



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
28 March 2023
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят вторая сессия

27 февраля — 4 апреля 2023 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Кот-д'Ивуар* и Эквадор:** проект резолюции

52/... Негативные последствия нерепатриации средств незаконного происхождения в страны происхождения для осуществления прав человека и важность укрепления международного сотрудничества

Совет по правам человека,

руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

вновь подтверждая Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Декларацию о праве на развитие, Венскую декларацию и Программу действий, Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции и другие соответствующие документы по правам человека,

ссылаясь на резолюции Генеральной Ассамблеи 60/251 от 15 марта 2006 года, 62/219 от 22 декабря 2007 года и 65/281 от 17 июня 2011 года, а также на резолюции Совета по правам человека 5/1 и 5/2 от 18 июня 2007 года, 11/11 от 18 июня 2009 года и 16/21 от 25 марта 2011 года,

ссылаясь также на резолюции Генеральной Ассамблеи 73/190 от 17 декабря 2018 года, 74/276 от 1 июня 2020 года, 75/206 от 21 декабря 2020 года, 76/196 от 17 декабря 2021 года и 77/154 от 14 декабря 2022 года о важности предупреждения коррупции и борьбы с ней и содействии развитию международного сотрудничества в борьбе с незаконными финансовыми потоками и укреплению мер по возвращению активов с целью способствовать устойчивому развитию и полному осуществлению прав человека,

ссылаясь далее на резолюции Совета по правам человека 17/23 от 17 июня 2011 года, 19/38 от 23 марта 2012 года, 22/12 от 21 марта 2013 года, 25/9 от 27 марта 2014 года, 28/5 от 26 марта 2015 года, 31/22 от 24 марта 2016 года, 34/11 от 23 марта 2017 года, 40/4 от 21 марта 2019 года и 46/11 от 23 марта 2021 года,

* От имени государств — членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Группы африканских государств.

** Государство, не являющееся членом Совета по правам человека.



напоминая о том, что права человека являются универсальными, неделимыми, взаимосвязанными и взаимозависимыми, и вновь отмечая обязательство обеспечивать эффективное осуществление каждым человеком всех гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, включая право на развитие, и главную ответственность государств за поощрение, защиту и уважение всех прав человека и основных свобод,

будучи обеспокоен тем, что потоки средств незаконного происхождения лишают страны ресурсов, необходимых для поэтапной реализации прав человека, в том числе экономических, социальных и культурных прав, и, в частности, права на развитие, что угрожает стабильности и устойчивому развитию государств, подрывает демократические ценности, верховенство закона и нравственные устои и ставит под угрозу социальное, экономическое и политическое развитие,

признавая, что благое управление и борьба с коррупцией играют центральную роль в деле поощрения и защиты прав человека и устранения препятствий на пути развития, а также создания устойчивых, эффективных, подотчетных и прозрачных институтов,

признавая также, что борьба с коррупцией на всех уровнях является одним из приоритетов, что предупреждение и искоренение коррупции входят в обязанность всех государств и что государства в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции должны сотрудничать друг с другом при поддержке и полноценном участии других заинтересованных сторон,

отмечая особую озабоченность развивающихся стран и стран с переходной экономикой в отношении необходимости возвращения активов незаконного происхождения, полученных за счет коррупции, в особенности в страны, из которых они были выведены, в соответствии с принципами Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, в частности ее главой V, с тем чтобы позволить странам разрабатывать и финансировать проекты в области развития в соответствии с их национальными приоритетами, с учетом той важной роли, которую такие активы могут играть в процессе их устойчивого развития,

будучи обеспокоен тем, что средства незаконного происхождения, которые крайне необходимы для развития и осуществления всех прав человека, блокируются на счетах банков запрашиваемых государств, которые продолжают получать от них определенный доход,

будучи обеспокоен также тем, что развивающиеся страны ежегодно теряют миллиарды долларов из-за незаконных финансовых потоков, и тем, что в случае Африки, согласно оценке, за последние 50 лет континент потерял 1 трлн долл. США из-за незаконного оттока средств, что эквивалентно всей официальной помощи в целях развития, полученной за тот же период,

признавая важность изучения потенциальной взаимосвязи между борьбой с незаконными финансовыми потоками и достижением приемлемого уровня задолженности, доступностью ценных ресурсов для финансирования развития и выполнением обязательств в области прав человека,

констатируя, что пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) высветила ограничения, с которыми сталкиваются правительства развивающихся стран в деле мобилизации своих бюджетных ресурсов во время кризиса, вновь напоминая о необходимости расширять и укреплять действенную мобилизацию внутренних ресурсов, включая гласные и прозрачные механизмы государственных расходов, и о том обстоятельстве, что ущерб, наносимый незаконными финансовыми потоками в результате чрезмерного расходования ограниченных ресурсов развивающихся стран, со всей очевидностью сказывается на их способности решать проблему дефицита средств для достижения Целей в области устойчивого развития и мобилизовать внутренние ресурсы для достижения более долгосрочных целей в области развития,

вновь подтверждая обязательства государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции согласно этой Конвенции и что возвращение активов является одной из главных целей и одним из основополагающих принципов Конвенции, подчеркивая ее центральную роль в поощрении международного сотрудничества в целях борьбы с коррупцией и содействия возвращению доходов от связанных с коррупцией преступлений и особо указывая на необходимость всеобщего соблюдения Конвенции и ее полного осуществления, а также полного выполнения резолюций и решений Конференции государств — участников Конвенции, в частности соответствующих решений, принятых на ее четвертой, пятой, шестой, седьмой и восьмой сессиях,

признавая, что наличие мощных и эффективных внутренних правовых систем имеет важнейшее значение для предотвращения коррупционной практики и перевода активов незаконного происхождения и борьбы с ними, а также для возвращения таких активов, и напоминая, что борьба со всеми формами коррупции требует наличия на всех уровнях, в том числе на местном, сильных учреждений, способных принимать действенные превентивные и правоприменительные меры в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции, в частности с ее главами II и III,

ссылаясь на то, что репатриация средств незаконного происхождения требует тесной и прозрачной координации и сотрудничества между запрашивающими и запрашиваемыми государствами, в том числе между компетентными органами власти, прежде всего судебными и центральными, в рамках общей ответственности за налаживание эффективного международного сотрудничества в целях скорейшего возвращения активов незаконного происхождения,

подтверждая ответственность запрашивающих и запрашиваемых государств за возвращение доходов от преступной деятельности, сознавая, что запрашивающие государства должны добиваться возвращения в рамках своей обязанности обеспечивать направление максимального объема имеющихся ресурсов на цели полной реализации всех прав человека для всех, включая право на развитие, устранять нарушения прав человека и бороться с безнаказанностью и что запрашиваемые государства в свою очередь обязаны оказывать помощь и содействие возвращению доходов от преступной деятельности, в том числе путем оказания судебной помощи, в рамках выполнения своей обязанности по международному сотрудничеству и помощи в соответствии с главами IV и V Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и в области прав человека,

будучи обеспокоен проблемами и трудностями, с которыми сталкиваются как запрашивающие, так и запрашиваемые государства при возвращении доходов от преступной деятельности, в том числе вследствие отсутствия политической воли в запрашиваемых государствах из-за выгод, получаемых от незаконных финансовых потоков, различий в правовых системах, сложности расследования и преследования по делам, затрагивающим разные юрисдикции, недостаточного знания существующих в других государствах процедур оказания взаимной правовой помощи и сложностей выявления потока средств незаконного происхождения, отмечая особые проблемы в плане их возвращения в случаях, когда фигурантами дел являются лица, выполняющие или выполнявшие важные государственные функции, или члены их семей и близкие помощники, и признавая, что юридические сложности зачастую усугубляются фактическими и институциональными препятствиями, и отмечая также сложности с предоставлением информации, позволяющей установить связь между доходами от коррупции в запрашиваемом государстве и преступлением, совершенным в запрашивающем государстве, наличие которой во многих случаях может быть сложно доказать, и с соблюдением условий, предъявляемых запрашиваемыми государствами,

учитывая, что для облегчения репатриации средств незаконного происхождения в страны, из которых они были изначально похищены, необходимо преодолеть многочисленные препятствия технического, правового и практического характера,

вновь подтверждая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности задачи 16.4, 16.5, 16.6 и 16.10 Целей в области устойчивого развития, в которых подчеркивается обязательство государств значительно уменьшить к 2030 году незаконные финансовые потоки и потоки оружия, и Аддис-Абебскую программу действий, принятую на третьей Международной конференции по финансированию развития, состоявшейся в Аддис-Абебе в июле 2015 года, в которой было, в частности, подчеркнуто, что принятие мер по пресечению незаконных финансовых потоков является неотъемлемой частью усилий по достижению устойчивого развития,

признавая необходимость реформировать глобальную налоговую систему в рамках реальных усилий по борьбе с незаконными финансовыми потоками в соответствии с правовыми нормами в области прав человека; и необходимость более эффективного международного сотрудничества и помощи в вопросах регулирования, возвращения и налогообложения потоков из развивающихся стран для продвижения и реализации прав человека,

отмечая разрушительные последствия действий во избежание налогообложения и ради уклонения от уплаты налогов для доверия, социального договора, финансовой добросовестности, верховенства права и устойчивого развития, затрагивающие беднейшие и наиболее уязвимые слои населения,

приветствуя резолюцию 77/244 Генеральной Ассамблеи от 30 декабря 2022 года о начале межправительственных обсуждений путей повышения всеохватности и эффективности международного сотрудничества в сфере налогообложения путем оценки дополнительных вариантов, включая возможность разработки рамочной основы или инструмента международного сотрудничества в сфере налогообложения, который будет разработан и согласован в рамках межправительственного процесса Организации Объединенных Наций с полным учетом существующих международных и многосторонних договоренностей,

признавая, что незаконные финансовые потоки и их взаимосвязь с растущими долговыми кризисами, особенно в развивающихся странах, подчеркивают необходимость создания рамочной основы международного сотрудничества в сфере налогообложения которая в полной мере учитывала бы существующие международные и многосторонние договоренности, включая международное право прав человека,

отмечая призывы к созданию публичного глобального реестра активов, содержащего информацию о собственниках-бенефициарах, с целью пресечения незаконных финансовых потоков и массовых переводов не облагаемых налогом богатств корпораций и физических лиц в качестве важного инструмента, позволяющего избежать перенаправления важнейших ресурсов, необходимых государствам для выполнения своих обязательств в области прав человека и борьбы с неравенством, в качестве ключевого компонента глобальной налоговой реформы,

приветствуя работу, проводимую различными органами и механизмами Организации Объединенных Наций, включая Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, и международными и региональными организациями по предотвращению всех форм коррупции и борьбе с ними, и призывая их продолжать рассмотрение негативных последствий незаконных финансовых потоков для осуществления прав человека, дополнительно изучить программные меры реагирования на это явление и координировать их усилия в этом отношении,

с удовлетворением принимая к сведению инициативу Лозаннского процесса по практическим руководящим принципам эффективного возвращения активов, Инициативу по возвращению похищенных активов Группы Всемирного банка и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, а также итоги четырнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, состоявшейся в Найроби в 2016 году, и рекомендуя обеспечить координацию между существующими инициативами,

1. *приветствует* исследование Консультативного комитета Совета по правам человека об использовании невозвращенных средств незаконного происхождения в целях содействия достижению Целей в области устойчивого развития¹ и принимает к сведению предлагаемые в исследовании направления действий;

2. *приветствует также* работу, проделанную Независимым экспертом по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав², и просит ее продолжить в рамках установленного мандата рассмотрение вопроса о последствиях незаконных финансовых потоков для осуществления прав человека;

3. *приветствует далее* межсессионный семинар по негативным последствиям нерепатриации средств незаконного происхождения в страны происхождения для осуществления прав человека, состоявшийся 8 февраля 2022 года³;

4. *с удовлетворением принимает к сведению* доклад Независимого эксперта по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, о не имеющем обязательной силы наборе практических руководящих принципов эффективного возвращения активов⁴;

5. *приветствует* совещание высокого уровня по международному сотрудничеству в борьбе с незаконными финансовыми потоками и укреплению мер по возвращению активов, созванное Председателем Генеральной Ассамблеи 16 мая 2019 года;

6. *призывает* все государства, которые еще не присоединились к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, рассмотреть вопрос о том, чтобы сделать это в приоритетном порядке;

7. *подчеркивает*, что репатриация средств незаконного происхождения имеет важное значение для государств, находящихся в процессе преобразований, и для более полного осуществления экономических, социальных и культурных прав, в том числе права на развитие, и выполнения их обязательства по удовлетворению законных чаяний своих народов;

8. *настоятельно призывает* запрашивающие и запрашиваемые государства сотрудничать в деле возврата доходов от коррупции, в частности похищенных государственных средств, украденных и неучтенных активов, в том числе тех, которые находятся в «безопасных гаванях», и продемонстрировать решительное намерение обеспечить возврат или передачу таких активов, включая их возврат в страны происхождения;

9. *настоятельно призывает* государства обеспечить скорейшую и безусловную репатриацию средств незаконного происхождения в страны происхождения и активно участвовать в принятии на вооружение обновленного, решительного и инициативного подхода к борьбе с явлением незаконных финансовых потоков и их негативными последствиями для прав человека и права на развитие, и принять срочные меры для ускорения процедур, направленных на возвращение похищенных активов;

10. *рекомендует* запрашиваемым государствам — участникам Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции реагировать на просьбы об оказании помощи и принимать такие меры, которые могут потребоваться для того, чтобы они могли оказывать более широкую помощь в соответствии со статьей 46

¹ A/HRC/43/66.

² См. A/HRC/46/29.

³ См. A/HRC/51/12.

⁴ A/HRC/52/45.

Конвенции в отсутствие обоюдного признания соответствующего деяния преступлением;

11. *заявляет* о настоятельной необходимости возврата доходов от преступной деятельности в запрашивающие страны без каких-либо условий в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции и надлежащей процедурой, стремления к ликвидации «безопасных гаваней», которые стимулируют вывоз за границу похищенных активов и незаконно полученных финансовых средств, а также укрепления нормативно-правовой базы на всех уровнях;

12. *призывает* все государства рассмотреть вопрос о принятии законодательства по борьбе с правонарушениями, совершаемыми предприятиями, включая многонациональные корпорации, которые лишают правительства законных внутренних источников дохода для осуществления их программ развития в соответствии с их международными обязательствами, включая международное право прав человека;

13. *особо отмечает*, что существуют также корпоративная ответственность за соблюдение и уважение всех применимых законов и прав человека и потребность в расширении доступа потерпевших к средствам правовой защиты для эффективного предотвращения и устранения ущерба правам человека в процессе предпринимательской деятельности в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека;

14. *призывает* все государства стремиться к сокращению возможностей для уклонения от уплаты налогов, рассмотреть вопрос о включении во все налоговые договоры положений о борьбе со злоупотреблениями и совершенствовать процедуры раскрытия информации и обеспечения прозрачности как в странах происхождения, так и в странах назначения, в том числе путем принятия мер по обеспечению прозрачности всех финансовых операций между правительствами и компаниями для соответствующих налоговых органов;

15. *призывает также* все государства рассмотреть вопрос об отказе от взимания или сведения к абсолютному минимуму разумных расходов, вычитаемых при возврате активов, особенно когда запрашивающее государство является развивающейся страной, учитывая, что возврат незаконно приобретенных активов способствует достижению Целей в области устойчивого развития;

16. *вновь заявляет* о важности полного соблюдения международного права прав человека в отношении возврата доходов от преступной деятельности, в частности надлежащих процессуальных прав в уголовных или гражданских делах в отношении лиц, предположительно виновных в коррупции, уклонении от уплаты налогов или другом связанном с этим преступном поведении, и в отношении замораживания и конфискации активов;

17. *предлагает* Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции рассмотреть пути осуществления Конвенции, которые в полной мере учитывали бы права человека, в том числе при рассмотрении вопросов возврата доходов от преступной деятельности, и высоко оценивает продолжающиеся усилия действующей в рамках Конференции Межправительственной рабочей группы открытого состава по возврату активов, направленные на оказание государствам-участникам помощи в выполнении ими своих обязательств по Конвенции, касающихся более эффективного предупреждения, выявления и пресечения международного перевода доходов от преступной деятельности и укрепления международного сотрудничества в области возврата средств;

18. *призывает* государства продолжить рассмотрение вопроса об учреждении межправительственной рабочей группы по вопросу о негативных последствиях незаконных финансовых потоков для осуществления прав человека и изучить дальнейшие политические меры реагирования на это явление;

19. *констатирует* важную роль, которую гражданское общество может играть в изобличении коррупции и привлечении внимания к негативным последствиям

невозврата средств незаконного происхождения для верховенства права и реализации экономических, социальных и культурных прав, и в этом контексте вновь заявляет об обязательстве государств защищать лиц, сообщающих информацию, в соответствии со статьей 33 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и Декларацией о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы;

20. *приветствует* национальные инициативы по принятию законодательства по борьбе с отмыванием денег в качестве важного шага в борьбе с коррупцией и продемонстрированную некоторыми государствами готовность сотрудничать в деле содействия возврату доходов от преступной деятельности и призывает принять более жесткие нормативные требования по этому вопросу, в том числе путем реализации стратегий, направленных на сокращение потока доходов от преступной деятельности и обеспечение их возврата, а также оказания технической помощи развивающимся странам;

21. *рекомендует* всем государствам обмениваться информацией о передовой практике замораживания и возврата средств незаконного происхождения;

22. *призывает* к дальнейшему международному сотрудничеству, в частности в рамках системы Организации Объединенных Наций, в поддержку национальных, субрегиональных и региональных усилий по предотвращению коррупционной практики и перевода активов незаконного происхождения и борьбе с ними в соответствии с принципами Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и в связи с этим рекомендует налаживать на национальном и международном уровнях тесное сотрудничество между антикоррупционными учреждениями, правоохранительными органами и подразделениями финансовой разведки;

23. *призывает* все государства, к которым обращаются с просьбами о репатриации средств незаконного происхождения, в полной мере выполнять свое обязательство придавать борьбе с коррупцией первостепенное значение на всех уровнях и пресекать незаконный перевод средств в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции, а также прилагать все возможные усилия, для того чтобы добиваться репатриации средств незаконного происхождения в запрашивающие страны в целях уменьшения негативных последствий невозврата, в том числе для осуществления прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, в странах происхождения, среди прочего, путем снижения существующих для запрашивающих стран барьеров на этапе отслеживания средств и укрепления сотрудничества в этой области между компетентными учреждениями, особенно с учетом риска рассеяния этих средств, и там, где это возможно, путем устранения привязки мер по конфискации к требованию о вынесении обвинительного приговора в стране происхождения;

24. *призывает* все государства, обращающиеся с просьбами о репатриации средств незаконного происхождения, в полной мере выполнять свое обязательство придавать борьбе с коррупцией первостепенное значение на всех уровнях и пресекать незаконный перевод средств и руководствоваться принципами подотчетности, прозрачности и участия в процессе принятия решений относительно направления репатриированных средств на осуществление экономических, социальных и культурных прав в целях совершенствования процедур предотвращения и обнаружения, устранения выявленных недостатков или злоупотреблений, предотвращения безнаказанности, предоставления эффективных средств правовой защиты в целях создания условий для недопущения новых нарушений прав человека и улучшения общего положения дел в сфере отправления правосудия;

25. *вновь подтверждает* обязанность государства проводить расследования, а затем осуществлять судебное преследование за коррупцию на основе доказательств и призывает все государства укреплять процедуры преследования в уголовном и/или гражданском порядке, направленные на замораживание или ограничение средств незаконного происхождения, и в этом контексте рекомендует запрашиваемым государствам предоставлять запрашивающим государствам

информацию о правовых системах и процедурах и устранять препятствия для возврата средств, в том числе путем упрощения своих правовых процедур и реагирования на просьбы о взаимной правовой помощи;

26. *просит* Верховного комиссара организовать в смешанном формате до пятьдесят пятой сессии Совета по правам человека однодневное межсессионное совещание экспертов, полностью доступное для людей с инвалидностью, по вопросу о препятствиях репатриации средств незаконного происхождения в страны происхождения и их влиянии на осуществление прав человека, обсудить соответствующие проблемы и передовой опыт и вынести рекомендации, с участием государств, Консультативного комитета Совета по правам человека и других соответствующих заинтересованных сторон, и представить Совету на его пятьдесят шестой сессии доклад о работе этого совещания, в том числе в доступном и простом для чтения и понимания формате;

27. *просит* Управление Верховного комиссара при подготовке вышеупомянутого совещания эксперта и доклада о нем заручиться поддержкой экспертов из различных географических регионов, в том числе из государств, соответствующих межправительственных организаций, учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, мандатариев соответствующих специальных процедур, Консультативного комитета, договорных органов, национальных правозащитных учреждений и представителей гражданского общества, включая соответствующие сети местных органов власти и неправительственные организации;

28. *подчеркивает* необходимость обеспечения прозрачности в финансовых учреждениях и принятия финансовыми посредниками эффективных мер, свидетельствующих о проявлении должной осмотрительности, призывает государства изыскивать в соответствии с их международными обязательствами надлежащие способы обеспечения того, чтобы финансовые учреждения оказывали содействие и откликались на просьбы иностранных государств о замораживании и возврате средств незаконного происхождения, и предоставлять эффективный режим взаимной правовой помощи государствам, обращающимся с просьбами о репатриации таких средств, и рекомендует содействовать укреплению кадрового и институционального потенциала в этой области;

29. *просит* Генерального секретаря довести настоящую резолюцию до сведения всех государств — членов Организации Объединенных Наций и форумов, занимающихся вопросом репатриации средств незаконного происхождения в рамках системы Организации Объединенных Наций, для рассмотрения и принятия необходимых мер, а также соответствующей координации усилий, в частности в контексте Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию;

30. *постановляет* продолжить рассмотрение данного вопроса в рамках того же пункта повестки дня.