关重要。问责制通过伸张正义和打击有罪不罚现象，以及通过促进满足人民真正需求的顺应民意和负责任的治理，来解决冤情。平等和不歧视可以解决持续存在的不平等现象，确保无人掉队。安理会看到，消除对少数群体和被剥夺权利者的歧视有助于愈合创伤和建设更具韧性的社会。参与开放的公民空间——重要的是让妇女和女童、少数群体和青年参与——可以加深和扩大对机构的信任。安理会听到了许多关于妇女为结束暴力和建设和平所做贡献的有力证明。她们自由地发出不同声音，为和平进程带来关于经济复苏、安全和资源等关键问题的重要观点——这些问题远远超出了各方倾向于突出的尽可能掌握最大权力的问题。妇女也必须参与执行各项和平协定。

值此世界新闻自由日之际，我要特别说明为何新闻自由和保护记者对于促进问责治理具有重要意义。广而言之，对公民空间的任何限制都会加剧排斥，从而阻碍建设可持续和平的努力，并再次埋下不稳定和动荡的种子。例如，在哥伦比亚，参与和其他核心人权原则对于建立信任至关重要。哈瓦那进程包含对话和包容的强大要素，这确保了2016年协议不仅仅是武装行为体之间的停火条款，也是持久和平的全面蓝图。今年1月，我观察到了为实现这一目标而作出的持续努力，包括解决围绕土地改革、歧视和不平等的根深蒂固的结构性问题，以推动社会和经济进步。经历过冲突或压迫的国家因为所发生的往往是惨无人道的侵权行为而存在巨大的信任赤字。必须通过一个往往是漫长而且艰难的进程来修复这些有害的裂痕。过渡期正义旨在增强人民对彼此和对国家机构的信心。在

哥伦比亚，如同在其他地方一样，人权和正义将是走向和解与可持续和平的漫长道路上的最佳指南。

在联合国筹备未来峰会、包括《新和平纲领》之际，我希望安理会和所有会员国有效利用人权在解决和平与安全关切方面所具有的建立信任的潜力。

主席（以法语发言）：我感谢蒂尔克先生所作的通报。

我现在请奇格维尼亚女士发言。

奇格维尼亚女士（以英语发言）：几年前，我作为发展研究专业的优等生毕业，并立即获得了奖学金和在南非一家外交智库实习的机会。之后，我没花多少时间就在一个德国政治基金会，即康拉德·阿登纳基金会找到工作，这意味着我摆脱了这个时代的一大挑战——失业，于是我很满足。这种满足一直持续到一位为非洲联盟工作的同事一个劲地鼓励我将自己的技能、知识和承诺应用到本大陆旨在实现《2063年议程：我们希望的非洲》和更广泛的可持续发展目标的努力中。当然，我对这种鼓励有些抵触，因为现状对我来说很舒服，尽管我已经开始质疑自己到底有多满足。长话短说，我后来申请了这个职位，经历了严格的选拔程序。今天，我作为南部非洲和平青年大使站在安理会面前，被非洲联盟选中代表非洲大陆五个区域，并与非洲各地的和平建设者互动。

今天公开辩论会的核心问题是，我们如何能够保持和平、加强信任与和平进程以及促进包容和参与。回到我的个人经历上，如果不重新审视和加强那些敦促我们在任期结束后维护进步成果的机构，我们就无法加强和平进程。在我参加非洲联盟青年促进和平非洲方案的那一年，我们提议对非洲的移民与和平与安全问题的研究，这一建议一字未改被非洲联盟和平与安全理事会接受和列入文件。我们还倡导制定和实施关于青年与和平与安全的国家行动计划，也倡导在推进该议程过程中已经取得的其它进展。

尽管取得了进展——特别是通过了一些规范性框架、文书和政策，例如在全球范围内承认青年是建设和平者的2015年第2250（2015）号决议、2006年

《非洲青年宪章》和《青年与和平与安全非洲大陆框架》——但仍有几个因素阻碍青年参与正式的建设和平工作。《大陆框架》强调了青年倡议可用的财政资源有限、利益攸关方之间缺乏协调、青年领导的组织的组织和技术能力薄弱以及循证方法有限，这是我们今天将探讨的项目之一。

根据我的个人经历，我知道，认为青年缺乏经验的成见也限制了他们参与冲突调解等进程。将青年视为暴力的带头人和煽动者的先入为主观念阻碍了代际合作。鉴于这些现有的挑战——在联合国乃至非洲联盟以及这两个组织解决和预防冲突的能力受到质疑的背景下——我们如何才能最好地确保实现包容和参与，从而加强积极的和平？

我们今天齐聚于此，安全理事会——尤其是考虑到它有了新的主席和《新和平纲领》——有权制定一个议程，通过这个议程可以审议、修正和逐步改变现有准则。今天确定审议方向的公开辩论会就是这方面的一个例子。

第二，在我们规划如何体现《新和平纲领》和我们保持非洲大陆和平的方法新意时，必须确保我们政策和做法的灵活，同时不放弃我们的约束性原则。在乌克兰发生战争、苏丹军事派别之间爆发冲突之际，安理会确实面临挑战，但它也有机会制定行动方针。我一开始谈的这两个要点反映了我们今天在这里开会所蕴含的潜力，我希望，在我们回到实地开展工作时，这种潜力仍然存在。接下来要谈的几点涉及更具体的促进包容性的方法。

第一，我们应该审查包容性的落实情况，使其成为一种更加积极、有意义和基于信任的做法，一种不仅可以感知，而且基于实证、可以衡量的做法。我们必须能够在我们所处的各种环境中做到这一点。

第二，我们应该投资于青年和青年网络在决策过程和机构中的代表权，而今天我就是这方面的证明。通过我们深思熟虑的努力，全球各地的青年必须明白，他们不仅是被包容者，也是对制定国际议程至关重要的共同创造者。

第三, 我们应该强调创新, 利用数字化等技术进步来打击仇恨言论、错误信息和虚假信息。这方面的一个例子是“55号任务——阿纳卡的冲突”这款已在Google Play上架的游戏。开发该游戏是为了提供信息和教育, 让玩家了解可以用类似于非洲治理与和平与安全架构的工具来解决的冲突场景, 提供与冲突后重建和发展场景中预防、管理和解决冲突有关的架构、原则和程序。

我举的例子表明, 将青年纳入和平与安全议程并不需要我们另起炉灶。缓解暴力冲突的努力需要灵活的政策, 它们首先要能够吸收现有倡议并将其纳入主流, 第二, 利用青年现有的建立和平潜力, 第三, 通过财政和技术支持以及鼓励青年成为发展进程中的利益攸关方来促进可持续性。

最后, 尽管我们可以大力投资于我们的机构, 但人们对这些机构的信任正在减少, 尤其是在我所代表的青年当中。许多人不再相信机构, 我们这些身处其中的人有责任重塑这些机构, 使其不仅吸引青年, 也能让他们参与进来, 使他们更有动力参加各种进程, 例如那些与他们有切身关系的发展和解决冲突进程。

总之, 我想引用马丁·路德·金的话, 他说, 那些以和平为先的人必须做好准备, 要比那些热衷于战争的人更坚决地有效组织起来。我们要依靠安理会的努力来确保全球各地的青年相信联合国和非洲联盟等机构是可信的。

主席 (以法语发言): 我感谢奇格维尼亚女士所作的通报。

我现在请奥洛尼萨金女士发言。

奥洛尼萨金女士 (以英语发言): 迄今发出的信息是明确的。为保持和平建立经得起未来考验的信任, 需要包容性的做法、胜任使命的规范以及关于如何思考未来和平的可信知识。因此, 可以肯定的是, 首先, 规范很重要。推动集体问责和可预测性、增进信任的规范框架也是重要的, 因为它们得到广泛遵守。归根结底, 社会能够幸福和有尊严地共存的条件应该用这些规范来界定。

其次, 受人信赖、所有人可以获取并且管理透明的知识是建立面向未来的信任的一个基本要素。但是, 所有这一切的核心是必须处理的一种重要张力, 那就是了解我们的世界应有的模样与实际模样之间的张力。因此, 要想恢复信任, 建立对于保持和平至关重要的经得起未来考验的信任, 就有理由保持我们的工作与当代三个重要现状的契合。这些现状中的第一个是不确定性。当前世界的这个不确定时期带来固有的风险。第二个现状是与不确定性相关的差距——即: 国家间的差距, 机构与世界上大多数民众之间的权力差距, 以及领导者与被领导者之间的差距。第三是科学和机构能动性与民众、特别是未来人之间的貌似脱节。因此, 我们面对的问题是我们如何主动与这些张力接合, 同时避免退回到一切照旧的状态——即机械的交易式接触, 这种接触无论是现在还是未来, 最终都不会建立信任, 也不会推动和平。

我认为, 有三个彼此相关的因素要求我们给予更深的思考。第一个涉及规范、科学以及预期。确实, 规范使我们能够设计工具, 以引导世界走我们认为正确的方向。但是, 出发点必须是了解世界的真实面目, 并且集体想象一个保持和平的新未来。当然, 在这方面既有已知数, 也有未知数。例如, 我们知道, 科学技术领域的进步是未来战争与和平的重要动因, 而决定权力何在、谁有能动性以及如何发挥这种能动性的因素则以此为基础。但是, 我们对于未来科学技术的演变将如何改变权力和能动性了解不足。例如, 我们现在还知道, 人工智能的进步正导致系统容量或能力的提高, 而人类控制这些系统的能力却提高得较少。

在此背景下, 与科学技术快速突破相匹配的只有我们完全无法预见其对政治、社会、战争以及和平的影响。因此, 我们急需发展某种预见意识, 并想象和平与战争的未来, 以便避免被变化的速度搞得难以招架。因为, 如果我们难以招架, 我们的能动性将很容易丧失, 而这是问题的关键。除其它外, 在开发预知战争与和平未来的方法方面领先的是三个组织——日内瓦科学和外交预知组织、日内瓦安全政策中心以及纽约市这里的哥伦比亚大学国际和公共事务学校。这项

工作是及时的,需要政策制订者积极参与。

要考虑的第二类因素涉及科学与未来人的结合。用于理解未来的和平与战争的预知方法还必须寻求把科学与人类相结合,把科学突破与未来人——我的意思是2050年世界的治理者——联系起来。如果我们想规避现在的暴政,不受到简单修理权力和能动性的诱惑而指望同时承接当代的后续未来,这一点就至关重要。现状将有所不同。我在伦敦帝王学院的非洲领导力中心共同牵头并与肯尼亚内罗毕大学发展研究院协作的十年研究议程提出了一个核心问题。2050年世界的治理者对和平与国家的看法将如何改变?原因很简单——但是也不那么简单。纵向研究未来人非常重要,以便了解他们如何建立组织,建设社区,以及解决今天的问题,关键是,了解当前的技术世界和社会将如何影响他们纵向的成熟。这将使我们能够通过那些必须成为2050年世界治理者的视角,有意识、循序渐进和逐步地理解、或者至少是审视未来的进程。

我们认为,这个概念对于为保持和平建立面向未来的信任具有重要意义。要说明的是,未来并非单一事件或者某个特定的点,也不是线性的。但是,在承认我们的顺时思维限制了我们理解事件的时间框架彼此交织的复杂性的同时,重要的是,不要把未来的和平与战争视为孤立的事件,而视之为更广泛的连续体验的一部分。现实的多层面性将有可能形成和平与战争的多重未来。这势必要求集中关注民众所经历的现实和那些常常处在全球和平与战争问题决策外围的地方。我想,我们也听到先前的通报人谈到这一点。

例如,在构成多数世界的文化中,当前、过去和未来的安全、战争与和平舆论的领导者并不愿意受到我们可以预测的精英的影响。例如,宗教领导人、文化领导人以及动态事件决定的事情比科学家和社会实验室要多得多。这是为什么除其它外,非洲领导力中心的数据实验室收集和分析数千万份社交媒体数据以及通常遭到排斥的族群的族裔志的部分原因,以便观测不同年龄、性别和社会地位的民众诠释、重新设想以及重新诠释和平、发展以及冲突的复杂和动态的方式。这一系列原因解释了为什么我先前提到的机构网

络——即日内瓦科学和外交预知组织、日内瓦安全政策中心以及哥伦比亚大学国际和公共事务学校——主张,使用知情想象来预见未来的多种场景,以此补充通过科学手段得出的预测,从而了解如何更好地为变化做好准备,当然也为无法预测的黑天鹅事件做好准备。

第三类也是最后一类因素涉及民众与机构之间的信任。我们已经听到这方面的很多信息。但是,这提出了这样一个问题,即:这一切对于将与治理和平与战争未来有关的机构意味着什么?这就是我们今天在此发言的本机构的重要性。民众和机构之间的信任对于支撑建设和平必不可少。机构与社会之间以及无论是全球性还是区域性机构内部的权力架构构成严重风险,因为它们加剧不平等,维持和平真正的主人与和平观望者之间危险的不平等。尽管有详细阐述的规范和技术解决方案模板,机构仍时常剥夺绝大多数未来人的能动性。

有效多边主义高级别咨询委员会在联合国大学政策研究中心编写的报告《有效多边主义,为民众和地球实现突破:当今和未来的有效与包容的全球治理》已经包含了有效多边主义的十项具体原则,所有这些原则共同为重建与全球多数方的信任提供了一个框架。我不想在这里老生常谈,但值得注意的是,该报告强调了预期反应的重要性,同时呼吁提高和平与安全方面的透明度,包括增加对和平的投资。

如果没有科学与人,特别是我前面所述的未来人之间有系统和有包容性的联系,如果没有集体描绘的和平未来的图景,那么全球和区域机构在推动趋势转向保持未来和平方面的作用就不那么确定。为了在和平的未来中发挥作用,各机构今天必须促进一种适应多种未来的方法,帮助科学和未来人在各种各样的多样性之间实现无缝连接,使他们能够在追求和平的过程中发挥自己的能动性。

例如,将未来人纳入制订规范工作是想象和平与战争未来的一个重要因素,从而将世界应有的模样与实际的模样联系起来。除了监管,机构规范制定任务

的一部分将包括促进投资和干预，使包括人工智能在内的技术更加安全，更加有利于和平。

回到我一开始谈到的观点，为保持和平建立面向未来的信任需要通过预测和平的未来，更好地将科学与未来人联系起来，并保持一个空间，如前所述，这将建立对未来的包容性想象，由此来减少不确定性。联合国将开展良好工作，领导我们就建立面向未来的信任这一至关重要的因素进行思考和制订政策。

主席（以法语发言）：我感谢奥洛尼萨金女士所作的通报。

我现在将以瑞士联邦委员会委员兼联邦外交部部长的身份发言。

首先，我要感谢三位通报人的真知灼见。

最近，我回到母校进行了一场外交政策讨论。学生们问我的只有一些关于战争及其后果的问题。那给我留下了深刻印象。我认识到，45年前，也就是20世纪70年代末，当我还在那所学校上学时，我们的问题有多么不同。当时，我和我的同学们确信欧洲不会再有战争了。我们的老师和父母经历了第二次世界大战，他们向我们发誓，国际社会已经吸取了教训。

1992年，弗朗西斯·福山在其畅销书《历史的终结与最后之人》中宣告了历史的终结。书中提出全球化是一个和平要素，似乎冷战的结束和经济的相互依存将带来一个新的和平时代。然而今天仍然有战争。我们是怎么走到这一步的？我们如何能够避免成为那些未能应对当前危机的人？

77年前，各国在信任和重建意愿的基础上团结起来，它们说：永远不再发生。然而，今天存在战争。也许我们犯了傲慢的错误？我们必须承认，我们没有充分考虑到我们这个星球上到处发生的挫折和变化。是的，多边体系面临压力，但不，它还没有崩塌。真正的失败是什么都不做。

现在是时候了：面对越来越多的危机，安全理事会应承担其责任并思考其行动潜力。现在是改进我们恢复信任和建设持久和平的手段的时候了。这就是

今天由瑞士组织的辩论会的目标——重建连接我们的桥梁。

只要有信任，一切皆有可能。国际法是基于一个拉丁短语——*pacta sunt servanda*——即条约必须遵守。这项原则体现了各方的相互信任，它们作出承诺并遵守诺言。我相信，如果我们能够恢复这种信任，我们就能够恢复长期和平。

为了实现这一目标，我们必须把重点放在多边主义具有真正附加值的领域。首先，我们必须确保遵守基于人权和国际公法的共同和受尊重的规范框架。信任的基础是可预测性，而不是任意性。通过信任，我们可以寻求实现持久和平。

我们还需要考虑安理会如何能够加强更广泛的建设和平架构的基础，这一架构必须包括所有被人民认定具有民主合法性的机构。它还必须尊重文化差异，爱护决定我们身份特征的历史遗产。强加的和平是不能持久的。

最后，信任建立在具体事实之上。科学和新技术为我们提供了机会，可以更好地预测和理解今天的风险和明天的机遇。我们必须用21世纪的解决办法来应对21世纪的挑战。

不公正和违反《联合国宪章》的行为不能成为每个人坚持自己立场的理由。相反，让我们拿出勇气，共同质疑和重新思考这个制度，使它变得更好。基于这一信念，瑞士欢迎秘书长的倡议，他将在下个月提出一项《新和平纲领》。

今天的辩论是一个会员国集思广益，并利用团结我们的协同作用的真正的机会。赢得信任要通过行动，而不是意图。正是本着这种精神，我相信多边主义的力量。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

奥拉马先生（阿拉伯联合酋长国）（以英语发言）：首先，我谨向我们的俄罗斯联邦同事表示感谢，并祝

贺他们成功主持安理会上个月的工作。我祝愿瑞士在本月安全理事会主席任内同样取得成功。

我们感谢瑞士组织今天的会议，感谢蒂尔克高级专员、青年大使奇格维尼亚和奥洛尼萨金女士富有见地的通报。我们还感谢建设和平委员会就这一重要议题提出书面意见。

在我们的政策决定和讨论中，几代人往往没有发言权。然而，我们所做的每一个决定都将对他们将继承的世界产生影响。我们有责任当好守护人，不仅关注当前的挑战，而且要为持久和平奠定基础。我们赞赏今天的讨论把经得起未来考验的建设和平工作作为重点。

安全理事会随时对危机作出反应，但它究竟如何作出反应对和平的可持续性有着深远影响。数百万人的生命取决于我们为建设和平所作的每一项决定的累积效应。因此，我谨强调四点，为我们今天的讨论提供参考。

第一，包容性对于建设和平始终至为关键。建设和平必须惠及所有人，由所有人参与，因为决策者本身并不是取得进展的唯一动力。妇女的充分、平等、切实参与以及青年的加入，可以确保决策进程满足实际需求。采纳他们的意见有助于建立和巩固信任。在市政、国家、区域和国际范围内协调维持和平与建设和平努力，有助于在各层面吸引社区的参与。同时，民间社会行为体以及学术界和私营部门的行为体有可能从其独特的视角出发，扩大建设和平努力。

第二，体制改革必须确保维持和平架构切合需要。加强建设和平架构，有助于应对更广泛的长期挑战，如气候变化、极端主义和全球突发公共卫生事件等。这还包括更有效地将建设和平和金融机构的工作联系起来。阿拉伯联合酋长国还期待着讨论有效多边主义高级别咨询委员会的建议，以保护全球公共财产，造福今世后代。

第三，必须打击仇恨言论、种族主义、不容忍现象、错误信息和其他表现形式的极端主义。这些力量播下分裂的种子，使威胁倍增。它们侵蚀性别不稳定

社区的社会结构，破坏为维持和平所做的一切努力。相反，倡导容忍和人类博爱则可增进互信，加强社会凝聚力，而这是和平的重要基础。可用来连接或分裂世界的新的、强大的技术工具的出现，使得我们所有人都必须对这些工具的正确使用和管理采取一致的态度，加以引导。这些积极的用途可以从提供准确、知情和可靠的数据中看出。数字工具可以帮助抵制助长极端主义意识形态、破坏和平的不容忍现象和仇恨言论。

这就引出了我要讲的第四点，也是最后一点。我们需要利用数字和创新技术来建设和保持和平。数据是关键。它可以对冲突的根源——其中也包括社会、经济和政治因素——提供无与伦比的见解。地理信息系统可用于预测暴力爆发和监测停火，因此，数据还可为制止冲突创造条件。

这篇讲话稿是人类写的。但很快它也许就会由人工智能程序——如ChatGPT或其他程序——代为编写。这些正在飞速发展的技术既能加强维和努力，也能给它带来负面影响。在这些技术拥有无限潜力的同时，这些工具也有可能被不良行为体用来操纵舆论，影响整个维持和平行动。因此，我们作为一个集体多边机构，必须让相关利益攸关方参与进来，其中包括私营部门，以确保我们能够从该部门的发展中获益。

最后，我谨提及，阿拉伯联合酋长国长期以来一直倡导预先采取行动，以期根据对气候变化引发的灾害的可靠预测来分配资源，推动预防工作，并采取一切有可能发挥重要作用的行动。秘书长的“全民预警”倡议可以为加强预期的反应提供显著的动力。我们敦促联合国更广泛地大规模利用预警系统。

建设和平不仅仅是努力维护现状。它也是我们在冲突爆发、升级并演变为长期的难题之前为预防冲突而需要采取的一个积极步骤。阿拉伯联合酋长国将继续支持这些努力，以便建立有韧性的和平社会，造福子孙后代。

Akimoto先生（日本）（以英语发言）：主席先生，首先，我谨就瑞士担任安全理事会主席——这在

贵国历史上尚属首次——向你表示祝贺。主席先生，日本高度赞扬你倡议讨论这一前瞻性议题。我也要感谢各位通报人富有见地的通报。

今天，人们对多边体系和联合国的信任正在经受考验。冲突和恐怖主义仍然是一种威胁，并因新出现的风险倍增因素而加剧。我们现在需要问的是，联合国，特别是安全理事会，是否具有有效应对这些挑战的强烈意愿和能力。

保持和平需要坚持不懈地做出努力。为了实现有韧性的和平，各类行为体，特别是妇女和青年，都必须能够积极参与，成为社会变革的推动者。只有当人们感到安全时，才能有这种参与。必须维护法治，保护人权，通过对话解决问题。体制和能力建设，特别是通过教育来进行体制和能力建设是关键所在。日本一直致力于通过投资于人民来实现人类安全。安全理事会应成为国际社会的榜样。

我要强调三点。

第一，安理会应监督其决议的执行情况，并努力将妇女、和平与安全议程和青年、和平与安全议程纳入主流。

第二，安理会应当深入讨论法治、人的安全、保护人权和预防冲突等问题。安理会应当在和平行动的任务授权中反映这些讨论的成果。

第三，安理会应当加强与其他行为体的互动。在这方面，日本高度赞赏建设和平委员会为今天会议提出的全面建议。安理会可以通过充分利用建设和平委员会的建议，来加强整个联合国的运作。

制定《新和平纲领》的进程正在进行中。这是提高我们实现并保持和平的集体能力的历史机遇。

最后，请允许我表示，日本坚定不移地致力于在联合国内外促进建设和平与保持和平的努力。

阿丰索先生（莫桑比克）（以英语发言）：主席先生，莫桑比克谨热烈祝贺你和贵国瑞士联邦担任安全理事会主席。这是一项重要成就，因为这是在瑞士成

为联合国正式成员20年后取得的。我们欢迎瑞士倡议召开以“建设和平与保持和平：为保持和平建立面向未来的信任”为题的公开辩论会。

我们谨对俄罗斯联邦上个月出色领导安理会深表赞赏。我们感谢联合国人权事务高级专员福尔克尔·蒂尔克先生、南部非洲和平青年大使辛西娅·奇格维尼亚女士以及伦敦国王学院副院长兼安全、领导力和发展教授芬米·奥洛尼萨金女士。他们所作的通报极具启发性。

如果我们要为今世后代保持我们各国的和平与稳定，建设和平的概念是一个至关重要的因素。正如安理会成员所看到的那样，在许多情况下，建设和平与保持和平或建立和平齐头并进，不同进程之间相互加强。

我们从自己短暂的经历中认识到，决不能把和平与发展割裂开来。必须始终将和平与发展层面和寻求人民福祉联系在一起。在我们努力建设持久和平的时候，我们的努力应着眼于解决冲突和不稳定的根源，包括那些与向人民提供基本服务和货物有关的问题。

我们认为，各国必须协助通过加强其社会机构的复原力，来保持其和平进程，或在这方面得到协助。必须支持各国努力投资于建立内部和社会凝聚力。

作为一个建设和平国家，莫桑比克从自己的和平进程中吸取的主要经验教训之一是，必须应对发展挑战，以防止再次发生广泛的暴力。我们认为，建设和平的核心作用应是恢复信任以及重建国家当局和治理机构。它应当意味着政府有能力为人民的利益履行其基本职能。

建立信任是保持和平与稳定的另一个重要推动力。这一进程需要一种全方位的、包容各方的做法。从全球来看，我们应当遵循包容性原则，采取集体和协调的行动，解决当今世界面临的多层面复杂挑战，如国家间战争、国内冲突、国际恐怖主义、有组织犯罪和气候变化挑战。

在这方面，国际合作至关重要。单方面和扭曲的

世界观将不利于建设和平的事业和宗旨。在国际一级建立包容、公平和公正的环境，对建设和平在世界各地取得成功至关重要。在联合国范围内，这首先意味着真正和建设性地关注安全理事会的议程，包括其改革，以使本机构更加包容、公平、公正和民主。

但是，我们也必须解决改革国际金融机构这一棘手问题，以促进国际和平与安全、国家间的平等和正义。私营企业是重要的，但通过牺牲最不发达国家和最弱势民众来取得狭隘经济利益只会危及全球和平，并使世界范围内的不稳定和动荡长期存在。

在这方面，我们认为，增加旨在促进经济增长的海外发展援助极其重要。如果我们需要为大家提供有效的全球规范性框架，我们就必须在任何时候都以《联合国宪章》的宗旨和原则为指导。莫桑比克认为，建设和平和保持和平应该以承认和平、安全、发展和合作之间的重要联系为基础。

霍查先生（阿尔巴尼亚）（以法语发言）：因为这是5月份第一次会议，我谨祝贺瑞士首次担任安全理事会主席，这是一个具有历史意义的事件。请放心，我们将给予充分合作。我们欢迎选择今天的辩论会主题，突出强调必须建立信任和保持和平。我感谢联合国人权事务高级专员福尔克·蒂尔克先生、南部非洲青年和平大使和奥洛尼萨金女士所作的有益通报。

（以英语发言）

在继续发言之前，我必须提及今天是世界新闻自由日。我们回顾新闻自由的基本原则并赞颂自由的新闻在促进民主、透明度和问责制方面发挥重要作用，向那些经常因其工作而受到威胁、骚扰和攻击的记者致敬。我们也借此机会，想一想仍有数亿人生活在新闻自由仍然是奢望、压制是一种惯例、审查制度炮制——或者说毁掉——新闻的国家里。我们认为自由与和平共进退。

概念说明(S/2023/283, 附件)列出了诸多复杂挑战，它们有一个共同点涉及合作，如果这些挑战持续存在，那是因为缺乏合作或提供的解决方案有所不足。合作需要良好意愿和真正的承诺。它需要信任。信

任是将人们和社会维系在一起的粘合剂。它赋予机构持久的合法性，并帮助个人和团体继续参与建设持久和平的漫长而艰巨的进程。屡见不鲜的是，没有信任会导致混乱、暴力和冲突。最近在苏丹发生的惨痛事件表明，破坏信任有何后果——一场正在撕裂国家的大灾难。利比亚在政治轨道上缺乏进展，令人沮丧，这是主要行为体之间缺乏信任直接造成的。如前所述，海地各利益攸关方之间缺乏团结，已经使该国落入帮派的魔爪。

但是，让我们看看离自家更近的地方，看看我们自己，看看会议厅内。我们知道，成员之间如果没有信任，不秉诚努力并继续合作，安全理事会就无法顺利履行职责。每当安理会团结一致，同心同德，为诸多危机寻找适当解决办法时，安理会就会取得成功。遗憾的是，当安理会被用作宣传和追求狭隘利益的舞台时，它就不会成功，我们注意到，在一些重要的未决问题上，尤其是在当前侵略乌克兰的战争问题上，情况就是如此。同样，如果我们在安理会内拒绝承认气候变化与安全之间的联系，否认严重和广泛侵犯人权行为导致冲突，或者庇护压迫本国公民并破坏临近地区和广大地区和平与安全的极权主义政权，我们就不会为使世界变得更美好作出贡献。安理会存在的理由是发挥领导作用，为和平与安全而战，而不是沦为讨论世界上的侵略行径和不稳定诱因的清谈场所。

战争和冲突在塑造世界历史方面发挥了重要作用。人类付出了可怕的代价。以过去的错误为鉴，也是为了摆脱暴力和无政府状态的循环，我们通过确立多边主义的原则和做法，制定了制度化的合作形式。自《联合国宪章》确立以来，我们制定了共同的准则和规则，以促进信任并促使合作不断加强。我们正是以这种方式为人类进步做出集体贡献——通过科学发现、经济增长、减少贫困、文化交流、和平谈判和增加合作、贸易以及其他形式的互动，并相互尊重。

因为有人一直怀念过去就试图回到过去并摧毁对未来的这种信任，这种做法毫无正当理由。因此，我们能否在尊重国际法和《联合国宪章》的前提下遵守我们共同达成的协议，并为此追究违反者的责任，将

决定未来世界的形态——一个有合作和理解、有共同利益的世界，还是一个被对抗、分裂和冲突所破坏的世界。我们都知道，大会一再明确作出了选择。信任不是一个抽象理念。它不是强迫的产物，也不是人为策划的结果。要在冲突后环境和建设和平进程中建立信任，就必须通过包容和参与作出持续努力并投资于人力资本。

虽然我们面临诸多新旧挑战，并对未来忧心忡忡，但我们坚信，只有包容各方、有代表性、透明和负责任的良政才能够在信任基础上制订一个依靠人民和为了人民的契约，从而承担起解决不平等、贫困、不安全、不发达和气候变化的任务。当人们得到倾听和理解时，他们就会信任并参与。经验表明，尊重人权、民主的原则和价值观，包括促进妇女和青年充分、平等和切实参与社会是一种更好的保障，可以保障面向未来的信任并确保实现发展和可持续和平。

(以法语发言)

最后，请允许我提醒安理会，民间社会有着不可替代的关键作用，它必须始终在会议桌上，包括在我们安理厅内的辩论会上占有一席之地。它的观点往往很诚实，可能不符合每个人的口味。但毫无疑问，如果我们要认真、诚实地接近真相，使我们的讨论以人民的真正关切和愿望为基础，从而做出知情决定，民间社会就不可或缺。

奥庞-恩蒂里女士（加纳）（以英语发言）：主席先生，首先，我谨祝贺你和瑞士代表团担任5月份安全理事会主席。我们祝愿你首次担任主席期间诸事顺遂。我们也感谢各位通报人的通报。

正如加纳经常指出并得到广泛认同的那样，多边体系仍然是推进建设和平规范和缔造全球团结以努力保持和平的最佳平台。因此，我们欢迎今天辩论会的侧重点，它为我们提供了机会，来深入讨论如何保护信任并为国家、区域和多边努力保留空间，从而推进建设和平和保持和平。

审视世界各地的和平状况，就会清楚地看到，我们需要做更多工作。我们正生活在第二次世界大战以

来暴力冲突最多的时代。据估计，有20多亿人生活在冲突区，不安全的威胁和风险从未像现在这样严重。发生核冲突的可能性更高了；恐怖主义无孔不入；大流行病的影响依然存在；气候变化导致的脆弱性使很多人的处境更加窘迫；网络威胁正在破坏自由、社会和民主；还有移民危机以及粮食和能源不安全问题，它们使许多人的安全遭到削弱。这些威胁加剧了全球不安全状况的复杂性、顽固性和严重性，暴露了我们商定的规范和取得的结果之间的差距。由于我们采取有效行动的意愿不足，我们言辞的可信度正受到损害，而这些威胁预示着将来会出现重大危险，除非我们作出协调一致的审慎努力，消除这些危险。在我刚才所作评论的背景下，我们想分享五个要点。

首先，如果我们要在建设和平与维持和平议程上取得成功，就应当维持联合国三大支柱——和平与安全、人权以及发展——的相互关联工作。必须采取跨部门办法，来加强多边体系中各支柱和许多机关和机构之间的工作协调。这是可以做到的，不会妨碍它们根据自己的任务应当作出的独特贡献。作为一个安理会整体，我们必须借助建设和平委员会、经济及社会理事会以及大会等其他机构的力量，加深我们对具体局势的了解，让我们认识到如何采取行动来更好地支持在这些情况下维持和平的努力。我们还认为，2016年的两项决议——大会第70/262号决议以及第2282（2016）号决议——必须优先予以执行，特别是在国家和区域两级执行。这两项决议扩大了建设和平的概念，将冲突后局势和预防冲突放在首要位置，并使之贯穿整个冲突周期。

第二，坦率承认我们时代的现实，这应当促使我们进一步致力于尊重《联合国宪章》，包括其发展国家间友好关系的宗旨。这也应当成为我们努力开展对话和审慎外交行动的基础，以建立符合《维也纳外交关系公约》的相互信任。通过这种对话，我们可以避免对战略意图的误解，同时可以防止误判和不健康的竞争，特别是在主要军事大国之间。我们认为，这可以巩固维持全球和平所需的信任。

第三，在与《联合国宪章》第八章之下的区域安

排结成战略伙伴关系方面,安全理事会可以通过早期确定暴力模式和驱动因素,利用科学和数据驱动的建设和平办法,从而改进冲突预测并加强预警系统。这种具有成本效益的办法有助于改善建设和平资源的分配,我们特别建议支持国家和区域层级预警系统,如2002年非洲联盟(非盟)非洲大陆预警系统以及西非国家经济共同体预警和应对网络。

第四,不用说,优先努力解决不稳定的根源是维持和平的最可靠方式。我们鼓励进一步投资于非动能措施,通过采取多层面办法,在各级的发展、预防冲突与治理进程中增强妇女和青年等关键变革力量的权能,从而解决不稳定的根本原因。致力于执行青年、和平与安全议程以及妇女与和平与安全议程,是扩大其声音以及利用其对这一崇高事业贡献的一个关键因素。同样重要的是,不让任何人掉队,在国家和地方各级倡导和平文化,这种文化除其他外,扩大提高认识的范围,并加强可以发现冲突早期迹象并加以解决的传统机构和新的机构。这应包括保障所有公民权利与人身安全的法律实践体系。

最后,秘书长的《新和平纲领》为我们提供一个为和平增强信心并建立信任的大好机会。提高军备使用的透明度、遵守交战规则、以及优先使用外交工具来应对不断变化的威胁,也是值得考虑的有益因素。此外,提出促进诸如联合国和非盟之间关系的新设想、以及将性别平等观点纳入决策,也都是有益的因素,可以在《新和平纲领》中增强信心并建立信任。我们坚信,向建设和平基金提供足够资源应当是《新和平纲领》的一个关键组成部分,因为这将转化为对预防与建设和平的更大投资。除了鼓励扩大该基金的捐助者基础之外,我们认为,为该基金提供一致的供资基准的可行办法之一是通过联合国分摊会费。因此,我们欢迎秘书长表示希望在2022年7月1日至2023年6月30日年度向建设和平基金拨款1亿美元。

最后,加纳认为,建设和平与维持和平是可能的,也是可以实现的,只要我们采取一种多层面办法,其特点是确保包容性,在战略上采用《宪章》所载的工具,以数据和科学为依据,并在执行过程中表现出强

烈的政治意愿。

小科斯塔先生(巴西)(以英语发言):我要感谢涅边贾大使及其团队在4月份干练和有效地领导安全理事会的工作。主席先生,我也要欢迎你和瑞士常驻代表团担任本月份主席,并保证我们将全力支持协助你。也请允许我欢迎蒂尔克高级专员、奇格维尼亚女士以及奥洛尼萨金女士参加今天的公开辩论会,并感谢他们所作富有洞察力的通报。

主席先生,我特别感谢贵国代表团从你担任主席一开始就关注建设和平问题,首先是请建设和平委员会就信任这一重要议题提供咨询意见。我们今天的讨论提供又一个机会,来进一步思考建设和平以及安理会与委员会之间协作的问题。正如我多次强调的那样,两个机构之间的交流非常受欢迎,事实上可以更经常地进行交流。此外,面对我们面前的复杂挑战,为了实现可持续和平,这种合作是必要的,甚至是至关重要的。我们必须将两个机构之间的信任提高到一个新的水平,因为当我们似乎无法加强联合国内各机构之间的信任时,我们加强对外部世界信任的要求听起来有些空洞。这方面的一个相关例子是过渡问题。尽管很难确定维持和平演变为建设和平的确切时间,但建设和平委员会可以而且应当在监督从冲突到发展的过渡进程方面承担主要责任。这将使安理会能够将其注意力和资源集中于严重威胁或实际破坏国际和平与安全的局势,让建设和平委员会能够发挥创建时为之设想的作用。然而,只有安理会将委员会视为其信任和重视的正式伙伴,以建设性方式与之并肩工作,这种协作才能成功。

安理会在建设和平进程中促进信任的努力也应当依靠次区域组织的密切合作和更多参与。次区域组织的合法性、掌握第一手信息以及在文化上对冲突根源和有争议问题的认识,都是重要的资产,有助于为对话与可持续和平创造有利条件。加强与国际金融机构的伙伴关系也同样重要,有助于努力调动资源。安理会必须支持建设和平进程中的包容性。我们认为,所有利益攸关方,特别是地方领导人和妇女参与这些努力,对其成功至关重要。排斥与边缘化会破坏信任

并导致怨恨，这可能会危及所有和平举措。

如果不考虑有关各方的观点和利益，我们就无法成功地增强信任。这应该是安理会在解决冲突和促进和平工作中的指导原则，包括在其本身的审议中坚持这项原则。在审议过程中，必须听取并理解不同行为体的声音，听取并理解各种不同的观点。此外，这也为产生同情、信任和最终和平的真正对话奠定坚实的基础。在这方面，我们在3月份听到的菲利普·纽西总统对莫桑比克和平进程的第一手描述（见S/PV.9299）非常雄辩。

我国代表团认为，务必抓住这个机会，也思考安理会内部的信任问题。会员国之间的分歧大大扩大，这对安理会的整个议程产生了溢出效应。安理会未能解决紧迫的和平与安全问题，导致其成员之间的信任受到侵蚀，并损害其信誉。在这方面，将安理会的任务扩大到其他论坛已经在审议的领域的努力无助于增强信任或提高信誉。我们认为，重建这种信任并使安理会更加有效的最佳方式是提高其代表性和透明度，而这只有通过全面改革才能实现。这必须是《新和平纲领》的一项基本内容。当我们都遵守相同的约定规则时，信任也得以保持。《联合国宪章》和国际法仍然是我们行动的法律基础。我们每个人都有责任重申我们对这些原则和准则的承诺，这些原则和准则旨在促进一个值得信赖而且平衡的多极秩序。

最后，我要感谢蒂尔克高级专员强调尊重人权在加强信任方面的重要性。让我强调，如果这种信任要持久，那不仅必须包括公民和政治权利，而且还必须包括国家内部和国家之间的经济、社会和文化权利。

弗雷泽夫人（马耳他）（以英语发言）：主席先生，首先，我谨祝贺瑞士担任安全理事会主席，并祝愿你和瑞士团队在任期内一切顺利，富有成效。我还感谢涅边贾大使和他的团队指导了我们上个月的工作。主席先生，我感谢你及时组织这次关于为保持和平建立面向未来的信任的辩论。我感谢各位通报者今天与我们分享他们的经验和知识。

我们正在处于日益动荡的时代。数百万人生活在

受冲突影响的国家，在这种局势中，社会内部以及公民、政府和国际社会之间缺乏建立信任所必需的最基本要素。安全理事会必须根据《联合国宪章》所载的原则，越来越努力地建立和培养对联合国的信任。尊重人权和国际法是公民和为他们服务的机构之间建立信任的重要支柱。通过包括安全理事会在内的联合国各机构一级的真诚谈判努力来促进规范性框架至关重要。如果我们要重振对多边主义的信任，就必须在个人的日常生活中体现一种全面的人权愿景，这种愿景要消除不平等、优先考虑可持续性并提供人类安全。马耳他呼吁建设和平委员会与更广泛的联合国系统进一步协作与合作，以鼓励对建设和平采取全系统办法。加强建设和平委员会与安全理事会之间的协同作用并扩大合作将使我们的工作更加有效。

确保建设和平进程的包容性对于培养信任也至关重要。安全理事会呼吁在和平进程和执行和平协定期间，确保妇女在所有阶段和所有级别充分、平等、切实、有效地参与预防和解决冲突。这必须得到执行和维护。包容性建设和平需要充足的资金，并承认冲突后局势中妇女和女童的具体需求，包括她们在健康、教育、生计、获得土地和参与决策等方面的需求。不信任是冲突的前兆。世界各地的社区正越来越多地被破坏性行为体所分裂，而这些行为体将从分裂和两极分化中获益。我们必须解决仇恨的言论，这种言论往往是冲突的前奏。马耳他强调，要投资于预警系统，帮助确定那些在脆弱社区中破坏稳定、侵蚀信任的各种因素，这十分重要。这是安理会能够加强与建设和平委员会的合作、提高维持和平行动的性别平等意识以及更有意义地与民间社会组织和独立行为体接触的另一个领域。同样，由于与气候相关的安全风险是许多社区，特别是那些处于冲突中的社区的现实，适应和减缓气候变化的努力可以作为建设和平的切入点，从而有助于促进社会内部的信任。

我们有责任赋予社区识别危险言论的能力。媒体信息素养及数字素养也必须在全球范围内得到支持，以使公民能够辨别他们所看到的信息的真实性，特别是在人工智能蓬勃发展的时代。信息和通信技术是建

设和平者动员、宣传、监测和报告侵权行为、筹集资金和提供服务的重要工具。投资于信息和通信技术，特别是在受冲突影响地区的难民和境内流离失所者中投资于这种技术，可以改善保护并增加建设和平行为体的多样性。然而，这也可能增加人权维护者面临的风险。需要制定促进性别平等的立法和条例，以明确处理网上仇恨言论、骚扰和虐待行为，特别是针对女性人权维护者的此类行为。当今时代继续产生日益复杂的挑战，如果安理会要保持其相关性，就必须应对这些挑战。在《我们的共同议程》(A/75/982)中，秘书长将建立信任和消除不信任确定为我们的决定性挑战。如果我们要实现真正的、可持续的、持久的和平，我们就必须采取注重人权并以一致性、平等和重振多边主义为基础的对策，努力应对这一挑战。

吴百纳女爵士 (联合王国) (以英语发言)：主席先生，我同其他人一道祝贺瑞士担任安全理事会主席，并向你保证，我们将给予你全力支持。我还要感谢联合国人权事务高级专员蒂尔克、青年大使奇格维尼亚和奥洛尼萨金教授所作的丰富的通报。

作为让-雅克·卢梭的祖国，以召开一次关于信任和社会契约的重要性的活动来开始其安全理事会主席任期，是很恰当的。这位瑞士哲学家认为，只有在一个确保公民权利和福祉的社会中，人们才能体验到真正的自由，这一信念在两个半世纪后仍然引起共鸣。卢梭对法治政府的崇敬在这个会议厅和《联合国宪章》中找到了自然的归宿。正如我们今天听到的那样，对国家和国际机构的信任是其合法性和社会结构的核心。然而，对两者的信任都受到了严峻的考验。我们今天面临着对和平、安全和发展各种复杂而又相互关联的挑战。为了克服挑战，我们必须重建信任。

瑞士的概念说明(S/2023/283, 附件)应引起我们大家的共鸣——包容是建设和平社会的关键；全球规范框架为和平秩序提供了护栏；事实、真相和透明度是建立信任的关键。这些因素是保持和平议程的核心。

我们如何在此基础上再接再厉？我赞同并强调今

天提到的三个主题。

第一，安理会和联合国系统可以做更多的工作来预测风险，并更早地调动多边援助。利用新技术将彻底改变我们理解冲突动态的方式，使我们能够提前应对危机，减轻人类痛苦。我们应该培养实现这一目标所必需的信任与合作。

第二，我们应当充分利用各种建设和平工具，采取更加综合一致的对策。建设和平基金和建设和平委员会可以支持国家主导的预防战略，并增强各国的能力，以建立加速其和平与发展轨迹所需的信任和伙伴关系。

第三，对建立信任和保持和平至关重要，我们对妇女与和平与安全议程的集体承诺。我们需要将我们的承诺转化为行动，强化妇女充分和有意义地参与决策以及参与和平与发展进程。

联合王国致力于与所有国家合作，推进国家自主的和平、安全与发展目标。让我们在这里并在国内共同努力，恢复实现这些目标所需的真相和信任。

米尔斯先生 (美利坚合众国) (以英语发言)：请允许我同其他人一道祝贺瑞士代表团和政府在这个历史性时刻担任主席。我国代表团期待密切合作，确保安理会本月工作富有成效。主席先生，我还要感谢你主持这次重要的辩论。我还要感谢各位通报人所作的深思熟虑和内容丰富的介绍。

我认为，从我前面的发言中可以清楚看到，我们大家普遍同意，如果我们要减少冲突一再发生，预防冲突、预防性外交和建设和平的努力对于应对世界各地共同的安全与发展挑战至关重要。我们安全理事会能够为保持和平作出贡献，正如许多人所说，一部分做法是与建设和平委员会进行更有雄心和更有条理的合作。

美国重申，它坚决支持扩大建设和平委员会在区域背景下以及在贯穿各领域的问题上的作用，包括在人权和与气候有关的和平与安全风险问题上的作用。这包括利用委员会的召集能力，特别是其对安全理事

会的咨询作用,以便使建设和平活动一体化、协调一致并顺应当前的动态。

正如我前面的其他发言者所强调,妇女、青年、地方行为体、边缘化群体和更广泛的民间社会必须积极参与,并获得足够的权能,以便对旨在实现和平的决策进程产生有意义的影响。我们已在安理会多次说过这一点,但它值得重复。当妇女参与进来时,建设和平工作就更加有效,更有可能为全社会取得持久和包容性的成果。这意味着妇女充分、平等、有意义和安全地参与决策、预防冲突、建设和平和维持和平进程。

冲突环境中的青年也往往被忽视,尽管他们经常受到暴力的严重影响,并有权利就在其社区建立和平与安全发表意见。青年的参与有助于丰富有关和平的对话,特别是因为长期和平与他们有切身利益。

正因为如此,我今天上午非常高兴地听到奇格维尼亚女士的发言。她关于重建全世界年轻人对各机构,特别是对联合国和安理会工作的信任的发言表明,这是我们所有人的一项重要任务。

这一时刻特别适合进行一些打破常规的大胆思考,《新和平纲领》有机会作出回应。《新和平纲领》应提出一系列解决这些挑战的建议。其中一些建议,如关注青年、性别平等、气候适应和复原力、预防冲突以及所有这些问题之间的交叉点,将——我们希望——被迅速广泛接受。

就我们而言,美国的预防冲突和促进稳定战略包括一个新的政府整体参与办法,与伙伴国家一道,在易受冲突影响的地区预防暴力和促进稳定。我们的战略目标是从更长远的角度,通过各级伙伴关系和适应性学习,根据形势的变化为决策提供信息,来应对不稳定和冲突的驱动因素。根据美国的战略,十年期国家和区域计划是美国作出的一项有意义的长期承诺,即对预防工作进行战略投资,这对持久和平至关重要。正如拜登总统所说,预防是一项艰巨的工作,不是以天或周来衡量,而是以年或世代来衡量。主席先生,我再次感谢你召集我们讨论这个议题。

佩雷斯·卢塞先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发

言):我借此机会欢迎并祝愿瑞士担任安全理事会主席取得圆满成功,并感谢瑞士召开本次与对保持和平的长期信任问题有关的辩论。我感谢通报人的全面介绍,并感谢建设和平委员会的书面意见。

只有解决方案的实施被证明切实有效,信任才能持续。此外,要使解决办法有效,国家自主权对于查明冲突根源至关重要。如果我们要防止冲突爆发、升级、持续和复发,就必须在多个利益攸关方之间建立信任。

被各种缺陷和不信任削弱的社会结构更容易引发暴力。对话不可或缺。对话一旦确立,就必须同时开展协调一致的努力,在尊重人权和基本自由的框架内,加强法治和问责制,消除和减少贫困和不平等,促进包容性社会。

在冲突后环境中,可持续和平的基础是和解进程,而达成和解要靠过渡期正义和赔偿受害者以及前作战人员的复员和重返社会。这些行动为和平与信任文化扎根和延续铺平了道路。

通过2020年的双决议(大会第75/201号决议和安全理事会第2558(2020)号决议),大会和安全理事会确认,要在实现《2030年可持续发展议程》方面取得进展,就必须纳入建设和平与保持和平工作。因此,安全理事会有责任为和平特派团配备必要工具,以便继续加强长期行动,不让任何人掉队。

必须继续深化围绕和平特派团建立的协同关系,及早进行综合规划,与实地所有行为体协调进行过渡。在这方面,我国代表团欢迎在信息系统和准确数据的使用和获取方面取得的进展。这些信息系统和数据使评估风险和防止冲突发生或复发成为可能。信息对于预防人道主义危机,特别是与冲突或自然灾害造成的流离失所有关的危机极为重要。我们强调联合国难民事务高级专员公署开展的工作。1951年以来,该公署一直进行有关被迫流离失所问题的数据统计。这些至关重要的数据有助于将精力集中于某个特定区域,推动决策和采取应对措施,以便及时提供人道主义援助。

妇女在所有领域的充分、平等和切实参与，以及妇女在建设和平努力中的领导作用，是确保和平社会的必要措施。安全理事会和联合国系统必须执行第1325(2000)号决议，特别是让妇女参与谈判和执行和平协议的机制和进程。

有什么比加强代际信任更好的办法来确保未来的持久工具呢？青年人掌握了具有创造性和适应性的工具，本着信任和团结做法，这些工具的功效可以持续几十年。这就是为什么我们必须根据第2419(2018)号决议，推动青年参与预防和解决冲突以及各级决策。

国家间的信任是建设和平的关键因素。这种信任是一系列条件的结果。这些条件必须在会员国内部，由其社会和领导人来培育。寻求如何从根本上实现持久和平是人们长期关切的事项。

在这方面，我谨回顾德国哲学家伊曼纽尔·康德在其1795年题为“永久和平”的文章中所作的贡献。“永久和平”这一提法听起来可能是空想，但他的许多思考都极具现实意义。在这篇文章中，康德指出，有若干条件能够维持国家间的和平，其中之一是共和制度，今天称为宪政民主，这是理想的政府形式。这样说的原因是，维持民主政府的国家在国际关系中诉诸暴力的可能性一般小于没有维持民主政府的国家。这一观点对国际关系中关于和平与安全的辩论产生了巨大影响。一国政府如何对待本国民众会很好地表明它如何对待其他国家。各国政府在国际舞台上获得的信任反映出它们在本国民众中获得的信任。实际上，安理会决不能忽视会员国政府制度与国际和平与安全的密切关系，换言之，民主与国际法之间存在的关系。

在那个极为动荡的时代，当大国迫使弱国屈服和接受奴役时，哲学家康德写了我们今天提到的这篇关于永久和平的著名文章，这不是巧合。今天，当我们具体讨论和平与安全信任时，我国代表团提及这些思考，这也不是巧合。《新和平纲领》必须考虑到这些经验教训，纳入和平与安全信任之间的这一关系作为建设和平的基础。

有关基金，包括建设和平基金，可以发挥催化作用。它们可以增加投资，特别是官方发展援助。因此，提高建设和平资金的可预测性是确保资金流动不会停止的核心要素。

最后，安全理事会必须加紧努力，重建并加强其成员之间的信任，以身作则，从而确保和平这一最宝贵的资产得到保护和维护。

张军先生(中国)：首先我祝贺瑞士担任安理会本月主席，感谢俄罗斯作为上月主席所做的工作。中方也欢迎卡斯外长主持今天的会议，感谢图尔克高级专员刚才所作的通报。我也认真听取了其他通报人的发言。

我感谢瑞士倡议讨论增进信任这个主题，这很有现实意义。外长阁下刚才所作的发言也体现了你对这个问题的深入思考。

信任犹如空气，用之不觉，失之难存。无论是人与人之间，还是国与国之间，和平与合作都离不开基本的相互信任。没有信任以及在信任基础上形成的规则和秩序，人类就会回到丛林时代。当今世界面临严重的信任危机。在各种复杂难题的背后，是发展赤字、和平赤字、安全赤字、治理赤字的混合发酵，以及长期累积的信任赤字。

最容易破坏国与国政治互信的，是在国际关系中出尔反尔、言而无信，白纸黑字的协议文件视同儿戏，随意背弃、掏空所作出的政治承诺。最容易损害安全互信的，是搞排他性的军事集团，挑动地区紧张局势，以牺牲别国安全为代价谋求自身绝对安全。最容易打击经济互信的，是搞脱钩断链、建“小院高墙”，扭曲市场规则谋求技术垄断，打压别国发展进步。最容易导致人们对国际体系失去信任的，是漠视联合国宪章权威，对国际法搞双重标准和选择性适用。

这些行为的背后，反映出的是唯我独尊的霸权心态，是只能自己好、看不得别人好的酸葡萄心理，是所谓“从实力地位出发”的傲慢，是只顾追求自身私利的狭隘。这些行为和思维模式，同深化互信、建设持久和平的努力背道而驰，也同世界的发展进步格

格不入。

信任与和平密切相关，国与国之间是如此，在一国内部也是如此。对冲突后国家来说，内部信任本来就相对脆弱，而外部的不当介入更是使形势雪上加霜。

一些外部力量以人权等为借口干涉别国内政，将自身的制度和意识形态强加于人，在一国内部打一派拉一派，人为加剧相关国家的内部矛盾，制造社会撕裂和纷争，让建设和平的成果得而复失。国际社会包括安理会在这方面应该汲取的教训不在少数。

应该看到，人类社会发展到今天，各国相互联系、相互依存的程度空前加深，各种挑战需要举全球之力来加以应对。我们应该牢固树立人类命运共同体的意识，践行真正的多边主义，致力于深化互信，推动建设全球伙伴关系。大国应该带头讲诚信、讲合作、讲法治，坚持相互尊重、和平共处、合作共赢，有事多商量，以身作则带动国际社会筑牢信任之基，为实现持久和平创造条件。

应该看到，建立广泛和巩固的信任，是冲突后国家实现长治久安的关键所在。国际社会要尊重各国人民自主选择的发展道路和制度，坚持以政治手段解决分歧争端，倡导对话合作，不搞外部强加方案，不滥施单边强制制裁措施，为巩固当事国社会互信帮忙而不添乱。

联合国应更好地运用调解斡旋等手段和维和机制，建和工作要把帮助当事国建立社会信任体系作为重点努力的方向。

应该看到，可持续发展是实现持久和平的基础，也是促进和保护人权的坚实保障。各国应秉持以人民为中心的发展思想，让所有人都能够从发展中获益。国际社会和联合国要加大对发展问题的重视和投入，帮助发展中国家克服当前面临的经济困难尤其是融资瓶颈。国际金融机构存在严重的道德赤字，面临着逐步丧失国际信任的风险。

我们应该响应古特雷斯秘书长的呼吁，立即行动

起来，推动建设更加开放、更加公平、更加普惠、更能造福广大发展中国家人民的多边金融体系。

也应该看到，信息技术高速发展，新媒体和社交平台广泛应用，给人与人、国与国之间的信任关系带来冲击和挑战。有的国家利用自身技术优势构建庞大的“黑客帝国”，对其他国家包括盟国和国际组织的负责人实施窃听窃密。这种行为严重损害国际互信，毒化国际氛围。

新兴技术利弊兼有，关键是如何趋利避害。我们主张，科技企业和网络平台应该秉持“科技向善”的理念，加强自律，传递正能量，采取有效措施打击虚假信息。各国政府应该依法开展监管，维护好公共利益。联合国应发挥好协调作用，为多利益攸关方搭建平台，通过政府间进程制定和完善普遍接受的规则规范。

中国人处事历来重信守诺，中国外交一向讲信修睦。我们愿在联合国旗帜下，同各国深化互信，发展友好合作，推动构建人类命运共同体，促进共同发展，维护共同安全，打造共同未来！

比昂先生（加蓬）（以法语发言）：我祝贺瑞士历史性地担任安全理事会主席，并倡议举行本次关于加强信任以确保可持续和平的重要辩论会。我感谢高级专员福尔克尔·蒂尔克、辛西娅·奇格维尼亚女士和芬米·奥洛尼萨金女士等各位通报人介绍辩论内容，感谢他们富有启发性的通报。

自第二次世界大战结束以来，人类建立的架构很少像联合国那样带来如此大的希望。尽管一切人类努力本身都存在不完美之处，但很难想象没有联合国的世界会是什么样子。《联合国宪章》序言所载的防止战争和促进持久和平的雄心是一个令人钦佩的目标，它激发了信任，必须不断加强这种信任。显然，我们确实可以有信心摆脱危机——团结危机、安全危机、人道主义危机、健康危机和身份危机——的循环，这种循环削弱志气，阻碍了国家之间和国家内部的和平前景。

主席先生，你今天邀请我们参加的辩论会的可取之处，在于鼓励重新掌握对《联合国宪章》目标的自

主权,并推动协调本组织与世界各国人民的愿望。

为了使和平具有可持续性,我们必须重新制定国家之间的社会契约,不论各国规模大小、地位高低,将多种多样的世界各国人民置于其中心,并明确认识到各国人民都很重要、每一条生命都很重要。野蛮的武力或不讲道德的权力绝不能也不会成为国际社会共存的决定性因素。我们首先必须重塑我们作为世界人民的身份,成为一个真正的联合国,而不是相互竞争的两极势力。如果不这样做,我们就有可能继续不得不挖掘战壕,让我们年轻人继续死于战场,沦为猛禽猎物的。

实现持久和平所需要的必要信任,要求对本组织的和平与安全架构进行一次真正的结构性改革,使我们的和平与安全机制适应危机和冲突不断变化的全球环境。虽然联合国显然作出了非同寻常的努力,但我们不得不认识到,国际和平与安全面临的日益增加和无休止的威胁往往以新的形式出现,这有时会加剧对我们的集体意志以及国际机构和机制的挫折感。

加蓬将继续申明,若要巩固和持久和平,预防是一个至关重要的工具,应当是我们行动的核心。迄今为止,我们的预防努力行动迟缓、适应性差,而且资金不足。事实上,分配给本组织预防和建设和平努力的资源不足,在很大程度上导致了过渡时期危机的死灰复燃,或是新冲突的出现。在这方面,促进和平的最重要手段显然是,第一,提供充足和可预测的资金支持联合国预防和建设和平机制;第二,强化联合国可持续发展与和平与安全两个支柱之间的协同效应;第三,解决冲突的根源,包括不平等、贫困和青年失业。

冲突摧毁信任。冲突破坏可持续发展。反之,缺乏发展则能够而且经常导致严重的社会危机,可造成一个国家或整个地区动乱。为执行可持续发展方案提供财政、物质和技术支持,是保持和平真正必要的条件,尤其是在发展中国家,特别是非洲国家。必须把为非洲《2063年议程》及其第一个十年执行计划,以及《2030年可持续发展议程》及其可持续发展目标提

供充足资金,视为建设和平与保持和平的必要条件。在这一改组联合国和平架构的进程中切实考虑新的挑战,应可加强这一进程,使之更加全面。气候变化与环境退化的影响,加上人口增长,大大减少了大多数人获得现有资源的机会,是导致一些地区不稳定的一个特殊因素。

在联合国系统内,建设和保持和平的架构必须更具包容性。不用说,一个公认的事实是,排斥和边缘化是信任的危险敌人。非洲必须在国际舞台上找到自己应有的位置,成为一个正式角色,而不仅仅是大国的一个地缘政治问题。我们处理和平的方式必须是综合连贯的,才能推进可持续的和平议程,消除当今冲突和不安全的驱动因素。这意味着加强联合国与区域组织的伙伴关系,区域组织有最关心和最适合采取行动的优势。最重要的是,它们更熟悉当地的环境和问题的复杂多变性。在危机局势中采取协调一致的行动和执行共同的战略至关重要,只有这样,行动才能有效并产生希望的结果。

和平、安全和发展之间的明确联系已经得到应有的承认。事实上,许多面对武装冲突的国家,它们的可持续发展也面临障碍,因为它们的机构和治理能力很容易被压垮。反之,长期处于不发达状态的国家则面临提供安全方面的挑战,其社会结构容易出现裂痕,而恐怖主义、暴力极端主义、族群间暴力和有组织犯罪等消极力量则容易在这种环境中成长。新的风险因素,如疫情大流行和日益严重的气候变化威胁的出现,使这一艰难的安全环境变得更加复杂。只有采取全面和连贯的战略,才能有效应对这些相互重叠和相互关联的挑战。

安全理事会负有维护和平与安全的首要责任。但为了更有效地履行其任务,安理会必须与联合国系统的其他机关和机构密切合作,全面系统地处理冲突的根源。鉴于国际社会各个分散的部分日益相互依存,以及政治、社会经济、卫生和环境问题之间的联系不断变化,期待以孤立的方式持久地解决和平、安全和发展挑战是不合理的。若要解决这一问题,我们就必须恢复对联合国的信心,使之继续处于捍卫国际法

基本原则、同时促进所有人的和平、安全与发展进程的中心。就安理会而言，它必须找到办法，解决当今冲突和不安全的驱动因素对安全的影响。这必须促使我们进一步调动整个多边体系参与解决我们面临的多方面挑战。在这项至关重要的任务中，我们必须能够重新审视我们集体安全体系的工具，并考虑与联合国发展系统进行更密切合作的前景，以确保面对周期性危机的脆弱国家仍然能够实现可持续发展目标。

无论如何，最后我谨强调，安全理事会必须能够在整个促进和平、安全、人道主义和发展的道路上加强综合应对的方针，以促进以人为本的解决方案。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：主席先生，我们欢迎你参加今天的会议，并祝贺瑞士领导安全理事会工作。一个国家首次担任安理会主席，的确是一个历史性事件。我们祝愿瑞士一切顺利。我们感谢联合国人权事务高级专员福尔克尔·蒂尔克先生、奇格维尼亚女士和奥洛尼萨金女士的通报。

在联合国会员国的立场明显存在根深蒂固的分歧，需要共同努力来克服危机并建立一个更可持续的新国际安全架构时，缺乏信任和一致的议程这一问题就变得尤为具有现实意义。谈到信任，我不得不提到我们的前西方伙伴的阴险行为，它们在过去15至20年里成功地摧毁了冷战结束后萌发的相互理解与合作的嫩芽。我指的是，它们违背北约不东扩的承诺，推行所谓的颜色革命和政权更迭政策，以及企图强加所谓的基于规则的秩序，而不是国际法和遵守《联合国宪章》。它们的这些努力导致今天我们生活在一个真理毫无意义的世界里，而反人类和完全错误的态度则通过西方控制的颠倒黑白的媒体集团被强加于人。

我首先指的是乌克兰局势，在美国及其盟友的努力下，该国的角色已沦为俄罗斯与西方地缘政治对抗中的谈判筹码。正是出于这一目的，在过去八年里，它们在我们的边境上建立了一个反俄的新纳粹独裁政权，向俄罗斯的一切和曾经客观上将我们联系在一起的一切宣战。这种局势已经到了北约现在对俄罗斯发

动代理人战争的地步，使全人类面临极具毁灭性后果的幽灵。在这种情况下，信任从何而谈？同样清楚的是，西方的行动直接影响到世界上主要行为体在解决区域危机方面进行合作的可能性。西方国家把这看作与俄罗斯和中国的竞争，对于它们来说，这是一场零和游戏，而我们坚决不同意这种做法。

这种国际事务现状无疑影响到安全理事会和其他国际平台的工作。因此，我们看到在大会讨论的许多问题上存在根深蒂固的分歧。所有这些都是对联合国系统复原力的严峻考验，并影响其有效执行预防冲突与维持和平核心任务的能力。这种情况清楚地表现在执行现有协议和协定以及联合国主要机构的决议方面的危机。当这些文书不再符合西方国家的利益时，西方国家不遵守这些文书的行为就会被掩饰起来，这些文书被宣布为无关紧要或干脆遭到否定。信任危机也直接影响调解努力。这一趋势在关于乌克兰的明斯克协议以及德国和法国在缔结这些协议中的作用方面最为明显。巴黎和柏林不仅未能让基辅履行明斯克协议，而且随后还承认，签署这些协议的目的是让乌克兰政权有时间为战争做准备。

不幸的是，这些趋势不限于个别国家，而是反映在整个联合国的工作中。最近，我们看到对联合国的信任有所削弱，该组织本应代表所有会员国的利益并成为公正和正直的典范，其工作人员有义务严格按照《宪章》第一百条行事。我们不仅在政治轨道上看到这种信任受到削弱的情况——在人权轨道上更是如此——而且在部署联合国特派团的国家实地，在执行已商定政治决定的层面上也看到这种情况。关于联合国的虚假信息 and 错误信息越来越多，这是一个值得特别关注的问题，最近在本组织的各种论坛上得到了积极讨论。我们认为，这个问题要求采取全面的做法，因为对联合国的负面评论并不总是为了玷污其声誉。其中一些批评反映了东道国及其民众的挫败情绪，不应被忽视。相反，联合国维持和平特派团需要作出回应，做法是澄清其任务，通过媒体机构更多地接触普通民众，并在当地实施一系列速效项目。这将有助于建立与东道国的建设性接触和信任，从而加强联合国

的信誉。

在国际和国家两级，特别是在冲突肆虐的地方，包容性和顾及所有行为体的观点是信任关系的要素。不考虑民众中所有群体的利益，就无法解决各国的国内危机。这一过程是复杂的、艰苦的，往往是长期的，而且最重要的是，这一过程必须由国家主导。没有放之四海而皆准的解决方案，我们必须根据每个特定社会的具体的社会、族裔、文化、文明和历史特征寻找独特的方法。只有各国政府才能确保这种可持续的社会契约。国际社会的作用是提供适当的政治支持，分享经验，并提供人道主义和经济援助。所有这些都必须在充分尊重东道国主权的情况下进行。干涉国家内政从来不会带来可持续的成果。此外，这种干涉不仅可能成为主要行为体之间相互信任的不可逾越的障碍，还可能导致国家解体。

由此我要谈到信任危机的另一个重要表现，即各国政府在代表本国民众利益方面的作用被削弱。我们经常看到，一些国家当局提供的信息几乎被默认受到质疑。按道理说，这些信息需要得到反对派、民间社会或其他机构的确认。而与此同时，从某些非政府组织获得的数据却不加质疑地被接受。此外，某政府越是寻求制定独立路线因而而引起前殖民国家或自封的世界警察的不满，这种做法就表现得越明显。

在安全理事会，我们听取联合国系统内外数十名不同代表的发言，以便尽可能多地了解情况。但必须认识到，非政府组织代表的证词再多也不能替代政府提供的数据，持与此相反的论调就是在攻击联合国的国家间性质。我们相信，直接了解成员国问题的区域一体化机构可以在支持各国努力确保本国公民福祉和安全方面发挥建设性作用。特别是，我们注意到，非洲联盟和该大陆各国努力建设一个包容和多样化的非洲社会，其共同的历史和文化保持了社会的团结。

最后，我们要指出，建立信任的唯一途径是进行公平对话以及愿意并随时准备倾听意见，并真诚地考虑彼此的立场和利益，同时认识到不能以牺牲一方的安全为代价来加强另一方的安全。恢复最近遭到严重

破坏的建立共识的文化也很重要。我们在对秘书长的《新和平纲领》所提的意见中概述了这一立场，并希望我们的做法将反映在其中。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人（法国）（以法语发言）：请允许我和我的同事们一道祝贺瑞士历史性地担任安全理事会主席，并祝愿它取得圆满成功。主席先生，不用说，在这方面你可以指望法国的全力支持。我感谢通报者所作的内容非常翔实的介绍。主席先生，我也感谢你组织今天的公开辩论会，讨论确保持久和平的一个关键条件：信任。我谨强调三点。

首先，主要应由会员国通过坚持承诺和包容性机构和进程来建立信任。尊重国际法、不使用武力和确保和平解决争端是国家间信任与合作的必要条件。违反这些原则的行为——人们马上会想到俄罗斯目前在乌克兰的侵略战争——破坏了基于商定规则的国际秩序。尊重《联合国宪章》和有效的多边主义必须是我们的集体目标，国际法必须在任何地方都得到尊重。这就是为什么法国一直坚持主张在以巴冲突中适用国际法并呼吁恢复政治解决前景，这是恢复双方之间信任的唯一途径，实施两国方案需要信任。各国也有责任加强对本国机构的信心，而这取决于是否尊重人权和法治、打击腐败和实施善治。正义和打击有罪不罚现象也是持久和平的先决条件。

意见和表达自由以及新闻自由有助于打击错误信息、恢复对事实——事实至关重要——的信心以及防止煽动暴力。利益攸关方必须确保妇女参与政治与和平进程。我特别想到了阿富汗，如果没有其一半人口的参与，阿富汗的复苏永远不会到来。在苏丹，在时机成熟时，所有政治力量都必须参与和平和包容性进程。青年的投入也至关重要，在这方面，我真诚欢迎南部非洲和平青年大使辛西娅·奇格维尼亚参加本次会议。

联合国必须勇往直前，为持久和平创造必要的条件。今天上午经常提到的预防冲突必须成为本组织一个贯穿各领域的优先事项，联合国中亚区域预防外交中心的成功就是一个例子。建设和平委员会必须继续

通过与所有相关国家建立伙伴关系和采取有效的方法来建立信任。联合国必须帮助恢复已经失去的信任。秘书长及其特使和特别代表应该通过斡旋,尽可能直接在当地开展工作。维持和平行动也有责任支持建立信任措施。我想到了联合国组织刚果民主共和国稳定特派团,它应继续支持大湖区非军事措施联络和协调小组。我想到了塞浦路斯,联合国驻塞浦路斯维持和平部队必须鼓励在塞浦路斯采取建立信任措施,加强社会之间的信任。信任还取决于承诺的后续行动和有效落实。特别政治任务可以发挥作用,特别是在核查承诺和协议的遵守情况方面。我想到了联合国哥伦比亚核查团,它应该在时机成熟时对几个武装团体之间正在实施的停火的巩固情况进行监测。

最后,信任必须建立在可靠和可预测的伙伴关系基础之上。欧洲联盟及其成员国随时准备应对危机。我们总共向各种维和行动部署了5000多名人员。例如,在中东,欧洲联盟及其成员国自2011年以来向叙利亚和整个地区最脆弱的叙利亚人提供了270亿欧元的人道主义援助。持久和平也必须建立在对我们伙伴的信任之上。我特别想到了非洲联盟提出的解决方案。这就是为什么法国支持非洲联盟和平基金的运作和加强非洲维和行动。我们随时准备在安全理事会恢复对这一重要议题的讨论。

建立信任必须是我们关于秘书长的《新和平纲领》工作的核心。在这方面,为了加强集体安全体系的权威和通过重新思考联合国在保障国际和平与安全方面的作用来更新其应对措施,法国提交了20项提案。我们可以共同建设和加强通向持久和平的道路。

主席(以法语发言):我现在请北马其顿总理发言。

科瓦切夫斯基先生(北马其顿)(以马其顿语发言;英文口译由代表团提供):主席先生,我要祝贺瑞士首次担任安全理事会主席,并欢迎你发出呼吁,强调建设和平相关问题的重要性。今天的辩论再次表明瑞士联邦长期以来始终无可挑剔地致力于崇高的和平事业、和平解决冲突和国际法。我特别高兴成为在

安全理事会发言的第一位北马其顿总理,并有机会参加今天的讨论。

我认为,我们目前的态度应建立在过去所取得成功的基础之上,这些成功证明了联合国和多边体系的有效性。我们负有推动今天的《新和平纲领》的道义义务,因此不能不回顾1992年的前一份《和平纲领》的经历,以及30年前开始向我国派出第一个也是唯一一个长期预防性联合国特派团——联合国预防性部署部队(联预部队),该特派团被广泛认为是一次成功的预防行动。

合作和预防加强了和平的基础,我们联合国会员国政府对此负有责任。这已经说过很多次了,我国已经以实际行动证明了这一点。在前南斯拉夫战争的艰难岁月中,我国首任总统基罗·格利戈罗夫表现出了智慧,证明了他对和平的责任和承诺,让我们能够和平实现独立以及让国际社会承认北马其顿是一个独立主权国家。在我们近邻发生战争期间,我们有自己的《国家和平纲领》,这必然意味着要确保内部达成共识,但也意味着要与联合国以及各区域组织,主要是欧洲安全与合作组织国家和欧洲联盟开展密切合作。我们就是这样为联预部队的成功创造必要条件的。我们防止了冲突蔓延,维护了和平与稳定,拯救了无数人的生命,防止了不必要的破坏。建立信任也非常重要,而对话的风气正在缓慢但稳步形成之中,成为克服最严重挑战的唯一途径。

正是通过这种公开对话的风气,30年后,北马其顿在解决国内和与邻国悬而未决的问题方面成为一个典范国家。在过去30年里,我们做出很多艰难但必须做出的决定。我们作出了艰难但富有想象力和勇气的选择,使我们能够成为北约成员国,并在马其顿语言、身份认同和文化受到保护和得到承认的情况下,开始与欧洲联盟谈判。我们从一个30年前还是维和特派团东道国的国家变成了稳定的源泉,我们自己也成为了国际谈判的东道国。

加强对我们的机构、联合国和正义的信任至关重要。我们行动的指导原则首先应当是《联合国宪章》

原则、和平解决冲突、团结以及在需要积极和长期参与的地方进行这种参与，从而减少痛苦。在这方面，实现可持续发展目标与坚持为所有人建设一个更加和平、稳定和公正的世界是完全相辅相成的。令人遗憾的是，我们今天离实现这一愿景还很远。俄罗斯对乌克兰的持续军事侵略极大地改变了全球关系，因此，迫切需要重申我们的缔造者采用的法律参照框架，他们的明确意图就是避免战争的恐怖。

如同以前许多次一样，这一次，北马其顿共和国坚定地站在历史正确的一边，站在民主和自由世界一边，站在每个国家的自决权一边。今天，我们所有人都必须再次站在和平一边，再次承诺遵守《联合国宪章》。

北马其顿共和国作为联合国创始国之一——南斯拉夫联邦曾经的平等一员，但也作为30年前在本组织中获得独立地位的一个国家，对联合国以及国际法律秩序、世界和平与稳定所面临的危机表达关切。

我们意识到日益增长的风险，认为必须将秘书长的《新和平纲领》作为一个契机，为联合行动创造条件。明天的我们会问自己今天做了什么，正如今天的我们想知道为什么我们昨天什么也没做。我们现在就需要和平，刻不容缓。

主席（以法语发言）：我现在请德国代表发言。

鲁尔曼女士（德国）（以英语发言）：主席先生，我要赞扬你召开本次及时的辩论会，讨论如何建立信任以促进可持续和平。我还要感谢各位通报人的宝贵分析和建议。

世界各地的人们对联合国充满信任。他们视我们为希望的灯塔。特别是在黑暗时期，正是联合国及其机构留在当地，在最需要的时候提供食物和住所，在仇恨蔓延的时候促进信任。信任对于建设和保持和平至关重要，不仅在受冲突影响的国家如此，在多边体系内也是如此。

为了促进多边体系内的信任，联合国所有会员国都必须遵守本组织的原则。我们需要为我们在全世界

建设和保持和平的共同多边努力商定一个连贯一致、基于价值观的框架。安理会对在商定的核心原则基础上建设和保持和平负有特殊责任。

我将着重谈两点——其一，信任是成功建设和平的核心要素，其二，在我们建设和保持和平的共同努力中加强信任的具体步骤。

第一，主席先生，在你的发言中，你正确地将信任确定为成功建设和平努力的核心要素和先决条件。在联合国一级，这意味着遵守2016年大会和安全理事会的同文决议——第2282（2016）号决议和大会第70/262号决议——中共同制定的建设和平和保持和平议程。大会和安理会都以协商一致方式通过了这一议程。因此，它应继续作为联合国建设和平的主要框架。

该议程明确了安全、发展和人权之间的相互联系。议程还明确了预防的重要性，清楚指出保持和平：

“包括开展活动以防止冲突爆发、升级、延续和再度发生，消除冲突根源”（第2282（2016）号决议，序言部分第八段）

在这方面，我们高兴地看到，建设和平委员会提交本次辩论的书面建议明确提到预防的重要性，提到法治、过渡期正义、问责制、民主、性别平等以及尊重和保护人权和基本自由是保持和平的关键方面。

在国家和地方一级，信任和预防需要广泛的包容和参与。建设和平努力要取得成功，就应当肯定多样性的积极力量。这些努力必须解决冲突的原因和后果，还必须满足不同社区的需求。

建设和平努力必须尊重所有人和所有群体的尊严。例如，正如安理会和建设和平委员会最近讨论的那样，莫桑比克的和平进程之所以最终取得成功，是由于其包容性和对该国多样性的认可。

德国认识到妇女、儿童和边缘化群体在建设和平中特别重要的作用，主张系统地将他们纳入其中。我们最近公布的女权主义外交政策指导方针在这方面指明方向。事实证明，让妇女参与维持和平与建设和平有助于建设更加和平的冲突后社会。

德国与今天在座的其他会员国一道，支持和平原则倡议，该倡议主张在建设和平行为体之间建立一个共同的参照框架和共同标准。

第二，现在请允许我概述在我们建设和保持和平的共同努力下促进信任的具体步骤。继安理会最近的公开辩论和建设和平委员会正在进行的讨论之后，各实体应进一步合作，以便更好地应对现有挑战。

为了克服这些挑战，我们需要所有会员国对建设和平和保持和平拥有充分的政治自主权。就联合国建设和平基金采用摊款做法达成协议将凸显这种共同的政治自主权。

德国作为建设和平委员会现任副主席和联合国建设和平基金的主要自愿捐助国，将继续致力于推动联合国建设和平议程。

为了推进和实现建设和平和保持和平议程的预防方面，基于数据的预警和预期行动——包括气候适应——应发挥关键作用。为此，德国支持若干项目，如本组织的复杂风险分析基金和非洲联盟的预警和减缓气候变化倡议。

最后，我要重申，秘书长的《新和平纲领》为我们提供了一个很好的契机来研究和商定如何在保持和平的共同努力下加强信任。我们与纳米比亚一道作为未来峰会的共同主持人，随时准备积极支持和参与讨论，以确定共同办法。

主席（以法语发言）：我现在请埃及代表发言。

马哈茂德先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：我们祝贺瑞士联邦委员会委员兼联邦外交部部长伊尼亚齐奥·卡西斯先生和瑞士代表团担任安全理事会主席。我们感谢你组织本次重要的辩论会。

我们赞同前面所有发言者的意见，即如果不在国家及其机构、人民及其政府、区域和国际组织及其成员国之间建立信任，就永远无法建设和保持和平。建立信任是确保具备应对当前动荡时期和危机的灵活性和能力的必要基础。

当今世界正迎来一个新的动荡时代，新的冲突热点威胁着和平与发展，特别是粮食短缺、能源价格飙升以及一连串经济危机造成的日益贫困。这些都促使我们肩负起责任，努力找到切实可行的解决方案以建设可持续和平。要想培育面向未来的信任文化从而实现可持续和平，进而克服伴随着各种长期原因和影响的复杂和交织的动荡，建立信任是最佳方式。

因此，我们要强调几个要点，它们可以构成“为建设和平建立面向未来的信任”的总体框架。

首先，我们强调促进维持和平与建设和平活动之间联系的重要性。这将有助于解决武装冲突的根源，加强和平、安全与发展，特别是在非洲。在埃及总统的领导下，埃及高度重视这一问题，特别是在非洲冲突后重建和发展方面。

其次是继续关注非洲问题并设法避免冲突的重要性。我们必须努力防止当前的全球地缘政治局势导致减少对非洲问题的关注。

第三，必须通过全面和有利的国际合作打击恐怖主义和极端主义，以应对世界各地特别是非洲的一切恐怖主义风险。我们必须打击恐怖主义团体，切断或断绝它们的资金来源，同时反击极端主义意识形态。

第四，必须进一步关注建设和平部分，并在这方面提供必要和充足的资金，这是确保我们的努力取得成功的首要条件。鉴于为已列入方案的建设和平活动拨付的资金减少等现有国际挑战，我们必须认真对待建设和平的各种备选方案。我们必须具备建设和平行动东道国复原力的起码能力，并呼吁会员国确保建设和平努力也将通过摊款、包括通过建设和平基金获得资助。

第五，必须支持各国努力建设其机构和国家能力，并加强善治，这将防止它们在本国国内机构确定、规划和执行其优先事项时陷入暴力循环。

第六，重要的是根据国家自主进行可持续发展的优先事项调集资源，营造有利于经济增长、外国投资和创造就业机会的环境。

第七,《2030年可持续发展议程》与实现可持续和平之间的关联必须根据该《议程》给予消除贫困目标的重视来建立,同时确保可持续发展,不会导致在实现任何目标的过程中发生任何失衡。

第八,重要的是要通过增强妇女权能以及让青年在各个领域进行参与,促进旨在确保妇女和青年参与建设和平工作的努力。这必须转化为将克服他们所面临的社会经济挑战的政策。

第九,促进联合国与非洲联盟(非盟)之间伙伴关系的重要性,特别是继续举行安全理事会与非盟和平与安全理事会之间的协商会议,以诠释非洲在维持和平和建设和平方面的观点,并加强两个实体所做努力的合力、连贯性和互补性,同时依靠建设和平委员会的重要作用。

在结束发言之前,我谨赞扬秘书长发挥作用,并做出令人欢迎的努力,提出《新和平纲领》的总框架,其中包括许多宝贵的建议。我们期待看到《新纲领》侧重于对预防冲突努力的投入以及为这些努力提供可持续发展的资金。我们也必须反击恐怖主义和极端主义意识形态,使《纲领》面向非洲国家的实际需求,同时考虑到国家自主权,落实非洲国家的优先事项和需求。上述所有方面都是努力发展多边主义和加强其在实现可持续和平方面效力的要素。

主席(以法语发言):我谨提醒所有发言者将发言时间限制在三分钟以内,以便安理会能够快速开展工作。

我现在请列支敦士登代表发言。

韦纳韦瑟先生(列支敦士登)(以英语发言):我非常高兴首次代表列支敦士登在瑞士担任安全理事会主席期间发言。我们希望这将是更多发言中的第一次。

我们今天反思的出发点必须以《2030年可持续发展议程》为核心的多边框架的现有结构。可持续发展目标16指出,接受问责的机构和法治对于建立信任和保持和平所需的可预测环境不可或缺。在国际

人权法中,我们也为边缘化群体的待遇设定了起码的期望值。一种可预测和尊重权利的环境创造了机会,采取自身具有可持续的和预防性做法来解决冲突。相关行为体必须在整个冲突周期中进行不同程度的参与。建设和平和建立信任需要持续的政治关注和投入。今天上午,我将就包容和正义层面的问题发表简短看法。

建立广泛的和平联盟必须成为我们不断奋力争取的目标。包容性的解决方案更持久,也更加尊重权利。我们知道,代表整个社会的谈判团队和调解人更有可能产生可持续的结果。但是,包容不仅仅关乎协商的对象,也关乎如何反映这些意见。利益攸关方不仅必须参与谈判,而且还必须看到他们的参与反映在成果文件、进程和任务中,这样才能使其真正具有可持续性。

当然,正如多次说过的那样,这意味着妇女应该切实参与预防工作和建设和平。对于超过半数的这些民众而言,这应该是一种期望,而非愿望。我们知道,两性平等为可持续和平和预防冲突提供了一条道路,但在第1325(2000)号决议通过近四分之一世纪后,我们正朝着相反的方向前进;在世界许多地方,几代人在妇女权利方面取得的成果发生逆转。最近一个令人痛心的例子是苏丹。当调解努力优先考虑说服武装人员放下枪炮,而不是建设一种广泛、包容和有复原力的平时,我们就有可能强化作为当今许多冲突根源的父权制权力态势。

包容性还应体现少数群体以及特别是土著人民。少数群体问题特别报告员的工作理应在本次辩论中提及,并由相关机构和行为体作出进一步的反思。瑞士联邦建立并成功落实少数群体的自治政府、联邦制和自主制度,是处理潜在冲突以及为相关社区找到权宜之计的积极模式。

法治的基础是对正义的承诺。这也是可持续和平的一个关键方面。这意味着实现和解和追究国际法所规定最严重罪行的责任。这句话的真实性多次得到反证;2014年对乌克兰的侵略缺乏问责只是最近的相

关例证之一。这无疑是2022年全面入侵的一个主要动因。随着相关局势在冲突周期中推进，过渡期正义对于形成可持续的政治解决办法以及在卷入冲突者和受冲突影响者之间建立信任至关重要。刑事责任是过渡期正义的一个重要方面；其他形式的查明真相，如真相与和解委员会，在确保受害者能够以自己的方式处理对他们造成的伤害方面同样重要。

安理会的授权任务应该为过渡期正义奠定基础，同时，建设和平委员会必须站在，从保持和平的角度思考过渡期正义的前列。建设和平委员会和建设和平基金处理了过渡期正义问题，特别是在冈比亚、中非共和国、刚果民主共和国和哥伦比亚；我们希望看到，建设和平委员会今后在过渡期正义方面的作用大大加强——我们希望看到，即将发表的《新和平纲领》体现这一动向。

主席（以法语发言）：我现在请葡萄牙代表发言。

扎卡里亚斯女士（葡萄牙）（以英语发言）：我们要赞扬瑞士首次担任安全理事会主席，并召集今天及时和重要的辩论会。我也要感谢通报者通报我们今天听取的情况。

信任需要透明度、沟通和包容。那么，我们如何才能培养对保持和平和建设和平进程的信任？

我们认为，如果以透明、及时的方式，包括通过早期警告和战略远见，将这一进程旨在解决的冲突或局势确定为新出现的威胁；如果与这些社区协商制定应对冲突或局势的解决方案；如果在与社区密切接触和协调的情况下执行这些解决方案，那么，社区就更有可能对这一进程产生信任。社区的声音是必要的，不仅是为了制定措施，也是为了确定这一进程是否有效或需要修改。

让我也就沟通提出两点意见。

首先，我要赞扬秘书处最近对整个联合国维持和平行动的战略沟通进行的战略审查，承认联合国系统和会员国需要在这至关重要领域做得更好。

第二，由于今天是世界新闻自由日，值得回顾的

是，信任需要一种社会环境，在这种环境中，人们可以自由表达自己的意见，充分尊重人权，自由、独立的媒体有助于促进民主，并确保各机构对其服务的人民负责。

除了透明和沟通，我们还需要包容。确保安全理事会有助于促进这种包容和参与的一个重要步骤是使安理会本身更具代表性。确保这一点的最直接途径是对安理会进行改革，扩大在安全理事会有代表的国家的范围。与此同时，还可以采取其他步骤，例如增加与利益攸关方——区域组织、私营部门、学术界和民间社会、基层妇女团体、青年和青年领导的组织等地方行为体——的协商，从而促进预防冲突和保持和平的努力。

在这方面，请允许我赞扬瑞士在担任安全理事会主席期间致力于让民间社会在工作方案中有发言权。

《新和平纲领》将是一个机会，可以借此确定如何加强对建设和平进程的信任，我们期待将于夏季发表的政策简报。在这方面——许多人在我之前已经说过——我们需要把妇女和女童放在安全政策的中心。我们需要考虑立足于所有人的人权和发展的整体和平观。我们需要确保安全理事会和人权理事会以及建设和平委员会之间的更大合作。我们需要加强那些处理预防、建设和保持和平的复杂性的联合国各机构之间的信任。

最后，让我回顾，本次辩论的概念说明（S/2023/283，附件）正确地指出，信任也关乎期望和可预测性。然而，在安全理事会滥用否决权会对促进可预测性非常有害。一年前通过的否决权倡议（第76/262号决议）表明，广大会员国希望确保在使用否决权方面增强问责力度，并加强大会的作用。法国-墨西哥政治宣言和加强问责制、一致性和透明度国家集团的行为守则得到广泛支持，这表明在需要限制在某些情况下使用否决权的问题上，人们越来越有共识。我们应该继续讨论这些具体文书的执行情况及其效力。《新和平纲领》应该认识到这一点，并呼吁常任理事国避免使用否决权。

主席(以法语发言)：我现在请泰国代表发言。

钦达翁社先生(泰国)(以英语发言)：我们感谢俄罗斯联邦上个月主持安全理事会，并祝贺瑞士担任安理会本月主席。2002年瑞士作为第190个会员国加入联合国时，我就在场，现在目睹这一历史性时刻，令人欣慰。我要赞扬联邦委员会委员伊尼亚齐奥·卡西斯阁下在全球冲突不断加剧的背景下，主持这次重要而及时的关于“为保持和平建立面向未来的信任”的公开辩论。我感谢通报者的真知灼见。

我们回顾世界银行和联合国2018年发布的题为“和平之路”的报告，其中强调了冲突的高昂代价和预防的重要性。例如，报告发现，经历暴力冲突的国家的年国内生产总值增长率估计会下降2%至8.4%；而另一方面，预防冲突则预计将节省50亿至700亿美元的费用。

众所周知：必须对和平进行更强有力、更持久的投资。我们不要忘记，建立联合国本身就是对和平的投资。因此，通过投资于和平来寻找保持和平的有效方法，应该仍然是联合国的核心优先事项之一。

概念说明(S/2023/283, 附件)正确地提到了风险倍增因素。由此推论也是正确的：我们需要促进和平倍增因素。

我将侧重于和平倍增因素——三个C——条件(conditions)、催化剂(catalysts)和和平文化(culture of peace)。

首先，在为可持续和平创造条件方面，我们需要采取以人为本的方法，确保人民的利益和权利始终处于首要位置。这就是为什么任何保持和平的努力都必须包括促进可持续发展，这就是为什么地方驱动的发展项目必须与和平倡议携手并进，正如联合国领导下的泰国维和人员在苏丹所做的那样。这就是为什么拯救可持续发展目标是当务之急，要通过今年9月成功的可持续发展目标峰会付诸实施。

同样重要的是培养人类安全以及促进和保护人权和基本自由。当人们的基本需求和尊严得到尊重时，

和平社会的条件就更加有利，能得以持久。有了这些条件，信任和信心就会增强，这有助于可持续和平。

第二，关于发展保持和平的催化剂，包容和参与是重要的催化剂。在国家一级，不仅应征求从妇女和女童到残疾人和弱势群体的所有利益攸关方的意见，还应让他们积极参与保持和平和政策制定。这就是为什么泰国完全支持妇女与和平与安全议程，并且认为妇女不仅在和平进程中很重要，而且在发展进程中也很重要。

另一个关键的催化剂是区域行为体，特别是区域组织的积极参与。区域背景很重要。区域智慧很重要。这就是为什么我们赞扬秘书长在《我们的共同议程》(A/75/982)中提出的支持区域行为体保持和平的想法。这就是为什么我们对秘书长有效多边主义高级别咨询委员会关于促进联合国和区域组织在人类安全和可持续发展方面的合作框架的建议感兴趣。

这使我想到最重要的催化剂之一，那就是在联合国这里，不仅在这个会议厅，而且在整座大楼，加强和平手段，特别是外交手段。正如《我们的共同议程》中所建议的那样，联合国作为一个受信任、公正的平台，具有强大的召集力，能够将意见不一的各方聚集在一起，和平解决他们共同的问题，这一作用应该通过从加强秘书长的作用到建立联合国系统各行为体之间的协同作用以及在联合国这里发展更好的战略前瞻力等努力来加强。

但这只有在联合国有信任、有信心情况下才能发生。因此，也许这也应该是我们的优先事项，同时在全球可持续和平受到威胁的地区建立信任和信心。主席先生，正如你今天上午早些时候所说的那样，让我们重建连接我们的桥梁。让我们确实就这样做。

第三也是最后一点，关于促进和平文化，如果我们都践行和平文化，以宽容和尊重多样性为基础，始终尊重国际法、行为准则，以和平手段解决问题，那么各地的可持续和平就有更好的机会。

最后，加强和平倍增因素将有助于增强信任和信心，有助于保持和平。所有这些努力都有助于预防性

外交，而预防性外交仍然是我们对可持续和平投资的一个重要组成部分，对这一投资我们不仅必须予以保护，而且还必须扩大。我们当然希望这一投资将成为以《联合国宪章》为基础的《新和平纲领》的一个重要部分。

主席 (以法语发言)：我现在请奥地利代表发言。

马席克先生 (奥地利) (以法语发言)：主席先生，首先，我谨祝贺你在贵国历史上首次担任安全理事会主席。

瑞士和奥地利是两个邻国，都不属于任何军事联盟，有着支持对话和建设和平的悠久传统，两国都是联合国四个工作地点之一的所在地，都坚定不移地致力于有效的多边主义，两国在国际和平与安全领域寻求类似甚至完全相同的优先事项。我相信瑞士会为我们各国对安全理事会的期望带来增加值，主席先生，我祝愿你履行这项重要职责期间一切顺利。

(以英语发言)

我赞扬瑞士为今天的辩论会选择的议题，这个议题不仅涉及建设和平、包容社会的核心问题，也涉及我们在联合国这里所奉行多边主义的生命线——信任。我也感谢今天的各位通报者，包括联合国人权事务高级专员福尔克·蒂尔克先生，特别是在我们将于下个月在维也纳纪念世界人权会议三十周年之际。

由于时间紧迫，我要强调三点非常简短的意见：第一，包容和公正的社会是和平的先决条件；第二，网络化多边机构；第三，法治是信任的保证。

近年来，我们在认识到只有包容和公正的社会才能为和平奠定可持续的基础方面取得了长足进步。尊重人权、法治和可持续发展是和平的最佳保障。妇女与和平与安全议程以及青年与和平与安全议程在这方面提供了有益的视角。奥地利还主张包容少数民族和境内流离失所者等边缘化群体。还必须做更多工作，以便更好地了解气候变化对和平与安全有何影响，因此我们呼吁安理会推动气候、和平与安全议程。

必须指出，预防不仅关乎“脆弱”国家——预防

关乎我们各国。正如人权具有普遍性，每个国家都必须落实可持续发展目标一样，每个国家也都必须为建设包容、公正、和平的社会尽一份力。普遍定期审议和高级别政治论坛之下的自愿审议等机制为此提供有用的工具。归根结底，它们有助于推动全世界的和平。

其次，信任也来自可靠的伙伴关系与合作。要应对我们所面临的挑战，相互借力、优势互补是唯一可行的方式。因此，奥地利主张在全球一级推行新的网络化多边主义——一个依靠区域和次区域组织并为之开展更紧密合作的联合国。为区域伙伴的行动，包括安全理事会授权的非洲联盟和平支助行动提供可持续发展的资金，在这方面发挥关键作用。区域组织自身也是建立信任的实体。明天将举行会议讨论欧洲安全与合作组织 (欧安组织)，因此请允许我简单提一下，欧安组织从来不是一个志同道合的国家俱乐部，而是充当一个促进建立信任措施和对话以推进集体安全的平台。即使在这个充满挑战的时代，我们也决不能放弃这一核心理念，无论这有多么艰难。

第三，请允许我谈谈国际一级缺乏信任问题。信任与期望和可预测性有关，概念说明 (S/2023/283, 附件) 对此有非常精辟的表述。对国际法和法治的尊重保证国际层面的可预测性，有助于促进信任。当这种信任被打破时，全球合作衰退。我们在国际合作的每一个领域都能看到这种情况：核心安全制度，如核裁军制度，只有在借助国际条约和协议建立信任的情况下才能发挥作用。因此，奥地利多年来一直主张加强法治和建立更有效的机制，以确保尊重我们的全球规范，包括《联合国宪章》。我要明确指出：这不是缺乏规范的问题。令人担忧的是得不到遵守和执行。如果我们不再守法，我们就会失去一个和平调节国际关系的关键工具，失去国家间建立信任的最有效工具。

如果可以的话，我要谈谈最后一点。信任也与真相、事实和证据确凿的信息密切相关。在我们纪念世界新闻自由日三十周年的这一天，说这句话恰逢其时。我们必须铭记，独立的多元化媒体是依据事实和证据促进和平与安全的先决条件。两极分化的政治和社会言论、对批评声音和独立媒体的镇压、对记者和媒体

工作者的攻击以及仇恨言论, 都不利于获得准确可靠的信息。信任需要真相, 而真相也需要能够安全运作, 以确保传播真相的自由媒体和记者。

主席先生, 我再次感谢你和瑞士举行我们今天以信任问题为核心的讨论, 并让我们有机会在本次公开

辩论会上分享我们的观点。

主席 (以法语发言): 本次会议的名单上还有一些发言者。鉴于时间已晚, 征得安理会成员同意, 我打算暂停会议, 下午3时复会。

下午1时15分会议暂停。