



Ursula von der Leyen

*Verkozen voorzitter van de Europese
Commissie*

Opdrachtbrief

Brussel, 10 september 2019

Didier Reynders

Voorgedragen commissaris voor Justitie

Beste Didier,

Eerder dit jaar heeft een recordaantal Europese burgers zich uitgesproken bij de Europese verkiezingen. De kiezers hebben ons de opdracht meegegeven doortastend en ambitieus op te treden met betrekking tot de grote kwesties van onze tijd die bepalend zijn voor de toekomst van onze samenleving, economie en planeet.

Veranderingen op het gebied van klimaat, digitale technologieën en geopolitiek hebben nu al een ingrijpend effect op het leven van de Europeanen. Of het nu gaat om mondiale machtsstructuren of lokale politiek: er doen zich grote verschuivingen voor. Hoewel deze transformaties niet alle van dezelfde orde zijn, moet onze reactie steeds getuigen van eenzelfde ambitie en vastberadenheid. Ons optreden nu is bepalend voor hoe de wereld van onze kinderen eruit zal zien en voor de plaats van Europa in de wereld van morgen.

Als Europese Commissie is het onze taak het voortouw te nemen, de kansen te grijpen en de uitdagingen aan te gaan waarmee die veranderingen gepaard gaan. Daarbij dienen we samen te werken met alle Europeanen en met de regeringen, parlementen en instellingen die hun belangen dienen.

Dat is het beginsel dat ten grondslag ligt aan mijn politieke beleidslijnen voor de volgende Europese Commissie (2019-2024), zoals ik die op 16 juli 2019 heb gepresenteerd aan het Europees Parlement. Ik heb zes belangrijke ambities geschetst die volgens mij leidend moeten zijn voor de werkzaamheden van de Europese Commissie. Het gaat om prioriteiten die onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn en deel uitmaken van één visie. In die geest heb ik een college samengesteld dat in goede samenwerking besluiten zal nemen en resultaten zal boeken.

Een open en inclusieve aanpak

Deze benadering weerspiegelt de open, inclusieve en op samenwerking gestoelde aanpak waarvoor ik zowel binnen de Commissie als in onze betrekkingen met andere partijen zal zorgen.

Het college: één team

De Europese Commissie werkt volgens het **beginsel van collegialiteit**. Dat houdt in dat we één team zijn: we werken allen samen volgens een integrale aanpak. Dat wil zeggen dat we ons allemaal kunnen uitspreken, besluiten gezamenlijk nemen en allemaal staan voor hetgeen we samen zijn overeengekomen.

Om het gemakkelijker te maken onze ambities te realiseren en onze toezeggingen na te komen, **zal ik acht vicevoorzitters belasten** met de leiding over en coördinatie van een thematische groep van commissarissen voor elk van de prioriteiten van de Commissie. Zij zullen in die rol worden ondersteund door het secretariaat-generaal. Alle commissarissen zullen deel uitmaken van één of meer groepen. De commissaris voor Begroting en Administratie valt rechtstreeks onder mij.

Van de acht vicevoorzitters zullen **drie uitvoerende vicevoorzitters** een dubbelfunctie vervullen. Als vicevoorzitters zullen zij de leiding hebben over een groep commissarissen en worden ondersteund door het secretariaat-generaal. Daarnaast zullen zij ook een beleidsterrein beheren en voor dit deel van hun werk beschikken zij over een directoraat-generaal. Een van de drie uitvoerende vicevoorzitters, eerste vicevoorzitter Timmermans, wordt plaatsvervangend voorzitter van het college.

De hoge vertegenwoordiger/vicevoorzitter zal mij helpen bij het coördineren van de externe dimensie van het werk van de commissarissen. Het college zal steeds overleg voeren en besluiten nemen om de strategische waarde en samenhang van ons externe optreden te vergroten. Daartoe zullen alle diensten en kabinetten zich wekelijks buigen over de externe aspecten van de vergaderingen van het college, zoals dat reeds het geval is voor de interinstitutionele betrekkingen. Dit moet de interne en externe aspecten van ons werk ook beter op elkaar afstemmen. De nieuwe Commissie wordt een **“geopolitieke Commissie”**.

Ik vind dat we **meer met elkaar moeten praten en naar elkaar moeten luisteren**, om te beginnen binnen de Commissie. De vergaderingen van het college zullen gelegenheid bieden voor open en eerlijke discussie. Als voorzitter zal ik de agenda bepalen, maar alle besluiten van het college zullen gezamenlijk worden genomen. Conform onze toezegging om de Commissie volledig te digitaliseren en gezien de noodzaak middelen zorgvuldig te gebruiken, zullen de vergaderingen van het college papierloos en digitaal zijn.

Elke commissaris zorgt op zijn eigen beleidsterrein voor de verwezenlijking van de **duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties**. Het college als geheel is verantwoordelijk voor de algehele verwezenlijking van de doelstellingen.

Interinstitutionele betrekkingen en betere beleidsvorming

Naast onze nauwe betrekkingen met de Raad wil ik ook het **speciale partnerschap** van de Commissie met **het Europees Parlement** versterken. Het bevorderen van die betrekkingen moet bij alle werkzaamheden van de leden van het college, die van mijzelf voorop, prioriteit krijgen.

Ik verwacht dat u ervoor zult zorgen dat het Europees Parlement regelmatig wordt geïnformeerd, met name vóór belangrijke gebeurtenissen en tijdens belangrijke fasen van internationale onderhandelingen. Aangezien ik voorstander ben van een initiatiefrecht voor het Parlement, dient u nauw samen te werken met de bevoegde commissies en aanwezig te zijn bij de voorbereiding van de resoluties waarin de Commissie wordt verzocht wetgevend op te treden.

Hoe meer we ons beleid ontwerpen op basis van consensus, hoe sneller het kan worden omgezet in wetgeving en de burgers er de vruchten van kunnen plukken. Daarom moeten **gedurende het hele wetgevingsproces** – van beleidsontwerp tot definitief akkoord – **openheid en samenwerking** worden nagestreefd. Ik reken erop dat u alle politieke onderhandelingen met de andere instellingen (de zogeheten dialoogvergaderingen) bijwoont.

Wij moeten ervoor zorgen dat de regelgeving gericht is, eenvoudig kan worden nageleefd en geen onnodige regeldruk meebrengt. De Commissie moet altijd speelruimte hebben om zo nodig op te treden. Tegelijkertijd moet het de burger glashelder zijn dat **onze beleidsmaatregelen en voorstellen tot resultaten leiden en het leven gemakkelijker maken** voor mensen en bedrijven.

In die geest zal de Commissie een nieuw instrument ontwikkelen om gestalte te geven aan het "**one in, one out**"-beginsel. Elk wetgevingsvoorstel dat nieuwe lasten meebrengt, dient burgers en bedrijven op EU-niveau in gelijke mate te bevrijden van bestaande lasten op hetzelfde beleidsterrein. Ook zullen we er samen met de lidstaten voor zorgen dat er bij de omzetting van EU-wetgeving in nationale wetgeving geen onnodige administratieve lasten worden toegevoegd.

Voorstellen moeten op feiten worden gebaseerd, het voorwerp zijn van een uitvoerige raadpleging en een effectbeoordeling en worden beoordeeld door de onafhankelijke Raad voor regelgevingstoetsing. U dient ervoor te zorgen dat de voorstellen stroken met de **beginselen van evenredigheid en subsidiariteit** en laten zien dat Europese maatregelen onmiskenbaar een toegevoegde waarde hebben.

Aangezien het succes van wetgeving valt of staat met de uitvoering ervan, wil ik dat u zich **richt op de toepassing en handhaving van EU-wetgeving** op uw beleidsterrein. U dient de lidstaten te ondersteunen en voortdurend te begeleiden bij de uitvoering en bereid te zijn om snel in actie te komen als het EU-recht wordt geschonden.

Europa dichterbij huis brengen

Ik wil **de mensen en de instellingen die er voor hen zijn, dichterbij elkaar brengen**, om de kloof tussen verwachtingen en werkelijkheid te dichten en duidelijk te maken wat Europa aan het doen is.

Wij moeten alle Europeanen bereiken – niet alleen degenen die in de hoofdsteden wonen of goed over de Europese Unie geïnformeerd zijn. Ik wil dat u uiterlijk **in de eerste helft van uw mandaat elke lidstaat bezoekt**. U dient de nationale parlementen geregeld te ontmoeten en deel te nemen aan burgerdialogen in de hele Unie, met name in het kader van de conferentie over de toekomst van Europa.

Willen we de relatie met de burger versterken, dan zullen we eerst zijn vertrouwen moeten winnen. Ik sta erop dat het hele college de **hoogste normen inzake transparantie en ethiek** in acht neemt. Er mag niet de minste twijfel bestaan over ons gedrag of onze integriteit. De toepasselijke normen en regels worden beschreven in de gedragscode voor commissarissen.

U moet ervoor instaan dat de belastingbetaler waar krijgt voor het begrotingsgeld en dat de begrotingsuitgaven in overeenstemming zijn met de beginselen van verstandig financieel beheer.

Optimaal gebruikmaken van ons potentieel

Het college dat ik vandaag presenteer, kent een evenwichtige man-vrouwverhouding. Daarmee los ik mijn belofte in om een representatievere Commissie samen te stellen die al ons potentieel benut. Dat is een goed begin, maar er is nog veel werk te doen.

Ik ga ervan uit dat u bij de samenstelling van uw eigen kabinet **zult putten uit alle talent dat Europa rijk is**. Dat veronderstelt een passende balans wat betreft geslacht, ervaring en geografie.

De Commissie moet ook het goede voorbeeld geven door in het openbare leven te zorgen voor representativiteit en diversiteit. Daarom zou er bij alle openbare evenementen die de Commissie organiseert, moeten worden gestreefd naar een evenwichtige verhouding tussen vrouwen en mannen. Ook zou er ruimte moeten zijn voor uiteenlopende gezichtspunten uit heel Europa.

Uw opdracht

Ik zou de rol van commissaris voor Justitie aan u willen toevertrouwen.

De Europese Unie is een rechtsgemeenschap die is gebaseerd op de bescherming van individuele rechten en vrijheden. Dat maakt onze Unie tot een ruimte van gelijkheid, eerlijkheid en sociale rechtvaardigheid. Ik wil dat u zich richt op de verwezenlijking van sociale rechtvaardigheid in de ruimste zin, waaronder de rechtsstaat. Daarbij gaat het om de rechtsstaat en zaken als criminaliteitspreventie, justitiële samenwerking en consumentenbescherming.

Handhaving van de rechtsstaat

De rechtsstaat is een eerste vereiste voor het waarborgen van rechten en democratie en is van cruciaal belang voor de soepele werking van de interne markt. Bedreigingen voor de rechtsstaat vormen een gevaar voor de wettelijke, politieke en economische basis van onze Unie.

U gaat leiding geven aan onze inspanningen om te waarborgen dat de rechtsstaat in onze Unie wordt gehandhaafd. Ik wil dat u daarbij nauw samenwerkt met de lidstaten en het Europees Parlement. Dit is een kwestie die ons allemaal aangaat, ongeacht waar de problemen zich voordoen. Het is in ons aller belang dat we problemen samen oplossen.

- U zult leiding geven aan het werk van de Commissie in verband met het **brede Europese rechtsstatelijkheidsmechanisme**. U zult de objectieve jaarlijkse verslaglegging van de Commissie coördineren en waarborgen dat het toezicht in elke lidstaat op dezelfde wijze wordt uitgeoefend.
- U moet gebruikmaken van **het volledige instrumentarium waarover u beschikt** om inbreuken te voorkomen en vast te stellen en gerichte ondersteuning bieden om problemen vroegtijdig op te lossen. Tegelijkertijd dient u bereid te zijn om in het uiterste geval doeltreffende, evenredige en afschrikkende maatregelen voor te stellen.

- Ik wil dat u zich richt op **krachtiger handhaving**, op basis van recente uitspraken van het Hof van Justitie waaruit de impact blijkt die inbreuken op het gebied van de rechtsstaat hebben op het EU-recht.
- Ik wil dat u zich richt op communicatie en voorlichting om onder de Europese burgers **een cultuur van rechtsstatelijkheid te bevorderen**. In het kader daarvan dient u een jaarlijks evenement te organiseren dat in het teken staat van de rechtsstaat en waaraan kan worden deelgenomen door nationale belanghebbende partijen en maatschappelijke organisaties.
- U dient ervoor te zorgen dat er inzake rechtsstatelijkheidskwesties nauwer wordt samengewerkt met de Raad van Europa en andere internationale organisaties, waaronder met name de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa en de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling.

Justitie en consumentenbescherming

In een Unie zonder binnengrenzen moeten we het vertrouwen in elkaars rechtsstelsels bevorderen, zodat burgers hun rechten kunnen uitoefenen en bedrijven optimaal kunnen profiteren van de interne markt van de EU. Het justitiebeleid speelt ook een centrale rol bij consumentenbescherming, het handhaven van rechten in het digitale tijdperk en het beschermen van de Europese levenswijze.

- Ik wil dat u leiding geeft aan de werkzaamheden op het gebied van **consumentenbescherming**, met name wat betreft grensoverschrijdende en online transacties. Ook dient u te onderzoeken op welke nieuwe manieren consumenten in staat kunnen worden gesteld om geïnformeerde keuzes te maken en een actieve rol te spelen bij de groene en digitale transitie.
- Ik wil dat u zich richt op het bevorderen en verbeteren van de **justitiële samenwerking** tussen de lidstaten en het verder ontwikkelen van het justitiebeleid. Ook dient u na te gaan hoe er optimaal gebruik kan worden gemaakt van nieuwe digitale technologieën om onze rechtsstelsels efficiënter en beter te laten werken.
- Ik wil dat u ervoor zorgt dat het justitiebeleid over de hele linie een bijdrage levert aan de bestrijding van terrorisme en extremisme, alsook aan alle aspecten van de **veiligheidsunie**. In dat kader dient u zich te richten op het verbeteren van de justitiële samenwerking en van informatie-uitwisseling.
- In het kader daarvan dient u de instelling van het **Europees openbaar ministerie** te ondersteunen en zich in te zetten voor de uitbreiding van zijn bevoegdheden om grensoverschrijdend terrorisme te onderzoeken en vervolgen.
- U dient ervoor te zorgen dat de **algemene verordening gegevensbescherming** ten volle wordt toegepast en gehandhaafd en de Europese aanpak als mondiaal model aan te bevelen.
- U dient bij te dragen aan de wetgeving inzake een gecoördineerde benadering van de **implicaties van kunstmatige intelligentie uit menselijk en ethisch oogpunt**, en te waarborgen dat grondrechten in het digitale tijdperk ten volle worden beschermd.
- De rechten van de burger dienen bij uw werk voorop te staan. U dient erop toe te zien dat de uit het **EU-burgerschap** voortvloeiende rechten worden beschermd en daartoe zo nodig in te grijpen.

- U dient te waarborgen dat het **vennootschapsrecht** bijdraagt tot de strategie inzake kleine en middelgrote ondernemingen.

In de regel zult u werken onder begeleiding van de vicevoorzitter voor Waarden en Transparantie. Het directoraat-generaal voor Justitie en Consumenten zal u ondersteunen bij uw werkzaamheden.

U zult het Comité follow-up audit voorzitten en wordt verantwoordelijk voor de dienst Interne Audit.

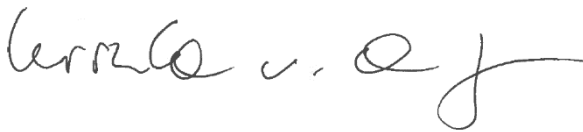
Toekomst

De bovenstaande beschrijving van uw opdracht is niet volledig of bindend. In de komende vijf jaar zullen zich ongetwijfeld nieuwe kansen en uitdagingen aandienen. Ik verzoek u om bij alle kwesties nauw met mij en de andere leden van het college samen te werken.

Wanneer er eenmaal meer duidelijkheid is, moeten we klaarstaan om de weg te effenen voor een ambitieus en strategisch partnerschap met het Verenigd Koninkrijk.

Ik zie ernaar uit om nauw met u samen te werken in deze spannende tijd, waarin onze Unie op de proef wordt gesteld. Zowel in de aanloop naar uw hoorzitting in het Europees Parlement als gedurende uw mandaat heeft u uiteraard mijn volledige persoonlijke en politieke steun.

Hoogachtend,



Ursula von der Leyen

Verkozen voorzitter van de Europese Commissie