



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 November 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 56 повестки дня

Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах

Выполнение рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Резюме

Во исполнение просьбы Специального комитета по операциям по поддержанию мира (см. [A/61/19/Rev.1](#), п. 232) в представленной в настоящем докладе таблице приводится обзорная информация о ходе выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе Специального комитета о работе его основной сессии 2021 года ([A/75/19](#)). Эта таблица дополняет доклад Генерального секретаря ([A/76/505](#)). В таблице приводится краткая информация о ходе выполнения каждой рекомендации и содержится указание на соответствующий пункт доклада Специального комитета.



I. Введение

- 18 В настоящее время проводятся обсуждения, по итогам которых будет определен наиболее подходящий вариант создания такого мемориала.
- 22 Неофициальный брифинг по вопросам оперативной деятельности на местах, включающий оценку Секретариатом текущих операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, будет проведен для Специального комитета по операциям по поддержанию мира в начале его основной сессии.

II. Поведение миротворцев и проведение операций по поддержанию мира

- 36 В рамках учебной подготовки, в особенности вводного инструктажа, и кампаний по повышению уровня осведомленности по-прежнему дается информация о ненадлежащем поведении, обязанности сообщать о таком поведении и средствам, при помощи которых это можно сделать. Такие программы осуществляются подразделениями миссий, занимающимися вопросами поведения и дисциплины, или в сотрудничестве с ними.
- 37 Секретариат продолжает принимать меры для обеспечения того, чтобы весь миротворческий персонал придерживался самых высоких стандартов поведения. Для этого в процессе комплектования сил, в том числе при определении квалификационных требований, рассматриваются имевшие место в прошлом случаи ненадлежащего поведения и принятые в связи с ними меры. Имеющиеся записи о случаях ненадлежащего поведения, зарегистрированные в системе отслеживания случаев дисциплинарных нарушений, по-прежнему используются для проверки всего личного состава, который предполагается задействовать на местах. Гражданский персонал также проходит проверку с использованием данных о случаях сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств, которые хранятся в базе данных "ClearCheck". База данных "ClearCheck" используется 26 подразделениями, подведомственными Координационному совету руководителей системы Организации Объединенных Наций, для недопущения повторного найма на работу в соответствующие подразделения сотрудников, которые были уволены в связи с подтвержденными сообщениями о сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательствах или сексуальных домогательствах. Информация о сотрудниках, которые увольняются в то время, когда против них имеется открытое дело по обвинению в таких проступках, также вносится в базу данных "ClearCheck".
- 38 В соответствии с положениями меморандумов о взаимопонимании между Организацией Объединенных Наций и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, государства-члены по-прежнему информируются сразу же после того, как Секретариату представляются достаточные при отсутствии опровержения доказательства проступков, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. Это дает возможность странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, назначать национальных следователей для проведения расследований. В случаях, когда Организация Объединенных Наций проводит расследования в связи с сообщениями о ненадлежащем поведении сотрудников в статусе экспертов в командировках или когда государства-члены не назначили национальных следователей, Секретариат сообщает о результатах проведенных расследований соответствующим странам, предоставляющим воинские или полицейские контингенты.
- 39 Директива о сексуальных домогательствах в миссиях по поддержанию мира и других полевых миссиях Организации Объединенных Наций распространяется только на негражданский персонал и заменяется положениями, закрепленными в меморандумах о взаимопонимании в отношении применимых процедур проведения расследований. Вместе с тем сексуальные домога-

П. 6
A/75/19

тельства по-прежнему являются запрещенной формой поведения для всего персонала миссий по поддержанию мира. В проводимые в настоящее время для всего персонала учебные занятия и мероприятия по повышению уровня осведомленности по-прежнему включается информация о сексуальных домогательствах. Кроме того, Секретариат анализирует принимаемые меры по предотвращению и пресечению сексуальных домогательств в целях определения возможностей их усиления. В миссиях по поддержанию мира пострадавшие могут обратиться за поддержкой к штатным консультантам миссий.

40 Эта рекомендация адресована не Секретариату.

41 Генеральный секретарь ужесточил положения подписываемых им договоров с руководителями операций в пользу мира, с тем чтобы особо подчеркнуть их ответственность за поведение и дисциплину, в том числе за предотвращение и пресечение сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств. Всем миссиям по поддержанию мира был предоставлен набор средств для управления рисками, связанными с ненадлежащим поведением, с тем чтобы они выявляли в своих миссиях риски, связанные с ненадлежащим поведением, определяли меры для их уменьшения и следили за развитием ситуации.

42 В рамках процессов комплектования сил и предоставления сотрудников Секретариат по-прежнему требует от государств-членов подтверждение того, что их воинские и полицейские контингенты прошли учебную подготовку перед развертыванием с использованием учебных материалов Организации Объединенных Наций. В дополнение к учебной подготовке на этапе, предшествующем развертыванию, по-прежнему также проводятся вводно-ознакомительные занятия, повторные инструктажи и занятия по подготовке инструкторов по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Продолжаются регулярные информационно-разъяснительные мероприятия по вопросам соблюдения политики Организации Объединенных Наций в отношении недопустимых видов поведения, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства.

43 Организация Объединенных Наций продолжает принимать в рамках всей системы меры для согласованного и эффективного осуществления политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций. К принятым мерам относятся следующее: а) оказание поддержки при проведении оценки рисков, касающихся политики должной осмотрительности в вопросах прав человека и связанных с текущими политическими процессами и процессами в области безопасности; б) предоставление консультаций стратегического и технического характера, в том числе по вопросам, касающимся обзора эффективности механизмов и практики, используемых в рамках политики; в) оказание поддержки в определении надежных и осуществимых мер по уменьшению рисков; г) оказание поддержки в укреплении существующих на уровне миссий структур принятия решений по вопросам политики; д) включение положений этой политики в соответствующие договоры, заключаемые со специальными представителями Генерального секретаря и руководителями подразделений, в целях усиления подотчетности руководства. Однако принятие некоторых из этих мер было замедлено вследствие пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и финансовых ограничений, которые Организация испытывала в 2021 году. В результате некоторые операции по поддержанию мира не имели целевых ресурсов для осуществления политики должной осмотрительности в вопросах прав человека и полагались на поддержку Централных учреждений в периоды наибольшей нагрузки. Поддержка со стороны государств-членов остается критически важной для дальнейшего повышения уровня осведомленности об этой политике и для ее соблюдения. Несогласованная двухсторонняя поддержка сил безопасности, не относящихся к Организации Объединенных Наций, все чаще становится проблемой для некоторых операций по поддержанию мира, что влечет за собой последствия для осуществления политики должной осмотрительности в вопросах прав человека.

44 Было опубликовано руководство по охране окружающей среды для военачальников, и в настоящее время в рамках программы трехстороннего партнерства разрабатывается новая программа по вопросам экологического просвещения, адаптированная с учетом потребностей сформированных воинских и полицейских подразделений. В рамках этой инициативы для воинских подразделений на используемых ими языках будет проводиться учебная подготовка по повышению экологической грамотности. В настоящее время разрабатывается программа подготовки инструкторов, которая позволит офицерам воинских и полицейских сформированных подразделений проводить подобного рода учебную подготовку на местах.

Продолжаются усилия по уменьшению «экологического следа» деятельности миссий на местах, в том числе за счет использования возобновляемых ресурсов, экологически чистых технологий и экологичных решений и отказа от использования одноразовых изделий из пластмассы. В рамках второго этапа осуществления экологической стратегии для операций в пользу мира (на 2017–2023 годы) предусматриваются рекомендованные для миссий меры во всех этих областях, а рабочие группы, включающие представителей нескольких миссий, проводят еженедельные заседания для обмена передовым опытом. Показатели, касающиеся экологического риска и управления служебной деятельностью, продолжают улучшаться во всех миссиях. В настоящее время определены исходные показатели, в сравнении с которыми можно оценивать дальнейший прогресс.

45 Для Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), которая уполномочена охранять памятники культуры, соответствующие руководящие документы предоставляет Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, и они включены в обязательную вводно-ознакомительную программу для всего персонала миссии — гражданского, военного и полицейского. Что касается повышения уровня осведомленности о культурных и религиозных обычаях, то эта тема освещается в модуле, посвященном уважению многообразия и входящем в комплект обязательных для изучения основных материалов для подготовки перед развертыванием.

46 В заявлениях о требованиях к подразделениям определены задачи воинских подразделений. Эти задачи сформулированы с учетом руководств для военных. В плане наращивания потенциала воинские и полицейские подразделения могут иметь схожие задачи, но различия в этих задачах становятся очевидными, когда они выполняются на местах. Так, полицейские компоненты Организации Объединенных Наций в составе МИНУСМА все чаще используют руководство 2019 года по объединенным военным и полицейским координационным механизмам в операциях по поддержанию мира для того, чтобы укрепить сотрудничество с силами миссии с учетом соответствующих сравнительных преимуществ разных компонентов миссий и поставленных задач.

III. Партнерские отношения

52 Секретариат продолжает взаимодействовать с региональными и субрегиональными организациями в целях укрепления стратегического планирования и оперативной совместимости и взаимодополняемости на местном уровне, в том числе с Африканским союзом. Так, Служба по вопросам правосудия и исправительных учреждений на регулярной основе взаимодействует со Специальным докладчиком Африканского союза по вопросу о тюрьмах, условиях содержания под стражей и охране правопорядка в Африке в целях развития дальнейшего сотрудничества по вопросам улучшения условий содержания в тюрьмах в Африке.

53 Важное значение имеет слаженность в рамках всей системы Организации Объединенных Наций действий, предпринимаемых в поддержку заинтересованных сторон на национальном уровне и в координации с другими партнерами. Базирующиеся в Центральном учреждении соответствующие подразделения, включая Департамент операций в пользу мира, действуя через

Рабочую группу по вопросам интеграции, продолжают проводить работу по дальнейшему укреплению комплексной оценки и планирования. Центральные учреждения оказывают операциям по поддержанию мира адресную и комплексную поддержку в планировании переходного периода.

В рамках проекта мероприятий Организации Объединенных Наций на переходный период, осуществляемого под совместным руководством Департамента операций в пользу мира, Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Управления по координации деятельности в целях развития и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), оказывалась оперативная поддержка всем текущим переходным процессам, в том числе путем направления специалистов по переходным процессам и другого персонала, необходимого для работы в периоды наибольшей нагрузки, а также путем содействия обмену знаниями и обучению благодаря организационному опыту, например, посредством неформального обмена опытом между руководителями и изучения накопленного опыта. Так, в Демократической Республике Конго подробный план на переходный период с контрольными показателями разрабатывался совместно Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) и страновой группой Организации Объединенных Наций в тесном сотрудничестве с правительством страны.

Учреждение в мае 2021 года новой межведомственной целевой группы по вопросам охраны правопорядка будет способствовать повышению согласованности в работе полиции Организации Объединенных Наций и дополнит работу по глобальной координации вопросов верховенства права.

54

Облегченный координационный механизм продолжает на регулярной основе взаимодействовать с основными учреждениями в государствах-членах, занимающимися учебной подготовкой и наращиванием потенциала, в целях устранения пробелов в обучении, оказания этим учреждениям помощи в выявлении возможностей для учебной подготовки и содействия налаживанию партнерских отношений в области учебной подготовки. В конце 2021 года механизм проведет первое совещание с участием стран, предоставляющих полицейские контингенты, и организаций, занимающихся вопросами профессиональной подготовки и наращивания потенциала. В связи с конференцией Организации Объединенных Наций на уровне министров по вопросам поддержания мира, которую планируется провести в Сеуле в декабре 2021 года, облегченный координационный механизм планирует запустить мобильное приложение для обзора мероприятий по развертыванию с использованием цифровых инструментов, которые позволят странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, обобщать и применять на практике опыт и новаторские решения, информация о которых была собрана в процессе подготовки и развертывания контингентов. Благодаря внебюджетному финансированию облегченный координационный механизм сможет расшириться в конце 2021 года.

После принятия комплексных мер по профилактике COVID-19 в сентябре 2021 года в Кении в рамках программы трехстороннего партнерства возобновились учебные курсы по подготовке инженеров, которые проходят стажеры из африканских стран. В ноябре 2021 года в Энтеббе, Уганда, возобновится очное обучение по вопросам командования, управления, связи, компьютерных технологий, разведки, наблюдения и рекогносцировки, которое организовывала Академия операций в пользу мира (C4ISR) Организации Объединенных Наций. Во время глобальной пандемии Департамент оперативной поддержки прилагал также усилия для разработки в рамках программы трехстороннего партнерства дистанционных, онлайн-овых и смешанных учебных курсов, которые будут проводиться в четвертом квартале 2021 года, включая курсы по вопросам, касающимся инфраструктуры физической безопасности, экологическому менеджменту в инженерном деле и управлению процессами строительства.

55

Эта рекомендация адресована не Секретариату.

П. 6 A/75/19	56 Сумма подлежащих возмещению расходов на силы и средства в составе сформированных подразделений рассчитывается, проверяется и утверждается в течение трех месяцев после окончания каждого квартала. Выплата возмещений, утвержденных Департаментом по стратегии, политике и контролю в области управления, зависит от наличия денежных средств.
57	Организация Объединенных Наций и Европейский союз продолжают укреплять свои партнерские отношения как на стратегическом, так и на оперативном уровнях. В 2021 году начались обсуждения, посвященные определению совместных приоритетов на 2022–2024 годы, в том числе в отношении мер укрепления сотрудничества в местах, где миссии обеих организаций действуют в одном и том же районе, и мер содействия использованию Рамочного соглашения между Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом об оказании взаимной поддержки в контексте их соответствующих миссий и операций на местах, с тем чтобы способствовать оперативному реагированию на потребности и вызовы на местах.
58	Департамент оперативной поддержки по-прежнему привержен делу укрепления миротворческого потенциала государств — членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), которые участвуют в программе трехстороннего партнерства. В соответствии с Планом действий по осуществлению Совместной декларации о всестороннем партнерстве между Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии и Организацией Объединенных Наций в рамках программы трехстороннего партнерства в декабре 2021 года для трех государств — членов АСЕАН будет опробована программа дистанционного обучения по вопросам управления строительными проектами рамках миротворческой деятельности.
59	Учебные стандарты и материалы регулярно обновляются с учетом оперативных потребностей, выводов по итогам поездок в миссии, выводов по итогам оценок потребностей в обучении и новых руководящих указаний, включая политику, инструкции и типовые регламенты. Обновленные документы по конкретным миссиям, касающиеся развертывания персонала стран, предоставляющих воинские либо полицейские контингенты, государства-члены могут по запросу получить, соответственно, в Управлении по военным вопросам либо в Отделе полиции.
60	Объединенная служба учебной подготовки Департамента операций в пользу мира поддерживает регулярные контакты как с национальными, так и с региональными учебными центрами и совместно с ними проводит региональные и глобальные учебные занятия по подготовке инструкторов, на которых используются последние комплекты учебных материалов. Кроме того, Объединенная служба учебной подготовки публикует ежеквартальный информационный бюллетень для учебных центров, в котором содержится обновленная информация о новых руководящих указаниях и учебных материалах со ссылками на соответствующие разделы веб-сайта «Информационный центр по вопросам поддержания мира».
61	Секретариат и Африканский союз продолжают содействовать разработке политики и других руководящих документов; обмену информацией, знаниями и опытом; комплектованию сил; и совместному представлению отчетности.
62	В консультации с Управлением по военным вопросам, Отделом полиции и полевыми миссиями Департамент оперативной поддержки продолжает проводить консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и уведомлять их об изменениях в меморандумах о взаимопонимании, вносимых с учетом мандатов Совета Безопасности, резолюций Генеральной Ассамблеи, предусмотренных мандатом задач и оперативной обстановки. Секретариат регулярно проводит неофициальные встречи со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, чтобы держать их в курсе последних событий и обсуждать вопросы, которые представляют общий интерес или требуют первоочередного внимания.
63	В настоящее время Секретариат в сотрудничестве с государствами-членами разрабатывает политику в отношении долгосрочных планов ротации и инновационных концепций многонаци-

П. в
A/75/19

ональной ротации, однако интерес к такой политике продемонстрировало лишь крайне незначительное число государств-членов, что осложняет ее разработку.

64 Секретариат продолжает проводить регулярные брифинги по кадровым вопросам. Управление по военным вопросам является одним из подразделений Секретариата, характеризующимся наибольшим разнообразием: в Центральных учреждениях в нем работают представители в общей сложности 46 стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, а в полевых отделениях задействованы представители 118 стран. Управление предоставляет равные и прозрачные возможности кандидатам из предоставляющих воинские и полицейские контингенты стран, выдвигаемым на все должности категории специалистов, включая штатные и руководящие должности в Центральных учреждениях и в полевых операциях, в соответствии с резолюцией 72/262 С Генеральной Ассамблеи.

66 Через Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе Организация продолжает оказывать поддержку Африканскому союзу и региональным экономическим сообществам и механизмам, а также укреплять Африканские резервные силы. Кроме того, Управление оказывало поддержку в проведении обзора политики и директив в области учебной подготовки кадров для операций по поддержанию мира, проводимых под руководством Африканского союза, а также в разработке, расширении и реализации инициатив по учебной подготовке и наращиванию потенциала в рамках Доктрины Африканского союза в отношении операций по поддержанию мира. Департамент оперативной поддержки в координации с Отделением Организации Объединенных Наций при Африканском союзе поддерживал усилия по размещению автотранспортных средств Африканского союза на Вспомогательной базе в Энтеббе для возможного задействования в поддержку Африканских резервных сил.

67 Секретариат и Комиссия Африканского союза продолжают прилагать совместные усилия в целях укрепления совместного планирования, развертывания, управления и перехода применительно к операциям Африканского союза по поддержанию мира на основе осуществления принятой в декабре 2018 года совместной декларации о сотрудничестве в рамках операций Африканского союза по содействию миру. Так, в настоящее время ведется работа по найму консультанта для подготовки совместного документа Африканского союза и Организации Объединенных Наций, касающегося планирования и отражающего каждый этап жизненного цикла операций Африканского союза по содействию миру.

68 Организация продолжает наращивать оказываемую ею Африканскому союзу поддержку в вопросах разоружения, демобилизации и реинтеграции, включая инициативу «Заставим пушки замолчать». Оперативная деятельность и консультации стратегического характера по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции, сокращения масштабов насилия среди населения и распоряжения оружием и боеприпасами осуществлялись в трех миссиях по поддержанию мира, функционирующих в государствах — членах Африканского союза: в Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), МООНСДРК и МИНУСМА. В рамках программы Африканского союза по укреплению потенциала в области разоружения, демобилизации и реинтеграции Секретариат, Всемирный банк и Африканский союз продолжали оказывать техническую помощь государствам-членам и операциям по поддержанию мира в планировании и проведении работы по разоружению, демобилизации и реинтеграции.

Секретариат продолжал координировать деятельность с Африканским союзом, в том числе через руководящий комитет Африканского союза по реформированию сектора безопасности.

В Сомали Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказывала Миссии Африканского союза в Сомали техническую поддержку и помощь в организации учебной подготовки ее персонала по вопросам уменьшения угрозы, создаваемой самодельными

взрывными устройствами, что обеспечивало крайне важную поддержку в пользу осуществления крупнейшей миротворческой миссии Африканского союза.

Секретариат, в том числе через свою Постоянную судебно-пенитенциарную структуру, на регулярной основе взаимодействует со своими партнерами из Африканского союза, Европейского союза и других региональных организаций и с сетями судебных и исправительных органов в целях повышения согласованности и совместимости при планировании и осуществлении оперативной деятельности.

Департамент оперативной поддержки продолжал взаимодействие с Африканским союзом по линии программы обмена знаниями и опытом, направленное на накопление экспертных знаний в области операционной поддержки, в том числе путем укрепления сотрудничества в таких сферах, как управление цепью снабжения и знаниями.

69 Несмотря на то, что официальные учебные программы пришлось приостановить из-за пандемии COVID-19, помощь Африканскому союзу в наращивании потенциала и развитии в сфере охраны правопорядка и правоохранительной деятельности продолжала оказываться через Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе. Африканский союз и его государства-члены продолжали в виртуальном формате участвовать в работе групп по разработке учебных курсов в рамках программы по организации учебной подготовки сотрудников полиции Организации Объединенных Наций, а также рабочих групп по пересмотру и переработке руководящих документов для полиции Организации Объединенных Наций.

70 Организация Объединенных Наций и Африканский союз продолжают тесно взаимодействовать в осуществлении Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, укрепляя свое сотрудничество в реагировании на конфликты на всем Африканском континенте.

Несмотря на последствия пандемии, обе организации продолжали работать в тесной координации, чтобы обеспечить эффективное международное реагирование на конфликты на всей территории Африки. Обе организации смогли найти инновационные способы решения некоторых вопросов с использованием виртуальных средств коммуникации.

Кроме того, Секретариат продолжал тесно сотрудничать с Комиссией Африканского союза в целях укрепления совместного планирования, развертывания, управления и перехода применительно к операциям Африканского союза по поддержанию мира, в том числе на основе осуществления принятой в декабре 2018 года совместной декларации о сотрудничестве в рамках осуществляемых Африканским союзом операций по содействию миру.

После проведения оценки сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, а также оценки структуры и потенциала Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе Генеральный секретарь сообщил основные выводы, сделанные по итогам оценки, Совету Безопасности в октябре 2020 года (см. [S/2020/1179](#)) и поручил задачу скоординированного выполнения рекомендаций и замечаний, сформулированных в рамках этого анализа, межучрежденческой целевой группе Организации Объединенных Наций, которая будет работать в тесном сотрудничестве с Африканским союзом. В Центральном учреждениях и на местах был также проведен обзор существующих механизмов сотрудничества и координации деятельности Организации Объединенных Наций и Африканского союза; в настоящее время подводятся итоги этой работы, с тем чтобы определить области, требующие унификации и упрощения.

71 Совет Безопасности Организации Объединенных Наций и Совет мира и безопасности Африканского союза продолжали уделять первоочередное внимание активизации своего стратегического партнерства в целях укрепления мира и безопасности в Африке.

В 2021 году Секретариат и Комиссия Африканского союза продолжали на регулярной основе способствовать официальному и неофициальному взаимодействию между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза, что обеспечивало возможности достижения большей ясности в отношении проблем мира и безопасности в Африке.

72 Секретариат продолжает работать с Комиссией Африканского союза через Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе. В настоящее время создается совместная техническая рабочая группа Организации Объединенных Наций и Африканского союза для дальнейшего укрепления сотрудничества в сфере миростроительства и функционирования операций по содействию миру на африканском континенте.

Действуя в координации с Отделением Организации Объединенных Наций при Африканском союзе, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Департаментом по стратегии, политике и контролю в области управления, Организация Объединенных Наций продолжала участвовать в осуществлении совместного предлагаемого проекта по содействию разработке и введению в действие системы Африканского союза по обеспечению соблюдения прав человека, международного гуманитарного права и норм поведения и дисциплины в рамках операций Африканского союза по содействию миру — системы, которая основана на ряде политических обязательств, принятых Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом.

IV. Миростроительство и сохранение мира

78 Заблаговременное и комплексное планирование переходных процессов Организации Объединенных Наций и потребностей в целевой межкомпонентной поддержке со стороны Центральными учреждениями, в том числе в систематическом учете результатов гендерного анализа и соответствующих экспертных знаний, остается для Организации Объединенных Наций одной из приоритетных задач.

В Судане сокращение численности Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) обусловило необходимость передать знания о программах, предусмотренных мандатом, включая функции отделений по связям со штатами, в ведение Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане и соответствующей страновой группы Организации Объединенных Наций для обеспечения адекватной поддержки в отношении национальных приоритетных областей.

В Демократической Республике Конго МООНСДРК и страновая группа Организации Объединенных Наций в тесном сотрудничестве с правительством страны подготовили подробный план на переходный период, который предусматривал наличие контрольных показателей и учет гендерных аспектов. Нарастает программная поддержка и финансирование таких приоритетных задач на переходный период, как реформирование сектора безопасности, обеспечение законности, правопорядка, отправления правосудия и функционирования исправительных учреждений, в том числе в рамках реализуемой с национальными властями совместной программы по реформированию сектора правосудия и путем передачи в ведение национальных властей всех работ по обезвреживанию взрывоопасных предметов. Эти усилия дополняются благодаря расширяющимся партнерским связям Организации Объединенных Наций и Всемирного банка.

В рамках проекта мероприятий Организации Объединенных Наций на переходный период оказывалась оперативная поддержку всем текущим переходным процессам, в том числе путем направления специалистов по переходным процессам и другого персонала, необходимого для работы в периоды наибольшей нагрузки, а также путем содействия обмену знаниями и обуче-

нию благодаря организационному опыту, например посредством неформального обмена опытом между руководителями и изучения накопленного опыта.

Важнейшим фактором успеха в переходный период является наличие достаточного объема ресурсов для деятельности по миростроительству. Фонд миростроительства имеет специальный резерв на переходный период, и целевой показатель определен на уровне 35 процентов от общего объема ассигнований. Так, в Судане в период с 2018 по 2020 год Фонд миростроительства инвестировал около 30 млн долл. США, в том числе в те области, которые охватываются программами, реализуемыми отделением по связям со штатами.

79 В случаях, когда это предусмотрено мандатами, операции по поддержанию мира оказывали национальным субъектам помощь в устранении коренных причин конфликтов. В Центральноафриканской Республике проекты по сокращению масштабов насилия среди населения направлены на повышение безопасности путем экономической и социальной реинтеграции, при этом МИНУСКА выступает за то, чтобы 35 процентов проектов по сокращению масштабов насилия среди населения были ориентированы на женщин. Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) совместно с 16 партнерами запустила свой первый проект по сокращению масштабов насилия среди населения в Джонглее и в административном районе Пибор. Что касается отправления правосудия и работы исправительных учреждений, то МООНСДРК и ПРООН с национальными властями разработали совместную программу реформирования сектора правосудия, направленную на укрепление институтов обеспечения законности. В Мали МИНУСМА консультировала национальные власти по вопросам, касающимся компетенции органов традиционного правосудия и их взаимодействия с официальными органами правосудия.

80 Секретариат работает над тем, чтобы оптимизировать усилия по координации в поддержку миростроительства и сохранения мира. Так, в том, что касается реформирования сектора безопасности, Секретариат продолжил использовать опыт Межучрежденческой целевой группы по реформе сектора безопасности (ее сопредседателями выступают представители Департамента операций в пользу мира и ПРООН) для повышения общесистемной согласованности деятельности и работал над согласованием подходов в конкретных странах и подготовкой для специалистов-практиков руководства по реформированию сектора безопасности, в том числе по новым направлениям сотрудничества со Всемирным банком в реформировании сектора безопасности. В Центральноафриканской Республике МИНУСКА продолжает тесно сотрудничать с учреждениями и программами Организации Объединенных Наций в рамках поддержки национальных программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и сокращения масштабов насилия среди населения. Миссия осуществляет проекты по сокращению масштабов насилия среди населения совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов и Международной организацией по миграции.

81 В 2021 году Отдел полиции направил в Гаити трех экспертов по тяжким преступлениям и организованной преступности для поддержки Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити в его усилиях по оказанию содействия Гаитянской национальной полиции. В свою очередь Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала наращивать возможности быстрого реагирования через свою консультативную группу по уменьшению угроз. Для оказания поддержки в реализации совместной программы по реформированию системы охраны правопорядка в Демократическую Республику Конго был направлен персонал, имеющий опыт работы по реформированию сектора безопасности. В Мали Постоянная судебно-пенитенциарная структура поддержала стратегию национальных властей по преследованию за совершение тяжких преступлений, включая сексуальное насилие в связи с конфликтом. В Демократической Республике Конго Постоянная судебно-пенитенциарная структура оказывала поддержку МООНСДРК в разработке и завершении подготовки совместной программы по обеспечению правопорядка, направленной на поддержку стабильности и подотчет-

П. в
A/75/19

ности судебных органов. Задействование ресурсов в Мали, Центральноафриканской Республике и Демократической Республике Конго способствовало повышению профессионализма и подотчетности пенитенциарных служб.

Для усиления работы по выполнению мандатов, касающихся обеспечения правопорядка и затрагивающих сектор правосудия, исправительные учреждения и полицию, механизм глобальной координации вопросов верховенства права направил экспертов из числа своих партнеров для оказания операциям по поддержанию мира содействия в разработке новых совместных программ по обеспечению правопорядка.

82 Операции по поддержанию мира продолжают поддерживать работу по вовлечению разных слоев населения в усилия национальных и местных заинтересованных сторон, направленные на поиск политических решений, продвижение мирного процесса и развитие межобщинного диалога. Так, в районе Бамбари МИНУСКА организовала учебные занятия по вопросам социальной сплоченности и урегулирования конфликтов для десятков лидеров общин, включая женщин.

Операции по поддержанию мира признают, что молодежь является исключительно важной группой населения. В районах Махаги и Джуги МООНСДРК организовала для молодых мужчин и женщин из числа лидеров семинары по урегулированию конфликтов. Операции по поддержанию мира являются ключевыми участниками процесса осуществления повестки дня Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи, мира и безопасности.

Кроме того, миссии по поддержанию мира тесно взаимодействуют с местными женщинами-лидерами, миротворцами и их сетями, с тем чтобы поддержать их значимое участие в мирных процессах на национальном и местном уровнях. Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК) в преддверии неформальной встречи в формате «пять плюс один» в апреле 2021 года оказали поддержку женским межобщинным платформам гражданского общества, которые мобилизовались, чтобы выступить за возобновление переговоров, предусматривающих значимое участие женщин.

83 Эта рекомендация адресована не Секретариату.

84 В рамках дополнительного модуля 2 системы «Умоджа» разрабатывается комплексное решение для обеспечения планирования, управления и отчетности, которое позволит управлять в системе «Умоджа» основной и программной деятельностью и облегчит для Секретариата получение доступа к централизованной информации и подготовку отчетности для государств-членов. Информация о финансовых аспектах программной деятельности и тематических областях, а также о партнерах-исполнителях включена в бюджет каждой из миссий.

85 Проекты с быстрой отдачей позволяют расширить набор мероприятий, доступных для операций по поддержанию мира, что приносит ощутимые «дивиденды мира» для местного населения, укрепляя тем самым доверие местных заинтересованных сторон. Секретариат стремится повысить их эффективность и результативность, обеспечивая при этом контроль качества и соответствие проектов применимым финансовым правилам и процедурам, а в нестабильной обстановке, в которой осуществляется миротворческая деятельность, выполнение этой задачи представляется весьма затруднительным.

Проекты с быстрой отдачей подтвердили свое исключительно важное значение для удовлетворения возникающих потребностей: так, в 2020 году несколько миссий видоизменили задачи проектов с быстрой отдачей, с тем чтобы при поддержке местных органов здравоохранения принять меры реагирования на пандемию COVID-19 путем проведения информационно-просветительских кампаний и предоставления местным неправительственным организациям финансовых средств для производства и распространения средств индивидуальной защиты. Проекты с быстрой отдачей также позволяют поддерживать ориентированные на долгосрочную перспек-

тиву начинания, которые способствуют устойчивым политическим процессам, как, например, в Мали, где проекты с быстрой отдачей используются для оказания правительству поддержки в создании комитетов по примирению общин в регионах Мопти и Сегу. В Южном Судане полиция МООНЮС оказывает материально-техническую поддержку в рамках девяти проектов с быстрой отдачей, которые призваны укрепить инфраструктуру полицейских участков и полицейских постов по всей стране.

86 Во исполнение соответствующих положений резолюций Совета Безопасности в доклады Генерального секретаря на регулярной основе включается обновленная информация о ходе выполнения мандата, в том числе о возникших проблемах и, в соответствующих случаях, об оказании миссиями поддержки в интересах политических процессов, осуществляемых по инициативе самих граждан. Зачастую такого рода информация также особо подчеркивается в ходе брифингов в Совете Безопасности, проводимых Специальным представителем или посланником Генерального секретаря. Так, МИНУСКА сообщила о том, что она делала, чтобы содействовать созданию возможностей для сохранения демократического порядка и институциональной стабильности и поиска долгосрочных политических решений по выходу из кризиса в Центральноафриканской Республике. В отчетных документах МИНУСМА описала меры, принимавшиеся ею в порядке реагирования на вызывающие беспокойство тенденции в центральной части Мали; эти меры включали разработку 50-дневного плана действий в этом районе, осуществление нескольких финансируемых МИНУСМА проектов, касающихся гражданского общества, и активизацию взаимодействия Специального представителя Генерального секретаря с малийскими властями.

87 Новые инструменты Всемирного банка, касающиеся политических вопросов и деятельности по программам (Стратегия Группы Всемирного банка по преодолению нестабильности, конфликтов и насилия, оценке рисков и факторов устойчивости, а также пакеты финансовой помощи, разработанные Международной ассоциацией развития в течение периода кредитования в 2019 году и предназначенные для стран с высокими рисками нестабильности, конфликтов и насилия) служат платформами для сотрудничества государств на стратегическом и оперативном уровнях. В Мали, Центральноафриканской Республике и Демократической Республике Конго были проведены консультации по пакетам финансовой помощи, предназначенным для поддержки национальных стратегий по предотвращению конфликтов и переходу и для наращивания потенциала по устранению рисков конфликтов и нестабильности. На политическом уровне Департамент операций в пользу мира при финансовой поддержке со стороны Управления по поддержке миростроительства сотрудничает со Всемирным банком в продвижении политических инструментов для устойчивого реформирования сектора безопасности, включая руководство по реформированию сектора безопасности и предотвращению конфликтов. Международный валютный фонд также проводит с Секретариатом и учреждениями, фондами и программами консультации по вопросам стратегии для нестабильных и затронутых конфликтами государств (запланировано на декабрь 2021 года), и это послужит созданию новых возможностей для сотрудничества, что будет способствовать выходу стран, в которых функционируют миссии по поддержанию мира, из состояния нестабильности и усилению их экономической стабильности.

Механизм глобальной координации вопросов верховенства права продолжил содействовать укреплению подхода по принципу «Единая Организация Объединенных Наций» к оказанию помощи в области поддержания законности и порядка. Механизм глобальной координации вопросов верховенства права совместно с глобальной программой ПРООН по укреплению верховенства закона и прав человека предоставил девяти полевым миссиям в общей сложности 1,8 млн долл. США на совместные инициативы по оказанию содействия национальным органам правосудия, исправительным учреждениям и полиции.

88 Эта рекомендация адресована не Секретариату.

П. в
A/75/19

89 Эта рекомендация адресована не Секретариату.

90 Эта рекомендация адресована не Секретариату.

91 Работающая под совместным председательством Департамента операций в пользу мира и ПРООН Межучрежденческая рабочая группа по разоружению, демобилизации и реинтеграции, сотрудничающая с учебными заведениями и исследовательскими центрами и стремящаяся наращивать потенциал государств и поддерживать партнеров Организации Объединенных Наций на местах, достигла определенных успехов в распространении Комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции. В настоящее время разоружение, демобилизация и реинтеграция рассматриваются как комплексный процесс, включающий программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, соответствующие инструменты и процесс реинтеграции. В рамках этой новой парадигмы специалисты-практики имеют больше возможностей для поддержки деятельности по разоружению, демобилизации и реинтеграции на всех этапах мирного процесса — от предотвращения и урегулирования конфликтов и поддержания мира до миростроительства и развития. Вышеупомянутые Стандарты были дополнены типовыми регламентами, касающимися инструментов разоружения, демобилизации и реинтеграции, в особенности управления оружием и боеприпасами в переходный период и сокращения масштабов насилия среди населения.

V. Эффективность деятельности и подотчетность

97 Комплексная система показателей работы и подотчетности в области миротворчества была распространена среди государств-членов после широких консультаций в сентябре 2021 года. Ее внедрение продолжается, и, поскольку это «живой документ», система показателей дважды пересматривалась и изменялась: в феврале 2021 года и в июле 2021 года. Каждый раз со всеми заинтересованными сторонами проводилась большая работа по обзору документа, а Специальному комитету направлялась подробная информация о достигнутом прогрессе.

Продолжалось внедрение Комплексной системы планирования и оценки результативности — одной из составляющих Комплексной системы показателей работы и подотчетности в области миротворчества, которая позволяет оценивать воздействие и эффективность миссий по поддержанию мира в целом. На сегодняшний день Комплексная система планирования и оценки результативности внедрена в 11 миссиях по поддержанию мира, и ожидается, что к концу 2021 года она будет использоваться во всех миссиях.

98 В отчетный период Секретариат продолжал отслеживать показатели служебной деятельности всего персонала. О незначительных недостатках в работе сообщалось в ходе регулярных оценок деятельности воинских контингентов, сформированных полицейских подразделений и госпиталей, однако большинство выявленных проблем рассматриваются и решаются на уровне миссий, в том числе с помощью планов улучшения работы. При необходимости также привлекаются страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты. Ни одно из новых подразделений не было признано имеющим серьезные и системные недостатки в работе. Управление по военным вопросам, Отдел полиции и Группа по стратегической мобилизации сил и планированию потенциала продолжали следить за устранением ранее выявленных недостатков и работать с соответствующими странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в том числе путем содействия установлению партнерских отношений, взаимодействия на уровне заместителя Генерального секретаря или военного советника, консультативных поездок, поездок перед развертыванием и сокращения численности подразделения, перераспределения его задач или репатриации подразделения. Важно отметить, что самая жесткая мера — репатриация подразделения — принимается только после интенсивного процесса консультаций, в ходе которого основное внимание уделяется оказанию помощи, а не наложению взысканий. Несмотря на сохраняющиеся недостатки и ухудшение условий на фоне пандемии COVID-19, были от-

мечены улучшения в работе. Канцелярия по стратегическому партнерству в миротворческой деятельности также продолжала посещать миссии и доводила информацию о любых замеченных проблемах до сведения соответствующей миссии, Центральным учреждениям и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

99 Каждые два года Управление по военным вопросам проводит во всех миротворческих миссиях обследования военного потенциала, целью которых является выявление недостатков в плане потенциала, в том числе основных активов, и выносит рекомендации по улучшению положения.

100 Департамент операций в пользу мира продолжает внедрять Комплексную систему планирования и оценки результативности, которая применяется в 11 операциях по поддержанию мира, в том числе была внедрена в ЮНАМИД, которая была закрыта уже после этого. Полученные результаты свидетельствуют о том, что эта комплексная система позволяет осуществлять комплексное планирование миссий, а также фактологическую оценку результатов комплексной деятельности миссий. Накопленный опыт на регулярной основе используется для совершенствования методологии, лежащей в основе этой комплексной системы. Все миссии, использующие комплексную систему, уже разработали или в настоящее время разрабатывают совместные военные, полицейские и гражданские планы выполнения мандата, которые предусматривают наличие показателей для отслеживания прогресса, достигнутого с течением времени. С использованием значений таких показателей было проведено 22 оценки результатов комплексной деятельности миссий, которые позволили отследить прогресс в выполнении поставленных задач и определить области, в которых работу следует активизировать. Было подготовлено более 625 рекомендаций по улучшению выполнения мандата и показателей работы миссии, которые используются для принятия обоснованных решений и повышения эффективности деятельности. Кроме того, при подготовке отчетности миссии все чаще пользуются сведениями из комплексной системы и результатами их анализа. К концу 2021 года Комплексная система планирования и оценки результативности будет внедрена в Группе военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане и в Органе Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия, после чего будет завершена работа по развертыванию этой системы во всех операциях по поддержанию мира. Будет уточнена методология и подготовлено руководство относительно управления комплексной системой.

101 В начале 2021 года Секретариат создал совет обслуживаемых операций по поддержанию мира, и его первое заседание состоялось в апреле 2021 года. Он был создан в результате внедрения Комплексной системы показателей работы и подотчетности в области миротворчества и для устранения пробелов в получении обратной связи, которую миссии направляют в Центральные учреждения. В состав совета, который будет собираться два раза в год, входят миссии из различных географических регионов, представленные на уровне главы миссии/специального представителя Генерального секретаря. Председателем совета является заместитель Генерального секретаря по операциям в пользу мира, и в его работе принимают участие Департамент оперативной поддержки, Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления и основные подразделения Департамента операций в пользу мира. На заседании обсуждались вопросы оказания миссиям политической поддержки со стороны Центральным учреждениям, вопросы повышения уровня взаимодействия Центральным учреждениям и полевых миссий Департамента операций в пользу мира, расширения информационных потоков в связи с взаимодействием с региональными организациями на местах, а также вопросы ротации и вакансий. После заседания был подготовлен перечень предлагаемых направлений деятельности, и несколько направлений деятельности, например оказание политической поддержки миссиям со стороны Центральным учреждениям и более тесное взаимодействие с Департаментом операций в пользу мира, были также включены в программу мониторинга инициативы «Действия в поддержку миротворчества плюс».

102 Четкий и исчерпывающий порядок действий в отношении оговорок определен не был. Однако эта процедура будет формализована после того, как будет утверждено готовящееся к выпуску руководство Организации Объединенных Наций по военным вопросам. Чтобы избежать пагубного влияния на выполнение мандатов, Управление по военным вопросам постоянно стремится отбирать контингенты, в отношении которых нет оговорок. В заявлении о требованиях к подразделениям приводится информация о силах и средствах, задачах, основном оборудовании и уровне самообеспечения каждого воинского подразделения, предназначенного для развертывания. В заявлении о требованиях к подразделениям излагаются оперативные потребности, и оно не подлежит изменению. Оценки командующего силами структурированы так, что оговорки предусмотрены оценщиками. В случаях, когда в результате наличия оговорок фиксируются неудовлетворительные показатели деятельности, Группа оценки результативности военной деятельности дает рекомендации Управлению по военным вопросам и соответствующим странам, предоставляющим воинские контингенты. Важно отметить, что в случае, если неудовлетворительные показатели деятельности являются результатом нехватки сил и средств, вопрос передается в Службу военного планирования для согласования с заявлением о требованиях к подразделениям. В случаях, когда подразделение не соответствует критериям, определенным в заявлении о требованиях к подразделениям, вопрос будет рассматриваться Группой оценки результативности военной деятельности как недостаток в осуществлении деятельности. Отдел полиции продолжает взаимодействовать со странами, предоставляющими полицейские контингенты, в том числе по вопросам, связанным с оговорками. На сегодняшний день ни одна из стран, предоставляющих полицейские контингенты, не заявила об оговорках.

103 Департамент операций в пользу мира провел комплексное обследование структур и потенциала планирования во всех миссиях по поддержанию мира и комплексный аналитический обзор политики, ориентированных на результаты бюджетов, мандатов, штатного расписания и направлений работы, связанных с планированием, с тем чтобы подготовить рекомендации по улучшению положения. Основные выводы и рекомендации по итогам аналитического обзора и обследования структур и потенциала планирования были представлены во всеобъемлющем докладе и широко обсуждались в Центральных учреждениях и с полевыми миссиями. Используя содержащиеся в докладе рекомендации, Департамент приступил к разработке политики в отношении подразделений по планированию миссий, с тем чтобы подготовить для полевых миссий новое руководство относительно создания таких подразделений (включая обеспечение их ресурсами), управления ими, понимания их функций и обязанностей.

Внедрение Департаментом операций в пользу мира Комплексной системы планирования и оценки результативности предоставляет миссиям инструмент для разработки комплексного плана миссии по выполнению мандата — плана, который подготовлен на базе оценок эффективности, основанных на данных. Кроме того, Комплексная система дает миссиям возможность использовать данные для отслеживания прогресса, достигнутого в достижении установленных в плане целей с течением времени, что может служить основой для подготовки отчетности для государств-членов. Вместе с тем для всех операций по поддержанию мира одной из серьезных проблем остаются ограниченные возможности планирования деятельности по поддержанию мира.

104 По итогам стратегического обзора по оценке будут определены возможности изменения оперативной обстановки, что может обусловить изменения существующих миссий по поддержанию мира. Исключительно важно, чтобы все изменения стратегического и оперативного характера производились в рамках логичного и всеобъемлющего процесса.

105 На регулярной основе разрабатываются и с учетом новых руководств и оперативных потребностей обновляются учебные материалы по вопросам поддержания мира. В 2021 году Объединенная служба учебной подготовки приступила к разработке шести новых комплектов материалов, используемых для учебной подготовки перед развертыванием. Эти специализированные

учебные материалы будут опробованы к концу 2021 года. По состоянию на сентябрь 2021 года были запущены или запланированы четыре экспериментальных учебных курса, в том числе для опробования учебных материалов для курсов по подготовке национальных следователей и специалистов по логистическим операциям. Что касается учебной подготовки для руководства, то в конце 2021 года, если не помешают ограничения в связи с пандемией COVID-19, начнется внедрение расширенной программы подготовки кадров для оказания оперативной поддержки высокого уровня, которая заменит программу обучения старшего персонала миссий вопросам административного управления и распоряжения ресурсами.

Учебные курсы для военного и полицейского руководства проводятся совместно Объединенной службой учебной подготовки, Управлением по военным вопросам и Отделом полиции. Кроме того, все миссии обязаны ежегодно проводить как минимум одни учения, охватывающие всю миссию. Возможности для проведения таких учений в миссиях предоставляют государства-члены в сотрудничестве с Секретариатом. Ни один из этих учебных курсов не финансируется по линии вспомогательного счета для операций по поддержанию мира, и их проведение зависит от щедрости отдельных государств-членов, которые признают важность учебной подготовки руководящих кадров.

106 Для содействия оперативному развертыванию воинских контингентов и консультированию стран, предоставляющих воинские контингенты, по вопросам их подготовки и состояния готовности Департамент операций в пользу мира продолжал использовать Систему обеспечения готовности миротворческого потенциала, чтобы проводить оценку, отбор и развертывание всех подразделений в течение отчетного периода. После объявления взноса осуществляется поездка в целях оценки и вынесения рекомендаций, которая помогает определить готовность и подготовленность и, если это рекомендовано, повысить уровень подразделения до уровня 2. В условиях пандемии COVID-19 в 2020/21 году Департамент провел в дистанционном и очном формате поездки в целях оценки и вынесения рекомендаций, которые носили стратегический характер, а также имели привязку к конкретным миссиям; также организовывались очные визиты перед развертыванием. Была завершена подготовка Руководства Организации Объединенных Наций по комплектованию и развертыванию воинских и сформированных полицейских подразделений в рамках операций в пользу мира и типовых регламентов по отбору воинских подразделений, что помогло обеспечить транспарентность и эффективность при проведении отбора контингентов.

107 Секретариат оказывает странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, поддержку в подготовке к возможному совместному развертыванию и организовал семинары для поставщиков помощи в наращивании потенциала и получателей такой помощи, чтобы они полностью понимали требования Организации Объединенных Наций. Облегченный координационный механизм провел серию совещаний с государствами-членами и Секретариатом, чтобы определить в рамках правил и процедур Организации Объединенных Наций варианты направления мобильных учебных групп в операции по поддержанию мира. По итогам этих совещаний Объединенная служба учебной подготовки разрабатывает проект типовых регламентов для мобильных учебных групп, работающих под руководством государств-членов.

108 На веб-сайте «Информационный центр по вопросам поддержания мира» доступны обновленные учебные стандарты и материалы, подготовленные с учетом текущих оперативных потребностей, в том числе материалы по конкретным должностям для различных категорий полицейского и военного персонала и документы по конкретным миссиям. Расходы на письменный перевод материалов не покрываются средствами вспомогательного счета для операций по поддержанию мира, а обеспечиваются только за счет внебюджетных взносов или взносов в натуральной форме со стороны государств-членов. Потребности в письменном переводе значительно превышают возможности, создаваемые благодаря добровольным взносам и оказываемой поддержке.

П. в
A/75/19

- 109 Управление по военным вопросам и Отдел полиции Департамента операций в пользу мира и Отдел поддержки негражданского потенциала Департамента оперативной поддержки координируют свои действия для обеспечения того, чтобы изменения в заявлениях о требованиях к подразделениям надлежащим образом отражались в меморандумах о взаимопонимании и чтобы такие заявления составлялись с учетом оперативных потребностей на местах. Меморандумы о взаимопонимании в отношении контингентов, направляемых в новые, расширяемые и существующие миссии, передаются странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, для согласования и подписания в течение 90 дней с момента развертывания. Секретариат разработал стандартный порядок действий, который регламентирует процесс подготовки и изменения заявлений о требованиях к подразделениям.
- 110 Департамент оперативной поддержки спроектировал экспедиционные лагеря на 100 человек, предназначенные для размещения стратегических запасов материальных средств для развертывания или для целей быстрого развертывания контингента. В настоящее время Департамент проводит тендер для закупки мембранных конструкций не с жестким, а с пневматическим каркасом для быстрого развертывания в определенных обстоятельствах. В настоящее время тендер находится на этапе, предшествующем определению победителя. Департамент также работает с соответствующими партнерами над разработкой планов медицинского обеспечения предстоящих миссий.
- 111 Департамент оперативной поддержки уведомляет постоянные представительства стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, об отсутствии или неработоспособности оборудования, имеющегося в распоряжении подразделений, развернутых в соответствии с меморандумом о взаимопонимании. Такие уведомления направляются ежеквартально в письменной форме.
- 112 В заявлениях о требованиях к подразделениям определяются потребности в силах и средствах в полевых миссиях. Переговоры по меморандуму о взаимопонимании, которые проводятся после подготовки заявления о требованиях к подразделениям, служат площадкой, на которой страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, выступают стороной в рамках процедуры планирования и на которой можно высказаться о любых трудностях или недостатках, если таковые имеются. Возможные изменения будут занесены в таблицу отклонений, но это не будет означать изменения существующего заявления о требованиях к подразделениям. Отдел поддержки негражданского потенциала, Управление по военным вопросам и Отдел полиции тесно координируют свою деятельность для обеспечения того, чтобы изменения в заявлениях о требованиях к подразделениям надлежащим образом отражались в меморандумах о взаимопонимании.

VI. Политика

- 118 Секретариат продолжает придавать приоритетное значение политическим решениям, подчеркивая «согласованность коллективных действий в поддержку политической стратегии» — приоритетную задачу в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества плюс», в которой признается необходимость того, чтобы миссии по поддержанию мира работали над общей стратегией как внутри своих структур, так и с основными партнерами. Так, в рамках более широкой политической стратегии в Демократической Республике Конго на фоне реконфигурации правящей коалиции с конца 2020 года и до инаугурации нового правительства в апреле 2021 года МООНСДРК задействовала свои добрые услуги для разрядки напряженности. После государственного переворота в Мали, произошедшего в мае 2021 года, и после начала политического переходного периода МИНУСМА играет в местном комитете по наблюдению одну из главных ролей наряду с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Африканским союзом.

Миссии способствовали также развитию стратегии всеохватного диалога в целях предотвращения, смягчения и урегулирования межобщинных конфликтов, в том числе путем поддержки общинных механизмов раннего предупреждения, в состав которых входят женщины. МИНУСКА содействовала проведению десятков диалогов с населением и практикумов по укреплению потенциала для участников мирного процесса с целью создания местных комитетов мира и примирения, которые успешно справились с урегулированием 39 межобщинных конфликтов.

119 Декларация о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира по-прежнему занимает центральное место во всей деятельности, связанной с поддержанием мира, как в Центральных учреждениях, так и на местах. Секретариат продолжает свои усилия по выполнению обязательств Генерального секретаря и мониторингу достигнутого в этом направлении прогресса. На различных форумах Секретариат информирует государства-члены о достигнутом прогрессе, возникших проблемах и последствиях реализации инициативы в области поддержания мира «Действия в поддержку миротворчества». Брифинги и доклады для государств-членов также подкрепляются соответствующими сопроводительными данными, если таковые имеются, например о показателях работы, охране и безопасности, а также о поведении и дисциплине.

Канцелярия заместителя Генерального секретаря по операциям в пользу мира в консультации с коллегами из полевых миссий, Департамента операций в пользу мира, Департамента оперативной поддержки и Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления работает над созданием фактологической системы мониторинга, которая в максимально возможной степени позволит Секретариату лучше представлять информацию о результатах его усилий по продвижению проблематики инициативы «Действия в поддержку миротворчества плюс».

120 Секретариат сосредоточил свое внимание на фактологическом обосновании оценок и отчетов на основе тщательного анализа контекстуальных факторов и тенденций, в том числе за счет использования все большего числа источников данных. Кроме того, Секретариат продолжал более активно использовать в своей отчетности данные и средства визуализации. С учетом передового опыта и возникающих проблем в миссиях, а также в целях содействия институционализации более развитой культуры планирования, Секретариат работал над подготовкой руководства, которое призвано помочь в составлении основных документов по планированию для конкретных полевых миссий. Тренинг по практическому анализу конфликтов направлен на развитие аналитических способностей сотрудников Департамента операций в пользу мира и Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и их способностей проводить тщательный и многоаспектный анализ конфликтов и видеть возможности трансформировать результаты такого анализа в практические меры реагирования.

121 Генеральный секретарь представляет Совету Безопасности рекомендации в отношении мандатов операций по поддержанию мира в докладах и письмах, которые основаны на результатах анализа ситуации и различных консультациях на уровне Центральных учреждений и полевых отделений. В некоторых случаях для подготовки таких рекомендаций проводятся стратегические и/или независимые обзоры, как это было сделано, например, в случае с Временными силами Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее (ЮНИСФА) и МООНЮС (см., например, S/2020/1224). Последствия бюджетных решений Пятого комитета рассматриваются отдельно во время обсуждения бюджетов в Пятом комитете.

122 Выводы по итогам стратегических обзоров, независимых стратегических обзоров и/или стратегических оценок, санкционированных Советом Безопасности, доводятся до сведения Совета либо в форме доклада, либо в форме письма Генерального секретаря. Так, в последние годы были проведены обзоры и/или оценки ЮНИСФА и МООНЮС (см., например, S/2020/1224).

П. 6
A/75/19

- | | |
|-----|--|
| 123 | <p>Секретариат с удовлетворением отмечает возможности для дальнейшего взаимодействия между всеми заинтересованными сторонами, вовлеченными в миротворческую деятельность, включая Специальный комитет, и миссиями на местах, и будет продолжать использовать для содействия такому взаимодействию мероприятия в онлайн-формате и личное общение.</p> |
| 124 | <p>Секретариат продолжает усиливать координацию между миротворческими операциями, страновыми группами Организации Объединенных Наций и другими партнерами в духе проводимых Генеральным секретарем реформ в области мира и безопасности, развития и управления. Три региональные стратегии (для Африканского Рога, района Великих озер и Сахеля) были разработаны в тесном сотрудничестве с коллегами, работающими на местах, как на региональном, так и на национальном уровнях. Региональные партнеры и их существующие региональные структуры оказывали помощь в разработке стратегий. Миссии и страновые группы Организации Объединенных Наций регулярно проводят встречи под руководством региональных посланников для обмена результатами анализа и координации своих усилий.</p> <p>С упором на свою стратегию сокращения сил МООНСДРК и страновая группа Организации Объединенных Наций разработали план на переходный период, предусматривающий 18 контрольных показателей и направленный на создание благоприятных условий для перехода от поддержания мира к новому этапу взаимодействия. Совместно с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций и подразделениями Организации Объединенных Наций во всем субрегионе МООНСДРК участвовала в процессе, который возглавлялся Специальным посланником Генерального секретаря по району Великих озер и который привел к разработке плана действий на 2021–2023 годы по реализации региональной стратегии Организации Объединенных Наций по укреплению мира, предотвращению и урегулированию конфликтов в районе Великих озер.</p> |
| 125 | <p>Секретариат организует официальные и неофициальные обсуждения со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, по вопросам, связанным с миссиями, и пользуется их знаниями и опытом. Эти обсуждения проходят в рамках Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи, Рабочей группы по операциям по поддержанию мира, Группы друзей исправительных учреждений в условиях операций в пользу мира и Группы друзей полиции Организации Объединенных Наций, саммитов начальников полиции Организации Объединенных Наций и «недели полиции Организации Объединенных Наций». Кроме того, Секретариат проводит неофициальные обсуждения с представителями конкретных стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.</p> |
| 126 | <p>При выполнении своих мандатов, утвержденных Советом Безопасности, миссии продолжают активно взаимодействовать и консультироваться со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая национальные заинтересованные стороны и региональные и субрегиональные субъекты. Так, Организация Объединенных Наций, Африканский союз, Экономическое сообщество центральноафриканских государств и Европейский союз организовали совместную поездку представителей высокого уровня в Центральноафриканскую Республику. МИНУСКА и Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки продолжали тесно сотрудничать в предоставлении постоянной региональной поддержки для активизации мирного процесса. В Мали продолжалась активная совместная работа Специального представителя Генерального секретаря по Мали, Высокого представителя Африканского союза по Мали и Сахелю и представителя ЭКОВАС, направленная на содействие возврату к конституционному правлению. В Южном Судане МООНЮС продолжает тесно сотрудничать с Межправительственной организацией по развитию и Африканским союзом в осуществлении Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан.</p> |
| 127 | <p>Секретариат продолжает работу по разработке параметров для определения последовательности и приоритетности мандатов.</p> |

VII. Защита

133	Эта рекомендация адресована не Секретариату.
134	Защита гражданского населения остается одной из приоритетных задач поддержания мира, при этом более 95 процентов миротворческого персонала выполняют мандаты по защите гражданского населения. Политика Департамента операций по поддержанию мира в отношении защиты гражданского населения способствует последовательному применению подходов к защите гражданского населения; при этом учитываются различные оперативные условия и необходимость проявлять гибкость. Операции усилили свое воздействие за счет использования комплексных и адаптированных стратегий защиты гражданского населения, применения всех имеющихся инструментов и использования сравнительных преимуществ, которыми обладают разные компоненты миссий. Все компоненты миссий и персонал играют определенную роль на всех трех уровнях защиты гражданского населения и на всех этапах реагирования. Миссии уделяют приоритетное внимание взаимодействию с местным населением для понимания проблем и угроз в области защиты и оказания поддержки местному населению в наращивании им собственного потенциала защиты.
135	Все учебные материалы, касающиеся миротворчества, в том числе защиты, регулярно обновляются с учетом новых руководств и размещаются на веб-сайте «Информационный центр по вопросам поддержания мира». Варианты действий по защите населения включены в программу обучения старшего руководства и в основные учебные материалы, используемые для подготовки на этапе перед развертыванием. Что касается учебной подготовки в миссии, то учения и симуляционные мероприятия используются как средства повышения эффективности выполнения задач по защите населения. Все миссии по поддержанию мира регулярно и не менее одного раза в год проводят охватывающие весь персонал миссии учения по урегулированию кризисов; некоторые миссии проводят такие учения чаще, в том числе на уровне секторов.
136	Все миссии, уполномоченные защищать гражданское население, разработали элементы защиты гражданских лиц, учитывающие конкретные условия, в рамках своих комплексных систем планирования и оценки результативности. Кроме того, Департамент операций в пользу мира подготовил руководство для советников и специалистов по защите гражданских лиц, посвященное всестороннему учету вопросов защиты гражданского населения в рамках Комплексной системы планирования и оценки результативности и разработке показателей защиты гражданского населения.
137	Служба по вопросам правосудия и исправительных учреждений продолжала работу подействию улучшению условий содержания под стражей и по оказанию поддержки в деле защиты прав и достоинства заключенных, одновременно с этим наращивая потенциал административных сотрудников пенитенциарных учреждений в области предупреждения и урегулирования инцидентов. Работа МООНСДРК по сбору оперативной информации и обеспечению безопасности в тюрьмах способствовала урегулированию инцидентов в тюрьмах на раннем этапе. МИНУСКА работает над совершенствованием процесса классификации пенитенциарных учреждений с использованием системы оценки рисков, применяемой для обоснованного направления заключенных в заведения определенной категории. МИНУСМА оказывала поддержку административным сотрудникам пенитенциарных учреждений в вопросах грамотного обращения с лицами, задержанными за совершение преступлений террористического характера.
138	МИНУСМА разработала систему раннего и оперативного реагирования для защиты гражданского населения и продолжала совершенствовать свою стратегию защиты гражданского населения с помощью подходов, основанных на использовании сведений и применении технологий. На местном уровне была сформирована новая группа раннего реагирования и открыта новая круглосуточная горячая линия, при помощи которой местное население может сообщать

П. в
A/75/19

о готовящихся нападениях. Для распространения уведомлений в порядке раннего оповещения было разработано мобильное приложение, которое в настоящее время адаптируется для использования в МООНСДРК. МООНЮС также проводит обзор систем раннего оповещения, а для ЮНИСФА разрабатывается новая система раннего предупреждения и быстрого реагирования.

139 Недавно МИНУСКА завершила разработку в рамках всей миссии новой стратегии защиты гражданского населения, а МООНСДРК завершила разработку в рамках всей миссии стратегических рамок защиты гражданского населения. В Бени МООНСДРК создала комплексный узловой операционный и координационный центр, в котором базируется комплексная группа гражданского, полицейского и военного персонала и который обеспечивает, чтобы основой для принятия решений, касающихся защиты гражданского персонала, служила достоверная информация.

140 Операции по поддержанию мира продолжают развивать деятельность по систематическому сбору и анализу данных об угрозах насилия в отношении гражданского населения при помощи платформы обеспечения ситуационной осведомленности с использованием геопространственной информации (SAGE), а визуализация и анализ данных платформы SAGE с применением аналитических инструментов, таких как "Microsoft Power BI", продолжают служить эффективным механизмом для оперативного выявления тенденций в области защиты гражданского населения и определения географических точек с нестабильной обстановкой. Собранные данные также доступны для использования компонентами миссии в режиме реального времени. В МООНЮС анализ тенденций в области инцидентов с использованием данных платформы SAGE служит источником информации и влияет на планирование деятельности миссии. В МООНСДРК сводная информация о защите гражданского населения, получаемая из платформы SAGE, используется для принятия решений Группой старших руководителей по защите, в которую входят представители основных гражданских и негражданских компонентов МООНСДРК, Управления по координации гуманитарных вопросов Секретариата и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. В МИНУСМА платформа SAGE используется для отслеживания инцидентов, связанных с защитой гражданского населения, а также для изучения эффективности патрулей, предназначенных для защиты гражданского населения.

141 И в рамках политики в области защиты гражданского населения, и в Руководстве по защите гражданских лиц в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира подчеркивается ответственность миссий по поддержанию мира за снижение вреда, причиняемого гражданскому населению в результате военных и полицейских операций, и в Руководстве содержатся также подробные указания о выполнении его положений. В ходе недавних совместных наступательных операций против Альянса демократических сил в Бени МООНСДРК и Вооруженные силы Демократической Республики Конго смогли на этапе планирования выявить и устранить потенциальные угрозы для гражданского населения, связанные с этими операциями. Миссии продолжают повышать эффективность соблюдения требований политики должной осмотрительности в вопросах прав человека, в том числе мер по смягчению последствий. В настоящее время проводится внутренний обзор политики и практики в области снижения вреда для гражданского населения в целях выявления передового опыта, а также возможностей и проблем, связанных с повышением эффективности мероприятий по снижению вреда для гражданского населения в рамках деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

142 МИНУСМА, МИНУСКА, МООНСДРК и МООНЮС проводят работу по определению «горячих точек», чтобы установить, где гражданское население подвергается наибольшему риску, и ежеквартально проводят оценку вероятностей возникновения угроз. В МИНУСМА аналитические данные, получаемые в ходе обзора случаев насилия в отношении гражданского населения в пространственно-временном аспекте, и данные о воздействии деятельности МИНУСМА

все чаще учитываются в процессе оперативного планирования. В МООНЮС анализ потерь среди гражданского населения и случаев нарушения прав человека регулярно используется в качестве основы для разработки новых маршрутов патрулирования. В МООНСДРК до начала мероприятий по сокращению численности миссии совместная рабочая группа высокого уровня с участием представителей правительства и МООНСДРК определила, что защита гражданского населения является приоритетной задачей.

143 Управление по военным вопросам продолжает особо отмечать в заявлениях о требованиях к подразделениям основные военные задачи и средства, необходимые для защиты гражданского населения, такие как осуществление разведки, наблюдения и рекогносцировки, привлечение общественности для повышения осведомленности о ситуации, наличие сил быстрого реагирования и авиационных средств, а также постоянное сотрудничество с местными вооруженными силами и дружественными силами посредством поддержания связи, проведения учебных занятий и совместных или скоординированных военных операций.

144 Операции по поддержанию мира внедрили целый ряд инструментов для обеспечения более глубокого понимания потребностей в защите и угроз для гражданского населения. Например, задействование помощников по связям с общинами в МООНСДРК, МИНУСКА и МИНУСМА способствует укреплению механизмов раннего предупреждения на уровне общин. Также предпринимаются усилия по разработке инструментов анализа и планирования, предназначенных для более глубокого понимания динамики местных конфликтов, которые приводят к насилию в отношении гражданского населения, в частности, путем разработки и внедрения инструмента, который позволяет анализировать местные конфликты и разрабатывать планы их урегулирования. Вместе с тем, чтобы иметь возможность использовать огромные объемы данных, собираемых миссиями, необходимо продолжать наращивать потенциал в области анализа и планирования, особенно на уровне полевых отделений.

145 Департамент операций в пользу мира ведет работу по систематизации стратегической коммуникационной поддержки и обучения руководящего персонала и более широкого круга сотрудников миссий в целях повышения осведомленности о мандатах миссий, усилении поддержки и борьбы с ошибочными представлениями и дезинформацией. Это было достигнуто благодаря тесному сотрудничеству со службами стратегических коммуникаций и общественной информации на местах — сотрудничеству, направленному на расширение использования опосредованных каналов связи и сообщений, не содержащих указаний на авторство Организации Объединенных Наций, при поддержке влиятельных лиц международного и местного уровня.

Миссии по поддержанию мира также продолжают создавать сети влиятельных лиц, в особенности совместно с общественными ассоциациями, местными радиостанциями и блогерами, через которых распространяются сообщения, предназначенные для формирования информационной риторики и воздействия на общественное восприятие. Так, МООНЮС присоединилась к группе в приложении “WhatsApp”, в которой состоят более 500 влиятельных лиц, для обмена точной и своевременной информацией и повышения своей осведомленности о ситуации. В Мали приложение “WhatsApp” использовалось для распространения аудиосообщений от официальных лиц Организации Объединенных Наций и противодействия слухам о МИНУСМА.

146 Несмотря на проблемы, создаваемые пандемией COVID-19 для работы по укреплению законности посредством оперативного расследования случаев сексуального насилия в связи с конфликтом и привлечения виновных лиц к ответственности, Группа экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта участвовала в работе, проводимой в 13 странах, затронутых конфликтом. Например, в Центральноафриканской Республике в 2020 году после оказания Группой экспертов технической и финансовой поддержки национальным судебным органам Апелляционный суд в Банги вынес три обвинительных приговора по делам о сексуальном насилии в связи с конфликтом.

- 147 Начало осуществления в 2020 году политики Организации Объединенных Наций по предотвращению полевыми миссиями Организации Объединенных Наций сексуального насилия в связи с конфликтом и реагированию на него повысило уровень осведомленности компонентов миссий о соответствующих обязанностях, связанных с предотвращением сексуального насилия в связи с конфликтом и реагированием на него, и способствовало расширению сотрудничества. Например, в Южном Судане своевременное выявление советниками по вопросам защиты женщин и другими компонентами миссии мест с повышенным риском проявления сексуального насилия позволило МООНЮС спланировать и проводить целенаправленное патрулирование.
- Для повышения эффективности выполнения мандата по борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом Департамент операций в пользу мира также содействовал проведению тематических обменов с советниками по вопросам защиты женщин в миссиях по различным темам, таким как стратегии взаимодействия с негосударственными вооруженными группами по вопросам сексуального насилия в связи с конфликтом. Кроме того, для негражданского персонала, задействованного в миссиях по поддержанию мира, были подготовлены удобные для использования карманные карточки-памятки с информацией о защите, в которых описаны основные действия в случае сексуального насилия в условиях конфликта. Кроме того, для содействия учебному обмену между миссиями Департамент выпустил первый в своем роде доклад, в котором представлены примеры передового опыта в области предотвращения сексуального насилия в связи с конфликтом и реагирования на него.
- 148 В сопоставлении с количеством и масштабами задач по защите детей, возложенных Советом Безопасности на соответствующие миссии, и масштабами тяжких преступлений против детей в странах, где развернуты такие миссии, деятельность по выполнению мандата по защите детей в рамках операций по поддержанию мира остается в существенной степени не обеспеченной необходимыми ресурсами. Текущий бюджет на деятельность по защите детей в четырех операциях по поддержанию мира, имеющих мандат по защите детей (МИНУСКА, МИНУСМА, МООНСДРК и МООНЮС), составляет лишь 0,21 процента от совокупного бюджета всех четырех миссий.
- 149 В декабре 2020 года Секретариат представил Специальному комитету обновленные сведения об осуществлении политики сбора и анализа оперативной информации для миротворческой деятельности, в том числе о статусе основных руководящих документов. По запросу государств-членов для них были также проведены отдельные брифинги. Начался заключительный этап консультаций по согласованию руководящих указаний в отношении сбора из открытых источников и анализа оперативной информации для миротворческой деятельности и руководящих указаний по обмену оперативными данными и/или оперативной информацией для миротворческой деятельности со структурами, не относящимися к Организации Объединенных Наций или миссиям. В настоящее время разрабатывается руководство по использованию в операциях по поддержанию мира оперативной информации для миротворческой деятельности. В настоящее время рассматриваются руководящие указания по использованию геопространственных/фотографических оперативных данных в деятельности по поддержанию мира.
- 150 МИНУСКА проводит регулярные консультации с национальными властями, органами безопасности, двусторонними силами и миссиями Европейского союза для четкого определения своего мандата и роли, в том числе в контексте соглашения о статусе сил. В октябре 2021 года Совет Безопасности был проинформирован о результатах оценки, проводившейся для изучения вариантов оказания Организацией Объединенных Наций поддержки Объединенным силам Сахельской группы пяти. Генеральный секретарь рекомендовал создать специальное отделение поддержки Организации Объединенных Наций, подчеркнув при этом, что необходимо максимально широко использовать имеющийся на местном уровне потенциал и полагаться на ответственность местных властей и координацию с ними. В условиях, когда ее роль четко опреде-

лена, МИНУСМА продолжала оказывать поддержку Сахельской группе пяти, операции «Бархан» и миссии Европейского союза по учебной подготовке в Мали, руководствуясь соответствующими резолюциями Совета Безопасности и действующими техническими соглашениями.

VIII. Охрана и безопасность

156 Координация деятельности департаментов и отделов по вопросам, касающимся охраны и безопасности миротворцев, была упорядочена благодаря созданию координационной структуры, в которую входят четыре координатора: а) координатор по вопросам безопасности Департамента операций в пользу мира; б) специалист по вопросам безопасности в Отделе охраны здоровья, техники безопасности и гигиены труда Департамента оперативной поддержки; в) начальник Службы текущих военных операций Управления по военным вопросам Департамента операций в пользу мира; и д) начальник Секции управленческого и вспомогательного обеспечения миссий в Отделе полиции Департамента операций в пользу мира.

Координатор по вопросам безопасности, работающий с Секцией поддержки операций по поддержанию мира Департамента по вопросам охраны и безопасности, выступает координатором по вопросам безопасности для всего персонала Департамента операций в пользу мира, на который распространяется система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. По вопросам, связанным с безопасностью, координатором выступает специалист по вопросам безопасности в Отделе охраны здоровья, техники безопасности и гигиены труда. Начальник Службы текущих военных операций в Управлении по военным вопросам несет ответственность в случае возникновения инцидентов в области безопасности, которые затрагивают сформированные воинские подразделения. В случае возникновения инцидентов в области безопасности, которые затрагивают сформированные полицейские подразделения, координатором выступает начальник Секции управленческого и вспомогательного обеспечения миссий в Отделе полиции.

157 Система извещения о смерти или увечье (НОТИКАС) используется во всех миссиях по поддержанию мира для централизованного учета всех данных о потерях миротворцев. Кроме того, база данных SAGE, которая теперь является одним из компонентов технологической платформы “Unite Aware”, используется во всех полевых миссиях, кроме двух, для регистрации и передачи данных о происшествиях в целях анализа нападений и тенденций на уровне миссий. В базе данных Системы регистрации инцидентов в области охраны и безопасности фиксируются инциденты, связанные с безопасностью персонала служб безопасности Организации Объединенных Наций во всем мире. Служба текущих военных операций Управления по военным вопросам в сотрудничестве с Центром Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям ведет базу данных об инцидентах с применением силы, информация о которых поступает от всех полевых миссий, курируемых Департаментом операций в пользу мира, и фиксирует все недружественные действия в отношении миротворцев. Хотя сведения в этих базах данных основаны на одной и той же информации, они хранятся по-разному в соответствии с функциональными требованиями к сведениям каждого из подразделений.

158 В настоящее время МООНЮС и МИНУСКА систематически регистрируют в базе данных платформы SAGE информацию о нарушении соглашения о статусе сил. По мере того, как эта база данных будет внедряться во все большее число полевых миссий, Секретариат подготовит руководство по систематическому отслеживанию информации о таких нарушениях и их регистрации. Это руководство будет подготовлено на основе результатов анализа потребностей, применимой практики и типов нарушений; данные для анализа будут собраны в ходе обследования. Секретариат будет работать с полевыми миссиями для обеспечения того, чтобы информация была доступна всему соответствующему персоналу и использовалась для информационного обеспечения оперативного планирования, ситуационной осведомленности и подготовки отчетности, включая проведение мониторинга и устранение рисков. Секретариат также предло-

П. в
A/75/19

жил реализовать за счет внебюджетных средств проект по разработке и внедрению учебного модуля по наращиванию потенциала для отслеживания информации о нарушениях соглашений о статусе сил в полевых миссиях и подготовки соответствующей отчетности.

159 В декабре 2020 года Секретариат представил Специальному комитету обновленные сведения об осуществлении политики по сбору и анализу оперативной информации для миротворческой деятельности, в том числе о статусе основных руководящих документов. По запросу государств-членов для них были также проведены отдельные брифинги. Начался заключительный этап консультаций по согласованию руководящих указаний в отношении сбора из открытых источников и анализа оперативной информации для миротворческой деятельности и руководящих указаний по обмену оперативными данными и/или оперативной информацией для миротворческой деятельности со структурами, не относящимися к Организации Объединенных Наций или миссиям. В настоящее время разрабатывается руководство по использованию в операциях по поддержанию мира оперативной информации для миротворческой деятельности. В настоящее время рассматриваются руководящие указания по использованию геопространственных/фотографических оперативных данных в деятельности по поддержанию мира.

160 Стратегия цифровизации миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, осуществление которой началось в августе 2021 года, была подготовлена Департаментом операций в пользу мира, Департаментом оперативной поддержки Департаментом по стратегии, политике и контролю в области управления в рамках совместного консультативного процесса. В стратегии, основанной на стремлении Генерального секретаря провести общесистемную цифровизацию, цифровые технологии рассматриваются как основной инструмент, позволяющий операциям по поддержанию мира достичь основанного на анализе обстановки и ориентированного на будущее понимания конфликтной ситуации, повысить уровень безопасности и защиты миротворцев и обеспечить гибкое и адаптивное выполнение мандата. Стратегия основана на ключевых принципах, которыми следует руководствоваться при достижении четырех целей в течение следующих двух лет: а) внедрение новшеств для развития технического прогресса и извлечения связанных с ним выгод; б) максимально широкое использование возможностей имеющихся и новых технологий; в) понимание угроз для охраны и безопасности миротворцев и выполнения мандата; и d) обеспечение ответственного использования ресурсов.

161 Департамент операций в пользу мира подготовил руководство по защите сил для военных компонентов миссий по поддержанию мира. Политика в отношении руководства, командования и управления в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира определяет, что «на объединенных оперативных базах старший военный командир отвечает за планирование и реализацию комплексного управления безопасностью базы». Защита объединенных баз предполагает участие в планировании и оперативной деятельности большого числа заинтересованных сторон, связанных со сферой безопасности, включая военных, полицию и службу поддержки миссии. Департамент охраны и безопасности предоставляет консультации по вопросам охраны лагерей, используя процесс управления рисками для безопасности в рамках системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, чтобы выносить рекомендации относительно уменьшения рисков, и используя гражданские службы безопасности для охраны периметра и контроля доступа в лагерь. В условиях, когда меры по снижению рисков, принимаемые в рамках системы обеспечения безопасности, не соответствуют уровню угроз, сформированные воинские подразделения играют более значимую роль в обеспечении безопасности периметра, как это определено старшим военным командиром. Когда это целесообразно и необходимо, силы и средства защиты могут быть развернуты в районе действия миссии на основании меморандума о взаимопонимании или письма-заявки. В отдельных конкретных случаях могут использоваться услуги коммерческих структур.

- 162 Действуя в координации с Департаментом оперативной поддержки, Управление по военным вопросам осуществляет процедуры, определенные в Руководстве Организации Объединенных Наций по управлению запасами боеприпасов, в ходе поездок перед развертыванием, поездок в целях оценки и вынесения рекомендаций и поездок перед репатриацией подразделений, и призывает государства-члены следовать руководящим указаниям. При пополнении или замене боеприпасов, запрашиваемых государствами-членами в районах действия миссий, Секретариат проверяет сроки годности боеприпасов. В 2021 году в целях оказания помощи миссиям в распоряжении боеприпасами Управление по военным вопросам провело онлайн-семинар для технических специалистов по боеприпасам, а Объединенная служба учебной подготовки разработала учебные материалы по распоряжению оружием и боеприпасами для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Канцелярия по стратегическому партнерству в миротворческой деятельности провела обследование по вопросам распоряжения боеприпасами в полевых миссиях. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, предоставила специалистов для инструктирования сотрудников, занимающихся управлением боеприпасами и представляющих страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и для утилизации боеприпасов, непригодных для репатриации.
- 163 Чтобы обеспечить доступность поддержки в местах оказания помощи, Департамент оперативной поддержки через бесплатное онлайн-приложение предоставил доступ к учебному курсу Организации Объединенных Наций по оказанию первой помощи. Департамент также подготовил и провел учебный курс для младшего медицинского персонала на местах. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжает оказывать поддержку странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, проводя перед развертыванием учебные занятия по уменьшению угроз, создаваемых самодельными взрывными устройствами.
- 164 С помощью недавно сформированной мобильной учебной группы по уменьшению угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, способствовала наращиванию потенциала контингентов в том, что касается уменьшения угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами. Кроме того, продолжалась целенаправленная работа по уменьшению угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами, ориентированная на конкретные миссии и призванная обеспечить наличие у контингентов необходимого потенциала, соответствующего конкретному уровню угроз. Обеспечивая функционирование платформы «Дорожная карта по вопросам использования интеллектуальных технологий для снижения угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами», Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, также продолжала оказывать поддержку в обмене информацией о самодельных взрывных устройствах.
- Независимый стратегический обзор мер реагирования миротворческих операций на самодельные взрывные устройства, о котором говорится в заявлении Председателя Совета Безопасности от 24 мая 2021 года (S/PRST/2021/11), послужит для Организации Объединенных Наций и государств-членов руководством в отношении дальнейшего повышения уровня безопасности и защиты миротворцев, действующих в условиях повышенной опасности. Общесистемная целевая группа Организации Объединенных Наций по самодельным взрывным устройствам, курируемая Управлением по военным вопросам и Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, начала первоначальные обсуждения стратегии борьбы с самодельными взрывными устройствами, которая будет доработана с учетом выводов и рекомендаций по итогам независимого стратегического обзора. В этом процессе будут участвовать страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты.
- 165 В 2021 году Совет Безопасности принял резолюцию [2589 \(2021\)](#) о преступлениях против миротворцев, в которой он призвал государства-члены, принимающие или принимавшие у себя операции по поддержанию мира, содействовать привлечению к ответственности за все акты

насилия в отношении миротворческого персонала. Совет признал также необходимость усиления поддержки, с тем чтобы помочь этим странам решить проблему безнаказанности. В этой связи Секретариат продолжает оказывать поддержку в соответствии с национальными и международными нормами и стандартами в области уголовного правосудия и прав человека.

В Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго и Мали, где с 1 января 2013 года 90 процентов зарегистрированных случаев гибели миротворческого персонала пришлось на злоумышленные действия, отмечено увеличение числа выявленных предполагаемых преступников (со 170 в октябре 2019 года до 223 в июне 2021 года); увеличение числа задержанных предполагаемых преступников (со 119 в октябре 2019 года до 162 в июне 2021 года); и увеличение числа дел, в отношении которых подтвержден факт проведения национальных расследований (с 83 в октябре 2019 года до 107 в июне 2021 года). МИНУСКА, МИНУСМА и МООНСДРК оказывали техническую помощь и наращивали потенциал для содействия в организации соответствующих расследований и судебного преследования.

166 Департамент операций в пользу мира тесно сотрудничает с миссиями по поддержанию мира в целях укрепления стратегических коммуникаций и наращивания потенциала миссий по проведению мониторинга и борьбе с дезинформацией, распространением ложных сведений и языком ненависти. Это было сделано благодаря использованию инструментов цифрового мониторинга и анализа, таких как “Talkwalker”, в дополнение к более традиционным мероприятиям по мониторингу средств массовой информации и взаимодействию с ними.

Департамент работал с МИНУСМА, МИНУСКА, МООНСДРК и командой социальной сети Facebook, курирующей франкоязычные страны Африки, с тем чтобы выявлять страницы и группы, распространяющие дезинформацию и ложные сведения. Департамент сотрудничал с социальными сетями Facebook, Instagram и Twitter, чтобы верифицировать все официальные учетные записи миссий по поддержанию мира и обозначить их принадлежность, а также чтобы бороться с дезинформацией, распространяемой с использованием поддельных учетных записей.

В 2021 году Департамент расширил свое взаимодействие с системой ООН и внешними партнерами, включая Форум по вызовам, для решения проблемы дезинформации и распространения ложных сведений в контексте миротворчества.

167 Доклады Комиссии по расследованию оперативно предоставляются государствам-членам по их запросу или в случаях, когда Секретариат считает целесообразным препроводить такие доклады, которые касаются персонала определенной страны и могут иметь последствия для процедур, учебной подготовки или других действий этой страны.

168 Управление по военным вопросам продолжает вносить свой вклад в обновление информации, собираемой Центром Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям и касающейся изменений степени подверженности рискам в связи с оперативными инцидентами и об изменении методов работы сил, создающих угрозу.

169 Департамент оперативной поддержки оказал 21 госпиталю поддержку в проведении оценки их готовности лечить пациентов с COVID-19 в соответствии с руководящими принципами Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). В настоящее время Отдел охраны здоровья, техники безопасности и гигиены труда проводит для медицинского персонала Организации Объединенных Наций учебную подготовку в качестве сертифицированных оценщиков, с тем чтобы накопить опыт проведения оценок медицинских учреждений на предмет соответствия стандартам. Департамент разработал научно обоснованные клинические рекомендации в отношении медицинских состояний, часто встречающихся на местах, и оказывал содействие в выполнении этих рекомендаций соответствующим медицинским учреждениям Организации Объединенных Наций и странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты. Департамент запустил инструмент оценки госпиталей, который определяет их соответствие стандар-

П. 6 A/75/19	там Организации Объединенных Наций. Госпитали, работу которых организуют страны, предоставляющие войска, должны проходить эту оценку на пятом и десятом месяцах своей ротации. Более того, в рамках стандартизации медицинского обслуживания в полевых миссиях и для обеспечения того, чтобы медицинские работники обладали необходимыми навыками, опытом и квалификацией до их направления в полевые места службы, Департамент разработал систему подтверждения квалификации.
170	Департамент оперативной поддержки намерен производить обработку требований о выплате компенсации в связи со смертью и потерей трудоспособности в течение 90 дней с даты получения требования и полного комплекта документов.
171	Департамент оперативной поддержки оказал 21 госпиталю поддержку в оценке готовности к лечению пациентов с COVID-19 в соответствии с руководящими принципами ВОЗ, провел для медицинского персонала Организации Объединенных Наций учебную подготовку в качестве сертифицированных оценщиков, разработал научно обоснованные клинические рекомендации в отношении медицинских состояний, часто встречающихся на местах, и запустил инструмент оценки госпиталей на соответствие стандартам.
172	Секретариат уделяет приоритетное внимание учебной подготовке по вопросам охраны здоровья женщин и устранению существующих на местах препятствий для доступа женщин к медицинскому обслуживанию путем разработки программы онлайн-обучения по вопросам охраны здоровья женщин. В настоящее время Департамент оперативной поддержки активно занимается разработкой и обновлением планов по снижению риска чрезвычайных происшествий в сфере общественного здравоохранения и других планов по обеспечению готовности органов здравоохранения. Департамент также разработал виртуальную модель расследования вспышек заболеваний, которая может использоваться для оказания дистанционной поддержки и обучения персонала миссии во время чрезвычайных ситуаций в сфере здравоохранения.
173	Операции по поддержанию мира продолжают оказывать властям принимающих стран — по их просьбе — поддержку в их усилиях по сдерживанию пандемии COVID-19 в рамках их мандатов и возможностей, в том числе путем облегчения гуманитарного доступа, борьбы с дезинформацией и ложными сведениями и использования Комплексной системы планирования и оценки результативности для отслеживания и смягчения последствий для выполнения мандатов. В настоящее время проводится обзор результатов деятельности для обобщения опыта, накопленного группой полевой поддержки в борьбе с пандемией COVID-19, а также разрабатывается более обширный проект по оценке влияния пандемии COVID-19 на выполнение мандата. Группа полевой поддержки продолжает распространять обновленные сведения о миссиях, такие как сведения о количестве случаев инфицирования, проведении анализов, нехватке медицинского оборудования, ротации персонала и влиянии пандемии на выполнение мандата. Кроме того, продолжают проводиться регулярные брифинги для Специального комитета. В отчетный период заместитель Генерального секретаря по операциям в пользу мира и заместитель Генерального секретаря по оперативной поддержке регулярно проводили встречи с представителями стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Более того, Департамент операций в пользу мира привлек государства-члены к работе по обобщению опыта, полученного в ходе принятия мер реагирования на пандемию COVID-19, включая среднесрочный обзор ротации и анализ работы группы полевой поддержки по борьбе с пандемией COVID-19.
174	Оказание помощи в предотвращении и сдерживании распространения COVID-19 среди миротворческого персонала и местного населения является нравственным, политическим и оперативным императивом. С учетом того, что негражданский персонал составляет большую часть развернутого персонала, особое внимание продолжает уделяться его приезду в принимающие страны и отъезду из них, причем в этом вопросе осуществлялась тесная координация с местными властями, а также со странами, предоставляющими воинские и полицейские контин-

П. в
A/75/19

генты. Развертывание, ротация и репатриация негражданского персонала возобновились в июле 2020 года с соблюдением строгих чрезвычайных мер. В феврале 2021 года после консультаций со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, был завершен среднесрочный обзор, цель которого заключалась в обобщении опыта, полученного после возобновления вышеназванных мероприятий. В свете опасений по поводу новых штаммов COVID-19 с 1 июля 2021 года в дополнение к 14-дневному карантину из соображений осторожности для всего прибывающего негражданского персонала было введено обязательное требование о сдаче анализа на COVID-19 методом полимеразной цепной реакции (ПЦР). Несмотря на неуклонный рост количества завершенных ротаций с момента их возобновления в июле 2020 года, распространение в мире штамма дельта COVID-19 и вызванные этим ограничения на передвижение временами приводили к возникновению задержек. В период с 1 августа 2020 года по 31 июля 2021 года была произведена ротация в общей сложности 171 738 человек из числа негражданского персонала.

175 Вакцинация от COVID-19 играет важную роль в защите миротворческого персонала. В дополнение к национальным программам вакцинации и усилиям по линии Механизма COVAX по обеспечению глобального доступа к вакцинам от COVID-19 вводится в действие общесистемная программа Организации Объединенных Наций по вакцинации от COVID-19. Цель программы заключается в вакцинации всех сотрудников Организации Объединенных Наций и их иждивенцев, негражданского персонала и основных партнеров по осуществлению. В Центральном учреждениях была создана группа поддержки вакцинации от COVID-19 под руководством Департамента оперативной поддержки, были выпущены всеобъемлющие инструкции и коммуникационные материалы, а также разработаны соответствующие учебные курсы.

По состоянию на июнь 2021 года на места было доставлено более 75 процентов из 300 000 закупленных и пожертвованных доз. В соответствии с рекомендацией Группы друзей по вакцинации негражданского персонала ряд стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, также взяли на себя обязательство провести вакцинацию собственного негражданского персонала перед направлением его в миссии. Организация Объединенных Наций и государства-члены будут постоянно стремиться оказывать поддержку странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, которые могут не иметь доступа к достаточному количеству доз вакцины.

176 План действий по повышению безопасности миротворцев реализуется уже более трех лет, и за это время был достигнут заметный прогресс. Четвертый вариант плана действий, утвержденный в январе 2020 года, находится в процессе выполнения, и основное внимание уделяется охране баз и защите персонала, учебной подготовке и оценке эффективности действий, мобильности и гибкости, разведывательной деятельности в ходе миротворческих операций, комплексной травматологической помощи и полной интеграции при планировании и проведении операций. Миссии и Центральные учреждения продолжают уделять особое внимание общеполитической обстановке, в которой работают миротворцы, и выполнению плана действий.

177 Существующие руководящие указания относительно обустройства на местах жилых помещений пересматриваются и обновляются на постоянной основе. В условиях пандемии COVID-19 и использования пересыльных лагерей для прохождения карантина Секретариат разработал указания, которые должны помочь сдержать распространение коронавируса. В целях выявления возможностей усовершенствования лагерей там, где это необходимо, и с учетом длительного пребывания в них развернутых контингентов Секретариат проводит оценку лагерей, включая организацию питания и бытовые условия в них. Меры по борьбе с пандемией COVID-19, включая требование о прохождении карантина, будут обновляться по мере необходимости.

IX. Женщины, мир и безопасность

183 Миссии по поддержанию мира продолжали сотрудничать с женщинами, чтобы обеспечить их полноценное участие на всех этапах мирных процессов. МООНСМА продолжила оказывать поддержку, с тем чтобы обеспечить значимое участие женщин-делегатов Комитета по контролю за выполнением Соглашения, доля которых выросла в 2020 году с 3 до 31 процента. В преддверии неформальной встречи в формате «пять плюс один» на Кипре в апреле 2021 года ВСООНК оказали поддержку женским межобщинным платформам гражданского общества, которые мобилизовались, чтобы выступить за возобновление переговоров, предусматривающих значимое участие женщин. Руководство МООНСДРК взаимодействовало с местными женщинами-лидерами, чтобы обеспечить их информирование о плане действий на переходный период.

Миссии продолжают уделять все большее внимание гендерным аспектам. Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово включила гендерные аспекты и цели во все планы миссии, доклады и рабочие планы. Данные гендерного анализа, который был усовершенствован благодаря применению методов фактологического анализа, использовались для информационного обеспечения процесса стратегического планирования и помогли выявить факторы, связанные с насилием в отношении женщин и девочек, и смягчить их воздействие. В Южном Судане гендерный анализ и данные с разбивкой по признаку пола использовались для организации МООНЮС патрулирования с учетом гендерных факторов. В Демократической Республике Конго и Мали результаты анализа конфликтов с учетом гендерных аспектов легли в основу планирования переходного периода. МИНУСКА выступила в поддержку предоставления женщинам доступа к правосудию, а также учреждению специализированной полицейской группы и должностей прокуроров для борьбы с сексуальным насилием в связи с конфликтом.

184 Департамент операций в пользу мира активизировал усилия по расширению полного, равного и значимого участия женщин в миротворческой деятельности, в том числе путем проведения разъяснительной работы с государствами-членами. Так, в июне 2021 года Управление по военным вопросам выступило с инициативой по сбору данных о гендерном равенстве, с тем чтобы повысить прозрачность и дать возможность странам, предоставляющим воинские контингенты, точнее оценивать свой прогресс в достижении целей стратегии гендерного равенства в составе негражданского персонала.

Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления стремится увеличить количество женщин из числа гражданского персонала на старших руководящих должностях в миротворческих операциях, используя информацию о предстоящем выходе на пенсию действующих сотрудников и подготавливая планы действий, чтобы помочь подразделениям достичь целей в области гендерного равенства и географического представительства. Департамент проводил информационно-разъяснительные встречи с руководителями подразделений для ознакомления их с планами действий и оказания им поддержки в выполнении задач и отслеживании прогресса. Временные специальные меры, объявленные в августе 2020 года ([ST/AI/2020/5](#)), способствуют при заполнении вакансий отбору кандидатов-женщин, которые имеют квалификацию равную квалификации или превосходящую квалификацию участвующих в конкурсном отборе кандидатов-мужчин.

Кадровый резерв женщин-кандидатов на старшие руководящие должности способствует набору большего числа женщин из гражданского персонала старшего звена. Используя резерв способных кандидатов, в котором числятся порядка 260 человек, прошедших предварительную оценку и представляющих разные географические регионы, механизм формирования кадрового резерва женщин-кандидатов на старшие руководящие должности оказывает поддержку женщинам-кандидатам, претендующим на заполнение вакантных должностей старшего уровня в операциях в пользу мира; кандидатам предоставляются возможности для специализированного

обучения и развития. С 2014 года 51 кандидат из этого кадрового резерва был назначен на должности уровней от С-5 до заместителя Генерального секретаря, причем около 80 процентов из них были назначены на должности в операциях в пользу мира.

В отчетный период число женщин на старших руководящих должностях в Центральном учреждениях и в полевых миссиях продолжало расти. По состоянию на 31 июля 2021 года должности руководителей миссий по поддержанию мира занимали две женщины, а должности заместителей руководителя — четыре женщины. В мае 2021 года генерал-майор Морин О'Брайен стала первой женщиной, назначенной на должность заместителя военного советника Генерального секретаря, и в настоящее время три женщины служат на самых высоких воинских должностях на местах. Кроме того, пять из девяти полицейских компонентов в операциях по поддержанию мира возглавляются женщинами, и еще пять женщин служат в качестве заместителей руководителей полицейских компонентов.

185

Департамент операций в пользу мира активизировал усилия по выявлению потребностей и проблем, связанных с направлением в миссии большего числа женщин. В апреле 2021 года Департамент инициировал проект, который даст возможность улучшить понимание барьеров, с которыми сталкиваются женщины-миротворцы из числа негражданского персонала, в том числе путем анкетирования, и подготовить рекомендации. В августе 2020 года было также проведено обследование среди женщин, работающих в судебно-пенитенциарных учреждениях.

Департамент оперативной поддержки стремится способствовать достижению гендерного равенства в рамках проекта «Инициатива Элси», ориентированного на улучшение условий труда и условий жизни. Второй этап проекта обеспечит техническую и систематическую поддержку на местах для улучшения условий труда и условий жизни. В сотрудничестве с этим проектом Отдел полиции и Управление по военным вопросам работали над учетом гендерных аспектов при подготовке концептуального проекта лагеря на 200 человек.

В настоящее время Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления работает над созданием благоприятных условий для женщин в полевых миссиях, повышая уровень осведомленности о сознательных и невольных предубеждениях и повышая квалификацию сотрудников, инициирующий наем, и руководителей.

186

В рамках проекта, осуществляемого Департаментом операций в пользу мира и ориентированного на продвижение передового опыта в повышении уровня представленности женщин в военных секторах, будет подготовлен доклад о положении женщин в военных секторах и отобраны примеры передового опыта в повышении уровня их представленности, что будет способствовать обмену передовым опытом между государствами-членами. В 2021 году предпринимались усилия по созданию благоприятных и безопасных условий для женщин из числа негражданского персонала, занимающихся миротворческой деятельностью. Так, работающие в Центральном учреждениях и миссиях советники и координаторы по гендерным вопросам из числа негражданского персонала расширили свое сотрудничество в целях создания безопасной и благоприятной рабочей атмосферы, предусматривающей учет гендерных аспектов. Для повышения уровня осведомленности о гендерных вопросах, в том числе о сексуальных домогательствах, были созданы женские сообщества. В 2021 году члены женского сообщества полиции МООНЮС посетили различные полевые объекты для обследования или оценки условий труда и жизни женщин-полицейских. В мае 2021 года была создана Сеть женщин — сотрудниц исправительных учреждений Организации Объединенных Наций, призванная повысить уровень осведомленности сотрудниц о возможностях поступления на службу в миссии и процессах отбора. Были подготовлены или в настоящее время разрабатываются учебные материалы и планы занятий для обеспечения учета гендерной проблематики, содействия инклюзивности и решения проблемы дискриминации по признаку пола.

- 187 В Наставлении Организации Объединенных Наций для пехотных батальонов Управление по военным вопросам ввело новую единицу — подразделение по работе с населением. В задачи подразделений по работе с населением входит установление и поддержка постоянного диалога с ключевыми влиятельными фигурами и лидерами местного сообщества, что способствует повышению уровня осведомленности об обстановке. Одним из основных требований к таким подразделениям является соблюдение гендерного паритета. В подготовленных Департаментом операций в пользу мира руководящих указаниях государствам-членам рекомендуется обеспечить, чтобы не менее 25 процентов кандидатов на должности полицейских, набираемых на индивидуальной основе, составляли женщины и чтобы в составе сформированных полицейских подразделений была хотя бы одна структурная единица, состоящая из женщин.
- 188 Управление по вопросам верховенства права и органов безопасности продолжает содействовать реформированию сектора безопасности с учетом гендерных аспектов и гендерного баланса, в том числе путем подготовки первого доклада о положении женщин в военных секторах и разработки в партнерстве со Всемирным банком специализированного руководства о роли реформы сектора безопасности, проводимой с учетом гендерных аспектов.
- Миссии по поддержанию мира также оказывают поддержку принимающим странам в их усилиях по обеспечению значимого участия женщин. МООНЮС запустила проект по определению уровня представленности женщин в секторе безопасности. МИНУСМА оказывает поддержку координаторам по гендерным вопросам в органах безопасности в их усилиях по учету гендерных аспектов в деятельности по обеспечению безопасности, а МИНУСКА оказывает поддержку в наборе сотрудников в силы обороны, исправительные службы и силы внутренней безопасности с учетом гендерных аспектов.
- 189 Департамент оперативной поддержки будет и далее прилагать усилия для увеличения доли женщин в кадровых резервах в рамках регулярных мероприятий по составлению реестров кандидатов на типовые должности, а также с использованием кадрового резерва женщин-кандидатов на старшие руководящие должности. С момента создания кадрового резерва 51 кандидат, состоявший в нем, был назначен на руководящие должности (от С-5 до заместителя Генерального секретаря). Кроме того, в рамках проводимой учебной подготовки Департамент продолжает прилагать усилия для обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики и содействия достижению гендерного паритета в Секретариате. Управление цепей снабжения информирует предприятия, принадлежащие женщинам, о возможностях участия в торгах, проводимых в системе Организации Объединенных Наций, и взаимодействует с организацией «ВИКоннект интернэшнл», принимая участие в семинарах и информационно-просветительских мероприятиях для предприятий, принадлежащих женщинам. Департамент также предпринимает целенаправленные усилия по оказанию некоторым наиболее крупным миротворческим миссиям поддержки в достижении гендерного паритета, особенно с учетом того, что в наиболее крупных миссиях эти показатели одни из самых низких, а также отмечается высокая текучесть кадров. Так, сделанные выводы и опыт, полученный в ходе недавней поездки в МИНУСМА, могут помочь определить меры, которые поспособствуют улучшению гендерного состава других миссий, сопоставимых по размеру и действующих в схожих условиях, таких как МООНСДРК, МИНУСКА и МООНЮС.
- 190 Вопросы, касающиеся женщин и мира и безопасности, были включены в договоры, заключенные со старшими руководителями миссий, а Департамент операций в пользу мира работает над повышением подотчетности путем принятия обоснованных решений на основе собираемых данных. Департамент продолжает систематизировать сбор данных для отслеживания прогресса, тенденций и проблем в выполнении мандатов по вопросам, касающимся женщин и мира и безопасности. Восемь миссий по поддержанию мира отчитываются по показателям, касающимся женщин и мира и безопасности. Сообразно положениям стратегии Организации Объединенных Наций в области данных улучшилась сопоставимость показателей по вопросам, касающимся

женщин и мира и безопасности, с общесистемными системами подотчетности. Основные показатели по вопросам, касающимся женщин и мира и безопасности, увязаны с Комплексной системой планирования и оценки результативности, а в ВСООНК и МИНУСКА в эту комплексную систему интегрированы также и факультативные показатели по вопросам, касающимся женщин и мира и безопасности. Результаты анализа данных используются в работе Неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности и при подготовке брифингов для Специального комитета, а также при проведении стратегических коммуникационных кампаний. Ведется работа по повышению уровня согласованности и скоординированности работы миротворческих компонентов по сбору данных, а также по повышению доступности информационной панели по проблематике женщин и мира и безопасности и повышению удобства ее использования. Участие руководства миссий в политической разъяснительной работе сыграло решающую роль в расширении участия женщин в мирном процессе, например, в Мали, Южном Судане и Демократической Республике Конго.

191 Государствам-членам рекомендуется увеличить число женщин, выдвигаемых на должности старших военных руководителей, военных экспертов Организации Объединенных Наций в составе миссий и военно-штабных офицеров. Государствам-членам предлагается также на регулярной основе выдвигать обладающих необходимой квалификацией женщин для участия во всех учебных курсах, проводимых Объединенной службой учебной подготовки. При задействовании мобильных учебных групп Департамент операций в пользу мира стремится к тому, чтобы в состав группы инструкторов входила по меньшей мере одна женщина. Кроме того, Департамент тесно сотрудничает с проектом «Инициатива Эли», о начале осуществления которого было объявлено на Конференции 2017 года на уровне министров обороны по вопросам миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, в разработке и опробовании подходов, способствующих значимому участию женщин из числа негражданского персонала в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Для расширения равноправного и значимого участия женщин-полицейских, занимающих старшие должности, Отдел полиции с 2013 года координирует всю работу по оказанию помощи женщинам в период, предшествующий развертыванию, и предлагает учебные курсы, впервые запущенные в 2017 году, для «старшего женского командного состава полиции», в настоящее время насчитывающего 170 человек. Вместе с тем ответственность за профессиональное развитие женщин-военнослужащих и женщин-полицейских несут государства-члены.

192 Советники по гендерным вопросам играют важную роль в продвижении в рамках миротворческой деятельности мандатов по вопросам, касающимся женщин и мира и безопасности. Большинство гражданских старших советников по гендерным вопросам подчиняются непосредственно руководителям миссий, и это способствует тому, что при принятии решений стратегического характера чаще учитываются приоритетные задачи, касающиеся женщин и мира и безопасности, а также связанные с гендерной проблематикой. Советники по гендерным вопросам, работающие как в Центральных учреждениях, так и в миссиях, обеспечивают повышение квалификации координаторов в том, что касается обеспечения выполнения мандатов по вопросам, касающимся женщин и мира и безопасности, а также тесно взаимодействуют с координаторами в проведении оценки того, какие последствия гендерная повестка будет иметь для их сферы деятельности, и в повышении показателей всестороннего учета гендерных вопросов и вопросов, касающихся женщин и мира и безопасности.

Департамент операций в пользу мира продолжает повышать согласованность усилий по наращиванию потенциала в вопросах, касающихся женщин и мира и безопасности. В 2020 году в рамках взаимного обучения сотрудников миссий для миротворческого персонала была проведена серия вебинаров в целях обмена накопленным опытом и передовыми методами работы. В феврале 2020 года был опубликован Пакет материалов по вопросам гендерного равенства и

женщин, мира и безопасности, который служит стратегическим инструментом наращивания потенциала и справочном руководством для миротворческого персонала.

Управление по военным вопросам и Объединенная служба учебной подготовки приступили к пересмотру руководящих указаний по учету гендерной проблематики в деятельности военных компонентов миротворческих операций и приступили к разработке учебного курса для военных советников по гендерным вопросам и для координаторов по гендерным вопросам. В пересмотренные руководящие указания будут включены рекомендации относительно назначения военных советников по гендерным вопросам во все штабы сил и относительно отбора военных координаторов по гендерным вопросам во все воинские подразделения.