



---

**Совет по правам человека**

**Тридцать восьмая сессия**

18 июня – 6 июля 2018 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав, включая  
право на развитие**

**Доклад Специального докладчика по вопросу о правах  
человека внутренне перемещенных лиц**

**Записка секретариата**

Секретариат имеет честь препроводить Совету по правам человека доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц Сесилии Хименес Дамари. В нем дается обзор достигнутого прогресса, сохраняющихся проблем и необходимых мер, которые следует принимать всем заинтересованным сторонам в целях осуществления Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны по случаю двадцатой годовщины их принятия.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Деятельность Специального докладчика .....	3
Посещения стран Специальным докладчиком .....	5
III. Двадцатая годовщина принятия Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны: повестка дня в контексте стратегической совместной деятельности .....	6
Опыт внутреннего перемещения .....	9
IV. Меры на национальном уровне по сокращению числа внутренне перемещенных лиц в соответствии с Руководящими принципами по вопросу о перемещении лиц внутри страны .....	11
A. Включение Руководящих принципов в национальное законодательство и политику .....	11
B. Совершенствование фактологической базы и статистических ресурсов .....	13
C. Повышение осведомленности о правах человека и Руководящих принципах .....	14
D. Укрепление роли национальных правозащитных учреждений и гражданского общества .....	14
V. Укрепление региональных механизмов и мер по оказанию поддержки государствам, затронутым проблемой внутреннего перемещения .....	15
VI. Роль Организации Объединенных Наций и международного сообщества .....	17
A. Поощрение более активных, немедленных и совместных мер по эффективному сокращению числа внутренне перемещенных лиц .....	17
B. Расширение использования Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны в рамках системы Организации Объединенных Наций .....	19
C. Поощрение и стимулирование международной солидарности и помощи .....	20
D. Продолжение и укрепление подготовки государственных служащих .....	20
E. Создание ресурсного центра/онлайн-ресурса по Руководящим принципам .....	21
F. Специальный докладчик как ключевой партнер для государств .....	21
G. Учреждение Международного дня защиты внутренне перемещенных лиц .....	21
VII. Выводы .....	22
VIII. Рекомендации .....	23

## I. Введение

1. Доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц представляется в соответствии с резолюцией 32/11 Совета по правам человека. В докладе представлен обзор работы, осуществленной мандатарием за период после представления ее последнего доклада Совету по правам человека в июне 2017 года (A/HRC/35/27). Кроме того, напоминая о том, что в 2018 году исполняется 20 лет с момента принятия Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны, Специальный докладчик посвящает настоящий доклад рассмотрению достигнутого прогресса, сохраняющимся вызовам и мерам, которые необходимо принять государствам, региональным субъектам, Организации Объединенных Наций и международному сообществу для более эффективного применения положений Руководящих принципов на практике.

## II. Деятельность Специального докладчика

2. В своей резолюции 32/11 Совет по правам человека поручил Специальному докладчику заниматься решением проблемы внутреннего перемещения, в частности путем обеспечения учета прав человека внутренне перемещенных лиц во всех соответствующих компонентах системы Организации Объединенных Наций; осуществления работы по повышению эффективности международного реагирования на проблему внутреннего перемещения; участия в скоординированных международных пропагандистских усилиях и действиях по укреплению защиты и уважения прав человека таких лиц; и продолжения и расширения диалога с правительствами, межправительственными, региональными и неправительственными организациями и другими соответствующими субъектами.

3. Специальный докладчик продолжала выступать в поддержку учета прав человека внутренне перемещенных лиц в деятельности учреждений системы Организации Объединенных Наций и всего гуманитарного сообщества. Большое значение в этой связи имело ее участие в работе Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) на уровне Руководителей, поскольку оно способствовало применению и укреплению основанных на сотрудничестве подходов и налаживанию тесных связей с ключевыми учреждениями Организации Объединенных Наций, а также с другими международными организациями и гражданским обществом. В этих целях Специальный докладчик участвовала в совещаниях Руководителей Комитета в октябре 2017 года и продолжит участвовать в них в мае 2018 года.

4. Специальный докладчик, совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Международным институтом гуманитарного права, организовала тринадцатый учебный курс по вопросам права в области внутреннего перемещения, который был проведен в октябре 2017 года в Сан-Ремо, Италия. Этот курс по-прежнему представляет собой прекрасную возможность собрать вместе представителей государственных органов, занимающихся вопросами защиты внутренне перемещенных лиц, и Специальный докладчик намерена продолжить его проведение в качестве основного учебного курса в рамках своего мандата.

5. В декабре 2017 года Специальный докладчик также организовала, совместно со Швейцарским фондом мира (Swisspeace) и Базельским университетом, экспертное рабочее совещание, посвященное правосудию переходного периода и внутреннему перемещению, в котором приняли участие ученые и специалисты, занимающиеся вопросами внутреннего перемещения и отправления правосудия в переходный период. Участники совещания обсудили нынешнее состояние знаний, извлеченные уроки, примеры передовой практики и рекомендации по совершенствованию политики и практики в этой области. Совещание послужило площадкой для диалога между участниками-экспертами и Специальным докладчиком, которая отметила, что основным приоритетом ее работы является поощрение интеграции внутренне перемещенных лиц в процессы отправления правосудия в переходный период. Выводы, сделанные по итогам совещания, лягут в основу соответствующего тематического доклада, который будет представлен Генеральной Ассамблее в октябре 2018 года.

6. Кроме того, Специальный докладчик смогла укрепить взаимодействие с национальными правозащитными учреждениями, приняв участие в ежегодной конференции Глобального альянса национальных правозащитных учреждений в феврале 2018 года, в ходе которой она организовала параллельное мероприятие, посвященное изучению работы национальных правозащитных учреждений в соответствии с Руководящими принципами, и предложила расширить сферу охвата этой работы. Кроме того, 20 февраля 2018 года было организовано консультативное рабочее совещание с УВКБ, Глобальным альянсом и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), в рамках которого представителям нескольких национальных правозащитных учреждений было предложено провести обмен мнениями и идеями о том, какую роль они играют и могут играть в решении проблемы внутреннего перемещения. Специальный докладчик также направила всем национальным правозащитным учреждениям вопросник в целях сбора данных об их текущей работе в области внутреннего перемещения и выявления примеров передовой практики и возможностей. Она выражает искреннюю признательность всем, кто представил свои ответы, и изучит полученную благодаря этому информацию, которая ляжет в основу ее ежегодного доклада Совету по правам человека в 2019 году. Этот доклад будет посвящен роли национальных правозащитных учреждений в поощрении и защите прав человека внутренне перемещенных лиц. Продолжая свое взаимодействие с национальными правозащитными учреждениями, в ходе проводимой два раза в год конференции Азиатско-Тихоокеанского форума национальных правозащитных учреждений, которая состоялась в ноябре 2017 года в Бангкоке, Специальный докладчик организовала заседание по вопросу о последствиях конфликтов для внутренне перемещенных лиц и беженцев, и роли национальных правозащитных учреждений. В сентябре 2017 года она выступила в качестве докладчика в ходе совещания национальных правозащитных учреждений Юго-Восточной Азии, проведенного в августе 2017 года на Филиппинах, а также в качестве основного докладчика – на национальной конференции по вопросам внутреннего перемещения, организованной Национальной комиссией по правам человека Мексики.

7. Докладчик также продолжала взаимодействовать с государствами, оказывающими поддержку, и другими соответствующими заинтересованными сторонами, с тем чтобы включить внутренне перемещенных лиц в более широкое обсуждение вопросов миграции, в частности в переговоры по глобальному договору о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. В марте 2018 года она направила открытое письмо о включении внутренне перемещенных лиц в договор в соответствии с Нью-Йоркской декларацией о беженцах и мигрантах. Этим письмом она призвала государства-члены во время проведения переговоров и осуществления глобального договора обдумывать эффективные стратегии для обеспечения надлежащей защиты и оказания помощи внутренне перемещенным лицам, предотвращения перемещения и сокращения числа внутренне перемещенных лиц в соответствии с Руководящими принципами.

8. Специальный докладчик возглавила межучрежденческий проект под названием «Сбор данных в поддержку поиска долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц», цель которого заключалась в оценке прогресса, достигнутого в поиске долгосрочных решений проблемы внутреннего перемещения. Проект осуществлялся Объединенной службой профилирования ВПЛ в сотрудничестве с широкой по составу группой субъектов, действующих в области развития, гуманитарной помощи и миростроительства. Эта инициатива была направлена на реализацию Рамочной программы по поиску долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц Межучрежденческого постоянного комитета путем разработки набора согласованных показателей, инструментов, методик и руководящих указаний, направленных на формирование комплексного, но в то же время практического подхода к поиску долгосрочных решений проблемы перемещения<sup>1</sup>. В апреле 2018 года Специальный докладчик и Объединенная служба профилирования

<sup>1</sup> См. библиотеку показателей эффективности долгосрочных решений, размещена по адресу <http://inform-durablesolutions-idp.org/>.

ВПЛ опубликовали итоги осуществления проекта, которые было рекомендовано использовать заинтересованными сторонами в их работе. Специальный докладчик была также активным членом Группы экспертов по статистике беженцев и внутренне перемещенных лиц и участвовала в составлении технического доклада по статистике внутренне перемещенных лиц, принятого на сорок девятой сессии Статистической комиссии Организации Объединенных Наций в марте 2018 года.

9. Кроме того, Специальный докладчик продолжила выполнять функции председателя целевой группы по вопросам права и политики Глобального кластера по вопросам защиты, содействуя укреплению потенциала и предоставлению технических консультаций государствам, находящимся в процессе разработки соответствующих нормативных документов.

10. Специальный докладчик участвовала в ряде международных и региональных конференций и мероприятий, включая сессии Парламентской ассамблеи Совета Европы в Страсбурге; семинар по Конвенции Африканского союза о защите лиц, перемещенных внутри страны, и оказании им помощи в Африке (Кампальская конвенция), организованный Международным комитетом Красного Креста (МККК) в Найроби; региональный круглый стол по вопросам включения положений Кампальской конвенции во внутреннее законодательство, совместно организованный правительством Малави и филиалом МККК в Лилонгве; конференцию по гендерным аспектам внутреннего перемещения, организованную Председателем Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Вене; и саммит Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) в Маниле, на котором были рассмотрены резолюция 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах в контексте мира и безопасности и вопрос о женщинах в контексте внутреннего перемещения. Кроме того, Специальный докладчик продолжала участвовать в качестве докладчика и координатора в мероприятиях, посвященных соответствующей исследовательской и аналитической работе по вопросам политики. Среди них: ежегодное совещание Инициативы по беженскому праву в Лондоне; совещание экспертов по гендерным вопросам и специальным процедурам в области экономических, социальных и культурных прав, проведенное в Женевской академии международного гуманитарного права и прав человека; конференция по вопросу о роли национальных правозащитных учреждений в деятельности по защите прав человека в Юго-Восточной Азии, организованном Азиатским центром в Бангкоке; конференция АСЕАН по предупреждению насильственного экстремизма в Маниле; конференция МККК по вооруженным конфликтам в городских условиях в Женеве; и обсуждение проблемы бандитизма в рамках дискуссионной группы в Женевской академии, также в Женеве.

## **Посещения стран Специальным докладчиком**

11. В соответствии со своим мандатом Специальный докладчик последовательно взаимодействовала с государствами и стремилась наладить с ними конструктивный и транспарентный диалог. Она благодарит многие государства, с которыми она взаимодействовала или которые она посетила, за их сотрудничество. Со времени своего последнего доклада Совету по правам человека Специальный докладчик совершила официальные поездки в следующие страны: Сальвадор (с 14 по 18 августа 2017 года, см. A/HRC/38/39/Add.1); Ливию (с 25 по 31 января 2018 года, см. A/HRC/38/39/Add.2) и Нигер (с 19 по 24 марта 2018 года, см. A/HRC/38/39/Add.3).

12. Кроме того, Специальный докладчик также совершила рабочие поездки в Гватемалу (с 19 по 22 августа 2017 года), Мексику (с 23 по 25 августа 2017 года), Гондурас (с 25 по 28 октября 2017 года) и Колумбию (с 26 февраля по 1 марта 2018 года). Посещение Специальным докладчиком Гондураса, в частности, было связано с участием в региональной конференции в городе Сан-Педро-Сула, посвященной региональному комплексу мер по защите и поиску решений, разработанному в рамках последующей деятельности в связи с Нью-Йоркской декларацией о беженцах и мигрантах, в ходе которой обсуждались вопросы интеграции проблем внутреннего перемещения в этот процесс. Кроме того, она

провела встречи с соответствующими заинтересованными сторонами для рассмотрения прогресса, достигнутого в осуществлении рекомендаций, вынесенных Специальным докладчиком по итогам предыдущей официальной миссии в Гондурас в 2015 году. Что касается посещения Колумбии, то Специальный докладчик, в составе делегации мандатариев специальных процедур, приняла участие в 167-й сессии Межамериканской комиссии по правам человека. Она участвовала в нескольких мероприятиях, одним из наиболее важных среди которых является общественное обсуждение вопросов внутреннего перемещения в Северной и Южной Америке.

### **III. Двадцатая годовщина принятия Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны: повестка дня в контексте стратегической совместной деятельности**

13. Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны, представленные Комиссии по правам человека в 1998 году, представляют собой ключевые международные стандарты в отношении внутреннего перемещения для всего мира. В них дается определение внутренне перемещенного лица и изложены права таких лиц на защиту и помощь до и во время перемещения, а также в ходе поиска долгосрочных решений в период после перемещения. Они возлагают на национальные органы основную ответственность за защиту внутренне перемещенных лиц и уточняют ключевые принципы, касающиеся гуманитарной помощи, предоставляемой международными и неправительственными органами. Руководящие принципы представляют собой авторитетный документ, так как они устанавливают права внутренне перемещенных лиц так, как они закреплены в международном праве прав человека и международном гуманитарном праве, и признаются в качестве важной основы для защиты внутренне перемещенных лиц и оказания им помощи. Признание, полученное от глав государств и правительств в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи), впоследствии неоднократно подтверждалось Генеральной Ассамблеей.

14. В 2018 году будет отмечаться двадцатая годовщина принятия Руководящих принципов. Это является поводом повысить уровень осведомленности об этом глобальном стандарте и о том бедственном положении, в котором находятся внутренне перемещенные лица, и проанализировать как достигнутый прогресс, так и сохраняющиеся и возникающие вызовы. Эта годовщина также предоставляет уникальную возможность для укрепления приверженности более стратегической, целенаправленной и совместной деятельности, направленной на еще более энергичное и эффективное предотвращение внутреннего перемещения, усиление защиты внутренне перемещенных лиц и поддержку поиска долгосрочных решений их проблем.

15. Специальный докладчик провела консультации с многочисленными партнерами на национальном, региональном и международном уровнях, с тем чтобы запросить их мнения, в частности в отношении того, что необходимо сделать для дальнейшего поощрения осуществления Руководящих принципов. В ходе ее консультаций с партнерами был выражен интерес к решению проблемы внутреннего перемещения в 2018 году и в последующий период на более стратегической и согласованной основе. В этой связи было решено разработать план действий «РП20», призванный оживить и поддержать многостороннюю деятельность, направленную на достижение комплексной цели по сокращению числа внутренне перемещенных лиц в соответствии с Руководящими принципами, т. е. – начиная с предотвращения этого феномена и заканчивая поиском долгосрочных решений проблем внутренне перемещенных лиц. Это отражает цели, поставленные Генеральным секретарем в его Повестке дня в интересах человечества и согласуется с важными и одобренными государствами повестками дня и рамочными основами, такими как Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

16. В соответствии с направленностью плана действий на деятельность на национальном уровне и со своими собственными приоритетами Специальный докладчик призвала все заинтересованные стороны (правительства, учреждения Организации Объединенных Наций, международные организации, гражданское общество и самих внутренне перемещенных лиц) организовывать и проводить мероприятия в ознаменование годовщины, которые носили бы не разовый характер, а были направлены на поощрение новых и текущих инициатив, внося вклад в предотвращение внутреннего перемещения, защиту внутренне перемещенных лиц и поиск долгосрочных решений их проблем, в частности в том, что касается облегчения и поощрения их участия в имеющихся к ним отношениях процессах; поощряя разработку и осуществление законов и стратегий по вопросам внутреннего перемещения; осуществляя сбор качественных данных и анализируя ситуации внутреннего перемещения; и, наконец, принимая меры для борьбы с затянувшимся перемещением и содействуя поиску долгосрочных решений проблем внутренне перемещенных лиц.

17. В своем предисловии к первому изданию Руководящих принципов в 1998 году тогдашний заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам отметил, что «гуманитарное сообщество стало полнее осознавать кризис внутреннего перемещения, который затрагивает более 20 млн человек во всем мире». В своем предисловии ко второму изданию в 2004 году тогдашний заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи заявил, что «более 25 млн людей в 50 странах мира оказываются оторваны от своей страны в результате конфликтов и нарушений прав человека». В преддверии двадцатой годовщины принятия Руководящих принципов в 2018 году показательным и настораживающим является тот факт, что число внутренне перемещенных лиц неумолимо возросло и составило более 40 млн людей, оказавшихся в ситуации внутреннего перемещения в результате конфликтов и насилия<sup>2</sup>.

18. Это число практически удвоилось с 2000 года и продолжает расти ежегодно на миллионы человек. В одном лишь 2016 году количество новых перемещений составило 6,9 млн. В том же году было зарегистрировано еще 24,2 млн новых перемещений, вызванных стихийными бедствиями. Все большее число людей остаются в ситуации затянувшегося перемещения на протяжении многих лет и даже десятилетий. В 2014 году, согласно сообщениям, более чем в 50 странах мира проживали люди, находящиеся в ситуации затянувшегося перемещения более 10 лет. Эти цифры не включают миллионы людей по всему миру, которые были перемещены по другим причинам, включая, например, национальные проекты в области развития. Учитывая число нерешенных на политическом уровне конфликтов и продолжающиеся и все более пагубные последствия изменения климата, внутреннее перемещение в таких масштабах будет трудно обратить вспять.

19. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в области укрепления защиты и скоординированного и согласованного реагирования на внутреннее перемещение за последние 20 лет, такая тенденция роста с момента разработки Руководящих принципов вызывает разочарование. Специальный докладчик считает очевидным, что государства и международное сообщество должны вновь проанализировать причины такого резкого роста и прилагать больше усилий для их предотвращения, используя, в первую очередь, все возможные средства дипломатии для предупреждения и урегулирования конфликтов. В 2018 году стало ясно, что мир столкнулся с широкомасштабным и недооцененным кризисом внутреннего перемещения и что борьба с ним должна оставаться одной из наиболее приоритетных задач не только для затрагиваемых государств, но и для всего международного сообщества. Защита прав человека внутренне перемещенных лиц должна быть усилена, так как жизнь, достоинство и безопасность людей подвергаются риску, в то время как шаткость и ненормальность положения одерживают верх.

<sup>2</sup> На основе данных, представленных Центром по наблюдению за процессами внутреннего перемещения. Категория «новые перемещения» может охватывать лиц, которые были перемещены более одного раза.

20. Необходимо продолжить работу над некоторыми аспектами Руководящих принципов, которым не уделяется достаточного внимания. Например, они четко запрещают произвольные перемещения в случаях осуществления широкомасштабных проектов в области развития, которые не оправданы с точки зрения важнейших и приоритетных интересов населения. В действительности, каждый год миллионы людей оказываются перемещены в результате осуществления проектов в области развития, а предоставляемая им защита зачастую не соответствует надлежащим стандартам. Для того чтобы обеспечить защиту лиц, которым грозит опасность перемещения, и тех, которые уже были перемещены в результате осуществления проектов в области развития, отвечающую требованиям Руководящих принципов и другим нормам и стандартам в области прав человека, необходимо более глубокое понимание этих вопросов.

21. Кроме того, в Руководящих принципах говорится о внутренне перемещенных лицах, которые вынуждены покинуть свои дома в результате повсеместных проявлений насилия и нарушений прав человека. В некоторых ситуациях наблюдается нежелание признать наличие таких ситуаций, зачастую обусловленное тем, что перемещения не носят массового характера и затрагивают лишь отдельных лиц или семьи. Руководящие принципы признают таких людей в качестве внутренне перемещенных и представляют собой важнейший пропагандистский инструмент для того, чтобы побудить государства сделать то же самое. Они играют важную роль для таких стран, как Гондурас, где, как было официально признано, бандитизм привел к перемещению десятков тысяч людей, спасающихся от насилия или угрозы насилия. Ряду других стран также необходимо принять дополнительные меры для того, чтобы обеспечить признание внутренне перемещенных лиц и предоставить им возможность отстаивать свои права и пользоваться ими.

22. Ни одна страна не застрахована от внутреннего перемещения и может столкнуться с ним как напрямую, так и косвенно. Специальный докладчик настоятельно призывает не игнорировать внутренне перемещенных лиц, которые зачастую принадлежат к наиболее уязвимым и маргинализированным группам населения и на долю которых приходится более двух третей насильственно перемещенных лиц во всем мире. Связь между внутренним перемещением и трансграничным перемещением очевидна. Лица, пересекающие международные границы в качестве просителей убежища, зачастую начинают свое опасное путешествие как внутренне перемещенные лица, нередко спасаясь от конфликтов или насилия. Как правило, они не могут найти необходимой защиты, безопасности, помощи, средств к существованию или долгосрочных решений своих проблем в странах их происхождения, что позволило бы им остаться.

23. В этой связи очень важно обеспечить понимание внутреннего перемещения не как вызова, с которым сталкиваются отдельные государства, затронутые конфликтами, насилием или стихийными бедствиями, или проблемы внутреннего характера, а как региональной и, в конечном счете, глобальной проблемы, которая имеет последствия для многих стран. Для решения этой проблемы и оказания государствам помощи в сокращении числа внутренне перемещенных лиц государствам, затронутым проблемой внутреннего перемещения, следует укрепить свои меры реагирования, принимать помощь и обеспечить конструктивное взаимодействие со сторонами, которые могут предоставить им необходимые технические, политические и практические советы.

24. В настоящем докладе рассматриваются необходимые шаги, которые должны быть предприняты государствами, региональными органами, международным сообществом и другими заинтересованными сторонами для достижения максимально возможных результатов при использовании Руководящих принципов для совершенствования мер реагирования на перемещение, защиты внутренне перемещенных лиц и сокращения их числа за счет поиска долгосрочных решений.



## Опыт внутреннего перемещения

25. Руководящие принципы помогли включить внутренне перемещенных лиц в повестки дня по вопросам гуманитарной помощи, развития и прав человека, в качестве одной из наиболее уязвимых категорий людей во всем мире. В них четко установлено, что, с учетом чрезвычайных обстоятельств, вынуждающих внутренне перемещенных лиц покидать свои дома, оставаясь при этом на территории своих стран, такие люди представляют собой особую категорию лиц, нуждающихся в помощи для того, чтобы восстановить свою жизнь и вновь обрести чувство собственного достоинства. Это отличает их от малоимущего населения городских и сельских районов, а Руководящие принципы заново устанавливают их права перед лицом многочисленных дополнительных проблем, с которыми они сталкиваются в результате внутреннего перемещения. Принятие Принципов способствовало пониманию того, что защита, помощь и поиск долгосрочных решений проблем внутренне перемещенных лиц являются не актом благотворительности, а правами человека таких лиц.

26. Руководящие принципы стали основой для применения к проблеме внутреннего перемещения правозащитного подхода. Это крайне важно для того, чтобы перейти от обсуждения этой проблемы исключительно в качестве вопроса национального суверенитета и внутренней политики к ее обсуждению в рамках обязательств по международному праву прав человека, за соблюдение которых государства могут и должны нести ответственность. Кроме того, необходимо всегда подчеркивать, что обращение с внутренне перемещенными лицами должно быть основано на нормативных рамках в области прав человека и на положениях гуманитарного права. Благодаря этому Организация Объединенных Наций и международное сообщество могут оказывать государствам помощь и, в случае необходимости, критиковать, если они не выполняют свои правозащитные обязательства в отношении внутренне перемещенных лиц.

27. В двадцатом юбилейном году важно выйти за рамки статистики и рассказать о реальном жизненном опыте тех, кто столкнулся с проблемой внутреннего перемещения. За каждой цифрой стоит жизнь человека. Внутреннее перемещение всегда носит травмирующий характер, без каких-либо исключений, меняет судьбы людей, зачастую угрожает их жизням и сопровождается множеством других проблем. Каждое перемещенное лицо теряет доступ не только к дому, который укрывает его от непогоды, оно также лишается безопасности, достоинства, дорогого его сердцу имущества, источников средств к существованию, воспоминаний и чувства сопричастности и общности.

28. Внутреннее перемещение и часто сопровождающие его насилие и нарушения прав человека в наибольшей степени травмируют и вызывают чувство растерянности у детей, что во многих случаях приводит к долгосрочным психосоциальным расстройствам и проблемам, лечением которых, как правило, никто не занимается. Они оказываются лишены возможности получать образование, теряют стабильность и нормальный ход жизни на месяцы и даже годы, и в данном случае не будет преувеличением говорить о поколениях молодых людей, потерянных в результате перемещения населения. Слишком часто женщины и девочки из числа перемещенных лиц сталкиваются с еще более отвратительными проявлениями, такими как сексуальное насилие и изнасилования, эксплуатация или угрозы насилием, зачастую со стороны тех, кто должен обеспечивать их защиту. Появляется все больше свидетельств сексуального насилия в отношении мужчин и мальчиков, которое в условиях кризиса может быть распространено гораздо шире, чем принято думать<sup>3</sup>. В то время как физические раны заживают, психологические и социальные последствия перемещения и насилия куда глубже и часто требуют гораздо большего внимания.

<sup>3</sup> См. публикацию УВКБ ООН «We keep it in our heart. Sexual violence against men and boys in the Syria crisis» (октябрь 2017 года), размещена по адресу <http://bit.ly/2ixGr1y>.

29. Статистические данные свидетельствуют о множестве существующих проблем и факторов уязвимости. Для людей пожилых, которые больше привязаны к дому и хуже приспособляются к изменениям, чем молодежь, подобный опыт может стать шокирующим и дезориентирующим, поскольку вырывает их из привычного окружения. Для инвалидов перемещение сопряжено с огромными дополнительными трудностями, зачастую связанными с их мобильностью или с возможностью получения доступа к базовой помощи и услугам, в том числе к продовольствию и специализированной медицинской помощи или поддержке, в которой они нуждаются. В случае лиц, которые сталкиваются с дискриминацией в повседневной жизни, например представителей меньшинств, коренных народов и ЛГБТИ-сообществ, перемещение может усугубить существующие проблемы и угрозы, сделав их мишенью, подвергнув опасности маргинализации или лишив возможности получить помощь.

30. Внутренне перемещенные лица часто теряют доступ к средствам существования и должны начинать все заново и приобретать новые навыки. Во многих случаях они теряют или у них отбирают основные документы, что может ограничивать их доступ к помощи, услугам и возможностям. Зачастую они опасаются вступать в контакт с властями или не доверяют учреждениям, отвечающим за обеспечение их безопасности, и предпочитают сохранять анонимность. В условиях отсутствия доходов сбережения перемещенных лиц быстро истощаются, что вынуждает их надеяться на гуманитарную помощь или щедрость принимающих семей или прибегать к негативным стратегиям выживания. Некоторые присоединяются к маршрутам миграции или просят убежища. Последствия внутреннего перемещения довольно быстро ощущаются более широкими общинами, в том числе теми, кто принимает у себя внутренне перемещенных лиц и также нуждается в помощи в этой связи.

31. В 2018 году ситуация сложилась таким образом, что миллионы внутренне перемещенных лиц остаются без какой-либо поддержки, нередко оказываясь во враждебной городской обстановке, зачастую не зная о своих правах и не надеясь на помощь. Очень часто содействие, оказываемое этим крайне уязвимым лицам, семьям и общинам, чьи жизни были разрушены внутренним перемещением, является недостаточным или отсутствует вовсе. В других случаях они имеют доступ к необходимой поддержке и гуманитарной помощи, однако с течением времени, вместо того чтобы поддерживать процесс восстановления и поиска долгосрочных решений, эта помощь выходит за рамки чрезвычайной, помещая таким образом перемещенное лицо в ситуацию зависимости от нее.

32. Каждый год возникают новые ситуации внутреннего перемещения, вызванные конфликтами, изменением климата, медленно надвигающимися или внезапными стихийными бедствиями, или другими непредвиденными событиями, затрагивающими в том числе те государства, которые не сталкивались с подобными проблемами ранее. Недавний опыт Специального докладчика демонстрирует неизменную важность Руководящих принципов, которые представляют собой жизненно важную основу и руководство для принятия мер реагирования. В ходе посещения мандатарием Гондураса, северной части Нигерии и Украины, например, власти отмечали, что они не обладают опытом решения проблемы внутреннего перемещения и в значительной степени полагаются на поддержку международного сообщества. Руководящие принципы представляют собой уже имеющуюся в наличии и авторитетную основу для оперативной разработки целенаправленных мер.

33. Верно также и то, что общины внутренне перемещенных лиц обладают большой сопротивляемостью, находчивостью, потенциалом и возможностями, а также силой и стремлением выжить и восстановить свою жизнь. Это было продемонстрировано даже в самых сложных обстоятельствах и в условиях продолжающихся конфликтов, в том числе в Ираке и Сирийской Арабской Республике. Все эти качества не должны рассматриваться как что-то само собой разумеющееся: их можно и должно лучше задействовать и использовать для поддержки усилий по нормализации положения внутренне перемещенных лиц. Руководящие принципы признают их потенциал и призывают к признанию этих лиц как участников и партнеров в своем восстановлении, а не просто как получателей помощи.

## **IV. Меры на национальном уровне по сокращению числа внутренне перемещенных лиц в соответствии с Руководящими принципами по вопросу о перемещении лиц внутри страны**

### **A. Включение Руководящих принципов в национальное законодательство и политику**

34. Для того чтобы руководящие принципы вступили в силу на национальном уровне, они должны быть включены в национальное законодательство и политику. Несмотря на значительный прогресс, большинство государств, сталкивающихся с крупномасштабным перемещением населения, по-прежнему не имеют национальных законов или стратегий, касающихся внутреннего перемещения, а многие перемещенные лица не осведомлены о своих правах. Целевая группа по вопросам права и политики Глобального кластера по вопросам защиты, сопредседателями которой являются Специальный докладчик и УВКБ, зафиксировала улучшение ситуации. Власти ряда стран уже разработали национальные нормативные стандарты в области защиты внутренне перемещенных лиц и оказания им помощи<sup>4</sup>. Позитивная глобальная тенденция последнего времени заключается в том, что национальные органы власти все чаще говорят о своей готовности применять Руководящие принципы и другие наднациональные документы.

35. Более чем в 75 странах имеются те или иные документы и процессы, имеющие отношение к проблеме внутреннего перемещения, такие как национальные законы, стратегии, указы, протоколы, программы и планы действий, уже действующие или находящиеся в процессе разработки. Глобальный кластер по вопросам защиты отмечает, что при принятии мер реагирования на внутреннее перемещение страны применяют разные методы, многие используют Руководящие принципы или Кампальскую конвенцию в качестве образца при разработке национальных законов и стратегий. Некоторые страны развивают законодательство или применяют стратегии, направленные на урегулирование сложившихся конкретных ситуаций. Национальные правительства предпринимают позитивные шаги для удовлетворения потребностей внутренне перемещенных лиц в защите и помощи, однако анализ свидетельствует о наличии существенных проблем и вызовов в области права и политики, которые требуют их постоянного внимания.

36. Сами государства говорят о серьезной необходимости технической поддержки и экспертных знаний для разработки законодательства и политики в отношении внутреннего перемещения. Даже в тех случаях, когда такое законодательство или политика существуют, их применение на практике оказывается сложной задачей. Некоторые законы и стратегии не включают в себя подробные положения, касающиеся осуществления и мониторинга, и необходимых для них институциональных механизмов. Отсутствие конкретных положений о поиске долгосрочных решений также является довольно распространенным явлением. В числе других препятствий можно упомянуть структурные проблемы, слабость институтов, недостаточную координацию и связь, а также отсутствие политической воли, финансовых и других ресурсов. В некоторых случаях серьезные промедления при принятии национального законодательства и разработке политики или же растянувшиеся на несколько лет другие проблемы политического характера препятствуют применению существующих стандартов, из-за чего положение десятков миллионов людей по всему миру остается без изменений.

37. Национальные законы и политика предоставляют внутренне перемещенным лицам возможность пользоваться национальным законодательством для отстаивания своих прав в национальных судах или в рамках других национальных форумов для жертв. Вместе с тем существующие национальные законы часто не учитывают особые потребности и факторы уязвимости внутренне перемещенных лиц, не устанавливают четкие обязанности компетентных органов на национальном и местном уровнях и не обеспечивают прочную основу для выделения достаточного объема ресурсов. Тот

<sup>4</sup> См. [www.internal-displacement.org/law-and-policy](http://www.internal-displacement.org/law-and-policy).

факт, что Руководящие принципы основываются на международном праве прав человека, означает, что их включение в национальное законодательство должно рассматриваться правительствами как дальнейший шаг в направлении внутреннего определения своих правозащитных обязательств и как один из важнейших компонентов благого управления в контексте внутреннего перемещения.

38. Специальный докладчик признает, что каждое государство и каждая ситуация внутреннего перемещения отличаются друг от друга и что не существует какого-либо «универсального» варианта решения этой проблемы. Тем не менее оказание государствам содействия в разработке национальных законов и политики является для международного сообщества, Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон, включая Специального докладчика, эффективным способом предоставления им практической помощи в этом вопросе. При формировании национальных законов и политики полезными для государств и других действующих лиц могут стать ресурсы, опирающиеся на Руководящие принципы.

39. К таким ресурсам относятся проект Института Брукинга и Бернского университета по проблемам внутреннего перемещения населения, в рамках которого в 2008 году было опубликовано руководство, призванное послужить ориентиром для национальных органов власти, стремящихся разработать и принять национальное законодательство и стратегии для решения проблемы внутреннего перемещения<sup>5</sup>. Кроме того, проведенное в 2013 году Центром по наблюдению за процессами внутреннего перемещения и проектом Брукингского института и Лондонской школы экономики исследование внутреннего перемещения способствовало углублению практического подхода к оказанию государствам содействия в использовании Руководящих принципов<sup>6</sup>.

40. Руководящие принципы способствовали разработке других важных документов и ресурсов, таких как Рамочная программа Межучрежденческого постоянного комитета по поиску долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц 2010 года. В соответствии с Руководящими принципами внутренне перемещенные лица имеют право на устойчивое решение, и в тексте Рамочной программы подробно описывается это право, а также обязанности национальных органов власти и роль субъектов, занимающихся гуманитарной помощью и вопросами развития, по содействию поиску такого решения. Рамочная программа также детально описывает требования к принимаемым мерам и их суть. Руководящие принципы также легли в основу принципов по вопросам реституции жилья и имущества беженцев и перемещенных лиц, в которых рассматривается эта конкретная область права.

41. Кроме того, Руководящие принципы использовались при разработке *Пособия по защите внутренне перемещенных лиц*, которое выходит за рамки законодательных и политических мер и направлено на предоставление практических инструментов и руководства субъектам, занимающимся гуманитарной помощью и вопросами развития, включая национальные органы власти, относительно способов обеспечения защиты и принятия эффективных мер по защите детей в ситуациях вооруженного конфликта<sup>7</sup>. Аналогичным образом, Оперативные руководящие принципы Межучрежденческого постоянного комитета по защите людей в условиях стихийных бедствий и основные принципы и руководящие указания 2007 года, касающиеся выселений и перемещений по соображениям развития, могут служить руководством по устранению последствий перемещения, связанного с процессами развития, для прав человека<sup>8</sup>.

<sup>5</sup> Публикация «Protecting Internally Displaced Persons: a Manual for Law and Policymakers», размещена по адресу [www.unhcr.org/50f955599.pdf](http://www.unhcr.org/50f955599.pdf).

<sup>6</sup> Публикация «National instruments on internal displacement: a guide to their development», размещена по адресу [www.ohchr.org/Documents/Issues/IDPersons/Law-and-policy-making\\_Guide-2013.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/IDPersons/Law-and-policy-making_Guide-2013.pdf).

<sup>7</sup> Размещено по адресу [www.unhcr.org/protection/idps/4c2355229/handbook-protection-internally-displaced-persons.html](http://www.unhcr.org/protection/idps/4c2355229/handbook-protection-internally-displaced-persons.html).

<sup>8</sup> См. [www.ohchr.org/Documents/Issues/IDPersons/OperationalGuidelines\\_IDP.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/IDPersons/OperationalGuidelines_IDP.pdf) and [www.ohchr.org/Documents/Issues/Housing/Guidelines\\_en.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Housing/Guidelines_en.pdf).

42. Очевидно, что национальные органы власти должны заниматься решением проблемы внутреннего перемещения в комплексе и признавать перемещенных лиц как одну из наиболее уязвимых групп населения, для чего необходимо принятие специальных политических и программных мер. Вместе с тем, наряду с признанием всего разнообразия проблем и опыта внутренне перемещенных лиц, национальным органам власти следует также рассматривать эти вопросы через призму других прав человека и национальных обязательств. К ним относится обязательство государств защищать права детей, женщин, пожилых лиц, инвалидов и в некоторых случаях права меньшинств или коренных народов, поскольку они пересекаются с ситуациями внутреннего перемещения. Даже в тех случаях, когда конкретные законы или политика в отношении внутреннего перемещения отсутствуют, власти должны действовать в защиту внутренне перемещенных лиц в соответствии с другими нормами в области прав человека и положениями международного гуманитарного права, в зависимости от обстоятельств.

## **В. Совершенствование фактологической базы и статистических ресурсов**

43. Статистические данные имеют ключевое значение для составления прочной фактологической базы для принятия мер в ситуациях внутреннего перемещения; однако слишком часто сбор таких данных является трудной задачей или же они попросту игнорируются. В последние годы был достигнут значительный прогресс в области сбора и анализа данных о внутреннем перемещении, что частично объясняется более широким признанием трудностей, возникающих при осуществлении Руководящих принципов. Прогресс касается не только количества, но и качества и сферы охвата данных, которые в настоящее время собираются и анализируются. Составление профиля внутренне перемещенных лиц, направленное не только на установление их числа и сбор основных данных, но и на получение более углубленной информации об обстоятельствах их жизни, потребностях и проблемах в области защиты, об их стремлениях и желаниях, позволяет властям и другим сторонам принимать более эффективные меры в интересах внутренне перемещенных лиц, которые в большей степени, чем прежде, соответствуют их ожиданиям на всех этапах перемещения.

44. Проблемы в области сбора данных возникают во всех ситуациях перемещения, в особенности в тех случаях, когда перемещенные лица не содержатся в лагерях, когда внутреннее перемещение носит рассредоточенный и широко распространенный характер или когда люди перемещаются многократно. Необходимо принимать дополнительные меры для оказания содействия национальным органам власти. Наряду с другими ключевыми партнерами, Объединенная служба профилирования ВПЛ, совместно с национальными властями и партнерами Организации Объединенных Наций, поддерживала новаторские инициативы, направленные на оказание государствам поддержки в их усилиях по подсчету числа внутренне перемещенных лиц и составлению их более подробного профиля, выходящего за рамки цифр и способствующего лучшему пониманию сложных аспектов перемещений. Это способствует укреплению потенциала национальных статистических учреждений по сбору данных, а также разработке и применению основных показателей по проблеме внутреннего перемещения для отслеживания прогресса в поиске долгосрочных решений и обеспечении социальной интеграции.

45. Признавая необходимость укрепления официальной статистики по проблеме внутреннего перемещения, в 2016 году Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций приняла решение о создании Группы экспертов по статистике беженцев и внутренне перемещенных лиц в составе представителей национальных органов власти и статистических организаций, а также технических экспертов (см. E/CN.3/2018/16). Подгруппа экспертов по вопросам внутреннего перемещения, возглавляемая Объединенной службой профилирования ВПЛ, при активном участии мандатария наряду с другими заинтересованными сторонами составила технический доклад, в котором наметила дальнейшие шаги по разработке международных

стандартов применительно к сбору официальных статистических данных по внутренне перемещенным лицам и который станет важным вкладом в содействие информированию национальных властей и других субъектов<sup>9</sup>.

### **С. Повышение осведомленности о правах человека и Руководящих принципах**

46. Для использования потенциала Руководящих принципов крайне важно донести информацию о них до самих внутренне перемещенных лиц, чтобы повысить их осведомленность о своих правах и дать им возможность отстаивать их. Зачастую эти лица не знают о своих правах и обязанностях соответствующих органов власти по их защите и оказанию им помощи. В соответствии со своими обязательствами по международному праву прав человека национальные власти должны информировать население о его правах. Это же справедливо и для внутренне перемещенных лиц. В рамках мероприятий по случаю двадцатой годовщины принятия Руководящих принципов Специальный докладчик настоятельно призывает государства и других субъектов проводить информационно-просветительские мероприятия и информационные кампании, основанные на этих принципах и соответствующие общим обязательствам государств в области прав человека.

47. Благодаря мандату Специального докладчика Руководящие принципы были переведены на 49 языков, включая языки меньшинств<sup>10</sup>. В некоторых случаях для более эффективного распространения информации о них создавались радиопередачи, театральные постановки и иллюстрированные книги. Специальный докладчик рекомендует национальным и местным субъектам в случае необходимости переводить их на другие языки. В ряде случаев необходимо или возможно применение новаторских методов для того, чтобы сделать Принципы доступными для более широкой аудитории и довести их содержание до сведения внутренне перемещенных лиц, включая тех из них, которые не имеют достаточного образования или неграмотны, и не осведомлены об основных правах человека. Например, перевод Принципов на шрифт Брайля сделает их более доступными для слепых и лиц с нарушениями зрения. Предоставление внутренне перемещенным лицам, включая женщин и лиц, принадлежащих к уязвимым группам, возможности знать и отстаивать свои права является обязанностью всех заинтересованных сторон, которая зачастую игнорируется при оказании помощи и поддержки.

### **Д. Укрепление роли национальных правозащитных учреждений и гражданского общества**

48. Нарушения прав человека часто предшествуют внутреннему перемещению или провоцируют его, а также происходят во время или после перемещения. Будучи независимыми органами по правам человека, национальные правозащитные учреждения призваны играть важнейшую роль в поощрении и защите прав человека внутренне перемещенных лиц<sup>11</sup>. К числу стран, национальные правозащитные учреждения которых сыграли важную роль в решении проблем, связанных с внутренним перемещением, относятся Кения, Колумбия, Мексика, Нигерия, Уганда, Украина и Филиппины.

49. В последние годы национальные правозащитные учреждения скорректировали свои функции, с тем чтобы расширить свою осведомленность о защите внутренне перемещенных лиц и повысить эффективность своей деятельности в защиту их прав. Они стали активными участниками соответствующих кластеров по вопросам защиты

<sup>9</sup> Технический доклад был утвержден Статистической комиссией на ее сорок девятой сессии в марте 2018 года и размещен по адресу <http://bit.ly/2GuycO8>.

<sup>10</sup> См. [www.ohchr.org/EN/Issues/IDPersons/Pages/Standards.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/IDPersons/Pages/Standards.aspx).

<sup>11</sup> См., например, публикацию «UNHCR engagement with national human rights institutions for IDP protection: stocktaking exercise» (февраль 2016 года), размещена по адресу [www.refworld.org/docid/571a19194.html](http://www.refworld.org/docid/571a19194.html).

и рабочих групп, назначили институциональные координационные центры и расширили свое присутствие в районах, требующих мониторинга. Это позволило им осуществлять систематический сбор данных, которые могут влиять на действия государственных и негосударственных субъектов. При условии расширения их оперативных функций они могут стать ключевыми заинтересованными сторонами при разработке и применении законодательства и политики.

50. Тем не менее роль национальных правозащитных учреждений может быть укреплена еще больше. Специальный докладчик провела ряд консультаций для изучения вопроса о том, как эти учреждения работают с внутренне перемещенными лицами и от их имени для поощрения и защиты их прав человека, в ходе подготовки посвященного этой теме доклада, который будет представлен Совету по правам человека в 2019 году. Цель состоит в оказании национальным правозащитным учреждениям содействия и помощи в использовании Руководящих принципов в их деятельности по поощрению и защите прав человека внутренне перемещенных лиц.

51. Одна из важных целей заключается в мобилизации усилий гражданского общества, с тем чтобы они начали играть более заметную роль в поддержании национальных законов и политики и осуществлении Руководящих принципов. Гражданское общество и добровольческие организации находятся на переднем крае национальных мер реагирования на проблемы, связанные с внутренним перемещением, и могут играть активную роль в пропаганде и распространении Руководящих принципов и другой соответствующей информации на национальном и местном уровнях, в том числе в рамках их взаимодействия с самими внутренне перемещенными лицами и на используемых ими языках. Они могут существенно повлиять на поддержку широкого применения Руководящих принципов национальными органами власти и международными организациями и поощрение их принятия в рамках национального законодательства и политики. Действуя зачастую в тесном контакте с внутренне перемещенными лицами, организации гражданского общества могут способствовать проведению подготовки по вопросам применения Руководящих принципов для сотрудников, самих перемещенных лиц и соответствующих органов власти и партнеров.

## **V. Укрепление региональных механизмов и мер по оказанию поддержки государствам, затронутым проблемой внутреннего перемещения**

52. Региональные правовые и политические рамки в области прав человека, касающихся внутреннего перемещения, дают возможность создать общую нормативную базу, которая была бы основана на Руководящих принципах, но также признавала и учитывала бы региональные особенности и проблемы. Как было отмечено Глобальным кластером по вопросам защиты, региональные механизмы могут опираться на уроки, извлеченные на национальном уровне и переводить их на наднациональный уровень<sup>12</sup>. Они могут служить источником общей справочной информации для таких ситуаций, как конфликты, насилие или стихийные бедствия, которые не ограничиваются лишь одной страной. При условии их эффективного применения они могут быть использованы не только для защиты внутренне перемещенных лиц в стране, но и для того, чтобы создать условия для обеспечения стабильности и укрепления сотрудничества. Специальный докладчик продолжила взаимодействовать с региональными органами, с тем чтобы побудить их к разработке региональных рамок и укрепить их потенциал по оказанию поддержки государствам, затронутым проблемой внутреннего перемещения, и контролю за сложившейся ситуацией.

<sup>12</sup> См. публикацию УВКПЧ и Центра по наблюдению за процессами внутреннего перемещения «Regulatory frameworks on internal displacement: global, regional and national developments», имеется по адресу [www.internal-displacement.org/assets/publications/2016/UNHCR-GPC-Reg-Framework-IDP.pdf](http://www.internal-displacement.org/assets/publications/2016/UNHCR-GPC-Reg-Framework-IDP.pdf).

53. Специальный докладчик отмечает пример и руководящую роль Африканского союза в деятельности по решению проблемы внутреннего перемещения на региональном уровне, благодаря чему в 2009 году была принята Кампальская конвенция, которая вступила в силу в декабре 2012 года. Конвенция была разработана на основе Руководящих принципов и по состоянию на март 2018 года была ратифицирована 27 государствами Африки и подписана 40 из 55. Специальный докладчик будет продолжать тесное взаимодействие с Африканским союзом для того, чтобы использовать его опыт по решению проблем, связанных с внутренним перемещением, поощрять ратификацию Кампальской конвенции государствами, которые до сих пор этого не сделали, и содействовать ее осуществлению. В 2017 году в Хараре была проведена первая конференция государств – сторон Конвенции, которая стала еще одним важным шагом в этом направлении и привела к созданию Бюро государств-сторон и принятию плана действий по осуществлению Конвенции. В начале 2018 года Африканский союз принял также типовой закон по проблеме внутреннего перемещения. Кроме того, Специальный докладчик признает важность мандата Специального докладчика по вопросу о беженцах, просителях убежища и внутренне перемещенных лицах, учрежденного Африканской комиссией по правам человека и народов в 2004 году.

54. Несмотря на отсутствие конкретных обязательных региональных норм, другие региональные правозащитные органы, тем не менее, принимают активные меры по решению проблемы внутреннего перемещения. Например, учитывая сохраняющиеся проблемы, связанные с внутренним перемещением в его государствах-членах, Комитет министров Совета Европы принял рекомендацию CM/Rec (2006)6, в которой он утвердил пакет из 13 рекомендаций в отношении внутренне перемещенных лиц, опирающихся на Руководящие принципы и учитывающих имеющие обязательную юридическую силу обязательства государств – членов Совета. В рамках своих мер реагирования на кризис в Украине Совет подготовил публикацию, озаглавленную «Защита внутренне перемещенных лиц в соответствии с Европейской конвенцией о правах человека и другими нормами Совета Европы: справочник», содержащую важные руководящие указания по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц и обязательствах государств в соответствии с международными стандартами и нормами Совета Европы.

55. Кроме того, ОБСЕ признала, в том числе в ее основных положениях о внутренне перемещенных лицах, что Руководящие принципы являются полезной основой для ее работы, а также для деятельности ее государств-членов по решению проблемы внутреннего перемещения<sup>13</sup>. ОБСЕ активно поощряет соблюдение Руководящих принципов среди своих государств-членов, часто ссылаясь на них, в частности в рамках своей работы в Азербайджане, Боснии и Герцеговине, Грузии и Украине.

56. Организация американских государств также призывает своих членов разрабатывать законодательство и национальную политику в отношении внутренне перемещенных лиц в соответствии с международными стандартами<sup>14</sup>. В 2012 году в целях более эффективного реагирования на многочисленные вызовы, связанные с мобильностью населения в регионе, Межамериканская комиссия по правам человека изменила мандат Докладчика по вопросам трудящихся-мигрантов и членов их семей, учрежденный в 1996 году, дав ему новое название – Докладчика по правам мигрантов, и включив в его мандат требование уделять особое внимание внутренне перемещенным лицам.

57. Подтвердив свою обеспокоенность проблемой внутреннего перемещения, в 2015 году Межамериканская комиссия опубликовала доклад, озаглавленный «Мобильность населения: межамериканские стандарты»<sup>15</sup>. Межамериканский суд по правам человека подчеркнул актуальность Руководящих принципов и тот факт, что многие из этих принципов отражают сферу охвата и содержание статьи 22

<sup>13</sup> См. <http://bit.ly/2u318LL>.

<sup>14</sup> См. резолюцию 2667 (XLI-O/11) от 7 июня 2011 года, размещена по адресу [www.oas.org/dil/esp/AG-RES\\_2667\\_XLI-O-11\\_esp.pdf](http://www.oas.org/dil/esp/AG-RES_2667_XLI-O-11_esp.pdf).

<sup>15</sup> Размещен по адресу [www.oas.org/en/iachr/reports/pdfs/HumanMobility.pdf](http://www.oas.org/en/iachr/reports/pdfs/HumanMobility.pdf).



Американской конвенции о правах человека, касающейся права на свободу передвижения и местожительства в контексте насильственного перемещения. Комиссия принимала меры, включая меры предосторожности для защиты жизни и личной неприкосновенности некоторых насильственно перемещенных лиц в таких странах, как Колумбия и Сальвадор. В феврале 2018 года Специальный докладчик принял участие в публичных слушаниях по проблеме внутреннего перемещения в Северной и Южной Америке, организованном Комиссией по просьбе региональных национальных правозащитных учреждений.

58. Несмотря на наличие важных региональных инициатив, Специальный докладчик считает, что региональным органам требуется уделять значительно большее внимание проблеме внутреннего перемещения. Она отмечает, что существует тенденция полагаться на существующие нормы в области прав человека, такие как право на собственность, личную и семейную жизнь, свободу передвижения и выбора места жительства, и защиту от дискриминации, которые, хотя и применяются в равной степени к внутренне перемещенным лицам, не в полной мере отражают конкретные ситуации, в которых они оказываются, их уязвимость и проблемы в области прав человека, или не предусматривают надлежащего решения для таких ситуаций. Разработанные региональные стандарты, такие как Кампальская конвенция, в сущности предусматривают эти права четко в контексте внутреннего перемещения и дают более подробное руководство для обладателей прав и носителей обязательств по защите прав человека и поиску решений.

59. Специальный докладчик рекомендует региональным правозащитным организациям и другим региональным органам отметить двадцатую годовщину принятия Руководящих принципов путем их пропаганды на региональном уровне и среди государств. Она надеется, что такая деятельность приведет к повышению осведомленности о Принципах, позволит привлечь внимание к проблеме внутреннего перемещения и будет способствовать поиску надлежащих мер реагирования в национальном и региональном контексте. Эта деятельность может включать торжественные мероприятия, конференции и рабочие семинары экспертов, созданные региональными правозащитными органами и направленные на объединение усилий заинтересованных сторон при обсуждении проблемы внутреннего перемещения, в том числе в связи с такими факторами, как изменение климата или медленно надвигающиеся стихийные бедствия, которые имеют региональные аспекты и последствия.

## **VI. Роль Организации Объединенных Наций и международного сообщества**

### **A. Поощрение более активных, немедленных и совместных мер по эффективному сокращению числа внутренне перемещенных лиц**

60. Идеи обеспечить, чтобы «никто не был забыт» и «охватить в первую очередь самых отстающих» занимают центральное место в концепции Организации Объединенных Наций и международного сообщества, поскольку благодаря им формируются такие глобальные процессы, как Цели и задачи в области устойчивого развития и Повестка дня в интересах человечества. Очевидно, что внутренне перемещенные лица принадлежат как к «самым отстающим», так и к тем, кто подвергается повышенному риску «быть забытым» при разработке стратегий в области развития, в которых их интересы, как правило, не отражаются. По сути, послание и призыв к действиям, содержащиеся в настоящем докладе и приобретающие актуальность в контексте двадцатой годовщины принятия Руководящих принципов, аналогичны призыву к действиям, который можно найти в Повестке дня в интересах человечества. В ней государства-участники и международные организации настоятельно призываются к принятию мер в целях сокращения к 2030 году числа внутренне перемещенных лиц в условиях безопасности и уважения достоинства.

61. Аналогичным образом, в контексте Целей в области устойчивого развития напрямую признается, что внутренне перемещенные лица являются одной из наиболее уязвимых групп населения, требующей особого внимания и принятия конкретных мер для обеспечения того, чтобы они не были забыты при проведении мероприятий в области развития. Несмотря на отсутствие конкретной цели или показателя, которые касались бы проблемы внутреннего перемещения, ее признание было бы жизненно важным для того, чтобы обеспечить уделение государствами необходимого внимания внутренне перемещенным лицам при разработке ими своих национальных показателей и стратегий по достижению целей в области устойчивого развития. Действительно, понимание проблемы внутреннего перемещения является не только гуманитарной задачей, но и приоритетом в области защиты прав человека и развития на международном уровне, а на национальном уровне – важнейшим элементом достижения цели сокращения числа внутренне перемещенных лиц путем поиска долгосрочных решений.

62. Руководящие принципы предусматривают принятие коллективных и комплексных мер реагирования на проблему внутреннего перемещения, в соответствии с которыми государства являются основными носителями обязательств, а учреждения, действующие в области развития и гуманитарной помощи, должны работать совместно с самого начала процесса перемещения на основе общих целей и выводов. В опирающейся на Руководящие принципы рамочной программе Межучрежденческого постоянного комитета по поиску долгосрочных решений подробно говорится о необходимости учета проблем, связанных с внутренним перемещением, в деятельности субъектов в сфере развития и в используемых ими подходах. Несмотря на важные шаги, направленные на обеспечение вовлеченности таких субъектов на практике, в этой области многое еще предстоит сделать. Это будет иметь жизненно важное значение для перехода к культуре общих целей.

63. «Новый подход к работе»<sup>16</sup> был основан на выраженной многими заинтересованными сторонами в ходе Всемирного саммита по гуманитарным вопросам необходимости укрепить сотрудничество в области гуманитарного развития и преодолеть давние поведенческие, институциональные и финансовые препятствия. Преодоление нестыковок в гуманитарной деятельности путем совместной работы, направленной на достижение общих целей, получило широкую поддержку со стороны доноров, неправительственных организаций (НПО) и государств, затронутых кризисом. «Новый подход к работе» намечает рамки деятельности в области развития и гуманитарной помощи, совместно с национальными и местными партнерами, в поддержку достижения общих результатов, уменьшающих риски и уязвимость и представляющих собой шаги в направлении достижения Целей в области устойчивого развития<sup>17</sup>. Поощрение локальных мер и расширение прав и возможностей жертв и неправительственных организаций (НПО), как это предусмотрено «Новыми методами работы», также могут способствовать созданию новой динамики и поддержке новаторских инициатив по восстановлению в интересах внутренне перемещенных лиц.

64. «Новые методы работы», в том виде, как они были задуманы сообществом в области развития и гуманитарной помощи в партнерстве с Организацией Объединенных Наций и национальными органами власти, могут способствовать достижению значительного прогресса в решении задачи сокращения числа внутренне перемещенных лиц в соответствии с Руководящими принципами. Ключевыми элементами такого изменения являются взаимодействие непосредственно с затрагиваемыми лицами и их трансформация из пассивных получателей помощи в активных участников и партнеров в процессе своего собственного восстановления, укрепление имеющегося у них потенциала, навыков, сопротивляемости и механизмов приспособления, а также потенциала в плане восстановления в тех случаях, когда они могут это сделать. Для поддержки программ в области сопротивляемости и

<sup>16</sup> См. <http://www.agendaforhumanity.org/sites/default/files/20170228%20NWOW%2013%20high%20res.pdf>.

<sup>17</sup> См. [www.unocha.org/sites/unocha/files/NWOW%20Booklet%20low%20res.002\\_0.pdf](http://www.unocha.org/sites/unocha/files/NWOW%20Booklet%20low%20res.002_0.pdf).

восстановления и ухода от практики зависимости от помощи могут использоваться фонды и ресурсы в области развития и гуманитарной помощи, основанные на глубоком знании ситуации, потребностей и возможностей внутренне перемещенных лиц, полученном благодаря укреплению методов составления их профиля.

65. Существует необходимость более эффективного использования существующих международных повесток дня в области политики и обязательств в интересах внутренне перемещенных лиц. За последние годы проблема внутреннего перемещения была включена в несколько повесток дня и рамочных программ в области политики, включая, среди прочих, Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, двадцать первую Конференцию Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Новую программу развития городов, Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах, глобальные договоры по проблемам беженцев и мигрантов и повестку дня Генерального секретаря в отношении защиты гражданского населения в ходе вооруженных конфликтов. Вместе с тем необходим дополнительный стимул для того, чтобы преобразовать эти многочисленные заявления и обязательства в отношении внутренне перемещенных лиц, сделанные в рамках этих форумов, в конкретный прогресс на местах, и поддерживать и усиливать созданный в ходе этого процесса импульс.

## **В. Расширение использования Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны в рамках системы Организации Объединенных Наций**

66. Система Организации Объединенных Наций призвана играть важную роль в поощрении и пропаганде осуществления всех международных норм и стандартов в области прав человека, включая Руководящие принципы. Хотя Принципы и не представляют собой договор или «жесткие» правовые нормы, они, тем не менее, повсеместно признаются в качестве основного международного стандарта по проблеме внутреннего перемещения, основанного на международных нормах в области прав человека и положениях гуманитарного права, и, следовательно, их необходимо активно пропагандировать в рамках системы Организации Объединенных Наций<sup>18</sup>. Действительно, будучи стандартом, учитывающим права человека, вопросы, вызывающие обеспокоенность в области развития и гуманитарной помощи, и субъектов, действующих в этих сферах, Руководящие принципы являются уникальной для системы Организации Объединенных Наций возможностью обеспечить защиту внутренне перемещенных лиц по всему миру.

67. Руководящие принципы часто цитируются и активно используются учреждениями Организации Объединенных Наций, такими как УВКБ, Программа развития Организации Объединенных Наций и Детский фонд Организации Объединенных Наций, которые учитывают их в своих стратегических и оперативных руководящих принципах, касающихся внутреннего перемещения, и распространяют их среди своих сотрудников. Кроме того, договорные органы и другие механизмы по правам человека, следящие за соблюдением государствами-участниками конвенций по правам человека, такие как Комитет по правам человека или Комитет по правам ребенка, также ссылаются на Руководящие принципы в своих замечаниях в отношении государств. Специальный докладчик приветствует усилия, предпринятые в этой связи, и надеется на сохранение и повышение внимания к Руководящим принципам в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в связи с двадцатой годовщиной их принятия и после этого.

<sup>18</sup> См. Walter Kälin, “How hard is soft law? The guiding principles on internal displacement and the need for a normative framework”, презентация в Отделении аспирантуры Городского университета Нью-Йорка (декабрь 2001 года).

68. УВКПЧ было предложено укрепить свое присутствие и деятельность в контексте гуманитарных кризисов и кризисов, связанных с внутренним перемещением, и обеспечить столь необходимую экспертную помощь по осуществлению контроля за соблюдением прав человека, в том числе в рамках кластеров по защите. Его присутствие и укрепление взаимодействия по вопросам внутреннего перемещения способствовало бы значительному укреплению потенциала Организации Объединенных Наций по решению проблем в области прав человека, затрагивающих внутренне перемещенных лиц.

### **С. Поощрение и стимулирование международной солидарности и помощи**

69. Специальный докладчик считает, что можно сделать гораздо больше для укрепления солидарности в рамках государств и между ними в целях более эффективного реагирования на кризисы, вызванные перемещением, и сокращения числа внутренне перемещенных лиц. Многие государства имеют обширный опыт по решению проблем, связанных с внутренним перемещением, который может быть весьма полезным для других. Другие государства нуждаются в оперативном доступе к технической помощи и к примерам эффективной практики, которую применяют их более опытные коллеги, по всем аспектам реагирования на проблему внутреннего перемещения. Накопившийся ценный опыт солидарности и взаимопомощи среди государств демонстрирует ценность подобного обмена. Примером может послужить обмен опытом между правительством Грузии и Украиной в целях оказания последней помощи в ее деятельности по реагированию.

### **Д. Продолжение и укрепление подготовки государственных служащих**

70. Ежегодный курс по вопросам права в области внутреннего перемещения в Сан-Ремо, Италия, проводится Международным институтом гуманитарного права в сотрудничестве со Специальным докладчиком и УВКБ. Он был разработан для государственных должностных лиц и сотрудников НПО, занимающихся вопросами внутренне перемещенных лиц. Этот курс отвечает растущим потребностям в информации и понимании проблемы внутреннего перемещения и применимого в его случае законодательства. Он включает лекции, тематические исследования, моделирование ситуаций и практические занятия под руководством экспертов. Цель курса заключается в расширении понимания международных норм, лежащих в основе защиты внутренне перемещенных лиц; поощрении обмена опытом в отношении международных механизмов осуществления и мониторинга; пропаганде использования и осуществления Руководящих принципов; и поощрения правительств к созданию или совершенствованию существующего законодательства и политики.

71. Этот курс стал важной возможностью для информационно-пропагандистской работы, налаживания отношений между национальными директивными органами и укрепления доверия. Его участники смогли определить права внутренне перемещенных лиц и соответствующие обязательства правительств и других заинтересованных субъектов; выявить пробелы и потребности в области политики для принятия надлежащих мер; предложить существующие национальные механизмы как для обеспечения защиты внутренне перемещенных лиц, так и для мониторинга; и наметить национальные планы работы по применению законодательства и политики в соответствии с национальными рамками.

72. Новаторские инициативы следует рассматривать в перспективе расширения доступности и эффективности подобной подготовки по вопросам внутреннего перемещения. Новые инициативы, при наличии соответствующего финансирования и ресурсов, могут включать адаптированные с учетом региональных особенностей курсы при участии региональных организаций, таких как Африканский союз или Межамериканская комиссия по правам человека. Так, например, благодаря системе «подготовки инструкторов», можно организовать обучение на постоянной основе в

различных регионах. Кроме того, можно создать онлайн-версии учебных курсов на основе технологий дистанционного обучения, что позволит сделать их доступными для гораздо более широкого числа участников во всех регионах без существенных затрат.

## **Е. Создание ресурсного центра/онлайн-ресурса по Руководящим принципам**

73. Более широкое распространение информации о Руководящих принципах и соответствующих ресурсах было и остается одной из ключевых задач в рамках мандата Специального докладчика в целом и в контексте двадцатой годовщины принятия Принципов в частности. Специальный докладчик считает, что создание отдельного онлайн-ресурса, посвященного Руководящим принципам, стало бы ценным вкладом в этой связи. Она будет работать с основными заинтересованными сторонами в целях разработки такого ресурса. Она полагает, что он должен быть «живым», а не статичным ресурсом и служить в качестве площадки для развития и обмена информацией, ресурсами, примерами эффективной практики и замечаниями по проблеме внутреннего перемещения.

## **Ф. Специальный докладчик как ключевой партнер для государств**

74. Специальный докладчик настоятельно призывает государства и другие заинтересованные стороны относиться к ее мандату как к средству помощи в их деятельности по реагированию на проблему внутреннего перемещения и осуществлению Руководящих принципов. С начала срока своих полномочий мандатарий совершила более 60 официальных поездок в страны, затронутые внутренним перемещением, во всех регионах. Ею была также разработана практика проведения рабочих и последующих поездок в целях установления контактов и продолжения взаимодействия с национальными органами власти, структурами Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами в странах, затронутых перемещением. По итогам этих поездок мандатарий представляла подробный анализ и обоснованные рекомендации для государств и других субъектов, с тем чтобы помочь им в осуществлении Руководящих принципов на практике.

75. Специальный докладчик намерена продолжать и укреплять свое сотрудничество с государствами в соответствии со своим намерением быть для них постоянным и ценным партнером. В этой связи она настоятельно призывает государства положительно откликаться на ее просьбы об официальных посещениях стран, которые проводятся в духе конструктивного сотрудничества. Она также готова оказывать техническую помощь и консультативные услуги, в том числе по вопросам законодательства и политики, в ответ на конкретные просьбы об оказании помощи со стороны государств и других заинтересованных сторон.

## **Г. Учреждение Международного дня защиты внутренне перемещенных лиц**

76. Специальный докладчик предлагает учредить Международный день защиты внутренне перемещенных лиц в знак признания на глобальном уровне их бедственного положения и необходимости принимать конкретные меры для предотвращения и сокращения масштабов внутреннего перемещения. Это позволило бы Организации Объединенных Наций, государствам, затронутым перемещением, и другим заинтересованным сторонам по всему миру ежегодно проводить серию просветительских и разъяснительных мероприятий на международном, национальном и местном уровнях и поощрять участие в них внутренне перемещенных лиц. Учреждение такого дня позволило бы привлечь к ним необходимое внимание, что наиболее важно – на национальном уровне, и способствовало бы принятию конкретных мер в их интересах. По аналогии с международными днями беженцев и

мигрантов, день защиты внутренне перемещенных лиц убедительно продемонстрировал бы обеспокоенность международного сообщества и его стремление защитить внутренне перемещенных лиц, и стал бы прекрасным способом отметить двадцатую годовщину принятия Руководящих принципов.

## VII. Выводы

77. Ни одна страна не застрахована от внутреннего перемещения и может столкнуться с ним как напрямую, так и косвенно, о чем свидетельствует число затронутых стран в 2018 году. Сейчас Руководящие принципы имеют более важное, чем когда-либо, значение для содействия предотвращению внутреннего перемещения и сокращению числа перемещенных лиц, а также для придания осмысленности и направленности национальной и коллективной деятельности по решению этой проблемы. Очевидно, что меры по сокращению числа внутренне перемещенных лиц и защите от него должны быть приняты на всех уровнях. Все государства должны быть осведомлены о Руководящих принципах и, в случае необходимости, активно осуществлять их и созданные на их основе инструменты, в том числе в качестве превентивной меры. Возникновение новых и меняющихся вызовов в контексте перемещений, связанных с неблагоприятными последствиями изменения климата, медленно надвигающимися стихийными бедствиями или проектами развития, говорит о том, что все больше общин сталкиваются с риском внутреннего перемещения, а растущему числу стран и регионов необходимо укреплять свой потенциал по реагированию.

78. По мере того, как международное сообщество начинает уделять все больше столь необходимого внимания беженцам и мигрантам в контексте глобальных договоров, необходимо, чтобы оно сфокусировалось также на сокращении числа внутренне перемещенных лиц в соответствии с Руководящими принципами, признавая, что предотвращение проблемы перемещения, укрепление защиты и поиск долгосрочных решений для внутренне перемещенных лиц также могут способствовать решению некоторых проблем, связанных с трансграничным перемещением населения. Этого можно достичь, не ограничивая свободу передвижения людей, не нарушая их право просить убежища и не ужесточая пограничный и иммиграционный контроль, за счет достижения реального и эффективного прогресса в деле возвращения внутренне перемещенных лиц, возвращения им чувства неотъемлемого человеческого достоинства и надежды на будущее в стране их происхождения. Руководящие принципы обеспечивают основу для этих жизненно важных элементов, реализация которых на практике будет иметь преимущества для всех.

79. Руководящие принципы имеют жизненно важное значение для содействия формированию общей глобальной повестки дня в целях сокращения числа внутренне перемещенных лиц, которая в настоящее время отсутствует. Эта повестка дня должна быть основана на признании огромных проблем, связанных с внутренним перемещением, на международном, региональном и национальном уровнях, а также на понимании того, что осуществление Руководящих принципов и обеспечение соблюдения прав внутренне перемещенных лиц могут помочь в их преодолении. Государства, будучи главными носителями обязательств, должны обеспечить их интеграцию во внутреннее законодательство и осуществление в соответствии с национальными особенностями и конкретными ситуациями перемещения. В то же время следует признать, что Принципы представляют собой минимальный стандарт и должны соблюдаться добросовестно и в духе уделения первоочередного внимания соблюдению прав человека и достижению долгосрочных решений.

80. Осуществление Руководящих принципов имеет преимущества не только для внутренне перемещенных лиц, но и для общества в более широком смысле, и может стать важным фактором в реализации инициатив, касающихся урегулирования конфликтов, укрепления социальной сплоченности,

обеспечения стабильности и миростроительства. Насилие и связанное с ним внутреннее перемещение создают в обществе разделение на основе этнического происхождения, религиозных взглядов и других признаков, создавая все более ощутимые разрывы, по мере того, как некоторые общины вынужденно покидают свои дома. В тех случаях, когда внутренне перемещенным лицам предлагают долгосрочные решения и включают их в постконфликтные процессы, напряженность и недовольство возникают реже. Руководящие принципы могут стать важным элементом процессов отправления правосудия в переходный период, направленных на залечивание ран государств или регионов, затронутых конфликтами.

81. Политическая воля, лидерство и благое управление на всех уровнях, включая меры, необходимые для предотвращения и прекращения конфликтов, являются важнейшими факторами сокращения числа внутренне перемещенных лиц и осуществления Руководящих принципов. Без такой приверженности действиям, число внутренне перемещенных лиц будет по-прежнему неуклонно расти во всех регионах, а кризисная ситуация, связанная с внутренним перемещением, будет лишь углубляться и расширяться. Многие государства демонстрируют необходимое видение, лидерство и благое управление в своих мерах реагирования на проблему внутреннего перемещения. Их примеры, которые должны быть отмечены в этот юбилейный год, свидетельствуют о том, что национальные власти, придерживающиеся Руководящих принципов, имели возможность восстановиться и интегрировать всех лиц в свои общества, не забыв ни одного внутренне перемещенного человека.

## VIII. Рекомендации

82. Специальный докладчик выносит следующие рекомендации для государств, в особенности тех, которые были затронуты проблемой внутреннего перемещения. По случаю двадцатой годовщины принятия Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны государствам следует принять на национальном уровне меры и предпринять инициативы, направленные на защиту внутренне перемещенных лиц и предотвращение и урегулирование проблемы внутреннего перемещения. Эти меры могут включать в себя:

- a) пересмотр национальных законодательных, директивных и институциональных механизмов в целях оценки их функций, прогресса и достижений в выполнении Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны;
- b) обеспечение включения внутренне перемещенных лиц во все соответствующие процессы принятия решений и другие национальные процессы, в том числе связанные с Целями в области устойчивого развития;
- c) разработку национальных планов действий в интересах внутренне перемещенных лиц с целью поиска долгосрочных решений в установленные сроки;
- d) обеспечение включения проблем, связанных с внутренним перемещением, в национальные и местные планы развития;
- e) разработку программы консультаций и принятие коллективных мер для анализа ситуации, в которой находятся внутренне перемещенные лица, их потребностей и ожиданий;
- f) проведение конференций, семинаров и других мероприятий в сотрудничестве с гражданским обществом и другими национальными и международными заинтересованными сторонами для налаживания диалога на местном и национальном уровнях при всестороннем участии внутренне перемещенных лиц;

- g) проведение информационно-просветительских и пропагандистских кампаний по правам прав человека внутренне перемещенных лиц;
- h) принятие или подтверждение национальных обязательств по поиску долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц, включая тех из них, кто находится в этой ситуации на протяжении длительного времени;
- i) рассмотрение возможности принятия подготовительных мер, мер раннего предупреждения и управления рисками, связанными с внутренним перемещением;
- j) рассмотрение возможности приглашения Специального докладчика официально посетить страну для участия в диалоге по проблеме внутреннего перемещения;
- k) перевод Руководящих принципов на национальные и местные языки и языки меньшинств;
- l) организацию подготовки соответствующих должностных лиц по вопросам внутреннего перемещения;
- m) содействие региональной деятельности и проведение инициатив по укреплению солидарности и обмену опытом, направленных на распространение примеров эффективной практики по реагированию на проблему внутреннего перемещения;
- n) учреждение Международного дня защиты внутренне перемещенных лиц.

83. Организации Объединенных Наций, международному сообществу и сообществу доноров следует:

- a) отмечать Международный день защиты внутренне перемещенных лиц в знак признания их бедственного положения и сопряженных с этой проблемой глобальных вызовов, а также в подтверждение своей решимости разрешать все ситуации внутреннего перемещения и оказывать поддержку затрагиваемым государствам;
- b) продолжать уделять необходимое внимание положению внутренне перемещенных лиц, в том числе в рамках глобальных договоров по проблемам беженцев и мигрантов;
- c) обеспечить, чтобы проблемы внутренне перемещенных лиц в полной мере принимались во внимание при разработке международной политики, в том числе касающейся «Новых методов работы» в контексте реагирования на кризисы в контексте развития и гуманитарной помощи;
- d) взять на себя обязательство по увеличению финансирования и предоставлению ресурсов субъектам, действующим в области развития и гуманитарной помощи, для реагирования на проблему внутреннего перемещения во всех сферах гуманитарной деятельности, в том числе в интересах быстрого восстановления;
- e) рассмотреть возможность созыва международной конференции высокого уровня или проведения аналогичного глобального мероприятия, посвященного проблеме внутреннего перемещения, в знак признания того, что этот кризис затрагивает все регионы и что масштабы внутреннего перемещения могут еще больше возрасти в будущем под воздействием таких факторов, как изменение климата или медленно наступающие стихийные бедствия;
- f) создать, возможно под эгидой Специального докладчика, платформу для укрепления солидарности государств, затронутых внутренним перемещением;
- g) разработать и поддерживать онлайн-ресурс, посвященный проблеме внутреннего перемещения, включая соответствующие законы, стратегии, инструменты и руководящие принципы и примеры передовой практики.



84. Следует поощрять и поддерживать участие организаций и ассоциаций гражданского общества, действующих в интересах внутренне перемещенных лиц, в поощрении деятельности в поддержку таких лиц на основе Руководящих принципов.

85. Национальным правозащитным учреждениям следует активизировать информационно-просветительскую деятельность и деятельность по контролю за соблюдением прав человека, в том числе внутренне перемещенных лиц.

---