



Ursula von der Leyen

Présidente de la Commission européenne

Lettre de mission

Bruxelles, le 1^{er} décembre 2019

Monsieur Didier Reynders

Commissaire à la justice

Cher Didier,

Cette année, un nombre record de citoyens européens se sont exprimés lors des élections européennes. Ils nous ont donné pour mission d'agir avec résolution et ambition sur les grands dossiers de notre temps qui déterminent l'avenir de notre société, de notre économie et de notre planète.

Les changements d'ordre climatique, numérique et géopolitique ont déjà une incidence profonde sur la vie des Européens. Nous assistons à des inflexions majeures à tous les niveaux, depuis les structures de pouvoir mondiales jusqu'à la politique locale. Si la nature de ces transformations peut varier, c'est avec la même ambition et la même détermination que nous devons y réagir. Ce que nous faisons aujourd'hui façonnera le monde dans lequel vivront nos enfants et déterminera la place qu'occupera l'Europe sur la scène internationale.

Notre tâche en tant que Commission européenne sera de montrer la voie, de saisir les chances qui s'offrent à nous et de relever les défis que posent ces changements, en travaillant main dans la main avec les citoyens de toute l'Europe et avec les gouvernements, les parlements et les institutions qui sont à leur service.

Tel est le principe directeur qui sous-tend les orientations politiques pour la prochaine Commission européenne 2019-2024 que j'ai présentées au Parlement européen le 16 juillet 2019. J'y ai défini six grandes ambitions autour desquelles je souhaite articuler le travail de la Commission européenne. Ces priorités sont interdépendantes et forment un tout. Dans cet esprit, j'ai composé un Collège dans lequel toutes et tous nous travaillerons, déciderons et agirons de concert.

Une méthode de travail ouverte et inclusive

Cette approche reflète la méthode de travail ouverte, inclusive et coopérative que j'appliquerai à toute la Commission, ainsi qu'aux relations avec nos partenaires.

Le Collège: une équipe

La Commission européenne fonctionne selon le **principe de la collégialité**. Cela signifie que nous formons une seule équipe: nous travaillons ensemble en suivant une approche gouvernementale globale, nous avons tous notre mot à dire, nous décidons tous de manière collective et chacun de nous fait siennes les mesures adoptées.

Pour nous aider à réaliser nos ambitions et nos engagements, **je confierai à huit vice-présidents les compétences nécessaires** pour diriger et coordonner des groupes thématiques de commissaires qui s'attelleront à chacune des priorités de la Commission. Ils seront secondés dans cette tâche par le secrétariat général. Tous les commissaires seront affectés à un ou plusieurs groupes. Le commissaire au budget et à l'administration sera placé sous ma responsabilité directe.

Parmi les huit vice-présidents, **trois vice-présidents exécutifs** auront une double fonction. En leur qualité de vice-président, ils dirigeront un groupe de commissaires et seront secondés par le secrétariat général. Par ailleurs, ils géreront aussi un domaine d'action et auront sous leur autorité une direction générale chargée d'effectuer ce volet de leur mission. L'un des trois vice-présidents exécutifs, le premier vice-président Timmermans, présidera le Collège en mon absence.

Le haut représentant/vice-président m'aidera à coordonner la dimension extérieure du travail de tous les commissaires. Afin que notre action extérieure soit plus stratégique et plus cohérente, celle-ci sera systématiquement débattue au sein du Collège, qui prendra également les décisions dans ce domaine. Pour nous aider dans cette mission, l'ensemble des services et des cabinets prépareront chaque semaine les volets externes des réunions du Collège, en s'inspirant du processus existant pour les relations interinstitutionnelles. Il devrait également en résulter un meilleur alignement des volets internes et externes de notre travail. Il s'agira d'une «**Commission géopolitique**».

Je pense que nous devons **nous parler davantage et être plus à l'écoute les uns des autres**, en commençant au sein même de la Commission. Les réunions du Collège seront des espaces de discussion ouverte et franche. En tant que présidente, je fixerai l'ordre du jour, mais toutes les décisions du Collège seront prises collectivement. Conformément à notre volonté de numériser entièrement la Commission et compte tenu de la nécessité d'utiliser les ressources de manière raisonnable, les réunions du Collège se tiendront sans support papier et par voie numérique.

Chaque commissaire veillera à la réalisation des **objectifs de développement durable des Nations unies** dans son domaine d'action. L'ensemble du Collège sera responsable de la mise en œuvre globale des objectifs.

Relations interinstitutionnelles et meilleure élaboration des politiques

Parallèlement à nos relations étroites avec le Conseil, je souhaite renforcer le **partenariat spécial entre le Parlement européen** et la Commission. Chaque membre du Collège, à commencer par moi-même, doit intégrer cette priorité à tous les niveaux de son travail.

Vous veillerez à ce que le Parlement européen soit régulièrement informé, notamment avant des manifestations majeures et lors des étapes importantes des négociations internationales. Compte tenu de mon soutien au droit d'initiative du Parlement européen, il vous faudra travailler en étroite collaboration avec les commissions concernées et être actif et présent lors de l'élaboration des résolutions demandant à la Commission de légiférer.

Plus nous recherchons le consensus lors de l'élaboration d'une politique, plus vite cette dernière peut déboucher sur une législation et produire ses effets sur la vie des citoyens. C'est pourquoi nous devons suivre une **méthode ouverte et coopérative tout au long du processus législatif**, depuis l'élaboration de la politique jusqu'à l'accord final. Vous assisterez à toutes les négociations politiques - les trilogues - avec les autres institutions.

Nous devons veiller à ce que la réglementation soit ciblée et facilement applicable et à ce qu'elle n'alourdisse pas inutilement la charge réglementaire. La Commission doit toujours disposer d'une marge de manœuvre pour agir lorsqu'elle doit le faire. Dans le même temps, nous devons clairement indiquer aux citoyens que **nos politiques et nos propositions produisent des effets concrets et simplifient la vie** des personnes et des entreprises.

Dans cet esprit, la Commission développera un nouvel instrument pour appliquer le principe «**One In, One Out**». Chaque proposition législative qui génère une nouvelle charge doit délester les citoyens et les entreprises d'une charge équivalente au niveau de l'Union dans le même domaine d'action. Nous coopérerons également avec les États membres pour veiller à ce que ceux-ci n'ajoutent pas de charges administratives inutiles lorsqu'ils transposent la législation de l'Union.

Les propositions doivent reposer sur des observations factuelles, faire l'objet d'une large consultation et être soumises à une analyse d'impact examinée par le comité indépendant d'examen de la réglementation. Vous veillerez à ce qu'elles respectent les principes de **proportionnalité et de subsidiarité** et à ce qu'elles fassent apparaître l'apport manifeste de l'action européenne.

Une législation n'étant efficace que si elle est correctement mise en œuvre, je vous invite à **porter principalement votre attention sur l'application et le respect du droit de l'Union** dans votre domaine de compétence. Vous prodiguerez soutien et conseils permanents aux États membres lors de sa mise en œuvre et serez prêt à agir rapidement en cas d'infraction au droit de l'Union.

Rapprocher l'Europe de ses citoyens

Je souhaite **renforcer les liens entre les citoyens et les institutions qui sont à leur service**, réduire le fossé entre les attentes et la réalité et communiquer sur l'action de l'Europe.

Nous devons aller à la rencontre de tous les Européens, pas uniquement de ceux qui vivent dans les capitales ou qui connaissent bien l'Union européenne. Je tiens à ce que vous vous **déplaciez dans chaque État membre à mi-mandat** au plus tard. Vous vous rendrez régulièrement auprès des parlements nationaux et participerez aux dialogues avec les citoyens dans toute l'Union, notamment dans le cadre de la conférence sur l'avenir de l'Europe.

Le renforcement de la relation avec les citoyens passe par l'instauration d'un climat de confiance. J'insisterai pour que l'ensemble du Collège fasse preuve d'une **transparence et d'une éthique irréprochables**. Il ne peut y avoir le moindre doute quant à notre comportement ou à notre intégrité. Le code de conduite des commissaires définit les normes et les règles à suivre.

Vous veillerez à ce que les dépenses budgétaires constituent une utilisation optimale de l'argent des contribuables et soient effectuées selon les principes de bonne gestion financière.

Exploiter au mieux notre potentiel

Le Collège qui prend ses fonctions aujourd'hui est le plus équilibré de son histoire sur le plan de la parité hommes-femmes. Il honore l'engagement que j'avais pris de former une Commission plus représentative et qui fait appel à tout notre potentiel. Il s'agit d'un bon début, mais il reste beaucoup à faire.

Il vous faudra **mobiliser l'ensemble des talents que compte l'Europe** au moment de former votre cabinet. Vous vous attacherez donc à trouver un juste équilibre en matière d'égalité hommes-femmes, d'expérience et d'origine géographique.

La Commission doit aussi montrer l'exemple lorsqu'il s'agit d'assurer une meilleure représentation et une plus grande diversité d'expression dans notre espace public. Dans cet esprit, toutes les manifestations publiques organisées par la Commission devront s'efforcer de compter des groupes respectant l'équilibre hommes-femmes et de présenter un large éventail de points de vue issus de toute l'Europe.

Votre mission

J'aimerais vous confier le rôle de commissaire à la justice.

L'Union européenne étant une communauté de droit fondée sur la protection des droits et libertés individuels, elle constitue un espace d'égalité, d'équité et de justice sociale. Je tiens à ce que vous axiez votre travail sur le combat pour la justice sociale dans son acception la plus large, depuis l'état de droit jusqu'à la prévention de la criminalité, la coopération judiciaire et la protection des consommateurs.

Défendre l'état de droit

L'état de droit est une condition préalable aux autres valeurs fondamentales que sont les droits et la démocratie et il est essentiel pour garantir le bon fonctionnement de notre marché unique. Les menaces qui pèsent sur l'état de droit ébranlent les fondements juridiques, politiques et économiques de notre Union.

Vous dirigerez les travaux de la Commission visant à garantir la défense de l'état de droit dans l'Union. Pour mener à bien cette tâche, je vous invite à travailler en étroite collaboration avec les États membres et le Parlement européen. C'est une question qui nous concerne tous, où qu'elle se pose. S'attaquer aux problèmes et trouver des solutions est l'affaire de tous.

- Vous dirigerez les travaux de la Commission portant sur le **mécanisme européen complet de protection de l'état de droit**. Vous coordonnerez l'établissement de rapports annuels objectifs par la Commission et veillerez à ce que la méthode de surveillance adoptée soit identique dans tous les États membres.
- Vous serez appelé à utiliser **toute la panoplie d'outils à votre disposition** pour prévenir et détecter les infractions et vous proposerez une aide ciblée pour résoudre les problèmes à un stade précoce. Dans le même temps, vous serez prêt à apporter une réponse efficace, proportionnée et dissuasive en dernier recours.
- Je tiens à ce que vous veilliez à une **plus stricte application des règles**, en vous appuyant sur les récents arrêts de la Cour de justice mettant en évidence l'incidence, sur le droit de l'Union, des violations de l'état de droit.

- Je souhaite que vous privilégiez les campagnes de communication et de sensibilisation pour **promouvoir une culture de l'état de droit** auprès des citoyens européens. Dans ce cadre, vous organiserez chaque année un événement axé sur l'état de droit et ouvert aux acteurs nationaux et aux organisations de la société civile.
- Vous renforcerez la coopération sur les questions d'état de droit avec le Conseil de l'Europe et avec d'autres organisations internationales, en particulier l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe et l'Organisation de coopération et de développement économiques.

Justice et protection des consommateurs

Dans une Union où les frontières intérieures n'existent plus, nous devons instaurer la confiance entre les systèmes judiciaires des États membres pour permettre aux citoyens d'exercer leurs droits et aux entreprises de profiter pleinement du marché unique. La politique judiciaire est aussi au cœur de la défense des consommateurs, de la préservation des droits à l'ère numérique et de la promotion du mode de vie européen.

- Je tiens à ce que vous dirigiez les travaux sur la **protection des consommateurs**, notamment en ce qui concerne les opérations transfrontières et en ligne. Vous devrez aussi trouver de nouvelles solutions pour amener les consommateurs à opérer des choix éclairés et à jouer un rôle actif dans les transitions verte et numérique.
- Je tiens à ce que vous vous concentriez sur la facilitation et l'amélioration de la **coopération judiciaire** entre les États membres et sur le développement du secteur de la justice. Vous vous emploierez aussi à exploiter au mieux les nouvelles technologies numériques pour améliorer l'efficacité et le fonctionnement de nos systèmes judiciaires.
- Je tiens à ce que vous fassiez en sorte que la politique judiciaire contribue de manière transversale à la lutte contre le terrorisme et l'extrémisme, ainsi qu'à tous les aspects de **l'union de la sécurité**. Dans ce contexte, vous veillerez à renforcer la coopération judiciaire et à améliorer l'échange d'informations.
- Dans le cadre de cette mission, vous soutiendrez la création du **Parquet européen** et travaillerez à l'élargissement de ses pouvoirs en matière d'enquêtes et de poursuites concernant le terrorisme transfrontalier.
- Vous assurerez la mise en œuvre et le respect complets du **règlement général sur la protection des données** ainsi que la promotion de l'approche européenne en tant que modèle mondial.
- Vous serez appelé à contribuer au processus législatif relatif à une approche coordonnée des **conséquences humaines et éthiques de l'intelligence artificielle**, en veillant à la protection totale des droits fondamentaux à l'ère numérique.
- Les droits des citoyens seront au cœur de votre mission. Vous serez appelé à veiller à la protection des droits conférés par la **citoyenneté européenne** et vous serez prêt à agir si nécessaire.
- Vous veillerez à ce que le **droit des sociétés** contribue à la stratégie relative aux petites et moyennes entreprises.

En principe, vous travaillerez sous la direction de la vice-présidente chargée des valeurs et de la transparence. La direction générale de la justice et des consommateurs vous secondera dans votre travail.

Vous présiderez le comité de suivi des audits et serez responsable du service d'audit interne.

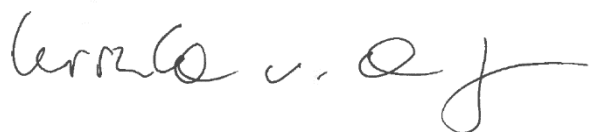
Évolution future

La mission définie ci-dessus n'est ni exhaustive ni prescriptive. Il ne fait aucun doute qu'au cours des cinq années à venir, nous aurons d'autres chances à saisir et d'autres écueils à éviter. Sur toutes ces questions, je vous demanderai de travailler en étroite collaboration avec moi, ainsi qu'avec les autres membres du Collège.

Dès que la situation sera plus claire, nous devons être prêts à ouvrir la voie à un partenariat ambitieux et stratégique avec le Royaume-Uni.

Je me réjouis de travailler en étroite collaboration avec vous en ces temps à la fois exaltants et difficiles pour l'Union européenne. Vous pouvez bien sûr compter sur tout mon soutien tant personnel que politique tout au long de notre mandat.

Je vous prie de croire, cher Didier, à l'assurance de ma considération distinguée



Ursula von der Leyen

Présidente de la Commission européenne

